



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμόν 204/2019
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' Τμήματος
Συνεδρίαση της 30^{ης} Οκτωβρίου 2019**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Αφροδίτη Κουτούκη, Δήμητρα Κεφάλα, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αθηνά Αλεφάντη και Ιωάννης Χατζηνέκουρας, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής: Θεόδωρος Στριλάκος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αριθμό πρωτοκόλλου 24177/10-6-2019 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα, Διεύθυνση Προγραμματισμού και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται εάν, οι προσλήψεις, οι οποίες διενεργούνται σε θέσεις που έχουν μετατραπεί από θέσεις αγροτικών ιατρών σε θέσεις κλάδων ιατρών ΕΣΥ, εξαιρούνται από την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 2 της ΠΥΣ 33/2006 και των διατάξεων του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδότησε ομόφωνα ως ακολούθως :

ΙΣΤΟΡΙΚΟ :

1. Με το με αριθμό πρωτοκόλλου 24177/10-6-2019 έγγραφό της, η Γενική Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα, Διεύθυνση Προγραμματισμού και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, υπέβαλε το ακόλουθο ερώτημα προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 26 του ν. 2519/1997, επιτρέπεται και μάλιστα κατά προτεραιότητα, η πρόσληψη ιατρών με ειδικότητα γενικής ιατρικής σε κενές θέσεις ιατρών υπηρεσίας υπαίθρου (αγροτικών) . Οι κατά τις διατάξεις αυτές καταλαμβανόμενες θέσεις μετατρέπονται με την απόφαση διορισμού σε θέσεις του κλάδου ιατρών Ε.Σ.Υ. , με βαθμό Επιμελητή Β' και οι ιατροί που διορίζονται στις θέσεις αυτές ακολουθούν την εξέλιξη των ιατρών κλάδου Ε.Σ.Υ. .

Μόνο στην περίπτωση, που δεν υπάρχουν οι ως άνω υποψήφιοι ενδιαφερόμενοι, στις θέσεις που ανακοινώθηκαν τοποθετούνται ιατροί υπόχρεοι υπηρεσίας υπαίθρου.

Στην παράγραφο 1 του άρθρου 3 του ν. 3204/2003, ορίζεται ότι για το διορισμό σε κενές θέσεις ιατρών υπηρεσίας υπαίθρου, κατά τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 26 του ν. 2519/1997, δεν απαιτείται έγκριση της Τριμελούς Επιτροπής του άρθρου 2 της (τότε ισχύουσας) Π.Υ.Σ. 55/1998 .

2. Κατόπιν των ανωτέρω, η αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου, ρωτάει εάν οι συγκεκριμένες προσλήψεις, οι οποίες διενεργούνται σε θέσεις μετατρεπόμενες από θέσεις αγροτικών ιατρών σε θέσεις κλάδων ιατρών Ε.Σ.Υ. , εξαιρούνται ή όχι από την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 2 της Π.Υ.Σ. 33/2006, καθώς και των διατάξεων του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012, που προβλέπουν, εκτός των άλλων, και την υποχρεωτική έκδοση απόφασης κατανομής από τον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ :

3 . Οι κρίσιμες εν προκειμένω διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 2519/1997 ορίζουν τα ακόλουθα:

« *Γιατροί πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας υπαίθρου*

1. Σε κενές και κενούμενες θέσεις γιατρών υπηρεσίας υπαίθρου (αγροτικών) διορίζονται κατά προτεραιότητα γιατροί με ειδικότητα γενικής ιατρικής. Οι κατά τις διατάξεις αυτές καταλαμβανόμενες θέσεις μετατρέπονται με την απόφαση διορισμού σε θέσεις του κλάδου γιατρών Ε.Σ.Υ., με βαθμό Επιμελητή Β'. Οι διοριζόμενοι τοποθετούνται στη θέση Επιμελητή Β' με θητεία κατά τις διατάξεις του άρθρου 34 του παρόντος. Η αίτηση διορισμού από τους ενδιαφερομένους υποβάλλεται μετά την ανακοίνωση της θέσης. Σε περίπτωση περισσότερων από έναν υποψηφίων για την ίδια θέση, διορίζεται ο αρχαιότερος στην ειδικότητα. Αν δεν υπάρχουν υποψήφιοι κατά τα




ανωτέρω στις θέσεις που ανακοινώνονται, τοποθετούνται γιατροί υπόχρεοι υπηρεσίας υπαίθρου. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας καθορίζονται ο τρόπος, η διαδικασία και οι λεπτομέρειες εφαρμογής των διατάξεων της παραγράφου αυτής, που ισχύουν τρεις (3) μήνες μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. Οι διοριζόμενοι κατά την παράγραφο αυτή γιατροί δεν μετακινούνται κατά οποιονδήποτε τρόπο από τη θέση τους κατά τη διάρκεια της πρώτης θητείας τους. Οι κατά τις διατάξεις αυτές καταλαμβανόμενες θέσεις, μετά την κένωση τους για οποιονδήποτε λόγο, μετατρέπονται σε κενές θέσεις υπηρεσίας υπαίθρου..... ».

4. Οι διατάξεις του άρθρου 34 του ν. 2519/1997 (όπως ισχύουν σήμερα), στις οποίες παραπέμπει το άρθρο 26 του νόμου αυτού, ορίζουν τα εξής :

« Πρόσληψη σε θέση γιατρού Ε.Σ.Υ.

2. γ) Μόνιμοι γιατροί του Ε.Σ.Υ., που καταλαμβάνουν οποιαδήποτε άλλη θέση του κλάδου γιατρών Ε.Σ.Υ., διατηρούν τη μονιμότητά τους. Η διάταξη αυτή ισχύει αναδρομικά από της ισχύος των νόμων 2071/1992 και 2194/1994.

4. Οι θέσεις ειδικευμένων ιατρών Ε.Σ.Υ., προκηρύσσονται κατά ειδικότητα κατά Νοσοκομείο, Κέντρο Υγείας, Πολυδύναμο Περιφερειακό Ιατρείο ή/και Δ.Υ.Πε. 5. Οι οργανικές θέσεις του κλάδου γιατρών Ε.Σ.Υ. με βαθμό Επιμελητή Α` δεν μπορεί να υπερβαίνουν συνολικά το 50% του συνόλου των θέσεων με βαθμό Επιμελητή Β` κατά ειδικότητα σε κάθε νοσοκομείο. Στα νοσοκομεία που κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού οι θέσεις Επιμελητών Α` υπερβαίνουν το ποσοστό αυτό κατά ειδικότητα, οι τυχόν κενές από αυτές και οι εφεξής κενούμενες μέχρι του αριθμού που αντιστοιχεί στο ποσοστό αυτό μετατρέπονται αυτοδικαίως δια του παρόντος νόμου σε θέσεις με βαθμό Επιμελητή Β`. Οι διατάξεις αυτές δεν ισχύουν για τις θέσεις των Κέντρων Υγείας και Κέντρων ψυχικής Υγείας, καθώς και για ειδικότητες που χαρακτηρίζονται ως άγονες με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας μετά από πρόταση του ΚΕ.Σ.Υ.....».

5. Εξάλλου, οι εφαρμοστέες εν προκειμένω διατάξεις του άρθρου 3 του ν.3204/2003 ορίζουν τα εξής:

«

Θέματα των Κέντρων Υγείας

Δεν απαιτείται έγκριση της Τριμελούς Επιτροπής του άρθρου 2 της Π.Υ.Σ. 55/11.11.1998 (ΦΕΚ 252 Α) για το διορισμό σε κενές θέσεις ιατρών υπηρεσίας υπαίθρου κατά τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 26 του Ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α) και της παρ. 1 του άρθρου 28 του Ν. 2646/1998 (ΦΕΚ 236 Α).

Διορισμοί που έγιναν μέχρι τη δημοσίευση του νόμου αυτού σύμφωνα με τις παραπάνω διατάξεις, χωρίς έγκριση της Τριμελούς Επιτροπής, είναι νόμιμοι και καταβάλλονται όλες οι αποδοχές, συμπεριλαμβανομένων των πρόσθετων αποδοχών που αφορούν σε εφημερίες πραγματοποιηθείσες κατά τα παρελθόντα έτη. Για την καταβολή των εφημερίων αυτών, εκδίδεται κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.».

6. Οι σχετικές διατάξεις της Π.Υ.Σ. 33/2006, (της οποίας η ισχύς έχει παραταθεί εκ νέου έως την 31η Δεκεμβρίου 2019 με την ΠΥΣ 23/2018, ΦΕΚ Α' 220) ορίζουν τα εξής :

«

Άρθρο 1

Αναστολή Διορισμών και Προσλήψεων

1. Αναστέλλεται έως τις 31 Δεκεμβρίου 2007 ο διορισμός και η πρόσληψη του πάσης φύσεως προσωπικού του Δημοσίου, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των τοπικών ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.), της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε), της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος (Ε.ΝΑΕ.) και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους.....

Άρθρο 2

Κατ' εξαίρεση προσλήψεις, διορισμοί και σύναψη συμβάσεων έργου

1. Συνιστάται Επιτροπή, η οποία αποτελείται από: α) τον Αναπληρωτή Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης της περίπτωσης β' της παρ. 1 του άρθρου 1 του Π.δ.24/27.1.2015 και β) τον Υπουργό Οικονομικών. Η Επιτροπή είναι αποκλειστικά αρμόδια για τη χορήγηση της έγκρισης της επόμενης παραγράφου. Η ισχύς της πράξης αρχίζει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

2. Διορισμός και πρόσληψη προσωπικού καθώς και σύναψη συμβάσεων έργου επιτρέπεται στους φορείς του προηγούμενου άρθρου μόνο ύστερα από έγκριση της Επιτροπής της προηγούμενης παραγράφου. Η έγκριση χορηγείται ύστερα από πρόταση του αρμόδιου υπουργού κατά τη Διαδικασία του επόμενου άρθρου. Η έγκριση αυτή απαιτείται και για την κίνηση των διαδικασιών προκήρυξης πλήρωσης θέσεων και για την έκδοση όλων γενικά των προπαρασκευαστικών πράξεων για το διορισμό, την πρόσληψη ή την σύναψη σύμβασης έργου..... » .

7. Οι μεταγενέστερες διατάξεις του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012, οι οποίες ισχύουν μέχρι σήμερα, ορίζουν τα παρακάτω :

«

20.α. Για την κίνηση διαδικασιών πρόσληψης ή διορισμού μόνιμου προσωπικού, προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, καθώς και προσωπικού με θητεία, με σύμβαση ορισμένου χρόνου ή μίσθωσης έργου ή οποιασδήποτε άλλης μορφής στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 14 του Ν.2190/1994 (Α' 28) απαιτείται προηγούμενη έγκριση της ΠΥΣ 33/2006 (Α' 280), εξαιρουμένης της πρόσληψης έκτακτου προσωπικού για την εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία και των υδρονομέων άρδευσης, καθώς και της πρόσληψης προσωπικού για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών ή εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου της οποίας η διάρκεια δεν υπερβαίνει τους δύο ή κατ' εξαίρεση τους τρεις μήνες, μέσα σε συνολικό διάστημα δώδεκα μηνών στους φορείς της αυτοδιοίκησης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 206 παρ. 1 του Ν.3584/2007, όπως ισχύει. Για τις πιο πάνω κατηγορίες προσωπικού εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 209 και 211 του Ν.3584/2007, όπως ισχύουν. Από την προηγούμενη έγκριση της ΠΥΣ 33/2006 εξαιρείται επίσης η πρόσληψη προσωπικού με διάρκεια σύμβασης έως οκτώ (8) μήνες για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών αναγκών, σύμφωνα με τα

άρθρα 20 του Ν.2190/1994 και 212 του Ν.3584/2007. Η ως άνω διαδικασία εφαρμόζεται και στις περιπτώσεις των δικαστικών λειτουργών, του προσωπικού της παραγράφου 6 του άρθρου 16 του Συντάγματος, καθώς και των έμμισθων δικηγόρων και νομικών συμβούλων.

β. Στην περίπτωση ι' της παρ. 1 του άρθρου 4 της ΠΥΣ 33/2006 (Α' 280) προστίθενται μετά τις λέξεις «των Ειδικών Λογαριασμών των Πανεπιστημιακών Ιδρυμάτων και των ΤΕΙ» οι λέξεις «ή εξ ολοκλήρου από ευρωπαϊκούς ή διεθνείς πόρους ή ιδιωτικά κονδύλια».

21. Η ολοκλήρωση των διαδικασιών πρόσληψης ή διορισμού στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α' 28) για το μόνιμο προσωπικό και το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου της προηγούμενης παραγράφου πραγματοποιείται κατόπιν έκδοσης απόφασης κατανομής του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της παρ. 5 του άρθρου 11 του ν. 3833/2010 (Α' 40).

Απόφαση κατανομής απαιτείται και για τους κατατασσόμενους σε συσταθείσες θέσεις με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου βάσει των διατάξεων του άρθρου 11 του π.δ. 164/2004 (Α' 134), για τους διοριστέους σε εκτέλεση αμετάκλητων δικαστικών αποφάσεων, καθώς και για το προσωπικό ειδικών κατηγοριών, εφόσον ο διορισμός / αναδιορισμός ή η πρόσληψη ή επαναπρόσληψή του επιβάλλεται από ρητή διάταξη νόμου.

Με απόφαση κατανομής του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, δύναται να μεταβάλλεται εντός του ίδιου ή όμορου νομού, ο φορέας διορισμού των περιλαμβανομένων σε πίνακες διοριστέων του Α.Σ.Ε.Π. και των φορέων, καθώς και των διοριστέων που υπάγονται στις διατάξεις της περ. 3 της υποπαραγράφου ΣΤ1 της παραγράφου ΣΤ' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, σε όλως εξαιρετικές και επείγουσες περιπτώσεις, κατόπιν τεκμηριωμένου αιτήματος του Υπουργού του νέου φορέα διορισμού.

Αν ο διοριστέος δεν αποδεχτεί τη νέα θέση διορισμού, διατηρεί το δικαίωμα διορισμού του στην αρχική θέση, κατόπιν έκδοσης σχετικής απόφασης κατανομής του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Απόφαση κατανομής απαιτείται και για τις περιπτώσεις όπου το ΑΣΕΠ διαθέτει με απόφασή του επόμενο κατά σειρά στον πίνακα επιτυχίας υποψήφιο για αντικατάσταση

- αναπλήρωση διοριστέου που δεν αποδέχτηκε το διορισμό του ή έχει κώλυμα διορισμού ή παραιτήθηκε εντός ενός (1) έτους από το διορισμό του.....

Τα αρμόδια για το διορισμό ή πρόσληψη όργανα οφείλουν να προβούν στη δημοσίευση των ατομικών πράξεων διορισμού ή πρόσληψης εντός τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της απόφασης κατανομής. Η μη τήρηση της προθεσμίας του προηγούμενου εδαφίου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση β' της παραγράφου 1 του άρθρου 107 του Υπαλληλικού Κώδικα.....

22. Οι διατάξεις των παραγράφων 20 και 21 υπερισχύουν κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης και, σε περίπτωση μη τήρησης αυτών, οι ατομικές πράξεις διορισμού, πρόσληψης ή κατάταξης θεωρούνται αυτοδικαίως άκυρες. » .

8. Οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994, όπου μνημονεύονται οι φορείς του Δημοσίου, στους οποίους αναφέρεται το άρθρο ένατο του ν. 4057/2012, ορίζουν τα εξής :

« 1. Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και Γ', όπως ισχύουν, υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α) και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν από την τροποποίηση του με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α). Στον κατά τα πιο πάνω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και μόνο υπάγονται επίσης:

α. Η Προεδρία της Δημοκρατίας, ως προς το μόνιμο προσωπικό της.

β. Η Βουλή των Ελλήνων, ως προς το προσωπικό της, σύμφωνα με τα όσα ορίζει ο Κανονισμός της.

γ. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και οι πάσης φύσεως επιχειρήσεις τους.

δ. Οι συνταγματικώς κατοχυρωμένες ή μη Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές.

ε. Οι Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.), η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.) και η Ένωση Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος (Ε.Ν.Α.Ε.).

(Η περ. στ' καταργήθηκε με το άρθρο 46 παρ. 5 ν. 4456/2017)

ζ. Οι τράπεζες στις οποίες ο διορισμός Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου ή Διοικητή υπάγεται στις διατάξεις του άρθρου 49Α του Κανονισμού της Βουλής, καθώς και οι θυγατρικές τους ανώνυμες εταιρείες.

η. Τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο Κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους.

θ. Οι δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμοί και ανώνυμες εταιρείες που προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α).

ι. Το προσωπικό των νομικών προσώπων της Ανατολικής Ορθόδοξης Εκκλησίας του Χριστού, των εξομοιούμενων προς αυτά κατά την παρ. 3 του άρθρου 63 του ν. 3801/2009 (ΦΕΚ 163 Α), των λοιπών εκκλησιών, δογμάτων και των κατά το άρθρο 13 του Συντάγματος γνωστών θρησκειών, που επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό.....» .

9. Ιδιαίτερα χρήσιμες από ερμηνευτική άποψη, είναι και οι παρακάτω σκέψεις που αναφέρονται στο σχετικό απόσπασμα της αιτιολογικής έκθεσης για τις παραγράφους 20, 21 και 22 του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012 :

« Η προτεινόμενη ρύθμιση της περίπτωσης α' παραγράφου 20 κρίνεται αναγκαία προκειμένου να διασφαλιστεί ο έλεγχος των διαδικασιών πρόσληψης/διορισμού και, κατά συνέπεια, η αποτελεσματική εφαρμογή του λόγου 1 προς 5 έως το έτος 2015, καθώς και η βελτιστοποίηση του προγραμματισμού – σχεδιασμού των προσλήψεων στα πλέον κρίσιμα – δεδομένων των ιδιαίτερων συνθηκών – πεδία πολιτικής . Με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου αυτής ρητά προβλέπεται ότι η διαδικασία της ΠΥΣ 33/2006 εφαρμόζεται και στις περιπτώσεις των δικαστικών λειτουργών, του προσωπικού της παρ. 6 του άρθρου 16 του Συντάγματος, καθώς και των έμμισθων δικηγόρων και νομικών συμβούλων. Τέλος, με την περίπτωση β' της παραγράφου 20 συμπληρώνεται η περίπτωση ι της παραγράφου 1 του άρθρου 4 της ΠΥΣ 33/2006 (Α' 280).

Επιπρόσθετα, με τις παραγράφους 21 και 22 επιδιώκεται η ισόνομη και ισότιμη μεταχείριση όλων όσων θεμελιώνουν δικαίωμα διορισμού και υπάγονται στις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 3812/09 . Στο πεδίο εφαρμογής της ρύθμισης περιλαμβάνεται το σύνολο των διορισμών τακτικού προσωπικού του άρθρου 1 του Ν. 3818/09, όπως, μεταξύ άλλων, οι διορισμοί κατόπιν αμετάκλητων δικαστικών αποφάσεων, η κατάταξη



προσωπικού σε θέσεις Ι.Δ.Α.Χ. σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/04, καθώς και οι περιπτώσεις διορισμού βάσει ειδικών διατάξεων , για τους οποίους δεν καταλείπεται διακριτική ευχέρεια στη Διοίκηση, όπως π.χ. διορισμός διακριθέντων αθλητών , διορισμοί τέκνων θανόντων εν υπηρεσία δημοσίων υπαλλήλων , ΑΜΕΑ κ.λπ. » .

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ :

Από τις προαναφερθείσες διατάξεις, σε συνδυασμό με τα στοιχεία του φακέλου που αφορούν το εν λόγω ερώτημα, συνάγονται τα ακόλουθα :

10. Η αναστολή διορισμών και προσλήψεων που θεσπίστηκαν με τα άρθρα 10 και 11 του ν. 3833/2010, καθώς και με τις διατάξεις της ΠΥΣ 33/2006 και των μεταγενέστερων ΠΥΣ, με τις οποίες αυτή τροποποιήθηκε και παρατάθηκε η ισχύς της, υπαγορεύθηκε από την άμεση και επιτακτική ανάγκη θεσμοθέτησης κατεπειγόντων μέτρων για την εφαρμογή του προγράμματος στήριξης της ελληνικής οικονομίας, στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της πρωτοφανούς οικονομικής και δημοσιονομικής κρίσης της χώρας, των δυσμενών συνθηκών στην εγχώρια και διεθνή αγορά και της ανάγκης προστασίας και προαγωγής του γενικότερου δημόσιου συμφέροντος, με τη μείωση των λειτουργικών δαπανών και τον εξορθολογισμό στη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού του Ελληνικού Δημοσίου (βλ Εισηγητική Έκθεση ν. 3833/2010). Περαιτέρω, λόγω της ανάγκης ύπαρξης κεντρικού ελέγχου όλων των διορισμών του Δημοσίου, ώστε να είναι δυνατός και ο έλεγχος του συνολικού ύψους των δαπανών που προκαλούνται από διορισμούς και προσλήψεις, με τις διατάξεις της Π.Υ.Σ. 33/2006 και τις τροποποιητικές αυτής διατάξεις μεταγενέστερων Π.Υ.Σ., προβλέφθηκε η σύσταση αρμόδιας Επιτροπής για την έγκριση των διορισμών και των προσλήψεων και σχετική διαδικασία με υποβολή πρότασης για τους διορισμούς και τις προσλήψεις, από τον αρμόδιο Υπουργό, στη Διεύθυνση Προσλήψεων Προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του (τότε) Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Επίσης, με τις διατάξεις του άρθρου 11 (παρ. 5) του ν.3833/2010 προβλέφθηκε η έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών για τον καθορισμό των προτεραιοτήτων και των κριτηρίων για την κατανομή του προσλαμβανόμενου προσωπικού, καθώς και έκδοση απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής

Διακυβέρνησης για την κατανομή των θέσεων που εγκρίνονται ανά υπηρεσία και φορέα .

11. Από τις μεταγενέστερες διατάξεις των παρ. 20-22 του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012, που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικής εφαρμογής των μέτρων περιορισμού των προσλήψεων και στη «βελτιστοποίηση του προγραμματισμού - σχεδιασμού των προσλήψεων στα πλέον κρίσιμα πεδία πολιτικής» (βλ. αιτιολογική έκθεση του νόμου), συνάγεται ότι κρίθηκε αναγκαία από το νομοθέτη η επέκταση της ήδη θεσπισθείσας, με τις διατάξεις της ΠΥΣ 33/2006, διαδικασίας πρόσληψης σε όλους τους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 14 του Ν 2190/1994, προκειμένου να διασφαλιστεί ο έλεγχος των διαδικασιών πρόσληψης σε αυτούς και της συνακόλουθης δημοσιονομικής επιβάρυνσης, ενόψει του γενικότερου περιορισμού των προσλήψεων. Προβλέφθηκε δε ρητά ότι οι ως άνω διατάξεις υπερισχύουν κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, τυχόν δε μη τήρηση αυτών επιφέρει αυτοδίκαιη ακυρότητα της ατομικής πράξης πρόσληψης. Κατά την αδιάσπικτη μάλιστα διατύπωση του νόμου, η τήρηση της διαδικασίας της προηγούμενης έγκρισης της ΠΥΣ 33/2006, επιβάλλεται ανεξαρτήτως του συστήματος πρόσληψης ή του είδους της εργασιακής σχέσης, ενώ εξαιρέσεις από τη διαδικασία αυτή προβλέπονται μόνο στις ρητά και περιοριστικά αναφερόμενες περιπτώσεις της παρ. 20α του ως άνω άρθρου (για τα ανωτέρω ζητήματα βλ. αναλυτικά ΣτΕ 2575/2017 σκέψεις 11 και 12, Πράξεις ΕΣ : Τμήμα VII 172/2014, Τμήμα I 44/2014, Τμήμα VII 101/2014 και επίσης ΔιοικΕφΑθ. 1523/2014 σκέψεις 6-8, ΔιοικΕφΑθ. 1918/2013 σκέψεις 4-9 , ΔιοικΕφΘεσ 556/2017 σκέψη 9η – από « ΝΟΜΟΣ ») .

Η βούληση μάλιστα του νομοθέτη, να θεσπίσει κατά τρόπο καθολικό και απόλυτο τους ανωτέρω περιορισμούς στις προσλήψεις, ήταν τόσο ισχυρή, ώστε το άρθρο ένατο παρ. 22 ν. 4057/2012 απαγγέλλει την «αυτοδίκαιη ακυρότητα» ως συνέπεια της παρανομίας τόσο πράξεων του ιδιωτικού δικαίου, όπως είναι η πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, όσο και διοικητικών πράξεων, όπως είναι ο διορισμός μόνιμου προσωπικού, καθηγητών πανεπιστημίου ή δικαστικών λειτουργών (βλ. τα σχετικά ερμηνευτικά ζητήματα, που γεννώνται από την έννοια της αυτοδικαίως άκυρης διοικητικής πράξης στη συγκεκριμένη διάταξη, σε Κ. Γώγο « Η ανυπόστατη διοικητική πράξη » σελ. 93-97) .




12. Με βάση τα παραπάνω και λαμβανομένου υπ' όψιν ότι σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 26 του ν. 2519/1997, επιτρέπεται και μάλιστα κατά προτεραιότητα, η πρόσληψη ιατρών με ειδικότητα γενικής ιατρικής σε κενές θέσεις ιατρών υπηρεσίας υπαίθρου (αγροτικών), οι δε καταλαμβανόμενες με τον τρόπο αυτό θέσεις μετατρέπονται άμεσα με την απόφαση διορισμού σε θέσεις του κλάδου ιατρών Ε.Σ.Υ. , με βαθμό Επιμελητή Β', με αποτέλεσμα οι ιατροί που διορίζονται στις θέσεις αυτές να ακολουθούν την εξέλιξη των ιατρών κλάδου Ε.Σ.Υ. (πρόκειται δηλαδή για διαδικασία πρόσληψης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 34 του ν. 2519/1997), καθίσταται προφανές ότι πρέπει στη συγκεκριμένη περίπτωση να εφαρμοστούν οι σχετικές διατάξεις του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012 (έκδοση απόφασης κατανομής) και της ΠΥΣ 33/2006 .

ΑΠΑΝΤΗΣΗ :

13. Κατόπιν των ανωτέρω, η απάντηση του Ε' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους επί του τεθέντος ερωτήματος είναι ότι κατά την πλήρωση των θέσεων με την διαδικασία που προβλέπουν οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 26 του ν. 2519/1997, είναι υποχρεωτική η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012 και της ΠΥΣ 33/2006 .

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 1-11-2019

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτσάνεα

Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Θεόδωρος Στριλάκος

Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ.

