



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 98/2019

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Δ')

Συνεδρίαση της 17-4- 2019

Σύνθεση

Πρόεδρος: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Παππάς, Αθανάσιος Θεοχάρης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αναστασία Σκουντή, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής/Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος–Ελληνικής Ακτοφυλακής/Κλάδου Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης/Διεύθυνσης Προσωπικού- Τμήμα 1^ο με αριθμό πρωτοκόλλου 2411.3/19269/19/14-3-2019, όπως αυτό συμπληρώθηκε με το μεταγενέστερο έγγραφο της ίδιας Υπηρεσίας με αριθμό πρωτοκόλλου 2411.3/23134/19/29-3-2019.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται, αν είναι δυνατό να γίνουν δεκτές αιτήσεις για μετάθεση σε κενές οργανικές θέσεις σε Έδρες ναυτιλιακών ακολούθων, που υπέβαλαν κατά τις διατάξεις του άρθρου 115 του ν. 4504/2017 Ανώτεροι Αξιωματικοί Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής (εφεξής «Λ.Σ.–ΕΛ.ΑΚΤ.»), που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ.–ΕΛ.ΑΚΤ. και προήχθησαν μέχρι και το βαθμό που κατέχουν πριν την ισχύ του παραπάνω νόμου (29-11-2017), χωρίς να έχουν συμπληρώσει πραγματικά τα ειδικά τυπικά προσόντα που απαιτούνται για την προαγωγή τους στο βαθμό του Πλωτάρχη Λ.Σ.–ΕΛ.ΑΚΤ. και στους επόμενους από αυτόν βαθμούς.

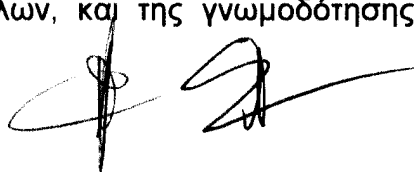
-/-

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της Υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 115 του ν. 4504/2017, οι διατάξεις του οποίου παρατίθενται στη συνέχεια, η ερωτώσα Υπηρεσία εξέδωσε το Σήμα με στοιχεία ΩΠ: 221120/01-19 για την εκδήλωση ενδιαφέροντος από Αξιωματικούς Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. με σκοπό την κάλυψη κενών θέσεων στις Έδρες ναυτιλιακών ακολούθων Λονδίνου (για θέματα IMO), Νέας Υόρκης, Αμμοχώστου, Χιούστον, Ρότερνταμ, Νοβοροσίσκ, Σάντος και Περθ.
2. Προϋπόθεση για την πλήρωση των θέσεων αυτών είναι, μεταξύ άλλων, οι ενδιαφερόμενοι να έχουν την ιδιότητα Ανώτερου Αξιωματικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., με βαθμό τουλάχιστον Πλωτάρχη, προερχόμενοι από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λιμενικών ή ειδικότητας Τεχνικού, Οικονομικού και Νομικού και, ειδικά για τους προερχόμενους από την παραπάνω Σχολή υποψήφιους, να έχουν συμπληρώσει πραγματικά τα ειδικά τυπικά προσόντα, που προβλέπονται για την προαγωγή τους μέχρι και το βαθμό τον οποίο κατέχουν. Σύμφωνα, επίσης, με την ισχύουσα νομοθεσία, οι διαταγές μετάθεσης στις Έδρες ναυτιλιακών ακολούθων πρέπει να εκδοθούν μέχρι τα τέλη Απριλίου τρέχοντος έτους.
3. Η προθεσμία για την υποβολή των δηλώσεων ενδιαφέροντος έληξε στις 31-1-2019 και ανταποκρίθηκαν σε αυτήν πενήντα εννέα στελέχη Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Στα στελέχη αυτά περιλαμβάνονται και τέσσερις Αξιωματικοί, προερχόμενοι από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., που προήχθησαν σε Ανώτερο Αξιωματικό Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., πριν την ισχύ του ν. 4504/2017, χωρίς να έχουν συμπληρώσει πραγματικά τα ειδικά τυπικά προσόντα προαγωγής τους μέχρι και το βαθμό τον οποίο κατέχουν. Πρόκειται, συγκεκριμένα, για στελέχη του Σώματος, που μολονότι δεν πληρούσαν τα απαιτούμενα για την προαγωγή τους ειδικά τυπικά προσόντα, δεν εξαιρέθηκαν από τους πίνακες κρίσεων από το τότε αρμόδιο Συμβούλιο Κρίσεων και προήχθησαν κανονικά στο βαθμό του Πλωτάρχη Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και τους επόμενους από αυτόν βαθμούς, κατ' εφαρμογή, μεταξύ άλλων, και της γνωμοδότησης του



Νομικού Συμβουλίου του Κράτους με αριθμό 79/2010, περί της οποίας γίνεται αναλυτικά λόγος στη συνέχεια. Προβληματιζόμενη η αρμόδια Υπηρεσία ως προς την αντιμετώπιση των αιτήσεων αυτών, υπέβαλε το εξεταζόμενο ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

4. Στις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 3 του ν. 4150/2013 «Ανασυγκρότηση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και άλλες διατάξεις» (Α' 102) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 5. Αποστολή – Αρμοδιότητες του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής

1..2...3. Για την εκτέλεση της αποστολής του, το Λιμενικό Σώμα – Ελληνική Ακτοφυλακή εφοδιάζεται με τα αναγκαία μέσα και τον εξοπλισμό, συνεργάζεται με Αρχές και υπηρεσίες του εσωτερικού ή και άλλων χωρών και συμμετέχει στα όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των διεθνών οργανισμών και φορέων για θέματα που αφορούν στην αποστολή του».

5. Στις διατάξεις του άρθρου 115 παρ. 1,2,5 και 6 του ν. 4504/2017 «Δια βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής... και άλλες διατάξεις» (Α' 184) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 115. Αξιοποίηση Στελεχών Λ.Σ.–ΕΛ.ΑΚΤ. και Πολιτικού Προσωπικού σε θέσεις εξωτερικού

1. Στελέχη Λ.Σ –ΕΛ.ΑΚΤ. που αποσπώνται ή μετατίθενται σε Διεθνείς Οργανισμούς, στη Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Ελλάδος στην Ευρωπαϊκή Ένωση, σε Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των κρατών – μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή άλλων χωρών και σε έδρες ναυτιλιακών ακολούθων αναλαμβάνουν υποχρέωση παραμονής στην υπηρεσία για χρόνο ίσο με τη συνολική διάρκεια της απόσπασης ή μετάθεσης. Κάθε θέμα σχετικό με την εφαρμογή του παρόντος άρθρου ρυθμίζεται, με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής...2. Τον Ιανουάριο κάθε έτους, εκδίδεται από τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, για μετάθεση σε κενές θέσεις στις έδρες των ναυτιλιακών ακολούθων... Το Φεβρουάριο κάθε έτους, καταρτίζονται από τη Διεύθυνση Προσωπικού Λ.Σ.–ΕΛ ΑΚΤ. οι πίνακες των ενδιαφερόμενων στελεχών Λ.Σ.–ΕΛ.ΑΚΤ. και τον Απρίλιο κάθε έτους εκδίδονται οι διαταγές μετάθεσης... 5. Για την πλήρωση των θέσεων του παρόντος άρθρου, λαμβάνονται υπόψη οι προϋποθέσεις και οι περιορισμοί του άρθρου 27 και, επιπλέον,

τα ακόλουθα κριτήρια: α) να είναι ανώτεροι Αξιωματικοί Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. με βαθμό τουλάχιστον Πλωτάρχη προερχόμενοι από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λιμενικών ή ειδικότητας Τεχνικού, Οικονομικού και Νομικού,...., ια) να έχουν συμπληρώσει πραγματικά τα ειδικά τυπικά προσόντα προαγωγής τα οποία προβλέπονται μέχρι και το βαθμό τον οποίον κατέχουν, εφόσον πρόκειται για Αξιωματικούς Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. προερχόμενους από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λιμενικών ή να έχουν υπηρετήσει πραγματικά για χρονικό διάστημα πέντε (5) ετών σε Λιμενικές Αρχές ή τέσσερα (4) έτη σε Λιμενικές Αρχές οι οποίες εδρεύουν στους Νομούς Έβρου, Λέσβου, Χίου, Σάμου, Δωδεκανήσου, Κέρκυρας και Θεσπρωτίας, εφόσον πρόκειται για Αξιωματικούς Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. ειδικότητας Τεχνικού, Οικονομικού και Νομικού,.... 6. Τα κριτήρια της παραγράφου 5 πρέπει να υφίστανται, τόσο κατά την ημερομηνία υποβολής της αίτησης όσο και κατά την ημερομηνία έκδοσης της διαταγής μετάθεσης..».

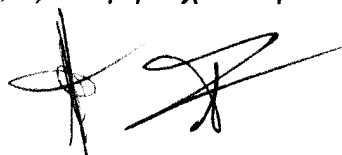
6. Στις διατάξεις των άρθρων 15 και 17 του π.δ. 33/2009 «Τοποθετήσεις, μεταθέσεις, αποσπάσεις του προσωπικού Λιμενικού Σώματος στο εσωτερικό και εξωτερικό» (Α' 50), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 119 του ν. 3079/2002 (Α' 311), όπως η περίπτωση α' του άρθρου 17 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 21 του π.δ. 97/2012 (Α' 156), ορίζονταν τα εξής:

«Άρθρο 15. Μεταθέσεις εξωτερικού

Στις έδρες των Ναυτιλιακών Ακολουθών μετατίθενται Αξιωματικοί, Ανθυπασπιστές, Υπαξιωματικοί Λ.Σ. και Λιμενοφύλακες, κατόπιν εκδήλωσης ενδιαφέροντος, σε υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις της κατηγορίας τους, σύμφωνα με τον ισχύοντα Κανονισμό Κατανομής Προσωπικού Λ.Σ..».

«Άρθρο 17. Μεταθέσεις στο Εξωτερικό Ανώτερων Αξιωματικών Λ.Σ.

Ως κριτήρια μετάθεσης Ανώτερων Αξιωματικών Λιμενικού Σώματος (ΛΣ), προερχομένων από την Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ. ή από απευθείας κατάταξη Τεχνικών, σε θέσεις Ναυτιλιακών Ακολουθών και άμεσων βοηθών – αντικαταστατών αυτών, καθορίζονται τα εξής: α) Να έχουν τουλάχιστον καλή γνώση της αγγλικής γλώσσας ή της γλώσσας της χώρας στην οποία πρόκειται να μετατεθούν,...., β) Να έχουν κριθεί σύμφωνα με τις εκθέσεις αξιολόγησής τους ως «Εξάίρετοι» ή «Επαρκείς» στον κατεχόμενο βαθμό, γ) Να μην έχουν υπηρετήσει σε έδρα Ναυτιλιακού Ακολουθού, Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία ή Διεθνή Οργανισμό ή σε Υπηρεσία των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, δ) Να μην έχουν κριθεί δυσμενώς κατά



την τελευταία τακτική ή έκτακτη κρίση τους, να μην τους έχει επιβληθεί καταστατική πειθαρχική ποινή στον βαθμό που φέρουν και να μην έχουν τιμωρηθεί με συνήθη πειθαρχική ποινή μεγαλύτερη του δεκαήμερου περιορισμού ή της πενθήμερης φυλάκισης κατά τους τελευταίους δώδεκα μήνες πριν την μετάθεσή τους, ε) Να μην διώκονται ποινικά για έγκλημα σε βαθμό κακουργήματος και να μην έχουν καταδικασθεί τελεσίδικα σε ποινή φυλάκισης από δύο μήνες και άνω, για τα αδικήματα της κλοπής, ...».

7. Στις διατάξεις του άρθρου 47 του π.δ. 13/2018 «Οργανισμός Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής» (Α' 26), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση, μεταξύ άλλων, των διατάξεων του άρθρου 54 του ν. 4178/2013 (όπως αυτό ισχύει), ορίζεται ότι:

«Άρθρο 47. Έδρες Ναυτιλιακών Ακολουθών

Το τοποθετούμενο στις Έδρες Ναυτιλιακών Ακολουθών προσωπικό του Λ.Σ.- ΕΛ. ΑΚΤ., ασκεί αρμοδιότητες σχετικές με την αποστολή του Σώματος και ιδίως: α) εφαρμόζει και ελέγχει την εφαρμογή των θεμάτων ασφάλειας ναυσιπλοίας και ναυτικής ασφάλειας των ελληνικών πλοίων και των πληρωμάτων τους στην περιοχή ευθύνης τους, β) εφαρμόζει και ελέγχει την εφαρμογή των όρων και συνθηκών εργασίας και διαβίωσης των πληρωμάτων των ελληνικών εμπορικών πλοίων, γ) παρεμβαίνει, όταν απαιτείται, στις οικείες τοπικές Αρχές για προώθηση θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου και τη λύση προβλημάτων σχετικών με τα ελληνικά πλοία και τα πληρώματά τους, δ) παρακολουθεί τη δραστηριοποίηση της χώρας διαπίστευσης στο ναυτιλιακό τομέα και συλλέγει και υποβάλλει στοιχεία που αφορούν την ακολουθούμενη ναυτιλιακή πολιτική και εν γένει πολιτική ενδιαφέροντος ΥΝΑΝΠ, ε) παρακολουθεί και συμμετέχει, όποτε απαιτείται, στις εργασίες Διεθνών Οργανισμών και διεθνών ναυτιλιακών φορέων με στόχο την προώθηση των ελληνικών ναυτιλιακών συμφερόντων».

8. Στις διατάξεις των άρθρων 5 και 10 παρ. 1 του π.δ. 81/2012 «Ιεραρχία, προαγωγές, μετατάξεις, αποστρατεία, ειδικές υποχρεώσεις και απαγορεύσεις προσωπικού Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής» (Α' 139), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση, μεταξύ άλλων, των διατάξεων του άρθρου 14 παρ. 1 περ. ζ' και στ' του ν. 3922/2011, όπως η παράγραφος 1 του άρθρου 10 ισχύει μετά την προσθήκη σε αυτήν της περίπτωσης (γ) με το άρθρο 33 παρ. 3.α. του ν. 4256/2014, ορίζεται ότι:

«Άρθρο 5. Προϋποθέσεις προαγωγής

1. Οι προαγωγές των Αξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. στους διαφόρους βαθμούς, ενεργούνται μετά από σχετική κρίση, με την οποία διαπιστώνεται η συμπλήρωση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων προαγωγής και μόνον για πλήρωση κενών οργανικών θέσεων. 2. Κατ' εξαίρεση, προάγονται ανεξάρτητα από την ύπαρξη ή μη κενών οργανικών θέσεων: α) ..., β) ...».

«Άρθρο 10. Ειδικά τυπικά προσόντα

1. Για την προαγωγή στο βαθμό του Πλωτάρχη Λ.Σ.- ΕΛ.ΑΚΤ., των Αξιωματικών που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ. –ΕΛ. ΑΚΤ. απαιτείται: α) Οι διπλωματούχοι πλοίαρχοι ή μηχανικοί Γ' Τάξεως Εμπορικού Ναυτικού, να έχουν διανύσει συνολική υπηρεσία τουλάχιστον πέντε ετών σε πλωτά ή εναέρια επιχειρησιακά μέσα, ή σε άλλες συναφείς Υπηρεσίες του Αρχηγείου Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. όπου απαιτούνται εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία (ιδίως..., Μονάδα Υποβρυχίων Αποστολών (Μ.Υ.Α.), Κλιμάκια Ειδικών Αποστολών (Κ.Ε.Α.), ή Λιμενικές Αρχές ως Επιθεωρητές Κράτους Λιμένα...), ή τέσσερα έτη στα προαναφερόμενα μέσα, ή στις προαναφερθείσες Υπηρεσίες, που έχουν διατεθεί ή εδρεύουν σε παραμεθόριες περιοχές και συγκεκριμένα στους νομούς Έβρου, Λέσβου, Χίου, Σάμου, Δωδεκανήσου, Κέρκυρας και Θεσπρωτίας, β) Οι πτυχιούχοι Ιδρύματος Ανώτατης Εκπαίδευσης, να έχουν διανύσει συνολική υπηρεσία πέντε ετών σε Λιμενικές Αρχές ή εναέρια επιχειρησιακά μέσα του Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ., ή σε άλλες συναφείς Υπηρεσίες του Αρχηγείου Λ.Σ.- ΕΛ.ΑΚΤ. όπου απαιτούνται εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία (Μ.Υ.Α., Κ.Ε.Α., Λιμενικές Αρχές ως Επιθεωρητές Κράτους Λιμένα σύμφωνα με το Paris MoU), ή τέσσερα έτη στα προαναφερόμενα μέσα ή στις προαναφερθείσες Υπηρεσίες που έχουν διατεθεί ή εδρεύουν σε παραμεθόριες περιοχές και συγκεκριμένα στους νομούς Έβρου, Λέσβου, Χίου, Σάμου, Δωδεκανήσου, Κέρκυρας και Θεσπρωτίας., γ) Επιπλέον των ανωτέρω απαιτείται να έχουν διανύσει χρόνο τριών (3) ετών υπηρεσίας σε Διεύθυνση της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου. Της διάταξης αυτής εξαιρούνται όσοι κατέχουν το βαθμό του Υποπλοίαρχου κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος.».

9. Στις διατάξεις του άρθρου 11 παρ.1 και 13 του ίδιου παραπάνω π.δ., όπως η παράγραφος 13 ισχύει μετά την αντικατάστασή της με το άρθρο 43 παρ. 1 του ν. 4456/2017, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 11. Διενέργεια προαγωγών

1. Οι προαγωγές των Αξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. σε όλους τους βαθμούς, ενεργούνται για πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων ή ανεξάρτητα από την ύπαρξη κενών οργανικών θέσεων όπου αυτό επιτρέπεται, σύμφωνα με τη σειρά αρχαιότητάς τους, όπως αυτή προκύπτει από την ένταξή τους στις οικείες επετηρίδες, με βάση τους καταρτιζόμενους πίνακες και τις αποφάσεις των Συμβουλίων Κρίσεων, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις...

13. Αξιωματικοί Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. που δεν έχουν συμπληρώσει τα ειδικά τυπικά προσόντα από υπαιτιότητά τους, κρίνονται στις τακτικές κρίσεις μετά τη συμπλήρωση των προσόντων αυτών, και εάν κριθούν προακτέοι προάγονται αναδρομικά από τότε που συμπλήρωσαν αυτά».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών, που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

10. Ο νομοθέτης έχει προβεί στη θέσπιση ειδικών διατάξεων, με τις οποίες σκοπείται η διασφάλιση της υπηρεσιακής εξέλιξης των στελεχών του Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ. μέχρι τη συμπλήρωση του αναγκαίου χρόνου πραγματικής υπηρεσίας, αλλά και φυσικά μετά από αυτήν, έως τον ανώτατο δυνατό βαθμό. Σκοπός των περί προαγωγών διατάξεων είναι, κατά κανόνα, η πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων. Κατ' εξαίρεση, διενεργούνται προαγωγές ανεξάρτητα από την ύπαρξη κενών οργανικών θέσεων στις ειδικά αναφερόμενες στο νόμο περιπτώσεις.

11. Οι Αξιωματικοί Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. διακρίνονται σε Ανώτερους και Ανώτατους. Ανώτεροι Αξιωματικοί είναι οι Πλωτάρχες, οι Αντιπλοίαρχοι και οι Πλοίαρχοι. Για την προαγωγή στο βαθμό του Πλωτάρχη Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. των στελεχών που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ.- ΕΛ.ΑΚΤ., απαιτείται ως ειδικό τυπικό προσόν να έχουν διανύσει τον οριζόμενο από το νόμο χρόνο υπηρεσίας είτε σε Λιμενικές Αρχές είτε σε πλωτά και εναέρια επιχειρησιακά μέσα του Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ. είτε σε άλλες συναφείς Υπηρεσίες του Αρχηγείου Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. (π.χ. Κλιμάκια Ειδικών Αποστολών, Μονάδες Υποβρυχίων Αποστολών κλπ), όπου απαιτούνται εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία. Απαιτείται, επίσης, να έχουν

διανύσει τριών χρόνων υπηρεσία σε Διεύθυνση της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

12. Οι προαγωγές των στελεχών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. πραγματοποιούνται μετά τη διενέργεια των σχετικών κρίσεων από το αρμόδιο προς τούτο Συμβούλιο. Κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 13 του άρθρου 11 του π.δ. 81/2012, όπως αυτές ισχύουν σήμερα, αν το Συμβούλιο κρίσεων αποφανθεί ότι η μη συμπλήρωση των απαιτούμενων για την προαγωγή ειδικών προσόντων οφείλεται σε υπαιτιότητα του κρινόμενου στελέχους, εξαιρεί το στέλεχος αυτό από το σχετικό πίνακα και αναστέλλει την κρίση του. Η ρύθμιση προκρίθηκε «...προκειμένου να αποκατασταθεί η ισότιμη μεταχείριση των Αξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.» (βλ. εισηγητική έκθεση νόμου 4456/2017). Διευκρινίζεται, πάντως, στο έγγραφο της ερωτώσας Υπηρεσίας με αριθμό πρωτοκόλλου 2411.3/19269/19/14-3-2019 ότι, όσον αφορά στις περιπτώσεις που το Συμβούλιο «...αποφασίζει ότι η μη συμπλήρωση των ειδικών τυπικών προσόντων οφείλεται σε υπηρεσιακή ανάγκη ή κώλυμα ανυπέρβλητο, που δεν προκλήθηκε από υπαιτιότητά του, ο Αξιωματικός κρίνεται και προάγεται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. Ως εκ τούτου Αξιωματικοί Λ.Σ., οι οποίοι προήχθησαν στο βαθμό του Πλωτάρχη Λ.Σ. λόγω μη υπαιτιότητάς τους....., δεν απαιτήθηκε στη συνέχεια να υπηρετήσουν σε υπηρεσίες του άρθρου 10 του π.δ. 81/2012, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα, καθόσον σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία περί προαγωγών των Αξιωματικών προερχόμενων από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ., κάτι τέτοιο δεν αποτελεί προϋπόθεση για την προαγωγή τους σε επόμενους βαθμούς ως Ανώτεροι Αξιωματικοί (Αντιπλοίαρχοι, Πλοίαρχοι)...».

13. Σχετικά με την έννοια της «υπαιτιότητας» του κρινόμενου, ως προς τη μη συμπλήρωση των απαιτούμενων για την προαγωγή ειδικών προσόντων, με τη γνωμοδότηση ΝΣΚ 79/2010 έγιναν δεκτά, μεταξύ άλλων, τα εξής: «...3. Ελέχθη ήδη ανωτέρω ότι σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 22 του ΚΠΛΣ, η οποία κατά την προπαρατεθείσα διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 58 του ΚΠΛΣ είναι αναλόγως εφαρμοστέα και στους υπαξιωματικούς και ανθυπασπιστές ΛΣ, αν το αρμόδιο Συμβούλιο Κρίσεων κρίνει, ότι η μη συμπλήρωση των ειδικών προσόντων οφείλεται σε υπαιτιότητα του κρινόμενου, τον εξαιρεί από τον σχετικό πίνακα και αναστέλλει την κρίση του. Αν το Συμβούλιο αποφασίσει, ότι η μη συμπλήρωση των ειδικών προσόντων οφείλεται σε υπηρεσιακή ανάγκη ή κώλυμα ανυπέρβλητο, που

δεν προκλήθηκε από υπαιτιότητά τους, οι ανθυποασπιστές και υπαξιωματικοί κρίνονται και προάγονται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις...υπαιτιότητα του κρινομένου υφίσταται σε περίπτωση μη υποβολής αιτήσεως να υπηρετήσει στις υπηρεσίες και παραμεθόριες περιοχές που αναφέρονται στο άρθρο 59 παρ. 2 του ΚΠΛΣ, καθώς και η με την άσκηση διοικητικής προσφυγής ή ενδίκου βοηθήματος ανατροπή μεταθέσεως, τοποθέτησεως ή μετακινήσεως του για τις ίδιες υπηρεσίες και μέσα, που αποφασίσθηκε από τη διοίκηση χωρίς αίτησή του, εκτός αν η αποδοχή της προσφυγής ή του ενδίκου βοηθήματος έγινε για λόγους που συνιστούν ανυπέρβλητο κώλυμα, αναγόμενο στο πρόσωπο και μη οφειλόμενο σε υπαιτιότητα του κρινομένου. Υπαιτιότητα του κρινομένου υφίσταται επίσης και στην περίπτωση κατά την οποία ενόσω υπηρετεί (είτε κατόπιν αιτήσεώς του είτε χωρίς αίτησή του) σε οργανική μονάδα ή μέσα που παρέχουν το πλεονέκτημα, υποβάλει και γίνει αποδεκτή αίτηση μεταθέσεώς του κλπ σε μονάδα που δεν παρέχει το πλεονέκτημα. Αντιθέτως, δεν υφίσταται υπαιτιότητα του κρινομένου αν δεν έγινε δεκτή από τη διοίκηση υποβληθείσα αίτησή του να υπηρετήσει στις ίδιες μονάδες και μέσα... Επίσης, δεν υφίσταται υπαιτιότητα του κρινομένου αν μετά την τοποθέτησή του στις ίδιες υπηρεσίες και μέσα (είτε με αίτησή του, είτε χωρίς αίτησή του), η διοίκηση προβεί στην μετακίνηση, τοποθέτηση ή μετάθεσή του από τις εν λόγω υπηρεσίες και μέσα, χωρίς αίτησή του, προ της συμπληρώσεως του απαιτούμενου χρόνου που πρέπει να διανυθεί κατ' άρθρο 59 παρ. 2 του ΚΠΛΣ, οπότε η υποχρέωση θεωρείται εκπληρωθείσα...».

14. Περαιτέρω, το Λ.Σ.- ΕΛ. ΑΚΤ. και τα υψηλού μορφωτικού επιπέδου και με τεχνογνωσία και τεράστια εμπειρία στελέχη του, καλύπτουν ειδικές ανάγκες, αποτελούν σύμβολο ασφάλειας και χειρίζονται θέματα εθνικού σχεδιασμού και πρέπει να εκπροσωπούν επάξια την Ελλάδα και στο εξωτερικό. Στο πλαίσιο της αξιοποίησης των μελών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και, επομένως, της εκμετάλλευσης των δυνατοτήτων τους ώστε να φθάσουν στο υψηλότερο σημείο απόδοσής τους, στελέχη του είναι δυνατό να αποσπασθούν ή να μετατεθούν σε Διεθνείς Οργανισμούς, στη Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Ελλάδας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, σε Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των κρατών – μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή άλλων χωρών και σε Έδρες ναυτιλιακών ακολούθων. Η διαδικασία των μεταθέσεων σε Έδρες ναυτιλιακών ακολούθων, όπως αυτή προσδιορίζεται στο άρθρο 115 του ν. 4504/2017, είναι ανεξάρτητη και αυτοτελής σε σχέση με τη διαδικασία μεταθέσεων σε θέσεις εσωτερικού. Δεν συντάσσονται, δηλαδή, πίνακες μεταθέσεων, αλλά εκδίδεται

διαταγή εκδήλωσης ενδιαφέροντος και συντάσσονται πίνακες ενδιαφερομένων, στους οποίους καταχωρούνται τα τυπικά προσόντα καθενός από αυτούς, ώστε να επιλέγονται οι καταλληλότεροι, βάσει συγκεκριμένων αξιοκρατικών κριτηρίων.

15. Οι αρμοδιότητες των υπηρετούντων στις Έδρες των ναυτιλιακών ακολούθων είναι σχετικές με την αποστολή του Σώματος και καθορίζονται επακριβώς στις διατάξεις του άρθρου 47 του π.δ. 13/2018. Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, τα στελέχη του Λ.Σ.- ΕΛ.ΑΚΤ. που μετατίθενται στο εξωτερικό ως ναυτιλιακοί ακόλουθοι επιφορτίζονται με ιδιαίτερης σημασίας καθήκοντα. Συγκεκριμένα, εφαρμόζουν και ταυτόχρονα ελέγχουν την εφαρμογή της νομοθεσίας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής στις περιοχές της ευθύνης τους, αποτελούν τους εκπροσώπους της ναυτιλιακής διοίκησης στο εξωτερικό, καθώς έχουν και τη δυνατότητα να παρεμβαίνουν, όποτε αυτό καταστεί απαιτητό, στις οικείες τοπικές Αρχές για την προώθηση των θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου και τη λύση των προβλημάτων, που ανακύπτουν σχετικά με τα ελληνικά πλοία και τα πληρώματά τους, ενώ έχουν, λόγω της θέσης τους, την αρμοδιότητα να παρακολουθούν και να συμμετέχουν στις εργασίες Διεθνών Οργανισμών και διεθνών ναυτιλιακών φορέων με πρωταρχικό στόχο την προώθηση των ελληνικών ναυτιλιακών συμφερόντων.

16. Στην εξεταζόμενη περίπτωση, μετά την έκδοση του σχετικού Σήματος της ερωτώσας Υπηρεσίας για την πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος μετάθεσης σε κενές θέσεις σε Έδρες ναυτιλιακών ακολούθων, υπέβαλαν αιτήσεις- αναφορές για τον παραπάνω σκοπό μεταξύ άλλων και τέσσερις Ανώτεροι Αξιωματικοί Λ.Σ.- ΕΛ. ΑΚΤ., που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ- ΕΛ. ΑΚΤ. και έχουν προαχθεί μέχρι και το βαθμό που κατέχουν πριν τη θέση σε ισχύ του ν. 4504/2017, χωρίς να έχουν συμπληρώσει πραγματικά τα απαιτούμενα για το σκοπό της προαγωγής τυπικά προσόντα. Το ζήτημα που ανακύπτει συνίσταται στο αν οι παραπάνω αιτήσεις είναι παραδεκτές και η Υπηρεσία πρέπει να προβεί, στη συνέχεια, στην αξιολόγηση του συνόλου των ενδιαφερομένων για μετάθεση Αξιωματικών. Η ερωτώσα Υπηρεσία εκφράζει την άποψη ότι οι αιτήσεις των παραπάνω Αξιωματικών πρέπει να τύχουν αρνητικής αντιμετώπισης (στο με αρ. πρωτ. 2411.3/19269/19/14-3-2019 έγγραφό της αναφέρεται ότι «...οι μετατιθέμενοι στο εξωτερικό ως Ναυτιλιακοί Ακόλουθοι πρέπει να διαθέτουν επαρκή εμπειρία και γνώσεις από ένα σημαντικό εύρος αρμοδιοτήτων του Σώματος, οι οποίες αποκτώνται

κατά τη διάρκεια της θητείας τους και στις περιφερειακές υπηρεσίες του Λ.Σ.- ΕΛ. ΑΚΤ., όπως είναι τα Λιμεναρχεία και τα Κεντρικά Λιμεναρχεία.»).

17. Ενόψει των ανωτέρω, ως προς το εξεταζόμενο ερώτημα διατυπώθηκαν οι ακόλουθες γνώμες:

Α. Η πρώτη γνώμη, την οποία υποστήριξαν η Πρόεδρος του Τμήματος Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, και οι Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Αικατερίνη Γρηγορίου, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Παππάς και Αθανάσιος Θεοχάρης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους (ψηφοί έξι –6), με την οποία συντάχθηκε και η Εισηγήτρια, δέχθηκε τα εξής:

Ο νομοθέτης ορίζει ότι οι θέσεις στις Έδρες ναυτιλιακών ακολούθων πρέπει να πληρούνται από προσωπικό του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., που κατέχει βαθμό Ανώτερου Αξιωματικού (τουλάχιστον Πλωτάρχη Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.). Η αποτελεσματική εκπλήρωση, όμως, των καθηκόντων που προαναφέρθηκαν προϋποθέτει και απαιτεί την ανάθεσή τους σε στελέχη του Σώματος, που, επιπρόσθετα, διαθέτουν αποδεδειγμένη και επαρκή εμπειρία για την άσκηση των σχετικών αρμοδιοτήτων. Στο πνεύμα αυτό, ο νομοθέτης αξιώνει, όπως προκύπτει από την αδιάστικτη διατύπωση των διατάξεων του άρθρου 115 παρ. 5 του ν. 4504/2017, ως επιπρόσθετη προϋπόθεση για τη μετάθεση στις επίμαχες θέσεις των Ανώτερων Αξιωματικών, που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., «να έχουν συμπληρώσει πραγματικά τα ειδικά τυπικά προσόντα προαγωγής, τα οποία προβλέπονται μέχρι και το βαθμό τον οποίο κατέχουν». Με τη ρύθμιση αυτή καθίσταται σαφές ότι ο νομοθέτης δεν αρκείται για την αξιοποίηση των στελεχών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. στη συνδρομή των προϋποθέσεων που διαχρονικά ισχύουν για την προαγωγή, σε περίπτωση που δεν έχουν συμπληρωθεί τα προβλεπόμενα ειδικά τυπικά προσόντα προαγωγής, αλλά απαιτεί πραγματική εκπλήρωση αυτών. Και τούτο διότι, με την τήρηση της προϋπόθεσης αυτής, η οποία δεν προβλεπόταν στις αντίστοιχες διατάξεις του προγενέστερου π.δ. 33/2009, καθίσταται εφικτός ο σκοπός της όσο το δυνατόν καλύτερης αξιοποίησης του προσωπικού του Σώματος σε θέσεις αντίστοιχες της ειδίκευσης, των γνώσεων και των εμπειριών του, αλλά και της κάλυψης των επίμαχων θέσεων με το προσωπικό εκείνο, που, εκ προοιμίου, παρέχει τα εχέγγυα για την αποτελεσματική εκπλήρωση των καθηκόντων που θα του ανατεθούν. Και ναι μεν το προβλεπόμενο από τις διατάξεις της παραγράφου 1 του παραπάνω άρθρου προεδρικό διάταγμα για τη ρύθμιση των αναφερομένων σε αυτή ζητημάτων δεν έχει,

ακόμη, εκδοθεί, και το προγενέστερο με αρ. 33/2009 προεδρικό διάταγμα, το οποίο δεν προέβλεπε την προϋπόθεση τούτη, δεν έχει ρητά καταργηθεί, πλην όμως οι σχετικές διατάξεις του άρθρου 115 του ν. 4504/2017 εισάγουν πλήρη ρύθμιση και είναι άμεσα εφαρμόσιμες. Συνεπώς, στο εξεταζόμενο ερώτημα πρέπει, κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, να δοθεί η απάντηση ότι δεν μπορούν να γίνουν δεκτές αιτήσεις για μετάθεση σε κενές οργανικές θέσεις σε Έδρες ναυτιλιακών ακολούθων, που υπέβαλαν κατά τις διατάξεις του άρθρου 115 του ν. 4504/2017 Ανώτεροι Αξιωματικοί Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής, που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και προήχθησαν μέχρι και το βαθμό που κατέχουν πριν την ισχύ του παραπάνω νόμου (29-11-2017), χωρίς να έχουν συμπληρώσει πραγματικά τα ειδικά τυπικά προσόντα που απαιτούνται για την προαγωγή τους στο βαθμό του Πλωτάρχη Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ. και στους επόμενους από αυτόν βαθμούς.

Β. Η δεύτερη γνώμη, την οποία υποστήριξαν οι Γεώργιος Κανελλόπουλος και Γαρυφαλλιά Σκιάνη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους (ψηφοί δύο- 2), δέχθηκε τα εξής:

Με τη ρύθμιση των διατάξεων του άρθρου 115 παρ. 5 του ν. 4504/2017 προβλέπεται, ότι από την έναρξη ισχύος αυτού και στο εξής, μόνη η προαγωγή στον απαιτούμενο βαθμό δεν αρκεί για την αξιοποίηση των προερχόμενων από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων στελεχών του Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. ως ναυτιλιακών ακολούθων, όπως γινόταν δεκτό σύμφωνα με τις αντίστοιχες διατάξεις του προϊσχύοντος π.δ. 33/2009, αλλά επιπρόσθετα απαιτείται η πραγματική εκπλήρωση των ειδικών τυπικών προσόντων προαγωγής, ακόμη και όταν κρίθηκε αρμοδίως ότι η μη εκπλήρωσή τους για λόγους υπηρεσιακής ανάγκης ή ανυπέρβλητου κωλύματος που δεν προκλήθηκε από υπαιτιότητα του ενδιαφερομένου, δεν κωλύει την προαγωγή. Δοθέντος δε ότι στο ν. 4504/2017 δεν προβλέπονται μεταβατικές διατάξεις για τα στελέχη που είχαν, ήδη, προαχθεί κατά τη δημοσίευση των διατάξεων αυτών, η εισάγουσα πρόσθετη προϋπόθεση για την πλήρωση των θέσεων των ναυτιλιακών ακολούθων περίπτωση ια΄ της παραγράφου 5 του άρθρου 115 του παραπάνω νόμου, προς το σκοπό διασφάλισης επαρκούς κατά τεκμήριο εμπειρίας κατά την άσκηση των καθηκόντων των ναυτιλιακών ακολούθων, δεν καταλαμβάνει αναδρομικά τους Ανώτερους Αξιωματικούς Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ., που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και προήχθησαν μέχρι και το βαθμό των

οποίο κατέχουν πριν την έναρξη ισχύος του νόμου τούτου (29-11-2017), χωρίς να έχουν συμπληρώσει πραγματικά τα απαιτούμενα για την προαγωγή τους ειδικά τυπικά προσόντα για λόγους που δεν οφείλονται σε δική τους υπαιτιότητα. Συνεπώς, η ερωτώσα Υπηρεσία μπορεί, υπό το πρίσμα των ανωτέρω διατάξεων, να κάνει δεκτές τις αιτήσεις- αναφορές, που υποβλήθηκαν για μετάθεση σε κενές θέσεις σε Έδρες ναυτιλιακών ακολούθων από στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ. που εμπίπτουν στις παραπάνω περιπτώσεις.

Απάντηση

18. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Δ' Τμήμα) γνωμοδοτεί, **κατά πλειοψηφία**, ότι δεν μπορούν να γίνουν δεκτές αιτήσεις για μετάθεση σε κενές οργανικές θέσεις σε Έδρες ναυτιλιακών ακολούθων, που υπέβαλαν κατά τις διατάξεις του άρθρου 115 του ν. 4504/2017 Ανώτεροι Αξιωματικοί Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και προήχθησαν μέχρι και το βαθμό που κατέχουν πριν την ισχύ του παραπάνω νόμου (29-11-2017), χωρίς να έχουν συμπληρώσει πραγματικά τα ειδικά τυπικά προσόντα που απαιτούνται για την προαγωγή τους στο βαθμό του Πλωτάρχη Λ.Σ. - ΕΛ. ΑΚΤ. και στους επόμενους από αυτόν βαθμούς.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 9 -5-2019

Η Πρόεδρος

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Χρυσάφουλα Α. Αυγερινού



Η Εισηγήτρια

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αναστασία Δ. Σκουντή