



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 113/2019

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Ε')

Συνεδρίαση της 15ης Μαΐου 2019

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Ιωάννης Χατζηνέκουρας, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Μαρία Οικονόμου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμ. Ερωτήματος: Το με αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ ΓΔΔΥΗΔ//ΔΔΑΔ/ΤΔΜΠ/43503/3768/6248/848/29-3-2018 έγγραφο του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Διεύθυνση Διαχείρισης Ανθρωπίνου Δυναμικού (Τομέας Πολιτισμού), Τμήμα Διαχείρισης Μονίμου Προσωπικού.

Περίληψη ερωτήματος: Εκκρεμούσης αιτήσεως θεραπείας του Φ.Π., δοκίμου υπαλλήλου του ΥΠΠΟ, σχετικά με την μη κατάταξή του στον κλάδο ΠΕ Αρχαιολόγων, ερωτάται α) εάν το πτυχίο του Τμήματος Ιστορίας, Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών, θεματικού κύκλου Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου, περιλαμβάνεται στους οριζόμενους από το άρθρο 79 παρ. 3 του π.δ. 4/2018 τίτλους σπουδών που απαιτούνται για το διορισμό σε θέση του κλάδου ΠΕ Αρχαιολόγων του Υπουργείου Πολιτισμού και β) σε περίπτωση θετικής απάντησης, εάν ο υπάλληλος πρέπει να ενταχθεί στον κλάδο ΠΕ Αρχαιολόγων κατόπιν τροποποίησης της υπ' αριθμ. 47000/5684/5395/3975/29-5-2017 (ΦΕΚ 644/Γ/5-7-2017) κ.υ.α. των υπουργών Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Πολιτισμού και Αθλητισμού, με την οποία έχει διοριστεί στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού.

.....

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό.

Από το πραγματικό του ερωτήματος σε συνδυασμό προς τα στοιχεία του υπηρεσιακού φακέλου προκύπτουν τα παρακάτω περιστατικά:

1. α) Ο Π.Φ., πτυχιούχος του Τμήματος Ιστορίας, Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών, θεματικού κύκλου Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου, με την υπ' αριθ. πρωτ. 283239/5-11-2014 αίτησή του προς το Υπουργείο Πολιτισμού, συνοδευόμενη από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά (μεταξύ άλλων και τον ανωτέρω τίτλο σπουδών), ζήτησε να διοριστεί σε οργανική θέση του Υπουργείου ως συγγενής (τέκνο) αποβιώσαντος κατά και εξαιτίας εκτέλεσης υπηρεσιακού καθήκοντος, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 20 του άρθρου 14 του ν. 2266/1994 (ΦΕΚ 218 Α'), όπως ισχύει. Ακολουθώντας, απαντώντας σε σχετικό ερώτημα της Δ/σης Διοίκησης και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 149515/26-5-2015 αίτησή του γνωστοποίησε ότι επιθυμεί να διοριστεί σε κενή οργανική θέση του κλάδου ΠΕ Αρχαιολόγων, σύμφωνα με τα τυπικά προσόντα που διαθέτει ενώ με την υπ' αριθμ. πρωτ. 114198/6-4-2016 αίτησή του προσκόμισε επιπλέον δικαιολογητικά, όπως πτυχίο ECDL PROFILE CERTIFICATE και πτυχίο Αγγλικών Test of Interactive English (TIE) επιπέδου Γ2 (Άριστη γνώση της Αγγλικής γλώσσας).

β) Με την υπ' αριθμ. 47000/5684/5395/3975/29-5-2017 Κοινή Απόφαση της Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και της Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 644/Γ/5-7-2017, ο Π. Φ. διορίστηκε ως δόκιμος υπάλληλος του κλάδου ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού του ΥΠΠΟΑ σε κενή οργανική θέση στην ΕΦΑ Κυκλάδων, αφού προηγουμένως, με το υπ' αριθμ. 114198/1154/9915/8047/1-7-2016 έγγραφο της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης της ΔΔΑΑΔ ενημερώθηκε ότι «...σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 20 του Ν.2266/94, όπως ισχύει, το αίτημά του για διορισμό σε θέση ΠΕ Αρχαιολόγων δε μπορεί να ικανοποιηθεί επειδή ο τίτλος του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου "Περί την Ιστορίαν, Αρχαιολογίαν και Διαχείρισιν Πολιτισμικών Αγαθών" θεματικού κύκλου Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών που κατέχει, δεν περιλαμβάνεται στα προσόντα διορισμού του κλάδου ΠΕ

Αρχαιολόγων, όπως αυτά ορίζονταν με τις διατάξεις του άρθρου 65 του ΠΔ 104/2014, όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 39 παρ. 10 του Ν.4305/2014 και ισχύει», ώστε υπέβαλε τις από 6-7-2016 και 29-8-2016 αιτήσεις του με τα συνημμένα δικαιολογητικά, για διορισμό του σε κενή οργανική θέση του κλάδου ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού κατανεμημένη στην ΕΦΑ Κυκλάδων του ΥΠ.ΠΟ.Α.

γ) Με το αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΑΦΑΚΥΚ/ΤΔΟΥΦΑ/36650/24980/897/291/26-1 - 2018 έγγραφο της ΕΦΑ Κυκλάδων διαβιβάστηκε στην ερωτώσα υπηρεσία η από 26-1-2018 αίτηση θεραπείας του εν λόγω υπαλλήλου με την οποία ζητά την επανεξέταση του διορισμού του στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού και την κατάταξή του σε θέση του κλάδου ΠΕ Αρχαιολόγων, ισχυριζόμενος ότι η τελευταία, υπ' αριθμ. πρωτ. 226102/7-7-2016, αίτησή του για τον διορισμό του σε θέση του κλάδου ΠΕ Διοικητικού – Οικονομικού υποβλήθηκε προκειμένου να διαφυλάξει την προθεσμία υπαγωγής του στις ευεργετικές διατάξεις του άρθρου 14 παρ. 20 του ν. 2266/1994 που έληγε στις 18-7-2016. Περαιτέρω, προβάλλει ότι η απόρριψη του αρχικού αιτήματός του με το επιχείρημα ότι το πτυχίο του δεν περιλαμβάνεται στο προσοντολόγιο του κλάδου ΠΕ Αρχαιολόγων, όπως καθορίζεται από τη διάταξη του άρθρου 65 του ν. 104/2014 που αντικαταστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 39 παρ.10 του ν. 4305/2014, αποτελεί λανθασμένη κρίση της διοίκησης διότι τόσο από το γράμμα των ανωτέρω διατάξεων, όσο και από το συνημμένο στη δεύτερη αίτησή του, με αριθμ. πρωτ. 6115/-2-2008 έγγραφο του Α.Σ.Ε.Π. προς το Τμήμα Ιστορίας Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου, προκύπτει ότι το πτυχίο του Πανεπιστημιακού αυτού Τμήματος είναι αποδεκτός τίτλος σπουδών για την πλήρωση θέσεων των κλάδων ΠΕ Ιστορίας-Αρχαιολογίας ή ΠΕ Αρχαιολογίας ή ΠΕ Ιστορίας.

δ) Κατόπιν της υποβολής της ανωτέρω αιτήσεως θεραπείας, στο έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας παρατίθενται οι διατάξεις τόσο του άρθρου 65 παρ. 3 του προϊσχύοντος Οργανισμού του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού (ΠΔ 104/2014), όσο και αυτές του άρθρου 79 παρ. 3 του νέου Οργανισμού του (ΠΔ 4/2018) που ισχύει από τις 22-1-2018, οι οποίες ως προς τον απαιτούμενο για την κατάληψη θέσης του Κλάδου ΠΕ Αρχαιολόγων στο Υπουργείο Πολιτισμού τίτλο σπουδών έχουν πανομοιότυπο περιεχόμενο, καθορίζοντας ότι προσόντα διορισμού ή πρόσληψης στον κλάδο ΠΕ Αρχαιολόγων (κλάδο/ειδικότητα, κατά το νέο Οργανισμό) αποτελούν το «...πτυχίο Ιστορίας -Αρχαιολογίας με ειδίκευση

στην Αρχαιολογία και την Ιστορία Τέχνης ή Αρχαιολογίας ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο και αντίστοιχο της αλλοδαπής...» και διατυπώνεται ο προβληματισμός της σχετικά με το αν ο τίτλος σπουδών που κατέχει ο υπάλληλος καλύπτει τις απαιτήσεις των παραπάνω διατάξεων για το διορισμό του σε θέση του κλάδου ΠΕ Αρχαιολόγων και σε καταφατική απάντηση, σχετικά με τη δυνατότητα ένταξής του στον ανωτέρω κλάδο, με βάση το π.δ. 4/2018, με «τροποποίηση» της υπ' αριθμ. 47000/5684/5395/3975/29-5-2017 κ.υ.α. της Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και της Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, με την οποία διορίστηκε ως δόκιμος υπάλληλος του κλάδου ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού του ΥΠΠΟΑ.

Νομοθετικό Πλαίσιο

2. Στα άρθρα 1, 3, 26 και 27 του π.δ. 50/2001 (Α' 39) περί καθορισμού των προσόντων διορισμού σε θέσεις φορέων του δημοσίου τομέα (Κωδικοποίηση Προσοντολογίου), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 21 παρ. 6 του ν. 2738/1999 (Α'180) και 6 παρ. 5 του ν. 2880/2001 (Α'9), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1. 1. Τα κατά κλάδους ή ειδικότητες προσόντα διορισμού μονίμου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού σε θέσεις δημοσίων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, συμπεριλαμβανομένων και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμίδας με την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 30 του παρόντος και πρόσληψης τακτικού προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου των άρθρων 14 του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α) και 1 παρ. 3 του ν.2527/1997 (ΦΕΚ 206 Α) όπως ισχύουν κάθε φορά, καθορίζονται στα επόμενα άρθρα του διατάγματος αυτού. Εφεξής άλλα ειδικά προσόντα διορισμού μπορεί, με τους οικείους οργανισμούς ή κανονισμούς, να καθορίζονται μόνο για τους κλάδους ή τις ειδικότητες των οποίων οι ανάγκες δεν καλύπτονται από τις ρυθμίσεις του διατάγματος αυτού.

2. Πλέον των προσόντων που προβλέπονται από το διάταγμα αυτό ή από άλλες ισχύουσες διατάξεις ή κανονισμούς, μπορεί για ορισμένες ειδικότητες συγκεκριμένων υπηρεσιών ή νομικών προσώπων, να τεθούν στην προκήρυξη πρόσθετα προσόντα ύστερα από αίτημα του οικείου φορέα και σύμφωνη γνώμη του ΑΣΕΠ (άρθρο 18 παρ. 7 Ν. 2190/1994, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 του Ν. 2527/1997).

3. Πρόσθετα προσόντα διορισμού σε θέσεις κλάδων ή ειδικοτήτων που προβλέπονται κατά τη δημοσίευση του παρόντος στους οργανισμούς ή κανονισμούς συγκεκριμένων υπηρεσιών εξακολουθούν να ισχύουν».

ΚΛΑΔΟΙ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (ΠΕ)

Άρθρο 3. 1. Για τους κλάδους ΠΕ μιας ή περισσότερων ειδικοτήτων των οποίων η ονομασία είναι ίδια με την ονομασία πτυχίου ή διπλώματος ΑΕΙ, προσόν διορισμού ορίζεται το ομώνυμο, κατά ειδικότητα, πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της αλλοδαπής

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 26. 1. Σε κάθε κλάδο ΠΕ ή ΤΕ που η ονομασία του είναι ίδια με την ονομασία σχολής ή τμήματος Α.Ε.Ι. ή Τ.Ε.Ι. περιλαμβάνονται όλες οι ειδικότητες της οικείας σχολής ή τμήματος εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στο παρόν διάταγμα ή στις οικείες οργανικές διατάξεις ή κανονισμούς.

2. Όπου με το παρόν διάταγμα ως προσόν διορισμού ορίζεται το αντίστοιχο ή ταυτόσημο κατά περιεχόμενο ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ημεδαπής, η έννοια των όρων αυτών είναι ότι το πτυχίο περί του οποίου πρόκειται, στηρίζεται σε σπουδές που καλύπτουν με πλήρη επάρκεια το γνωστικό αντικείμενο του πτυχίου που ζητείται με την προκήρυξη. Την περί αυτού βεβαίωση χορηγεί το αρμόδιο όργανο του ΑΕΙ ή ΤΕΙ αντίστοιχα, στο οποίο ανήκει το Τμήμα που χορήγησε το εν λόγω πτυχίο ή δίπλωμα.

Άρθρο 27. Πρόσθετα προσόντα διορισμού 1. Για όλες τις ειδικότητες κλάδων ΠΕ και ΤΕ ως πρόσθετο προσόν διορισμού ορίζεται υποχρεωτικά η γνώση χειρισμού Η/Υ στα αντικείμενα: (α) επεξεργασίας κειμένων, (β) υπολογιστικών φύλλων, (γ) υπηρεσιών διαδικτύου.....»

3. Στο άρθρο 65 του π.δ. 104/2014 (Α'171) Οργανισμός του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, που εκδόθηκε κατ'έξουσιοδότηση της παρ. 4 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011, όπως η παράγραφος 3 αυτού αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 10 του άρθρου 39 του Ν.4305/2014 (Α' 237/31.10.2014) και ίσχυε κατά το χρόνο υποβολής της αιτήσεως για διορισμό του υπαλλήλου του ερωτήματος ορίζονταν τα εξής:

Άρθρο 65 «Πρόσόντα Διορισμού. 1. Τα κατά κλάδο και ειδικότητα τυπικά και πρόσθετα προσόντα διορισμού ή πρόσληψης καθορίζονται από τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις για τον καθορισμό των προσόντων διορισμού ή πρόσληψης σε θέσεις φορέων του δημοσίου τομέα.

2. Για τους κλάδους που συγκροτούνται από περισσότερες ειδικότητες, ο αριθμός των θέσεων κατά ειδικότητα καθορίζεται κατά περίπτωση με την προκήρυξη για την πλήρωση των θέσεων του οικείου κλάδου ή με την απόφαση μετάταξης, εάν η θέση πληρούται με μετάταξη.

3. Προσόντα διορισμού ή πρόσληψης στον κλάδο ΠΕ Αρχαιολόγων, για τις ειδικότητες: (α) Προϊστορικών και Κλασικών και (β) Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών, ορίζονται: πτυχίο Ιστορίας - Αρχαιολογίας με ειδίκευση στην Αρχαιολογία και την Ιστορία Τέχνης ή Αρχαιολογίας ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο και αντίστοιχο της αλλοδαπής.

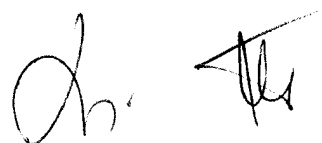
Για τις λοιπές ειδικότητες του Κλάδου προσόντα διορισμού ή πρόσληψης ορίζονται: πτυχίο Ιστορίας - Αρχαιολογίας με ειδίκευση στην Αρχαιολογία και την Ιστορία Τέχνης ή Αρχαιολογίας ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο και αντίστοιχο της αλλοδαπής και επιπλέον μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών της ημεδαπής ή αλλοδαπής, αντίστοιχος των συγκεκριμένων ειδικοτήτων του Κλάδου.

Επίσης για το σύνολο των ειδικοτήτων του Κλάδου, άριστη γνώση της Αγγλικής ή Γαλλικής ή Γερμανικής ή Ιταλικής γλώσσας.....».

Επισημαίνεται ότι στην αρχική της μορφή η διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 65 του Οργανισμού του ΥΠ.ΠΟ.Α. απαιτούσε επιπλέον μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών της ημεδαπής ή αλλοδαπής, για κάθε ειδικότητα, μη εξαιρουμένων των ειδικοτήτων Προϊστορικών και Κλασικών και Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών ενώ με τη διάταξη της παραγράφου 10 του άρθρου 39 του ν.4305/2014 (Α' 237/31.10.2014), που ίσχυσε αναδρομικά από την έναρξη ισχύος του ανωτέρω Οργανισμού, κατά την παρ.16 του ιδίου άρθρου, για τις ειδικότητες Προϊστορικών και Κλασικών και Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών, δεν απαιτείτο μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών.

4. Στο άρθρο 79 του π.δ. 4/2018 (Α' 7) που εκδόθηκε επίσης κατ'έξουσιοδότηση της παραγράφου 4 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 και αποτελεί το **νέο Οργανισμό του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού** που κατάργησε τον προηγούμενο από την έναρξη ισχύος του (22-1-2018), ορίζεται: «Προσόντα Διορισμού 1. Τα κατά κλάδο και ειδικότητα τυπικά και πρόσθετα προσόντα διορισμού ή πρόσληψης καθορίζονται από τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις για τον καθορισμό των προσόντων διορισμού ή πρόσληψης σε θέσεις φορέων του δημοσίου τομέα.

2. Για τους κλάδους που συγκροτούνται από περισσότερες ειδικότητες, ο αριθμός των θέσεων κατά ειδικότητα καθορίζεται κατά περίπτωση με την προκήρυξη για



7
την πλήρωση των θέσεων του οικείου κλάδου ή με την απόφαση μετάταξης, εάν η θέση πληρούται με μετάταξη.

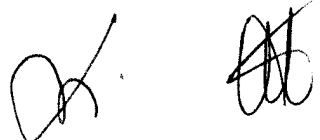
3. Επιπρόσθετα καθορίζονται τα εξής: Προσόντα διορισμού ή πρόσληψης στον κλάδο/ειδικότητα ΠΕ Αρχαιολόγων ορίζονται: πτυχίο Ιστορίας- Αρχαιολογίας με ειδίκευση στην αρχαιολογία και την ιστορία της τέχνης ή αρχαιολογίας ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο και αντίστοιχο της αλλοδαπής. Επίσης, άριστη γνώση της Αγγλικής ή Γαλλικής ή Γερμανικής ή Ιταλικής. Επιπλέον, για τις ειδικότητες Ιστορικών Τέχνης, Μουσειολόγων, Πολιτιστικής Διαχείρισης, Παλαιοανθρωπολόγων-Αρχαιοζωολόγων, Αρχαιοβοτανολόγων, μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών, τουλάχιστον ετήσιας διάρκειας, της ημεδαπής ή αλλοδαπής, αντίστοιχος με τις ειδικότητες του Κλάδου.

5. Σύμφωνα με το **άρθρο 6** του, ισχύοντος κατά το χρόνο ίδρυσης του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου, **νόμου 1268/1982 (Α' 87)**, τα Α.Ε.Ι. αποτελούνται από σχολές και τμήματα ή από ανεξάρτητα τμήματα που καλύπτουν ένα σύνολο συγγενών επιστημών έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η αναγκαία για την επιστημονική εξέλιξη αλληλεπίδραση τους και ο αναγκαίος για την έρευνα και τη διδασκαλία τους συντονισμός (**παράγραφος 1**). Περαιτέρω, κατά την **παράγραφο 2** του ίδιου άρθρου « Οι Σχολές διαιρούνται σε Τμήματα. Το Τμήμα αποτελεί τη βασική λειτουργική ακαδημαϊκή μονάδα και καλύπτει το γνωστικό αντικείμενο μιας επιστήμης. Το Πρόγραμμα Σπουδών του Τμήματος οδηγεί σε ένα ενιαίο πτυχίο. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, που εκδίδεται ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Γενικής Συνέλευσης του αντίστοιχου Τμήματος και του αρμόδιου οργάνου του Ε.ΣΥ.Π., είναι δυνατόν να καθορίζονται κατευθύνσεις ή ειδικεύσεις του ενιαίου πτυχίου που χορηγεί ένα Τμήμα. Κατ' εξαίρεση σε τμήματα των Φιλοσοφικών Σχολών, τα οποία καλύπτουν το γνωστικό αντικείμενο περισσότερων μιας επιστημών, είναι δυνατή η οργάνωση και η λειτουργία περισσότερων του ενός προγραμμάτων σπουδών, τα οποία οδηγούν στη χορήγηση ξεχωριστών πτυχίων αντίστοιχων προς τις επιστήμες αυτές. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων μετά από γνώμη της Γ.Σ. του Τμήματος και του Συμβουλίου Ανώτατης Παιδείας, καθορίζονται για κάθε τέτοιο πρόγραμμα, ο τίτλος του προγράμματος και του χορηγούμενου πτυχίου, οι τυχόν ειδικεύσεις του πτυχίου, ο χρόνος έναρξης λειτουργίας του προγράμματος, η διαδικασία και τα κριτήρια των εγγραφομένων φοιτητών στο πρόγραμμα, η αντιστοιχία του πτυχίου, τα θέματα μεταγγραφών και κατατάξεων φοιτητών στο πρόγραμμα, καθώς και κάθε άλλη

αναγκαία λεπτομέρεια". Η διάρθρωση αυτή των ΑΕΙ δεν μεταβλήθηκε ουσιαστικά με τις διατάξεις τόσο του νόμου 4009/2011 (Α'195), όπως τροποποιήθηκε με το νόμο 4076/2012 (Α'159), όσο και με αυτές του ισχύοντος νόμου 4485/2017 (Α'114).

6. Με την παράγραφο 1α του άρθρου 1 του π.δ. 118/2003 (Α' 102) που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 24 παρ. 2, 50 παρ. 6 και 6 παρ. 6 του ν. 1268/1982, ιδρύθηκε στο Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου Σχολή Ανθρωπιστικών Επιστημών και Πολιτισμικών Σπουδών, με έδρα την πόλη της Καλαμάτας, συγκροτούμενη από Τμήμα Ιστορίας, Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών και Τμήμα Φιλολογίας. Η αποστολή του Τμήματος Ιστορίας, Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών αναλύεται στην **παράγραφο 3 του άρθρου 1 του π.δ. 118/2003** ως εξής: «α. Το Τμήμα Ιστορίας, Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών έχει ως αποστολή i) να καλλιεργεί και να προάγει τη γνώση για την ιστορία, την αρχαιολογία και τη διαχείριση των πολιτισμικών αγαθών με έμφαση στην ανάπτυξη της επιστήμης στους τομείς της Ιστορίας της Ελλάδας και της Ευρώπης, της επιγραφικής, της ενάλιας αρχαιολογίας καθώς και της διαχείρισης μνημείων και της Μουσειολογίας, ii) να παρέχει στους φοιτητές και στις φοιτήτριες τα απαραίτητα εφόδια που εξασφαλίζουν την άρτια κατάρτισή τους για επιστημονική και επαγγελματική σταδιοδρομία, iii) να οργανώνει μεταπτυχιακές σπουδές που οδηγούν στην κατάρτιση επιστημόνων με εξειδικευμένες γνώσεις σε επιμέρους γνωστικά αντικείμενα του Τμήματος και iv) να συμβάλει στην ανάπτυξη των πολιτισμικών σπουδών σε συνδυασμό με τις σύγχρονες μορφές διαχείρισης των πολιτισμικών αγαθών και τη χρήση των νέων τεχνολογιών». Περαιτέρω, οι σπουδές του Τμήματος διακρίνονται σε δύο Θεματικούς Κύκλους, τον Θεματικό Κύκλο Μαθημάτων Ιστορίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών και το Θεματικό Κύκλο Μαθημάτων Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών ενώ το πρόγραμμα σπουδών περιλαμβάνει μαθήματα κορμού που αποσκοπούν στην εισαγωγική και βασική κατάρτιση των φοιτητών στους θεμελιώδεις επιστημονικούς κλάδους του Τμήματος, μαθήματα θεματικών κύκλων μαθημάτων, μία πτυχιακή εργασία ανά θεματικό κύκλο μαθημάτων και έναν αριθμό μαθημάτων επιλογής.

7. Κατά την παρ. 20 του άρθρου 14 του ν. 2266/1994 (Α' 218), όπως το τελευταίο εδάφιο της προστέθηκε με το άρθρο 31 Ν.3731/2008 (Α' 263/23.12.2008, «Όταν εργαζόμενος στο Δημόσιο ή στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, με τον τρόπο που αυτός προσδιορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν.



2190/1994, όπως αυτός ισχύει, αποβιώσει κατά και εξαιτίας της εκτέλεσης υπηρεσιακού του καθήκοντος, τότε δύναται ένα (1) μέλος της οικογένειας του θανόντος μέχρι πρώτου βαθμού συγγενείας με αυτόν, ή αδελφός ή αδελφή ή σύζυγός του να διορίζεται στο Δημόσιο ή ευρύτερο δημόσιο τομέα σε κενή οργανική θέση ανάλογη των προσόντων που διαθέτει ο διοριζόμενος. Η αίτηση διορισμού πρέπει να υποβληθεί μέσα σε αποκλειστική προθεσμία πέντε (5) ετών από την ημερομηνία του θανάτου ή από τη συμπλήρωση του νόμιμου ορίου ηλικίας για διορισμό ή από την εκπλήρωση των στρατιωτικών υποχρεώσεων.....».

8. Στο άρθρο 24 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας που κυρώθηκε με το ν. 2690/1999 (Α' 45) ορίζεται « Αίτηση θεραπείας - Ιεραρχική προσφυγή. 1. Αν από τις σχετικές διατάξεις δεν προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης της, κατά το επόμενο άρθρο, ειδικής διοικητικής, ή ενδικοφανούς, προσφυγής, ο ενδιαφερόμενος, για την αποκατάσταση υλικής ή ηθικής βλάβης των έννομων συμφερόντων του που προκαλείται από ατομική διοικητική πράξη μπορεί, για οποιονδήποτε λόγο, με αίτησή του, να ζητήσει, είτε από τη διοικητική αρχή η οποία εξέδωσε την πράξη, την ανάκληση ή την τροποποίησή της (αίτηση θεραπείας), είτε, από την αρχή η οποία προΐσταται εκείνης που εξέδωσε την πράξη, την ακύρωσή της (ιεραρχική προσφυγή)».

9. Το άρθρο 69 του Υπαλληλικού Κώδικα που κυρώθηκε με το νόμο 3528/2007 (Α'26) ρυθμίζει τη διαδικασία μετάταξης των υπαλλήλων από κλάδο σε κλάδο της ίδιας κατηγορίας, ως εξής:

«1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση άλλου κλάδου της ίδιας κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου ή της ίδιας δημόσιας υπηρεσίας ή του ίδιου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου αντίστοιχα, επιτρέπεται είτε με πρωτοβουλία της υπηρεσίας είτε μετά από αίτηση του υπαλλήλου, ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται.

2. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται.

3. Ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στο βαθμό με τον οποίο ο υπάλληλος μετατάσσεται, θεωρείται ότι έχει διανυθεί στον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου

εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και της υπαγωγής σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα :

10. Σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 1 εδαφ. 2 του π.δ. 50/2001, εφόσον ο κλάδος ΠΕ αρχαιολόγων δεν καλύπτεται από τις ρυθμίσεις του, τα προσόντα διορισμού στον κλάδο αυτό μπορούν να καθορίζονται με τον οικείο οργανισμό, ενώ κατά το άρθρο 3 παρ. 1 του ίδιου προεδρικού διατάγματος, για τους κλάδους ΠΕ ειδικοτήτων των οποίων η ονομασία είναι ίδια με την ονομασία πτυχίου ή διπλώματος ΑΕΙ, προσόν διορισμού ορίζεται το ομώνυμο κατά ειδικότητα πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ και κατά το άρθρο 26 παρ. 1, σε κάθε κλάδο ΠΕ που η ονομασία του είναι ίδια με την ονομασία σχολής ή τμήματος Α.Ε.Ι. περιλαμβάνονται όλες οι ειδικότητες της οικείας σχολής ή τμήματος εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στο προεδρικό διάταγμα ή στις οικείες οργανικές διατάξεις ή κανονισμούς.

11. Στον Οργανισμό του ΥΠΠΟΑ που ίσχυε κατά το χρόνο διορισμού του υπαλλήλου του ερωτήματος, ως προσόν διορισμού ή πρόσληψης στον κλάδο ΠΕ Αρχαιολόγων, για τις ειδικότητες Προϊστορικών και Κλασικών και Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών, οριζόταν πτυχίο ΑΕΙ με την ονομασία είτε «Ιστορίας - Αρχαιολογίας με ειδίκευση στην Αρχαιολογία και την Ιστορία Τέχνης» είτε «Αρχαιολογίας» ενώ για τις λοιπές ειδικότητες που δεν κατονομάζονταν, απαιτείτο επιπλέον αντίστοιχος μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών (άρθρο 65 π.δ. 104/2014). Με το άρθρο 79 του νέου Οργανισμού του ΥΠΠΟ (π.δ. 4/2018), ως προσόντα διορισμού στον κλάδο ΠΕ Αρχαιολόγων, γενικά, χωρίς αναφορά σε συγκεκριμένη ειδικότητα, ορίζονται τα ίδια ακριβώς πτυχία («Ιστορίας - Αρχαιολογίας με ειδίκευση στην Αρχαιολογία και την Ιστορία Τέχνης» και «Αρχαιολογίας») ενώ γίνεται ειδική αναφορά στις ειδικότητες για τις οποίες απαιτείται επιπλέον μεταπτυχιακός τίτλος (Ιστορικών Τέχνης, Μουσειολόγων, Πολιτιστικής Διαχείρισης, Παλαιοανθρωπολόγων-Αρχαιοζωολόγων, Αρχαιοβοτανολόγων). Επισημαίνεται ότι και το πτυχίο «Ιστορίας-Αρχαιολογίας με ειδίκευση στην Αρχαιολογία και την Ιστορία Τέχνης» αντιμετωπίζεται ως γενικό και δεν αρκεί για το διορισμό με την ειδικότητα του Ιστορικού Τέχνης, απαιτούμενου και στην περίπτωση αυτή αντίστοιχου μεταπτυχιακού τίτλου, καθώς και ότι οι Σχολές Ιστορίας Αρχαιολογίας των ΑΕΙ της ημεδαπής δεν χορηγούν πτυχίο με ειδικότητα Προϊστορικών και Κλασικών ή Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών.

12. Για τον έλεγχο της νομιμότητας των ενεργειών της Διοίκησης στην περίπτωση του ερωτήματος και συγκεκριμένα της απόρριψης του αιτήματος του Π.Φ. για το

διορισμό του σε θέση του κλάδου ΠΕ Αρχαιολόγων, με το υπ' αριθμ. 114198/1154/9915/8047/1-7-2016 έγγραφο της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης της ΔΔΑΑΔ και του συνακόλουθου διορισμού του σε θέση του κλάδου ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού - μη υφισταμένης εν προκειμένω σχετικής προκήρυξης για την κάλυψη θέσεων, δεδομένου ότι ο διορισμός πραγματοποιήθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 20 του Ν.2266/94 - εφαρμοστέες είναι οι γενικές διατάξεις του π.δ. 50/2001 σε συνδυασμό προς τις διατάξεις του Οργανισμού του Υπουργείου Πολιτισμού, όπως ίσχυε κατά το χρόνο έκδοσης των σχετικών διοικητικών πράξεων. Εφόσον δε η ονομασία του κλάδου "ΠΕ αρχαιολόγων" περιέχεται στην ονομασία του τμήματος Α.Ε.Ι. «Ιστορίας, Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών» στο οποίο φοίτησε ο Π.Φ., αλλά και στην ομώνυμη ονομασία του πτυχίου του, στον κλάδο αυτό περιλαμβάνεται οπωσδήποτε η ειδικότητα (θεματικός κύκλος) «Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών» του ανωτέρω τμήματος (26 παρ. 1 π.δ. 50/2001), αντίστοιχα δε το πτυχίο του Τμήματος αποτελεί προσόν διορισμού στον ομώνυμο κατά ειδικότητα κλάδο (3 παρ. 1 π.δ. 50/2001).

13. Το Τμήμα «Ιστορίας, Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών» του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου, ως προς την κατεύθυνση της Αρχαιολογίας, θεωρείτο από την ίδρυσή του αντίστοιχο των τμημάτων «Ιστορίας και Αρχαιολογίας» του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων και του Πανεπιστημίου Κρήτης, «Ιστορίας, Αρχαιολογίας και Κοινωνικής Ανθρωπολογίας» του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας, «Ιστορίας και Εθνολογίας» του Δημοκριτείου Πανεπιστημίου Θράκης, «Κοινωνικής Ανθρωπολογίας και Ιστορίας» του Πανεπιστημίου Αιγαίου και «Ιστορίας» του Ιονίου Πανεπιστημίου (για τα τρία τελευταία μόνο για την κατεύθυνση ιστορίας), όπως η αντιστοιχία των πανεπιστημιακών αυτών τμημάτων καθορίζεται κάθε έτος με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού Παιδείας προκειμένου να πραγματοποιηθούν οι μεταγραφές των φοιτητών [βλ. ενδεικτικά τις αποφάσεις με αριθμ. 167859/Β1/5-7-2006 (Β'874), 39804/Β1/2014 (Β' 2492), 89006/Ζ1/2017 (Β'1915)]. Βασικό κριτήριο για τον καθορισμό της αντιστοιχίας, κατά τα άρθρα 1 παρ. 6 περ. α εδαφ. β' του ν. 3282/2004 και 21 παρ. 13 του ν.4332/2015, αποτελούν οι τίτλοι των Πανεπιστημιακών Τμημάτων, των Εισαγωγικών Κατευθύνσεων και των Προγραμμάτων Σπουδών. Περαιτέρω, το πτυχίο του Πανεπιστημιακού αυτού Τμήματος περιλαμβάνεται στους αποδεκτούς από την, σύγχρονη με το διορισμό

του Π.Φ., προκήρυξη με αριθμό 16Κ/2017 του ΑΣΕΠ (τεύχος ΑΣΕΠ 41), τίτλους σπουδών για την πλήρωση θέσεων του κλάδου ΠΕ Αρχαιολόγων, με σειρά προτεραιότητας, στο ΥΠΠΟ (Κεντρική Υπηρεσία - Εφορείες Αρχαιοτήτων - Εθνικό Αρχαιολογικό Μουσείο), στο Ταμείο Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων, στο Μουσείο της Ακρόπολης και στην Κρατική Σχολή Ορχηστρικής Τέχνης, όπως ακριβώς και οι τίτλοι με τις ονομασίες Πτυχίο ή δίπλωμα Αρχαιολογίας ή Ιστορίας και Αρχαιολογίας με ειδίκευση ή κατεύθυνση στην Αρχαιολογία ή Ιστορίας και Αρχαιολογίας με κατεύθυνση Αρχαιολογίας και Ιστορίας της Τέχνης ή Ιστορίας - Αρχαιολογίας- Κοινωνικής Ανθρωπολογίας με κατεύθυνση Αρχαιολογίας ή Ιστορίας - Αρχαιολογίας - Λαογραφίας με κατεύθυνση Αρχαιολογίας ή Μεσογειακών Σπουδών με κατεύθυνση Αρχαιολογίας – Αρχαιομετρίας.

14. Σύμφωνα με τα παραπάνω, η απόρριψη του αιτήματος του Π.Φ. για τον διορισμό του σε θέση του κλάδου ΠΕ Αρχαιολόγων οφείλεται σε νομική πλάνη της διοίκησης ως προς την ερμηνεία των διατάξεων του Οργανισμού του Υπουργείου Πολιτισμού σχετικά με τα απαιτούμενα για το διορισμό στον κλάδο αυτό προσόντα. Ανεξάρτητα όμως από την εσφαλμένη κρίση που προηγήθηκε, η πράξη διορισμού του υπαλλήλου σε θέση του κλάδου ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού του Υπουργείου, για την οποία επίσης διέθετε τα προβλεπόμενα τυπικά προσόντα, φέρει όλα τα στοιχεία της νομιμότητας και εκδόθηκε κατόπιν νέας αιτήσεώς του, ώστε δεν τίθεται ζήτημα τροποποίησης ή ανάκλησής της. Η επιθυμία του υπαλλήλου να τοποθετηθεί σε θέση αρχαιολόγου, όπως εκφράζεται με την αίτηση θεραπείας που υπέβαλε, μπορεί να ικανοποιηθεί στο πλαίσιο της προβλεπόμενης από το άρθρο 69 του Υπαλληλικού Κώδικα διαδικασίας μετάταξης από κλάδο σε κλάδο της ίδιας κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου, είτε με πρωτοβουλία της υπηρεσίας είτε μετά από αίτησή του.

Απάντηση

15. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στα ερωτήματα που υποβλήθηκαν το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

α) Το πτυχίο του Τμήματος Ιστορίας, Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών, θεματικού κύκλου Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου περιλαμβάνεται στους οριζόμενους από το άρθρο 79 παρ. 3 του π.δ. 4/2018 τίτλους σπουδών που απαιτούνται για το διορισμό σε θέση του κλάδου/ειδικότητας ΠΕ Αρχαιολόγων του Υπουργείου Πολιτισμού.

β) Η απόφαση διορισμού του Π.Φ., κατόχου πτυχίου του Τμήματος Ιστορίας, Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών, θεματικού κύκλου Αρχαιολογίας και Διαχείρισης Πολιτισμικών Αγαθών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου, σε θέση του κλάδου ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού του Υπουργείου Πολιτισμού, είναι νόμιμη και εκδόθηκε κατόπιν αιτήσεώς του, ώστε δεν τίθεται ζήτημα τροποποίησης ή ανάκλησής της. Η επιθυμία του υπαλλήλου να τοποθετηθεί σε θέση αρχαιολόγου, μπορεί να ικανοποιηθεί στο πλαίσιο της προβλεπόμενης από το άρθρο 69 του Υπαλληλικού Κώδικα διαδικασίας μετάταξης από κλάδο σε κλάδο της ίδιας κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου, είτε με πρωτοβουλία της υπηρεσίας είτε μετά από αίτησή του.

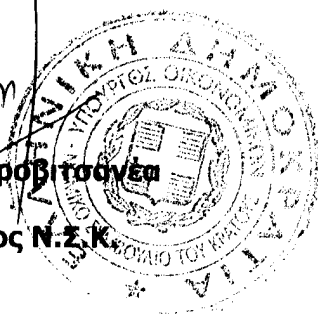
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 21-5-2019

Η Πρόεδρος

Μεταξία Ανδροβιτσάνη

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια

Μαρία Οικονόμου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.