



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός γνωμοδότησης 137/2019

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Δ' Τμήμα)**

Συνεδρίαση της 12^{ης} Ιουνίου 2019

Σύνθεση

Πρόεδρος : Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη : Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ,
Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου,
Γαρυφαλλιά Σκιάνη, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης
Παππάς, Αθανάσιος Θεοχάρης, Νομικοί Σύμβουλοι του
Κράτους.

Εισηγητής : Γεώργιος Κανελλόπουλος, Νομικός Σύμβουλος του
Κράτους.

Αριθ. ερωτημ. : Το έγγραφο με αριθ. πρωτ. 2430/130162/26.9.2018 της
Γενικής Διεύθυνσης Γεωργίας, Διεύθυνσης Συστημάτων
Καλλιέργειας & ΠΦΠ, Τμήματος Β2 του Υπουργείου
Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Περίληψη ερωτήματος : Ερωτάται εάν, σύμφωνα με τις διατάξεις για την
καλλιέργεια βιομηχανικής κάνναβης, μπορεί να γίνει
δεκτή γενική πληρεξουσιότητα για την εκπροσώπηση
ενώπιον της αρμόδιας Υπηρεσίας παραγωγού που
διαθέτει άδεια καλλιέργειας βιομηχανικής κάνναβης για
οποιοδήποτε θέμα την αφορά, από τρίτο φυσικό
πρόσωπο, στο οποίο έχει αποδοθεί κατηγορία και
εκκρεμεί προς εκδίκαση αδίκημα που προβλέπεται στη
νομοθεσία περί ναρκωτικών, έχει δε ήδη, μετά την
υποβολή του ερωτήματος, καταδικαστεί αμετάκλητα σε

ποινή φυλάκισης δυο μηνών με τριετή αναστολή για καλλιέργεια και συγκομιδή κάνναβης για δική του αποκλειστικά χρήση.

Στο πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Δ' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής :

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου, που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό :

1. Σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση (κ.υ.α.) 1750/39224/31.3.2016 (Β' 929/6.4.2016) και ήδη σύμφωνα με την εκδοθείσα μετά την υποβολή του ερωτήματος, όμοια κατά τις ερμηνευόμενες εν προκειμένω διατάξεις, κ.υ.α. 982/88573/22.4.2019 (Β' 1444/24.4.2019), για την καλλιέργεια βιομηχανικής κάνναβης απαιτείται η χορήγηση σχετικής άδειας¹ από τα αρμόδια Τμήματα Αγροτικής Ανάπτυξης και Ελέγχων (ΤΑΑΕ) των Διευθύνσεων Αποκεντρωμένων Υπηρεσιών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ).

Η εν λόγω άδεια δεν εκχωρείται ούτε μεταβιβάζεται, ενώ στην περίπτωση θανάτου κληρονομείται από τους νόμιμους κληρονόμους, στο πρόσωπο των οποίων πρέπει να συντρέχει ατομικά στον καθένα η προϋπόθεση της μη καταδίκης για αδίκημα που προβλέπεται στη νομοθεσία περί ναρκωτικών και οι οποίοι πρέπει να αναλαμβάνουν τις υποχρεώσεις του άρθρου 6 της κ.υ.α. (υποχρεώσεις καλλιεργητών βιομηχανικής κάνναβης).

2. Μ' αυτά τα δεδομένα η ερωτώσα υπηρεσία διαβίβασε το υπ' αρ. πρωτ. 3712/28.8.2018 σχετικό έγγραφο του ΤΑΑΕ Μεσσηνίας προς αυτήν και υπέβαλε το παραπάνω ερώτημα, σημειώνοντας ότι κατά την κ.υ.α. απαιτείται ως δικαιολογητικό για τη χορήγηση της άδειας καλλιέργειας βιομηχανικής κάνναβης αντίγραφο ποινικού μητρώου, από το οποίο να προκύπτει ότι ο αιτών δεν έχει καταδικαστεί για αδίκημα που προβλέπεται στη νομοθεσία περί ναρκωτικών, καθώς και ότι δεν έχει καταδικαστεί αμετάκλητα σε βαθμό κακουργήματος για οποιοδήποτε άλλο αδίκημα.

¹ Ο όρος «άδεια» της ΚΥΑ 982/88573/22.4.2019 αντικατέστησε τον όρο «προέγκριση» της ΚΥΑ 1750/39224/31.3.2016.

3. Συμπληρωματικά στοιχεία του πραγματικού διαβιβάστηκαν με το αρ. πρωτ. 2950/146186/12.11.2018 έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας, μεταξύ των οποίων η επίμαχη εξουσιοδότηση της Ι.Δ., παραγωγού του ερωτήματος, με βεβαίωση από 22.8.2018 ΚΕΠ για το γνήσιο της υπογραφής, προς τον Ν.Τ. (σύζυγό της όπως προκύπτει από το φάκελο), στην οποία επί λέξει αναφέρονται τα εξής : «... εξουσιοδοτώ τον ... όπως με εκπροσωπεί στη Δ/ση Αποκεντρωμένων Υπηρεσιών Πελ/σου, Δ. Ελλάδος και Ιονίου, Τμήμα Αγροτικής Ανάπτυξης Ν. Μεσσηνίας, δηλ. να παραλαμβάνει και να καταθέτει οποιοδήποτε έγγραφο με αφορά, να υπογράφει οποιοδήποτε έγγραφο αντί εμού, να συμμετέχει σε οποιαδήποτε συζήτηση με υπαλλήλους της υπηρεσίας για οποιοδήποτε θέμα με αφορά κα να ασκεί όλες τις νόμιμες δραστηριότητες και πράξεις απέναντι στην υπηρεσία αντί εμού.»

Επιπροσθέτως, από το φάκελο προκύπτει, ότι ο εξουσιοδοτούμενος έχει ήδη, μετά την υποβολή του ερωτήματος, καταδικαστεί αμετάκλητα σε ποινή φυλάκισης δυο μηνών με τριετή αναστολή για καλλιέργεια και συγκομιδή κάνναβης για δική του αποκλειστικά χρήση (βλ. το 1381/19.12.2018 έγγραφο της Εισαγγελίας Εφετών Καλαμάτας και το 296/20.5.2019 έγγραφο του Εφετείου Καλαμάτας, με το οποίο διαβιβάστηκε αντίγραφο της 99/19.4.2018 καταδικαστικής απόφασης του Μονομελούς Εφετείου Κακουργημάτων Καλαμάτας).

Το ερώτημα αναφέρεται στην κ.υ.α 1750/39224/31.3.2016, η οποία καταργήθηκε και κωδικοποιήθηκε με την προαναφερόμενη κ.υ.α. 982/88573/22.4.2019 που φέρει τον ίδιο τίτλο με την καταργηθείσα, χωρίς ουσιαστικές αλλαγές στις κρίσιμες διατάξεις που απασχολούν το ερώτημα. Επομένως για την απάντηση στο ερώτημα λαμβάνονται υπόψη οι διατάξεις της νεότερης κ.υ.α. 982/88573/22.4.2019.

Νομοθετικό πλαίσιο.

Ενωσιακό δίκαιο

4. Στις διατάξεις του άρθρου 38 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) και στο Κεφάλαιο 57², υπό τον αριθμό 57.01 της Κλάσης της Ονοματολογίας του κοινού τελωνειακού δασμολογίου των Βρυξελλών του Πίνακα του Παραρτήματος Ι που προβλέπεται στο εν λόγω άρθρο 38 ΣΛΕΕ ορίζονται τα εξής :

² Ήδη Κεφάλαιο 53, κλάση 53.02 δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1602 της Επιτροπής της 11.10.2018 για την τροποποίηση του Παραρτήματος Ι του κανονισμού 2658/87 του Συμβουλίου σχετικά με τη δασμολογική και στατιστική ονοματολογία και το κοινό τελωνειακό δασμολόγιο ΕΕ L. 273/2018 σ. 1.

«Άρθρο 38

1. Η Ένωση καθορίζει και εφαρμόζει κοινή γεωργική και αλιευτική πολιτική.
2. ...
3. Τα προϊόντα, τα οποία υπάγονται στις διατάξεις των άρθρων 39 μέχρι και 44, απαριθμούνται στον πίνακα του Παραρτήματος Ι.
- ...».

«ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ ΤΗΣ ΣΥΝΘΗΚΗΣ ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ
ΕΝΩΣΗΣ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΟΣ ΣΤΟ ΑΡΘΡΟ 38 ΤΗΣ ΣΥΝΘΗΚΗΣ ΓΙΑ ΤΗ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

...

Κεφάλαιο 57

57.01 Κάνναβις, (*Cannabis, sativa*) ακατέργαστος, μουσκευμένη, αποφλοιωμένη, κτενισμένη ή άλλως κατεργασμένη, αλλά μη νηματοποιημένη. Στυπία και απορρίμματα καννάβευς (περιλαμβανομένων και των προερχομένων εκ της ξάνσεως νημάτων, υφασμάτων ή ρακών)»

5. Στην αιτιολογική σκέψη 28 και στο άρθρο 32 παρ. 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1307/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17ης Δεκεμβρίου 2013 «περί θεσπίσεως κανόνων για άμεσες ενισχύσεις στους γεωργούς βάσει καθεστώτων στήριξης στο πλαίσιο της Κοινής γεωργικής πολιτικής ...» (ΕΕ L. 347/20.12.2013 σ. 608) ορίζονται τα εξής :

[28] «Όσον αφορά την κάνναβη θα πρέπει να τηρηθούν ειδικά μέτρα προκειμένου να διασφαλισθεί ότι ανάμεσα στις καλλιέργειες που είναι επιλέξιμες για τη βασική ενίσχυση δεν θα υποκρύπτονται παράνομες καλλιέργειες, με αποτέλεσμα να διαταραχθεί η αγορά για την κάνναβη. Επομένως, οι ενισχύσεις θα πρέπει να εξακολουθήσουν να χορηγούνται μόνο για τις περιοχές που έχουν σπαρθεί με



ποικιλίες κάνναβης οι οποίες παρέχουν ορισμένες εγγυήσεις όσον αφορά την περιεκτικότητα σε ψυχοτρόπες ουσίες»,

«Άρθρο 32. Ενεργοποίηση δικαιωμάτων ενίσχυσης

1. ... 6. Οι εκτάσεις που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή κάνναβης αποτελούν επιλέξιμα εκτάρια μόνο εάν οι ποικιλίες που χρησιμοποιούνται έχουν περιεκτικότητα σε τετραϋδροκανναβινόλη που δεν υπερβαίνει το 0,2 %.»

Εθνικό δίκαιο.

6. Στο προοίμιο της αιτιολογικής έκθεσης του σχεδίου του μετέπειτα ειδικού ποινικού νόμου 4139/2013 «Νόμος περί εξαρτησιογόνων ουσιών και άλλες διατάξεις» (Α' 74) προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι :

«Η διάδοση των ναρκωτικών, φαινόμενο με παγκόσμιες και με εθνικές διαστάσεις, συνεχίζει να πλήττει τη σύγχρονη κοινωνία. ... Εξαιρετικά επιβαρυντικό είναι το γεγονός ότι περί το 40% κινείται το ποσοστό των κρατουμένων στις ελληνικές φυλακές με καταδίκες που άμεσα αφορούν τα ναρκωτικά. Σύμφωνα με στοιχεία του Υπουργείου Δικαιοσύνης, κατά τον Αύγουστο 2012, 4.235 από ένα σύνολο 12.297 κρατουμένων ανήκαν στην κατηγορία αυτή, ενώ πολλοί επιπλέον κρατούνται για εγκλήματα εμμέσως πλην σαφώς συνδεδεμένα με τη διάδοση των ναρκωτικών (κλοπές, ληστείες, πλαστογραφίες, σωματεμπορία, νομιμοποίηση παράνομων εσόδων κ.λπ.). Με δυο λόγια, ο μεγάλος αριθμός των κρατουμένων για πράξεις σχετικές με τα ναρκωτικά συνιστά κύριο αίτιο της υπερφόρτωσης των ελληνικών φυλακών. Είναι σαφές ότι οι δυσμενείς συνέπειες του συγκεκριμένου φαινομένου κατατάσσονται σε δυο μεγάλες κατηγορίες. Από τη μια πλευρά πλήττουν την υγεία, φθάνοντας στην χειρότερη περίπτωση στην πρόκληση θανάτων. Από την άλλη συναντώνται κοινωνικοψυχολογικές συνέπειες, με μεγαλύτερη την ανάπτυξη εγκληματικότητας: Ο κοινωνικός αποκλεισμός των εξαρτημένων, η δυστυχία των οικογενειών, η υπερφόρτωση των φυλακών και η προσφορά γόνιμου υπεδάφους στο οργανωμένο έγκλημα συνιστούν τις ιδιαίτερες όψεις του γενικού φαινομένου ...».

7. Στις κατωτέρω διατάξεις του ν. 4139/2013 ορίζονται τα εξής :

«Άρθρο 1. Ορισμός ναρκωτικών» (όπως η παράγραφος 3 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 28 ν. 4509/2017, Α' 201 και το άρθρο 58 παρ. 1 ν. 4554/2018, Α' 130) :

«1. Με τον όρο «ναρκωτικά», κατά την έννοια του νόμου αυτού, νοούνται ουσίες με διαφορετική χημική δομή και διαφορετική δράση στο κεντρικό νευρικό σύστημα και με κοινά χαρακτηριστικά γνωρίσματα τη μεταβολή της θυμικής κατάστασης του χρήστη και την πρόκληση εξάρτησης διαφορετικής φύσης, ψυχικής ή και σωματικής και ποικίλου βαθμού ...

2. ...

3. Στις παραπάνω ουσίες δεν περιλαμβάνονται τα ακατέργαστα συγκομιζόμενα προϊόντα που προκύπτουν από την καλλιέργεια ποικιλιών κάνναβης του είδους *Cannabis Sativa L* περιεκτικότητας σε τετραϋδροκανναβινόλη (THC) μέχρι 0,2% ...

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων αναπροσαρμόζεται το ανωτέρω όριο, ορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις καλλιέργειας των ποικιλιών κάνναβης του είδους *Cannabis Sativa L*, οι έλεγχοι τήρησης των όρων και προϋποθέσεων και κάθε άλλο σχετικό θέμα. ...»

«Άρθρο 20. Διακίνηση ναρκωτικών», όπως η παράγραφος 2 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 2 ν. 4523/2018, (Α' 41/7.3.2018).

«1. Όποιος, εκτός από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στα άρθρα 21, 22 και 23, διακινεί παράνομα ναρκωτικά, τιμωρείται με κάθειρξη τουλάχιστον οκτώ (8) ετών και με χρηματική ποινή μέχρι τριακόσιες χιλιάδες (300.000) ευρώ.

2. Με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 2Α και 29, ως έγκλημα διακίνησης ναρκωτικών νοείται κάθε πράξη με την οποία συντελείται η κυκλοφορία ναρκωτικών ουσιών ή πρόδρομων ουσιών που αναφέρονται στους πίνακες της παραγράφου 2 του άρθρου 1 και ιδίως ... η καλλιέργεια ή η συγκομιδή οποιουδήποτε φυτού του γένους της κάνναβης ...

3. ...».

«Άρθρο 29. Καλλιέργεια κάνναβης, χρήση ναρκωτικών ουσιών, πλαστογραφία ιατρικής συνταγής.

1. Όποιος, για δική του αποκλειστικά χρήση, με οποιονδήποτε τρόπο προμηθεύεται ή κατέχει ναρκωτικά, σε ποσότητες που δικαιολογούνται μόνο για την ατομική του χρήση ή κάνει χρήση αυτών ή καλλιεργεί φυτά κάνναβης σε αριθμό ή έκταση που

δικαιολογούνται μόνο για την ατομική του χρήση, τιμωρείται με φυλάκιση μέχρι πέντε (5) μηνών. Η διαπίστωση του σκοπού εξυπηρέτησης της δικής του αποκλειστικά χρήσης γίνεται με συνεκτίμηση του είδους, της καθαρότητας και της ποσότητας του συγκεκριμένου ναρκωτικού, σε συνδυασμό με τη συχνότητα χρήσης, το χρόνο χρήσης, την ημερήσια δόση και τις ιδιαίτερες ανάγκες χρήσης του συγκεκριμένου χρήστη.

2. ...».

8. Στις διατάξεις του άρθρου 574 (Τρόπος τήρησης του ποινικού μητρώου) Κώδικα Ποινικής Δικονομίας (ΚΠΔ) προβλέπεται ότι :

«1. Με την επιφύλαξη της εφαρμογής του μηχανογραφικού συστήματος ... το ποινικό μητρώο αποτελείται από δελτία.

2. Σε κάθε δελτίο ποινικού μητρώου αναγράφονται τα εξής :

α) ...

β) Οι ακόλουθες αμετάκλητες καταδικαστικές αποφάσεις ή βουλεύματα :

βα) Κάθε απόφαση για κακούργημα ή πλημμέλημα για το οποίο έχει επιβληθεί ποινή στερητική της ελευθερίας ή χρηματική ποινή ... ».

9. Στη διάταξη του άρθρου 6 παρ. 2 της κυρωθείσας με το ν.δ. 53/1974 και έχουσας την υπερνομοθετική ισχύ του άρθρου 28 παρ. 1 του Συντάγματος, Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ) ορίζεται ότι :

«Παν πρόσωπον κατηγορούμενον επί αδικήματι τεκμαίρεται ότι είναι αθώον μέχρι της νομίμου αποδείξεως της ενοχής του.»

10. Στις διατάξεις των άρθρων 211, 214, 216 και 217 του εβδόμου κεφαλαίου (Αντιπροσώπευση και πληρεξουσιότητα) των Γενικών Αρχών του ΑΚ ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 211 - Άμεση αντιπροσώπευση.

Δήλωση βούλησης από κάποιον (αντιπρόσωπο) στο όνομα άλλου (αντιπροσωπευόμενου) μέσα στα όρια της εξουσίας αντιπροσώπευσης ενεργεί αμέσως υπέρ και κατά του αντιπροσωπευομένου. Το αποτέλεσμα αυτό επέρχεται είτε η δήλωση γίνει ρητά στο όνομα του αντιπροσωπευομένου είτε συνάγεται από τις περιστάσεις ότι έγινε στο όνομά του.

Η διάταξη αυτή εφαρμόζεται αναλόγως και όταν η δήλωση της βούλησης απευθύνεται προς τον αντιπρόσωπο.»

«Άρθρο 214 - Στοιχεία που κρίνονται από τον αντιπρόσωπο.

Τα ελαττώματα της βούλησης, η γνώση ή η υπαίτια άγνοια ορισμένων περιστατικών, καθώς και η επίδρασή τους στη δικαιοπραξία κρίνονται από το πρόσωπο του αντιπροσώπου.»

«Άρθρο 216 – Πληρεξουσιότητα.

Η εξουσία αντιπροσώπευσης παρέχεται με τη σχετική δικαιοπραξία (πληρεξουσιότητα).»

«Άρθρο 217.

Η πληρεξουσιότητα μπορεί να δοθεί με δήλωση προς τον εξουσιοδοτούμενο ή προς τον τρίτο, με τον οποίο επιχειρείται η δικαιοπραξία.

Εφόσον δεν συνάγεται κάτι άλλο, η δήλωση υποβάλλεται στον τύπο που απαιτείται για την δικαιοπραξία την οποία αφορά η πληρεξουσιότητα.»

11. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 4, 6, 7, 9 και 11 της κοινής υπουργικής απόφασης αριθ. 982/88573/22.4.2019 «Καθορισμός των αναγκαίων συμπληρωματικών μέτρων για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1307/2013 ... σχετικά με τους όρους και τις προϋποθέσεις καλλιέργειας των ποικιλιών κάνναβης του είδους *Cannabis sativa* L με περιεκτικότητα σε τετραϋδροκανναβινόλη μέχρι 0,2%, για τη χορήγηση της βασικής ενίσχυσης» των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (Β' 1444/24.4.2019, εφεξής αναφερόμενη απλώς ως κ.υ.α, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του προπαρατεθέντος άρθρου 1 παρ. 3 του ν. 4129/2013 και του άρθρου 62 παρ. 2 του ν. 4235/2014 (Α' 32)³ ορίζονται τα εξής :

³ Η διάταξη αυτή, όπως τα δυο πρώτα εδάφια της αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 46 παρ. 2 του ν. 4384/2016 (Α' 78) ορίζει ότι : «2. Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζονται τα αναγκαία συμπληρωματικά, οργανωτικά και εκτελεστικά μέτρα για την εφαρμογή των διατάξεων των κανονισμών και αποφάσεων των Οργάνων της ΕΕ, καθώς και για τη μεταφορά των οδηγιών των ιδίων ως άνω Οργάνων που αφορούν: α) την Κοινή Αγροτική Πολιτική, β) τους τομείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής πολιτικών της ΕΕ εκτός της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής, εφόσον δεν υφίσταται ειδική εξουσιοδότηση. Στα μέτρα αυτά περιλαμβάνεται ιδίως ο ορισμός αρμόδιων αρχών, η σύσταση και η συγκρότηση συλλογικών οργάνων, ο καθορισμός αρμοδιοτήτων και διοικητικών διαδικασιών, καθώς και η θέσπιση διοικητικών και ποινικών κυρώσεων σε βαθμό πλημμελήματος. Με την ίδια απόφαση επέρχονται και οι αναγκαίες προσαρμογές της κείμενης νομοθεσίας, όταν απαιτείται τροποποίηση ή κατάργηση διατάξεων που είναι αντίθετες προς τη ρύθμιση που προβλέπεται από τις αναφερόμενες στο πρώτο εδάφιο διατάξεις των κανονισμών, αποφάσεων και οδηγιών των Οργάνων της ΕΕ. Αν πρόκειται με την ανωτέρω απόφαση να θεσπισθούν ποινικές



Άρθρο 1. Σκοπός.

«1. Σκοπός της απόφασης αυτής είναι ο καθορισμός των αναγκαίων συμπληρωματικών μέτρων για την εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 6 του Κανονισμού 1307/2013, ... σχετικά με τους όρους και τις προϋποθέσεις καλλιέργειας των ποικιλιών κάνναβης του είδους *Cannabis sativa* L με περιεκτικότητα σε τετραϋδροκανναβινόλη (εφεξής THC) μέχρι 0,2% (εφεξής ποικιλίες βιομηχανικής κάνναβης), για τη χορήγηση της βασικής ενίσχυσης.

2. Η χώρα καθιερώνει σύστημα αδειοδότησης για την καλλιέργεια βιομηχανικής κάνναβης.»

Άρθρο 4. Άδεια καλλιέργειας ποικιλιών βιομηχανικής κάνναβης.

«1. Για την καλλιέργεια ποικιλιών βιομηχανικής κάνναβης και την υποβολή της ενιαίας αίτησης ενίσχυσης (ΕΑΕ) ... ο ενδιαφερόμενος καλλιεργητής, φυσικό ή νομικό πρόσωπο, υποβάλλει, ηλεκτρονικά ή εγγράφως, αίτηση αδειοδότησης στα οικεία ΤΑΑΕ, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του άρθρου 10, συνοδευόμενη από:

α) Αποδεικτικό για την ακριβή θέση και την έκταση την οποία πρόκειται να καλλιεργήσει, και συγκεκριμένα με βάση το σύστημα που καταχωρείται για την Ενιαία Αίτηση Ενίσχυσης (13ψήφιος κωδικός έκτασης με βάση το χαρτογραφικό υπόβαθρο του ΟΠΕΚΕΠΕ) ...

β) την άδεια χρήσης νερού ...

γ) Αντίγραφο ποινικού μητρώου από το οποίο πρέπει να προκύπτει ότι ο αιτών φυσικό πρόσωπο δεν έχει καταδικαστεί για αδίκημα που προβλέπεται στη νομοθεσία περί ναρκωτικών καθώς και ότι δεν έχει καταδικαστεί αμετάκλητα σε βαθμό κακουργήματος για οποιοδήποτε άλλο αδίκημα. ...

δ) Σε περίπτωση που ο αιτών είναι νομικό πρόσωπο, η προϋπόθεση του εδαφίου γ' πρέπει να συντρέχει ως εξής:

αα) για τις Ανώνυμες Εταιρίες για το σύνολο των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, ββ) για Ομόρρυθμη Εταιρία, Ετερόρρυθμη Εταιρία ή Ιδιωτική Κεφαλαιουχική Εταιρία για το σύνολο των εταίρων γγ) για Κοινοπραξία χωρίς νομική προσωπικότητα για το σύνολο των κοινοπρακτούντων μελών. ...

2. α) ...

β) Μετά τη χορήγηση της άδειας και εφόσον προκύψει καταδίκη του αιτούντος για αδίκημα που προβλέπεται στη νομοθεσία περί ναρκωτικών ή για οποιοδήποτε άλλο αδίκημα σε βαθμό κακουργήματος, ή αν διαπιστωθεί το αναληθές κάποιου από τα δικαιολογητικά της παρ. 1 του παρόντος άρθρου, η άδεια ανακαλείται άμεσα από το οικείο ΤΑΑΕ και ενημερώνεται σχετικά το Μητρώο και ο ενδιαφερόμενος.

3. ...

4. Η άδεια δεν εκχωρείται ούτε μεταβιβάζεται. Στην περίπτωση θανάτου του κατόχου της προέγκρισης, η προέγκριση κληρονομείται από τους νόμιμους κληρονόμους, στο πρόσωπο των οποίων πρέπει να συντρέχει ατομικά στον καθένα η προϋπόθεση της μη καταδίκης για αδίκημα που προβλέπεται στη νομοθεσία περί ναρκωτικών, καθώς και ότι δεν έχει καταδικαστεί αμετάκλητα σε βαθμό κακουργήματος για οποιοδήποτε άλλο αδίκημα και καλύπτουν τις απαιτήσεις του άρθρου 6. Αν δεν συντρέχουν στο πρόσωπο του κάθε κληρονόμου τότε ανακαλείται η άδεια για το πρόσωπο αυτό και η ενίσχυση καθορίζεται κατά τους κανονισμούς του ΟΠΕΚΕΠΕ.

5. ...»

Άρθρο 6. Υποχρεώσεις καλλιεργητών βιομηχανικής κάνναβης.

«Οι καλλιεργητές ποικιλιών βιομηχανικής κάνναβης υποχρεούνται:

α) Να διαθέτουν την άδεια καλλιέργειας ποικιλιών βιομηχανικής κάνναβης του άρθρου 4.

β) Να υποβάλλουν την ΕΑΕ της παρ. 7 του άρθρου 17 του Κανονισμού 809/2014.

γ) Να προμηθεύονται και να χρησιμοποιούν σπόρους προς σπορά των ποικιλιών που περιλαμβάνονται στον «Κοινό κατάλογο ποικιλιών καλλιεργούμενων φυτικών ειδών», σύμφωνα με το άρθρο 9 του Κανονισμού 639/2014. ...

δ) Να συνεργάζονται με τα ενωσιακά και τα εθνικά ελεγκτικά όργανα κατά τη διενέργεια των προβλεπόμενων ελέγχων και να παρέχουν τα απαιτούμενα στοιχεία.

ε) Να δηλώνουν στα οικεία ΤΑΑΕ, τον χρόνο συγκομιδής και τον τόπο αποθήκευσης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 7 καθώς και το χρόνο σποράς.

στ) Να γνωστοποιούν, στα οικεία ΤΑΑΕ:

αα) την αλλαγή των προσωπικών στοιχείων και των στοιχείων επικοινωνίας τους, εντός δέκα ημερών,

ββ) την αλλαγή της ποικιλίας που χρησιμοποιήθηκε στην σπορά,

γγ) την αποτυχία φυτρώματος της καλλιέργειας και επανασπορά ή την καλλιέργεια άλλου είδους φυτού,

- δδ) τη μη σπορά της καλλιέργειας,
- εε) την καταστροφή της καλλιέργειας της βιομηχανικής κάνναβης. Για τις υποπεριπτώσεις ββ, γγ και εε, η γνωστοποίηση θα πρέπει να λαμβάνει χώρα πριν την αντίστοιχη ενέργεια. Για τις υποπεριπτώσεις ββ και εε, η ενέργεια πραγματοποιείται παρουσία αρμόδιου υπαλλήλου του οικείου ΤΑΑΕ από τον οποίο συντάσσεται σχετική έκθεση. Για την υποπερίπτωση γγ, η γνωστοποίηση θα πρέπει να λαμβάνει χώρα πριν την επανασπορά ή την καλλιέργεια άλλου είδους φυτού. Για τις περιπτώσεις ββ, γγ, δδ και εε γίνεται κοινοποίηση και στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.
- ζ) Να διατηρεί έντυπο ενημέρωσης περί καλλιέργειας ποικιλιών βιομηχανικής κάνναβης στο οποίο θα αναγράφεται ο αριθμός άδειας που έχει λάβει. Η ανάρτηση του εντύπου ενημέρωσης πραγματοποιείται κατά την σπορά της καλλιέργειας σε εμφανή θέση σε κάθε αγροτεμάχιο.
- η) Να προκαταβάλουν το κόστος των αναλύσεων των δειγμάτων που λαμβάνονται από τους ελεγκτές των ΤΑΑΕ, ανά αγροτεμάχιο και ανά ποικιλία. Τα αποτελέσματα αποστέλλονται από τα εργαστήρια στο οικείο ΤΑΑΕ.
- θ) Να διατηρούν τα παραστατικά του εδ. γ' της παρ. 1 του άρθρου 7.»

Άρθρο 7. Συγκομιδή, αποθήκευση και μεταφορά προϊόντων καλλιέργειας ποικιλιών βιομηχανικής κάνναβης.

«1. α) Η συγκομιδή της καλλιέργειας των ποικιλιών βιομηχανικής κάνναβης πραγματοποιείται τουλάχιστον δέκα (10) ημέρες μετά το τέλος της ανθοφορίας, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παρ. 7 του άρθρου 9 του Κανονισμού 639/2014. ... Οι καλλιεργητές δηλώνουν στα οικεία ΤΑΑΕ, την ημερομηνία ή τις ημερομηνίες (συνεχόμενες ή/ και τμηματικές) συγκομιδής, τουλάχιστον τρεις (3) ημέρες πριν από την πραγματοποίησή της. Σε περίπτωση αναβολής της, ενημερώνεται σχετικά το ΤΑΑΕ για την νέα ημερομηνία ή νέες ημερομηνίες και την αιτία της αναβολής.

β) Σε εφαρμογή του δεύτερου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 9 του Κανονισμού 639/2014, δύνανται οι καλλιεργητές, αν το επιθυμούν, να συγκομίζουν τις καλλιέργειες των ποικιλιών βιομηχανικής κάνναβης μετά την έναρξη της ανθοφορίας, αλλά πριν τη λήξη της δεκαήμερης περιόδου από το τέλος της ανθοφορίας. Οι καλλιεργητές δηλώνουν στα οικεία ΤΑΑΕ, τον χρόνο συγκομιδής, τουλάχιστον τρεις (3) ημέρες πριν από την πραγματοποίησή της, προκειμένου οι ελεγκτές να είναι παρόντες κατά τη συγκομιδή, ώστε να υποδεικνύουν ποια αντιπροσωπευτικά τμήματα κάθε αγροτεμαχίου πρέπει να εξακολουθήσουν να καλλιεργούνται επί τουλάχιστον δέκα

(10) ημέρες μετά το τέλος της ανθοφορίας για τη διενέργεια των ελέγχων του άρθρου 8, σύμφωνα με τη μέθοδο που καθορίζεται στο Παράρτημα ΙΙΙ του ιδίου ως άνω Κανονισμού. Σε περίπτωση αναβολής της, ενημερώνεται σχετικά το ΤΑΑΕ για την νέα ημερομηνία ή νέες ημερομηνίες και την αιτία της αναβολής.

γ) Οι καλλιεργητές διατηρούν όλα τα παραστατικά, όπως δελτίο αποστολής, τιμολόγιο πώλησης, σύμβαση με μεταποιητική μονάδα (σύμφωνα με το συνημμένο υπόδειγμα V), ...

2. α) Μετά τη συγκομιδή της, αν η βιομηχανική κάνναβη πρόκειται να αποθηκευτεί, στη δήλωση της παρ. 1 περιλαμβάνεται και ο σχετικός αποθηκευτικός χώρος.

β) Η αποθήκευση της βιομηχανικής κάνναβης γίνεται αποκλειστικά στους αποθηκευτικούς χώρους που έχει δηλώσει ο καλλιεργητής στη δήλωση της περ. α' της παρ. 1, σε συνδυασμό με την παρ. 2 α του παρόντος άρθρου.

3. ...»

Άρθρο 9. Διοικητικές και Ποινικές Κυρώσεις.

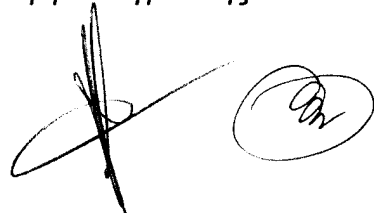
«1. α) Σε όποιον αρνείται την παροχή στοιχείων και πληροφοριών ή παρέχει ψευδή στοιχεία ή αποκρύπτει στοιχεία και πληροφορίες ή παρακωλύει με οποιονδήποτε άλλο τρόπο τη διενέργεια των ελέγχων του άρθρου 8, ή παραλείπει να γνωστοποιήσει το χρόνο συγκομιδής ή να δηλώσει τον τόπο αποθήκευσης ή να διατηρήσει τα παραστατικά του άρθρου 7 παρ. γ, ανακαλείται η προέγκριση, καταστρέφεται η καλλιέργεια και επιβάλλεται πρόστιμο:

...

2. Σε περίπτωση υποτροπής των παραβάσεων της παρ. 1, η οποία νοείται ως η διαπίστωση της ίδιας παράβασης από το ίδιο πρόσωπο μέσα σε διάστημα τριών (3) ετών από την έκδοση της προηγούμενης απόφασης επιβολής της διοικητικής κύρωσης τα πρόστιμα διπλασιάζονται - και επιβάλλεται επιπλέον διετής αποκλεισμός τόσο από την προέγκριση της καλλιέργειας όσο και από την ενίσχυση.

3. Η υπηρεσία που διενήργησε τον έλεγχο γνωστοποιεί εγγράφως με απόδειξη, τη διαπίστωση παράβασης των παρ. 1 και 2 στον ενδιαφερόμενο, ο οποίος καλείται μέσα σε προθεσμία πέντε (5) ημερών από τη γνωστοποίησή της σε αυτόν, να υποβάλει εγγράφως τις απόψεις του. Στην ειδοποίηση του προηγούμενου εδαφίου αναφέρεται και το δικαίωμα άσκησης ένστασης, σύμφωνα με την παρ. 5.

4. Οι κυρώσεις των παρ. 1 και 2 επιβάλλονται με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, μετά από εισήγηση των οικείων ΤΑΑΕ.



5. Κατά της απόφασης επιβολής προστίμου και της ανάκλησης της προέγκρισης του άρθρου 4, ο ενδιαφερόμενος μπορεί να ασκήσει ενδικοφανή προσφυγή ενώπιον του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, μέσα σε δέκα (10) ημέρες από την επίδοση της απόφασης επιβολής της κύρωσης σε αυτόν. Η απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων επί της ενδικοφανούς προσφυγής είναι οριστική, ανέκκλητη και εκτελεστή.

6. Αν κατά τη διενέργεια των ελέγχων του άρθρου 8 της παρούσας, διαπιστωθούν παραβάσεις του ν. 4139/2013, εφαρμόζονται οι διατάξεις και επιβάλλονται οι ποινές του ιδίου ως άνω νόμου.»

Άρθρο 11. Γενικές διατάξεις.

«Για θέματα που δεν ρυθμίζονται με την παρούσα απόφαση, εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις της αριθμ. 104/7056/21.1.2015 απόφασης του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (Β' 147/22.1.2015)⁴. Η 1750/39224/31-3-2016 απόφαση (ΦΕΚ 929/τ.Β'/2016) καταργείται.»

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων.

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία συνάγονται τα ακόλουθα :

12. Η κάνναβη συμπεριλαμβάνεται στα γεωργικά προϊόντα που διέπονται από τους κανόνες της κοινής γεωργικής πολιτικής (ΚΓΠ), κατ' εφαρμογήν του άρθρου 38 παρ. 3 της ΣΛΕΕ σε συνδυασμό με το Παράρτημα Ι αυτής.

Ειδικότερα, από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1307/2013, ο οποίος θέτει τους βασικούς κανόνες για τις άμεσες ενισχύσεις στα εισοδήματα των γεωργών μεταξύ άλλων και για καλλιεργούμενες με κάνναβη εκτάσεις, συνάγεται ότι ο ενωσιακός νομοθέτης ενέταξε την καλλιέργεια της κάνναβης στο καθεστώς των άμεσων στρεμματικών ενισχύσεων, δηλαδή στο πλαίσιο των ενωσιακών και εθνικών διατάξεων που

⁴ ΥΑ αριθ. 104/7056/2015 Εθνικές επιλογές, διοικητικά μέτρα και διαδικασίες εφαρμογής των άμεσων ενισχύσεων κατ' εκτέλεση του Καν.(ΕΕ) 1307/2013 και του Καν. (ΕΕ) 1306/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (Β' 147/22/01/2015).

προβλέπουν την οργανωμένη υποβολή δηλώσεων και αιτήσεων ενίσχυσης, τον γεωγραφικό εντοπισμό των καλλιεργούμενων αγροτεμαχίων, τη διαδικασία των διοικητικών και ιδίως των επιτόπιων και διασταυρωτικών ελέγχων για την επαλήθευση των αιτήσεων, την τήρηση των κριτηρίων επιλεξιμότητας και των εν γένει δεσμεύσεων και άλλων υποχρεώσεων, καθώς και τις διοικητικές και ποινικές κυρώσεις και την ανάκτηση των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών. Στα πλαίσια αυτά, ο ενωσιακός νομοθέτης περιόρισε την επιλεξιμότητα των καλλιεργούμενων με ποικιλίες κάνναβης εκτάσεων για τη χορήγηση βασικής ενίσχυσης, μόνο σε εκείνες τις εκτάσεις, στις οποίες η περιεκτικότητα των καλλιεργούμενων ποικιλιών κάνναβης στην ψυχοτρόπο ουσία «τετραϋδροκανναβινόλη» (THC) δεν υπερβαίνει το 0,2% (ποικιλίες βιομηχανικής κάνναβης), θεωρώντας το όριο αυτό ως το ανώτατο επιτρεπόμενο για τη διαφύλαξη της δημόσιας υγείας από τους κινδύνους που εγκυμονεί η εν λόγω ψυχοτρόπος ουσία.

13. Το ενωσιακό δίκαιο δεν περιλαμβάνει ειδικότερους κανόνες σχετικά με τη δυνατότητα των παραγωγών βιομηχανικής κάνναβης να εκπροσωπούνται από τρίτο πρόσωπο, κατά την άσκηση των δικαιωμάτων και υποχρεώσεών τους εκ της σχετικής νομοθεσίας. Επομένως, το ζήτημα αυτό επιτρεπτώς ρυθμίζεται από το εθνικό δίκαιο, ως αντικείμενο συντρέχουσας με την Ένωση αρμοδιότητας στα θέματα εφαρμογής της ΚΓΠ.

14. Εξάλλου, κατά την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ), η θέσπιση κοινής οργάνωσης αγοράς των γεωργικών προϊόντων (στην οποία περιλαμβάνονται κατά το άρθρο 1 παρ. 1 του κανονισμού 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17ης Δεκεμβρίου 2013 «για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων ...», ΕΕ L. 347/20.12.2013 σ. 671, όλα τα προϊόντα του Παραρτήματος I της ΣΛΕΕ, άρα και η κάνναβη) ναι μεν επιβάλλει στα κράτη μέλη την υποχρέωση να απέχουν από κάθε μέτρο ικανό να εισάγει παρέκκλιση ή να τη θίξει, δεν τα εμποδίζει όμως να εφαρμόζουν εθνικές ρυθμίσεις που επιδιώκουν σκοπό γενικού συμφέροντος, διαφορετικό από εκείνον που καλύπτει η κοινή οργάνωση, ακόμη και αν οι ρυθμίσεις αυτές ενδέχεται να επηρεάσουν τη λειτουργία της κοινής αγοράς στον οικείο τομέα (βλ. απόφαση του ΔΕΕ της 16.1.2003 C-462/01 Hammarsten σκ. 27-28 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία, διάταξη ΔΕΕ της 11.7.2008 C-207/08 Babanov σκ. 24-25).



15. Τέτοιες εθνικές ρυθμίσεις που επιδιώκουν σκοπούς γενικού συμφέροντος και ειδικότερα σκοπούς προστασίας της δημόσιας υγείας και διαφύλαξης της δημόσιας τάξης και ασφάλειας και ως εκ τούτου επιτρεπτός θεσπίζουν πρόσθετους περιορισμούς στο νομικό πλαίσιο καλλιέργειας της κάνναβης διακηρύσσονται ρητά στην αιτιολογική έκθεση του ν. 4139/2013 και περιλαμβάνονται στις διατάξεις του και στις κατ' εξουσιοδότησή του κανονιστικές διατάξεις που προπαρατέθηκαν.

16. Ειδικότερα, η εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 1 παρ. 3 του ν. 4139/2013 εξαιρεί από τις ουσίες που υπάγονται στα ναρκωτικά, τα ακατέργαστα συγκομιζόμενα προϊόντα που προκύπτουν από την καλλιέργεια ποικιλιών κάνναβης του είδους *Cannabis Sativa L* χαμηλής περιεκτικότητας σε THC μέχρι 0,2%, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Κατά τον ρητό αυτό τρόπο λύθηκε νομοθετικά το αμφισβητούμενο κατά το παρελθόν ζήτημα, αν εμπίπτουν στην έννοια της παράνομης διακίνησης ναρκωτικών (άρθ. 20 παρ. 1 ν. 4129/2013) τα δυο διακριτά εγκλήματα της καλλιέργειας και της συγκομιδής οποιωνδήποτε φυτών του γένους της κάνναβης (άρθ. 20 παρ. 2 ν. 4129/2013), ακόμη και αυτών της κάνναβης SATIVA που περιέχουν τη ναρκωτική ουσία THC σε απειροελάχιστη ποσότητα, αρκεί να την έδιναν κατά την πλήρη ωρίμασή τους (Βλ. Κοτσαλή, Μαργαρίτη, Φαρσεδάκη, Ναρκωτικά, Κατ' άρθρο ερμηνεία του ν. 4139/2013 4^η έκδοση σελ. 66 και 112, όπου και παραπομπή στη νομολογία). Το αυτό ισχύει και προκειμένου για καλλιέργεια φυτών κάνναβης σε αριθμό ή έκταση που, κατά το άρθρο 29 παρ. 1 του ν. 4139/2013, δικαιολογούνται μόνο για την ατομική χρήση του δράστη, οπότε προβλέπεται πιο ήπια ποινική μεταχείριση του δράστη (Κοτσαλή, Μαργαρίτη, Φαρσεδάκη ό.π. σελ. 172).

Εξ αντιδιαστολής συνάγεται, ότι όταν η ανάλυση των δειγμάτων κατά τον έλεγχο της καλλιέργειας και συγκομιδής των ποικιλιών κάνναβης του είδους *Cannabis Sativa L* εμφανίζει περιεκτικότητα σε THC ανώτερη του επιτρεπόμενου ορίου του 0,2%, πέραν βεβαίως της επιβολής των προβλεπόμενων στην περίπτωση αυτή διοικητικών κυρώσεων, η εν λόγω καλλιέργεια και συγκομιδή παραμένει αξιόποινη και τιμωρείται κατά τις διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 1 και 2 και του άρθρου 29 παρ. 1 του ν. 4139/2013.

17. Από την άλλη πλευρά, οι διατάξεις των Γενικών Αρχών του ΑΚ για την αντιπροσώπευση και την πληρεξουσιότητα, ορίζουν ως το κύριο αντικείμενο της

άμεσης αντιπροσώπευσης τις δηλώσεις βούλησης, ορισμένες των οποίων πάντως δεν είναι δεκτικές προς τούτο, λόγω του αυστηρά προσωποπαγούς χαρακτήρα τους. Αν μια ανεπίδεκτη αντιπροσώπευσης δικαιοπραξία επιχειρηθεί με αντιπρόσωπο, θα είναι κατ' άρθρο 174 ΑΚ⁵ άκυρη (Απ. Γεωργιάδης Σύντομη ερμηνεία του Αστικού Κώδικα Αθ. 2010 σελ. 416, Γ. Μπαλής Γενικά Αρχαία του Αστικού Δικαίου Αθ. 1961 σελ. 301).

Εκτός από τις δηλώσεις βούλησης, αντικείμενο αντιπροσώπευσης μπορούν να είναι και οι λεγόμενες οιονεί δικαιοπραξίες, όπως η όχληση (340 ΑΚ) ή η αναγγελία εκχώρησης (460 ΑΚ), καθώς και διαδικαστικές πράξεις, οπότε πρόκειται για τη λεγόμενη «δικαστική πληρεξουσιότητα» που ρυθμίζεται στα άρθρα 94-105 ΚΠολΔ.

Αντιθέτως δεν μπορούν να είναι αντικείμενο αντιπροσώπευσης οι αδικοπραξίες και οι καθαρά υλικές πράξεις. Ειδικότερα ο αδικοπρακτών δεν μπορεί με τη θέλησή του να μεταθέσει τις συνέπειες της πράξης του σε άλλον (Γ. Μπαλής ό.π. σελ. 295).

18. Εξάλλου, η αντιπροσώπευση μπορεί να είναι παθητική, υπό την έννοια ότι ο αντιπρόσωπος λειτουργεί στο όνομα άλλου ως αποδέκτης μιας δήλωσης βούλησης (ΑΚ 211 εδ. β'). Εκούσια είναι η αντιπροσώπευση που στηρίζεται στη βούληση του αντιπροσωπευομένου, ενώ νόμιμη εκείνη που στηρίζεται απ' ευθείας στο νόμο. Πληρεξουσιότητα (ΑΚ 216) είναι η δια δικαιοπραξίας παρεχόμενη εξουσία αντιπροσώπευσης. Ο όρος εκφράζει όχι μόνο την εξουσία αλλά και την δικαιοπραξία με την οποία παρέχεται. Πρόκειται περί μονομερούς δικαιοπραξίας (δήλωσης) που απευθύνεται είτε προς τον πληρεξούσιο (εσωτερική πληρεξουσιότητα), είτε προς τον τρίτο (εξωτερική πληρεξουσιότητα) με τον οποίο πρόκειται να καταρτιστεί η δικαιοπραξία (ΑΚ 217 παρ. 1). Η πληρεξουσιότητα είναι κατ' αρχήν άτυπη. Κατ' εξαίρεση, τήρηση τύπου επιβάλλεται, είτε όταν ο νόμος προβλέπει τύπο για συγκεκριμένη δήλωση πληρεξουσιότητας (π.χ. για τη δήλωση αποποίησης κληρονομίας απαιτείται κατ' ΑΚ 1848 παρ. 1 εδ. β' ειδική πληρεξουσιότητα με συμβολαιογραφικό έγγραφο), είτε όταν, εφόσον δεν συνάγεται κάτι άλλο, ο νόμος απαιτεί τύπο για την κύρια δικαιοπραξία στην οποία αφορά η πληρεξουσιότητα (ΑΚ 217 παρ. 2).

Περαιτέρω, η διάκριση σε γενική και ειδική πληρεξουσιότητα γίνεται με κριτήριο την έκταση της εξουσίας αντιπροσώπευσης. Γενική είναι η πληρεξουσιότητα που αναφέρεται σε ένα κύκλο δικαιοπραξιών ή σε όλες τις δικαιοπραξίες του

⁵ ΑΚ 174 – Δικαιοπραξία απαγορευμένη. «Δικαιοπραξία που αντιβαίνει σε απαγορευτική διάταξη του νόμου, αν δεν συνάγεται κάτι άλλο, είναι άκυρη.»

αντιπροσωπευομένου. Ειδική είναι η πληρεξουσιότητα που αναφέρεται σε ορισμένες δικαιοπράξεις (Ι. Σπυριδάκης Γενικές Αρχές 1985 σελ. 784-5).

19. Χαρακτηριστικό στοιχείο της αντιπροσώπευσης, όπως προκύπτει από τις ΑΚ 211 και 214 αποτελεί, το ότι ο αντιπρόσωπος σχηματίζει και εξωτερικεύει, κατά την κατάρτιση της σχετικής δικαιοπράξης για την οποία εξουσιοδοτήθηκε, δική του δικαιοπρακτική βούληση, η οποία ωστόσο κατευθύνεται στην παραγωγή εννόμων συνεπειών στο πρόσωπο του αντιπροσωπευομένου. Αν αντίθετα ο αντιπρόσωπος περιοριζόταν μόνο στη μεταφορά της βούλησης του αντιπροσωπευομένου θα επρόκειτο για «άγγελο». Κατά συνέπεια οι προϋποθέσεις που πρέπει να συντρέχουν προκειμένου η επιχειρούμενη δικαιοπράξη να επιφέρει τις νόμιμες συνέπειές της κρίνονται στο πρόσωπο του αντιπροσώπου.

20. Στην περίπτωση της εκούσιας αντιπροσώπευσης το περιεχόμενο και η έκταση της πληρεξουσιότητας αποκαλύπτεται κατόπιν ερμηνείας με βάση τα άρθρα ΑΚ 173 και 200. Επομένως, η πληρεξουσιότητα μπορεί να είναι άκυρη, είτε επειδή προσκρούει σε απαγορευτική διάταξη του νόμου (ΑΚ 174), είτε επειδή το περιεχόμενό της προσκρούει στα χρηστά ήθη (ΑΚ 178⁶), π.χ. αφορά στη σύναψη κύριας δικαιοπράξης αντίθετης στα χρηστά ήθη. Κατά τη θεωρία και νομολογία δυο βασικές αρχές εφαρμόζονται για την ερμηνεία της δήλωσης πληρεξουσιότητας : Η αρχή της ειδικότητας και η αρχή της περιοριστικής ερμηνείας. Κατά την αρχή της ειδικότητας, θα πρέπει να υφίσταται ειδική πληρεξουσιότητα κάθε φορά που πρόκειται να επιχειρηθούν δικαιοπράξεις που δεσμεύουν ή επιβαρύνουν την περιουσία του κυρίου της υπόθεσης καθ' υπέρβαση των ορίων της συναλλακτικής καλής πίστης και γενικότερα δικαιοπράξεις με σημαντικό αντίκτυπο στην περιουσία του κυρίου της υπόθεσης. Στις περιπτώσεις αυτές οι δικαιοπράξεις θα πρέπει να μνημονεύονται στο κείμενο της δήλωσης περί παροχής πληρεξουσιότητας, αν όχι ατομικά, τουλάχιστον ως κατηγορία. Σύμφωνα δε με την αρχή της περιοριστικής ερμηνείας, η πληρεξουσιότητα ερμηνεύεται στενά, δηλ. εν αμφιβολία γίνεται δεκτή η ελάχισσα και όχι η μείζονα έκταση της πληρεξουσιότητας (Απ. Γεωργιάδης ό.π. σελ. 419, 427, 431).

⁶ ΑΚ 178 – Δικαιοπραξία αντίθετη προς τα χρηστά ήθη. «Δικαιοπραξία που αντιβαίνει στα χρηστά ήθη είναι άκυρη.»

21. Περαιτέρω, καθ' όσον αφορά στις κατ' εξουσιοδότηση του ν. 4139/2013 διατάξεις της κ.υ.α., σημειώνεται ότι μ' αυτές θεσπίστηκε σύστημα αδειοδότησης για την καλλιέργεια της βιομηχανικής κάνναβης (άρθρο 1 παρ. 2 και άρθρο 4), καθορίστηκαν οι υποχρεώσεις των καλλιεργητών (άρθρα 6 και 7), και προβλέφθηκαν διοικητικές και ποινικές κυρώσεις (άρθρο 9) για την παράβαση αντιστοίχως των κανόνων της κ.υ.α. και του ν. 4139/2013. Με τις διατάξεις αυτές, ο νομοθέτης θέλησε, η Διοίκηση να εξετάζει και να γνωρίζει ενδελεχώς το φυσικό πρόσωπο που αιτείται το ίδιο, ή το οποίο συνδέεται κατά νόμο με το νομικό πρόσωπο που αιτείται, τη χορήγηση άδειας καλλιέργειας βιομηχανικής κάνναβης, καθώς και να συνεργάζεται άμεσα και προσωπικά με αυτό, το οποίο και θα φέρει την διοικητική και ποινική ευθύνη της παράβασης των σχετικών υποχρεώσεων. Τούτο δε, λόγω των κινδύνων για τη δημόσια υγεία, τάξη και ασφάλεια, που εγκυμονεί η χορήγηση της άδειας καλλιέργειας ενός φυτού που ενδέχεται να αποτελέσει ναρκωτική ουσία. Κατά συνέπεια, ο νομοθέτης επέβαλε τη στενή και άμεση διαπροσωπική σχέση και συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων υπηρεσιών της Διοίκησης και του αιτούντος παραγωγού βιομηχανικής κάνναβης, τόσο κατά την έκδοση, όσο και καθ' όλο το χρονικό διάστημα ισχύος της άδειας καλλιέργειας, καθώς και κατά τη διενέργεια των ελέγχων της τήρησης των όρων χορήγησής της και κατά την επιβολή των σχετικών διοικητικών και ποινικών κυρώσεων.

22. Ειδικότερα, ο αυστηρά προσωποπαγής χαρακτήρας της άδειας καλλιέργειας συνάγεται από το άρθρο 4 της κ.υ.α. και την άμεση (και όχι έμμεση) συμμετοχή του διοικουμένου – αιτούντος κατά τη διαδικασία υποβολής της αίτησης και των αναγκαίων δικαιολογητικών ή/και της ενδεχόμενης συμπλήρωσης ή διευκρίνισής τους, για τον έλεγχο της συνδρομής των προϋποθέσεων χορήγησης της άδειας, η οποία εμπίπτει στη διακριτική ευχέρεια και όχι σε δέσμια αρμοδιότητα της Διοίκησης. Πράγματι, από τους κανόνες της διαδικασίας αυτής συνάγεται, ότι αναγκαίος όρος για να κινηθεί η προβλεπόμενη διαδικασία έκδοσης της άδειας αποτελεί η δήλωση βούλησης του ενδιαφερόμενου, η οποία χωρίς να αποτελεί συστατικό στοιχείο της διοικητικής πράξης της άδειας, συνιστά όρο της έκδοσής της (ΣτΕ 272/1986, Ε. Σπηλιωτόπουλος Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου 14^η έκδ. Τ. 1 σελ. 104). Εκείνος που υποβάλλει την αίτηση πρέπει να έχει συνείδηση των όσων πράττει και πρέπει η βούλησή του, που δηλώνεται με την αίτηση, να είναι απαλλαγμένη από ελαττώματα που αποκλείουν την ελεύθερη διαμόρφωσή της (ΣτΕ 4300/1983, 1987/1989, Ε. Σπηλιωτόπουλος ό.π. σελ. 105 υποσημ. 13). Αντίστοιχα, η αρμόδια αρχή αποβλέπει

στο πρόσωπο του καλλιεργητή και πρέπει να βεβαιώνεται, σχετικά με συγκεκριμένες ποινικές καταδίκες του προσώπου τούτου, πριν και μετά τη χορήγηση της άδειας. Στο σημείο αυτό διευκρινίζεται, ότι από τη διάταξη του άρθρου 574 ΚΠΔ προκύπτει ότι η εγγραφή στο ποινικό μητρώο των καταδικαστικών αποφάσεων για κακούργημα ή πλημμέλημα προϋποθέτει την επέλευση του αμετακλήτου αυτών. Συνεπώς δελτίο ποινικού μητρώου που έχει συνταχθεί με βάση απόφαση που δεν είναι αμετάκλητη εξαφανίζεται ως άκυρο (γνωμοδότηση ΕισΑΠ 16/1957 ΠΧΡ Ζ' 409, στον Α. Καρρά Κώδικας Ποινικής Δικονομίας 3^η έκδοση σελ. 967).

Επιστέγασμα του προσωποπαγούς χαρακτήρα της άδειας καλλιέργειας αποτελεί η παράγραφος 4 του άρθρου 4 της κ.υ.α., η οποία προβλέπει, ότι η άδεια καλλιέργειας δεν εκχωρείται ούτε μεταβιβάζεται και μόνον κατ' εξαίρεση κληρονομείται, υπό την προϋπόθεση ότι συντρέχουν στο πρόσωπο των κληρονόμων οι όροι του νόμου για την αρχική χορήγηση της άδειας⁷.

23. Περαιτέρω, η ανάγκη της άμεσης συμμετοχής του διοικουμένου ανακύπτει και μετά την έκδοση της άδειας καλλιέργειας, κατά το στάδιο της υλοποίησής της, οπότε λαμβάνουν χώρα όλες οι μετέπειτα απαιτούμενες διοικητικές ενέργειες και διαδικασίες ελέγχων και οι αντίστοιχες υποχρεώσεις του παραγωγού βιομηχανικής κάνναβης, που απαριθμούνται στα άρθρα 6 και 7 της κ.υ.α. και προβλέπουν την άμεση συνεργασία του με τις αρμόδιες αρχές και τα εθνικά και ενωσιακά ελεγκτικά όργανα.

24. Τέλος, το άρθρο 9 της κ.υ.α. προβλέπει, στις μεν παραγράφους 1-5 τις διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλονται στους μη συμμορφούμενους προς τις διατάξεις της νομοθεσίας για την καλλιέργεια βιομηχανικής κάνναβης, στην δε παράγραφο 6 την, κατά παραπομπή στις ποινές του ν. 4139/2013 (του άρθρου 20 παρ. 1 και 2 και του άρθρου 29 παρ. 1 αυτού), ποινική τιμωρία του προσώπου που καλλιεργεί και συγκομίζει οποιοδήποτε φυτό του γένους της κάνναβης με περιεκτικότητα σε THC που υπερβαίνει το νόμιμο όριο. Οι εν λόγω διοικητικές και ποινικές κυρώσεις προϋποθέτουν κατά γενικό κανόνα την υπαιτιότητα του δράστη, η οποία στην περίπτωση της αντιπροσώπευσης κρίνεται στο πρόσωπο του αντιπροσώπου (ΑΚ 214 και ανωτέρω παρ. 19). Η κατ' αυτόν τον τρόπο όμως επιβολή των διοικητικών

⁷ Εν σχέσει προς τη δυνατότητα της κληρονομησης της άδειας, που απορρέει ευθέως από την κ.υ.α., παρατηρείται ότι τέθηκε κατ' εξαίρεση της απαγόρευσης μεταβίβασης, προς εξυπηρέτηση της παραγωγής βιομηχανικής κάνναβης και της διατήρησης των δικαιωμάτων ενίσχυσης του αποβιώσαντος παραγωγού ή και ενδεχομένως της εμπορικής του επιχείρησης υπέρ των υλικών και ηθικών συμφερόντων της οικογένειας του θανόντος (πρβλ. ΣτΕ 3359/1998 σκ. 4).

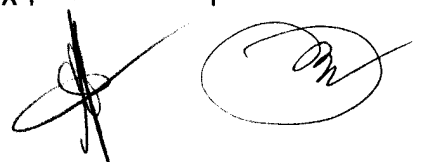
και ποινικών κυρώσεων του άρθρου 9 της κ.υ.α. θα υπονόμει τον τιμωρητικό χαρακτήρα και τον αποτρεπτικό σκοπό της, σε σχέση με τον κάτοχο της άδειας – καλλιεργητή βιομηχανικής κάνναβης, αν ήταν δυνατόν ο καλλιεργητής αυτός να αποφύγει τις εν λόγω κυρώσεις, μέσω της καταδίκης του αντιπροσώπου του και όχι αυτού του ιδίου, σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων της κ.υ.α. και του ν. 4139/2013.

25. Επομένως, από τις διατάξεις της κ.υ.α. προκύπτει, ότι στο πλαίσιο των διατάξεων για την καλλιέργεια βιομηχανικής κάνναβης καθίσταται υποχρεωτική η απ' ευθείας (και όχι με αντιπρόσωπο) διατύπωση της βούλησης του αιτούντος προς τη Διοίκηση και μόνο κατ' εξαίρεση δυνητική, σε ειδικές περιπτώσεις, κατά τις οποίες, σύμφωνα με την εκτίμηση της Διοίκησης, ο ενδιαφερόμενος καλλιεργητής εμποδίζεται από συγκεκριμένους πραγματικούς ή νομικούς λόγους στην υποβολή δήλωσης βούλησής του.

Στην περίπτωση αυτή πάντως, από το άρθρο 4 παρ. 1 περ. γ' και δ' της κ.υ.α. προκύπτει, ότι όπως επί νομικών προσώπων, η προϋπόθεση της μη καταδίκης για αδίκημα που προβλέπεται στη νομοθεσία περί ναρκωτικών ή της αμετάκλητης καταδίκης σε βαθμό κακουργήματος για οποιοδήποτε άλλο αδίκημα, προκειμένου να είναι δυνατή η χορήγηση και η κατοχή της άδειας καλλιέργειας, εφαρμόζεται στα φυσικά πρόσωπα που, είτε μετέχουν στα όργανα διοίκησης των νομικών προσώπων, είτε αποτελούν εταίρους ή μέλη αυτών, η ίδια προϋπόθεση επιβάλλεται για την ταυτότητα του νομικού λόγου να εφαρμοστεί κατ' αναλογία και στην περίπτωση του φυσικού προσώπου (αντιπροσώπου) που εκπροσωπεί άλλο φυσικό πρόσωπο (αντιπροσωπευόμενο) δυνάμει δήλωσης εκούσιας αντιπροσωπευσης (πληρεξουσιότητας).

Επομένως, η απαίτηση της μη καταδίκης για αδίκημα που προβλέπεται στη νομοθεσία περί ναρκωτικών ή της μη αμετάκλητης καταδίκης σε βαθμό κακουργήματος για οποιοδήποτε άλλο αδίκημα ισχύει και για τον εκούσιο αντιπρόσωπο φυσικού προσώπου, όταν είναι κατ' εξαίρεση δυνατή η αντιπροσωπευση του καλλιεργητή βιομηχανικής κάνναβης για συγκεκριμένο πραγματικό ή νομικό λόγο.

26. Από την υπαγωγή του συγκεκριμένου πραγματικού του ερωτήματος στις ερμηνευθείσες διατάξεις προκύπτει κατ' αρχάς, ότι οι μεν υλικές πράξεις και ενέργειες που περιλαμβάνονται στη δήλωση πληρεξουσιότητας (συμμετοχή σε οποιαδήποτε



συζήτηση με υπαλλήλους της υπηρεσίας για οποιοδήποτε θέμα αφορά την αντιπροσωπευόμενη, άσκηση όλων των νόμιμων δραστηριοτήτων και πράξεων απέναντι στην υπηρεσία) είναι ανεπίδεκτες εκπροσώπησης κατά το άρθρο 211 ΑΚ και ως τέτοιες, αν επιχειρηθούν με αντιπρόσωπο, θα είναι άκυρες κατ' άρθρο 174 ΑΚ (ανωτέρω παρ. 17).

27. Όσον αφορά όλες τις λοιπές δηλώσεις βούλησης της πληρεξουσιότητας του ερωτήματος (παραλαβή, κατάθεση και υπογραφή οποιουδήποτε εγγράφου αφορά την εκπροσωπούμενη στις σχέσεις της με την υπηρεσία, όσον αφορά την άδεια καλλιέργειας βιομηχανικής κάνναβης), αν επιχειρηθούν, αποβαίνουν άκυρες, κατ' αρχάς ως αντίθετες σε απαγορευτική διάταξη νόμου (ΑΚ 174). Τούτο, διότι το ειδικό νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο της καλλιέργειας βιομηχανικής κάνναβης και οι σκοποί επιτακτικού δημοσίου συμφέροντος που το διέπουν (δημόσια υγεία, δημόσια τάξη και ασφάλεια) συνεπάγονται τον αυστηρά προσωποπαγή χαρακτήρα της άδειας καλλιέργειας και αποκλείουν την γενική πληρεξουσιότητα για την εκπροσώπηση παραγωγού βιομηχανικής κάνναβης ενώπιον της αρμόδιας υπηρεσίας από τρίτο φυσικό πρόσωπο για οποιοδήποτε θέμα σχετικό με την άδεια καλλιέργειας. Επιπλέον δε, διότι οι δηλώσεις βούλησης του πληρεξουσίου του ερωτήματος επιχειρούνται από φυσικό πρόσωπο στερούμενο της προϋπόθεσης της μη καταδίκης για αδίκημα που προβλέπεται στη νομοθεσία περί ναρκωτικών, κατ' ανάλογο εφαρμογή του άρθρου 4 παρ. 1 περ γ' και δ' και παρ. 2 περ. β' της κ.υ.α.

Καθ' όσον δε αφορά στην ειδικότερη περίπτωση του εξουσιοδοτούμενου, στον οποίον έχει αποδοθεί κατηγορία και εκκρεμεί προς εκδίκαση αδίκημα που προβλέπεται στη νομοθεσία περί ναρκωτικών, το τεκμήριο αθωότητας του άρθρου 6 παρ. 2 της ΕΣΔΑ ναι μεν επιβάλλει το σεβασμό, στο πλαίσιο της ποινικής διαδικασίας, των δικαιωμάτων του κατηγορουμένου, δηλαδή του προσώπου εναντίον του οποίου ο Εισαγγελέας άσκησε ρητά ποινική δίωξη, καθώς και εκείνου στον οποίον σε οποιοδήποτε στάδιο της ανάκρισης αποδίδεται η αξιόποινη πράξη (άρθρο 72 ΚΠΔ), ουδόλως επιβάλλει όμως στην υπηρεσία την υποχρέωση να δεχθεί τη σχετική πληρεξουσιότητα. Αντιθέτως, στην περίπτωση αυτή, η υπηρεσία οφείλει να εκτιμήσει κατ' ουσίαν και να αξιολογήσει, τόσο τους επικαλούμενους για την ανάγκη παροχής συγκεκριμένης πληρεξουσιότητας λόγους του ενδιαφερομένου, όσο και την ανάγκη διαφύλαξης των σκοπών δημοσίου συμφέροντος, υπό τη σκέπη των οποίων ερμηνεύονται και εφαρμόζονται οι διατάξεις της κ.υ.α.

Επιπροσθέτως, οι δηλώσεις βούλησης της πληρεξουσιότητας του ερωτήματος, αν επιχειρηθούν, αποβαίνουν άκυρες και ως αντίθετες προς τη συναλλακτική καλή πίστη (ΑΚ 178), λόγω του ότι απαιτείται ειδική και όχι γενική πληρεξουσιότητα, όταν πρόκειται να επιχειρηθούν δικαιопπραξίες που δεσμεύουν ή επιβαρύνουν την περιουσία του κυρίου της υπόθεσης, καθ' υπέρβαση των ορίων της συναλλακτικής καλής πίστης και γενικότερα δικαιопπραξίες με σημαντικό αντίκτυπο στην περιουσία τούτου. Τέτοια περίπτωση αποτελεί η ένταξη της εξουσιοδοτούσας παραγωγού του ερωτήματος στο καθεστώς άμεσης ενίσχυσης και στις υποχρεώσεις που αυτό συνεπάγεται σε περίπτωση παράβασης των όρων του (επιστροφή αχρεωστήτων καταβληθέντων, διοικητικές και ποινικές κυρώσεις).

Τέλος, οι δηλώσεις βούλησης της πληρεξουσιότητας του ερωτήματος, αν επιχειρηθούν, αποβαίνουν άκυρες και ως αντίθετες προς την συναλλακτική καλή πίστη, ερμηνευόμενες κατά τον κανόνα του άρθρου 200 ΑΚ, διότι από το πραγματικό του ερωτήματος προκύπτει, ότι κατά το χρόνο κατάρτισης του πληρεξουσίου (επικύρωση γνησίου υπογραφής από ΚΕΠ στις 22.8.2018) ήταν γνωστή η καταδίκη του συζύγου - αντιπροσώπου για το αδίκημα της καλλιέργειας και συγκομιδής κάνναβης, με την απόφαση του Εφετείου Κακουρηγημάτων Καλαμάτας αριθ. 99/19.4.2018. Συνεπώς παραβιάζουν το άρθρο 9 παρ. 1^α) της κ.υ.α. σχετικά με την εν γνώσει απόκρυψη στοιχείων και πληροφοριών, καθώς επίσης το άρθρο 4 παρ. 1 περ. γ' και δ' και παρ. 2 περ. β' αυτής σχετικά με την προϋπόθεση της μη καταδίκης για αδίκημα που προβλέπεται στη νομοθεσία περί ναρκωτικών, καθώς και της άμεσης ανάκλησης της άδειας, όταν μετά τη χορήγησή της προκύψει τέτοιου είδους καταδίκη.

28. Κατά την ειδικότερη πάντως γνώμη του Αντιπροέδρου ΝΣΚ Παναγιώτη Παναγιωτουνάκου, οι διατάξεις της κ.υ.α. αποτελούν πλήρη ρύθμιση του συστήματος αδειοδότησης για την καλλιέργεια βιομηχανικής κάνναβης, χαρακτηριστικό της οποίας αποτελεί ο απόλυτα προσωποπαγής χαρακτήρας της άδειας καλλιέργειας και των σχετικών μ' αυτήν δηλώσεων βούλησης, ο οποίος αποκλείει τη δυνατότητα κάθε μορφής εκπροσώπησης του καλλιεργητή ενώπιον των αρμόδιων αρχών από τρίτο φυσικό πρόσωπο και συνακόλουθα την ανάγκη εφαρμογής των διατάξεων του Αστικού Κώδικα για την πληρεξουσιότητα, οι οποίες άλλωστε αφορούν συνήθεις αστικές και εμπορικές συναλλαγές και όχι διοικητικές σχέσεις επιτακτικού δημοσίου συμφέροντος.



Απάντηση

29. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Δ' Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής :

Δεν μπορεί να γίνει δεκτή γενική πληρεξουσιότητα για την εκπροσώπηση ενώπιον της αρμόδιας Υπηρεσίας παραγωγού που διαθέτει άδεια καλλιέργειας βιομηχανικής κάνναβης για οποιοδήποτε θέμα την αφορά, από τρίτο φυσικό πρόσωπο, στο οποίο έχει αποδοθεί κατηγορία για αδίκημα που προβλέπεται στη νομοθεσία περί ναρκωτικών και το οποίο, όπως προκύπτει από το φάκελο, έχει ήδη, μετά την υποβολή του ερωτήματος, καταδικαστεί αμετάκλητα σε ποινή φυλάκισης δυο μηνών με αναστολή για καλλιέργεια και συγκομιδή κάνναβης για δική του αποκλειστικά χρήση. Στη συγκεκριμένη, όμως, περίπτωση της άνω καταδίκης για αδίκημα που προβλέπεται στη νομοθεσία περί ναρκωτικών δεν τίθεται θέμα ούτε κατ' εξαίρεση δυνατής της αντιπροσώπευσης του καλλιεργητή βιομηχανικής κάνναβης για συγκεκριμένο πραγματικό ή νομικό λόγο.

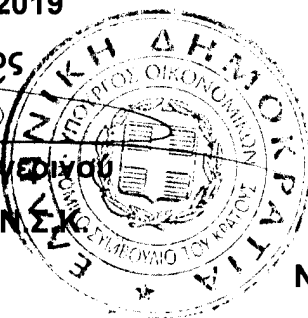
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 2.7. 2019

Η Πρόεδρος

Χρυσόφουλα Αυγερινού

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Χ.



Ο Εισηγητής

Γεώργιος Κανελλόπουλος

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους