

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΤΟΥ ΕΝΙΑΙΟΥ ΦΟΡΕΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ (ΕΦΚΑ)

Αθήνα 27-12-2017
Αριθ. Πρωτ. 14153/2016
Αριθ. Ερωτ. 65/16

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 301/2017

Αριθμός Ερωτήματος: Α 11/161/2016 της Γενικής Διεύθυνσης Ασφαλιστικών Υπηρεσιών , Διεύθυνση Παροχών, Τμήμα Παροχών Ασθενείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (ήδη ενταχθέντος στον ΕΦΚΑ, άρθρ. 51,53 επ. Ν. 4387/2016).

Περίληψη Ερωτήματος: Αν ο ΕΟΠΥΥ είναι αρμόδιος να αναζητήσει παροχές υγείας σε είδος αχρεωστήτως χορηγηθείσες από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ κατά το διάστημα 2009-2010.

1. Κατά το διδόμενο πραγματικό , κατόπιν ελέγχου διενεργηθέντος υπό οργάνων του Παραρτήματος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Μηχανιώνας διεπιστώθη ότι, συνεπεία πλαστογραφιών και άλλων παρανόμων ενεργειών των υπευθύνων του Ιδρύματος «Ο Κ.Σ» και με την συνδρομή ιατρού και συμβολαιογράφου ,κατά το διάστημα 2009-2010 είχαν χορηγηθεί αχρεωστήτως επ'ονόματι ασφαλισμένων του ΙΚΑ, τροφίμων του προειρημένου Ιδρύματος , παροχές υγείας σε είδος και τα σχετικά ποσά είχαν διατεθεί για τον εξοπλισμό του τελευταίου . Μετά ταύτα ,επί μηνυτήριας αναφοράς του Υπ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ 25^{ης} Μαρτίου εξεδόθη η υπ'αριθμ. 8990/ 13-10-2014 απόφαση του Β'Τριμελούς Πλημμελειοδικείου Θεσσαλονίκης, δια της οποίας εκρίθησαν ένοχοι του αδικήματος της απάτης οι Κ. Χ, Γ.Λ, Σ.Λ. , Δ.Ζ και αθώοι οι Μ.Α., Κ.Κ. , Α.Γ, Μ.Α.

Δια των υπ' αριθμ. 6157/7-4-2014, 6158/2014 και 6159/2014 αποφάσεων της Διευθύντριας του προαναφερομένου Υπ'τος εγένετο καταλογισμός εις βάρος των εις αυτές αναφερομένων προσώπων των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών, πλην, όμως, αυτές ακυρώθηκαν δια των υπ' αριθμ. 5986/2015, 5987/2015 και 6497/2015 αποφάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Τμ. ΙΙ) ως εκδοθείσες παρά αναρμοδίου οργάνου, διότι σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις [άρθρο 13 Α.Ν 1846/1951, αρ. 4 ΝΔ 2698/1953, ως αντικατεστάθη με το άρθρο 1 του ΝΔ 3710/1957, κατ' εξουσιοδότηση του οποίου εξεδόθη η υπ' αριθμ. 090/1983 απόφαση του Διοικητή του ΙΚΑ (Β'67)] δεν μετεβιβάσθη από τον Διοικητή του ΙΚΑ (ως κυρίου διατάκτη) στους Διευθυντές των καταστημάτων του Ιδρύματος η αρμοδιότητα εκδόσεως καταλογιστικών πράξεων εις βάρος υπολόγων, συνυπευθυνομένων ή αχρεωστήτως λαβόντων για την αποκατάσταση ελλειμμάτων που διαπιστώνονται στην διαχείριση του Ιδρύματος. Τις αποφάσεις αυτές απεδέχθη το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ως σύστοιχες με την σχετική νομολογία (ΕΣ 2893/2014, 869/2012, 1554/2011 κ.α – ΝΣΚ 181, 182/2010).

2. Στα άρθρα 17,28 και 29 του Ν. 3918/2011 «Διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα υγείας και άλλες διατάξεις» (Α'31/2-3-2011) ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι:

«Άρθρο 17. Σύσταση –επωνυμία ΕΟΠΥΥ.

1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (ΝΠΔΔ) με την επωνυμία *Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (εφεξής Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή Οργανισμός)*, το οποίο αποτελεί Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με έδρα στο Μαρούσι. Η έναρξη λειτουργίας του Οργανισμού ορίζεται έξι μήνες μετά την δημοσίευση του παρόντος νόμου [ως η παραγρ.αυτή συμπληρώθηκε και αντικαταστάθηκε με τις παραγρ. 2 του άρθρου 72 του Ν. 3984/2011 (Α'150), 1 του άρθρου 10 και 10 του άρθρου 13 του Ν. 4-052/2012 (Α'41).]

2. Στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό ο Κλάδος Υγείας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων –Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) με τις μονάδες υγείας του, το κέντρο διάγνωσης ιατρικής της εργασίας του ΙΚΑ με το σύνολο του εξοπλισμού του, οι Κλάδοι Υγείας του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΟΓΑ) και του Οργανισμού Ασφάλισης Ελευθέρων Επαγγελματιών (ΟΑΕΕ), ο Οργανισμός Περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου (ΟΠΑΔ), όπως διαμορφώθηκε με τις διατάξεις του Ν. 3655/2008 (Α'58), ως προς τις παροχές σε είδος..

Άρθρο 28 Λογιστική και οικονομική λειτουργία.

1. Το σύνολο του ενεργητικού και του παθητικού που προέρχεται από τους εντασσομένους φορείς που εντάσσονται στον Οργανισμό, οι πόροι που προβλέπονται υπέρ αυτών από τις ισχύουσες διατάξεις, καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία



τους περιέχονται στον Οργανισμό ως καθολικό διάδοχο αυτών, ο οποίος υπεισέρχεται στα πάσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις τους...

Άρθρο 29 Λοιπές διατάξεις.

1. Α. Ο Ε.Ο. Π. Υ.Υ αποτελεί καθολικό διάδοχο των φορέων που εντάσσονται σε αυτόν ως προς τις υπηρεσίες και αρμοδιότητες που αφορούν αποκλειστικά παροχή υγείας σε είδος. Η καθολική διαδοχή του προηγούμενου εδαφίου καταλαμβάνει και το πάσης φύσεως προσωπικό, καθώς και δικηγόρους με έμμισθη εντολή, εφόσον μεταφέρονται στην Ε.Ο.Π.Υ.Υ (ως η υποπαρ. Α προστέθηκε με το άρθρο 53 παρ. 2^α του Ν. 4368/2016, Α21).

3. Οι συμβάσεις των εντασσομένων φορέων εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του ΕΟΠΥΥ...

7. Αποφάσεις καταλογισμού αχρεωστήτως καταβληθεισών παροχών υγείας σε είδος, οι οποίες εκδόθηκαν από τις αρμόδιες υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, έως την δημοσίευση του παρόντος και αφορούν παροχές που χορηγήθηκαν μετά τη θέση σε ισχύ του Ενιαίου Κανονισμού Παροχών Υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ διατηρούνται σε ισχύ.

Από 1-1-2017 παροχές υγείας σε είδος που χορηγήθηκαν αχρεώστητα αναζητούνται αποκλειστικά από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ, ανεξαρτήτως χρονικής περιόδου χορήγησης των παροχών αυτών. Αξιώσεις του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. που αφορούν την επιστροφή αχρεωστήτως καταβληθεισών παροχών παραγράφονται μετά είκοσαετία από τη τελευταία καταβολή. Το αυτό ισχύει και για αξιώσεις του προηγούμενου εδαφίου, οι οποίες περιήλθαν στον Φορέα σύμφωνα με τις διατάξεις περί καθολικής διαδοχής (ως η παραγρ. αυτή προστέθηκε με την διάταξη του άρθρου 34 παρ. 11 του Ν. 4447/2016, Α'241)».

Ακολουθως, με την με αριθ. Φ 80.000/οικ. 32115/2009 /11 ΚΥΑ (Β'3010/29-12-2011), εκδοθείσης κατ'αξουσιοδότηση της περ. Ββ της παρ. 1 του άρθρου 23 του Ν. 3918/2011, ολοκληρώθηκε η ένταξη του κλάδου υγείας ως προς τις παροχές σε είδος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ με την ένταξη εις αυτόν και των υφισταμένων περιφερειακών υπηρεσιών υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, των υγειονομικών υπηρεσιών αυτού που δεν αποτελούν οργανικές μονάδες και λειτουργούσαν ενταγμένες στις υπηρεσίες ασφάλισης του Ιδρύματος και των υπηρεσιών αυτού που ασκούσαν αρμοδιότητες σχετικές με παροχές ασθένειας σε είδος και λειτουργούσαν σε υπηρεσίες ασφάλισης, πλην των νοσοκομειακών μονάδων που είχαν ήδη ενταχθεί στο Ε.Σ.Υ., ενώ με την με αριθ. Φ 90380/25916/3294/2011 ΚΥΑ (Β'2456/3-11-2011) εγκρίθηκε ο Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας (ΕΚΠΥ) του ΕΟΠΥΥ.

3. Με τις ανωτέρω διατάξεις συνεστήθη Φορέας Κοιν. Ασφαλίσεως, ΝΠΔΔ, υπό την επωνυμία ΕΟΠΥΥ, στον οποίο μεταφέρθηκαν και εντάχθηκαν ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό, μεταξύ άλλων, ο Κλάδος Υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Ο

ΕΟΠΥΥ αποτελεί καθολικό διάδοχο των ενταχθέντων σε αυτόν φορέων ως προς τις υπηρεσίες και αρμοδιότητες που αφορούν αποκλειστικά παροχή υγείας σε είδος και σε αυτόν περιήλθαν, ως καθολικό διάδοχο, το σύνολο του ενεργητικού και του παθητικού, οι προβλεπόμενοι υπέρ αυτών από τις ισχύουσες διατάξεις πόροι, η κινητή και ακίνητη περιουσία (με εξαιρέσεις), τα πάσης φύσεως δικαιώματα και οι υποχρεώσεις αυτών και εξακολούθησαν να ισχύουν έναντι αυτού οι συμβάσεις αυτών. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 34 παρ. 11 του Ν. 4447/2016 ελήφθη πρόνοια περί της τύχης των μετά την θέση σε ισχύ του ΕΚΠΥ του ΕΟΠΥΥ και μέχρι της δημοσίευσής του νόμου αυτού εκδοθεισών υπό των αρμοδίων υπηρεσιών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αποφάσεων καταλογισμού αχρεωστήτως καταβληθεισών παροχών υγείας σε είδος και ρητώς ωρίσθη ότι από 1-1-2017 παροχές υγείας σε είδος αχρεωστήτως χορηγηθείσες αναζητούνται αποκλειστικά από τον ΕΟΠΥΥ, ανεξαρτήτως χρονικής περιόδου χορηγήσεως των παροχών αυτών και ότι αξιώσεις αφορώσες την επιστροφή αχρεωστήτως καταβληθεισών παροχών, συμπεριλαμβανομένων και των περιελθουσών στον Φορέα κατά τις διατάξεις περί καθολικής διαδοχής, παραγράφονται μετά εικοσαετία από την τελευταία καταβολή..

4. Κατάκολουθάν των ανωτέρω, το μεν της καθολικής διαδοχής, το δε της ρητής προβλέψεως των τελευταίων διατάξεων, αρμόδιος φορέας προς αναζήτηση των αναφερομένων αχρεωστήτως καταβληθεισών παροχών τυγχάνει ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ.



Πρόεδρος Συμβούλου του Κράτους.

Παρασκευάς Κ. Βαρελάς.