



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 132/2019

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Δ')

Συνεδρίαση της 5^{ης} Ιουνίου 2019

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Γεώργιος Κανελλόπουλος Αικατερίνη Γρηγορίου, Γαρυφαλλιά Σκιάνη, Ευστράτιος Συναϊκής, Παναγιώτης Παππάς, Αθανάσιος Θεοχάρης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Γεώργιος Σινάνης, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο του Υπουργείου Εθνικής Αμυνας / Γενικού Επιτελείου Στρατού / Γενικής Επιθεώρησης Στρατού / Διοίκησης Δόγματος και Εκπαίδευσης / Διεύθυνσης Δόγματος και Εκπαίδευσης /3^α, με αριθμό πρωτ. Φ.454.04/1/1281525Σ.790/22-3-2019, που υπογράφεται από τον Αναπληρωτή Υπουργό Εθνικής Αμυνας.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται αν στις διαδικασίες προκήρυξης, εκλογής, μονιμοποίησης και εξέλιξης των μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (εφεξής ΔΕΠ) της Στρατιωτικής Σχολής Ευελπίδων (εφεξής ΣΣΕ), των οποίων η προκήρυξη για εκλογή ή η αίτηση μονιμοποίησης / εξέλιξης έχει δημοσιευτεί / υποβληθεί μετά τη δημοσίευση του ν.4386/2016, θα εφαρμοσθούν οι διατάξεις της υ.α. Φ.337/21^α/291612/Σ 2486/17-11-2014 και του π.δ. 50/2018, οι οποίες προβλέπουν επταμελείς Επιτροπές, ή οι διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 4009/2011 (όπως ισχύει) οι οποίες προβλέπουν ενδεκαμελή και δεκαπενταμελή Εκλεκτορικά Σώματα.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ'), γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο της υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό και υποβάλλεται το εξεταζόμενο ερώτημα κατ' επίκληση διατάξεων που παρατίθενται στο νομοθετικό πλαίσιο της υπόθεσης:

1. Με τη με αριθμό 335/2018 απόφαση της Επιτροπής Αναστολών του Συμβουλίου της Επικρατείας απορρίφθηκε αίτηση αναστολής κατά της με αριθμό 11693/22-5-2013 απόφασης της Ακαδημαϊκής Συνέλευσης του Τμήματος Στρατιωτικών Επιστημών της ΣΣΕ, με την οποία συγκροτήθηκε η Εκλεκτορική Επιτροπή Επιλογής για την σχετική κρίση από επτά μέλη. Με την απόφαση αυτή η Επιτροπή Αναστολών του ΣτΕ, πλην άλλων, δέχθηκε ότι ο προβαλλόμενος στην σχετική αίτηση ακύρωσης λόγος, δεν παρίσταται προδήλως βάσιμος. Ειδικότερα, με την αίτηση ακύρωσης ο αιτών ισχυρίσθηκε ότι η ως άνω Επιτροπή έπρεπε να συγκροτηθεί από δεκαπέντε μέλη, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 19 παρ. 2 του ν. 4009/2011 που αφορά τα μέλη ΔΕΠ των πανεπιστημίων, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει και όχι από επτά μέλη που ορίζεται για την ΣΣΕ.

2. Κατόπιν αυτού και δεδομένου ότι, η Διοίκηση υπερίσχυσε ως προς την ερμηνεία των κρίσιμων διατάξεων, που επικαλείται, υποβλήθηκε το ανωτέρω ερώτημα.

Νομοθετικό Πλαίσιο.

3. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 5, 11, 25 και 26 του ν. 3187/2003 «Ανώτατα Στρατιωτικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα [Α.Σ.Ε.Ι.]» (Α' 233), όπως ισχύουν, ορίζονται μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 1

Αποστολή και Οργάνωση Α.Σ.Ε.Ι.

1. Τα Ανώτατα Στρατιωτικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (ΑΣΕΙ) είναι ισότιμα με τα ιδρύματα του πανεπιστημιακού τομέα της ανώτατης Εκπαίδευσης, όπως αυτή ορίζεται κάθε φορά από την κείμενη νομοθεσία, παρέχοντας ισότιμη Εκπαίδευση και χορηγώντας ισότιμα πτυχία με αυτά.

2. Τα Α.Σ.Ε.Ι. έχουν ως αποστολή:

α. Να παράγουν και να μεταδίδουν τη γνώση στους σπουδαστές τους με την έρευνα και διδασκαλία της στρατιωτικής ναυτικής αεροπορικής επιστήμης και τεχνολογίας, καθώς και των συναφών θεωρητικών, θετικών και εφαρμοσμένων επιστημών.

β. Να αναπτύσσουν τις στρατιωτικές αρετές και τη στρατιωτική αγωγή ώστε να διαμορφώνουν αξιωματικούς των Ενόπλων Δυνάμεων με στρατιωτική συνείδηση, μόρφωση ανώτατου επιπέδου, καθώς και κοινωνική, πολιτιστική και πολιτική παιδεία και αγωγή, παρέχοντάς τους τα εφόδια για να καταστούν ικανοί ηγέτες με άρτια επαγγελματική και επιστημονική κατάρτιση.

γ. Να διοργανώνουν από κοινού με τα Πανεπιστήμια, Προγράμματα Μεταπτυχιακών Σπουδών και να διεξάγουν επιστημονική έρευνα σε τομείς ενδιαφέροντος των Ενόπλων Δυνάμεων (Ε.Δ.).

3. Α.Σ.Ε.Ι. είναι: Η Στρατιωτική Σχολή Ευελπίδων (Σ.Σ.Ε.), η Σχολή Ναυτικών Δοκίμων (Σ.Ν.Δ.) και η Σχολή Ικάρων (Σ.Ι.).

4. Η διάρκεια σπουδών στα Α.Σ.Ε.Ι. είναι κατ'ελάχιστον τέσσερα έτη και οι σπουδές οργανώνονται σε ακαδημαϊκά εξάμηνα.

5. Η εποπτεία στα Α.Σ.Ε.Ι. ασκείται από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας (Υ.ΕΘ.Α.) δια των οικείων Γενικών Επιτελείων (Γ.Ε.).».

« Άρθρο 5

Όργανα Διοίκησης των Α.Σ.Ε.Ι.

1. Όργανα Διοίκησης του ΑΣΕΙ για την εκπαιδευτική του λειτουργία είναι: α. Συλλογικά: (αα) Το Εκπαιδευτικό Συμβούλιο (Ε.Σ.) (ββ) Η Ακαδημαϊκή Συνέλευση (ΑΣ) β. Μονοπρόσωπα: (αα) ο Διοικητής (ββ) ο Υποδιοικητής (γγ) ο Διευθυντής Στρατιωτικής Εκπαίδευσης (δδ) ο Κοσμήτορας (εε) οι Διευθυντές Τομέων.

2... 9. α. Η Α.Σ. απαρτίζεται από το σύνολο των μελών του ΔΕΠ του ΑΣΕΙ, από έναν εκπρόσωπο του Ε.Ε.Δί.Π. και έναν εκπρόσωπο του Ε.Τ.Ε.Π., οι οποίοι εκλέγονται μεταξύ τους με ετήσια θητεία, σε ειδικές συνεδριάσεις των μελών Ε.Ε.Δί.Π. και των μελών Ε.Τ.Ε.Π. του ΑΣΕΙ αντίστοιχα, που συγκαλεί ο Κοσμήτορας τουλάχιστον ένα μήνα πριν από την έναρξη του ακαδημαϊκού έτους. β. Της Α.Σ. προεδρεύει ο Κοσμήτορας. δ. Η Α.Σ. έχει τις ακόλουθες Αρμοδιότητες: (αα) ... (ββ) Ορίζει τα μέλη των Εκλεκτορικών Σωμάτων για την εκλογή, επιλογή, εξέλιξη και μονιμοποίηση του ΔΕΠ. (γγ)».

«Άρθρο 11

Εκλογή Εξέλιξη Μελών Δ.Ε.Π.

1. Η εκλογή μέλους Δ.Ε.Π. γίνεται με προκήρυξη της αντίστοιχης θέσης και με ανοικτή διαδικασία. Η προκήρυξη αφορά είτε πλήρωση νέων θέσεων Δ.Ε.Π. στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού είτε πλήρωση θέσεων, ύστερα από αίτηση μέλους Δ.Ε.Π. για εξέλιξη. Τα μέλη Δ.Ε.Π. έχουν δικαίωμα να ζητήσουν την προκήρυξη της θέσης τους στην αμέσως επόμενη βαθμίδα μετά τη συμπλήρωση τριών ετών παραμονής στη θέση της βαθμίδας που κατέχουν, σύμφωνα με όσα ορίζονται κατωτέρω.

2. ... 6. Αρμόδιο όργανο για την κρίση εκλογής ή εξέλιξης των μελών Δ.Ε.Π. και για την κρίση μονιμοποίησης των Επίκουρων Καθηγητών είναι το εκλεκторικό σώμα, όπως αυτό ορίζεται από το άρθρο 25.

7. ...11. Επί θεμάτων διαδικασιών προκήρυξης, εκλογής, επιλογής και εξέλιξης του Διδακτικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού, τα οποία δεν ρυθμίζονται από τον παρόντα νόμο, εφαρμόζονται επικουρικά οι κείμενες διατάξεις περί Πανεπιστημίων.».

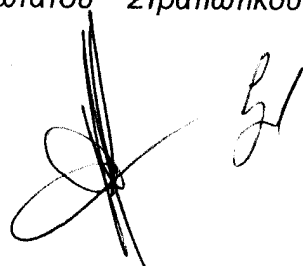
«Άρθρο 25

Όργανα εκλογής, επιλογής και εξέλιξης του Διδακτικού - Εκπαιδευτικού Προσωπικού

1. Για την προκήρυξη θέσεων, εκλογή, μονιμοποίηση και εξέλιξη των μελών ΔΕΠ των ΑΣΕΙ ισχύουν αναλογικά οι διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την εκλογή, μονιμοποίηση και εξέλιξη των μελών ΔΕΠ των Πανεπιστημίων.

2. Τα ΑΣΕΙ λογίζονται σε κάθε περίπτωση ως αυτοδύναμα Τμήματα. Ως Πρόεδρος του Τμήματος νοείται ο Κοσμήτορας του ΑΣΕΙ. Ως Γενική Συνέλευση του Τμήματος νοείται η Α.Σ. του ΑΣΕΙ.

3. Το όργανο εκλογής, επιλογής, εξέλιξης και μονιμοποίησης του λοιπού Διδακτικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού, πλην Στρατιωτικών Εκπαιδευτών, είναι η Ακαδημαϊκή Συνέλευση. Επί θεμάτων διαδικασιών προκήρυξης, εκλογής, επιλογής, εξέλιξης και μονιμοποίησης εφαρμόζονται οι κείμενες διατάξεις περί Πανεπιστημίων. Οι αποφάσεις του αρμόδιου οργάνου περί εκλογής, επιλογής, εξέλιξης, μονιμοποίησης του Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού, του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού και του Ειδικού Τεχνικού και Εργαστηριακού Προσωπικού, καθώς επίσης και οι σχετικές ανανεώσεις συμβάσεων εργασίας τους, για να τεθούν σε ισχύ, προσεπικυρώνονται από τον Διοικητή του οικείου Ανώτατου Στρατιωτικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος.....



5. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας ρυθμίζονται όλες οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.».

«Άρθρο 26

Εξουσιοδοτικές διατάξεις

1. Ο Οργανισμός κάθε Α.Σ.Ε.Ι. εκδίδεται μέσα σε έξι μήνες από την ισχύ του νόμου αυτού και κυρώνεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας. Στον Οργανισμό καθορίζονται ιδιαίτερως:

α. Η οργάνωση του Α.Σ.Ε.Ι.....

ιβ. Τα προσόντα και η διαδικασία επιλογής του Στρατιωτικού Διδακτικού Προσωπικού και το διδακτικό εκπαιδευτικό έργο που τους ανατίθεται.

ιγ. Οι λεπτομέρειες της διαδικασίας επιλογής, εκλογής και εξέλιξης μελών Δ.Ε.Π. Α.Σ.Ε.Ι. και της λειτουργίας των σχετικών οργάνων και εισηγητικών επιτροπών.....».

4. Στις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011(Α' 195) «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων», όπως αυτό ίσχυε πριν την τροποποίησή του με το άρθρο 70 του ν. 4386/2013 (Α' 83) «Ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» και το άρθρο τέταρτο του ν. 4405/2016 (Α'129), οριζόντουσαν τα εξής:

«Άρθρο 19

Επιτροπές επιλογής και εξέλιξης καθηγητών

1. Η επιλογή και η εξέλιξη των καθηγητών όλων των βαθμίδων γίνεται από ειδικές επταμελείς επιτροπές, οι οποίες απαρτίζονται από Καθηγητές ή ερευνητές πρώτης βαθμίδας ή, σε περίπτωση κρίσης για τις βαθμίδες του επίκουρου ή αναπληρωτή καθηγητή και από αναπληρωτές Καθηγητές ή ερευνητές αντίστοιχης βαθμίδας με επιστημονικό έργο στο ίδιο ή, αν δεν υπάρχει, συναφές γνωστικό αντικείμενο με εκείνο της υπό πλήρωση θέσης ή του υπό εξέλιξη καθηγητή αντίστοιχα.

2. Τουλάχιστον τρία από τα μέλη της επιτροπής επιλογής ή εξέλιξης καθηγητών προέρχονται από το μητρώο εξωτερικών μελών που προβλέπεται στην επόμενη παράγραφο, από τα οποία τουλάχιστον ένα μέλος προέρχεται από ομοταγές Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής. Τα υπόλοιπα μέλη μπορεί να προέρχονται είτε από το μητρώο εσωτερικών μελών που προβλέπεται στην ίδια παράγραφο είτε από το μητρώο εξωτερικών μελών.

Η σύνθεση των επιτροπών καθορίζεται στον Οργανισμό του ιδρύματος και μπορεί να διαφοροποιείται μόνο μεταξύ των σχολών του.

Τα εξωτερικά και τα εσωτερικά μέλη της επιτροπής αναπληρώνονται από ίσο αριθμό εξωτερικών και εσωτερικών μελών, αντίστοιχα.».

5. Στις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του ανωτέρω άρθρου 19 του ν. 4009/2011, όπως αυτό ισχύει μετά την τροποποίησή του με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 70 του ν. 4386/2016 και τις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«2. Το Εκλεκτορικό Σώμα για την εκλογή, εξέλιξη και μονιμοποίηση των καθηγητών αποτελείται από μέλη ίσης ή ανώτερης βαθμίδας με την προκηρυχθείσα θέση και ειδικότερα βαθμίδας Καθηγητή, Αναπληρωτή Καθηγητή και μόνιμου Επίκουρου Καθηγητή ή Ερευνητή αντίστοιχης βαθμίδας με επιστημονικό έργο στο ίδιο ή, αν δεν υπάρχει, σε συναφές γνωστικό αντικείμενο με εκείνο της υπό πλήρωση θέσης.

3. α) Το Εκλεκτορικό Σώμα συγκροτείται με πλήρως αιτιολογημένη, ως προς το γνωστικό αντικείμενο των μελών του, απόφαση της Γενικής Συνέλευσης Ειδικής Σύνοψης, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής υποψηφιοτήτων ως εξής: (α) για όσα από τα Τμήματα αριθμούν κάτω των σαράντα (40) καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων, από πέντε (5) καθηγητές με τους αναπληρωματικούς τους οι οποίοι ανήκουν στο ίδιο Τμήμα του οικείου Α.Ε.Ι. και έξι (6) καθηγητές με τους αναπληρωματικούς τους, του ίδιου ή άλλου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής, ή ομοταγούς Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής ή Ερευνητές της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, του ίδιου ή συναφούς γνωστικού αντικειμένου με εκείνο της προς πλήρωση θέσης και (β) για όσα από τα Τμήματα αριθμούν άνω των σαράντα (40) καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων, από επτά (7) καθηγητές με τους αναπληρωματικούς τους οι οποίοι ανήκουν στο ίδιο Τμήμα του οικείου Α.Ε.Ι. και οκτώ (8) καθηγητές με τους αναπληρωματικούς τους, του ίδιου ή άλλου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής, ή ομοταγούς Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής ή Ερευνητές της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, του ίδιου ή συναφούς γνωστικού αντικειμένου με εκείνο της προς πλήρωση θέσης.....».

6. Στις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 70 ν. 4386/2016 (Α' 83), όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 7 του τέταρτου άρθρου του ν. 4405/2016 (Α' 129), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«4. Οι σε εξέλιξη ευρισκόμενες, κατά τη δημοσίευση του Ν.4386/2016 (Α' 83) διαδικασίες, εκλογής και εξέλιξης των καθηγητών και των υπηρετούντων λεκτόρων συνεχίζονται και ολοκληρώνονται με τις ισχύουσες κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού διατάξεις. Για την υλοποίηση της διάταξης αυτής, ως τέτοιες νοούνται οι διαδικασίες για τις οποίες η αίτηση εξέλιξης καθηγητή ή υπηρετούντος λέκτορα έχει υποβληθεί πριν από τη δημοσίευση του Ν. 4386/2016. Οι διαδικασίες αυτές πραγματοποιούνται σύμφωνα με την υπ' αριθμ. Φ.122.1/1137/145793/Β2/9.10.2013 (Β 2619) κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας και Θρησκευμάτων με τίτλο «Ανάπτυξη και λειτουργία ηλεκτρονικού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης διαδικασιών εκλογής και εξέλιξης καθηγητών, καθώς και κατάρτισης και τήρησης μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών μελών», η οποία επανέρχεται σε ισχύ.».

7. Στις διατάξεις της παραγράφου 8 του τέταρτου άρθρου του ν. 4405/2016 (Α' 129), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«8. Από της δημοσίευσής του Ν. 4386/2016 (Α' 83) και μέχρι την έκδοση της προβλεπόμενης στην παρ. 7 του άρθρου 19 του Ν. 4009/2011 (Α' 195) απόφασης του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων οι διαδικασίες εκλογής και εξέλιξης πραγματοποιούνται, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. Φ.122.1/1137/145793/Β2/9.10.2013 (Β' 2619) κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας και Θρησκευμάτων με τίτλο «Ανάπτυξη και λειτουργία ηλεκτρονικού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης διαδικασιών εκλογής και εξέλιξης καθηγητών, καθώς και κατάρτισης και τήρησης μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών μελών» η οποία εφαρμόζεται κατά το μέρος που δεν αντίκειται στις διατάξεις του άρθρου 19 του Ν. 4009/2011(Α' 195) όπως ισχύει.».

8. Στη με αριθμό Φ.337/21^α/291612/Σ.2486/17-11-2014 απόφαση του Υφυπουργού Εθνικής Άμυνας (Β'3091), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 5 του άρθρου 25 του ν. 3187/2003, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 1

Μέχρι την έναρξη ισχύος του νέου Οργανισμού της Στρατιωτικής Σχολής Ευελπίδων (ΣΣΕ), καθορίζονται τα παρακάτω:

1. Η επιλογή, μονιμοποίηση ή εξέλιξη των μελών ΔΕΠ όλων των βαθμίδων γίνεται από ειπταμελείς επιτροπές τα μέλη των οποίων επιλέγονται με πλήρως αιτιολογημένη

απόφαση του αρμοδίου οργάνου της Σχολής, από τα Μητρώα εσωτερικών και εξωτερικών μελών που προβλέπονται στην επόμενη παράγραφο.....».

9. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 3, 32, 33 του π.δ. 50/2018 «Οργανισμός Στρατιωτικής Σχολής Ευελπίδων» (Α' 92), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 26 του ν. 3187/2003, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 1

Νομική Φύση

1. Η Στρατιωτική Σχολή Ευελπίδων (ΣΣΕ) είναι Ανώτατο Στρατιωτικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα (ΑΣΕΙ), ισότιμο με τα ιδρύματα του Πανεπιστημιακού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης όπως αυτή ορίζεται κάθε φορά με την κείμενη νομοθεσία, παρέχοντας ισότιμη εκπαίδευση και χορηγώντας ισότιμα πτυχία με αυτά.

2. Η εκπαιδευτική λειτουργία οργανώνεται σύμφωνα με τη κείμενη νομοθεσία και τις διατάξεις του παρόντος Οργανισμού.».

«Άρθρο 3

Αποστολή

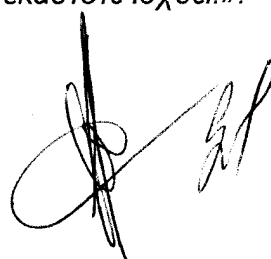
1. Αποστολή της ΣΣΕ είναι:

α. Να παράγει και να μεταδίδει τη γνώση στους Ευέλπιδες και στους λοιπούς εκπαιδευόμενους της ΣΣΕ με την έρευνα και διδασκαλία της Στρατιωτικής Επιστήμης καθώς και των συναφών θεωρητικών, θετικών και εφαρμοσμένων επιστημών.

β. Να αναπτύσσει τις στρατιωτικές αρετές και τη στρατιωτική αγωγή ώστε να διαμορφώνει αξιωματικούς του ΣΞ με στρατιωτική συνείδηση, μόρφωση ανώτατου επιπέδου, καθώς και κοινωνική, πολιτιστική και πολιτική παιδεία και αγωγή, παρέχοντας τους τα εφόδια για να καταστούν ικανοί ηγέτες με άρτια επαγγελματική και επιστημονική κατάρτιση.

γ. Να σχεδιάζει και να οργανώνει Προγράμματα Μεταπτυχιακών Σπουδών (ΠΜΣ) και Ερευνητικά Προγράμματα σε θέματα Στρατιωτικής Επιστήμης σύμφωνα με τις διαδικασίες και προϋποθέσεις που καθορίζονται στις διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 3187/2003.

δ. Κάθε έργο που προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία στο πλαίσιο της καθορισθείσας αποστολής της, από το ν. 3187/2003, όπως αυτός εκάστοτε ισχύει.».



«Άρθρο 32

Όργανα - Διαδικασίες Προκήρυξης, Εκλογής, Επιλογής, Μονιμοποίησης και Εξέλιξης του Διδακτικού - Εκπαιδευτικού Προσωπικού.

1. Τα όργανα εκλογής, επιλογής, μονιμοποίησης και εξέλιξης του Διδακτικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού ορίζονται στον ν. 3187/2003 (ΦΕΚ Α 233) και έχουν ως εξής:

α. Για τα μέλη ΔΕΠ είναι το Εκλεκτορικό Σώμα, τα μέλη του οποίου ορίζονται από την Ακαδημαϊκή Συνέλευση.

β.....

2. Τα θέματα διαδικασιών προκήρυξης, εκλογής, επιλογής και εξέλιξης του Διδακτικού- Εκπαιδευτικού Προσωπικού της ΣΣΕ ορίζονται στο ν. 3187/2003 (ΦΕΚ Α 233) και στον παρόντα Οργανισμό.».

«Άρθρο 33

Όργανα - Διαδικασίες Προκήρυξης, Εκλογής, Επιλογής, Μονιμοποίησης και Εξέλιξης του Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (ΔΕΠ).

1. Τα όργανα εκλογής, επιλογής, μονιμοποίησης και εξέλιξης των μελών ΔΕΠ είναι το Εκλεκτορικό Σώμα, τα μέλη του οποίου ορίζονται από την Ακαδημαϊκή Συνέλευση όπως ορίζεται στα άρθρα 5 και 25 του ν. 3187/2003 (ΦΕΚ Α 233).

2. Για την προκήρυξη θέσεων, εκλογή, μονιμοποίηση και εξέλιξη των μελών ΔΕΠ της ΣΣΕ ισχύουν συμπληρωματικά οι διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την προκήρυξη, εκλογή, μονιμοποίηση και εξέλιξη των μελών ΔΕΠ των Πανεπιστημίων, όπως ορίζει ο ν. 3187/2003 (ΦΕΚ Α 233).

3. Η επιλογή, μονιμοποίηση ή εξέλιξη των μελών ΔΕΠ όλων των βαθμίδων γίνεται από ειδικές επταμελείς επιτροπές, τα μέλη των οποίων επιλέγονται με πλήρως αιτιολογημένη απόφαση του αρμοδίου οργάνου της Σχολής, από τα μητρώα εσωτερικών και εξωτερικών μελών που προβλέπονται στην επόμενη παράγραφο. Τα ονόματα των μελών των επιτροπών και τα βιογραφικά τους σημειώματα δημοσιεύονται στον ιστότοπο της Σχολής.

4. ... 6. Οι κατά τις παραγράφους 1 και 3 του παρόντος άρθρου επταμελείς επιτροπές, απαρτίζονται από καθηγητές ή ερευνητές πρώτης βαθμίδας ή σε περίπτωση κρίσης για βαθμίδες κατώτερες του καθηγητή και από αναπληρωτές καθηγητές ή ερευνητές αντίστοιχης βαθμίδας, με επιστημονικό έργο στο ίδιο ή

συναφές γνωστικό αντικείμενο με εκείνο της υπό πλήρωση θέσης ή του υπό εξέλιξη καθηγητή αντίστοιχα.

7. 10. Οι αποφάσεις του Εκλεκτορικού Σώματος περί εκλογής, επιλογής, εξέλιξης, μονιμοποίησης του ΔΕΠ, για να τεθούν σε ισχύ, προσεπικυρώνονται από το Διοικητή της ΣΣΕ. Σε περίπτωση που ο Διοικητής δεν προσεπικυρώσει την απόφαση του ως άνω αρμοδίου οργάνου ή σε περίπτωση που υποβληθεί ένσταση κατά της ως άνω απόφασης, αποφασίζει τελεσίδικα επί της υπόθεσης πενταμελής επιτροπή, αποτελούμενη από τον Γενικό Επιθεωρητή Στρατού - Διοικητή Δογμάτων και Εκπαίδευσης (ΓΕΠΣ-ΔΙΔΟΕ), δυο Αξιωματικούς βαθμού Υποστρατήγου, οι οποίοι ορίζονται από τον ΑΓΕΣ, καθώς και δυο καθηγητές, μέλη του ΔΕΠ, οι οποίοι ορίζονται από την Ακαδημαϊκή Συνέλευση της ΣΣΕ, πλην εκείνων που συμμετείχαν στο αρχικό όργανο. Χρέη του Προέδρου της επιτροπής ασκεί ο αρχαιότερος Αξιωματικός.».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

10. Οι στρατιωτικές Σχολές, όπως η Στρατιωτική Σχολή Ευελπίδων, κατά την παγιωθείσα νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η οποία διαμορφώθηκε κυρίως στο πλαίσιο προΐσχυσασών διατάξεων, αλλά επαναλήφθηκε και υπό το καθεστώς των διατάξεων του ν. 3187/2003, εν όψει της προέχουσας φύσης τους ως παραγωγικών σχολών των Ενόπλων Δυνάμεων, που έχουν ως κύρια αποστολή την παραγωγή ικανών και καταρτισμένων αξιωματικών, δεν έχουν τον χαρακτήρα αυτοδιοικούμενων Α.Ε.Ι. κατά το άρθρο 16 παρ. 5 του Συντάγματος (ΣτΕ 1223/2010 κ.α.). Συνεπώς, η κατά το άρθρο 16 του Συντάγματος αρχή της ακαδημαϊκής ελευθερίας καταλαμβάνει μόνο το εκπαιδευτικό προσωπικό των Α.Ε.Ι. που προβλέπονται από την παράγραφο 5 του άρθρου 16 του Συντάγματος και όχι και τις ειδικές παραγωγικές σχολές των Ενόπλων Δυνάμεων. Επομένως, ο νομοθετικός χαρακτηρισμός των σχολών αυτών ως «ανώτατων» και «ισότιμων» με Α.Ε.Ι. δεν συνεπάγεται άμεση ή έμμεση εξομοίωση των στρατιωτικών σχολών προς τα Α.Ε.Ι., ούτε αυτόματη εξομοίωση των πτυχίων των στρατιωτικών σχολών και των

αντίστοιχων επαγγελματικών δικαιωμάτων προς τα πτυχία των Α.Ε.Ι. και τα επαγγελματικά δικαιώματα των πτυχιούχων Α.Ε.Ι., αντιστοίχως. Εναπόκειται δε στο νομοθέτη να καθορίσει, για κάθε πτυχίο στρατιωτικής σχολής, τους συγκεκριμένους επαγγελματικούς τομείς, πέραν των τομέων που συνάπτονται με τις Ένοπλες Δυνάμεις, στους οποίους αυτό παρέχει πρόσβαση, ανάλογα με το είδος και το επίπεδο των πιστοποιούμενων με το εν λόγω πτυχίο γνώσεων (ΠΕ 108/2014).

11. Εν όψει των ανωτέρω, έχει κριθεί περαιτέρω ότι, το εκπαιδευτικό προσωπικό των παραγωγικών σχολών των Ενόπλων Δυνάμεων δεν δύναται να θεωρηθεί ότι τελεί υπό τις ίδιες συνθήκες με το πάσης φύσης εκπαιδευτικό προσωπικό των κατά το άρθρο 16 παρ. 5 του Συντάγματος Α.Ε.Ι., για τον λόγο αυτό, δικαιολογείται η διαφορετική υπηρεσιακή και μισθολογική μεταχείριση των δύο αυτών κατηγοριών προσωπικού, χωρίς εξ αυτού να τίθεται ζήτημα αντίθεσης των σχετικών ρυθμίσεων προς τη συνταγματική αρχή της ισότητας. Τούτο διότι, τα ανώτατα στρατιωτικά εκπαιδευτικά ιδρύματα δεν οργανώνονται, όπως απαιτεί το Σύνταγμα, ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, αλλά αποτελούν, κατ' ουσία, υπηρεσίες των Ενόπλων Δυνάμεων που τελούν υπό την «επιτοπεία» του Υπουργού Εθνικής Άμυνας. Ως εκ τούτου, και προεχόντως για το λόγο αυτό, οι εκπαιδευτικές αυτές μονάδες δεν είναι ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα κατά την έννοια του άρθρου 16 του Συντάγματος (ΣτΕ 387/2016 [Ολ.], 1223/2010 κ.α.).

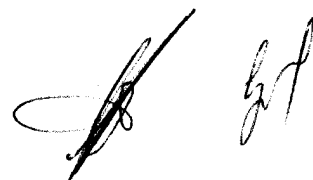
12. Περαιτέρω, τα μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Σ.Ε.Ι., ναι μεν δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 16 του Συντάγματος, πλην, σύμφωνα με την κοινή νομοθεσία (ν.3187/2003), τα απαιτούμενα για την επιλογή και διορισμό προσόντα, οι βαθμίδες και τα καθήκοντά τους στοιχούν προς αυτά των μελών Δ.Ε.Π. των Πανεπιστημίων. Ειδικότερα, όσον αφορά στις διαδικασίες προκήρυξης, εκλογής, εξέλιξης και μονιμοποίησής τους, ορίζεται στην παράγραφο 11 του άρθρου 11 του ανωτέρω νόμου ότι, επί θεμάτων, τα οποία δεν ρυθμίζονται από τον νόμο αυτό, εφαρμόζονται επικουρικά οι κείμενες διατάξεις περί Πανεπιστημίων, στην παράγραφο 1 του άρθρου 25 ότι, για την προκήρυξη θέσεων, εκλογή κλπ, εφαρμόζονται αναλόγως οι σχετικές περί Πανεπιστημίων διατάξεις, στην παράγραφο 5 του ίδιου άρθρου ότι, με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας ρυθμίζονται όλες οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή του άρθρου αυτού και στο άρθρο 26 ότι, με τον Οργανισμό κάθε ΑΣΕΙ καθορίζονται, πλην άλλων, τα προσόντα και η διαδικασία επιλογής του Στρατιωτικού

Διδακτικού Προσωπικού και το διδακτικό εκπαιδευτικό έργο που τους ανατίθεται, όπως και οι λεπτομέρειες της διαδικασίας επιλογής, εκλογής και εξέλιξης μελών Δ.Ε.Π. Α.Σ.Ε.Ι. και της λειτουργίας των σχετικών οργάνων και εισηγητικών επιτροπών.

13. Η κατά νόμο διαδικασία εκλογής μέλους του Διδακτικού Επιστημονικού Προσωπικού των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων συνιστά σύνθετη διοικητική ενέργεια η οποία διέπεται από τις εκάστοτε διαδικαστικού χαρακτήρα διατάξεις που τίθενται σε ισχύ κατά το χρόνο της διάρκειάς της. Συνεπώς, η νομιμότητα κάθε μιας από τις επιμέρους διοικητικές πράξεις της σύνθετης διοικητικής ενέργειας, σε ό,τι αφορά τη διαδικασία, κρίνεται με βάση το νόμο που ίσχυε κατά το χρόνο της εκδόσεώς τους (ΣτΕ 3057/2011, κ.ά.)

14. Όπως έχει κριθεί (Π.Ε. 245/2007 κ.α.) τα θέματα, για τη ρύθμιση των οποίων η εξουσιοδοτική διάταξη προβλέπει την έκδοση διατάγματος, πρέπει, κατά γενική αρχή, να ρυθμίζονται συνολικά, με ένα κατά το δυνατόν διάταγμα, χάριν της ενότητας και της σαφήνειας των νομοθετικών κειμένων, εκτός αν ειδικοί λόγοι επιβάλλουν τη διάσπαση της ρύθμισης σε περισσότερα διατάγματα. Στην προκειμένη περίπτωση, από την εξουσιοδοτική διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 26 του ν. 3187/2003, η οποία έχει ευρύτατο περιεχόμενο, ερμηνευόμενη σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 43 του Συντάγματος και την αρχή της ενότητας των νομοθετικών κειμένων, συνάγεται ότι όλα τα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των Στρατιωτικών Σχολών που μνημονεύονται στις περιπτώσεις α' έως ιζ' της παραγρ. 1 του ανωτέρω άρθρου, πρέπει κατ' αρχή να ρυθμισθούν με τον Οργανισμό κάθε Σχολής και δη με ενιαίο, κατ' αρχήν, τρόπο για όλες τις Σχολές. Σε κάθε περίπτωση, τα θέματα αυτά πρέπει να ρυθμίζονται με προεδρικό διάταγμα, ενώ με κανονιστικές πράξεις άλλων διοικητικών οργάνων είναι δυνατή η ρύθμιση μόνο λεπτομερειών, εντός του πλαισίου της βασικής ρύθμισης που θα γίνει με τον Οργανισμό.

15. Περαιτέρω, η πρόβλεψη της παραγράφου 1 του άρθρου 25 του ν. 3187/2003, σύμφωνα με την οποία για την προκήρυξη θέσεων, εκλογή, μονιμοποίηση και εξέλιξη των μελών ΔΕΠ των ΑΣΕΙ ισχύουν αναλογικά οι διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την εκλογή, μονιμοποίηση και εξέλιξη των μελών ΔΕΠ των Πανεπιστημίων, έχει την έννοια της επικουρικότητας, καθόσον δεν νοείται αναλογική εφαρμογή διατάξεων



για θέματα, τα οποία ρυθμίζονται λεπτομερώς από τις ειδικότερες για αυτά τα θέματα διατάξεις. Άλλωστε, η διάταξη αυτή θα πρέπει να ερμηνευθεί σε συνδυασμό με την παράγραφο 11 του άρθρου 11 του ιδίου νόμου, σύμφωνα με την οποία επί θεμάτων διαδικασιών προκήρυξης, εκλογής, επιλογής και εξέλιξης του Διδακτικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού, τα οποία δεν ρυθμίζονται από τον ανωτέρω νόμο, εφαρμόζονται επικουρικά οι κείμενες διατάξεις περί Πανεπιστημίων, για την οποία άλλωστε έχει γίνει δεκτό ότι, η χρήση της πρέπει να γίνεται με εξαιρετική φειδώ και μόνο για θέματα τα οποία πραγματικά δεν ρυθμίζονται από τον νόμο για τα ΑΣΕΙ (ΝΣΚ 357/2009).

16. Τα θέματα εξέλιξης των μελών ΔΕΠ των ΑΣΕΙ και εν προκειμένω ειδικώς της ΣΣΕ, ρυθμίσθηκαν εξαντλητικά με τον ν. 3187/2003 και την κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσα υ.α. με αριθμό Φ.337/21⁹/291612/Σ.2486/17-11-2014 και στην συνέχεια με το π.δ. 50/2018. Συνεπώς, οι όποιες διαφοροποιήσεις υπάρχουν στις εφαρμοστέες διατάξεις προκήρυξης και εξέλιξης των μελών ΔΕΠ της ΣΣΕ, σε σχέση με αυτά των ΑΕΙ, είναι συνειδητές και ηθελημένες. Σε κάθε δε περίπτωση, η μία ρύθμιση δεν αναιρεί ή καταργεί την άλλη, αλλά ισχύουν παράλληλα, ρυθμίζοντας διαδικασίες, διακριτές η μία της άλλης.

17. Το Συμβούλιο της Επικρατείας, κατά την επεξεργασία του σχεδίου του ανωτέρω προεδρικού διατάγματος (50/2018) και ειδικότερα του άρθρου 33, που καθορίζει ως όργανο για τη διαδικασία επιλογής, εκλογής και εξέλιξης μελών ΔΕΠ της ΣΣΕ, έκρινε νόμιμες για τη ΣΣΕ τις ειδικές επιταμελείς επιτροπές, παρόλο που η σχετική νομοθεσία των ΑΕΙ είχε ήδη μεταβληθεί, αφού δέχθηκε, με το ανωτέρω ΠΕ, ότι το άρθρο 26 παρ. 1 του νόμου αυτού, παρέχει ευρύτατη εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση των συναφών θεμάτων.

18. Κατόπιν των ανωτέρω, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι, στις διαδικασίες προκήρυξης, εκλογής, μονιμοποίησης και εξέλιξης των μελών ΔΕΠ της Στρατιωτικής Σχολής Ευελπίδων, των οποίων η προκήρυξη για εκλογή ή η αίτηση μονιμοποίησης /εξέλιξης έχει δημοσιευτεί / υποβληθεί μετά τη δημοσίευση του ν. 4380/2016, εφαρμόζονται οι διατάξεις τόσο της υ.α. με αριθμό Φ.337/21⁹/291612/Σ.2486/17-11-2014, όσο και του εν συνεχεία αυτής εκδοθέντος π.δ. 50/2018, οι οποίες προβλέπουν επιταμελείς Επιτροπές και όχι οι διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 4009/2011 (όπως ισχύουν) οι οποίες προβλέπουν ενδεκαμελή και δεκαπενταμελή

Εκλεκτορικά Σώματα.

Απάντηση

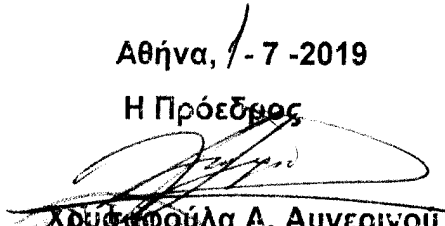
19. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής:

Στις διαδικασίες προκήρυξης, εκλογής, μονιμοποίησης και εξέλιξης των μελών ΔΕΠ της Στρατιωτικής Σχολής Ευελπίδων, των οποίων η προκήρυξη για εκλογή ή η αίτηση μονιμοποίησης /εξέλιξης έχει δημοσιευτεί / υποβληθεί μετά τη δημοσίευση του ν. 4386/2016, εφαρμόζονται οι διατάξεις τόσο της υ.α. με αριθμό Φ.337/21^ο/291612/Σ.2486/17-11-2014, όσο και του εν συνεχεία αυτής εκδοθέντος π.δ. 50/2018, οι οποίες προβλέπουν επταμελείς Επιτροπές.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

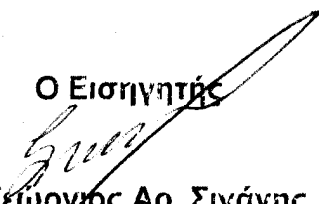
Αθήνα, 1-7-2019

Η Πρόεδρος


Χρυσούλα Α. Αυγερινού

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής


Γεώργιος Αρ. Σινάνης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

