



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αθήνα 27 Δεκεμβρίου 2018

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 239/2018

Αριθμός Ερωτήματος: Τα έγγραφα με αριθμό πρωτ.: α) Φ.10060/21388/901/31-8-2016 και β) Φ.10060/οικ.54370/2131/17-11-2017 του Τμήματος Ασφάλισης Ασθένειας, Μητρότητας και κατ' Οίκον Φροντίδας, της Διεύθυνσης Κύριας Ασφάλισης Μισθωτών και Ασθένειας (Δ13), της Γενικής Διεύθυνσης Κοινωνικής Ασφάλισης, της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Περίληψη Ερωτήματος: Νομιμότητα ή μη της αναδρομικής ισχύος της υπ' αριθμ. 358/22/2015 απόφασης του Ε.Τ.Α.Α., ήτοι της αναδρομικής μείωσης της ετήσιας εισφοράς των μελών της οικογένειας των άμεσα ασφαλισμένων στο Ε.Τ.Α.Α (ΤΥΔΘ/Ε.Τ.Α.Α.) Δικηγόρων Θεσσαλονίκης, για τα έτη 2013, 2014 και 2015 και επιστροφής ή συμψηφισμού των επιπλέον καταβληθεισών εισφορών ασθένειας, για τα έτη αυτά.

Γνωμοδοτών: Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

.....

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκθέτω τα κατωτέρω:

Ιστορικό

Η ερωτώσα υπηρεσία υπέβαλε το εξής επί λέξει ερώτημα:

1. “1. Στον Τομέα Υγείας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης εκτός των εν ενεργεία δικηγόρων του Δικηγορικού Συλλόγου Θεσσαλονίκης και των συνταξιούχων δικηγόρων του Δικηγορικού Συλλόγου Θεσσαλονίκης ασφαλίζονται και τα μέλη οικογένειας αυτών, ήτοι

ο/η σύζυγος, τα άγαμα τέκνα, οι γονείς και οι ορφανοί πατρός και μητρός εγγονοί και αδελφοί, σύμφωνα με τα επιμέρους οριζόμενα στην παρ. 10 του άρθρου 48 του ν.3996/2011 (Α'170), που εφαρμόζονται από όλους τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης.

Οι δικηγόροι για την ασφάλιση για υγειονομική περίθαλψη των μελών οικογενείας τους καταβάλλουν επιπλέον εισφορά αναγνώρισης προστατευομένων μελών, το ύψος της οποίας προβλέπεται από την παρ. 3 του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 73/1984 (Α' 24), όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του από το άρθρο πρώτο του Π/Δ/τος 97/1989 (Α' 43), ως ακολούθως:

α. Εφάπαξ εισφορά για την εγγραφή προστατευομένου μέλους στον κλάδο ασθένειας του Τ.Υ.Δ.Θ.:

Για τα παιδιά και μέχρι του αριθμού τρία (3) στο 1/8 της ετήσιας εισφορά δικηγόρου άνω τριετίας (για πέρα από το τρίτο παιδί δεν καταβάλλεται εισφορά).

Για τις άγαμες αδελφές, τους ανήλικους αδελφούς, τους γονείς των αμέσων μελών στο ¼ της ετήσιας εισφορά δικηγόρου άνω τριετίας.

β. Η ετήσια εισφορά αναγνώρισης ορίζεται για τις άγαμες αδελφές και τους ανήλικους αδελφούς των αμέσων μελών στο 1/10 της βασικής ετήσιας εισφοράς των άνω των 3 ετών δικηγόρων.

Για τους γονείς των αμέσων μελών, εκτός από την περίπτωση της χήρας που έγινε άμεσο μέλος μετά το θάνατο του άλλοτε μετόχου – δικηγόρου συζύγου της, καταβάλλεται ετήσια εισφορά αναγνώρισης ίση με το ένα εικοστό (1/20) της κάθε φορά ισχύουσας βασικής εισφοράς δικηγόρων άνω των τριών ετών.

γ. Η ετήσια εισφορά αναγνώρισης στον Κλάδο Ασθένειας για τη χορήγηση πλήρους ή συμπληρωματικής περίθαλψης ορίζεται για κάθε παιδί και μέχρι του αριθμού των τριών (3) και για τον σύζυγο ή την σύζυγο στο ένα τεσσαρακοστό (1/40) της ετήσιας εισφοράς δικηγόρων άνω των τριών (3) ετών.

2. α) Με την Υ.Α. αρ. 224/οικ.196/1993 (Β' 276) προβλέπεται ότι το ποσό της μηνιαίας εισφοράς των παλαιών ασφαλισμένων του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης για τον Κλάδο Ασθένειας δεν μπορεί να είναι μικρότερο από το ποσό που προκύπτει με βάση το ποσοστό εισφοράς 6,45% επί της 1^{ης} ασφαλιστικής κατηγορίας, ήτοι σήμερα $6,45\% \times 693,35\text{€} = 44,72\text{€}$. Επίσης, με το άρθρο 44 ν.3986/2011 (Α' 152) από 1-7-2011 οι εν λόγω ασφαλισμένοι καταβάλλουν πρόσθετη εισφορά σε ποσοστό 0,65% επί της 1^{ης} ασφαλιστικής κατηγορίας, ήτοι σήμερα $0,65\% \times 693,35\text{€} = 4,51\text{€}$. Η



κατώτατη μηνιαία εισφορά ορίζεται σε ποσό 49,23€ και ως εκ τούτου η ετήσια ορίζεται κατ' ελάχιστον σε $49,23\text{€} \times 12 = 590,76\text{€}$.

β) Όσον αφορά στους νέους ασφαλισμένους το ποσό της μηνιαίας εισφοράς για τον Κλάδο Ασθένειας υπολογίζεται σε ποσοστό 7,65% x της ασφαλιστικής κατηγορίας στην οποία κατατάσσονται (και είναι ίδια με τον Κλάδο Σύνταξης) ήτοι σήμερα $7,65\% \times 693,35\text{€} = 53,04\text{€}$ και η ετήσια ορίζεται σε $53,04\text{€} \times 12 = 636,48\text{€}$. Για τα πέντε (5) πρώτα έτη ασφάλισης οι νέοι ασφαλισμένοι καταβάλλουν εισφορές μειωμένες κατά 50%.

γ) Σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 19 του Ν.2150/93, όπως τροποποιήθηκε με το εδάφιο 6 του άρθρου 9 του Ν.2217/93, από τις μηνιαίες εισφορές, όπως προβλέπονται από τα άρθρα 55 και 35 του Ν.2084/92, αφαιρούνται για κάθε ασφαλισμένο τα ποσά που καταβάλλονται με ένσημα και προκύπτουν από το ασφαλιστικό βιβλιário (προεδρικό διάταγμα 153/93 - Α' 54), καθώς και το ποσό των γραμματίων προείσπραξης που έχει καταθέσει ο δικηγόρος κατά τη διάρκεια του έτους.

3. α) Κατά την 1/23-11-2005 κοινή συνεδρίαση Διοικητικού Συμβουλίου και Εποπτικής Επιτροπής του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης (νυν Τομέα Υγείας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης) αποφασίστηκε ομόφωνα η Τροποποίηση Υγειονομικού Κανονισμού του Τ.Π.Δ.Θ. ως ακολούθως:

«V. ΑΝΑΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΕΙΣΦΟΡΑΣ ΕΜΜΕΣΩΝ ΜΕΛΩΝ [Άρθρο 2 § 2.3]

V1. ΕΦΑΠΑΞ ΕΙΣΦΟΡΑ ΕΓΓΡΑΦΗΣ ΕΜΜΕΣΩΝ ΜΕΛΩΝ

V1.1 Από 01/01/2006 αναπροσαρμόζεται η εφάπαξ εισφορά εγγραφής εμμέσων μελών (αγάμων τέκνων και συζύγων), διαμορφούμενη σε 189,00€

V1.2 Από 01/01/2006 αναπροσαρμόζεται η εφάπαξ εισφορά εγγραφής εμμέσων μελών (γονέων και αδελφών), διαμορφούμενη σε 284,00€

V2. ΕΤΗΣΙΑ ΕΙΣΦΟΡΑ ΕΜΜΕΣΩΝ ΜΕΛΩΝ

V2.1 Από 01/01/2006 αναπροσαρμόζεται η ετήσια εισφορά εμμέσων μελών (αγάμων τέκνων και συζύγων), διαμορφούμενη σε 10% επί της εκάστοτε ισχύουσας ετήσιας ασφαλιστικής εισφοράς κλάδου ασθένειας των δικηγόρων ασφαλισμένων μέχρι 31/12/1992 ανερχόμενη σε 48,00€, ακολούθως από 01/01/2007 σε 20%, από 01/01/2008 σε 30% και από 01/01/2009 σε 40%.

V2.2 Από 01/01/2006 αναπροσαρμόζεται η ετήσια εισφορά εμμέσων μελών (γονέων), διαμορφούμενη σε 20% επί της εκάστοτε ισχύουσας ετήσιας ασφαλιστικής

εισφοράς κλάδου ασθένειας των δικηγόρων ασφαλισμένων μέχρι 31/12/1992 ανερχόμενη σε 95,00€, ακολούθως από 01/01/2007 σε 40%, από 01/01/2008 σε 60% και από 01/01/2009 σε 80%.»

Τα ποσά που αφορούσαν την εφάπαξ εισφορά εγγραφής και την ετήσια εισφορά ασφάλισης στον Κλάδο Ασθένειας των μελών οικογενείας υπερέβαιναν τα προβλεπόμενα από την παρ. 3 του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 73/1984 (Α' 24), όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του από το άρθρο πρώτο του Π/Δ/τος 97/1989 (Α' 43).

β) Το Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. με την αρ.358/16-7-2015 απόφαση μείωσε την ετήσια εισφορά ασφάλισης στον Κλάδο Ασθένειας για τον/την σύζυγο και τέκνα και την επανέφερε στα προβλεπόμενα εκ των ως άνω Π.Δ/των, για το έτος 2015 και αναδρομικά μείωσε την ετήσια εισφορά για τα έτη 2013 και 2014. Οι ήδη καταβληθείσες αυξημένες εισφορές για τα έτη 2013 και 2014 αποφασίστηκε να συμψηφιστούν με τις καταβλητέες εισφορές έτους 2015 και εντεύθεν του άμεσα ασφαλισμένου δικηγόρου.

γ) Η Διεύθυνση Νομικών Υποθέσεων του Ε.Τ.Α.Α., που είχε κληθεί να εξετάσει το όλο θέμα, με το αρ. πρωτ.260200 ΔΝΥ 1729/24-7-2015 έγγραφό της διατύπωσε την άποψη ότι «νόμιμο είναι το αίτημα του Δικηγορικού Συλλόγου Θεσσαλονίκης περί ανακλήσεως των σχετικών αποφάσεων του ΔΣ του ΤΠΔΘ, που αφορούν τον Κλάδο Υγείας, καθολικός διάδοχος του οποίου είναι το Ε.Τ.Α.Α. Πλην όμως η ανάκληση δεν μπορεί να ισχύσει αναδρομικά, αλλά από του επόμενου οικονομικού έτους, καθόσον οι αποφάσεις αυτές, ως διοικητικές πράξεις παρήγαγαν και παράγουν έννομες συνέπειες, (μέχρι της νομίμου ανακλήσεώς τους) έτυχαν καθολικής εφαρμογής και δεν θα πρέπει να υπάρξει βλάβη των οικονομικών συμφερόντων του Ταμείου».

δ) Ο Τομέας Υγείας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης εκλήθη να εφαρμόσει την αρ.358/16-7-2015 απόφαση του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. και με τα έγγραφα: i) αρ.334805/3326/29-09-2015 προς το Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. και τη Διοικούσα Επιτροπή Νομικών και ii) αρ.390726/3902/18-11-2015 προς τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου μας, εξέθεσε τα προβλήματα εφαρμογής της εν λόγω απόφασης όσον αφορά στο σκέλος της αναδρομικότητας και του συμψηφισμού παρελθόντων ετών με την εισφορά έτους 2015, ως ακολούθως:

Για να συμψηφισθούν οι καταβληθείσες ετήσιες ασφαλιστικές εισφορές εμμέσων μελών ετών 2013, 2014 & 2015 (δεδομένου ότι η πλειονότητα των ασφαλισμένων μέχρι την ημερομηνία έκδοσης της σχετικής απόφασης Δ.Σ. είχε ήδη εξοφλήσει και την ετήσια



ασφαλιστική εισφορά εμμέσων μελών έτους 2015) δεν επαρκεί η ασφαλιστική εισφορά έτους 2015 του δικηγόρου. Για να ολοκληρωθεί ο παραπάνω συμψηφισμός είναι ευνόητο ότι θα απαιτηθούν τουλάχιστον δύο χρόνια.

Από το σύνολο των εισπραχθεισών εισφορών εμμέσων μελών ετών 2013, 2014 και μέχρι τον Αύγουστο 2015, το ποσοστό 75% έχει ήδη αποδοθεί στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και το 25% στον Λογαριασμό Παροχών σε Χρήμα του Ε.Τ.Α.Α. Αν οι παραπάνω εισφορές θεωρηθούν ως αχρεωστήτως εισπραχθείσες, το ως άνω αποδοθέν ποσοστό 75% θα πρέπει να αναζητηθεί από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

Τίθεται το πρόβλημα με τους δικηγόρους που έχουν διαγραφεί από τα μητρώα του Δικηγορικού Συλλόγου Θεσσαλονίκης (Δ.Σ.Θ.) και του Τ.Υ.Δ.Θ. Σ' αυτήν την περίπτωση δεν χωρεί θέμα συμψηφισμού με εισφορές αλλά – στα πλαίσια της δίκαιης μεταχείρισής τους με τους εν ενεργεία δικηγόρους – ο Λογαριασμός Παροχών σε Χρήμα (Τ.Υ.Δ.Θ.) θα πρέπει να προβεί σε επιστροφή ποσών.

Παρόμοιο θέμα τίθεται με τους συνταξιούχους δικηγόρους – οι οποίοι έχουν έμμεσα μέλη ασφαλισμένα στον Τ.Υ.Δ.Θ. και έχουν καταβάλει ετήσια εισφορά γι' αυτά ετών 2013, 2014 και 2015. Η εισφορά τους 6% για υγεία παρακρατείται από τη σύνταξή τους, αποδίδεται συνολικά δια του Τ.Υ.Δ.Θ στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

Όσοι ασφαλισμένοι (με έμμεσα μέλη ασφαλισμένα στον Τ.Υ.Δ.Θ.) έχουν υπαχθεί σε καθεστώς ρύθμισης οφειλομένων εισφορών: σ' αυτούς το κεφάλαιο υπολογίσθηκε στα 220,00€ έντοκο και η ολοκλήρωση της ρύθμισης θα γίνει σε μεγάλο βάθος χρόνου (κάποιες ρυθμίσεις ολοκληρώνονται το 2020). Είναι ευνόητες οι δυσχέρειες συμψηφισμού σε τέτοιο χρονικό βάθος.

Όσοι ασφαλισμένοι έχουν υπαχθεί και έχουν ήδη ολοκληρώσει τη ρύθμιση: το κεφάλαιο (για τη εισφορά των εμμέσων μελών) υπολογίσθηκε στα 220,00€ με τόκους. Σε περίπτωση συμψηφισμού, οι τόκοι δεν μπορούν να ληφθούν υπόψη (ο συμψηφισμός αφορά μόνο στο κεφάλαιο)

Ο Τ.Υ.Δ.Θ., ενώ από τους νέους ασφαλισμένους (ασφαλιζόμενους από 01/01/1993) εισπράττει την ασφαλιστική εισφορά υπολογιζόμενη με συντελεστή 7,65% (παροχές σε είδος και σε χρήμα), από τους παλιούς ασφαλισμένους (ασφαλισθέντες μέχρι 31/12/1992) εισπράττει ασφαλιστική εισφορά υπολογιζόμενη με συντελεστή 6,45% (παροχές μόνο σε είδος) ενώ τους χορηγεί και παροχές σε χρήμα. Η διαφορά αυτή

αντισταθμιζόταν θεωρητικά – μεταξύ άλλων – με την υψηλή εισφορά εμμέσων μελών (220,00€)

Δημιουργείται δημοσιονομικό πρόβλημα δεδομένου ότι το ύψος των ποσών που καλείται ο Τ.Υ.Δ.Θ. είτε να συμψηφίσει είτε να επιστρέψει ανέρχεται περίπου σε 1.500.000,00€ και από το έτος 2016 οι προς είσπραξη εισφορές θα είναι ανύπαρκτες (έλλειψη εσόδου).

ε) Η Δ/ση Οικονομικής Εποπτείας & Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το αρ.Φ10060/52112/2045/10-12-2015 έγγραφο σημειώνει ότι «Από τις κείμενες διατάξεις δεν προβλέπεται επιστροφή εισφορών όταν αυτές δεν έχουν εισπραχθεί αχρεωστήτως και που επιπλέον από την καταβολή τους έχουν ήδη παραχθεί νόμιμες συνέπειες, όπως στη συγκεκριμένη περίπτωση των εμμέσων μελών των ασφαλισμένων δικηγόρων Θεσσαλονίκης. Η επιστροφή των συγκεκριμένων εισπραχθέντων ποσών επιφέρει σημαντική οικονομική βλάβη στο Ταμείο, με αποτέλεσμα τη μείωση του οικονομικού αποτελέσματος των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης. Εξάλλου, το μεγαλύτερο μέρος των ποσών αυτών έχει ήδη αποδοθεί στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ο οποίος επίσης, δεν έχει τη δυνατότητα επιστροφής εισφορών.

4. Στη συνέχεια το θέμα επανήλθε στη Διοικούσα Επιτροπή Νομικών, προς επανεξέταση και προτάθηκε η τροποποίηση της αρ.358/22/2015 απόφασης του Ε.Τ.Α.Α., ήτοι:

Να μην ισχύσει ο αναδρομικός χαρακτήρας της (επιστροφή καταβληθεισών εισφορών ετών 2013 κ.ε.)

Να καταργηθεί το υπερβάλλον ποσό της ετήσιας ασφαλιστικής εισφοράς εμμέσων μελών από 1-1-2016

Να αναζητηθεί η διαφορά (220,00€ -14,00€) από όσους ασφαλισμένους κατέβαλαν ως ετήσια ασφαλιστική εισφορά εμμέσων μελών έτους 2015 το ποσό των 14,00€.

Η Διοικούσα Επιτροπή Νομικών ομοφώνως εμμένει στην προηγούμενη απόφασή της /εισήγηση προς το Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α.

Κατά την αρ.391/2016 Συνεδρίαση του Ε.Τ.Α.Α. προς επίλυση του όλου θέματος ο Κυβερνητικός Επίτροπος πρότεινε το θέμα να τεθεί στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους



του εποπτεύοντος Υπουργείου για να γνωμοδοτήσει. Το Δ.Σ. έκανε αποδεκτή την ως άνω πρόταση κατά πλειοψηφία.

5. Κατόπιν των ανωτέρω, παρακαλούμε να έχουμε σχετική με το θέμα γνωμοδότηση της υπηρεσίας σας, σχετικά με τη νομιμότητα της αναδρομικής ισχύος της αρ.358/22/2015 απόφασης του Ε.Τ.Α.Α., ήτοι της αναδρομικής μείωσης της ετήσιας εισφοράς για τα έτη 2013, 2014 και 2015 και επιστροφής ή συμψηφισμού των επιπλέον καταβληθεισών εισφορών ασθενείας για τα έτη αυτά.”

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου μόνου του ν.4630/1930 “Περί ιδρύσεως Ταμείου Προνοίας παρά τω Δικηγορικό Συλλόγω Θεσσαλονίκης” (Α’ 213), ορίζονται τα εξής:

“Άρθρον μόνον

1) Δια Π. Διατάγματος προκαλουμένου υπό του Υπουργού της Δικαιοσύνης, επιτρέπεται να κυρωθή Καταστατικόν του Ταμείου Προνοίας δικηγόρων Θεσσαλονίκης, ιδρυομένου παρά τω εκεί Δικηγορικό Συλλόγω και σκοπούντος την παροχήν βοηθημάτων ή περιθάλψεως εις τα μέλη του ειρημένου Συλλόγου και τας οικογενείας ή συγγενείς αυτών, κατά τα εν αυτώ καθορισθησόμενα.”

2) Δια του Καταστατικού τούτου επιτρέπεται α’) να ορισθώσιν εισφοραί των μελών υποχρεωτικά, τακτικά και έκτακτοι, καθοριζομένων των όρων και προϋποθέσεων καταβολής εκάστης.”

3. Στο άρθρο μόνο του από 21/27 Φεβρουαρίου 1931 π.δ/τος “Περί κυρώσεως του καταστατικού του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης”, ορίζονται τα ακόλουθα:

“ Άρθρον μόνον

Κυρούται το υπό της Γενικής Συνελεύσεως του Δικηγορικού Συλλόγου Θεσσαλονίκης ψηφισθέν Καταστατικόν του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης.....έχον δε μετά την τοιαύτην τροποποίησιν ως έπεται:...”

ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΟΝ

Ταμείου Προνοίας των Δικηγόρων Θεσσαλονίκης.

Τμήμα Πρώτον

ΚΕΦΑΛΑΙΟΝ Α΄

Ίδρυσις, σκοπός, μέλη.

Άρθρον 1.

Δυνάμει του νόμου 4630 ιδρύεται παρά τω δικηγορικώ Συλλόγω Θεσσαλονίκης Ταμείον ειδικόν υπό την επωνυμίαν «Ταμείον Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης».

4. Στις παραγράφους 1 – 3 του άρθρου 1 του α.ν.87/1936 (Α΄ 390) “Περί ιδρύσεως ταμείου προνοίας παρ’ εκάστω δικηγορικώ συλλόγω”, ορίζονται τα εξής:

“Άρθρον 1

1. Δια Β.Δ/τος προκαλουμένου υπό του υπουργού της Δικαιοσύνης, επιτρέπεται να συνιστάται ίδιον παρά εκάστω δικηγορικώ συλλόγω, εφ’ όσον ήθελε ζητηθή τούτο υπό της γενικής συνελεύσεως αυτού, ταμείον προνοίας δικηγόρων, σκοπόν έχον την παροχήν βοηθημάτων η περιθάλψεως εις τα μέλη του συλλόγου και τας οικογενείας η συγγενείς αυτών, κατά τα εν τω καταστατικώ αυτού καθορισθησόμενα....Σκοπός επίσης των ιδρυομένων Ταμείων Προνοίας είναι η παροχή ιατρικής και υγειονομικής περιθάλψεως εις τους συνταξιούχους εκ των μελών του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου. Οι όροι και προϋποθέσεις της παροχής της περιθάλψεως ταύτης, ο κύκλος των δικαιουμένων ταύτης μελών των οικογενειών των, αι εισφοραί τούτων και πάσα αναγκαία διά παροχήν της περιθάλψεως λεπτομέρεια, θέλουσι καθορισθή δι’ αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου του οικείου Ταμείου, εγκρινομένης δι’ αποφάσεως του Υπουργού Δικαιοσύνης.... (οι δύο τελευταίες παράγραφοι προστέθηκαν με την παράγραφο 1 του άρθρου 20 του ν.δ. 3790/1957).

2. Το καταστατικόν εκάστου τοιούτου ταμείου εκπονείται υπό της γενικής συνελεύσεως του οικείου δικηγορικού συλλόγου και κυρούται, δυνάμενον να τροποποιηθή, δια του ιδρυτικού του ως άνω ταμείου διατάγματος.

3. Δια του καταστατικού τούτου επιτρέπεται : α) Να ορίζονται εισφοραί των μελών, υποχρεωτικάί, τακτικάί και έκτακτοι, καθοριζομένων των όρων και προϋποθέσεων καταβολής εκάστης...”



5. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 1 του ν.753/1948 (Α' 203) "Περί διατάξεων τινων αφορωσών την περί των Ταμείων Προνοίας Δικηγόρων Νομοθεσίαν", ορίζονται τα ακόλουθα:

"Άρθρον 1

1. Πάσα τροποποιήσις καταστατικών των Ταμείων Προνοίας, πάσα αυξομειώσεις των πόρων ή των παροχών αυτών, ως και πάσα μεταβολή των σκοπών εκάστου Ταμείου, ενεργείται εφεξής δι' αποφάσεως της Γενικής Συνελεύσεως του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου, κυρουμένης δια Βασ. Δ/τος επί τη προτάσει του επί της Δικαιοσύνης Υπουργού."

6. Στο άρθρο πρώτο, καθώς και στα άρθρα 1, 2, 3 παρ. 1 και 2, 4 παρ. 3 και 12 παρ. 1 και 2, του π.δ.73/1984 (Α' 24) "Τροποποίηση και συμπλήρωση των διατάξεων του Καταστατικού του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσ/νίκης", ορίζονται τα εξής:

"Άρθρο πρώτο

Κυρούται η από 23.6.1982 απόφαση της Γεν. Συνέλευσης των μελών του Δικηγορικού Συλλόγου Θεσ/νίκης για την τροποποίηση, συμπλήρωση και κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο των διατάξεων του Καταστατικού του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης το οποίο κυρώθηκε με το Π.Δ/γμα της 21-27 Φεβρουαρίου 1931 «περί κυρώσεως του Καταστατικού του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσ/νίκης» σε εκτέλεση του Ν.4630 της 3-7 Μαΐου 1930 «περί ιδρύσεως Ταμείου Προνοίας παρά τω Δικηγορική Συλλόγω Θεσ/νίκης» και τροποποιήθηκε με το Β.Δ. της 5/10.7 1940, τον Α.Ν. 2488/1940, το Ν.Δ. 1314/1942 και τα από 10/1 – 9.2.1948 (ΦΕΚ 32/48 τ. Α') 4-2/28.8.54 (ΦΕΚ 202/1955 τ. Α') 23/12-13/2/1956 (ΦΕΚ 36/56 τ. Α') 12/31.7.58 (ΦΕΚ 113/58 τ. Α') 24/2 - 10.3.1961 (ΦΕΚ 36/61 τα. Α') 20/3 – 1.4.1964 (ΦΕΚ 55/64 τ. Α') και 557/9-24.8.1971 (ΦΕΚ 164/71 τ. Α') Β Δ/τα καθώς και με τα 830/21 -27/11/75 (ΦΕΚ 26/7' τ. Α') 211/13.3.79 (ΦΕΚ 60/79 τ. Α') Π. Δ/τα η οποία έχει ως εξής:

Άρθρο 1

Ίδρυση - Έδρα

Το ειδικό Ταμείο που ιδρύθηκε με τον ν.4630/30, όπως αυτό τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε μεταγενέστερα με την επωνυμία «Ταμείο Προνοίας Δικηγόρων

Θεσ/νίκης» και εδρεύει στη Θεσ/νίκη είναι Ν.Π.Δ.Δ. ανεξάρτητο από το Δικηγορικό Σύλλογο Θεσσαλονίκης η λειτουργία του οποίου καθορίζεται απ' αυτό το Καταστατικό.

Άρθρο 2

Διάρθρωση Σκοπός.

1. Η διάρθρωση για την επίτευξη των σκοπών του Ταμείου είναι η εξής:

- A) Κλάδος Προνοίας
- B) Κλάδος Ασθένειας
- Γ) Κλάδος Κοινωνικών Παροχών.

2. A) Σκοπός του Κλάδου Προνοίας είναι:

α) η παροχή "εφάπαξ" χρηματικών βοηθημάτων σε δικηγόρους που αποχωρούν από το δικηγορικό επάγγελμα...

B) Σκοπός του Κλάδου "ΑΣΘΕΝΕΙΑΣ" είναι η παροχή: α) Ιατρικής Περίθαλψης...

Γ) Σκοπός του Κλάδου "ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΠΑΡΟΧΩΝ" είναι η παροχή: α) εξόδων τοκετού...

Η χρηματοδότηση και το ύψος των δαπανών του πιο πάνω Κλάδου καθορίζεται από το Δ.Σ. με τον Υγειονομικό Κανονισμό του Ταμείου, ανάλογα με την οικονομική κατάσταση του τελευταίου.

Άρθρο 3

Μέλη.

1. Άμεσα μέλη του Ταμείου είναι:

α) Όλοι οι νόμιμα διορισμένοι δικηγόροι ...

2. Έμμεσα μέλη του Ταμείου είναι:

α. Η σύζυγος εφόσον δεν είναι υπόχρεη ασφάλισεως σε άλλο ασφαλιστικό φορέα, ως άμεσο μέλος.

β. Ο σύζυγος με τις ίδιες προϋποθέσεις που απαιτούνται για την ασφάλιση της συζύγου..

γ. Τα άγαμα παιδιά (νόμιμα, αναγνωρισθέντα, υιοθετηθέντα) άμεσα ασφαλισμένου... (τα εδάφια αυτά τίθενται όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο πρώτο του π.δ.97/1989 – Α' 43).

δ) Οι γονείς...

ε) Οι άγαμες θυγατέρες και αδελφές...

“Άρθρο 4

Πόροι του Ταμείου

Πόροι του Ταμείου είναι:

.....

3. Εισφορά αναγνώρισης προστατευόμενων μελών.

α. Η εφάπαξ εισφορά για την εγγραφή προστατευομένου μέλους στον Κλάδο Ασθενείας του Τ.Π.Δ.Θ. ορίζεται:

Για μεν τα παιδιά και μέχρι του αριθμού τρία (3) στο 1/8 της ετήσιας εισφοράς δικηγόρου άνω της τριετίας (για πέρα από το τρίτο παιδί δεν καταβάλλεται εισφορά), για δε τις άγαμες αδελφές, τους ανήλικους αδελφούς, τους γονείς των αμέσων μελών, καταβάλλεται εισφορά ίση με το 1/4 της ετήσιας εισφοράς δικηγόρων άνω της τριετίας.

β. Η ετήσια εισφορά αναγνώρισης ορίζεται για τις άγαμες αδελφές και τους ανήλικους αδελφούς των αμέσων μελών στο ένα δέκατο (1/10) της βασικής ετήσιας εισφοράς των άνω των 3 ετών δικηγόρων.

Για τους γονείς των αμέσων μελών, εκτός από την περίπτωση της χήρας που έγινε άμεσο μέλος μετά το θάνατο του άλλοτε μετόχου - δικηγόρου συζύγου της η οποία μπορεί να εγγράψει τους γονείς του συζύγου της με τις προϋποθέσεις του άρθ. 3 παρ. 1, ορίζεται ετήσια εισφορά αναγνώρισης ίση με το ένα εικοστό (1/20) της κάθε φορά ισχύουσας βασικής ετήσιας εισφοράς δικηγόρων άνω των τριών ετών".(Τα εδάφια α' και β' τίθενται όπως αντικαταστάθηκαν ως άνω με το άρθρο πρώτο παρ. 4 περ. β' του π.δ. 97/1989 – Α' 43).

γ. Η ετήσια εισφορά αναγνώρισης στον κλάδο Ασθενείας για τη χορήγηση πλήρους ή συμπληρωματικής περίθαλψης ορίζεται για κάθε παιδί και μέχρι του αριθμού τρία (3) και για τον ή την σύζυγο στο ένα τεσσαρακοστό (1/40) της ετήσιας εισφοράς (ασφαλ. βιβλιαρ.) δικηγόρων άνω των τριών ετών. Για παιδιά πέρα από τον παραπάνω αριθμό (3) δεν υπάρχει υποχρέωση καταβολής εισφοράς αναγνώρισης". (Το εδάφιο γ' προστέθηκε με το άρθρο πρώτο παρ. 4 περ. γ' του π.δ. 97/1989 – Α' 43).

“Άρθρο 12

Κλάδος "ΑΣΘΕΝΕΙΑ"

1. Το Ταμείο παρέχει στους μετόχους του και τα προστατευόμενα μέλη του: α) Ιατρική περίθαλψη β) Νοσοκομειακή περίθαλψη γ) Φαρμακευτική περίθαλψη δ) Οδοντιατρική περίθαλψη ε) Κάθε μορφής θεραπευτικά μέσα.....

2. Τις πιο πάνω παροχές δικαιούνται και οι συνταξιούχοι δικηγόροι.....

Οι όροι, οι προϋποθέσεις, τα όρια και οι δικαιούχοι κατά περίπτωση των παροχών του παρόντος άρθρου ορίζονται από τον υγειονομικό κανονισμό που ισχύει κάθε φορά και συντάσσεται από το Δ.Σ. και την Ε.Ε. του Ταμείου¹, που έχουν την ευχέρεια να τον τροποποιούν ανάλογα με τις ανάγκες και τις οικονομικές δυνατότητες του Ταμείου....”(Η παρ. 2 τίθεται όπως αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο πρώτο παρ. 7) του π.δ. 97/1989 - Α' 43).

7. Με την παράγραφο 1 γ' του άρθρου 9 του ν. 2042/1992 "Αύξηση των συντάξεων και άλλες ασφαλιστικές διατάξεις" (Α' 75), ορίσθηκαν τα εξής:

“Άρθρο 9

Τροποποίηση της νομοθεσίας ασφαλιστικών οργανισμών με προεδρικά διατάγματα.

1. Οι διατάξεις της νομοθεσίας α)...β)...γ) των Ταμείων Προνοίας Δικηγόρων τροποποιούνται, αντικαθίστανται, συμπληρώνονται και κωδικοποιούνται σε ενιαίο κείμενο με προεδρικό διάταγμα, προτεινόμενο από τον Υπουργό Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μετά από γνώμη του διοικητικού συμβουλίου των Ταμείων ή προκειμένου περί των Ταμείων Προνοίας Δικηγόρων μετά από απόφαση της γενικής συνέλευσης των μελών του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου ή ετέρων οργάνων αυτού ή του οικείου Ταμείου εξουσιοδοτούμενου εφάπαξ από τη γενική συνέλευση των μελών του Δικηγορικού Συλλόγου και γνώμη του Συμβουλίου Κοινωνικής Ασφάλειας.”

8. Με την παράγραφο 1 του άρθρου μόνου της Κοινής Υπουργικής Απόφασης με αριθμ. 224/οικ.196/9-4-1993 "Καθορισμός της μηνιαίας εισφοράς Κλάδου Ασθένειας του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσ/νίκης για τους μέχρι 31.12.1992 ασφαλισμένους" (Β' 276), ορίσθηκαν τα εξής:

“Άρθρο: ΜΟΝΟΝ

¹ Είναι η 6μελής Εποπτική Επιτροπή του άρθρου 18 του ανωτέρω Καταστατικού του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Αθηνών.



1. Καθορίζουμε από 1.1.1993 τη μηνιαία εισφορά που θα καταβάλλεται από τους μέχρι 31.12.1992 ασφαλισμένους στο Ταμείο Πρόνοιας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης (Τ.Π.Δ.Θ.) για τον κλάδο Ασθένειας στο ποσό που προκύπτει με βάση το κατά το έτος 1991 μέσο μηνιαίο κατά κεφαλήν Ακαθάριστο Εγχώριο προϊόν (104.682 δρχ.) επί το ποσοστό εισφοράς 6,45% και ανέρχεται στο ποσόν των 6.752 δρχ. μηνιαίως ($104.682 \text{ δρχ.} \times 6,45\% = 6.752 \text{ δρχ.}$).

Το ανωτέρω ποσόν αναπροσαρμόζεται ετησίως αναλόγως προς το εκάστοτε ποσοστό αύξησης των συντάξεων των δημοσίων υπαλλήλων.

Για τους μέχρι 31.12.1992 ασφαλισμένους στο Ταμείο δικηγόρους, που αμείβονται με πάγια αντιμισθία, η εισφορά ασφαλισμένου καθορίζεται σε 2,15% και του εργοδότη σε 4,30 % επί του ποσού της πάγιας αντιμισθίας που δεν μπορεί να είναι κατώτερο του μέσου μηνιαίου κατά κεφαλήν ΑΕΠ (104.682) αναπροσαρμόζόμενο από 1.1.93 με το εκάστοτε ποσοστό αύξησης των συντάξεων των δημοσίων υπαλλήλων."

9. Στην παράγραφο 14 του άρθρου 44 του ν.3986/2011 "Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015" (Α' 152), ορίζονται τα ακόλουθα:

"Άρθρο 44

Λοιπές ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις

14. α) Οι ασφαλισμένοι στον κλάδο κύριας ασφάλισης του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.) - Τομέας Σύνταξης Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Εργων (Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.), Τομέας Σύνταξης και Ασφάλισης Υγειονομικών (Τ.Σ.Α.Υ.), Τομέας Ασφάλισης Νομικών (Τ.Α.Ν.) - που έχουν υπαχθεί στην ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης ή το Δημόσιο μέχρι 31.12.1992, και ασφαλίζονται στους ανωτέρω Τομείς ως ελεύθεροι επαγγελματίες, πέραν της προβλεπόμενης από γενικές ή καταστατικές διατάξεις εισφοράς ασφαλισμένου, καταβάλλουν πρόσθετη μηνιαία εισφορά...

β) Στους κλάδους...ασθένειας του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.) τα ανωτέρω πρόσωπα καταβάλλουν πρόσθετη εισφορά ύψους...0,65% αντίστοιχα στους Τομείς, επί του ποσού της 1ης ασφαλιστικής κατηγορίας των προεδρικών διαταγμάτων 124/1993 (Α' 54), 126/1993 (Α' 54) και 125/1993 (Α' 54), όπως ισχύει."

10. Στην παράγραφο 4 του άρθρου 19 του ν.2150/1993 "Εθνικό Ινστιτούτο Εργασίας και άλλες διατάξεις" (Α' 98), ορίζονται τα εξής:

"Άρθρο 19

4. Στο τέλος της παρ. 3 του άρθρου 44 του ν. 2084/1992 (ΦΕΚ 165 Α') προστίθεται διάταξη, που έχει ως εξής:

"Οι διατάξεις του δεύτερου και επόμενων εδαφίων της παραγράφου αυτής, καθώς και των προβλεπόμενων από αυτήν προεδρικών διαταγμάτων, που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων αυτών για τους μέχρι 31-12-1992 ασφαλισμένους, εφαρμόζονται από 1-1-1993 και για τους υπαγόμενους από την ίδια αυτή ημερομηνία για πρώτη φορά στην ασφάλιση.

Ειδικά για τους από 1-1-1993 και μετά νεοεισερχόμενους στο επάγγελμα δικηγόρους, που υπάγονται στην ασφάλιση του Ταμείου Νομικών και στους οικείους κλάδους ή φορείς επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και ασθένειας..., ο υπολογισμός της εισφοράς γίνεται επί της ασφαλιστικής κατηγορίας μειωμένης κατά ποσοστό...50% για τους λοιπούς φορείς ασφάλισης, για μια πενταετία από την υπαγωγή τους στην ασφάλιση.

Αν γίνει επιλογή ανώτερης ασφαλιστικής κατηγορίας, η καταβολή των εισφορών γίνεται στο ακέραιο.

Για τους δικηγόρους, που είναι ασφαλισμένοι από 1.1.1993 και μετά στο Ταμείο Νομικών και στους οικείους κλάδους ή φορείς επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και ασθένειας, σε περίπτωση επιλογής ανώτερης της πρώτης ασφαλιστικής κατηγορίας, αφαιρούνται από την ετήσια ασφαλιστική τους εισφορά τα ποσά που καταβάλλονται με ένσημα." (Το τελευταίο αυτό υπεδάφιο προστέθηκε με την παράγραφο 7 του άρθρου 18 του ν.3232/2004 (Α' 48).

Επίσης από την προβλεπόμενη από την παρ. 1 του άρθρου 37 του νόμου αυτού εισφορά για τους από 1/1/1993 και μετά ασφαλιζόμενους στα Ταμεία Πρόνοιας Δικηγόρων Αθηνών, Πειραιώς, Θεσσαλονίκης και Επαρχιών...αφαιρούνται τα ποσά που προβλέπονται από τις καταστατικές διατάξεις των φορέων αυτών και προέρχονται από την καταβολή ποσών με ένσημα που προκύπτουν από το ασφαλιστικό βιβλιάριο..."

11. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 31 του ν.2676/1999 "Οργανωτική και λειτουργική αναδιάρθρωση των φορέων κοινωνικής ασφάλισης και άλλες διατάξεις" (Α' 1), ορίζονται τα ακόλουθα:



“Άρθρο 31

Κατάργηση Ταμείων Προνοίας Δικηγόρων Επαρχιών

1. Τα Ταμεία Προνοίας Δικηγόρων που ιδρύθηκαν με βάση τις διατάξεις του α.ν. 87/1936 (ΦΕΚ 390 Α') εκτός των Ταμείων Προνοίας Δικηγόρων Αθηνών, Πειραιά και Θεσσαλονίκης, καταργούνται την 1η του 7ου μήνα από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου....”.

12. Στα άρθρα 25 παρ. 1, 2 και 3, 30 παρ. 1, 5, 7 και 18 εδάφ β', 31 παρ. 4, 38 παρ. 1 και 138 παρ. 4 και 12 του ν.3655/2008 “Διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις” (Α' 58),προβλέπονται τα εξής:

“ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ '

ΕΝΙΑΙΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΑ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΩΝ (ΕΤΑΑ)

Άρθρο 25

Σύσταση Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (ΕΤΑΑ)

1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), με την επωνυμία *Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (ΕΤΑΑ)*, αποκαλούμενο στις επόμενες διατάξεις “*Ενιαίο Ταμείο*”, το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και έχει έδρα την Αθήνα... Έναρξη λειτουργίας του Ενιαίου Ταμείου ορίζεται η 1η του έκτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του παρόντος.

2. Το Ενιαίο Ταμείο συγκροτούν τέσσερις (4) κλάδοι:

- α) κλάδος κύριας ασφάλισης,
- β) κλάδος επικουρικής ασφάλισης,
- γ) κλάδος πρόνοιας και
- δ) κλάδος υγείας.

3. Σε κάθε κλάδο του Ενιαίου Ταμείου εντάσσονται, από την έναρξη λειτουργίας του, τα παρακάτω Ταμεία και κλάδοι, ως Τομείς με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια έκαστος. Ειδικότερα:

Α).....

Γ) Στον κλάδο πρόνοιας εντάσσονται:

α).....

ε) ο κλάδος πρόνοιας του Ταμείου Πρόνοιας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης (ΤΠΔΟ), ως Τομέας Πρόνοιας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης (ΤΠΔΘ),

Δ) Στον κλάδο υγείας εντάσσονται:

α).....

ε) ο κλάδος ασθένειας Ταμείου Πρόνοιας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης, ως Τομέας Υγείας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης,...

4. Οι ανωτέρω Τομείς του Ενιαίου Ταμείου διέπονται από τις οικείες καταστατικές διατάξεις των αντίστοιχων εντασσόμενων Ταμείων και κλάδων, οι οποίες καθίστανται εφεξής καταστατικές διατάξεις των Τομέων αυτών, καθώς και τις διατάξεις της γενικότερης νομοθεσίας, όπως αυτές εκάστοτε ισχύουν.

6. Στους Τομείς μεταφέρονται όλα τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των ασφαλισμένων και συνταξιούχων των εντασσόμενων Ταμείων και κλάδων, ανεξάρτητα από τη χρονική περίοδο ασφάλισής τους”.

“Άρθρο 26

Σκοπός του ΕΤΑΑ

Σκοπός του Ενιαίου Ταμείου είναι: α)..... δ) η χορήγηση παροχών υγείας από τους αντίστοιχους Τομείς του κλάδου υγείας στους ασφαλισμένους, καθώς και στα μέλη οικογενείας τους.”

“Άρθρο 27

Πόροι και περιουσία του ΕΤΑΑ

1. Πόροι του Ενιαίου Ταμείου είναι οι προβλεπόμενες ασφαλιστικές εισφορές ασφαλισμένου - εργοδότη, η συνεισφορά του κράτους και τα έσοδα από κοινωνικούς πόρους υπέρ των αντίστοιχων Ταμείων και κλάδων, που εντάσσονται ως αυτοτελείς Τομείς, οι πρόσοδοι περιουσίας, η απόδοση των κεφαλαίων και αποθεματικών αυτών, καθώς και κάθε άλλο έσοδο που προβλέπεται από τη νομοθεσία τους ή άλλες γενικές διατάξεις νόμων.

2. Όλοι οι ανωτέρω πόροι, το σύνολο του ενεργητικού και παθητικού των εντασσόμενων Ταμείων και κλάδων, καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία τους, περιέρχονται από την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του Ενιαίου Ταμείου στους αντίστοιχους αυτοτελείς Τομείς, ως καθολικούς διαδόχους των εντασσόμενων Ταμείων και κλάδων, χωρίς την καταβολή φόρου, τέλους ή δικαιώματος υπέρ του Δημοσίου, οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων προσώπων.....”

“Άρθρο 30

Αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου

Οι Αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΤΑΑ είναι οι εξής:

1. Καθορίζει την πολιτική δράσης του και αποφασίζει για όλα τα ζητήματα διοίκησης, οργάνωσης και διαχείρισης του Ενιαίου Ταμείου προς εκπλήρωση των σκοπών του, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.....

5. Διαχειρίζεται την περιουσία του Ενιαίου Ταμείου και των Τομέων, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.....

7. Μεριμνά για την είσπραξη των πόρων του Ενιαίου Ταμείου και αποφασίζει για τις πάσης φύσεως παροχές.....

18....Για όλα τα θέματα των περιπτώσεων 4 και 5 του επόμενου άρθρου αρμοδιότητας των Διοικουσών Επιτροπών το Δ.Σ. ζητά υποχρεωτικά εισήγηση από αυτές. Επίσης αποφασίζει και για κάθε άλλο θέμα που του εισηγείται η αρμόδια Διοικούσα Επιτροπή.”

“Άρθρο 31

Αρμοδιότητες των Διοικουσών Επιτροπών

Οι Αρμοδιότητες των Διοικουσών Επιτροπών του ΕΤΑΑ είναι οι εξής:.....4. Η εισήγηση και η υποβολή προτάσεων στο Διοικητικό Συμβούλιο για όλα τα θέματα που αφορούν στη διαχείριση της περιουσίας των Τομέων και την αξιοποίηση των κεφαλαίων, της κινητής και ακίνητης περιουσίας τους, καθώς και για κάθε θέμα που αφορά τα έσοδα και τις παροχές των Τομέων που εποπτεύουν.....”

“ Άρθρο 38

Τελικές διατάξεις

1. Το Ενιαίο Ταμείο διαμέσου των Τομέων του, αποτελεί καθολικό διάδοχο των εντασσόμενων Ταμείων και Κλάδων και υπεισέρχεται στα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών.....”

“Άρθρο 136

Λογιστική και οικονομική λειτουργία των νέων Ασφαλιστικών Οργανισμών, των εντασσόμενων ως Τομέων, Κλάδων και Λογαριασμών και του ΤΥΔΚΥ.

1. Το σύνολο του ενεργητικού και παθητικού που προέρχεται από τους Φορείς ή Κλάδους ή Λογαριασμούς Ασφάλισης που καταργούνται με τις διατάξεις των άρθρων του παρόντος νόμου, οι πόροι που προβλέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις υπέρ αυτών, καθώς και η κινητή ή ακίνητη περιουσία τους περιέρχονται από τη συγχώνευση ή κατάργησή τους στους οικείους Φορείς ως καθολικούς διαδόχους αυτών.”

“Άρθρο 138

Γενικά θέματα

1. Με απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας τροποποιούνται ή συμπληρώνονται οι διατάξεις των άρθρων που αφορούν τις αρμοδιότητες των Προέδρων των Διοικητικών Συμβουλίων, καθώς και τη λειτουργία, τις αρμοδιότητες των Διοικητικών Συμβουλίων, των Διοικουσών Επιτροπών του ΕΤΑΑ και των Τοπικών Διοικητικών Επιτροπών ΙΚΑ - ΕΤΑΜ και ΟΑΕΕ του παρόντος νόμου.

4. Οι διατάξεις που ισχύουν για την τροποποίηση και συμπλήρωση των καταστατικών διατάξεων των κλάδων και Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης παραμένουν σε ισχύ και μετά την ένταξή τους στους νέους Φορείς στους οποίους λειτουργούν ως Τομείς ή Λογαριασμοί.....

12. Οι Φορείς και Κλάδοι Κοινωνικής Ασφάλισης οι οποίοι με τον παρόντα νόμο εντάσσονται σε άλλους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης καταργούνται από την ημερομηνία ένταξής τους.”

13. Στις παραγράφους 1, 2 και 3 του άρθρου 17 του ν.3918/2011 “Διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα υγείας και άλλες διατάξεις” (Α’ 31), ορίζεται ότι:

“ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β’

ΕΘΝΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΥΓΕΙΑΣ - ΕΝΤΑΞΗ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΩΝ

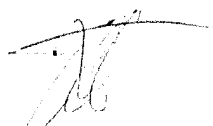
ΙΚΑ - ΕΤΑΜ ΣΤΟ ΕΣΥ

Άρθρο 17

Σύσταση - Επωνυμία Εθνικού

Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας

1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (εφεξής Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή Οργανισμός), το οποίο “αποτελεί Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και” «τελεί υπό την εποπτεία του



Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης».... Η έναρξη λειτουργίας του Οργανισμού ορίζεται έξι μήνες μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. (Η εντός " " φράση της παραγράφου 1 προστέθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 72 του ν.3984/2011 – Α' 150, ενώ η φράση «τελεί υπό την εποπτεία των Υπουργείων Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης» αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 10 παρ. 1 Ν.4052/2012 - Α' 41).

2. Στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό ο Κλάδος Υγείας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων - Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) με τις μονάδες υγείας του, το κέντρο διάγνωσης ιατρικής της εργασίας του ΙΚΑ με το σύνολο του εξοπλισμού του, οι Κλάδοι Υγείας του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΟΓΑ) και του Οργανισμού Ασφάλισης Ελεύθερων Επαγγελματιών (ΟΑΕΕ), ο Οργανισμός Περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου (ΟΠΑΔ), όπως διαμορφώθηκε με τις διατάξεις του ν. 3655/2008 (ΦΕΚ 58 Α'), ως προς τις παροχές σε είδος.

3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μπορεί να μεταφέρονται στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και άλλοι Ασφαλιστικοί Οργανισμοί παροχής υγείας που λειτουργούν ως νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου."

14. Στην παράγραφο 17 περ. γ' και ε' του άρθρου 13 του ν.4052/2012 "Νόμος αρμοδιότητας Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για εφαρμογή του νόμου «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας» και άλλες διατάξεις." (Α' 41), ορίζεται ότι:

“Άρθρο 13

Υπηρεσιακά Συμβούλια ΕΟΠΥΥ και λοιπά θέματα λειτουργίας του

17. Στον ΕΟΠΥΥ εντάσσονται οι υπηρεσίες και οι αρμοδιότητες ως προς την παροχή υπηρεσιών υγείας σε είδος: α)... β)... γ) την 1.6.2012 του ΕΤΑΑ, καθώς και οι κάθε μορφής μονάδες παροχής υγείας με το σύνολο του εξοπλισμού τους" (Η παράγραφος αυτή τίθεται όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 42 του ν.4075/2012 – Α'

89).... ε) Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας διαχωρίζεται το ποσοστό των προβλεπόμενων εισφορών ασφαλισμένου και εργοδότη για παροχές ασθένειας σε είδος και σε χρήμα και επιμερίζεται το ποσοστό από τα κάθε είδους προβλεπόμενα έσοδα.” (Η περίπτωση ε΄ προστέθηκε ως άνω με το άρθρο 46 παρ. 2 του ν.4144/2013 – Α΄88).

15. Στις παραγράφους 5, 8, 9 και 14 του άρθρου 44 του ν.4075/2012 “Θέματα Κανονισμού Ασφάλισης ΙΚΑ - ΕΤΑΜ, Ασφαλιστικών Φορέων, προσαρμογή της νομοθεσίας στην Οδηγία 2010/18/ΕΕ και λοιπές διατάξεις”, ορίζονται τα εξής:

“Άρθρο 44

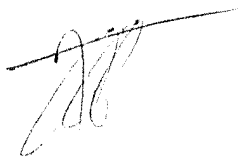
Οργανωτικά και Οικονομικά Θέματα

5. Οι θεσμοθετημένοι πόροι, οι εισφορές, οι πρόσοδοι περιουσίας, η απόδοση των κεφαλαίων και των αποθεματικών, οι δωρεές, καθώς και κάθε άλλο έσοδο των εντασσομένων κλάδων της παραγράφου 17 του άρθρου 13 του ν. 4052/2012, όπως ισχύει, που προβλέπεται από την οικεία νομοθεσία ή άλλες γενικές διατάξεις νόμων, αποτελούν έσοδα του ΕΟΠΥΥ.

8. Οι ασφαλιστικές εισφορές που προβλέπονται για παροχές ασθένειας των εντασσόμενων στον ΕΟΠΠΥ Κλάδων Υγείας εξακολουθούν να εισπράττονται από τους οικείους ασφαλιστικούς οργανισμούς, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία περί είσπραξης εισφορών.

9. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζονται ο τρόπος, η διαδικασία και η διασφάλιση της έγκαιρης μεταβίβασης στον ΕΟΠΠΥ των ποσών που εισπράττονται, καθώς και κάθε άλλο αναγκαίο θέμα.

14. Μέχρι τις 31.12.2012 και μετά τη σύνταξη αναλογιστικής μελέτης που θα αποδεικνύει τη βιωσιμότητά τους, ταμεία, τομείς και κλάδοι υγείας που υπήχθησαν και προβλέπεται να υπαχθούν στον ΕΟΠΥΥ, δύνανται με αποφάσεις των αντιπροσωπευτικότερων οργανώσεων των ασφαλισμένων κάθε ταμείου ή τομέα ή κλάδου να εξαιρούνται από την ένταξη του ΕΟΠΥΥ, μετατρεπόμενοι αυτοδίκαια σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) υποχρεωτικής ασφάλισης κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 8 του ν. 3029/2012 (Α΄ 160). Με τη μετατροπή τους σε Ν.Π.Ι.Δ. απαγορεύεται οποιαδήποτε χρηματοδότηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.



16. Με το άρθρο πρώτο, παρ. ΙΒ, υποπαρ. ΙΒ.1, περ. 1β΄ του ν.4093/2012 “Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 - Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν.4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016” (Α΄ 222), ορίζεται ότι:

“ΙΒ.1. ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

1.β. Η παράγραφος 14 του άρθρου 44 του ν.4075/2012 (Α΄ 89) και κάθε διοικητική πράξη που εκδόθηκε κατ’ εξουσιοδότηση της διάταξης αυτής καταργούνται από τη δημοσίευση του παρόντος.”

17. Με το άρθρο 3 της αριθμ. ΕΜΠ5/17-11-2012 κοινής υπουργικής απόφασης (Β΄ 3054/18.11.2012) που τροποποίησε την υπ’ αριθ. Φ90380/25916/3294/2011 (Β΄245/3-11-2011) ΚΥΑ «Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας (Ε.Κ.Π.Υ.) του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.)», όπως αυτή ίσχυε μετά την τροποποίησή της με την υπ’ αριθ.Φ90380/5383/738/2012 (Β΄1233/11-4-2012) ΚΥΑ, προβλέπονται τα ακόλουθα:

“Άρθρο 3

Υπαγόμενα πρόσωπα - δικαιούχοι

Στις ρυθμίσεις των διατάξεων του παρόντα Κανονισμού υπάγονται οι άμεσα ασφαλισμένοι των Κλάδων Υγείας των ασφαλιστικών οργανισμών, που εντάσσονται στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3918/2011, καθώς και τα μέλη οικογενείας τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στους επί μέρους κανονισμούς αυτών. Ειδικότερα υπάγονται:

Α. ... οι ασφαλισμένοι του κλάδου υγείας του Ε.Τ.Α.Α.... “

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη μας από την ερωτώσα Υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

18. Με το ν. 4630/1930, ιδρύθηκε ειδικό Ταμείο με την επωνυμία «Ταμείον Προνοίας Δικηγόρων Θεσ/νίκης», ως ν.π.δ.δ. ανεξάρτητο από τον Δικηγορικό Σύλλογο Θεσ/νίκης,

η λειτουργία του οποίου διεπόταν από το Καταστατικό του, που ψηφίσθηκε από την Γενική Συνέλευση του Δικηγορικού αυτού Συλλόγου και κυρώθηκε με το π.δ. της 21/27 Φεβρουαρίου 1931, το οποίο, αφού επανειλημμένως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με μεταγενέστερες διατάξεις, τελικώς κωδικοποιήθηκε σε ενιαίο κείμενο με το π.δ.73/1984.

19. Με το άρθρο 1 παρ. 1-3 του α.ν.87/1936, ορίσθηκε ότι ο σκοπός των συνιστώμενων σε κάθε Δικηγορικό Σύλλογο Ταμείων Προνοίας είναι μεταξύ άλλων και η παροχή βοηθημάτων ή περίθαλψης στα μέλη του Συλλόγου και τις οικογένειες ή τους συγγενείς αυτών, με βάση τα οριζόμενα στο Καταστατικό τους, ενώ οι όροι και οι προϋποθέσεις παροχής της περίθαλψης αυτής, ο κύκλος των δικαιούμενων αυτή μελών των οικογενειών τους, καθώς και οι εισφορές τούτων, θα καθορίζονται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του οικείου Ταμείου, εγκρινόμενη με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης.

20. Με το άρθρο 1 παρ. 1 του ν.753/1948, ορίσθηκε ότι κάθε τροποποίηση Καταστατικών των Ταμείων Προνοίας και ιδίως κάθε αυξομείωση των πόρων (στους οποίους εντάσσονται και οι εισφορές) ή των παροχών τους, θα διενεργείται στο εξής με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου, που θα κυρώνεται με β.δ/γμα το οποίο θα εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Δικαιοσύνης.

21. Με τα άρθρα 2 έως 4 του π.δ. 73/1984 (που κωδικοποίησε σε ενιαίο κείμενο τις διατάξεις του Καταστατικού του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης) ορίσθηκε ότι οι Δικηγόροι, για την ασφάλιση για υγειονομική περίθαλψη των μελών της οικογένειάς τους στον Κλάδο Ασθένειας του εν λόγω Ταμείου, καταβάλλουν αφ' ενός μεν, εφάπαξ εισφορά για την εγγραφή προστατευόμενου μέλους στον Κλάδο αυτό, αφ' ετέρου δε, ετήσια εισφορά αναγνώρισης, το ύψος των οποίων προβλέπεται από την παράγραφο 3 του άρθρου 4 του ως άνω π.δ/τος, όπως αυτό ισχύει.

22. Περαιτέρω, με την παράγραφο 2 του άρθρου 12 του ίδιου Καταστατικού, ορίσθηκε ότι οι όροι, οι προϋποθέσεις, τα όρια και οι δικαιούχοι κατά περίπτωση των "παροχών" του Κλάδου Ασθένειας, ορίζονται από τον Υγειονομικό Κανονισμό που ισχύει κάθε φορά και συντάσσεται από το Δ.Σ. και την Εποπτική Επιτροπή, που έχουν την ευχέρεια να τον τροποποιούν ανάλογα με τις ανάγκες και τις οικονομικές δυνατότητες του Ταμείου.



Κατ'αρχήν, από την γραμματική διατύπωση της διάταξης αυτής, σαφώς προκύπτει ότι το πεδίο εφαρμογής της περιορίζεται αποκλειστικά και μόνο στις τροποποιήσεις που αφορούν τις χορηγούμενες στους ασφαλισμένους του εν λόγω Ταμείου 'παροχές' και δεν εκτείνεται και στις τροποποιήσεις που αφορούν τις καταβαλλόμενες σ'αυτό "εισφορές" (ήτοι: α) την εφάπαξ εισφορά για την εγγραφή προστατευόμενου μέλους στον Κλάδο Ασθένειας αυτού και β) την ετησίως καταβαλλόμενη από τα προστατευόμενα μέλη εισφορά), οι οποίες συγκαταλέγονται, κατ'άρθρο 4 παρ. 3 του ως άνω Καταστατικού, στους πόρους του Ταμείου τούτου και για την αυξομείωση των οποίων εξακολουθούσε να ισχύει η διαγραφόμενη στη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν.753/1948 διαδικασία (απόφαση Γενικής Συνέλευσης του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου, κυρούμενη με βασ. ή π.δ/γμα εκδιδόμενο ύστερα από πρόταση του Υπουργού Δικαιοσύνης).

23. Επακολούθησε η διάταξη της παραγράφου 1γ' του άρθρου 9 του ν.2042/1992, με την οποία ορίσθηκε ότι οι τροποποιήσεις, αντικαταστάσεις και συμπληρώσεις των διατάξεων της νομοθεσίας όλων ανεξαιρέτως των Ταμείων Προνοίας Δικηγόρων, απαιτείται, για να είναι έγκυρες, να περιβληθούν τον τύπο του π.δ/τος και πραγματοποιούνται μετά από απόφαση της Γενικής Συνέλευσης των μελών του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου ή άλλων οργάνων αυτού ή του οικείου Ταμείου εξουσιοδοτούμενου εφάπαξ από τη Γενική αυτή Συνέλευση και γνώμη του Συμβουλίου Κοινωνικής Ασφάλειας.

24. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 25 του ν.3655/2008, συστάθηκε ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, νέος φορέας κοινωνικής ασφαλίσεως, με την επωνυμία "Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (ΕΤΑΑ)", στον Κλάδο Υγείας του οποίου εντάχθηκε, μεταξύ άλλων, και ο Κλάδος Ασθένειας του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης, ως Τομέας Υγείας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης (άρθρο 25 παρ. 2 περ. δ' και παρ. 3Δ περ. ε'), διεπόμενος από τις καταστατικές διατάξεις του ανωτέρω εντασσόμενου Κλάδου, καθώς και από τις διατάξεις της γενικότερης νομοθεσίας, όπως αυτές εκάστοτε ισχύουν (άρθρο 25 παρ. 4). Μεταξύ δε, των σκοπών του ΕΤΑΑ ήταν και η χορήγηση, από τον νεοσυσταθέντα αυτόν Τομέα Υγείας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης, παροχών υγείας στους ασφαλισμένους και τα μέλη της οικογένειας του καταργηθέντος (κατ'άρθρο 138 παρ. 12) από την ημερομηνία ένταξής του στο ΕΤΑΑ, πρώην Κλάδου Ασθένειας του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης, ενώ πόροι του ΕΤΑΑ

κατέστησαν και οι προβλεπόμενες από τη νομοθεσία του καταργηθέντος αυτού Κλάδου εισφορές ασφαλισμένου – εργοδότη (άρθρο 27). Τέλος δε, ρητά ορίσθηκε με το άρθρο 138 παρ. 4 του ν.3655/2008 ότι οι διατάξεις που ισχύουν για την τροποποίηση και συμπλήρωση των καταστατικών διατάξεων των Κλάδων και Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης παραμένουν σε ισχύ και μετά την ένταξή τους στους νέους Φορείς στους οποίους λειτουργούν ως Τομείς ή Λογαριασμοί.

25. Συνεπώς, και με βάση τις ανωτέρω διατάξεις των άρθρων 25 παρ. 4 και 138 παρ. 4 του ν.3655/2008, παρέμειναν σε ισχύ, και μετά την ένταξή του στο ΕΤΑΑ, τόσο οι καταστατικές διατάξεις του πρώην Κλάδου Ασθένειας του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης (ήτοι το π.δ.73/1984), καθώς και οι διατάξεις της εκάστοτε ισχύουσας και διέπουσας αυτόν γενικότερης νομοθεσίας (άρθρο μόνο της ΚΥΑ 224/οικ.196/9-4-1993, άρθρα 44 παρ. 14 του ν.3986/2011 και 19 παρ. 4 του ν.2150/1993 κ.λ.π.), όσο και οι ισχύουσες για την τροποποίηση και συμπλήρωση των καταστατικών διατάξεων του εν λόγω Κλάδου διατάξεις (ήτοι του άρθρου 9 του ν.2042/1992).

26. Με το άρθρο 17 του ν.3918/2011 συστάθηκε, ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, νέος φορέας κοινωνικής ασφάλισης (άρθρο 72 παρ. 2 του ν.3984/2011) με την επωνυμία "Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας» (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.)" με σκοπό, μεταξύ άλλων, την αγορά (άρθρο 8 παρ. 1 του ν.4238/2014) και την παροχή υπηρεσιών υγείας στους εν ενεργεία ασφαλισμένους, συνταξιούχους και προστατευόμενα μέλη των οικογενειών των μεταφερομένων σε αυτόν φορέων (άρθρο 18 του ν.3918/2011). Ειδικότερα, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 17 του ν.3918/2011, στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρθηκαν και εντάχθηκαν ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό και μόνον ως προς τις παροχές σε είδος (άρθρο 13 παρ. 2 του ν.3918/2011, όπως ισχύει), ο κλάδος υγείας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων - Ενιαίου Ταμείου Ασφάλισης Μισθωτών (Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.) με τις μονάδες υγείας του, το κέντρο διάγνωσης ιατρικής της εργασίας του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. με το σύνολο του εξοπλισμού του, οι κλάδοι υγείας του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α.) και του Οργανισμού Ασφάλισης Ελεύθερων Επαγγελματιών (Ο.Α.Ε.Ε.), καθώς και ο Οργανισμός Περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου (Ο.Π.Α.Δ.), όπως διαμορφώθηκε με τις διατάξεις του ν.3655/2008.



27. Παράλληλα, με την παράγραφο 3 του ως άνω άρθρου 17 του ν.3918/2011, ορίσθηκε ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μπορεί να μεταφέρονται στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και άλλοι ασφαλιστικοί οργανισμοί παροχής υγείας που λειτουργούν ως νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, ενώ εξάλλου με την παράγραφο 17 του άρθρου 13 του ν.4052/2012 (όπως αυτό ισχύει μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 42 του ν.4075/2012) ορίσθηκε ότι στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εντάσσονται την 1-4-2012 ο Οίκος Ναύτου, την 1-5-2012 ο Κλάδος Υγείας του Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω. και την 1-6-2012 ο Κλάδος Υγείας του Ε.Τ.Α.Α., καθώς και οι κάθε μορφής μονάδες παροχής υγείας με το σύνολο του εξοπλισμού τους. Στην δε παράγραφο 5 του άρθρου 44 του ν.4075/2012 ορίσθηκε ότι οι θεσμοθετημένοι πόροι, οι εισφορές, οι πρόσοδοι περιουσίας, η απόδοση των κεφαλαίων και των αποθεματικών, οι δωρεές, καθώς και κάθε άλλο έσοδο των εντασσομένων κλάδων της παραγράφου 17 του άρθρου 13 του ν.4052/2012 όπως ισχύει, που προβλέπεται από την οικεία νομοθεσία ή άλλες γενικές διατάξεις νόμων, αποτελούν έσοδα του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ενώ στις παραγράφους 8 και 9 του αυτού άρθρου του ίδιου νόμου ότι οι ασφαλιστικές εισφορές που προβλέπονται για παροχές ασθένειας των εντασσόμενων στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κλάδων υγείας εξακολουθούν να εισπράττονται από τους οικείους ασφαλιστικούς οργανισμούς, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία τους περί είσπραξης εισφορών και τα εισπραττόμενα από την αιτία αυτή ποσά, μεταβιβάζονται έγκαιρα στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κατά τα διεξοδικώς αναλυόμενα στην κοινή υπουργική απόφαση που εκδίδεται για τον σκοπό αυτό.

28. Περαιτέρω, με την παράγραφο 14 του άρθρου 44 του ν.4075/2012 ορίσθηκε ότι μέχρι τις 31-12-2012 και μετά τη σύνταξη αναλογιστικής μελέτης που θα αποδεικνύει τη βιωσιμότητά τους, ταμεία, τομείς και κλάδοι υγείας που υπήχθησαν και προβλέπεται να υπαχθούν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., δύνανται με αποφάσεις των αντιπροσωπευτικότερων οργανώσεων των ασφαλισμένων κάθε ταμείου ή τομέα ή κλάδου να εξαιρούνται από την ένταξη του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., μετατρέπόμενοι αυτοδίκαια σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) υποχρεωτικής ασφάλισης κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 8 του ν. 3029/2002, ενώ μετά την κατά τα άνω μετατροπή τους σε Ν.Π.Ι.Δ. απαγορεύεται οποιαδήποτε χρηματοδότηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

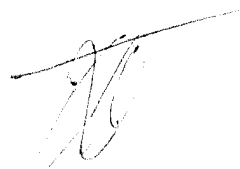
29. Ωστόσο όμως, οι πιο πάνω διατάξεις (της παραγράφου 14 του άρθρου 44 του ν. 4075/2012) και κάθε διοικητική πράξη που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης αυτής καταργήθηκαν με το άρθρο πρώτο, παρ. ΙΒ, υποπαρ. ΙΒ 1, περ. 1β του ν.4093/2012 και δη από τη δημοσίευση (12-11-2012) του τελευταίου αυτού νόμου.

30. Μετά δε, την εν λόγω κατάργηση, τροποποιήθηκε με την κοινή υπουργική απόφαση ΕΜΠ5/17-11-2012 ο Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας (ΕΚΠΥ) του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και ορίστηκε ρητά, στο άρθρο 3 αυτού, ότι στις ρυθμίσεις των διατάξεων του υπάγονται οι άμεσα ασφαλισμένοι των Κλάδων Υγείας των ασφαλιστικών οργανισμών, που εντάσσονται στον ΕΟΠΥΥ σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.3918/2011, καθώς και τα μέλη οικογενείας τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στους επί μέρους κανονισμούς αυτών, ειδικότερα δε υπάγονται (περ. Α') οι ασφαλιζόμενοι του κλάδου υγείας του Ε.Τ.Α.Α..

31. Ως εκ τούτου από 12-11-2012 οι ασφαλισμένοι στον κλάδο υγείας του Ε.Τ.Α.Α. υπάχθηκαν για υγειονομική περίθαλψη στον ΕΟΠΥΥ και δικαιούνται έκτοτε να λαμβάνουν τις προβλεπόμενες στον Ενιαίο Κανονισμό Παροχών του, παροχές.

32. Με την απόφαση 1/23-11-2005 της κοινής συνεδρίασης Διοικητικού Συμβουλίου και Εποπτικής Επιτροπής του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης (Τομέα Υγείας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης), αποφασίσθηκε ομόφωνα η τροποποίηση του Υγειονομικού Κανονισμού του Ταμείου τούτου και αναπροσαρμόσθηκαν: α) από 1-1-2006 και εφεξής η εφάπαξ εισφορά εγγραφής εμμέσων μελών (αγάμων τέκνων, συζύγων, γονέων και αδελφών) και β) από 1-1-2006, 1-1-2007, 1-1-2008 και 1-1-2009 (με σταδιακή αύξηση των ποσοστών) η ετήσια εισφορά εμμέσων μελών (αγάμων τέκνων, συζύγων και γονέων) του Τ.Π.Δ.Θ. Τα κατ'ίδιαν ποσά που αντιστοιχούν σε κάθε μία εκ των ανωτέρω κατηγοριών προστατευομένων μελών, αναφέρονται αναλυτικά στο τιθέμενο ερώτημα που παρατίθεται αυτούσιο στην παράγραφο 1 της παρούσας και υπερέβαιναν κατά πολύ τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 3 του άρθρου 4 του π.δ.73/1984 (όπως αυτό ισχύει μετά την τροποποίησή του από το άρθρο πρώτο του π.δ.97/1989) ποσά εισφορών.

33. Κατ'αρχήν, η απόφαση αυτή, δεν είναι κανονιστικού περιεχομένου, αφού από καμιά διάταξη (και ιδίως εκείνη του άρθρου 12 του π.δ.73/1984 της οποίας γίνεται επίκληση, και η οποία, κατά την αποδιδόμενη σε αυτή ορθή της ερμηνεία – βλ. σχετικώς τα διαλαμβανόμενα στην παράγραφο 22 της παρούσας – δεν αφορά εισφορές), δεν



προκύπτει ότι το Διοικητικό αυτό Συμβούλιο (αλλά και η Εποπτική Επιτροπή του Τ.Π.Δ.Θ.) έχει αρμοδιότητα να εκδίδει κανονιστικές πράξεις προς εφαρμογή διατάξεων οι οποίες ρυθμίζουν ζητήματα προσδιορισμού του ύψους των καταβαλλόμενων εισφορών στο Ταμείο Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης, αλλά αντιθέτως, είναι εκτελεστή μεν, πλην γενικής εφαρμογής πράξη, που έχει τον χαρακτήρα ατομικής πράξης, αναλυόμενης σε τόσες ατομικές πράξεις, όσοι και οι ασφαλισμένοι του Ε.Τ.Α.Α., τους οποίους και αφορά, που είναι εκείνοι οι οποίοι καλούνται να καταβάλλουν τις νέες αυξημένες εισφορές (πρβλ. ΣΤΕ 1249/1994 7μελ., 915/2009).

34. Εξάλλου, η απόφαση αυτή είναι μη νόμιμη, αφού εκδόθηκε κατά παράβαση, όχι μόνο των οριζομένων στο ανωτέρω Καταστατικό του Τ.Π.Δ.Θ. (π.δ.73/1984), αλλά και των οριζομένων στη διάταξη της παραγράφου 1γ' του άρθρου 9 του ν.2042/1992, οι οποίες απαιτούν οι τροποποιήσεις των Καταστατικών των Ταμείων Προνοίας Δικηγόρων (όπως και η προκείμενη) να έχουν περιβληθεί τον τύπο του π.δ/τος για να ισχύσουν.

35. Κατά πάγια δε, αρχή του διοικητικού δικαίου, η ατομική διοικητική πράξη, ακόμη και εάν δεν είναι νόμιμη, εφόσον εξωτερικώς φέρει τα κατά νόμο γνωρίσματα έγκυρης πράξης, θεωρείται έγκυρη και παράγει από την έναρξη της ισχύος της τα έννομα αποτελέσματά της (όλες δηλαδή τις συνέπειες της νόμιμης πράξης), μέχρι την ανάκλησή της από το όργανο που την εξέδωσε (και επί μεταβολής της αρμοδιότητας από το όργανο που κατά τον χρόνο της ανάκλησης είναι αρμόδιο να εκδώσει την ανακαλούμενη πράξη – Ολομ. ΣΤΕ 1581/2010, ΣΤΕ 1428/2000, 3582/2008 κ.ά) ή την κατάργησή της ρητά ή σιωπηρά, με την έκδοση νέας, αντίθετης ως προς το περιεχόμενό της, ατομικής διοικητικής πράξης (Γνωμ. Ολομ. Ν.Σ.Κ. 602/2014, Γνωμ. ΣΤ' Τμ. Ν.Σ.Κ. 12/2018 και 145/2012, ΣΤΕ 1264/2012, Ολομ. ΣΤΕ 1555/1980). Σημειωτέον δε, ότι, η ανάκληση ενεργεί κατά κανόνα αναδρομικά, ενώ η κατάργηση ενεργεί για το μέλλον (Επ. Σπηλιωτόπουλου, "Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου", Τόμος 1, 14^η έκδ. Κεφ. Ε', παρ. 173, σελ. 182).

36. Συνεπώς, το ζήτημα που τίθεται στην προκείμενη περίπτωση είναι το εάν, η ανωτέρω, καλυπτόμενη από το τεκμήριο της νομιμότητάς της, ατομική (γενικού περιεχομένου) διοικητική πράξη, ανακλήθηκε ή ακυρώθηκε δικαστικώς ή άλλως πως καταργήθηκε με νεώτερη, αντίθετου περιεχομένου πράξη.

37. Πράγματι, με την υπ' αριθμ. 358/2015 απόφασή του, το Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. (στον Κλάδο Υγείας του οποίου είχε ενταχθεί, κατά τα προεκτεθέντα, ο πρώην Κλάδος Ασθένειας του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης, ως Τομέας Υγείας Δικηγόρων Θεσσαλονίκης), αποφάσισε ομόφωνα και ενέκρινε "επί λέξει" τα εξής: «την κατάργηση της αρ. 2/2007 αποφάσεως του Δ.Σ. του Τ.Π.Δ.Θ. και κατ' ακολουθία την κατάργηση της υποχρέωσης των Δικηγόρων Θεσσαλονίκης για καταβολή του υπερβάλλοντος ποσού της ετήσιας ασφαλιστικής εισφοράς των εμμέσων μελών (μελών οικογενείας), διατηρουμένης – με τον τρόπο αυτό – της ετήσιας ασφαλιστικής εισφοράς των εμμέσων μελών στο ύψος που εκάστοτε προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 4 Π.Δ.73/84 και να συμψηφισθούν, τα κατά τα άνω αχρεωστήτως καταβληθέντα ποσά, με τις καταβλητέες εισφορές έτους 2015 των άμεσα ασφαλισμένων (Δικηγόρων).»

38. Από το περιεχόμενο όμως της καταργηθείσας (υπ' αριθμ. 2/2007) απόφασης του Δ.Σ. του Τ.Π.Δ.Θ., προκύπτει ότι αυτή ουδεμία σχέση είχε με αναπροσαρμογή της ετήσιας εισφοράς εμμέσων μελών, ήτοι των προστατευόμενων μελών της οικογένειας των άμεσα ασφαλισμένων του εν λόγω Ταμείου (τέτοιο περιεχόμενο είχε η 1/2005 απόφαση, η οποία, ωστόσο, δεν φέρεται ως καταργηθείσα), αλλ' αντιθέτως, με αυτή είχε αποφασισθεί η τροποποίηση (με ισχύ από 1-1-2008) του Υγειονομικού Κανονισμού και του Κανονισμού Κοινωνικών Παροχών του Τ.Υ.Δ.Θ. επί διαφόρων άλλων ζητημάτων (όπως η επέκταση των ήδη χορηγούμενων παροχών στους ασφαλισμένους του Τ.Υ.Δ.Θ., η εισαγωγή νέων ρυθμίσεων για τους ασκούμενους Δικηγόρους, η σύναψη νέων συμβάσεων με Κλινικές, η αύξηση του τιμολογίου σε διάφορες κοινωνικές παροχές και χειρουργικές επεμβάσεις κ.λ.π.).

39. Ανεξαρτήτως όμως τούτου, και ενόψει του ότι στο πρώτο σκέλος της υπ' αριθμ. 358/2015 απόφασης του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α., φέρεται (έστω και εσφαλμένα) ως καταργούμενη η υπ' αριθμ. 2/2007 απόφαση του Δ.Σ. του Τ.Π.Δ.Θ., θα πρέπει να γίνει δεκτό (με το δεδομένο ότι η κατάργηση μιας ατομικής πράξης με νεώτερη ενεργεί για το μέλλον και όχι αναδρομικά) ότι η εν λόγω απόφαση έπαψε να ισχύει από την ημερομηνία έκδοσης της ανωτέρω απόφασης του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. Σημειωτέον δε ότι και η απόφαση αυτή, όπως και η 1/2005, δεν ήταν, κατά τα διεξοδικώς αναλυόμενα στις παραγράφους 34-35 της παρούσας, νόμιμη, ως εκδοθείσα κατά παράβαση των οριζόμενων στο Καταστατικό του Τ.Π.Δ.Θ. - π.δ.73/1984 - και στη διάταξη της παραγράφου 1γ' του άρθρου 9 του ν.2042/1992, αλλά εθεωρείτο έγκυρη, ως

καλυπτόμενη από το τεκμήριο της νομιμότητάς της, μέχρι την ως άνω – ισχύουσα για το μέλλον και όχι αναδρομικά - κατάργησή της από την 358/2015 απόφαση του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α.).

40. Αντιθέτως, κατά το τρίτο σκέλος της (περί συμψηφισμού), η ίδια απόφαση (358/2015), δεν παρήγαγε έννομες συνέπειες, δοθέντος ότι, συνδέεται αρρήκτως με το περιεχόμενο της υπ' αριθμ. 2/2007 απόφασης του Δ.Σ. του Τ.Π.Δ.Θ., μέσω της οποίας όμως ουδεμία, κατά τα προεκτεθέντα, υποχρέωση προς καταβολή υπερβάλλουσας ετήσιας εισφοράς εμμέσων μελών είχε επιβληθεί, ώστε να θεωρηθεί ότι, εκ της αιτίας αυτής, υπήρξε αχρεώστητη καταβολή κατά τα έτη 2013, 2014 και 2015, δυναμένη να συμψηφισθεί με τις καταβλητέες εισφορές του έτους 2015 των άμεσα ασφαλισμένων του Ταμείου τούτου.

41. Περαιτέρω, και όσον αφορά το δεύτερο σκέλος της ανωτέρω απόφασης (358/2015) του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α., με το οποίο ρητά ορίζεται ότι διατηρείται η ετήσια ασφαλιστική εισφορά των εμμέσων μελών στο ύψος που εκάστοτε προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 4 του π.δ.73/84, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι με αυτό καταργείται ουσιαστικά - από την έκδοση της εν λόγω απόφασης – κάθε άλλη προγενέστερη απόφαση του Δ.Σ. του Τ.Π.Δ.Θ. (άρα και η υπ' αριθμ. 1/2005) μέσω της οποίας έχει καθορισθεί σε μεγαλύτερο ύψος, σε σχέση με το εκάστοτε προβλεπόμενο στις ανωτέρω διατάξεις του Καταστατικού του Τ.Υ.Δ.Θ., η εισφορά των προστατευόμενων μελών οικογένειας των άμεσα ασφαλισμένων του Ταμείου τούτου.

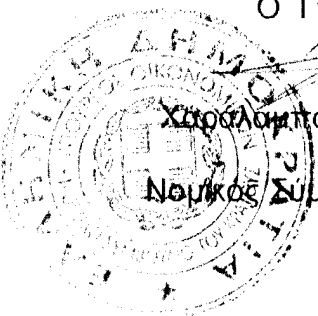
42. Τέλος, θα πρέπει να επισημανθεί ότι το Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α., κατά τον χρόνο που συνεδρίασε, ήταν το αρμόδιο (ως ισοδύναμο, με το αντίστοιχο Δ.Σ. του Τ.Π.Δ.Θ.) διοικητικό όργανο του νέου αυτού (και καθολικού διαδόχου του καταργηθέντος Κλάδου Ασθένειας του Τ.Π.Δ.Θ.) Φορέα (Ε.Τ.Α.Α.), για την κατάργηση με τη νεώτερη αυτή απόφασή του, των μη νομίμως εκδοθεισών, κατά τα άνω, αποφάσεων του Δ.Σ. του Τ.Π.Δ.Θ., (συμπεριλαμβανομένης σε αυτές και της υπ' αριθμ. 1/2005 απόφασης τούτου), καθόσον η παρέμβασή του αυτή έγινε προς αποκατάσταση της νομιμότητας (επαναφορά της ετήσιας ασφαλιστικής εισφοράς των εμμέσων μελών στο ύψος της εκάστοτε προβλεπόμενης από τις νομίμως θεσπισθείσες διατάξεις του άρθρου 4 του π.δ. 73/84) και πάντως δεν συνιστούσε τροποποίηση, αντικατάσταση και συμπλήρωση των διατάξεων της διακρατηθείσας σε ισχύ και διέπουσας πλέον και τον Τομέα Υγείας

Δικηγόρων Θεσσαλονίκης του Ε.Τ.Α.Α. νομοθεσίας του Τ.Π.Δ.Θ. (που μπορούσαν να γίνουν, κατά τις προβλέψεις του άρθρου 9 παρ. 1γ' του ν.2042/1992, μόνο με π.δ/γμα).

Απάντηση

43. Από την έκδοση της υπ' αριθμ. 358/2015 απόφασης του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α., καταργήθηκε ουσιαστικά κάθε άλλη προγενέστερη απόφαση του Δ.Σ. του Τ.Π.Δ.Θ. (άρα και η υπ' αριθμ. 1/2005) μέσω της οποίας έχει καθορισθεί σε μεγαλύτερο ύψος, σε σχέση με το εκάστοτε προβλεπόμενο στις ανωτέρω διατάξεις του Καταστατικού του Τ.Υ.Δ.Θ., η εισφορά των προστατευόμενων μελών οικογένειας των άμεσα ασφαλισμένων του Ταμείου τούτου.

Αντιθέτως, η ίδια απόφαση, κατά το περί συμφηφισμού σκέλος της, δεν παρήγαγε έννομες συνέπειες, δοθέντος ότι, τούτο συνδέεται αρρήκτως με το περιεχόμενο της (εσφαλμένως) καταργηθείσας υπ' αριθμ. 2/2007 απόφασης του Δ.Σ. του Τ.Π.Δ.Θ., μέσω της οποίας όμως ουδεμία, κατά τα προεκτεθέντα, υποχρέωση προς καταβολή υπερβάλλουσας ετήσιας εισφοράς εμμέσων μελών είχε επιβληθεί, ώστε να θεωρηθεί ότι, εκ της αιτίας αυτής, υπήρξε αχρεώστητη καταβολή κατά τα έτη 2013, 2014 και 2015, δυναμένη να συμφηφισθεί με τις καταβλητέες εισφορές του έτους 2015 των άμεσα ασφαλισμένων του Ταμείου τούτου.

Ο Γνωμοδοτών

 Χαράλαμπος Γ. Μπρισκόλας
 Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Γίνεσαι δεκτός

Ο Παρά
 Ιωάννης Βρούτσος