



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός γνωμοδότησης 224/2019
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Β΄

Συνεδρίαση της 12^{ης} Νοεμβρίου 2019

Σύνθεση

Πρόεδρος: Στέφανος Δέτσης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ..

Μέλη: Θεόδωρος Ψυχογιός, Δημήτριος Χανής, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αλέξανδρος Ροϊλός, Αδαμαντία Καπετανάκη, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη, Πέτρος Κωνσταντινόπουλος, Διονύσιος Χειμώνας και Παναγιώτα-Ελευθερία Δασκαλέα-Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Σοφία Μπίκου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ..

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτοκόλλου Δ.Π.Δ.Α. Α.Α.Δ.Ε. Α 1121800 ΕΞ 2019/4.9.2019 της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών - Διεύθυνση Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών - Τμήμα Α΄), που υπογράφεται από τον Διοικητή της.

Περίληψη ερωτήματος: 1. Αν συνεχίζει να έχει εφαρμογή η απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών με αριθ. 2/50514/0022/17.9.2002 (Β΄ 1254/25.9.2002) «Καθορισμός μηνιαίας αποζημίωσης των σπουδαστών των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των Ινστιτούτων Επαγγελματικής Εκπαίδευσης (Ι.Ε.Κ.) που πραγματοποιούν πρακτική άσκηση σε Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών» για τους σπουδαστές που ασκούνται στην Α.Α.Δ.Ε. μέχρι την έκδοση νέας απόφασης. 2. Σε περίπτωση αρνητικής απάντησης στο πιο πάνω ερώτημα: α) Με βάση ποια απόφαση θα αποζημιωθούν οι σπουδαστές που έχουν ήδη ξεκινήσει την πρακτική τους άσκηση σε υπηρεσίες της Α.Α.Δ.Ε. και β) Αν θα μπορούσε όποις κάνουν την πρακτική τους

άσκηση στην Α.Α.Δ.Ε. κατά το έτος 2019 ή και τυχόν απλήρωτες υποχρεώσεις έτους 2018 να αποζημιωθούν με βάση την πιο πάνω υπουργική απόφαση.

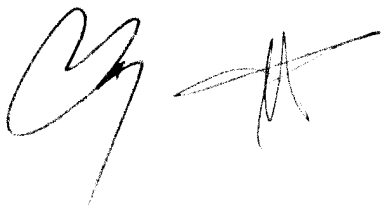
Στο πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό.

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της Υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Ο Προϊστάμενος της Δ.Ο.Υ. Σερρών, με έγγραφό του με αριθμό πρωτοκόλλου 8799/18.2.2019, διαβίβασε στην ερωτώσα Υπηρεσία το με αριθμό πρωτοκόλλου 2/51920/ΔΕΠ/1.2.2019 έγγραφο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής) και ζήτησε οδηγίες σχετικά με τις ενέργειες, στις οποίες θα πρέπει να προβεί, μετά το πιο πάνω έγγραφο του Γ.Λ.Κ., δεδομένου ότι πρόκειται να δεχθεί σπουδαστές Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ε.Κ.), προκειμένου να πραγματοποιήσουν πρακτική άσκηση στην Υπηρεσία του. Στο πιο πάνω έγγραφο της Διεύθυνσης Εισοδηματικής Πολιτικής, η Προϊσταμένη αυτής διατυπώνει την άποψη ότι: «Η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων, σύμφωνα με τον ιδρυτικό της νόμο 4389/2016, απολαμβάνει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα, κρατικούς φορείς ή άλλες διοικητικές αρχές, παρά μόνο σε κοινοβουλευτικό έλεγχο. Κατόπιν των ανωτέρω,..., θα πρέπει, με πρωτοβουλία της Α.Α.Δ.Ε., να εκδοθεί νέα υπουργική απόφαση, με την οποία θα καθοριστεί η αποζημίωση των σπουδαστών των Τ.Ε.Ι. και των Ι.Ε.Κ., που θα πραγματοποιούν πρακτική άσκηση στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων», υπονοώντας ότι δεν έχει, πλέον, εφαρμογή σε αυτούς η απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών με αριθμό 2/50514/0022/17.9.2002 (Β' 1254/25.9.2002), με την οποία καθορίζεται η μηνιαία αποζημίωση, που λαμβάνουν οι σπουδαστές των Τ.Ε.Ι. και των δημόσιων και ιδιωτικών Ι.Ε.Κ. που πραγματοποιούν πρακτική άσκηση σε Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

2. Ο Διοικητής της Α.Α.Δ.Ε., με απόφασή του που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης και στην Διαύγεια, καθορίζει κάθε χρόνο, ανά Υπηρεσία, τον αριθμό των θέσεων των σπουδαστών των Τ.Ε.Ι. και των Ι.Ε.Κ., για την πραγματοποίηση πρακτικής άσκησης στις Υπηρεσίες της Αρχής (Δ.Ο.Υ., Τελωνεία



και Χημικές Υπηρεσίες). Ειδικότερα, για τα έτη, στα οποία αφορά το δεύτερο σκέλος του ερωτήματος (2018 και 2019), αναφέρουμε ότι ο αριθμός των σπουδαστών των Τ.Ε.Ι. και των δημόσιων και ιδιωτικών Ι.Ε.Κ., που θα πραγματοποιούσαν πρακτική άσκηση, διάρκειας ενός εξαμήνου οι πρώτοι και 960 ωρών οι δεύτεροι, σε Υπηρεσίες της Α.Α.Δ.Ε., σε όλη την Ελλάδα το έτος 2018 καθορίστηκε ανά Υπηρεσία με την απόφαση του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε. με αριθμό Α.Τ.Δ. Α 1044970 ΕΞ 2018/20.3.2018, που δημοσιεύθηκε στην ΕτΚ (Β' 1170/30.3.2018) και στην Διαύγεια (ΑΔΑ: 7ΣΒΥ46ΜΠ3Ζ-Α0Ω). Για τον ίδιο σκοπό δε, για το έτος 2019, εκδόθηκε η απόφαση του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε. με αριθμό Α.Τ.Δ. Α 1039850 ΕΞ 2018/15.3.2019, η οποία, επίσης, δημοσιεύθηκε στην ΕτΚ (Β' 1028/30.3.2019) και στην Διαύγεια (ΑΔΑ: 628646ΜΠ3Ζ-ΟΩ8).

3. Κατόπιν των ανωτέρω υποβλήθηκε το πιο πάνω ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο.

4. Στο άρθρο 12 του ν. 1351/1983 «Εισαγωγή σπουδαστών στην Τριτοβάθμια Εκπαίδευση και άλλες διατάξεις» (Α' 56), όπως το άρθρο 12 τροποποιήθηκε με την παράγραφο 4 εδ. α' του άρθρου 71 του ν. 1566/1985 (Α' 165) και, στην συνέχεια, αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου 11 του ν. 2327/1995 (Α' 156) και ισχύει, ορίζεται ότι: "1. α) Οι δημόσιες υπηρεσίες και οργανισμοί, τα Ν.Π.Δ.Δ. καθώς και οι Επιχειρήσεις και Οργανισμοί, όπως ορίζονται στο άρθρο 1 παρ. 6 του Ν. 1256/1982...έχουν υποχρέωση να απασχολούν σπουδαστές της Τριτοβάθμιας Επαγγελματικής Εκπαίδευσης που θέλουν να πραγματοποιήσουν την άσκηση στο επάγγελμα σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. Οι σπουδαστές αυτοί κατά τη διάρκεια της άσκησής τους, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής, δεν αποκτούν κανένα άλλο δικαίωμα εργασιακής ή συνταξιοδοτικής μορφής. β) Η αποζημίωση των φοιτητών και σπουδαστών που πραγματοποιούν άσκηση στο επάγγελμα καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Οικονομικών και του τυχόν συναρμόδιου Υπουργού και δεν υπόκειται σε κρατήσεις ή εισφορές υπέρ του Δημοσίου ή φόρου. Οι σπουδαστές αυτοί κατά τη διάρκεια της άσκησής τους ασφαλίζονται στο Ι.Κ.Α. μόνο για τις περιπτώσεις ατυχήματος και ασθενείας. γ)...δ)...2...[...].6...".

5. Στο ν. 4186/2013 «Αναδιάρθρωση της Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης και λοιπές διατάξεις» (Α' 193) ορίζονται τα εξής:

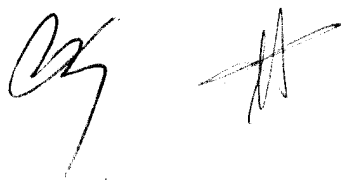
Άρθρο 17 "1. Στο πλαίσιο της μη τυπικής εκπαίδευσης, δηλαδή της εκπαίδευσης που παρέχεται σε οργανωμένο εκπαιδευτικό πλαίσιο εκτός του τυπικού εκπαιδευτικού

συστήματος και μπορεί να οδηγήσει στην απόκτηση πιστοποιητικών αναγνωρισμένων σε εθνικό επίπεδο, φορείς παροχής υπηρεσιών είναι: α)...β) το Ινστιτούτο Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ε.Κ.),..., γ)...δ)...2. Οι ανωτέρω φορείς μπορεί να είναι δημόσιοι ή ιδιωτικοί... Η εποπτεία των φορέων, δημόσιων και ιδιωτικών και η αρμοδιότητα διαμόρφωσης του εκπαιδευτικού πλαισίου ανήκει στη Γενική Γραμματεία Δια Βίου Μάθησης του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων,...3. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, ύστερα από εισήγηση του προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δια Βίου Μάθησης της Γενικής Γραμματείας Νέας Γενιάς και Δια Βίου Μάθησης, καταρτίζονται οι Κανονισμοί Λειτουργίας των ανωτέρω φορέων, δημόσιων και ιδιωτικών, με τους οποίους ρυθμίζονται θέματα όπως: α)...β)...[...].ια) (η περίπτωση ια' προστέθηκε με το άρθρο 89 παρ. 3 του ν. 4547/2018 -Α' 102) τα θέματα που αφορούν το θεωρητικό και εργαστηριακό μέρος των παρεχόμενων προγραμμάτων, καθώς και την πρακτική άσκηση ή και τη μαθητεία, ιβ)...4...5...[...].8...Η Μαθητεία ή και η Πρακτική Άσκηση τόσο στους ιδιωτικούς όσο και στους φορείς του Δημοσίου είναι δυνατόν να χρηματοδοτείται από εθνικούς ή/και κοινοτικούς πόρους, σύμφωνα με τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις. 9. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Παιδείας και Θρησκευμάτων, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Υγείας, ρυθμίζονται ο τρόπος κάλυψης των δαπανών, καθώς και οι προϋποθέσεις και τα θέματα που αφορούν στην εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου. Με την ίδια απόφαση ρυθμίζεται η συμμετοχή του Δημοσίου στις εισφορές και τις αποζημιώσεις των μαθητών και των εργοδοτών κατά τη διάρκεια της Μαθητείας ή και της πρακτικής άσκησης...".

Άρθρο 23 "1...2...[...].5. (όπως η παράγραφος 5 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 42 παρ. 1 του ν. 4386/2016 -Α' 83) Οι σπουδαστές των Ι.Ε.Κ. δύναται να πραγματοποιούν την Πρακτική Άσκηση ή τη Μαθητεία σε φυσικά πρόσωπα, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και δημόσιες υπηρεσίες με τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος νόμου με ευθύνη του Ι.Ε.Κ. στο οποίο φοιτούν...6...[...].9...".

6. Στο νόμο 4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (Α' 94) ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 1 "1. Συνιστάται Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή χωρίς νομική προσωπικότητα με την επωνυμία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.) (στο εξής η «Αρχή»), με σκοπό τον προσδιορισμό, τη βεβαίωση και την είσπραξη των



φορολογικών, τελωνειακών και λοιπών δημοσίων εσόδων, που άπτονται του πεδίου των αρμοδιοτήτων της. 2. Η Αρχή απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα, κρατικούς φορείς ή άλλες διοικητικές αρχές. Η Αρχή υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής και τη διαδικασία του άρθρου 4 του παρόντος νόμου. 3...4. Από την έναρξη λειτουργίας της Αρχής καταργείται η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και η θέση του Γενικού Γραμματέα που προΐσταται αυτής”.

Άρθρο 2 “1. Η Αρχή ασκεί όλες τις αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων (Γ.Γ.Δ.Ε.) του Υπουργείου Οικονομικών, που προβλέπονται, κατά την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας της, στις διατάξεις της Υποπαραγράφου Ε2 της παραγράφου Ε΄ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α΄ 222), σε οποιαδήποτε άλλη διάταξη της κείμενης νομοθεσίας, συμπεριλαμβανομένων και των κανονιστικών πράξεων του Υπουργού Οικονομικών, του Αναπληρωτή Υπουργού και του Υφυπουργού Οικονομικών, καθώς και τις αρμοδιότητες που της ανατίθενται με τον παρόντα νόμο και με οποιαδήποτε άλλη γενική ή ειδική διάταξη. 2. Η Αρχή έχει, ιδίως, τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α)...., β)...., [...]...ιε) την κατάρτιση και εκτέλεση του προϋπολογισμού των δαπανών της, ιστ)...., ιζ)....[...]...., κβ)....3. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών ή του καθ’ ύλην αρμόδιου Αναπληρωτή Υπουργού ή Υφυπουργού Οικονομικών, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, δύνανται να μεταβιβάζονται και να περιέρχονται στην Αρχή περαιτέρω αρμοδιότητες που κατά την κείμενη νομοθεσία ασκούνται από τον Υπουργό Οικονομικών ή τον αρμόδιο Αναπληρωτή Υπουργό ή Υφυπουργό Οικονομικών ή τους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων του Υπουργείου Οικονομικών και κείνται εντός του πεδίου των αρμοδιοτήτων της Αρχής. Οι αρμοδιότητες αυτές ασκούνται από τον Διοικητή της Αρχής, ο οποίος μπορεί να τις μεταβιβάζει σε υφιστάμενα όργανα της Αρχής ή να εξουσιοδοτεί αυτά, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 14 του παρόντος. 4...”.

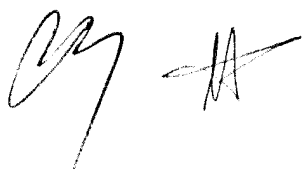
Άρθρο 7 “Τα όργανα Διοίκησης της Αρχής είναι το Συμβούλιο Διοίκησης και ο Διοικητής”.

Άρθρο 14 “1. Όλες οι αρμοδιότητες της Αρχής που προβλέπονται στον παρόντα νόμο ή σε άλλες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας ασκούνται από τον Διοικητή της, πλην αυτών που ρητώς ορίζεται ότι ασκούνται από το Συμβούλιο Διοίκησης. 2...3. Ως προς το προσωπικό της Αρχής, ο Διοικητής, ενδεικτικά και όχι περιοριστικά: α)...β)...γ)...δ) Καθορίζει τον αριθμό θέσεων αποφοίτων των Τεχνολογικών

Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ε.Κ.) για την πραγματοποίηση προαιρετικής πρακτικής άσκησης σε Υπηρεσίες της Αρχής. ε)...[...].θ)...4. Ως προς τα οργανωτικά θέματα της Αρχής, ο Διοικητής, ενδεικτικά και όχι περιοριστικά: α)...β)...γ)...[...].θ) Με αποφάσεις του, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως: αα)...ββ)...[...].γγ) Εκδίδει και τροποποιεί τον Οργανισμό και τους Εσωτερικούς Κανονισμούς της Αρχής, ...δδ)...[...].στστ)...ι)...5...6...7...".

Άρθρο 19 "1. Οι απαιτούμενες πιστώσεις για τη λειτουργία της Αρχής εγγράφονται σε χωριστό ειδικό φορέα ή χωριστούς ειδικούς φορείς στον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Οικονομικών...2. Ο Διοικητής της Αρχής είναι Διατάκτης των πιστώσεων του προϋπολογισμού δαπανών της, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4270/2014 (Α' 143), όπως εκάστοτε ισχύει. 3. Για την κατάρτιση και εκτέλεση του προϋπολογισμού δαπανών της Αρχής και των προβλέψεων ΜΠΔΣ, καθώς και όλα τα θέματα δημοσιονομικής διαχείρισης και δημοσίου λογιστικού, ισχύουν οι διατάξεις του ν. 4270/2014, με την εξαίρεση των οριζομένων στην παράγραφο 5 του παρόντος άρθρου. Ο προϋπολογισμός της Αρχής υποβάλλεται στο Γ.Λ.Κ. μέσω της Κύριας Κεντρικής Οικονομικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών, σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 54 του ν. 4270/2014...4...5...Κατά παρέκκλιση των διατάξεων της παραγράφου 3 του άρθρου 77 και της περίπτωσης ιβ' του άρθρου 20 του ν. 4270/2014, για τις κανονιστικές διοικητικές πράξεις της Αρχής δεν απαιτείται η σύμπραξη του Υπουργού Οικονομικών εφόσον η δαπάνη που προκαλείται από αυτές είναι εντός των ανώτατων ορίων δαπανών του προϋπολογισμού της ή του εκάστοτε ΜΠΔΣ. Σε αντίθετη περίπτωση η παράλειψη σύμπραξης του Υπουργού Οικονομικών συνιστά παραβίαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας έκδοσης της πράξης και λόγο ακυρότητας αυτής...6...7...[...].11...".

7. Στο άρθρο μόνο της απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών με αριθμό 2/50514/0022/17.9.2002 και με τίτλο «Καθορισμός μηνιαίας αποζημίωσης των σπουδαστών των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των Ινστιτούτων Επαγγελματικής Εκπαίδευσης (Ι.Ε.Κ.) που πραγματοποιούν πρακτική άσκηση σε Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών» (Β' 1254/25.9.2002), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης του άρθρου 12 παρ. 1 περ. β' του ν. 1351/1983, ορίζονται τα εξής: "1. Καθορίζουμε τη μηνιαία αποζημίωση των σπουδαστών των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.)



και των δημόσιων και ιδιωτικών Ινστιτούτων Επαγγελματικής κατάρτισης (Ι.Ε.Κ.) που πραγματοποιούν πρακτική άσκηση σε Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών σε 440 Ευρώ και 352 Ευρώ αντίστοιχα. 2...3. Οι καθορισμένες θέσεις πρακτικής άσκησης σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, θα καλύπτονται μόνον εφ' όσον έχουν εγγραφεί οι προβλεπόμενες πιστώσεις στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών. 4...5...6. Οι σπουδαστές κατά τη διάρκεια της πρακτικής άσκησης στο επάγγελμα ασφαρίζονται στο ΙΚΑ κατά του κινδύνου του ατυχήματος, όπως ορίζει η κοινή υπουργική απόφαση Ε5/1303/86 και η ασφαλιστική εισφορά βαρύνει τον εργοδότη σε κάθε περίπτωση. 7...".

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων.

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, καθώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους και την υπαγωγή σ' αυτές του πραγματικού, που τέθηκε υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα Υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

8. Με διατάξεις τυπικών νόμων εισήχθη στην ελληνική έννομη τάξη και το ελληνικό εκπαιδευτικό σύστημα ο θεσμός της πρακτικής άσκησης των σπουδαστών των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των δημόσιων και ιδιωτικών Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ε.Κ.), η οποία πραγματοποιείται σε υπηρεσίες και οργανισμούς τους Δημοσίου, σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, καθώς και σε επιχειρήσεις, οργανισμούς, τράπεζες κ.λπ. του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 (Α' 65), που περιλαμβάνονται στον λεγόμενο δημόσιο τομέα, αλλά και σε φυσικά πρόσωπα και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου. Ειδικότερα, η πρακτική άσκηση των σπουδαστών Ι.Ε.Κ. ρυθμίζεται και στον Κανονισμό Λειτουργίας των Ινστιτούτων αυτών (άρθρο 3 της απόφασης του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων με αριθμό 5954/23.6.2014 -Β' 1807/2.7.2014, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο μόνο της απόφασης του ιδίου Υπουργού με αριθμό Κ1/54877/30.3.2017 -Β' 1245/11.4.2017, που εκδόθηκαν αμφότερες κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων των άρθρων 17 και 23 του ν. 4186/2013). Η πρακτική άσκηση συναρτάται με το αντικείμενο των σπουδών τους και σκοπό έχει τον επαγγελματικό προσανατολισμό τους και την απόκτηση επαγγελματικής εμπειρίας. Σύμφωνα με το νόμο, οι σπουδαστές δεν αποκτούν από την ως άνω πρακτική άσκηση δικαιώματα εργασιακά ή συνταξιοδοτικά, ασφαρίζονται στον Ε.Φ.Κ.Α. (πρώην Ι.Κ.Α.) μόνο για τις περιπτώσεως ατυχήματος και ασθένειας και δύνανται να λαμβάνουν αποζημίωση από τον φορέα απασχόλησης είτε σε βάρος του τακτικού προϋπολογισμού του είτε από προγράμματα Ε.Σ.Π.Α.. Περαιτέρω, ο

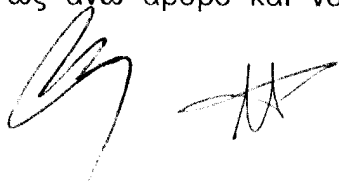
τυπικός νομοθέτης παρέχει την εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Παιδείας και Οικονομικών και τον εκάστοτε καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό να ρυθμίζουν, με κοινή απόφασή τους, τα επιμέρους σχετικά ζητήματα για την ως άνω πρακτική άσκηση (αποζημίωση των ασκούμενων σπουδαστών, ασφάλισή τους κ.λπ.).

9. Κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης του άρθρου 12 παρ. 1 περ. β' του ν. 1351/1983 εκδόθηκε η απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών με αριθμό 2/50514/0022/17.9.2002 (Β' 1254/25.9.2002), με την οποία καθορίζεται, μεταξύ άλλων, το ποσό της μηνιαίας αποζημίωσης των σπουδαστών των Τ.Ε.Ι. και των δημόσιων και ιδιωτικών Ι.Ε.Κ., που πραγματοποιούν πρακτική άσκηση σε Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

10. Με το άρθρο 1 του ν. 4389/2016 (Α' 94), συστήθηκε ανεξάρτητη διοικητική αρχή με την επωνυμία «Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων» (Α.Α.Δ.Ε.), η οποία δεν έχει νομική προσωπικότητα, έχει λειτουργική ανεξαρτησία, καθώς και διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα, κρατικούς φορείς ή άλλες διοικητικές αρχές, αλλά μόνο σε κοινοβουλευτικό έλεγχο. Η εν λόγω ανεξάρτητη αρχή ανήκει στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με το Στατιστικό Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης της ΕΛ.ΣΤΑΤ. και τον Κανονισμό Ε.Ε. 549/2013. Η ίδια διάταξη δε περί λειτουργικής ανεξαρτησίας, καθώς και διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας της Α.Α.Δ.Ε. επαναλαμβάνεται στο άρθρο 1 του Οργανισμού της Αρχής (απόφαση του Διοικητή με αριθμό Δ. ΟΡΓ. Α 1036960 -Β' 968/22.3.2017) και το άρθρο 2 του Κανονισμού Λειτουργίας της (απόφαση του Διοικητή με αριθμό Δ.ΟΡΓ.Α 1063420 ΕΞ 2017 -Β' 1579/9.5.2017), οι οποίες πράξεις εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης του άρθρου 14 παρ. 4 στοιχ. θ' περ. γγ' του ν. 4389/2016.

11. Στο άρθρο 7 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι όργανα διοίκησης της Α.Α.Δ.Ε. είναι το Συμβούλιο Διοίκησης και ο Διοικητής. Σύμφωνα δε με το άρθρο 14, ο Διοικητής της Αρχής είναι αρμόδιος, μεταξύ άλλων, να καθορίζει με απόφασή του τον αριθμό των θέσεων των σπουδαστών των Τ.Ε.Ι. και των Ι.Ε.Κ., που θα πραγματοποιούν ετησίως πρακτική άσκηση σε Υπηρεσίες της Α.Α.Δ.Ε..

12. Στο άρθρο 19 του ν. 4389/2016 προβλέπεται ότι οι πιστώσεις, που απαιτούνται για την λειτουργία της Αρχής, εγγράφονται στον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Οικονομικών, πλην σε χωριστό ειδικό φορέα ή χωριστούς ειδικούς φορείς. Για την κατάρτιση και εκτέλεση του προϋπολογισμού δαπανών της Αρχής ισχύουν, σύμφωνα με το ως άνω άρθρο και νόμο, οι διατάξεις περί δημοσίου



λογιστικού του ν. 4270/2014 (Α' 143). Ο δε προϋπολογισμός της Αρχής υποβάλλεται στο Γ.Λ.Κ. μέσω της Κύριας Κεντρικής Οικονομικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών, σύμφωνα με την διαδικασία κατάρτισης του κρατικού προϋπολογισμού του άρθρου 54 του ν. 4270/2014.

13. Αρμόδιος, από το νόμο, να καθορίζει με απόφασή του, ανά Υπηρεσία, τον αριθμό των θέσεων των σπουδαστών των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ε.Κ.), που θα πραγματοποιούν κάθε χρόνο πρακτική άσκηση σε Υπηρεσίες της Α.Α.Δ.Ε. είναι ο Διοικητής της Αρχής. Την αρμοδιότητα όμως για τον καθορισμό της αποζημίωσης, που θα λαμβάνουν τα πρόσωπα αυτά, διατηρεί ο Υπουργός Οικονομικών, με βάση δε την με αριθμό 2/50514/0022/17.9.2002 απόφασή του εκκαθαρίστηκαν, απρόσκοπτα, οι αποζημιώσεις των σπουδαστών, που πραγματοποίησαν την πρακτική τους άσκηση σε υπηρεσίες της Α.Α.Δ.Ε. κατά το έτος 2017.

Απάντηση

Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα στο ερώτημα, που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής:

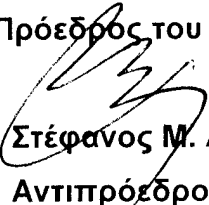
14. Επί του πρώτου υποερωτήματος, ότι εξακολουθεί να έχει εφαρμογή η απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών με αριθμό 2/50514/0022/17.9.2002 (Β' 1254/25.9.2002) «Καθορισμός μηνιαίας αποζημίωσης των σπουδαστών των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των Ινστιτούτων Επαγγελματικής Εκπαίδευσης (Ι.Ε.Κ.) που πραγματοποιούν πρακτική άσκηση σε Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών» και για την αποζημίωση των σπουδαστών των Τ.Ε.Ι. και των Ι.Ε.Κ., που πραγματοποιούν την πρακτική άσκησή τους σε Υπηρεσίες της Α.Α.Δ.Ε., μέχρι την έκδοση νέας απόφασης.

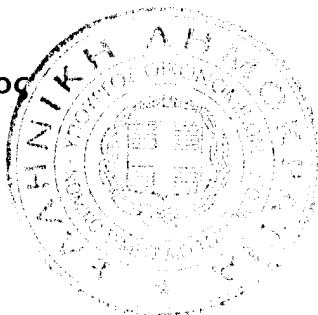
Εφόσον δίδεται η ως άνω καταφατική απάντηση στο πρώτο υποερώτημα, παρέλκει η απάντηση στο δεύτερο υποερώτημα στο σύνολό του.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

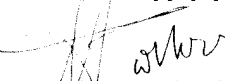
Αθήνα, 12-11-2019

Ο Πρόεδρος του Τμήματος


Στέφανος Μ. Δέτσης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια


Σοφία Αλεξ. Μπίκου
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.