



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 136/2019

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ ΣΤ'

Συνεδρίαση της 12-6-2019

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Ιωάννης Διονυσόπουλος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Παρασκευάς Βαρελάς, Δημήτρα Κεφάλα, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ευαγγελία Σκαλτσά, Χαράλαμπος Μπρισκόλας και Αικατερίνη Γαλάνη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητές: Μιχαήλ Τζουβάρας, Νομ. Σύμβουλος ΝΣΚ και Παναγιώτης Αθανασούλης Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αρ. Ερωτήματος: Υπ' αρ. πρωτ. 2356/18-7-2018 έγγραφο του Διοικητή του ΕΦΚΑ, το οποίο με την υπ' αρ. 217062/11-12-2018 εντολή του Προέδρου ΝΣΚ συγχρεώθηκε και στο ΓΝΣ ΕΟΠΥΥ για κοινή εισήγηση με το ΓΝΣ ΕΦΚΑ ενώπιον του ΣΤ' Τμήματος.

Περίληψη Ερωτήματος: α) σε ποιόν φορέα (ΕΦΚΑ ή ΕΟΠΥΥ) ανήκει η αρμοδιότητα μετά την έναρξη ισχύος του άρθρου 17 ν.4529/2018 (Α'56) για να προβεί σε νομικές ενέργειες ως προς την απόδοση ποινικών ευθυνών σε βάρος της εταιρείας «Ε. ΑΕ», ως προς την αστική ευθύνη της καθώς και την επιβολή πειθαρχικών κυρώσεων κατά συνταγογράφων συμβεβλημένων ιατρών για μη νόμιμους λογαριασμούς που εξέδωσαν ένεκα παροχής ιατρικών υπηρεσιών σε ασφαλισμένους του πρώην ΟΠΑΔ (τομέας ΥΔΚΥ) β) Ποιος Φορέας (ΕΦΚΑ ή ΕΟΠΥΥ) είναι αρμόδιος να ελέγξει και να υποδείξει τα σύννομα ιατρικά παραστατικά για την εκκαθάρισή τους και την πληρωμή των ορθών ποσών που οφείλονται ακόμη στην εταιρεία «Ε. ΑΕ» και στους συμβεβλημένους ιδιώτες ιατρούς. γ) Εάν ένας λογαριασμός που έχει υποβληθεί προς πληρωμή είτε από την εταιρεία «Ε. ΑΕ» είτε από συμβεβλημένο ιδιώτη ιατρό και στον οποίο έχουν διαπιστωθεί επί μέρους παραβάσεις, μπορεί ο εν λόγω λογαριασμός να εκκαθαρισθεί και να πληρωθεί κατά το υπόλοιπο νόμιμο μέρος του.

Επί του ως άνω τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτος (ΣΤ' Τμήμα) γνωμοδότησε ομόφωνα ως ακολούθως :

ΙΣΤΟΡΙΚΟ.

Από το έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας και τα υπόλοιπα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει το κατωτέρω εκτιθέμενο πραγματικό:

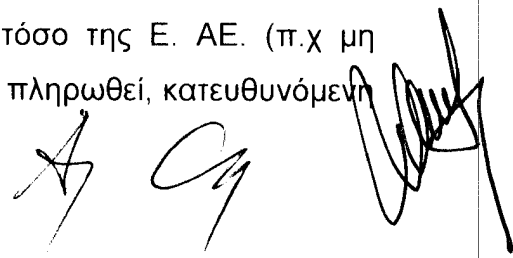
1. Το πρώην Ταμείο Υγείας Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΤΥΔΚΥ) συνήψε στις 23-9-2003 σύμβαση με την εταιρεία «Ε. ΑΕ» (ιατρικό εργαστήριο) για την παροχή ιατρικών υπηρεσιών από μέρους της εταιρείας σε ασφαλισμένους του ΤΥΔΚΥ. Κατόπιν διενεργηθέντος ελέγχου από ελεγκτές ιατρούς του Ταμείου σε υποβληθέντες για πληρωμή λογαριασμούς τόσο της εταιρείας όσο και ιδιωτών ιατρών συμβεβλημένων με το Ταμείο και συνεργαζόμενων με αυτήν, διαπιστώθηκαν παραβάσεις της κείμενης νομοθεσίας ως προς τη συνταγογράφηση και την εκτέλεση ιατρικών πράξεων, όπως ειδικότερα αναφέρονται στο έγγραφο του ερωτήματος. Το Διοικητικό Συμβούλιο του πρώην ΟΠΑΔ, στον οποίο εν τω μεταξύ είχε ενταχθεί το ΤΥΔΚΥ, με την υπ'αρ. 453/2011 απόφασή του αποφάσισε αφενός την καταγγελία και οριστική διακοπή της σύμβασης της εταιρείας Ε. ΑΕ. και του ιατρού Γ.Γ. και τη μερική διακοπή της σύμβασης για ένα έτος των ιατρών Γ.Β. και Χ.Θ. και αφετέρου την

περικοπή σε ποσοστό 20%-30% όλων των εκκρεμούντων λογαριασμών προς πληρωμή της Ε. ΑΕ. και των συμβεβλημένων ιατρών.

2. Μετά τη σύσταση του ΕΟΠΥΥ και τη μεταφορά σ' αυτόν προσωπικού και αρμοδιοτήτων του πρώην ΟΠΑΔ και του ΤΥΔΚΥ, διαπιστώθηκε ότι ουδέποτε είχε γίνει καταγγελία και διακοπή των συμβάσεων των παραπάνω ιατρών του ΤΥΔΚΥ. Όσον αφορά δε ένα χρηματικό ένταλμα πληρωμής που είχε εκδοθεί για πληρωμή της Ε. ΑΕ ποσού 174.086,31 ευρώ, επεστράφη τελικά αθεώρητο από την Επιτροπή του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αιτιολογία ότι η συγκεκριμένη δαπάνη δεν είχε ενταλθεί νόμιμα. Στη συνέχεια με την 181/2012 απόφαση Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΠΑΔ (ΤΥΔΚΥ) ορίστηκε τριμελής Επιτροπή από ελεγκτές ιατρούς του Ταμείου για τον αναλυτικό έλεγχο των προς πληρωμή λογαριασμών που είχε υποβάλει η εταιρεία Ε. ΑΕ. Κατόπιν προτάσεως ενός μέλους της Επιτροπής παραπέμφθηκε η διενέργεια του ελέγχου στη Διεύθυνση Επιθεωρητών Υγείας (ΔΕΥΥ) που είναι υπηρεσία του ΕΟΠΥΥ. Οι ελεγκτές ιατροί της εν λόγω υπηρεσίας διαπίστωσαν κι αυτοί σωρεία παραβάσεων της κείμενης νομοθεσίας κατά τον έλεγχο των λογαριασμών που είχαν υποβληθεί για το χρονικό διάστημα από 7-4-2009 έως 4-10-2010 στον ΟΠΑΔ (ΤΥΔΚΥ) τόσο από τους συμβεβλημένους ιδιώτες ιατρούς, όσο και από την Ε. ΑΕ., το δε σχετικό πόρισμα απεστάλη στη Γενική Επιθεωρήτρια με κοινοποίηση στις εμπλεκόμενες υπηρεσίες.

3. Ακολούθως ο σχετικός φάκελος με το πόρισμα του ελέγχου επεστράφη στη Δ/ση Ασφάλισης Παροχών ΟΠΑΔ (ΕΦΚΑ) προκειμένου να γίνει απ' αυτήν η διαδικασία εκκαθάρισης των λογαριασμών της Ε. ΑΕ., επειδή η ΥΠΕΔΥΦΚΑ (ΕΟΠΥΥ) δεν είχε τέτοια αρμοδιότητα, όπως επεσήμανε σχετικά η Γενική Επιθεωρήτρια. Κατόπιν μιας χρονοβόρας αλληλογραφίας μεταξύ του πρώην ΟΠΑΔ, της ΥΠΕΔΥΦΚΑ (ΕΟΠΥΥ) και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (Δ/ση Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων) ζητήθηκε εκ νέου έλεγχος για τη νομιμότητα ή μη μόνο των υποβληθέντων λογαριασμών της Ε. ΑΕ. από ελεγκτές ιατρούς του ΕΟΠΥΥ πλέον και για το προαναφερθέν χρονικό διάστημα (7-4-2009 έως 4-10-2010).

4. Πράγματι με την υπ' αρ. ΔΒΙΔ/66/οικ.3293/30-1-2015 απόφαση του Προέδρου ΕΟΠΥΥ ορίστηκε νέα επιτροπή από ελεγκτές ιατρούς του ΕΟΠΥΥ για νέο έλεγχο και οριστική εκκαθάριση των λογαριασμών της Ε.ΑΕ. Στο από 7-7-2015 πόρισμά της η επιτροπή αναφέρει ότι διαπίστωσε σειρά παραβάσεων τόσο της Ε. ΑΕ. (π.χ μη εκτέλεση εργαστηριακών εξετάσεων για τις οποίες ζητεί να πληρωθεί, κατευθυνόμενη



εκτέλεση εξετάσεων, διενέργεια εξετάσεων προ της νόμιμης θεώρησης τους κλπ), όσο και των συμβεβλημένων με τον πρώην ΟΠΑΔ (ΤΥΔΚΥ) ιατρών που συνταγογράφησαν πλασματικές και «καταχρηστικές» εξετάσεις. Και τούτο γιατί είτε αυτές δεν αφορούσαν τη διάγνωση, είτε συνταγογραφήθηκαν εκτός και πέραν της ειδικότητας του ιατρού, είτε αντέκειτο σε αποφάσεις του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (ΚΕΣΥ). Κατόπιν τούτου πρότεινε την περικοπή από τους υποβληθέντες λογαριασμούς της εταιρείας Ε. ΑΕ. ποσού 26.891,79 ευρώ από μη νόμιμα παραπεμπτικά των συμβεβλημένων ιατρών και ποσού 30.419,35 ευρώ για πλασματικές και «καταχρηστικές» εργαστηριακές εξετάσεις και συνολικά ποσού 57.311,14 ευρώ.

5. Ύστερα από τα προεκτεθέντα και επειδή προέκυψε διαφωνία ως προς τις αρμοδιότητες, σχετικά με την απόδοση ευθυνών (αστικών και ποινικών) σε βάρος της εταιρείας Ε. ΑΕ. και την επιβολή πειθαρχικών κυρώσεων σε βάρος των συνταγογραφούντων ιατρών, καθώς και ως προς την υπόδειξη και τον έλεγχο των αναγκαίων νομίμων παραστατικών για την εκκαθάριση και πληρωμή, εν τέλει, στην εταιρεία των νομίμων ποσών που θα προκύψουν από τον έλεγχο ότι οφείλονται σε αυτήν, μεταξύ της Δ/σης Ασφάλισης Παροχών ΟΠΑΔ (ΕΦΚΑ) και της Δ/σης Ελέγχου και Εκκαθάρισης (ΕΟΠΥΥ), τέθηκε από την πρώτη Δ/ση το προαναφερθέν ερώτημα στο ΓΝΣ ΕΦΚΑ, το οποίο συγχρεώθηκε για επεξεργασία και κοινή εισήγηση με το Γραφείο Νομικού Συμβούλου στον ΕΟΠΥΥ.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

6. Στο άρθρο 125 παρ. 1,2 και 3 του ν. **3655/2008** «*Μεταρρύθμιση Ασφαλιστικού – Σύσταση ΕΤΑΑ κλπ*», (Α'58 /3.4.2008), ορίζονται, μεταξύ άλλων τα εξής:

Άρθρο 125

Ένταξη στον ΟΠΑΔ

«1. Το ταμείο Υγείας Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΤΥΔΚΥ), που προήλθε ύστερα από την ενοποίηση των παραρτημάτων του Κλάδου Ασφάλισης κατά της Ασθενείας Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΑΔΚΥ) σε ενιαίο φορέα με το ν.1422/1984 (ΦΕΚ 27 Α') εντάσσεται από την πρώτη του τέταρτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου στον Οργανισμό Περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου (ΟΠΑΔ). Δηλ. από 1-8-2008.

2. Στον ΟΠΑΔ συνιστάται από την ίδια ημερομηνία Τομέας με την ονομασία Τομέας Υγείας Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΤΥΔΚΥ) με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια, στην ασφάλιση του οποίου υπάγονται υποχρεωτικά [...].

Στον Τομέα αυτόν μεταφέρονται όλα τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των ασφαλισμένων του εντασσόμενου Ταμείου ανεξάρτητα από τη χρονική περίοδο ασφάλισής τους.

Εκκρεμείς αιτήσεις κατά το χρόνο ένταξης του Ταμείου στον ΟΠΑΔ εξετάζονται από τον Τομέα.

3. Σκοπός του Τομέα είναι η παροχή υγειονομικής περίθαλψης (παροχές σε είδος και σε χρήμα) στους ασφαλισμένους του, σύμφωνα με τον κανονισμό παροχών του εντασσόμενου Ταμείου (απόφαση 434/1311/10.12.1992 ΦΕΚ 22 Β') του Υπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, και ο οποίος καθίσταται εφεξής κανονισμός παροχών του Τομέα. Οι διατάξεις του κανονισμού τροποποιούνται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του ΟΠΑΔ.

Με όμοια απόφαση εγκρίνεται ενιαίος κανονισμός παροχών υγείας σε είδος και σε χρήμα ΟΠΑΔ, με τον οποίο καθορίζεται η έκταση, το ύψος των παροχών υγείας, ο τρόπος και η διαδικασία χορήγησης τους, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια.

Ο Τομέας καλύπτει και εξασφαλίζει στο ακέραιο τις κάθε είδους παροχές υγείας του ΤΥΔΚΥ».

7. Στην περίπτωση Ε της παρ. 1 του άρθρου 32 με τον τίτλο «Θέματα ελέγχου ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης» του ν. **3846/2010** (Α' 66/11.5.2010) «Εγγυήσεις για την εργασιακή ασφάλεια και άλλες διατάξεις» - όπως αυτή (περ. Ε') αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 7 του άρθρου 80 του ν. 3996/2011 (Α' 170) και το πρώτο εδάφιο της αντικαταστάθηκε περαιτέρω με το άρθρο 68 παρ. 5 του ν. 4603/2019 (Α' 48/14.3.2019), οι, δε, υποπεριπτώσεις α και β αυτής είχαν αντικατασταθεί, αντίστοιχα, με τις παραγράφους 7 και 8 του άρθρου 96 του ν. 4172/2013 (Α' 167/23.7.2013) – διαλαμβάνονται τα παρακάτω:

«Ε) Στα διαγνωστικά εργαστήρια, τις ιδιωτικές κλινικές και τους λοιπούς παρόχους υπηρεσιών υγείας, καθώς και τους προμηθευτές παροχών σε είδος, που έχουν σύμβαση με τον Ο.Π.Α.Δ. ή τους Ασφαλιστικούς Φορείς ή τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. επιβάλλεται με απόφαση του Γενικού Επιθεωρητή ή των αρμοδίων οργάνων των ασφαλιστικών οργανισμών, κατόπιν εισήγησης της αρμόδιας Διεύθυνσης, μετά από κλήση για

παροχή έγγραφων εξηγήσεων, οι οποίες υποβάλλονται εντός προθεσμίας πέντε (5) εργάσιμων ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής κλήσης, η διοικητική ποινή του προσωρινού αποκλεισμού από την παροχή υπηρεσιών σε ασφαλισμένους των φορέων από τέσσερις (4) έως δώδεκα (12) μήνες ή οριστικής καταγγελίας της σύμβασης, για τον συγκεκριμένο ασφαλιστικό φορέα ή και οποιονδήποτε άλλον φορέα έχει συνάψει σύμβαση, ή αποκλεισμού κάθε μελλοντικής συνεργασίας με τους φορείς αυτούς ή χρηματικής κύρωσης, εφόσον από σχετικό έλεγχο, κατόπιν εντολής του Γενικού Επιθεωρητή της ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α., του οικείου ασφαλιστικού φορέα, του Ο.Π.Α.Δ. ή του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διαπιστωθούν πράξεις από μέρους των διαγνωστικών εργαστηρίων, των ιδιωτικών κλινικών και των λοιπών παρόχων και προμηθευτών ειδών και υπηρεσιών υγείας, οι οποίες αντίκεινται στις ισχύουσες διατάξεις, τις διατάξεις των κανονισμών περίθαλψης των ασφαλιστικών φορέων, στους όρους των συμβάσεων ή προκαλούν ζημία στους φορείς αυτούς

Η διοικητική ποινή της χρηματικής κύρωσης μπορεί να επιβάλλεται σωρευτικά με τις λοιπές διοικητικές ποινές που προβλέπονται στο πρώτο εδάφιο. Η χρηματική κύρωση υπολογίζεται:[...].

8. Στα άρθρα 17 παρ. 1, 2 και 4, 25 παρ. 4 εδαφ. α και δ και 5 (όπως αναριθμήθηκαν οι παρ. 3 και 4 μετά την προσθήκη νέας παραγράφου 3 με την παρ.12 του άρθρου 72 του ν. 3984/2011, Α 150) 28 και 29 του ν. 3918/2011 «Προμήθειες ΕΣΥ-ΕΟΠΥΥ-Φαρμακεία- Ιδ. Κλινικές κλπ.» (Α'31/2-3-2011), και όπως το άρθρο 17 έχει τροποποιηθεί και ισχύει, περιέχονται, αντίστοιχα, τα ακόλουθα:

Άρθρο 17

Σύσταση –Επωνυμία ΕΟΠΥΥ

«1.Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υγείας (εφεξής Ε.Ο.Π.Υ.Υ ή Οργανισμός), το οποίο αποτελεί Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης , με έδρα στο Μαρούσι.

Η έναρξη λειτουργίας του Οργανισμού ορίζεται έξι μήνες μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. Δηλ. στις 2-9-2011

2.Στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό ο Κλάδος Υγείας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων-Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) , με τις μονάδες υγείας του, το κέντρο διάγνωσης ιατρικής της εργασίας του ΙΚΑ με το σύνολο του εξοπλισμού του, οι Κλάδοι Υγείας του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΟΓΑ) και του Οργανισμού Ασφάλισης

Ελεύθερων Επαγγελματιών (ΟΑΕΕ), ο Οργανισμός Περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου (ΟΠΑΔ), όπως διαμορφώθηκε με τις διατάξεις του ν. 3655/2008 (ΦΕΚ 58 Α'), ως προς τις παροχές σε είδος.

3.....

4. Στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρεται, από την έναρξη λειτουργία του, η Υπηρεσία Ελέγχου Δαπανών Υγείας Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α.) και υπάγεται απευθείας στον Πρόεδρο του Οργανισμού».

Άρθρο 25

«4 (3). α) Στην Κεντρική Υπηρεσία της ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α. μεταφέρεται η Διεύθυνση Επιθεώρησης Υπηρεσιών Υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με τις υφιστάμενες οργανικές μονάδες πλην του Τμήματος Γραμματειακής Υποστήριξης και με αρμοδιότητες που θα αφορούν τον έλεγχο όλων των μονάδων υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και των συμβεβλημένων με αυτόν φορέων. β) [...] γ) [...]».

δ) Η παρ. 1 του άρθρου 4 του π.δ. 275/2001 (ΦΕΚ 196 Α'), που τροποποιήθηκε από την παρ. 3 του άρθρου 11 του ν. 3607/2007 (ΦΕΚ 245 Α'), αντικαθίσταται ως εξής: "1. Της ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α. προΐσταται Γενικός Επιθεωρητής. Των Διευθύνσεων αυτής, καθώς και των Τμημάτων τους προΐστανται υπάλληλοι του Κλάδου ΠΕ Κοινωνικής Ασφάλισης ή ΠΕ Ιατρών Ειδικοτήτων ή ΠΕ Φαρμακοποιών."

5 (4). Οι κεντρικές υπηρεσίες των μεταφερόμενων κλάδων υγείας καταργούνται μετά την ολοκλήρωση της ένταξης όλων των περιφερειακών υπηρεσιών και μονάδων υγείας στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Η κεντρική υπηρεσία του Ο.Π.Α.Δ., οι περιφερειακές υπηρεσίες του ΤΥΔΚΥ, οι υπηρεσιακές μονάδες των εντασσόμενων φορέων και κλάδων που ασκούσαν και άλλες αρμοδιότητες πέραν εκείνων των σχετικών με παροχές υγείας, διατηρούνται σε ισχύ. Μετά την ολοκλήρωση της ένταξης στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. όλων των κλάδων και μονάδων παροχών υγείας σε είδος, συστήνονται στον Ο.Π.Α.Δ. Τομέας Υγείας Ασφαλισμένων Δημοσίου και Τομέας Υγείας Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων για παροχές σε χρήμα με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια. Σκοπός των ανωτέρω Τομέων είναι η χορήγηση παροχών σε χρήμα στους ασφαλισμένους τους [...].».

Άρθρο 28:

Λογιστική και οικονομική λειτουργία

«1. Το σύνολο του ενεργητικού και του παθητικού που προέρχεται από τους εντασσόμενους φορείς που εντάσσονται στον Οργανισμό, οι πόροι που προβλέπονται

υπέρ αυτών από τις ισχύουσες διατάξεις, καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία τους περιέχονται στον Οργανισμό ως καθολικό διάδοχο αυτών, ο οποίος υπεισέρχεται στα πάσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις τους. Για τη μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων των εντασσόμενων φορέων, εκδίδονται διαπιστωτικές πράξεις από τον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό, οι οποίες μεταγράφονται ατελώς στα βιβλία μεταγραφών των οικείων υποθηκοφυλακείων ή κτηματολογικών γραφείων.

2. Ως στοιχεία ισολογισμού έναρξης του ΕΟΠΥΥ μεταφέρονται τα στοιχεία ενεργητικού και παθητικού των εντασσόμενων φορέων, όπως αυτά εμφανίζονται στους ισολογισμούς τους, που συντάσσονται για το σκοπό αυτόν. Εφόσον μεταξύ των στοιχείων του παθητικού των εντασσόμενων φορέων υφίσταται υπόλοιπο ζημιών τρέχουσας ή παρελθουσών χρήσεων, που εμφανίζεται στον ισολογισμό του, μπορεί να συμψηφιστεί με τα προκύπτοντα πλεονάσματα της επόμενης ή των επόμενων χρήσεων. Εφόσον εξακολουθεί να προκύπτει έλλειμμα, αυτό καλύπτεται με την παροχή ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου.....»

Άρθρο 29:

Λοιπές διατάξεις

«1.Α) Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελεί καθολικό διάδοχο των φορέων που εντάσσονται σε αυτόν ως προς τις υπηρεσίες και αρμοδιότητες που αφορούν αποκλειστικά παροχή υγείας σε είδος. Η καθολική διαδοχή του προηγούμενου εδαφίου καταλαμβάνει και το πάσης φύσεως προσωπικό, καθώς και δικηγόρους με έμμισθη εντολή, εφόσον μεταφέρονται στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.».

Β) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας εγκρίνεται ο Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., με τον οποίο καθορίζεται το είδος, η έκταση, το ύψος των παροχών υγείας, ο τρόπος και η διαδικασία χορήγησής τους, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

2.

3. Οι συμβάσεις των εντασσόμενων φορέων εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.».

9. Στο άρθρο 80 παρ. 2, του ν. 3996/2011 «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις» (Α'170/5.8.2011), ορίζονται τα παρακάτω:

Άρθρο 80:

«2. Η παράγραφος 3 του άρθρου 32 του ν. 2676/1999 (Α' 1), όπως έχει τροποποιηθεί με την παράγραφο 3 του άρθρου 18 του ν. 3846/2010 (Α' 66), αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«3. Ο έλεγχος των υπηρεσιών υγείας που παρέχονται προς τους ασφαλισμένους των ασφαλιστικών οργανισμών ή του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διενεργείται στα φαρμακεία, νοσοκομεία, ιδιωτικές κλινικές και κάθε φορέα παροχής υπηρεσιών πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας από το προσωπικό της ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α..

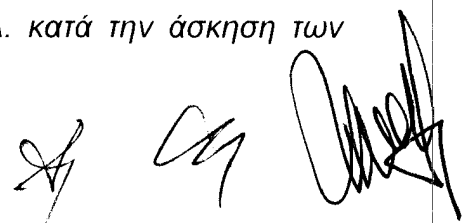
Στους ελέγχους αυτούς δύναται να συμμετέχουν και υπάλληλοι των ασφαλιστικών οργανισμών ή του Ε.Ο.Π.Υ.Υ..

Ο έλεγχος αφορά στην παρακολούθηση των όρων των συμβάσεων ασφαλιστικών οργανισμών με τους παρόχους υγείας, στην πιστή τήρηση των ισχυουσών διατάξεων των κανονισμών παροχής υγειονομικής περίθαλψης και γενικά στην τήρηση της νομοθεσίας που διέπει την παροχή ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής περίθαλψης.

Για κάθε έλεγχο υποβάλλεται πόρισμα από τις αρμόδιες Διευθύνσεις στον Γενικό Επιθεωρητή της ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α., το οποίο διαβιβάζεται στους ασφαλιστικούς οργανισμούς, τον Ο.Π.Α.Δ. ή τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., καθώς και στην Αρμόδια Εισαγγελική Αρχή, εφόσον κρίνεται σκόπιμο και αναγκαίο, σύμφωνα με τις προτάσεις των ελεγκτών που διενήργησαν τον έλεγχο. Για την αποστολή των πορισμάτων στους ασφαλιστικούς οργανισμούς και στην αρμόδια Εισαγγελική Αρχή δεν απαιτείται σύμφωνη γνώμη του Γενικού Επιθεωρητή της ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α..

Σε περίπτωση που από τον έλεγχο διαπιστωθεί παράβαση της κείμενης νομοθεσίας ο Γενικός Επιθεωρητής της ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α. επιβάλλει τις οριζόμενες από το π.δ. 121/2008 (Α' 183) χρηματικές κυρώσεις, καθώς και τις χρηματικές κυρώσεις της περίπτωσης Ε' της παραγράφου 1 του άρθρου 32 του ν. 3846/2010, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.[...]

Ο Γενικός Επιθεωρητής της ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α. επιβάλλει πέραν των ως άνω χρηματικών κυρώσεων και τις λοιπές κυρώσεις που προβλέπονται από την παράγραφο 3 του άρθρου 2, την παράγραφο 3 του άρθρου 3 και την παράγραφο 15 του άρθρου 4 του π.δ. 121/2008, καθώς και από την περίπτωση Ε' της παραγράφου 1 του άρθρου 32 του ν. 3846/2010. Οι χρηματικές διοικητικές αυτές κυρώσεις, μπορούν να επιβληθούν σωρευτικά με τις λοιπές διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλει ο Γενικός Επιθεωρητής. Οι υπάλληλοι της ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α. κατά την άσκηση των



καθηκόντων τους ενεργούν ως ανακριτικοί υπάλληλοι και έχουν πρόσβαση σε κάθε πληροφορία ή στοιχείο που αφορά ή είναι χρήσιμο για την άσκηση του έργου τους».

10. Περαιτέρω στο άρθρο 58 παράγρ. 1 και 2 της υπ' αρ. ΕΑΛΕ/80157 ΚΥΑ των Αναπληρωτών Υπουργών Υγείας και Οικονομικών (Β'4898/1-11-2018) «Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας του ΕΟΠΥΥ-ΕΚΠΥ» που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 30 παρ. 1 ν. 3918/2011 (Α'31), διαλαμβάνονται τα εξής:

Άρθρο 58

ΕΛΕΓΧΟΣ

«1. Πρωτοβάθμιος Έλεγχος

Εντεταλμένα όργανα του ΕΟΠΥΥ ελέγχουν παραστατικά δαπανών υγείας, προεγκρίνουν και εγκρίνουν παροχές υγειονομικών υλικών, φαρμάκων, νοσήλια, εισαγωγή και έξοδο ασθενών από συμβεβλημένους παρόχους υγείας και κάθε άλλη διαδικασία, σύμφωνα με τον ΕΚΠΥ του ΕΟΠΥΥ, τις αποφάσεις του Δ.Σ. και του Προέδρου ή του νομίμου αναπληρωτή του, καθώς και την κείμενη νομοθεσία

2. Δευτεροβάθμιος Έλεγχος

Η άσκηση του Δευτεροβάθμιου ελέγχου των δαπανών υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., υγειονομικού και φαρμακευτικού υλικού, αναλώσιμου υγειονομικού υλικού καθώς και Επιθεώρησης συμβεβλημένων παροχών υγείας, γίνονται από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα της ΥΠΕΔΥΦΚΑ και στο πλαίσιο της νομοθεσίας που διέπει τη λειτουργία τους. Η ΥΠΕΔΥΦΚΑ, δύναται με καταλογιστική πράξη να επιβάλλει τις προβλεπόμενες από τις κείμενες διατάξεις, διοικητικές κυρώσεις, συμπεριλαμβανομένων των χρηματικών προστίμων σε όλους τους συμβεβλημένους παρόχους. Σε περίπτωση πρότασης διακοπής σύμβασης ή καταλογισμού ποσών ως αχρεωστήτως καταβληθέντων, προτείνει στο Δ.Σ. του ΕΟΠΥΥ την διενέργεια των απαιτούμενων εκ του νόμου ενεργειών.

Επιπλέον, το Δ.Σ. του ΕΟΠΥΥ, με πρόταση της ΥΠΕΔΥΦΚΑ, μπορεί να εκδίδει καταλογιστική πράξη σε βάρος παρόχων ποσά που χρεώθηκαν καταχρηστικά ή απαιτήθηκαν παρανόμως, από τους δικαιούχους ασφάλισης του ΕΟΠΥΥ. Με απόφαση του Δ.Σ. του ΕΟΠΥΥ τα ποσά που εισπράττονται με οποιονδήποτε τρόπο, είτε δια συμψηφισμού, είτε δια ταμειακής βεβαίωσης, σύμφωνα με την επόμενη παράγραφο, αποδίδονται άμεσα στους δικαιούχους.».

Όμοιο με το άρθρο 58 ήταν το άρθρο 19 της προϊσχύσασας ΚΥΑ των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας και Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας με αρ. ΕΜΠ. 5 (Β'3054/18-11-2012) «Τροποποίηση της υπ' αρ. Φ90380/25916/3294/2011-Β' 2456/3-11-2011 ΚΥΑ Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας (ΕΚΠΥ) του ΕΟΠΥΥ», όπως αυτή είχε ήδη τροποποιηθεί με τις υπ' αρ. Φ90380/5383/738/2012 (Β'1233/11-4-2012) και ΕΑΛΕ/46846/19-6-2018 (Β' 2315) ΚΥΑ.

11. Στη συνέχεια με το άρθρο 1 παράγραφος ΙΑ, υποπαράγραφος ΙΑ.8 του ν. **4254/2014** «Μέτρα Μνημονίου ,Φορολογικά, Εργασιακά, Συνταξιοδοτικά κλπ.», (Α' 85/7-4-2014) ορίστηκε ότι:

«1.Ο ΟΠΑΔ από τη δημοσίευση του παρόντος καταργείται. (Δηλ. από 7-4-2014) Στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ συνιστώνται Τομέας Ασφαλισμένων Δημοσίου και Τομέας Ασφαλισμένων Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων ως Αυτοτελείς Τομείς με λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια. Οι εν λόγω Τομείς ασκούν αρμοδιότητες όπως αυτές καθορίστηκαν με τις διατάξεις του ν.3918/2011, όπως ισχύουν.

2. Για τη λειτουργία των Αυτοτελών Τομέων συνιστάται στην κεντρική υπηρεσία του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Διεύθυνση Ασφάλισης Παροχών ΟΠΑΔ, η οποία υπάγεται στη Γενική Διεύθυνση Ασφαλιστικών Υπηρεσιών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και διαρθρώνεται ως ακολούθως...»

12. Μετέπειτα με το πρώτο εδάφιο της περιπτ. α της παραγράφου 7 του άρθρου 90 του ν. **4368/2016** «Μέτρα επιτάχυνσης του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις» (Α'21-2-2016), ορίστηκαν τα ακόλουθα:

Άρθρο 90

« 7.α. Από τη δημοσίευση του παρόντος, οι δαπάνες των παρόχων υγείας, (πλην φαρμακοποιών), που πραγματοποιήθηκαν από την 1.1.2016 και υποβάλλονται στις αρμόδιες υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εκκαθαρίζονται με δειγματοληψία, η οποία σε κάθε περίπτωση δεν μπορεί να αφορά ποσοστό μικρότερο του πέντε τοις εκατό (5%) του συνολικού αριθμού των υποβαλλομένων δικαιολογητικών δαπανών ασφαλισμένων εκάστου παρόχου και κατ' ελάχιστο αριθμό 10 δικαιολογητικών δαπάνης. Σε περίπτωση που κατά την ανωτέρω εκκαθάριση εκάστου παρόχου διαπιστωθεί ποσοστό μη αποδεκτών δικαιολογητικών δαπανών ασφαλισμένων, το ποσοστό αυτό ανάγεται στο σύνολο της υποβληθείσας δαπάνης του παρόχου , με αντίστοιχη περικοπή στην πράξη τελικής εκκαθάρισης....»



13. Στο άρθρο 51 παρ. 1 του ν.4387/2016 «Ενιαίο σύστημα Κοινωνικής Ασφάλειας – Μεταρρύθμιση ασφαλιστικού και συνταξιοδοτικού –Σύσταση ΕΦΚΑ κλπ.» (Α'85/12-5-2016) περιέχονται, πλην άλλων, τα παρακάτω:

Άρθρο 51

Ενιαίος φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης

«1.Συνιστάται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης», αποκαλούμενο στο εξής «Ε.Φ.Κ.Α», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και έχει την έδρα του στην Αθήνα.

Από 1.1.2017, οπότε και αρχίζει η λειτουργία του ως φορέα κυρίας κοινωνικής ασφάλισης, εντάσσονται στον Ε.Φ.Κ.Α. αυτοδίκαια οι υφιστάμενοι φορείς κύριας κοινωνικής ασφάλισης, σύμφωνα με τα άρθρα 53 επ. και ο Ε.Φ.Κ.Α. καθίσταται οιονεί καθολικός διάδοχος αυτών. Το Ν.Α.Τ. και ο Ο.Γ.Α. εξακολουθούν και μετά την κατά τα ως άνω ένταξή τους, να διατηρούν αυτοτελή νομική προσωπικότητα για την άσκηση των μη ασφαλιστικών τους αρμοδιοτήτων. Ειδικά ως προς το Δημόσιο, περιέρχονται στον Ε.Φ.Κ.Α. οι εν γένει αρμοδιότητες που αφορούν στις συντάξεις του Δημοσίου, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 53, με την επιφύλαξη των οριζόμενων στην παράγραφο 3 του άρθρου 4 του παρόντος».

14. Εξάλλου, στις παραγράφους 1 και 4 του άρθρου 52 του ν. **4430/2016** «Κοινωνική και Αλληλέγγυα Οικονομία, ανάπτυξη των φορέων της και άλλες διατάξεις» (Α'205/31-10-2016), όπως αυτές αντικαταστάθηκαν από τότε που ίσχυσαν, αντίστοιχα, με τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 17 του ν. 4529/2018 (Α'56/23-3-2018), ορίζονται τα επόμενα:

Άρθρο 52

Εκκαθάριση ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.), ως καθολικού διαδόχου των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης

«1 «α) Ο Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) θα χρηματοδοτηθεί από τον Κρατικό Προϋπολογισμό τα οικονομικά έτη 2016 και 2017 για την εξόφληση ληξιπρόθεσμων οφειλών του Οργανισμού, όπως αυτές είχαν διαμορφωθεί στις 30.4.2016 προς τα φαρμακεία, λοιπούς συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους υπηρεσιών υγείας (ιατρούς, κλινικές, διαγνωστικά κέντρα, εργαστήρια κ.λπ.), φαρμακευτικές εταιρείες, προμηθευτές υγειονομικού και λοιπού υλικού κ.λπ., καθώς και προς ασφαλισμένους των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.»

β) Ως ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. νοούνται εκείνες που αφορούν τα πριν τις 31.12.2012 έτη και για τις οποίες έχουν εκδοθεί τα προβλεπόμενα κατά περίπτωση, κατά το χρόνο υποβολής, παραστατικά στοιχεία και οι οποίες δεν έχουν εξοφληθεί. [...].

4. Μετά τις 30.6.2017 οι ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. που προέρχονται από Φ.Κ.Α., των οποίων οι κλάδοι υγείας εντάχθηκαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., μεταφέρονται, παρακολουθούνται και βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Ε.Φ.Κ.Α.. Εκκρεμείς δίκες που αφορούν διαφορές από τις ως άνω ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις, συνεχίζονται από τον Ε.Φ.Κ.Α. χωρίς να επέρχεται διακοπή δίκης και οι δικαστικές αποφάσεις ισχύουν και εκτελούνται σε βάρος του προϋπολογισμού του Ε.Φ.Κ.Α.

Από τις διατάξεις των προηγούμενων εδαφίων εξαιρούνται οι ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις του πρώην ΟΠΑΔ/Τομέας Ασφαλισμένων Δημοσίου, πρώην Οίκου Ναύτου και πρώην ΤΑΥΤΕΚΩ και οι οποίες εξακολουθούν να παρακολουθούνται και να βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και εξοφλούνται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παρόν άρθρο»

15. Με το άρθρο 12 παρ. 1 του ν. **4578/2018** «Μείωση ασφαλιστικών εισφορών και άλλες διατάξεις» (Α'200/3-12-2018) καθορίστηκε ότι:

Άρθρο 12

Εκκαθάριση και πληρωμή ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων του κλάδου υγείας των ΦΚΑ που εντάχθηκαν στον ΕΟΠΥΥ.

«1.α) Ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις του κλάδου υγείας των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (ΦΚΑ), που εντάχθηκαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. προς τα φαρμακεία, λοιπούς συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους υπηρεσιών υγείας (ιατρούς, κλινικές, διαγνωστικά κέντρα, εργαστήρια κλπ.), φαρμακευτικές εταιρείες, προμηθευτές υγειονομικού και λοιπού υλικού κλπ. και προς ασφαλισμένους των ΦΚΑ, εκκαθαρίζονται και πληρώνονται από τον ΕΦΚΑ μέχρι 31.12.2019.

β) Ως ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις, νοούνται εκείνες που αφορούν τα έτη 1.1.2006 και εντεύθεν, για τις οποίες έχουν εκδοθεί τα προβλεπόμενα, κατά περίπτωση, παραστατικά ή αποδεικνύεται η παροχή των υπηρεσιών ή η παραλαβή των προϊόντων και οι οποίες δεν έχουν εξοφληθεί έως την έναρξη ισχύος του παρόντος».

16. Στο άρθρο 13 επίσης του ν. **4578/2018** ορίζονται τα ακόλουθα:

«1. Σε δίκες που αφορούν αξιώσεις ή υποχρεώσεις των κλάδων υγείας που μεταφέρθηκαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 17 του ν.

3918/2011 (Α' 31), την παρ. 17 του άρθρου 13 του ν. 4052/2012 (Α' 41) και το εδάφιο 1β της υποπαραγράφου ΙΒ.1 της παρ. ΙΒ' του άρθρου μόνου του ν. 4093/2012 (Α' 222), στις οποίες διάδικος είναι το πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, νυν ΕΦΚΑ, ή/και ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ο ΕΦΚΑ εξακολουθεί να νομιμοποιείται στη διεξαγωγή δικών αυτών και η νομιμοποίηση αυτή περιλαμβάνει και την άσκηση ένδικων μέσων, μέχρι και την αμετάκλητη περάτωσή τους. Η νόμιμη θέση του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. στις δίκες αυτές δεν θίγεται. Οι αποφάσεις δεσμεύουν τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και εκτελούνται υπέρ και εις βάρος του.

2. Οι διατάξεις του παρόντος καταλαμβάνουν και τις εκκρεμείς, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, δίκες».

17. Περαιτέρω στο άρθρο 12 παρ. 1 και 6 του ίδιου ως άνω νόμου, όπως η παράγραφος 1 έχει τροποποιηθεί με την προσθήκη νέου εδαφίου στην περίπτωση α' με το άρθρο 44 του πρόσφατου ν. 4611/2019 (Α' 73/17-5-2019), διαλαμβάνονται ρητά τα εξής:

Εκκαθάριση και πληρωμή ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων του κλάδου υγείας των ΦΚΑ που εντάχθηκαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

«1.α) Ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις του κλάδου υγείας των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (ΦΚΑ), που εντάχθηκαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. προς τα φαρμακεία, λοιπούς συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους υπηρεσιών υγείας (ιατρούς, κλινικές, διαγνωστικά κέντρα, εργαστήρια κ.λπ.), φαρμακευτικές εταιρείες, προμηθευτές υγειονομικού και λοιπού υλικού κ.λπ., και προς ασφαλισμένους των ΦΚΑ, εκκαθαρίζονται και πληρώνονται από τον ΕΦΚΑ μέχρι 31.12.2019.

Από τις διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου εξαιρούνται οι ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις του πρώην Ο.Π.Α.Δ./ Τομέας Ασφαλισμένων Δημοσίου, πρώην Οίκου Ναύτου και πρώην Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω., οι οποίες εξακολουθούν να παρακολουθούνται από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και να βαρύνουν τον προϋπολογισμό του και εξοφλούνται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 52 του ν. 4430/2016 (Α' 205).

β) Ως ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις, νοούνται εκείνες που αφορούν τα έτη από 1.1.2006 και εντεύθεν, για τις οποίες έχουν εκδοθεί τα προβλεπόμενα, κατά περίπτωση, παραστατικά ή αποδεικνύεται η παροχή των υπηρεσιών ή η παραλαβή των προϊόντων και οι οποίες δεν έχουν εξοφληθεί έως την έναρξη ισχύος του παρόντος.

2 3 4 5

6. Στην εκκαθάριση και πληρωμή των ληξιπρόθεσμων δαπανών υγείας του πρώην ΤΥΔΚΥ ειδικά για την εφαρμογή του παρόντος:

α) Αρμόδια για την εκκαθάριση και εξόφληση των ληξιπρόθεσμων δαπανών υγείας του τ. ΤΥΔΚΥ Νομού Αττικής είναι η υπάρχουσα οργανική μονάδα της Διεύθυνσης Ασφάλισης Παροχών ΟΠΑΔ, ως εξής:

αα) Το Τμήμα Παροχών της Διεύθυνσης Ασφάλισης Παροχών ΟΠΑΔ είναι αρμόδιο για τον έλεγχο και την εκκαθάριση της δαπάνης. Μετά τον έλεγχο διενεργείται επί των δικαιολογητικών πράξη εκκαθάρισης με το εκκαθαριζόμενο υπέρ του δικαιούχου χρηματικό ποσό, η οποία υπογράφεται από τον υπάλληλο που διενήργησε τον έλεγχο. Με βάση την πράξη εκκαθάρισης συντάσσεται κατάσταση δαπάνης, στην οποία καταχωρίζεται αριθμητικά και ολογράφως το χρηματικό ποσό που εκκαθαρίζεται με πρόχειρο λογιστικό έλεγχο, η οποία υπογράφεται από τα υπηρεσιακά όργανα που διενήργησαν τον έλεγχο και από τον Προϊστάμενο της υπηρεσίας που εκκαθαρίζεται η δαπάνη ή τον νόμιμο αναπληρωτή του. Η κατάσταση δαπάνης διαβιβάζεται στο Τμήμα Λογιστηρίου για την έκδοση εντάλματος.

ββ) Το Τμήμα Λογιστηρίου της Διεύθυνσης Ασφάλισης Παροχών ΟΠΑΔ είναι αρμόδιο για την ενταλματοποίηση και εξόφληση των ως άνω ληξιπρόθεσμων δαπανών. Τα

χρηματικά εντάλματα πληρωμής υπογράφονται από τον συντάκτη τους, από τον Προϊστάμενο του Λογιστηρίου και από τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης ή τους νόμιμους αναπληρωτές τους. Η εξόφληση των Χρηματικών Ενταλμάτων Πληρωμής διενεργείται οίκοθεν από το ανωτέρω Τμήμα Λογιστηρίου.

β) Αρμόδια για την εκκαθάριση και εξόφληση των ληξιπρόθεσμων δαπανών υγείας της Περιφέρειας, είναι τα κατά τόπους Υποκαταστήματα του ΕΦΚΑ (πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ), στα οποία μεταφέρθηκαν ως προσωπικό και αρμοδιότητες οι τέως Περιφερειακές Υπηρεσίες του ΟΠΑΔ, μετά τη κατάργησή του και ειδικότερα τα αρμόδια Τμήματα των υπηρεσιών αυτών.»

18.Τέλος στο άρθρο 37 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, όπως μεταγλωττίστηκε στη δημοτική με το Π.Δ. 258/1986 (Α' 121), περιέχονται τα παρακάτω:

«1. Οι ανακριτικοί υπάλληλοι οφείλουν να ανακοινώσουν χωρίς χρονοτριβή στον αρμόδιο εισαγγελέα οτιδήποτε πληροφορούνται με κάθε τρόπο για αξιόποινη πράξη που διώκεται αυτεπαγγέλτως.

2. Οι υπόλοιποι δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και εκείνοι στους οποίους ανατέθηκε προσωρινά δημόσια υπηρεσία, έχουν την ίδια υποχρέωση για τις αξιόποινες πράξεις της παρ.1, αν πληροφορήθηκαν γι' αυτές κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους.

3. Η ανακοίνωση γίνεται γραπτώς και πρέπει να περιέχει όλα τα στοιχεία που υπάρχουν και αφορούν την αξιόποινη πράξη, τους δράστες και τις αποδείξεις.»

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται κατά τη γνώμη μου τα ακόλουθα:

19. Το πρώην Ταμείο Υγείας Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (Τ.Υ.Δ.Κ.Υ) από την 1-8-2008 εντάχθηκε στον ΟΠΑΔ, συνιστώντας τον Τομέα Υγείας Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων και έχοντας πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια . Στον εν λόγω Τομέα μεταφέρθηκαν επίσης όλα τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των ασφαλισμένων του ενταχθέντος Ταμείου, ανεξάρτητα από την χρονική περίοδο ασφάλισής τους. Σκοπός του Τομέα ήταν η παροχή υγειονομικής περίθαλψης (παροχές σε είδος και χρήμα) στους ασφαλισμένους του. Τη διοίκηση και διαχείριση του προκειμένου Τομέα ασκούσε το διοικητικό συμβούλιο του ΟΠΑΔ, στο οποίο παρεχόταν η δυνατότητα να συνάπτει συμβάσεις με τους παρόχους υγείας που ήταν πλέον ενιαίες για όλους τους ασφαλισμένους του ΟΠΑΔ. Στη συνέχεια και ειδικότερα από τις 7-4-2014 με το άρθρο 1 παράγρ. ΙΑ του ν.4254/2014 ο ΟΠΑΔ καταργήθηκε ως ασφαλιστικός οργανισμός και συστάθηκαν στο πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ως Αυτοτελείς Τομείς, ο Τομέας Ασφαλισμένων του Δημοσίου και ο Τομέας Ασφαλισμένων Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, διατηρώντας παράλληλα την οικονομική και λογιστική αυτοτέλειά τους. Για την αποτελεσματικότερη λειτουργία των δύο αυτών Τομέων είχε συσταθεί στην Κεντρική υπηρεσία του πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ η Δ/ση Ασφάλισης Παροχών ΟΠΑΔ. Επισημαίνεται εν προκειμένω ότι οι συνταγογραφήσεις των ιατρών , οι εκτελέσεις των ιατρικών πράξεων και εργαστηριακών εξετάσεων και όλοι οι υποβληθέντες λογαριασμοί προς πληρωμή (της εταιρείας Ε.ΑΕ και των ιδιωτικών ιατρών) αφορούν κατά το ερώτημα τον Τομέα Ασφαλισμένων Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΤΥΔΚΥ) και όχι τον Τομέα Ασφαλισμένων του Δημοσίου.

20. Μετά τη σύσταση του ΕΟΠΥΥ με το άρθρο 17 παράγρ.1 του ν.3918/2011 και την έναρξη της λειτουργίας του από τις 2-9-2011 και εντεύθεν, μεταφέρθηκαν και εντάχθηκαν στο νεοσυσταθέντα Οργανισμό ως υπηρεσίες του και προσωπικό, οι κλάδοι υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με όλες τις μονάδες υγείας και το σύνολο του εξοπλισμού του, ο κλάδος υγείας του ΟΓΑ ,ο κλάδος υγείας του ΟΑΕΕ και ο ΟΠΑΔ ως προς τις παροχές σε είδος. Μεταφέρθηκε επίσης στον ΕΟΠΥΥ η Υπηρεσία Ελέγχου Δαπανών Υγείας των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (ΥΠΕΔΥΦΚΑ), στην οποία ενσωματώθηκε η Διεύθυνση Επιθεώρησης Υπηρεσιών Υγείας (ΔΕΥΥ) του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και μάλιστα υπήχθη απευθείας στον Πρόεδρο του ΕΟΠΥΥ , ο οποίος εποπτεύει και συντονίζει τις Υπηρεσίες της ΥΠΕΔΥΦΚΑ, έχοντας επί πλέον αρμοδιότητα να παραγγέλλει σ' αυτήν τη διενέργεια επιθεωρήσεων και ελέγχων στις οργανικές μονάδες του ΕΟΠΥΥ.

21. Στην ΥΠΕΔΦΚΑ έχει ανατεθεί με το άρθρο 58 παράγρ.2 του νέου ΕΚΠΥ η άσκηση του δευτεροβάθμιου ελέγχου των δαπανών υγείας του ΕΟΠΥΥ. Ειδικότερα μπορεί να διενεργεί ελέγχους σε νοσοκομεία, ιδιωτικές κλινικές, φαρμακεία και σε κάθε φορέα παροχής υπηρεσιών υγείας. Ο εν λόγω έλεγχος αφορά στην τήρηση των όρων των συμβάσεων που έχουν συνάψει οι ασφαλιστικοί οργανισμοί με τους παρόχους υγείας, στην τήρηση των διατάξεων του κανονισμού παροχής υγειονομικής περίθαλψης και γενικότερα στην τήρηση της νομοθεσίας που διέπει την παροχή σε όλους τους ασφαλισμένους ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής περίθαλψης. Επιπρόσθετα της παρασχέθηκε η δυνατότητα να επιβάλλει τις

προβλεπόμενες διοικητικές κυρώσεις αλλά και χρηματικά πρόστιμα σε βάρος των συμβεβλημένων παρόχων, με καταλογιστικές πράξεις που εκδίδει ο επικεφαλής της Υπηρεσίας Γενικός Επιθεωρητής. Επίσης έχει την ευχέρεια να προτείνει στο Δ.Σ. του ΕΟΠΥΥ να εκδόσει τούτο καταλογιστική πράξη σε βάρος των παρόχων υγείας, για ποσά που είτε χρέωσαν καταχρηστικά είτε τα ζήτησαν παράνομα από τους δικαιούχους ασφαλισμένους του ΕΟΠΥΥ.

22. Για κάθε έλεγχο που διενεργείται από την ΥΠΕΔΥΦΚΑ υποβάλλεται το πόρισμα του τόσο στο Γενικό Επιθεωρητή της ΥΠΕΔΥΦΚΑ, όσο και στον οικείο ασφαλιστικό οργανισμό και στον ΕΟΠΥΥ (άρθρο 80 παρ.2 του ν. 3996/2011). Εάν από το πόρισμα προκύπτουν και ποινικές ευθύνες, τούτο διαβιβάζεται και στην αρμόδια εισαγγελική αρχή. Μάλιστα για τη διαβίβαση του πορίσματος ελέγχου στον εισαγγελέα, από τη Δ/ση της ΥΠΕΔΥΦΚΑ που διενήργησε τον έλεγχο, δεν απαιτείται προς τούτο σύμφωνη γνώμη του προϊστάμενου της Γενικού Επιθεωρητή.

23. Όσον αφορά τον πρωτοβάθμιο έλεγχο δαπανών υγείας, αυτός συνίσταται σε εξέταση της νομιμότητας παραστατικών δαπανών υγείας και διενεργείται από όργανα του ΕΟΠΥΥ (άρθρο 58 παρ.1 του νέου ΕΚΠΥ). Συνήθως το εντεταλμένο για έλεγχο όργανο είναι επιτροπή αποτελούμενη από ιατρούς του ΕΟΠΥΥ, τους οποίους ορίζει ο Πρόεδρος του Οργανισμού. Η επιτροπή έχει αρμοδιότητα για τον έλεγχο των υποβαλλόμενων παραστατικών δαπανών υγείας που αφορούν είτε νοσήλια, είτε φάρμακα, είτε διενέργεια ιατρικών εξετάσεων και ιατρικών πράξεων, είτε παροχές υγειονομικών υλικών από τους συμβεβλημένους παρόχους υγείας. Στη συνέχεια εγκρίνει ή όχι ή εγκρίνει εν μέρει την πληρωμή των υποβληθέντων, από τους παρόχους υγείας, παραστατικών δαπανών.

Στην προκειμένη περίπτωση του ερωτήματος πρόκειται για διενέργεια πρωτοβαθμίου ελέγχου, που αφορά στην έρευνα και εξέλεξη της νομιμότητας παραστατικών δαπανών υγείας, αφενός της εταιρείας Ε.ΑΕ σχετικά με τη διενέργεια εργαστηριακών εξετάσεων σε ασφαλισμένους του Πρ. ΤΥΔΚΥ και αφετέρου ως προς τη συνταγογράφηση ιατρικών εξετάσεων από τους συμβεβλημένους ιδιώτες ιατρούς. Πρέπει δε να επισημανθεί ότι μετά τη σύσταση του ΕΟΠΥΥ, όλοι οι ελεγκτές ιατροί του πρ. ΟΠΑΔ (ΤΥΔΚΥ) έχουν μεταφερθεί ως προσωπικό, ήδη από το έτος 2012, στο νεοσυσταθέντα Οργανισμό. Κατά λογική συνέπεια και νομική αναγκαιότητα των προεκτεθέντων ο ΕΟΠΥΥ (δια των αρμοδίων ελεγκτών ιατρών του) έχει την αρμοδιότητα να ελέγξει τη νομιμότητα των υποβληθέντων ιατρικών παραστατικών και να υποδείξει τα ορθά ποσά που πρέπει να πληρωθούν από αυτά. Η καταβολή και η εξόφλησή τους όμως θα γίνει από τον ΕΦΚΑ, σύμφωνα με το άρθρο 52 παρ.4 του ν. 4430/2016, όπως έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 17 παρ.2 του ν.4529/2018.

24. Στη συνέχεια με το άρθρο 51 παρ.1 του ν.4387/2016 συνεστήθη ο Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ) και η έναρξη λειτουργίας του ορίστηκε την 1-1-2017.Απο την ίδια ημερομηνία εντάχθηκαν αυτοδίκαια στον ΕΦΚΑ όλοι οι υφιστάμενοι φορείς κύριας κοινωνικής ασφάλισης και κατέστη ο ΕΦΚΑ οιοονεί καθολικός διάδοχος αυτών. Σε επόμενο στάδιο ορίστηκε με το άρθρο 52 παρ.4 του

ν.4430/2016 ότι για τις ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις του ΕΟΠΥΥ, μετά τις 30-6-2017, που προέρχονται από Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης (ΦΚΑ) των οποίων οι κλάδοι υγείας τους έχουν ενταχθεί στον ΕΟΠΥΥ, αυτές οι υποχρεώσεις μεταφέρονται και βαρύνουν τελικά τον προϋπολογισμό του ΕΦΚΑ. Η παραπάνω ρύθμιση επαναλήφθηκε με το άρθρο 12 παρ. 1 του ν.4578/2018, όπως η παρ.1 τροποποιήθηκε με την προσθήκη νέου εδαφίου στην περίπτωση α' με το άρθρο 44 του πρόσφατου ν. 4611/2019. Μοναδική εξαίρεση σ' αυτό οι ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις τριών (3) πρώην ταμείων : α) τον πρ. ΟΠΑΔ (και μόνο για τον Τομέα Ασφαλισμένων του Δημοσίου), β) τον πρ. Οίκο Ναύτου και γ) του πρ. ΤΑΥΤΕΚΩ (Τράπεζες και Επιχειρήσεις Κοινής Ωφέλειας). Αυτές οι υποχρεώσεις των τριών πρώην Ταμείων παραμένουν και εξακολουθούν να παρακολουθούνται από τον ΕΟΠΥΥ και να βαρύνουν τον προϋπολογισμό του.

25. Από τα προαναφερθέντα προκύπτει ότι ο νομοθέτης θέλησε σταδιακά, αρχής γενομένης από την 1-7-2017, τη μεταφορά, παρακολούθηση και τελικά πληρωμή από τον ΕΦΚΑ με επιβάρυνση του προϋπολογισμού του, όλων των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων του ΕΟΠΥΥ που προέρχονται από ΦΚΑ των οποίων οι κλάδοι υγείας είχαν ενταχθεί στον ΕΟΠΥΥ. Όπως ειδικότερα αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση του τελευταίου νόμου (4578/2018-Α'200) και όσον αφορά το άρθρο 12 αυτού, η πιο πάνω διαδικασία εκκαθάρισης και πληρωμής από τον Ε.Φ.Κ.Α. όλων των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων του κλάδου υγείας των Φ.Κ.Α., που είχαν ενταχθεί στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και που αφορούν τα έτη 2006 και εντεύθεν, θα γίνει μέσω του προβλεπόμενου πρόχειρου λογιστικού ελέγχου, που διενεργείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Ε.Φ.Κ.Α. για την έκδοση των σχετικών χρηματικών ενταλμάτων. Κατ' αυτόν τον τρόπο επιταχύνεται η διαδικασία εξόφλησης των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων. Ορίζεται επίσης ότι για την οριστικοποίηση αυτών των υποχρεώσεων, τη δέσμευση και τη μεταφορά πιστώσεων απαιτείται και αρκεί, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, η σύνταξη και υποβολή εντύπου συγκεντρωτικής κατάστασης ανά παραστατικό, ή προμηθευτή, ή πάροχο, ή κατηγορία δαπάνης.

26. Στην προκειμένη περίπτωση με την υπ'αρ.ΔΒΙΔ/66/οικ.3293/30-1-2015 απόφαση του Προέδρου ΕΟΠΥΥ είχε συγκροτηθεί τριμελής Επιτροπή από ελεγκτές ιατρούς που υπηρετούσαν στον Οργανισμό, προκειμένου να ελέγξουν τη νομιμότητα των λογαριασμών, που είχε υποβάλει η εταιρεία «Ε.ΑΕ». Η επιτροπή συνέταξε το από 7-7-2005 πόρισμά της και το παρέδωσε στον Πρόεδρο ΕΟΠΥΥ. Στο εν λόγω πόρισμα καταγράφεται σωρεία παραβάσεων και μη νομίμων λογαριασμών της εταιρείας Ε.ΑΕ. Προτείνεται δε η περικοπή συνολικού ποσού 57.311,14 ευρώ από τους υποβληθέντες λογαριασμούς της.

Το παραπάνω πόρισμα ο Πρόεδρος του ΕΟΠΥΥ το διαβίβασε τόσο στο Γραφείο Αντιπροέδρου του ΕΟΠΥΥ, όσο και στη Γενική Δ/ση Οικονομικών Υποθέσεων του Οργανισμού. Κατά συνέπεια αρμόδιος φορέας για την εκκίνηση νομικών ενεργειών ως προς την απόδοση ποινικών ευθυνών σε βάρος της εταιρείας Ε.ΑΕ. είναι ο ΕΟΠΥΥ, που θα πρέπει να υποβάλει μηνυτήρια αναφορά (με συνημμένο το τελικό

πόρισμα ελέγχου της Τριμελούς Επιτροπής των ελεγκτικών ιατρών) κατά της Ε.ΑΕ. στον Εισαγγελέα Πλημ/κών Αθηνών (άρθρο 80 παρ.2 του ν.3996/2011).

27. Ο ίδιος ασφαλιστικός φορέας (ΕΟΠΥΥ) έχει αρμοδιότητα να διαβιβάσει το τελικό πόρισμα στο Γενικό Επιθεωρητή της ΥΠ.Ε.ΔΥ.Φ.Κ.Α., προκειμένου αυτός με αποφάσεις του να επιβάλει τις χρηματικές κυρώσεις και τα πρόστιμα που προβλέπει ο νόμος τόσο σε βάρος της εταιρείας Ε.ΑΕ., όσο και σε βάρος των συμβεβλημένων ιατρών που συνταγογράφησαν μη νόμιμες ιατρικές εξετάσεις σε ασφαλισμένους του πρώην ΟΠΑΔ και υπέβαλαν μη νόμιμους λογαριασμούς για πληρωμή τους.

Επίσης ο Γενικός Επιθεωρητής έχει τη δυνατότητα να προτείνει ο ίδιος στο Δ.Σ. του ΕΟΠΥΥ, προκειμένου τούτο να εκδόσει καταλογιστικές πράξεις σε βάρος των παραπάνω παρόχων υγείας, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 58 παρ.2 του νέου ΕΚΠΥ σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 80 ν.3996/2011.

28. Επιπρόσθετα, εν προκειμένω, υφίσταται συναρμοδιότητα του ΕΦΚΑ παράλληλα με αυτήν του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., για να προβεί σε εκκίνηση νομικών ενεργειών για την απόδοση ποινικών και αστικών ευθυνών τόσο σε βάρος της εταιρείας Ε.Α.Ε., όσο και κατά των συμβεβλημένων συνταγογράφων ιατρών του πρ. ΟΠΑΔ.

Τούτο μπορεί να συναχθεί από το άρθρο 13 του ν. 4578/2018, σύμφωνα με το οποίο ο ΕΦΚΑ εξακολουθεί να νομιμοποιείται στη διεξαγωγή των δικών (και των εκκρεμών) μέχρι την αμετάκλητη περάτωσή τους, που αφορούν αξιώσεις ή υποχρεώσεις των κλάδων υγείας που έχουν μεταφερθεί στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και στις οποίες διάδικος είναι το πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (νυν ΕΦΚΑ) ή και ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ., αν και στην προκειμένη περίπτωση δεν πρόκειται περί δικαστικής υποθέσεως.

Εκτός τούτου είναι οιονεί καθολικός διάδοχος του πρ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στο οποίο είχε συσταθεί Αυτοτελής Τομέας Ασφαλισμένων Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων με οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια, σήμερα δε στην Κεντρική Υπηρεσία του είναι συνεστημένη και λειτουργεί η Δ/ση Ασφάλισης Παροχών ΟΠΑΔ (Τομέας ΤΥΔΚΥ). Επιπρόσθετα επειδή ο προϋπολογισμός του ΕΦΚΑ βαρύνεται με την πληρωμή όλων των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων του κλάδου υγείας των ΦΚΑ που εντάχθηκαν στον ΕΟΠΥΥ, ο εν λόγω φορέας ως ζημιωθείς έχει άμεσο έννομο συμφέρον προς τούτο. Ως προς το σκέλος δε της απόδοσης ποινικών ευθυνών συνηγορεί επί πλέον περί της συναρμοδιότητάς του η διάταξη του άρθρου 37 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, αφού οι υπάλληλοί του έχουν ήδη λάβει γνώση των αξιόποινων πράξεων που διαπράχθηκαν και υποχρεούνται αυτοτελώς, κατά το ανωτέρω άρθρο, να τις ανακοινώσουν άμεσα στον αρμόδιο εισαγγελέα.

29. Κατά το μέρος που αφορά το β) υποερώτημα, την αρμοδιότητα για έλεγχο των υποβληθέντων ιατρικών λογαριασμών και παραστατικών και υπόδειξη των νόμιμων ποσών που πρέπει να πληρωθούν από τον ΕΦΚΑ την έχει μόνον ο ΕΟΠΥΥ. Επισημάνθηκε ήδη ότι από το έτος 2012 όλοι οι ελεγκτές ιατροί του πρ. ΟΠΑΔ (ΤΥΔΚΥ) έχουν μεταφερθεί ως προσωπικό στον ΕΟΠΥΥ. Κατά συνέπεια μόνον αυτοί έχουν τις απαραίτητες επιστημονικές γνώσεις για να κρίνουν εάν ένα παραπεμπτικό

συμβεβλημένου συνταγογράφου ιατρού είναι νόμιμο ή όχι. Επίσης εάν μία ιατρική εξέταση ή πράξη ήταν αναγκαία ή όχι και επομένως νόμιμη ή μη. Όπως και το εάν έχει κοστολογηθεί νόμιμα και ορθά ή όχι. Επιπρόσθετο επιχείρημα υπέρ αυτής της άποψης αρύεται από τη διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 12 ν.4578/2018. Η εν λόγω διάταξη περιγράφει τον τρόπο εκκαθάρισης και πληρωμής των ληξιπρόθεσμων δαπανών υγείας του πρ. ΤΥΔΚΥ, ο οποίος πραγματοποιείται από τον ΕΦΚΑ και συγκεκριμένα από το Τμήμα Παροχών της Δ/σης Ασφάλισης Παροχών του ΟΠΑΔ. Ειδικότερα αρμόδιος υπάλληλος του παραπάνω Τμήματος ελέγχει και εκκαθαρίζει τη δαπάνη υγείας που αναγράφεται σε κάθε ιατρικό δικαιολογητικό ή παραστατικό, μετά τον ιατρικό έλεγχο του από τους ιατρούς του ΕΟΠΥΥ και την αποστολή του στον ΕΦΚΑ (Τμήμα Παροχών της Δ/σης Ασφάλισης Παροχών ΟΠΑΔ). Στη συνέχεια διενεργείται από τον ίδιο υπάλληλο πράξη εκκαθάρισης επί του παραστατικού, η οποία αναφέρει το τελικό χρηματικό ποσό που θα αποδοθεί στον δικαιούχο της δαπάνης. Ακολούθως υπογράφεται από τον αρμόδιο υπάλληλο και με βάση αυτή την πράξη εκκαθάρισης συντάσσεται κατάσταση δαπάνης, στην οποία καταχωρίζεται το τελικό χρηματικό ποσό που εκκαθαρίζεται.

Ύστερα διαβιβάζεται στο Τμήμα Λογιστηρίου της Δ/σης Ασφάλισης Παροχών του ΟΠΑΔ, προκειμένου να εκδοθεί το σχετικό ένταλμα πληρωμής υπέρ του δικαιούχου.

30. Σε σχέση δε με το γ) υποερώτημα αναφορικά με το εάν διαπιστωθούν κάποιες παραβάσεις σε έναν υποβληθέντα λογαριασμό παρόχου, αυτός μπορεί να εκκαθαριστεί και να πληρωθεί κατά το υπόλοιπο (νόμιμο) μέρος του, σ' αυτό αρμόζει θετική απάντηση, την οποία παρέχει η διάταξη του άρθρου 90 ν. 4368/2016. Οι δαπάνες των παρόχων υγείας εκκαθαρίζονται με δειγματοληψία ποσοστού άνω του 5% του συνολικού αριθμού των υποβληθέντων δικαιολογητικών (με ελάχιστο αριθμό τα 10 δικαιολογητικά δαπάνης). Σε περίπτωση που κατά την εκκαθάριση της δειγματοληψίας διαπιστωθεί ένα ποσοστό δικαιολογητικών με παραβάσεις της κείμενης νομοθεσίας (μη αποδεκτά δικαιολογητικά δαπανών), αυτό το ποσοστό της δειγματοληψίας ανάγεται στο σύνολο της υποβληθείσας δαπάνης του παρόχου με αντίστοιχη περικοπή των μη νόμιμων ποσών στην πράξη της τελικής εκκαθάρισής τους.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

31. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα ΣΤ') γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

α) Η αρμοδιότητα να προβεί σε περαιτέρω ενέργειες για την απόδοση ποινικών και αστικών ευθυνών, τόσο σε βάρος της εταιρείας Ε.Α.Ε. όσο και κατά των συμβεβλημένων συνταγογράφων ιατρών του πρ. Ο.Π.Α.Δ. (ΤΥΔΚΥ), ανήκει και στους δύο φορείς ήτοι και στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και στον ΕΦΚΑ. Στους ίδιους Φορείς ανήκει και η αρμοδιότητα για την εκκίνηση ενεργειών με σκοπό την επιβολή τυχόν πειθαρχικών κυρώσεων σε βάρος των παραπάνω συμβεβλημένων ιατρών.

β) Την αρμοδιότητα για έλεγχο των υποβληθέντων ιατρικών παραστατικών και υπόδειξη των νομίμων ποσών που πρέπει να πληρωθούν την έχει ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. (δια των αρμοδίων ελεγκτών ιατρών του). Όμως η πληρωμή των νόμιμων ποσών θα πραγματοποιηθεί από τον Ε.Φ.Κ.Α..

γ) Εάν έχει υποβληθεί λογαριασμός παρόχου στον οποίο κατά ένα μέρος έχουν διαπιστωθεί παραβάσεις, μπορεί ο εν λόγω λογαριασμός να εκκαθαρισθεί με περικοπή του μη νόμιμου ποσού και πληρωμή κατά το υπόλοιπο νόμιμο μέρος του.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 17/06/2019

Ο Πρόεδρος

Ιωάννης Διονυσόπουλος
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Οι Εισηγητές

Μιχαήλ Τζουβάρας
Νομ. Σύμβουλος ΝΣΚ

Παναγιώτης Αθανασούλης
Πάρεδρος ΝΣΚ