



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 209 / 2019
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

(Τμήμα Δ')

Συνεδρίαση της 23^{ης} Οκτωβρίου 2019

Σύνθεση

Πρόεδρος: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Αικατερίνη Γρηγορίου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Παναγιώτης Παππάς, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης, Μιχαήλ Τζουβάρας, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Μουκαζής, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αριθμό πρωτοκόλλου 2311.1.15/23441/1-4-2019 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής / Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής / Κλάδος Ελέγχου Πλοίων / Διεύθυνση Κανονισμών και Ελέγχου Οργανισμών.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν : α) Λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 336/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15^{ης} Φεβρουαρίου 2006 «για την εφαρμογή του Διεθνούς Κώδικα Διαχείρισης της Ασφάλειας εντός της Κοινότητας» και, ειδικότερα, τον ορισμό του Αναγνωρισμένου Οργανισμού στο άρθρο 2 αυτού, δύναται να ανατεθεί από την Ελληνική Διοίκηση, δια της χορήγησης εξουσιοδότησης δυνάμει της με αριθμό πρωτ. 4113.297/01/2012 απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σε Οργανισμό, μη αναγνωρισμένο από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η παροχή

υπηρεσιών σύμφωνα με τον (ΕΚ) 336/2006 και β) λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις της Οδηγίας 97/70/ΕΚ του Συμβουλίου της 11^{ης} Δεκεμβρίου 1997 «για θέσπιση εναρμονισμένου καθεστώτος για τα αλιευτικά σκάφη μήκους 24 μέτρων και άνω» και, ειδικότερα, τον ορισμό του Αναγνωρισμένου Οργανισμού στο άρθρο 2 αυτής, δύναται να ανατεθεί από την Ελληνική Διοίκηση, δυνάμει της τροποποίησης του οικείου ορισμού στο π.δ. 405/98 (Α' 285) που έγινε με τη διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 109 του ν. 4504/2017, σε Οργανισμό, μη Αναγνωρισμένο από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η άσκηση καθηκόντων σύμφωνα με την Οδηγία, όπως αυτή έχει ενσωματωθεί με το π.δ. 405/98 (Α' 285).

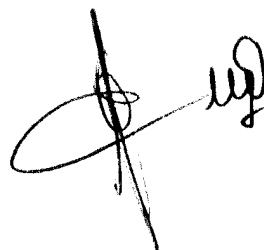
.....

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της Υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 391/2009 καθορίζεται, μεταξύ άλλων, η διαδικασία και τα ελάχιστα, γενικά και ειδικά κριτήρια, βάσει των οποίων αξιολογούνται και αναγνωρίζονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή Οργανισμοί, οι οποίοι, ως Αναγνωρισμένοι πλέον Οργανισμοί (εφεξής : ΑΟ) αποτελούν τους αποκλειστικούς φορείς ταξινόμησης πλοίων με σημαία Κράτους Μέλους, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κανονισμού. Σχετικός κατάλογος των ΑΟ καταρτίζεται από την Ε.Ε. και δημοσιεύεται αντίστοιχα στην επίσημη εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
2. Με την Οδηγία (ΕΚ) αριθ. 2009/15 καθορίζονται η διαδικασία και οι ειδικότερες συνθήκες παροχής από τις Διοικήσεις των Κρατών Μελών εξουσιοδότησης σε αναγνωρισμένους, σύμφωνα με τον Κανονισμό 391/2009, Οργανισμούς (ΑΟ), για την άσκηση από αυτούς καθηκόντων / αρμοδιοτήτων για λογαριασμό της κάθε Διοίκησης. Η εν λόγω Οδηγία έχει ενσωματωθεί στην ελληνική έννομη τάξη με το π.δ. 103/2011 (Α' 236), κατ' εξουσιοδότηση του οποίου έχει εκδοθεί η με αριθμό 4113.311/01/2013 (Β' 3049) απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, δυνάμει της οποίας έχουν αντίστοιχα συναφθεί διμερείς συμφωνίες εξουσιοδότησης με εννέα (9) Α.Ο.



3. Με την με αριθμό 4113.297/01/14-2-2012 (Α' 334) απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων των άρθρων 2 παρ. 1 και 39 παρ. 1(α) του ν.δ. 187/1973, προβλέπεται το πρότυπο κείμενο συμφωνίας εξουσιοδότησης Οργανισμού που αναγνωρίζεται και εξουσιοδοτείται από την Ελλάδα για την διενέργεια των επιθεωρήσεων, έκδοση, θεώρηση πιστοποιητικών και παρακολούθησή τους εκτός εκείνων οι οποίοι εμπίπτουν στην αρμοδιότητα Α.Ο. του Κανονισμού (ΕΚ) 391/2009. Σύμφωνα με το πρότυπο αυτό έχουν συναφθεί διμερείς συμφωνίες με τους Οργανισμούς «... .. Α.Ε.», «... .. - ... Α.Ε.» και «... .. Α.Ε.».

4. Με τις διατάξεις του άρθρου 109 του ν. 4504/2017 (Α' 184) τροποποιείται η προαναφερόμενη με αριθμό 4113.297/01/2012 (Β' 334) Υπουργική Απόφαση και ειδικότερα επικαιροποιούνται τα κριτήρια αναγνώρισης οργανισμού δραστηριοποιούμενου στα πλαίσια της οικείας Υπουργικής Απόφασης. Η απόφαση αυτή τροποποιείται στη συνέχεια με την με αριθμό 2222.1-3/57807/2018 (Β' 3294) απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με το άρθρο 1 της οποίας προβλέπεται η μεταβολή του πεδίου εξουσιοδότησης προκειμένου ο Οργανισμός να δραστηριοποιηθεί και σε νέα πεδία.

5. Πέραν των ανωτέρω, με την διάταξη της παραγράφου 7 του ως άνω άρθρου 109 του ν. 4504/2017, τροποποιούνται οι διατάξεις των άρθρων 2 και 6 του π.δ. 405/1998 (Α' 285), με το οποίο ενσωματώθηκε η Οδηγία 97/70/ΕΚ. Με βάση δε την εν λόγω τροποποίηση έχει δηλωθεί από Οργανισμούς εξουσιοδοτημένους, σύμφωνα με την ως άνω με αριθμό 4113.297/01/2012 (Β' 334) Υπουργική Απόφαση, η βούληση να δραστηριοποιηθούν στην παροχή υπηρεσιών προς αλιευτικά σκάφη τα οποία εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ως άνω προεδρικού διατάγματος.

6. Για τις νέες υπηρεσίες, για τις οποίες έχει δοθεί εξουσιοδότηση και άπτονται ενωσιακών κανόνων δικαίου και αντίστοιχων σχετικών για τη Διοίκηση απαιτήσεων και υποχρεώσεων, ήτοι του Κανονισμού (ΕΚ) 336/2006 και της Οδηγίας (ΕΚ) 97/70, δεν έχει τηρηθεί σχετική διαδικασία κοινοποίησής τους στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ως αυτή ορίζεται στις οικείες διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/1535 της 9^{ης} Σεπτεμβρίου 2015. Σύμφωνα με την εν λόγω Οδηγία, ως «Τεχνικός κανόνας» νοείται «η τεχνική προδιαγραφή ή άλλη απαίτηση ή κανόνας σχετικά με τις υπηρεσίες,

συμπεριλαμβανομένων των οικείων διοικητικών διατάξεων των οποίων η τήρηση είναι υποχρεωτική *de jure* ή *de facto*, για την εμπορία, την παροχή υπηρεσιών, την εγκατάσταση ενός φορέα παροχής υπηρεσιών ή τη χρήση σε κράτος μέλος σε σημαντικό τμήμα του κράτους αυτού....».

7. Με τη διάταξη του άρθρου 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 336/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15^{ης} Φεβρουαρίου 2006 ορίζεται ότι «Αναγνωρισμένος Οργανισμός» είναι «ο οργανισμός που αναγνωρίζεται σύμφωνα με την Οδηγία 94/57/ΕΚ». Η Οδηγία, όμως, αυτή αντικαταστάθηκε από 23-4-2009 με τον Κανονισμό (ΕΚ) 391/2009 και την Οδηγία (ΕΚ) 2009/15 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ως εκ τούτου, «Αναγνωρισμένος Οργανισμός» τυγχάνει πλέον ο Οργανισμός που έχει αναγνωρισθεί από την Ε.Ε., σύμφωνα με τον οικείο Κανονισμό χορήγησης αναγνώρισης, ήτοι τον (ΕΚ) 391/2009.

8. Την 31-1-2011, με αφορμή το γεγονός της απώλειας από τον Οργανισμό «HELLENIC REGISTER OF SHIPPING» της περιορισμένης αναγνώρισής του από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και της σχετικής ιδιότητάς του ως ΑΟ, καθώς και τον συνεπακόλουθο αποκλεισμό του εν λόγω Οργανισμού από την άσκηση καθηκόντων που δύνανται να ασκούνται μόνον από ΑΟ, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, δια της αρμόδιας Διεύθυνσής της [Directorate C – Maritime Transport], κατόπιν αιτήματος υποβληθέντος από εκπροσώπους Διοικήσεων Κρατών Μελών για διευκρινίσεις, συνέταξε και διαμοίρασε δια των ναυτιλιακών ακολούθων των Κρατών Μελών το υπό στοιχεία MOVE. C1 / JBCD (2011) διευκρινιστικό έγγραφο. Για τη δε διασφάλιση συνθηκών συναντίληψης του διαμορφούμενου περιβάλλοντος και ενιαίας εφαρμογής από τις Διοικήσεις των υποχρεώσεών τους, που απορρέουν από ποικίλους κανόνες του ενωσιακού δικαίου, καταρτίστηκε επιπρόσθετα Παράρτημα [ANNEX], όπου καταγράφονται, σε αναλυτική και όχι εξαντλητική βάση, τα όργανα της ενωσιακής νομοθεσίας περί την ασφάλεια ναυσιπλοΐας, η εφαρμογή των οποίων δύναται να ανατεθεί από τις Διοικήσεις των Κρατών Μελών αποκλειστικά και μόνον σε ΑΟ. Στην προκείμενη περίπτωση, ο Κανονισμός (ΕΚ) 336/2006 έχει περιληφθεί μεταξύ των παρατιθέμενων στο εν λόγω Παράρτημα οργάνων της ενωσιακής νομοθεσίας, για τα οποία η Ε.Ε. ορίζει και αναγνωρίζει ότι οι δυνητικά εξουσιοδοτούμενες αρμοδιότητες που απορρέουν εξ αυτών, αποτελούν αποκλειστικό προνόμιο των ΑΟ.

9. Ανεξαρτήτως των ανωτέρω, στο άρθρο 7 του Κανονισμού (ΕΚ) 336/2006 προβλέπεται η δυνατότητα θέσπισης εναλλακτικής διαδικασίας πιστοποίησης και εξακρίβωσης για πλοία και εταιρείες για τα οποία έχει θεσπισθεί παρέκκλιση, τηρουμένης – πέραν των λοιπών προϋποθέσεων – διαδικασίας γνωστοποίησης στην Ε.Ε. της παρέκκλισης και των μέτρων που η Διοίκηση σκοπεύει να λάβει. Εφόσον η προτεινόμενη παρέκκλιση, εντός χρονικού διαστήματος έξι (6) μηνών από τη γνωστοποίησή της δεν κριθεί δικαιολογημένη ή τα προτεινόμενα μέτρα δεν είναι επαρκή, η Διοίκηση οφείλει να τροποποιήσει τις προτεινόμενες διατάξεις ή να μην τις θεσπίσει.

10. Η παρέκκλιση δε και τα συνοδευτικά αυτής μέτρα, που προβλέπει η με αριθμό 4113.297/01/2012 (Β' 334) απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, βάσει της οποίας δίδεται η δυνατότητα παροχής εξουσιοδότησης υπηρεσιών σε Οργανισμό μη Αναγνωρισμένο κατά τον Κανονισμό (ΕΚ) 391/2009, δεν έχουν περιέλθει σε γνώση της Ε.Ε., σύμφωνα με την διαδικασία την προβλεπόμενη στο άρθρο 7 του Κανονισμού (ΕΚ) 336/2006.

11. Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω εκτεθέντα, η ερωτώσα υπηρεσία εκφράζει την άποψη ότι δεν αξιολογείται ως προφανής και αβίαστη η συμβατότητα της νέας διάταξης νόμου, που προβλέπει τη δυνατότητα, για εξουσιοδοτημένους, σύμφωνα με την ως άνω με αριθμό 4113.297/01/2012 Υπουργική Απόφαση, Οργανισμούς να παρέχουν υπηρεσίες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΚ) 336/2006, προς τις ισχύουσες, αντίστοιχα, απαιτήσεις του εν λόγω Κανονισμού. Την ίδια δε άποψη εκφράζει και αναφορικά με την συμβατότητα της νέας διάταξης νόμου, που προβλέπει δυνατότητα για μη Αναγνωρισμένους από την Ε.Ε. Οργανισμούς να παρέχουν υπηρεσίες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας (ΕΚ) 97/70. Κατόπιν τούτων και προς επίλυση των ζητημάτων, που ανέκυψαν, υπέβαλε τα υπό εξέταση ερωτήματα.

Νομοθετικό πλαίσιο

12. Στις διατάξεις του άρθρου 39 του ν.δ. 187/1973 «Κώδικας Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου» (Α' 261), όπως ισχύουν μετά την αντικατάσταση της παραγράφου 1 με την παράγραφο 3 του άρθρου 11 του ν. 4150/2013 (Α' 102), ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 39 - Εξουσιοδοτήσεις νηογνωμόνων και τεχνικών εταιρειών

«1. α) Η πιστοποίηση πλοίων, καθώς και πλοιοκτητριών και διαχειριστριών εταιρειών, η γενική ή μερική επιθεώρηση, ..., η αναγνώριση επιβατηγών πλοίων ως ελληνικών, καθώς και κάθε άλλη πράξη απαραίτητη για τη διαπίστωση συμμόρφωσής τους με την ισχύουσα νομοθεσία, δύναται να ανατεθούν στο σύνολό τους ή εν μέρει σε εξουσιοδοτημένους από την Ελλάδα οργανισμούς με γραπτή συμφωνία. Οι οργανισμοί αυτοί τελούν υπό την εποπτεία του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου.

β) Με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις παροχής εξουσιοδότησης προς τους ανωτέρω οργανισμούς, καθώς και το ειδικότερο περιεχόμενο αυτής....».

13. Στις διατάξεις των άρθρων 2, 3 και 7 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 336/2006 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 15^{ης} Φεβρουαρίου 2006 «για την εφαρμογή του διεθνούς κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας εντός της Κοινότητας και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 3051/95 του Συμβουλίου» ορίζονται τα εξής :

« Άρθρο 2 – Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού νοούνται ως :

1. «κώδικας ISM» : ο διεθνής κώδικας διαχείρισης για την ασφαλή λειτουργία των πλοίων και την πρόληψη της ρύπανσης, ο οποίος εκδόθηκε από τον Διεθνή Ναυτιλιακό Οργανισμό με το ψήφισμα της Συνέλευσης Α. 741 (18), στις 4 Νοεμβρίου 1993, όπως τροποποιήθηκε με το ψήφισμα MSC.104 (73) της 5^{ης} Δεκεμβρίου 2000 της Επιτροπής Ναυτικής Ασφάλειας και επισυνάπτεται στον παρόντα κανονισμό (παράρτημα Ι), στην ενημερωμένη του έκδοση

2. «αναγνωρισμένος οργανισμός» : ο οργανισμός που αναγνωρίζεται σύμφωνα με την οδηγία 94/57/ΕΚ...

Άρθρο 3 – Πεδίο εφαρμογής

1. Ο παρών κανονισμός εφαρμόζεται στα εξής είδη πλοίων και στις εταιρείες που τα εκμεταλλεύονται : α) στα εμπορικά και τα επιβατηγά πλοία τα οποία φέρουν τη σημαία κράτους μέλους και τα οποία εκτελούν διεθνή δρομολόγια, β) στα εμπορικά και τα επιβατηγά πλοία που εκτελούν αποκλειστικά εσωτερικά δρομολόγια, ανεξαρτήτως σημαίας, γ) στα εμπορικά και τα επιβατηγά πλοία τα οποία αποπλέουν ή καταπλέουν σε

λιμένες των κρατών μελών, εκτελώντας τακτικά δρομολόγια θαλασσίων μεταφορών, ανεξαρτήτως σημαίας, δ) στις κινητές υπεράκτιες μονάδες γεώτρησης που λειτουργούν υπό την εποπτεία κράτους μέλους...

Άρθρο 7 – Παρέκκλιση

1. Τα κράτη μέλη μπορούν, εάν κρίνουν ότι είναι πρακτικώς δυσχερές για τις εταιρείες να συμμορφωθούν προς τις παραγράφους 6, 7, 9, 11 και 12 του μέρους Α του κώδικα ISM όσον αφορά ορισμένα πλοία ή κατηγορίες πλοίων που εκτελούν αποκλειστικά εσωτερικά δρομολόγια στο συγκεκριμένο κράτος μέλος, να παρεκκλίνουν πλήρως ή μερικώς από τις εν λόγω διατάξεις επιβάλλοντας μέτρα που εξασφαλίζουν ισοδύναμη επίτευξη των στόχων του κώδικα.

2. Τα κράτη μέλη μπορούν να θεσπίζουν εναλλακτικές διαδικασίες πιστοποίησης και εξακρίβωσης για τα πλοία και τις εταιρείες για τα οποία έχει θεσπιστεί παρέκκλιση σύμφωνα με την παράγραφο 1, εάν κρίνουν ότι είναι πρακτικώς δυσχερές να εφαρμόσουν τις απαιτήσεις του άρθρου 6.

3. Στις περιπτώσεις της παραγράφου 1 και, ανάλογα με την περίπτωση, της παραγράφου 2, εφαρμόζεται η ακόλουθη διαδικασία :

α) το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος γνωστοποιεί στην Επιτροπή την παρέκκλιση και τα μέτρα που σκοπεύει να λάβει

β) αν, εντός έξι μηνών από τη γνωστοποίηση, αποφασισθεί με τη διαδικασία του άρθρου 12 παράγραφος 2 ότι η προτεινόμενη παρέκκλιση δεν δικαιολογείται ή ότι τα προτεινόμενα μέτρα δεν είναι επαρκή, το εν λόγω κράτος μέλος οφείλει να τροποποιήσει τις προτεινόμενες διατάξεις ή να μην τις θεσπίσει».

14. Στις διατάξεις του Προοιμίου και των άρθρων 1, 2, 3, 4, και 19 του Κανονισμού (ΕΚ) 391/2009 του ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 23^{ης} Απριλίου 2009 «σχετικά με κοινούς κανόνες και πρότυπα για τους οργανισμούς επιθεώρησης και ελέγχου πλοίων» ορίζονται τα εξής :

«ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ
Εκτιμώντας τα ακόλουθα :

(1) Η οδηγία 94/57/ΕΚ του Συμβουλίου, της 22^{ας} Νοεμβρίου 1994, σχετικά με τους κοινούς κανόνες και πρότυπα για τους οργανισμούς επιθεώρησης και ελέγχου πλοίων

και για τις συναφείς δραστηριότητες των ναυτικών αρχών έχει τροποποιηθεί επανειλημμένα κατά τρόπο ουσιαστικό .

(2) Λαμβανομένης υπόψη της φύσης των διατάξεων της οδηγίας 94/57/EK, κρίνεται σκόπιμη η αναδιατύπωση των διατάξεων της με δύο διαφορετικά κοινοτικά νομικά κείμενα, συγκεκριμένα μία οδηγία και έναν κανονισμό.

(3), (4), (5),

Άρθρο 1

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει μέτρα τα οποία πρέπει να ακολουθούν οι οργανισμοί που είναι επιφορτισμένοι με την επιθεώρηση, τον έλεγχο και την πιστοποίηση πλοίων με στόχο τη συμμόρφωση προς τις διεθνείς συμβάσεις σχετικά με την ασφάλεια στη θάλασσα και την πρόληψη της θαλάσσιας ρύπανσης, προωθώντας, ταυτόχρονα, τον στόχο της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών. Αυτό περιλαμβάνει την ανάπτυξη και εφαρμογή απαιτήσεων ασφαλείας για το σκάφος, τη μηχανολογική και ηλεκτρολογική εγκατάσταση και την εγκατάσταση ελέγχου για πλοία που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διεθνών συμβάσεων.

Άρθρο 2

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού νοούνται ως :

- α) «πλοίο»: πλοίο το οποίο εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διεθνών συμβάσεων .
- β) «διεθνείς συμβάσεις»: η διεθνής σύμβαση για την ασφάλεια της ζωής στη θάλασσα της 1^{ης} Νοεμβρίου 1974 (SOLAS 74), εξαιρουμένου του κεφαλαίου XI-2 του παραρτήματός της, η διεθνής σύμβαση περί γραμμών φορτώσεως πλοίων της 5^{ης} Απριλίου 1966 και η διεθνής σύμβαση για την πρόληψη της ρύπανσης από τα πλοία της 2^{ας} Νοεμβρίου 1973 (MARPOL), καθώς και τα σχετικά με τις συμβάσεις αυτές πρωτόκολλα και τροποποιήσεις και οι συναφείς κώδικες που έχουν υποχρεωτικό χαρακτήρα σε όλα τα κράτη μέλη στην ενημερωμένη τους έκδοση .
- ε) «αναγνωρισμένος οργανισμός»: ο οργανισμός που έχει αναγνωριστεί σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό .
- στ) «εξουσιοδότηση»: η πράξη με την οποία κράτος μέλος δίνει αρμοδιότητα ή μεταβιβάζει αρμοδιότητα σε αναγνωρισμένο οργανισμό .
- θ) «πιστοποιητικό κλάσης»: έγγραφο το οποίο εκδίδεται από αναγνωρισμένο οργανισμό και πιστοποιεί την καταλληλότητα πλοίου για συγκεκριμένη χρήση ή υπηρεσία, σύμφωνα

με τους κανόνες και διαδικασίες που θεσπίζονται και δημοσιοποιούνται από τον εν λόγω αναγνωρισμένο οργανισμό

Άρθρο 3

1. Τα κράτη μέλη που επιθυμούν να χορηγήσουν εξουσιοδότηση σε οιονδήποτε οργανισμό ο οποίος δεν έχει ακόμη αναγνωρισθεί, υποβάλλουν αίτηση αναγνώρισης στην Επιτροπή, μαζί με πλήρεις πληροφορίες και αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με τη συμμόρφωση του οργανισμού προς τα ελάχιστα κριτήρια που ορίζονται στο παράρτημα Ι καθώς και σχετικά με την απαίτηση και τη δέσμευσή του ότι θα συμμορφωθεί προς τις διατάξεις του άρθρου 8 παράγραφος 4 και των άρθρων 9, 10, και 11. 2...

3. Η Επιτροπή αρνείται την αναγνώριση οργανισμών, σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία στην οποία παραπέμπει το άρθρο 12 παράγραφος 3, οι οποίοι δεν πληρούν τις απαιτήσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου ή των οποίων οι επιδόσεις κρίνεται ότι συνιστούν απαράδεκτη απειλή κατά της ασφάλειας ή του περιβάλλοντος με βάση τα κριτήρια που έχουν καθορισθεί σύμφωνα με το άρθρο 14.

Άρθρο 4

1. Η αναγνώριση χορηγείται από την Επιτροπή σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία στην οποία παραπέμπει το άρθρο 12 παράγραφος 3.

2. Η αναγνώριση χορηγείται μόνο σε οργανισμούς που πληρούν τις απαιτήσεις του άρθρου 3. 4...

5. Η Επιτροπή καταρτίζει και ενημερώνει τακτικά κατάλογο των αναγνωρισμένων οργανισμών σύμφωνα με το παρόν άρθρο. Ο κατάλογος δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Άρθρο 18

Οι παραπομπές της κοινοτικής και της εθνικής νομοθεσίας στην οδηγία 94/57/ΕΚ νοούνται, κατά περίπτωση, ως παραπομπές στον παρόντα κανονισμό και διαβάζονται σύμφωνα με τον πίνακα αντιστοιχίας που παρατίθεται στο παράρτημα II.».

15. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 3 και 4 της Οδηγίας 2009/15/ΕΚ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 23^{ης} Απριλίου 2009 «σχετικά με κοινούς κανόνες και πρότυπα για τους οργανισμούς επιθεώρησης και ελέγχου πλοίων και για τις συναφείς δραστηριότητες των ναυτικών αρχών» ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 1

Η παρούσα οδηγία θεσπίζει μέτρα τα οποία πρέπει να ακολουθούνται από τα κράτη μέλη στις σχέσεις τους με τους οργανισμούς που είναι επιφορτισμένοι με την επιθεώρηση, τον έλεγχο και την πιστοποίηση πλοίων με στόχο τη συμμόρφωση προς τις διεθνείς συμβάσεις σχετικά με την ασφάλεια στη θάλασσα και την πρόληψη της θαλάσσιας ρύπανσης, προωθώντας, ταυτόχρονα, τον στόχο της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών. Αυτό περιλαμβάνει την ανάπτυξη και εφαρμογή απαιτήσεων ασφαλείας για το σκάφος, τη μηχανολογική και ηλεκτρολογική εγκατάσταση και την εγκατάσταση ελέγχου για πλοία που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διεθνών συμβάσεων.

Άρθρο 2

Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας νοούνται ως :

- α) «πλοίο»: πλοίο το οποίο εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διεθνών συμβάσεων β)...
- γ) επιθεωρήσεις και εξετάσεις: επιθεωρήσεις και εξετάσεις που διεξάγονται υποχρεωτικά βάσει των διεθνών συμβάσεων
- δ) «διεθνείς συμβάσεις»: η Διεθνής Σύμβαση για την Ασφάλεια της Ζωής στη Θάλασσα της 1^{ης} Νοεμβρίου 1974 (SOLAS 74), εξαιρουμένου του κεφαλαίου XI-2 του παραρτήματος της, η Διεθνής Σύμβαση περί γραμμών φορτώσεως πλοίων της 5^{ης} Απριλίου 1966 και η Διεθνής Σύμβαση για την πρόληψη της ρύπανσης από τα πλοία της 2^{ας} Νοεμβρίου 1973 (MARPOL), καθώς και τα σχετικά με τις συμβάσεις αυτές πρωτόκολλα και τροποποιήσεις και οι συναφείς κώδικες που έχουν υποχρεωτικό χαρακτήρα σε όλα τα κράτη μέλη στην ενημερωμένη τους έκδοση
- ζ) «αναγνωρισμένος οργανισμός»: ο οργανισμός που έχει αναγνωριστεί σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 391/2009
- η) «εξουσιοδότηση»: η πράξη με την οποία κράτος μέλος δίνει αρμοδιότητα ή μεταβιβάζει αρμοδιότητα σε αναγνωρισμένο οργανισμό
- θ) «θεσμοθετημένο πιστοποιητικό»: πιστοποιητικό το οποίο έχει εκδοθεί από κράτος σημαίας ή για λογαριασμό του σύμφωνα με τις διεθνείς συμβάσεις
- ι) «κανόνες και διαδικασίες»: οι απαιτήσεις ενός αναγνωρισμένου οργανισμού για το σχεδιασμό, την κατασκευή, τον εξοπλισμό, τη συντήρηση και τον έλεγχο των πλοίων
- ια) «πιστοποιητικό κλάσης»: έγγραφο το οποίο εκδίδεται από αναγνωρισμένο οργανισμό και πιστοποιεί την καταλληλότητα πλοίου για συγκεκριμένη χρήση ή υπηρεσία, σύμφωνα



με τους κανόνες και διαδικασίες που θεσπίζονται και δημοσιοποιούνται από τον εν λόγω αναγνωρισμένο οργανισμό

Άρθρο 3

2. Σε περίπτωση που, για τους σκοπούς της παραγράφου 1, κράτος μέλος αποφασίζει, για τα πλοία τα οποία φέρουν τη σημαία του :

ι) να εξουσιοδοτεί οργανισμούς να αναλαμβάνουν, πλήρως ή εν μέρει, τη διενέργεια επιθεωρήσεων και εξετάσεων που αφορούν θεσμοθετημένα πιστοποιητικά, περιλαμβανομένων και εκείνων για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τους κανόνες που αναφέρονται στο άρθρο 11, παράγραφος 2 και, εφόσον χρειάζεται, να εκδίδουν ή να ανανεώνουν τα σχετικά πιστοποιητικά ή ιι) να εμπιστεύεται σε οργανισμούς την διενέργεια, πλήρως ή εν μέρει, των επιθεωρήσεων και εξετάσεων που αναφέρονται στο σημείο ι) αναθέτει τα καθήκοντα αυτά μόνο σε αναγνωρισμένους οργανισμούς...

Άρθρο 4

1. Κατά την εφαρμογή του άρθρου 3 παράγραφος 2, τα κράτη μέλη δεν μπορούν, καταρχήν, να αρνούνται να εξουσιοδοτήσουν οποιονδήποτε από τους αναγνωρισμένους οργανισμούς να αναλάβει τα καθήκοντα αυτά, με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου και των άρθρων 5 και 9....».

16. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 3 του π.δ. 103/2011 «Σχετικά με τους κοινούς κανόνες και πρότυπα για τους Οργανισμούς Επιθεώρησης και Ελέγχου πλοίων για τις συναφείς δραστηριότητες των ναυτικών αρχών σύμφωνα με την Οδηγία 2009/15/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23^{ης} Απριλίου 2009» (Α΄ 236) ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 1 – Σκοπός

Σκοπός του παρόντος είναι η προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2009/15/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23^{ης} Απριλίου 2009 «σχετικά με κοινούς κανόνες και πρότυπα για τους οργανισμούς επιθεώρησης και ελέγχου πλοίων και για τις συναφείς δραστηριότητες των ναυτικών αρχών» (L 131 της 28/05/2009 Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων)....

Άρθρο 2 – Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος νοούνται ως :

(α) «πλοίο»: πλοίο το οποίο εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διεθνών συμβάσεων

(δ) «διεθνείς συμβάσεις»: η Διεθνής Σύμβαση για την Ασφάλεια της Ζωής στη Θάλασσα (SOLAS 74) της 1^{ης} Νοεμβρίου 1974, εξαιρουμένου του κεφαλαίου XI-2 του παραρτήματός της, η Διεθνής Σύμβαση περί γραμμών φορτώσεως πλοίων της 5^{ης} Απριλίου 1966 και η Διεθνής Σύμβαση για την πρόληψη της ρύπανσης από τα πλοία (MARPOL) της 2^{ας} Νοεμβρίου 1973, μαζί με τα πρωτόκολλα και τις τροποποιήσεις τους, και οι συναφείς κώδικες που έχουν υποχρεωτικό χαρακτήρα σε όλα τα κράτη μέλη...

(ζ) «αναγνωρισμένος οργανισμός»: ο οργανισμός που έχει αναγνωρισθεί σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 391/2009

(η) «εξουσιοδότηση»: η πράξη με την οποία η αρμόδια Αρχή δίνει ή μεταβιβάζει αρμοδιότητα σε αναγνωρισμένο οργανισμό

(θ) «θεσμοθετημένο πιστοποιητικό»: πιστοποιητικό το οποίο έχει εκδοθεί από το κράτος σημαίας ή για λογαριασμό του σύμφωνα με τις διεθνείς συμβάσεις...

(ιγ) «Αρμόδια Αρχή» η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας»

Άρθρο 3 – Αρμοδιότητα & Εύρος Εξουσιοδότησης

1. Η αρμόδια Αρχή εφαρμόζει τις διατάξεις των συμβάσεων αυτών, και ειδικότερα εκείνων που αφορούν την επιθεώρηση και τον έλεγχο πλοίων καθώς και την έκδοση θεσμοθετημένων πιστοποιητικών και πιστοποιητικών απαλλαγής υπό ελληνική σημαία πλοίων όπως προβλέπεται από τις διεθνείς συμβάσεις...

2. Σε περίπτωση που, για τους σκοπούς της παραγράφου 1, η αρμόδια Αρχή αποφασίζει, για τα πλοία τα οποία φέρουν την ελληνική σημαία :

ι) να εξουσιοδοτεί οργανισμούς να αναλαμβάνουν, πλήρως ή εν μέρει, τη διενέργεια επιθεωρήσεων και εξετάσεων που αφορούν θεσμοθετημένα πιστοποιητικά, περιλαμβανομένων και εκείνων για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τους κανόνες που αναφέρονται στο άρθρο 9, παράγραφος 2 του παρόντος και, εφόσον χρειάζεται, να εκδίδουν ή να ανανεώνουν τα σχετικά πιστοποιητικά ή ιι) να εμπιστεύεται σε οργανισμούς την διενέργεια, πλήρως ή εν μέρει, των επιθεωρήσεων και εξετάσεων που αναφέρονται στο σημείο ι), αναθέτει τα καθήκοντα αυτά μόνο σε αναγνωρισμένους οργανισμούς...».

17. Στις διατάξεις του άρθρου 109 του ν. 4504/2017 «Δια βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπ. Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής κ.λ.π.» (Α' 184) ορίζονται τα εξής :



«Άρθρο 109 – Αναβάθμιση της ποιότητας των εξουσιοδοτημένων Οργανισμών (Νηογνωμόνων)

1....., 2. Η παρ. 4 του άρθρου δεύτερου της υπουργικής απόφασης 4113.297/01/2012 αντικαθίσταται ως εξής :

«Κριτήρια αναγνώρισης οργανισμού προς παροχή εξουσιοδότησης για τη διενέργεια των απαιτούμενων από την κείμενη νομοθεσία επιθεωρήσεων, έκδοση, θεώρηση πιστοποιητικών και παρακολούθησή τους, εκτός εκείνων που εμπίπτουν σε αρμοδιότητα εξουσιοδοτημένου οργανισμού του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 391/2009 και των συναφών αυτού διατάξεων :

A. ΓΕΝΙΚΑ ΕΛΑΧΙΣΤΑ ΚΡΙΤΗΡΙΑ

1. Οι εξουσιοδοτημένοι οργανισμοί πρέπει να έχουν νομική προσωπικότητα...

B. ΕΙΔΙΚΑ ΕΛΑΧΙΣΤΑ ΚΡΙΤΗΡΙΑ

1. Ο εξουσιοδοτημένος οργανισμός παρέχει πανελλαδική κάλυψη με τους αποκλειστικά απασχολούμενους επιθεωρητές του 19.....

5. Εξουσιοδοτημένοι οργανισμοί, που έχουν ήδη εξουσιοδοτηθεί, σύμφωνα με την υ.α. 4113.297/01/2012, και επιθυμούν τη διενέργεια των απαιτούμενων από τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας επιθεωρήσεων, έκδοση, θεώρηση πιστοποιητικών και παρακολούθηση πλοίων, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 2 περίπτωση α΄ του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 391/2009, υποχρεούνται να συμμορφωθούν πλήρως με τα οριζόμενα σε αυτόν.

6. Μέχρι τις 30-9-2018 η υ.α 4113.297/01/2012, τροποποιείται, προκειμένου οι εξουσιοδοτημένοι οργανισμοί να εξουσιοδοτηθούν να παρέχουν στα πλοία που εμπίπτουν στο πεδίο της εξουσιοδότησής τους και μόνον εφόσον έχει εκδοθεί η διαπιστωτική πράξη της παραγράφου 3 του παρόντος, τις κάτωθι υπηρεσίες : α) Έλεγχος των ναυτιλιακών εταιρειών στον τομέα ασφαλούς διαχείρισης, σύμφωνα με τις διατάξεις του Διεθνούς Κώδικα Ασφαλούς Διαχείρισης (ISM Code) και του Κανονισμού αριθμ. 336/2006/ΕΚ, όπως ισχύουν, και έκδοση των σχετικών εγγράφων συμμόρφωσης. β) Έλεγχος των πλοίων στον τομέα ασφαλούς διαχείρισης στο πλαίσιο του Διεθνούς Κώδικα Ασφαλούς Διαχείρισης (ISM code) και του Κανονισμού 336/2006/ΕΚ, όπως ισχύουν, και έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών ασφαλούς διαχείρισης. γ)

Επιθεώρηση των πλοίων, σύμφωνα με τη Σύμβαση Ναυτικής Εργασίας 2006, και έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών, σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα εθνική νομοθεσία...».

18. Στη διάταξη του άρθρου 1 της με αριθμό πρωτ. 2222.1-3/57807/2018 απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 6 του άρθρου 109 του ν. 4504/2017, ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 1 – Η παράγραφος 3.4 του πρώτου άρθρου της αριθ. 4113.297/01/2012 απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας... τροποποιείται ως ακολούθως : «3.4. Το πεδίο της εξουσιοδότησης μπορεί να μεταβληθεί προκειμένου να παρασχεθεί στον Οργανισμό η εξουσιοδότηση: α) ..., β) για τον έλεγχο των ναυτιλιακών εταιρειών στον τομέα ασφαλούς διαχείρισης, σύμφωνα με τις διατάξεις του Διεθνούς Κώδικα Ασφαλούς Διαχείρισης (ISM Code) και του Κανονισμού αριθμ. 336/2006 ΕΚ, όπως ισχύουν, και έκδοση των σχετικών Εγγράφων Συμμόρφωσης, γ) για τον έλεγχο των πλοίων στον τομέα ασφαλούς διαχείρισης στο πλαίσιο του Διεθνούς Κώδικα Ασφαλούς Διαχείρισης (ISM Code) και του Κανονισμού 336/2206 ΕΚ, όπως ισχύουν, και έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών Ασφαλούς Διαχείρισης. Το πεδίο εξουσιοδότησης των περιπτώσεων (β) και (γ) της παρούσης παραγράφου περιορίζεται στα πλοία, και στις διαχειρίστριες εταιρείες αυτών, τα οποία είναι υπόχρεα Πρωτοκόλλου Γενικής Επιθεώρησης και εκτελούν αποκλειστικά εσωτερικούς πλόες. 3.4.4. Μεταβολή της εξουσιοδότησης σύμφωνα με την παρούσα παράγραφο γίνεται μετά από επιθεώρηση του Οργανισμού από τον ΚΕΠ με αντικείμενο τη διαπίστωση της ικανότητας του Οργανισμού να εκτελεί αποτελεσματικά τα ανατιθέμενα κατά την παρούσα παράγραφο καθήκοντα. Ειδικότερα, για τις περιπτώσεις (β), (γ) και (δ) της παραγράφου 3.4 η εξουσιοδότηση παρέχεται μόνο για τους Οργανισμούς που έχουν ήδη λάβει εξουσιοδότηση και μόνο εφόσον έχει εκδοθεί η διαπιστωτική πράξη της παραγράφου 3 του άρθρου 109 του ν. 4504/2017 (Α' 184)».

19. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 4 και 5 της Οδηγίας 97/70/ΕΚ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 11^{ης} Δεκεμβρίου 1997 «για θέσπιση εναρμονισμένου καθεστώτος για τα αλιευτικά σκάφη μήκους 24 μέτρων και άνω» ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1 – Σκοπός

1. Σκοπός της παρούσας οδηγίας είναι να καθορίσει πρότυπα ασφάλειας για τα θαλασσοπλοούντα αλιευτικά σκάφη μήκους 24 μέτρων και άνω, τόσο τα νέα όσο και τα

υπάρχοντα, στο μέτρο που τα υπάρχοντα υπόκεινται στις διατάξεις του παραρτήματος του πρωτοκόλλου Torremolinos, τα οποία

- φέρουν σημαία κράτους μέλους και είναι νηολογημένα στην Κοινότητα ή
- αλιεύουν σε εσωτερικά ύδατα ή στην χωρική θάλασσα κράτους μέλους ή εκφορτώνουν τα αλιεύματα τους σε λιμένα κράτους μέλους.

Τα σκάφη αναψυχής που δεν αλιεύουν για εμπορικούς σκοπούς εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής της παρούσας οδηγίας.

Άρθρο 2 – Ορισμοί

Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας νοούνται ως :

1... 8. «Αναγνωρισμένος Οργανισμός»: Οργανισμός αναγνωρισμένος σύμφωνα με το άρθρο 4 της Οδηγίας 94/57/EK του Συμβουλίου της 22^{ας} Νοεμβρίου 1994, σχετικά με κοινούς κανόνες και πρότυπα για τους οργανισμούς επιθεώρησης και εξέτασης πλοίων και για τις συναφείς δραστηριότητες των ναυτικών αρχών.

Άρθρο 4 – Ειδικές απαιτήσεις, εξαιρέσεις και ισοδύναμες απαιτήσεις

1... 2. Για την έγκριση μέτρων που περιέχουν εξαιρέσεις, τα κράτη μέλη εφαρμόζουν τις διατάξεις του κανονισμού 3 παράγραφος 3 του κεφαλαίου 1 του παραρτήματος του πρωτοκόλλου Torremolinos, με τη διαδικασία της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου.
3...

4. Το κράτος μέλος που εφαρμόζει τις διατάξεις των παραγράφων 1, 2 ή 3 ακολουθεί την ακόλουθη διαδικασία :

α) Το κράτος μέλος κοινοποιεί στην Επιτροπή τα μέτρα που προτίθεται να θεσπίσει, καθώς και όλες τις απαραίτητες λεπτομέρειες που τεκμηριώνουν τη διατήρηση του ικανοποιητικού επιπέδου ασφάλειας, β) εάν εντός εξαμήνου από την κοινοποίηση, αποφασιστεί, σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία στην οποία παραπέμπει το άρθρο 9 παράγραφος 2, ότι τα προτεινόμενα μέτρα δεν δικαιολογούνται, είναι δυνατόν να απαιτηθεί από το εν λόγω κράτος μέλος να τα τροποποιήσει ή να μην τα θεσπίσει....

Άρθρο 5 – Πρότυπα σχεδιασμού, ναυπήγησης και συντήρησης

Πρότυπα σχεδιασμού, ναυπήγησης και συντήρησης του κύτους, των κύριων και βοηθητικών μηχανημάτων και των ηλεκτρικών εγκαταστάσεων και αυτοματισμών των αλιευτικών σκαφών είναι οι κανονισμοί που ισχύουν κατά την ημερομηνία ναυπήγησής

του και έχουν καθοριστεί για σκοπούς ταξινόμησης, από έναν αναγνωρισμένο οργανισμό ή χρησιμοποιούνται από την Αρχή.

Για τα νέα σκάφη, οι κανόνες αυτοί πρέπει να είναι σύμφωνα με τη διαδικασία και να υπόκεινται στις προϋποθέσεις του άρθρου 134 παράγραφος 2 της οδηγίας 94/57/ΕΚ.».

20. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 5 και 6 του π.δ. 405/1998 «Αλιευτικά σκάφη: εναρμόνιση με ΟΔΗΓ 97/70 ΕΚ» (Α' 285) ορίζονται τα ακόλουθα :

«Άρθρο 1 – Σκοπός

1. Σκοπός του παρόντος διατάγματος είναι η προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 97/70/ΕΚ του Συμβουλίου της 11^{ης} Δεκεμβρίου 1997 σχετικά με τη θέσπιση εναρμονισμένου καθεστώτος για τα αλιευτικά σκάφη μήκους 24 μέτρων και άνω (L 34/9-2-98 επίσημη εφημερίδα Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων). Το παρόν διάταγμα καθορίζει πρότυπα ασφαλείας τόσο για τα νέα όσο και για τα υπάρχοντα θαλασσοπλοούντα αλιευτικά σκάφη μήκους 24 μέτρων και άνω, στο μέτρο που τα υπάρχοντα υπόκεινται στις διατάξεις του παραρτήματος του πρωτοκόλλου Torremolinos, τα οποία

α) φέρουν ελληνική σημαία ή

β) αλιεύουν σε ελληνικά εσωτερικά ύδατα ή στην ελληνική χωρική θάλασσα ή εκφορτώνουν τα αλιεύματά τους σε ελληνικό λιμένα...

Άρθρο 2 – Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος διατάγματος νοούνται ως :

1... 8. «Αναγνωρισμένος Οργανισμός»: Οργανισμός αναγνωρισμένος σύμφωνα με το άρθρο 4 της Οδηγίας 94/57/ΕΚ του Συμβουλίου της 22^{ας} Νοεμβρίου 1994, σχετικά με κοινούς κανόνες και πρότυπα για τους οργανισμούς επιθεώρησης και εξέτασης πλοίων και για τις συναφείς δραστηριότητες των ναυτικών αρχών, η οποία ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με το π.δ. 32/97 (Α' 35), «ή οργανισμός εξουσιοδοτημένος από την Αρχή, σύμφωνα με την εκάστοτε κείμενη νομοθεσία.».¹

Άρθρο 5 – Πρότυπα σχεδίασης, ναυπήγησης και συντήρησης

Πρότυπα σχεδίασης, ναυπήγησης και συντήρησης της γάστρας, των κύριων και βοηθητικών μηχανημάτων και των ηλεκτρικών εγκαταστάσεων και αυτοματισμών των αλιευτικών σκαφών είναι οι κανονισμοί που ισχύουν κατά την ημερομηνία ναυπήγησής

¹ Όπως ισχύει μετά την τροποποίησή της με τη διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 109 του ν. 4504/2017 (Α' 184)

του και έχουν καθορισθεί για σκοπούς ταξινόμησης, από έναν αναγνωρισμένο οργανισμό ή χρησιμοποιούνται από τη ΔΕΕΠ.

Άρθρο 6 – Επιθεωρήσεις και πιστοποιητικά

1. Στα αλιευτικά σκάφη με ελληνική σημαία τα οποία συμμορφώνονται προς τις απαιτήσεις των άρθρων 3 και 5, χορηγείται πιστοποιητικό συμμόρφωσης προς τους όρους του παρόντος διατάγματος, συνοδευόμενο από έκθεση εξοπλισμού, και ενδεχομένως πιστοποιητικό απαλλαγής.

Το πιστοποιητικό συμμόρφωσης, η έκθεση εξοπλισμού και το πιστοποιητικό απαλλαγής συντάσσονται σύμφωνα με τα υποδείγματα του παραρτήματος V.

Τα πιστοποιητικά αυτά εκδίδονται από τη ΔΕΕΠ ή από εξουσιοδοτημένο από το ΥΕΝ αναγνωρισμένο οργανισμό έπειτα από αρχική επιθεώρηση την οποία διενεργούν αποκλειστικοί επιθεωρητές είτε της ΔΕΕΠ είτε ενός αναγνωρισμένου οργανισμού είτε του κράτους μέλους το οποίο το ΥΕΝ έχει εξουσιοδοτήσει να διενεργεί την επιθεώρηση, βάσει του κανονισμού 6 παράγραφος 1 εδάφιο (α) του κεφαλαίου 1 του παραρτήματος του πρωτοκόλλου *Torremolinos*...²».

Ερμηνεία και εφαρμογή κρίσιμων διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη μας από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα :

Επί του πρώτου (α') ερωτήματος

21. Ο Κώδικας Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου, που κυρώθηκε με το ν.δ. 187/1973 (Α' 261), στο Κεφάλαιο Δ' (άρθρα 31-45) ρυθμίζει τα σχετικά με την ασφάλεια πλοίων θέματα. Ειδικότερα, κατά τη διάταξη του άρθρου 39 η επιθεώρηση (γενική ή μερική) και η έκδοση των οικείων πιστοποιητικών, σύμφωνα με τις διατάξεις της Διεθνούς Σύμβασης του 1974 περί ασφάλειας της ανθρώπινης ζωής στη θάλασσα (ΠΑΑΖΕΘ 74), δύναται να ανατεθεί

² Το τρίτο εδάφιο της παρ. 1 τροποποιείται από 30.9.2018, ως εξής :

«Τα πιστοποιητικά αυτά «εκδίδονται από εξουσιοδοτημένο από την Αρχή οργανισμό, όπως αυτός ορίζεται στην παρ. 8 του άρθρου 2 του π.δ. 405/1998 έπειτα από αρχική επιθεώρηση, την οποία διενεργούν αποκλειστικοί επιθεωρητές ή από έναν εξουσιοδοτημένο οργανισμό» είτε του κράτους μέλους το οποίο το ΥΕΝ έχει εξουσιοδοτήσει να διενεργεί την επιθεώρηση, βάσει του κανονισμού 6 παράγραφος 1 του παραρτήματος του πρωτοκόλλου *Torremolinos*» (άρθρο 109 παρ. 7 Ν. 4504/2017, ΦΕΚ Α' 184).

σε Οργανισμούς αναγνωρισμένους από την Ελλάδα ή Κράτος - Μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης με την υπογραφή επίσημης γραπτής συμφωνίας, το περιεχόμενο της οποίας είναι εναρμονισμένο με την κείμενη νομοθεσία. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση αυτή, που γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας (ήδη Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής), είναι οι Οργανισμοί αυτοί να πληρούν τα προβλεπόμενα από τις κοινοτικές οδηγίες κριτήρια. Ο έλεγχος και η παρακολούθηση του έργου των Α.Ο. (Νηογνωμόνων), οι οποίοι αναλαμβάνουν, στα πλαίσια της γραπτής συμφωνίας, δραστηριότητες οι οποίες εμπίπτουν στους επιδιωκόμενους από το κράτος γενικότερου ενδιαφέροντος σκοπούς και ασκούν κατ' ουσίαν καθήκοντα ανήκοντα σε κρατικές υπηρεσίες (βλ. ΝΣΚ 112/2011, 346/2011, Αλ. Κιάντου – Παμπτούκη, Ναυτικόν Δίκαιον, έκδ. γ', 58 επ., υπ' αριθμ. 72/2001 βούλευμα του Συμβουλίου Εφετών Πειραιά, ΕΕμπΔ 2001 σελ. 304, ΝΣΚ 112/2011), διενεργείται από τον Κλάδο Ελέγχου Πλοίων.

22. Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης του άρθρου 39 παρ. 1(α) του ν.δ. 187/1973 εκδόθηκε η με αριθμό 4113.297/01/2012 απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, με την οποία προσδιορίζεται το πλαίσιο της πρότυπης συμφωνίας, μεταξύ του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Οργανισμού αναγνωριζομένου και εξουσιοδοτουμένου από την χώρα μας, για την διενέργεια των απαιτούμενων από τις κείμενες διατάξεις επιθεωρήσεων, έκδοση, θεώρηση πιστοποιητικών και παρακολούθησή τους, εξαιρουμένων εκείνων που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα Α.Ο. του Κανονισμού ΕΚ 391/2009 και των συναφών αυτού διατάξεων. Ειδικότερα, κατά την διάταξη της παραγράφου 2.1. σε συνδυασμό προς αυτές των παραγράφων 1.1, 1.2.2, 1.2.3 του προσαρτήματος 1 της ως άνω Πρότυπης Συμφωνίας, η εν λόγω συμφωνία καλύπτει πλοία, που φέρουν την ελληνική σημαία και δεν εμπίπτουν στον ΕΚ 391/2009 και τις συναφείς αυτού διατάξεις, ως προς τα οποία ο Οργανισμός εκδίδει το Πρωτόκολλο Γενικής Επιθεώρησης (Π.Γ.Ε.), ενώ τα πιστοποιητικά που αυτός («Οργανισμός») εκδίδει είναι αυτά τα οποία δεν είναι θεσμοθετημένα σύμφωνα με τον ΕΚ 391/2009 και τις συναφείς αυτού διατάξεις.

23. Η ως άνω με αριθμό 4113.297/01/2012 Υπουργική Απόφαση τροποποιείται στη συνέχεια με τις διατάξεις του άρθρου 109 του ν. 4504/2017, με τις οποίες επικαιροποιούνται τα κριτήρια αναγνώρισης Οργανισμού ο οποίος αναγνωρίζεται και εξουσιοδοτείται δυνάμει της εν λόγω απόφασης. Κατά τη διάταξη δε της παραγράφου 3



του αυτού άρθρου, Οργανισμοί εξουσιοδοτημένοι, δυνάμει της ως άνω με αριθμό 4113.297/01/2012 απόφασης του Υφυπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, είχαν την υποχρέωση συμμόρφωσης προς τα κριτήρια αναγνώρισης, υποβάλλοντας προς τούτο σχετικό φάκελο τεκμηρίωσης, μέχρι 30-9-2018, προς αξιολόγησή τους από την Αρχή. Για την απόδειξη συμμόρφωσης προς την ανωτέρω διάταξη εκδίδετο διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής έως την 31-1-2019. Άλλως και σε περίπτωση παράβασης της υποχρέωσης αυτής ανακαλείτο η χορηγηθείσα προς τον Οργανισμό εξουσιοδότηση, με απόφαση του ίδιου Υπουργού. Επιπροσθέτως, με την διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 109 του ίδιου νόμου, προβλέπεται ότι μέχρι τις 30-9-2018 τροποποιείται η ανωτέρω με αριθμό 4113.297/01/2012 Υ.Α., και παρέχεται εξουσιοδότηση στους ως άνω Οργανισμούς για την παροχή επιπλέον υπηρεσιών στα πλοία που εμπίπτουν στο πεδίο της εξουσιοδότησής τους, ήτοι αφενός μεν υπηρεσιών σχετικά με τον έλεγχο των ναυτιλιακών εταιρειών στον τομέα ασφαλούς διαχείρισης, κατά τις διατάξεις του Διεθνούς Κώδικα Ασφαλούς Διαχείρισης (ISM Code) και του Κανονισμού με αριθμό 336/2006/ΕΚ, όπως ισχύουν, και έκδοσης των σχετικών εγγράφων συμμόρφωσης, αφετέρου δε υπηρεσιών ελέγχου των πλοίων στον τομέα ασφαλούς διαχείρισης στο πλαίσιο του Διεθνούς Κώδικα Ασφαλούς Διαχείρισης (ISM Code) και του Κανονισμού 336/2006/ΕΚ, όπως ισχύουν, και έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών ασφαλούς διαχείρισης, καθώς και επιθεώρησης των πλοίων σύμφωνα με τη Σύμβαση Ναυτικής Εργασίας 2006, και έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών, σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα εθνική νομοθεσία.

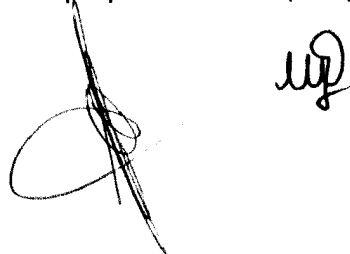
24. Μετά ταύτα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 109 του ν. 4504/2017, εκδίδεται η με αριθμό 2222.1-3/57807/2018/8-8-2018 (Β' 3294) απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με την οποία τροποποιείται η παράγραφος 3.4 του πρώτου άρθρου της με αριθμό 4113.297/01/2012 απόφασης του Υφυπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι το πεδίο της εξουσιοδότησης είναι δυνατό να μεταβληθεί προκειμένου να δοθεί στον Οργανισμό εξουσιοδότηση για τον έλεγχο των ναυτιλιακών εταιρειών στον τομέα ασφαλούς διαχείρισης σύμφωνα με τις διατάξεις του Διεθνούς Κώδικα Ασφαλούς Διαχείρισης (ISM Code) και του Κανονισμού με αριθμό 336/2006/ΕΚ, όπως ισχύουν, και

έκδοση των σχετικών εγγράφων συμμόρφωσης, καθώς και για τον έλεγχο των πλοίων στον τομέα ασφαλούς διαχείρισης στο πλαίσιο του Διεθνούς Κώδικα Ασφαλούς Διαχείρισης και του Κανονισμού 336/2006 ΕΚ και έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών ασφαλούς διαχείρισης. Περαιτέρω, στην ίδια διάταξη ορίζεται ρητά ότι το πεδίο εξουσιοδότησης, για τις ως άνω περιπτώσεις, περιορίζεται στα πλοία και στις διαχειρίστριες εταιρείες αυτών, τα οποία είναι υπόχρεα στην έκδοση Πρωτοκόλλου Γενικής Επιθεώρησης και εκτελούν αποκλειστικά εσωτερικούς πλόες. Τέλος, ορίζεται ότι, αναφορικά με τις προαναφερόμενες περιπτώσεις, η εξουσιοδότηση παρέχεται μόνο για Οργανισμούς, που έχουν ήδη εξουσιοδοτηθεί, και υπό την προϋπόθεση έκδοσης της διαπιστωτικής πράξης, την οποία προβλέπει η διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 109 του ν. 4504/2017.

25. Εξάλλου, με τον Κανονισμό με αριθμό 336/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15-2-2006 ορίζεται, στο άρθρο 2, ότι ως Αναγνωρισμένος Οργανισμός νοείται ο Οργανισμός που αναγνωρίζεται σύμφωνα με την διαδικασία και τους όρους που προσδιορίζει η Οδηγία 94/57/ΕΚ. Ωστόσο η Οδηγία αυτή, από τις 23-4-2009, έχει αντικατασταθεί με τον Κανονισμό (ΕΚ) 391/2009 και την Οδηγία (ΕΚ) 2009/15 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ως εκ τούτου «Αναγνωρισμένος Οργανισμός» νοείται πλέον ο Οργανισμός που έχει αναγνωρισθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σύμφωνα με τις σχετικές, για την χορήγηση αναγνώρισης, διατάξεις του (ΕΚ) 391/2009.

26. Ειδικότερα, η αναγνώριση χορηγείται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σύμφωνα με την οριζόμενη στη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 12 του ως άνω Κανονισμού διαδικασία, κατόπιν υποβολής αίτησης από τον ενδιαφερόμενο Οργανισμό, με συνημμένα στοιχεία από τα οποία αποδεικνύεται η συμμόρφωση αυτού προς τα προσδιοριζόμενα στο Παράρτημα Ι του Κανονισμού 391/2009 ελάχιστα κριτήρια. Σε περίπτωση δε κατά την οποία αιτούντες Οργανισμοί δεν πληρούν τις ανωτέρω απαιτήσεις ή κρίνεται ότι οι επιδόσεις τους συνιστούν απειλή κατά της ασφάλειας ή του περιβάλλοντος η Επιτροπή αρνείται την αναγνώρισή τους.

27. Περαιτέρω, ταυτόσημου χαρακτήρα διατάξεις, αναφορικά με την έννοια του «Αναγνωρισμένου Οργανισμού» και της «εξουσιοδότησης», έχει και η Οδηγία 2009/15/ΕΚ, με την οποία θεσπίστηκαν τα ακολουθούμενα μέτρα από τα κράτη μέλη



στις σχέσεις τους με τους Οργανισμούς οι οποίοι είναι επιφορτισμένοι με την επιθεώρηση, τον έλεγχο και την πιστοποίηση πλοίων, με στόχο τη συμμόρφωση προς τις διεθνείς συμβάσεις σχετικά με την ασφάλεια στη θάλασσα και την πρόληψη της θαλάσσιας ρύπανσης. Κατά τη ρητή δε πρόβλεψη της παραγράφου 2 του άρθρου 3 της Οδηγίας αυτής η παροχή εξουσιοδότησης από κράτος μέλος, για τα φέροντα τη σημαία του πλοία, σε Οργανισμούς, για τη διενέργεια, πλήρως ή κατά ένα μέρος, επιθεωρήσεων και εξετάσεων, που αφορούν θεσμοθετημένα πιστοποιητικά, γίνεται μόνο σε αναγνωρισμένους Οργανισμούς, ενώ κατά τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 4 της ως άνω Οδηγίας τα κράτη μέλη δεν έχουν, καταρχήν, τη δυνατότητα άρνησης παροχής εξουσιοδότησης οποιουδήποτε από τους αναγνωρισμένους Οργανισμούς, για την ανάληψη των παραπάνω καθηκόντων.

28. Προς εναρμόνιση της Εθνικής νομοθεσίας με τις διατάξεις της Οδηγίας 2009/15/EK εκδόθηκε το προεδρικό διάταγμα 103/2011, το οποίο με τη διάταξη του άρθρου 2 ορίζει ότι, για τους σκοπούς του, νοούνται ως «πλοίο» αυτό που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διεθνών συμβάσεων και ως «διεθνείς συμβάσεις» η Δ.Σ. για την ασφάλεια της ζωής στη θάλασσα (SOLAS 74), η Δ.Σ. περί γραμμών φορτώσεως πλοίων της 5^{ης} Απριλίου 1966 και η Δ.Σ. για την πρόληψη της ρύπανσης από τα πλοία (MARPOL) της 2^{ας} Νοεμβρίου 1973. Επίσης, με την ίδια διάταξη, προσδιορίζεται η έννοια του Αναγνωρισμένου Οργανισμού ως του Οργανισμού που έχει αναγνωριστεί σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 391/2009, και ως εξουσιοδότηση νοείται η πράξη της αρμόδιας Αρχής, δυνάμει της οποίας χορηγείται ή μεταβιβάζεται αρμοδιότητα σε Αναγνωρισμένο Οργανισμό. Περαιτέρω, με τη διάταξη του άρθρου 3 καθορίζεται το εύρος της εξουσιοδότησης και συγκεκριμένα ορίζεται ότι η αρμόδια Αρχή εφαρμόζει τις διατάξεις των προπαρατεθεισών Διεθνών Συμβάσεων και ειδικότερα εκείνων οι οποίες αφορούν αφενός μεν την επιθεώρηση και τον έλεγχο πλοίων και αφετέρου την έκδοση θεσμοθετημένων πιστοποιητικών και πιστοποιητικών απαλλαγής πλοίων υπό ελληνική σημαία, όπως προβλέπεται από τις διεθνείς συμβάσεις. Τέλος, με τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 3, ενσωματώνεται αυτούσια η διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 3 της Οδηγίας 2009/15/EK, σύμφωνα με την οποία η ανάθεση από την αρμόδια Αρχή καθηκόντων διενέργειας επιθεωρήσεων και εξετάσεων, που αφορούν θεσμοθετημένα πιστοποιητικά, γίνεται μόνο σε Αναγνωρισμένους Οργανισμούς.

29. Όπως γίνεται δεκτό από το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο (βλ. σχ. την απόφαση της 4-12-2018 στην υπόθεση C-378/17 (EU:C:2018:979) «35... κατά πάγια νομολογία του Δικαστηρίου, η αρχή της υπεροχής του δικαίου της Ένωσης συνεπάγεται ότι τα εθνικά δικαστήρια τα οποία είναι επιφορτισμένα με την εφαρμογή, στο πλαίσιο των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων τους, των διατάξεων του δικαίου της Ένωσης έχουν την υποχρέωση να διασφαλίζουν την πλήρη αποτελεσματικότητα των διατάξεων αυτών, αφήνοντας εν ανάγκη, αυτεπαγγέλτως, ανεφάρμοστη κάθε αντίθετη εθνική διάταξη, χωρίς να υποχρεούνται να ζητούν ή να αναμένουν την προηγούμενη κατάργησή της δια της νομοθετικής οδού είτε δια οιασδήποτε άλλης συνταγματικώς προβλεπόμενης διαδικασίας (βλ., υπό την έννοια αυτή, αποφάσεις της 9^{ης} Μαρτίου 1978, *Simmenthal*, 106/77, EU:C:1978:49, σκέψεις 17, 21 και 24, καθώς και της 6^{ης} Μαρτίου 2018, *SEGRO και Horvath*, C-52/16 και C-113/16, EU:C:2018:157, σκέψη 46 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία). 36... 38. Όπως επανειλημμένως έχει κρίνει το Δικαστήριο, αυτό το καθήκον να αφήνουν ανεφάρμοστη εθνική νομοθεσία αντίθετη προς το δίκαιο της Ένωσης δεν βαρύνει μόνον τα εθνικά δικαστήρια αλλά και όλα τα κρατικά όργανα, συμπεριλαμβανομένων των διοικητικών αρχών, τα οποία είναι επιφορτισμένα με την εφαρμογή, στο πλαίσιο των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων τους, των διατάξεων του δικαίου της Ένωσης (βλ., υπό την έννοια αυτή, αποφάσεις της 22ας Ιουνίου 1989, *Costanzo*, 103/88, EU:C:1989:256, σκέψη 31, της 9^{ης} Σεπτεμβρίου 2003, *CIF*, C-198/01, EU:C:2003:430, σκέψη 49, της 12^{ης} Ιανουαρίου 2010, *Petersen*, C-341/08, EU:C:2010:4, σκέψη 80, και της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2017, *The Trustees of the BT Pension Scheme*, C-628/15, EU:C:2017:687, σκέψη 54). 39. Επομένως, η αρχή της υπεροχής του δικαίου της Ένωσης επιβάλλει όχι μόνο στα δικαστήρια αλλά σε όλες τις αρχές του κράτους μέλους να διασφαλίζουν την πλήρη αποτελεσματικότητα των κανόνων της Ένωσης».

30. Στην προκείμενη περίπτωση, με βάση τα δεδομένα του ερωτήματος και των στοιχείων που το συνοδεύουν, γίνεται δεκτό ότι :

(α) Ο Κανονισμός (ΕΚ) 336/2006 προβλέπει, για τη διενέργεια καθηκόντων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του, τη δυνατότητα εξουσιοδότησης Οργανισμού Αναγνωρισμένου, σύμφωνα με την Οδηγία 94/57/ΕΚ και ήδη σύμφωνα με τον (ΕΚ) 391/2009, καθώς και ότι κάθε περίπτωση παρέκκλισης από την οριζόμενη στον Κανονισμό διαδικασία πιστοποίησης και εξακρίβωσης υπόκειται στη διαδικασία

γνωστοποίησής της στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 7 αυτού.

(β) Η με αριθμό πρωτ. 4113.297/01/2012 απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας (Β' 334), όπως ισχύει μετά την τροποποίησή της με την με αριθμό 2222.1-3/57807/2018/8-8-2018 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (Β' 3294), προβλέπει τη δυνατότητα παροχής εξουσιοδότησης υπηρεσιών, κατά τα οριζόμενα στον Κανονισμό (ΕΚ) 336/2006, σε Οργανισμό δραστηριοποιούμενο δυνάμει της εν λόγω Υπουργικής Απόφασης, ήτοι σε μη Αναγνωρισμένο, σύμφωνα με τον (ΕΚ) 391/2009, Οργανισμό, με την τήρηση των εξής προϋποθέσεων : (i) του περιορισμού του πεδίου άσκησης της εν λόγω αρμοδιότητας αποκλειστικά σε πλοία και τις διαχειρίστριες εταιρείες αυτών, τα οποία είναι υπόχρεα στην έκδοση Πρωτοκόλλου Γενικής Επιθεώρησης (Π.Γ.Ε.) και εκτελούν πλόες εσωτερικού (παρ. 3.4. υ.α. με αριθμό 2222.1-3/57807/2018), (ii) της προηγούμενης επιθεώρησης του Οργανισμού από τον Κλάδο Ελέγχου Πλοίων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με αντικείμενο τη διαπίστωση της ικανότητας του Οργανισμού αποτελεσματικής εκτέλεσης των καθηκόντων που του έχουν ανατεθεί (παρ. 3.4.4. υ.α. με αριθμό 2222.1-3/57807/2018) και (iii) έκδοσης της προβλεπόμενης από τη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 109 του ν. 4504/2017 διαπιστωτικής πράξης ως προαπαιτούμενη – για την περίπτωση των ήδη εξουσιοδοτημένων, κατά την έκδοση της με αριθμό 2222.1-3/57807/2018 ως άνω υπουργικής απόφασης, Οργανισμών (εδ. δεύτερο, παρ. 3.4.4. της ίδιας υπουργικής απόφασης).

Ωστόσο, η ανωτέρω παρέκκλιση και τα συνοδευτικά αυτής μέτρα δεν έχουν περιέλθει σε γνώση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σύμφωνα με την προβλεπόμενη στη διάταξη του άρθρου 7 του Κανονισμού (ΕΚ) 336/2006 διαδικασία, ενώ και όσον αφορά το αρχικό κείμενο της ανωτέρω με αριθμό 4113.297/01/2012 υπουργικής απόφασης και τις επελθούσες τροποποιήσεις του δεν έχει ακολουθηθεί από τη Διοίκηση η διαδικασία της Οδηγίας 2015/1535 της 9^{ης} Σεπτεμβρίου 2015.

31. Επομένως, αφού δεν έχει τηρηθεί η ως άνω διαδικασία περί παρέκκλισης, συνάγεται ότι η ρύθμιση της διάταξης της παραγράφου 6 του άρθρου 109 του ν. 4504/2017, δυνάμει της οποίας τροποποιήθηκε η με αριθμό 4113.297/01/2012 απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, προκειμένου οι

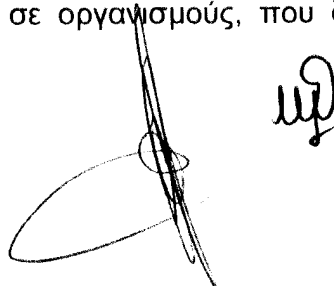
εξουσιοδοτημένοι με βάση αυτήν Οργανισμοί να παρέχουν και υπηρεσίες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΚ) 336/2006, δεν είναι συμβατή προς τις απαιτήσεις του εν λόγω Κανονισμού και ως εκ τούτου, κατ' εφαρμογή της αρχής της υπεροχής του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τα κρατικά όργανα τα οποία είναι επιφορτισμένα με την εφαρμογή, στο πλαίσιο των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων τους, των διατάξεων του δικαίου της Ένωσης, οφείλουν να μην εφαρμόζουν την ανωτέρω διάταξη της εθνικής νομοθεσίας.

Επί του δεύτερου (β') ερωτήματος

32. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 της Οδηγίας 97/70/ΕΚ, σκοπός της οποίας ήταν ο καθορισμός προτύπων ασφαλείας για τα θαλασσοπλοούντα αλιευτικά σκάφη, μήκους 24 μέτρων και άνω, τα οποία φέρουν τη σημαία κράτους μέλους και είναι νηολογημένα στην Κοινότητα ή αλιεύουν σε εσωτερικά ύδατα ή στην χωρική θάλασσα κράτους μέλους ή εκφορτώνουν τα αλιεύματά τους σε λιμένα κράτους μέλους, ως «Αναγνωρισμένος Οργανισμός», νοείται ο Οργανισμός που έχει αναγνωρισθεί σύμφωνα με την Οδηγία 94/57/ΕΚ. Με δεδομένο, όμως ότι η Οδηγία αυτή, από τις 23-4-2009, έχει αντικατασταθεί με τον Κανονισμό (ΕΚ) 391/2009 και την Οδηγία (ΕΚ) 2009/15 ως «Αναγνωρισμένος Οργανισμός», νοείται πλέον ο Οργανισμός ο αναγνωρισμένος από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, κατά τις σχετικές, με την χορήγηση αναγνώρισης, διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) 391/2009.

33. Επισημαίνεται ότι η Οδηγία (ΕΚ) 97/70 έχει εν προκειμένω συμπεριληφθεί στο Παράρτημα του υπό στοιχ. MOVE.C1/JBCD (2011)/31-1-2011 εγγράφου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, στο οποίο παρατίθενται όργανα της ενωσιακής νομοθεσίας περί την ασφάλεια της ναυσιπλοΐας, η εφαρμογή των οποίων δύναται να ανατεθεί από τις Διοικήσεις των κρατών μελών αποκλειστικά και μόνον σε Αναγνωρισμένους Οργανισμούς.

34. Επιπροσθέτως η εν λόγω Οδηγία, με τις διατάξεις των άρθρων 2 και 6, αναγνωρίζει ρητά την αρμοδιότητα άσκησης των σχετικών με αυτή καθηκόντων σε Αρχή ή σε Αναγνωρισμένο από την Ε.Ε. Οργανισμό (Α.Ο.). Συνακόλουθα η πρόβλεψη σε διάταξη της εθνικής νομοθεσίας για εναλλακτικό φορέα επιθεώρησης και πιστοποίησης των υποχρεων αλιευτικών σκαφών, ώστε να ανατίθεται σε οργανισμούς, που δεν έχουν



αναγνωριστεί, σύμφωνα με τις προπαρατεθείσες διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) 391/2009, συνιστά παρέκκλιση από τα οριζόμενα στην ανωτέρω Οδηγία (ΕΚ) 97/90.

35. Περαιτέρω, κατά τη διάταξη του άρθρου 5 της Οδηγίας (ΕΚ) 97/70, πρότυπα σχεδιασμού, ναυπήγησης και συντήρησης της γάστρας, των κύριων και βοηθητικών μηχανημάτων και των ηλεκτρικών εγκαταστάσεων και αυτοματισμών των αλιευτικών σκαφών είναι οι ισχύοντες κατά την ημερομηνία ναυπήγησής του Κανονισμοί, οι οποίοι έχουν καθορισθεί για σκοπούς ταξινόμησης από έναν Α.Ο. ή χρησιμοποιούνται από την Αρχή. Ως εκ τούτου η διεύρυνση του ορισμού του Αναγνωρισμένου Οργανισμού, που έγινε με την προσθήκη στο τέλος της παραγράφου 8 του άρθρου 2 του π.δ. 405/1998 της φράσης «ή οργανισμός εξουσιοδοτημένος από την Αρχή, σύμφωνα με την εκάστοτε κείμενη νομοθεσία», αφενός μεν δεν μπορεί να τύχει εφαρμογής για την υλοποίηση των απαιτήσεων του άρθρου 5 της Οδηγίας (ΕΚ) 97/70 και αφετέρου έχει ως αποτέλεσμα την αποσύνδεση του Οργανισμού πιστοποίησης της κλάσης ενός σκάφους από τον αντίστοιχο Οργανισμό έκδοσης πιστοποιητικών κατ' εξουσιοδότηση και για λογαριασμό της Αρχής.

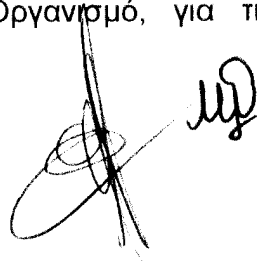
36. Ειδικότερα, η αποσύνδεση του Οργανισμού ταξινόμησης ενός πλοίου από τον Οργανισμό κυβερνητικής πιστοποίησής του συνιστά απόκλιση από το συνολικό πλαίσιο το οποίο διέπει τα θέματα επιθεωρήσεων και πιστοποίησης σε πλοία με σημαία Κράτους - μέλους, όπως αυτό έχει καθορισθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Μεταξύ δε του Κανονισμού (ΕΚ) 391/2009 και της Οδηγίας (ΕΚ) 2009/15 υπάρχει άρρηκτη σχέση και η λειτουργία τους είναι συμπληρωματική και αμφίδρομη, καθόσον τα εν λόγω νομοθετικά κείμενα διαθέτουν κοινή αφετηρία, αφού έχουν θεσπισθεί σε αντικατάσταση ενός ενιαίου αρχικά νομικού κειμένου (βλ. παρ. 2 του Προοιμίου του Κανονισμού (ΕΚ) 391/2009), ήτοι της Οδηγίας 94/57/ΕΚ. Συγκεκριμένα η Ε.Ε. αναγνωρίζει τους Οργανισμούς οι οποίοι έχουν το αποκλειστικό προνόμιο ταξινόμησης πλοίων με σημαία Κράτους - μέλους της Ε.Ε. βάσει των διατάξεων του Κανονισμού (ΕΚ) 391/2009, ενώ βάσει της Οδηγίας (ΕΚ) 2009/15 οι Διοικήσεις, προκειμένου να αναθέσουν αρμοδιότητες σε Οργανισμούς, συνάπτουν συμφωνίες εξουσιοδότησης αποκλειστικά με αναγνωρισμένους σύμφωνα με τον Κανονισμό Οργανισμούς. Η άρρηκτη μάλιστα σχέση μεταξύ των ανωτέρω νομοθετικών κειμένων προκύπτει και από τη διάταξη του άρθρου 4

της Οδηγίας (ΕΚ) 2009/15, σύμφωνα με την οποία η Διοίκηση δεν μπορεί να αρνείται να εξουσιοδοτήσει οποιονδήποτε από τους αναγνωρισμένους Οργανισμούς.

37. Ανεξαρτήτως, πάντως, των ανωτέρω στις διατάξεις του άρθρου 4 της Οδηγίας (ΕΚ) 97/70 υπάρχει πρόβλεψη σχετικά με τη δυνατότητα θέσπισης μέτρων με ισοδύναμες απαιτήσεις, κατόπιν τήρησης της διαδικασίας γνωστοποίησης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή των μέτρων που η Διοίκηση προτίθεται να θεσπίσει. Εφόσον δε τα προτεινόμενα μέτρα, εντός χρονικού διαστήματος έξι (6) μηνών από τη γνωστοποίησή τους δεν κριθούν δικαιολογημένα και επαρκή, είναι δυνατό να απαιτηθεί από τη Διοίκηση του Κράτους μέλους να τα τροποποιήσει ή να μην τα θεσπίσει.

38. Προς εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με τις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΚ) 97/90 εκδόθηκε το π.δ. 405/1998, το οποίο περιέχει ταυτόσημου χαρακτήρα διατάξεις προς αυτές της εν λόγω Οδηγίας και το οποίο στη διάταξη του τρίτου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 6, όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με τη διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 109 του ν. 4504/2017, προβλέπει πλέον την δυνατότητα έκδοσης του πιστοποιητικού συμμόρφωσης, της έκθεσης εξοπλισμού και του πιστοποιητικού απαλλαγής εκτός από Αναγνωρισμένο Οργανισμό, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) 391/2009 και από Οργανισμό εξουσιοδοτημένο από την Αρχή, χωρίς πρόβλεψη να είναι αυτός αναγνωρισμένος.

39. Υπό τα ανωτέρω δεδομένα συνάγεται ότι, όσον αφορά τα αλιευτικά σκάφη που εμπίπτουν στις ρυθμίσεις της Οδηγίας (ΕΚ) 97/90, αυτά είναι υποχρεωτικά ενταγμένα σε κλάση αναγνωρισμένου από την Ε.Ε. Οργανισμού, εφοδιασμένα με αντίστοιχο Πιστοποιητικό κλάσης εκδοθέν από τον Α.Ο., ο οποίος παρακολουθεί τη συντήρηση της γάστρας, των κυρίων και βοηθητικών μηχανημάτων και ηλεκτρικών εγκαταστάσεων των εν λόγω σκαφών. Επίσης προκύπτει ότι ο αναγνωρισμένος από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή Οργανισμός, στην κλάση του οποίου είναι ενταγμένα τα εν λόγω σκάφη, είναι και ο Οργανισμός πιστοποίησης της συμμόρφωσης προς τις απαιτήσεις της Οδηγίας για λογαριασμό της Αρχής. Συνακόλουθα, εφόσον δεν έχει τηρηθεί η προβλεπόμενη στο άρθρο 4 της Οδηγίας 97/70/ΕΚ διαδικασία της παρέκκλισης και δεν έχει περιέλθει σε γνώση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, συνάγεται ότι η ρύθμιση της παραγράφου 7 του άρθρου 109 του ν. 4405/2017, με την οποία παρέχεται η δυνατότητα στην Ελληνική Διοίκηση να εξουσιοδοτεί και μη Αναγνωρισμένο Οργανισμό, για την άσκηση



καθηκόντων σύμφωνα με την Οδηγία 97/70/ΕΚ, δεν είναι συμβατή προς τις απαιτήσεις αυτής και ως εκ τούτου, κατ' εφαρμογή της αρχής της υπεροχής του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τα κρατικά όργανα, τα οποία είναι αρμόδια για την εφαρμογή των διατάξεων του ενωσιακού δικαίου, οφείλουν να μην εφαρμόζουν την ως άνω διάταξη της εθνικής νομοθεσίας.

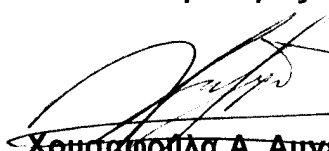
Απάντηση

40. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ότι, λαμβάνοντας υπόψη τον ορισμό του «Αναγνωρισμένου Οργανισμού», όπως αυτός προσδιορίζεται τόσο στο άρθρο 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 336/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου όσο και στο άρθρο 2 της Οδηγίας 97/70/ΕΚ: α) Δεν δύναται να ανατεθεί από την Ελληνική Διοίκηση, δια της χορήγησης εξουσιοδότησης δυνάμει της με αριθμό 4113.297/01/2012 απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σε Οργανισμό, μη αναγνωρισμένο από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η παροχή υπηρεσιών σύμφωνα με τον (ΕΚ) 336/2006 και β) δεν δύναται να ανατεθεί από την Ελληνική Διοίκηση, δυνάμει της τροποποίησης του οικείου ορισμού στο π.δ. 405/98 (Α' 285), που έγινε με τη διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 109 του ν. 4504/2017, σε Οργανισμό, μη Αναγνωρισμένο από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η άσκηση καθηκόντων σύμφωνα με την Οδηγία 97/70/ΕΚ, όπως αυτή έχει ενσωματωθεί με το π.δ. 405/98 (Α' 285).

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

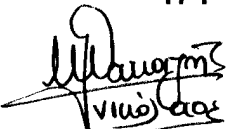
Αθήνα, 25 - 11 - 2019

Η Πρόεδρος


Χρυσούλα Α. Αυγούστου
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής


Νικόλαος Μουκαζής
Πάρεδρος ΝΣΚ