



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ 75/2019
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΣΤ' ΤΜΗΜΑ**

Συνεδρίαση της 27^{ης} Μαρτίου 2019

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης Διονυσόπουλος Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Μέλη: Παρασκευάς Βαρελάς, Δήμητρα Κεφάλα, Ευαγγελία Σκαλτσά, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Σταυρούλα Καλαμπαλίκη, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθμ.πρωτ.1513516/2018 έγγραφο του Τμήματος Υποστήριξης Συμβουλίων και Συλλογικών Οργάνων/Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού/ Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών και Διοικητικής Υποστήριξης /ΕΦΚΑ.

Περίληψη ερωτήματος: Με δεδομένο ότι κατά τη δημιουργία του Ε.Φ.Κ.Α μέρος των αρμοδιοτήτων του τ.ΤΑΥΤΕΚΩ περιήλθε στον Ε.Φ.Κ.Α και ένα άλλο μέρος περιήλθε στον ΕΤΕΑΕΠ, ζητείται να διευκρινιστεί ο φορέας από τον οποίο θα προέρχεται ο εκπρόσωπος του τ. ΤΑΥΤΕΚΩ και το όργανο που είναι αρμόδιο για την συγκρότηση της επιτροπής που προβλέπεται στο άρθρο 1 παρ.3 της υπ' αριθμ. Φ10050/οικ.20496/4067(Β' 1579/2008)κοινής υπουργικής απόφασης.

=====

Για το παραπάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα ΣΤ') γνωμοδότησε ομόφωνα, ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο του ερωτήματος προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.Με την υπ'αριθμ. 10050/οικ.20496/4067(Β'1579/2008) υπουργική απόφαση καθορίστηκαν ρυθμίσεις για το προσωπικό της ΔΕΗ που είναι αποσπασμένο στο

ΙΚΑ-ΕΤΑΜ/ΤΑΠ-ΔΕΗ και ΤΑΥΤΕΚΩ στους αντίστοιχους τομείς. Ειδικότερα, στο άρθρο 1 παρ. 3 ορίζεται ότι για τη διαχείριση των θεμάτων που αφορούν την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση του αποσπασμένου προσωπικού συνιστάται πενταμελής (5μελής) Επιτροπή Προσωπικού, η οποία εδρεύει στη διεύθυνση Μυλλέρου 13, Αθήνα, με την ακόλουθη σύνθεση: ένας (1) εκπρόσωπος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (επίπεδο προϊσταμένου Διεύθυνσης) οριζόμενος με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ένας (1) εκπρόσωπος του ΤΑΥΤΕΚΩ (επίπεδο τουλάχιστον προϊσταμένου Διεύθυνσης) οριζόμενος με απόφαση του διοικητικού Συμβουλίου του ΤΑΥΤΕΚΩ, ο εκπρόσωπος της ΔΕΗ ΑΕ και οι δύο (2) εκπρόσωποι των ασφαλισμένων, οι οποίοι μετέχουν στη Διοικητική Επιτροπή του άρθρου 5 παρ. 7β του ν. 3655/2008. Η Επιτροπή κατά την πρώτη συνεδρίαση αποφασίζει μεταξύ των μελών για τον προεδρεύοντα των εργασιών της. Οι αποφάσεις της Επιτροπής Προσωπικού λαμβάνονται κατά πλειοψηφία των παρόντων μελών και οι αρμοδιότητές της θα είναι αυτές που ορίζονται σε επόμενα άρθρα της ανωτέρω υπουργικής απόφασης. Σύμφωνα με τα άρθρα 51, 53 και 70 του ν. 4387/2016 από 1.1.2017 ο Ε.Φ.Κ.Α. είναι καθολικός διάδοχος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, του ΟΑΕΕ, του ΕΤΑΑ, του ΤΑΥΤΕΚΩ κ.λ.π. ως προς τις ασφαλιστικές τους αρμοδιότητες. Στο άρθρο 71 παρ. 4 του ν. 4387/2016 θέματα προσωπικού, αναφέρεται ότι : «Οι διατάξεις της Φ.10050/οικ.20496/4067/7.8.2008 κοινής απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας ισχύουν για το αποσπασμένο προσωπικό της ΔΕΗ ΑΕ και της ΔΕΔΔΗΕ ΑΕ.» Κατόπιν των ανωτέρω υποβλήθηκε το παραπάνω ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στο άρθρα 1 και 13 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν.2690/1999, Α'45) ορίζονται:

Άρθρο 1 (Πεδίο Εφαρμογής των διατάξεων του Κώδικα)

«Οι διατάξεις του Κώδικα αυτού εφαρμόζονται στο Δημόσιο, στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και στα άλλα νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου, εκτός αν άλλως ορίζεται σε επιμέρους διατάξεις.»

Άρθρο 13 (Συγκρότηση)

«1. Για τη νόμιμη συγκρότηση συλλογικού οργάνου απαιτείται ο ορισμός, με πράξη, όλων των μελών (τακτικών και αναπληρωματικών) που προβλέπει ο νόμος. Ο ορισμός του ίδιου προσώπου με περισσότερες από μια ιδιότητες δεν επιτρέπεται. Αν ορισμένα μέλη εκλέγονται ή υποδεικνύονται από τρίτους και τα μέλη αυτά δεν έχουν ακόμη ελεγεί ή υποδειχθεί από τα αρμόδια όργανα, η συγκρότηση είναι νόμιμη αν έχει

εγκαίρως ζητηθεί εγγράφως η εκλογή ή η υπόδειξή τους και τα υπόλοιπα μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία.

2. Τα συλλογικά όργανα, αν στο νόμο δεν ορίζεται διαφορετικά, συγκροτούνται από τρία (3) τουλάχιστον μέλη.

3. Ο πρόεδρος και ο γραμματέας του συλλογικού οργάνου ορίζονται, μαζί με τους αναπληρωματικούς τους, με την πράξη συγκρότησής του. Αν το συλλογικό όργανο συγκροτείται αποκλειστικώς από αιρετά μέλη, ο πρόεδρος, ο γραμματέας και τα λοιπά μέλη στα οποία ανατίθεται συγκεκριμένο αξίωμα, μαζί με τους αναπληρωματικούς τους, εκλέγονται, με μυστική ψηφοφορία, από τα μέλη του συλλογικού οργάνου.

4. Η τυχόν κατά παράνομο τρόπο κτήση της ιδιότητας υπό την οποία κάποιος ορίζεται μέλος συλλογικού οργάνου δεν επηρεάζει τη νομιμότητα της συγκρότησης του οργάνου.

5. Το συλλογικό όργανο μπορεί να λειτουργήσει, όχι όμως πέρα από ένα τρίμηνο, αν κάποια από τα μέλη του εκλείψουν ή αποχωρήσουν για οποιονδήποτε λόγο ή απολέσουν την ιδιότητα βάσει της οποίας ορίστηκαν, εφόσον, κατά τις συνεδριάσεις του, τα λοιπά μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία.

6. Όταν ο νόμος προβλέπει θητεία για τα μέλη του συλλογικού οργάνου, η αντικατάσταση μέλους πριν από τη λήξη της θητείας του είναι δυνατή μόνο για λόγον αναγόμενο στην άσκηση των καθηκόντων του, ο οποίος και πρέπει να βεβαιώνεται στη σχετική πράξη.»

3. Στο άρθρο 1 του ΝΔ 210/1974, «Θέματα προσωπικού της ΔΕΗ» (Α' 364) ορίζεται: «

1. Δια κοινής αποφάσεως των Υπουργών Βιομηχανίας και Απασχολήσεως, δημοσιευομένης δια της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως δύναται να θεσπίζεται, επί τη προτάσει του Δ.Σ. της Δ.Ε.Η., κανονισμός καταστάσεως του πάσης φύσεως προσωπικού της Δ.Ε.Η., ρυθμίζων τους όρους της συμβάσεως εργασίας τούτου, τας εν τη εκτελέσει της εργασίας διαμορφουμένας σχέσεις και τα της ασκήσεως πειθαρχικής εξουσίας επ' αυτού. 2. Δι' ομοίων αποφάσεων ενεργείται πάσα μεταγενεστέρα τροποποίησις ή συμπλήρωσις του κανονισμού.

3. Δια Προεδρικών Διαταγμάτων εκδιδομένων επί τη προτάσει των αυτών Υπουργών, προσδιορίζεται λεπτομερέστερον το περιεχόμενον του κανονισμού και καθορίζεται η διαδικασία της θεσπίσεως και κυρώσεως τούτου ως και πάσης τροποποιήσεως ή συμπληρώσεως αυτού. 4.....»

4. Με την κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας υπ' αριθ. Φ.10050/οικ.20496/4067(Β'1579/7.8.2008) η

οποία εκδόθηκε με εξουσιοδότηση του προηγούμενου άρθρου προβλέφθηκαν τα ακόλουθα:

Άρθρο 1: «1. Με την επιφύλαξη της εφαρμογής των ρυθμίσεων της από 30.7.2008 ΕΣΣΕ, το αποσπασμένο στους Φορείς με το ν. 3655/2008 "περί της διοικητικής και οργανωτικής μεταρρύθμισης του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης" προσωπικό της ΔΕΗ, το οποίο σύμφωνα με τον νόμο διέπεται από τους όρους της ατομικής σύμβασης, εργασίας που το συνδέει με τη ΔΕΗ Α.Ε., από τις διατάξεις του Κανονισμού Κατάστασης Προσωπικού ΔΕΗ και αμείβεται σύμφωνα με το εκάστοτε ισχύον μισθολόγιο της ΔΕΗ Α.Ε., κατά την άσκηση των καθηκόντων του στους Φορείς έχει όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που και έχει και το λοιπό προσωπικό της Επιχείρησης. Ειδικότερα οι προϊστάμενοι των υπηρεσιών των Τομέων Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ των Φορέων, οι οποίοι είναι αποσπασμένοι σ' αυτούς αυτοδίκαια από τη ΔΕΗ Α.Ε., εξελίσσονται και έχουν τα ίδια εν γένει υπηρεσιακά δικαιώματα με τους ομολόγους τους προϊσταμένους των αντίστοιχων υπηρεσιακών κλιμακίων της ΔΕΗ Α.Ε. σε ότι αφορά την κλίμακα της ιεραρχίας (καθηκόντων) και συνακόλουθα στις αναθέσεις και ανακλήσεις των καθηκόντων τους, την ιεραρχική τους εξέλιξη καθώς και τις εν γένει αμοιβές και λοιπές παροχές (επιδόματα οργανικών στελεχών κλπ) σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες ρυθμίσεις στη ΔΕΗ Α.Ε. για το λοιπό προσωπικό της. 2. Η απασχόληση του προσωπικού της παραγράφου 1 στους Φορείς λογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στη ΔΕΗ Α.Ε. και προσμετράται για κάθε συνέπεια στη λοιπή προϋπηρεσία του στη ΔΕΗ Α.Ε.. 3. Για τη διαχείριση των θεμάτων που αφορούν την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση του αποσπασμένου προσωπικού συνιστάται πενταμελής (5μελής) Επιτροπή Προσωπικού, η οποία εδρεύει στη διεύθυνση Μυλλέρου 13 - Αθήνα, με την ακόλουθη σύνθεση: ένας (1) εκπρόσωπος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (επιπέδου τουλάχιστον προϊσταμένου Διεύθυνσης) οριζόμενος με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ένας (1) εκπρόσωπος του ΤΑΥΤΕΚΩ (επιπέδου τουλάχιστον προϊσταμένου Διεύθυνσης) οριζόμενος με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΑΥΤΕΚΩ, ο εκπρόσωπος της ΔΕΗ Α.Ε. και οι δύο (2) εκπρόσωποι των ασφαλισμένων, οι οποίοι μετέχουν στη Διοικητική Επιτροπή του άρθρου 5 παρ. 7Β του ν. 3655/2008. Η Επιτροπή κατά τη πρώτη συνεδρίαση αποφασίζει μεταξύ των μελών της για τον προεδρεύοντα των εργασιών της. Οι αποφάσεις της Επιτροπής Προσωπικού λαμβάνονται κατά πλειοψηφία των παρόντων μελών και οι αρμοδιότητες της θα είναι αυτές που ορίζονται σε επόμενα άρθρα της παρούσας. Στην Επιτροπή Προσωπικού εισάγονται τα θέματα των αρμοδιοτήτων της από τα αρμόδια υπηρεσιακά όργανα εκάστου

Φορέα και μετά από συνεννόηση με τον Προεδρεύοντα, ο οποίος καταρτίζει και την ημερήσια διάταξη. 4. Όπου στα επόμενα άρθρα αναφέρονται "αρμόδια όργανα εκάστου Φορέα" νοούνται τα μονοπρόσωπα ή συλλογικά διοικητικά όργανα που έχουν την τελική υπογραφή σύμφωνα με την κείμενη Νομοθεσία. Στα αρμόδια όργανα δεν συμπεριλαμβάνονται τα υπηρεσιακά Συμβούλια εκάστου Φορέα.

Άρθρο 3 «1....2...3..4...5. Η χορήγηση της κανονικής άδειας και των ειδικών αδειών, που προβλέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες ρυθμίσεις για το προσωπικό της ΔΕΗ Α.Ε. γίνεται από το αρμόδιο όργανο εκάστου Φορέα με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις χορήγησης στο προσωπικό που απασχολείται στη ΔΕΗ Α.Ε. .6...7. Οι εγκριτικές δικαιοδοσίες του άρθρου 17 του ΚΚΠ/ ΔΕΗ Α.Ε. ασκούνται από το αρμόδιο όργανο εκάστου Φορέα μετά από γνώμη της Επιτροπής Προσωπικού.

Άρθρο 4 «1. Το αποσπασμένο προσωπικό μισθοδοτείται με τις ίδιες ακριβώς πάσης φύσεως αποδοχές, αποζημιώσεις και έκτακτες αμοιβές με τις ισχύουσες κάθε φορά για το λοιπό προσωπικό της ΔΕΗ Α.Ε., με τους ίδιους όρους, διαδικασίες και προϋποθέσεις. Στα ανωτέρω περιλαμβάνονται και οι κάθε είδους αποζημιώσεις για υπερωριακή και απασχόληση Κυριακής, αργίας, νύκτας και εκτός έδρας. Οι αναγκαίες ρυθμιστικές αποφάσεις για τη χορήγηση των ως άνω αποδοχών, αποζημιώσεων και αμοιβών, λαμβάνονται από το αρμόδιο κατά περίπτωση όργανο εκάστου Φορέα μετά από γνώμη της Επιτροπής Προσωπικού.»

Άρθρο 5 «1....2. Η αξιολόγηση του αποσπασμένου προσωπικού, που προβλέπεται από την παρ. 1 του άρθρου 21 του ΚΚΠ/ΔΕΗ Α.Ε., γίνεται από τα αρμόδια όργανα εκάστου Φορέα σύμφωνα με τον Ειδικό Κανονισμό Φύλλων Αξιολόγησης Προσωπικού ΔΕΗ (ΕΚΦΑ), ή με το σύστημα αξιολόγησης όπως ισχύει κάθε φορά για το λοιπό προσωπικό της ΔΕΗ Α.Ε. 3.....»

Άρθρο 7 «1. Στις περιπτώσεις που το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο Κρίσεως του άρθρου 24 του ΚΚΠ/ΔΕΗ Α.Ε., αποφαινεται για το αποσπασμένο προσωπικό, εισηγητής χωρίς ψήφο μετά του αναπληρωτή του και γραμματέας μετά του αναπληρωτή του ορίζονται από το αρμόδιο όργανο εκάστου φορέα, μετά από γνώμη της Επιτροπής Προσωπικού, στελέχοι από το αποσπασμένο στους αντίστοιχους φορείς προσωπικό. 2....»

5. Με τις διατάξεις του άρθρου 34 του νόμου 2773/1999(Α'286), του οποίου η ισχύς άρχισε, σύμφωνα με το άρθρο 44 αυτού, από 22-12-1999, ορίσθηκαν τα ακόλουθα:

«1. Ιδρύεται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία "Οργανισμός Ασφάλισης Προσωπικού Δ.Ε.Η." (Ο.Α.Π.-Δ.Ε.Η.), το οποίο έχει έδρα στην Αθήνα και σκοπό την υποχρεωτική κοινωνική ασφάλιση του προσωπικού και των συνταξιούχων

της Δημόσιας Επιχείρησης Ηλεκτρισμού (Δ.Ε.Η.), όπως αυτή υφίσταται κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου και των θυγατρικών της εταιρειών, καθώς και των τυχόν διαδόχων της, ως προς την επιχειρηματική δραστηριότητα που αυτή ασκεί, σε περίπτωση μεταβολής, με οποιονδήποτε τρόπο της νομικής της μορφής, ή της σύνθεσης του μετοχικού της κεφαλαίου, καθώς και του προσωπικού του ίδιου οργανισμού. Ο Ο.Α.Π.-Δ.Ε.Η. ασκεί την κύρια και επικουρική ασφάλιση και την ασφάλιση υγείας και πρόνοιας των ασφαλισμένων του όπως αυτή προβλέπεται σύμφωνα με τις ισχύουσες κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού διατάξεις2.....3.....».

6. Στα άρθρα 3 παρ.1,5 και 6 και 70 παρ.1 και 2 του 3 ν.3655/2008(Α'58) ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο3: «Τομέας Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ(ΤΑΠ-ΔΕΗ) «1. Από την 1η του τέταρτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου ο κλάδος σύνταξης του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού - ΔΕΗ (ΟΑΠ - ΔΕΗ) εντάσσεται ως Αυτοτελής Τομέας στον κλάδο σύνταξης του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ με πλήρη οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια και αποκαλείται εφεξής Τομέας Ασφάλισης Προσωπικού - Δημόσιας Επιχείρησης Ηλεκτρισμού (ΤΑΠ - ΔΕΗ). Ασφαλιστέα στον Τομέα πρόσωπα είναι τα ασφαλιζόμενα στον εντασσόμενο κλάδο σύνταξης ΟΑΠ-ΔΕΗ.

2. Ο ανωτέρω Τομέας διέπεται από τις γενικές και καταστατικές διατάξεις του εντασσόμενου κλάδου, οι οποίες καθίστανται εφεξής καταστατικές του διατάξεις, μεταφέρονται δε σε αυτόν όλα τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των ασφαλισμένων και συνταξιούχων του εντασσόμενου κλάδου. 3..... 4.....5. Το σύνολο του ενεργητικού και παθητικού του εντασσόμενου κλάδου, καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία του, περιέρχονται στον Τομέα Ασφάλισης Προσωπικού - Δημόσιας Επιχείρησης Ηλεκτρισμού, ο οποίος αποτελεί καθολικό διάδοχο του, χωρίς την καταβολή φόρου, τέλους ή δικαιώματος υπέρ του Δημοσίου, οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων νομικών προσώπων.6. Εκκρεμείς δίκες που αφορούν διαφορές ή υποθέσεις του εντασσόμενου κλάδου, συνεχίζονται από το ΙΚΑ -ΕΤΑΜ χωρίς να επέρχεται διακοπή δίκης. Δικαστικές αποφάσεις που εκδίδονται ισχύουν έναντι του Τομέα Ασφάλισης Προσωπικού - Δημόσιας Επιχείρησης Ηλεκτρισμού του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ.»

Άρθρο 70:«Σύσταση Ταμείου Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας»«1. Συνιστάται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία Ταμείο Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (ΤΑΥΤΕΚΩ), το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και έχει έδρα την Αθήνα. Έναρξη

λειτουργίας του Ταμείου ορίζεται η 1η του έκτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου.2. Το ΤΑΥΤΕΚΩ συγκροτούν τρεις (3) κλάδοι: α) κλάδος επικουρικής ασφάλισης, β) κλάδος πρόνοιας και γ) κλάδος υγείας. Σε κάθε κλάδο του ΤΑΥΤΕΚΩ εντάσσονται, από την έναρξη λειτουργίας του, Ταμεία και κλάδοι ως Τομείς με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια έκαστος. Ειδικότερα:Α) Στον κλάδο επικουρικής ασφάλισης εντάσσονται:[α)β) ...γ)....., δ) ο Κλάδος Επικουρικής Σύσταξης του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού - ΔΕΗ, ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού - ΔΕΗ (ΤΕΑΠ - ΔΕΗ), ε)και στ) Β) Στον κλάδο πρόνοιας εντάσσονται: α)β) ο κλάδος πρόνοιας του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού - ΔΕΗ, ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού - ΔΕΗ, γ)δ)ε)και στ) Γ) Στον κλάδο υγείας εντάσσονται: α)β)γ)δ) ο κλάδος ασθένειας του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ (ΟΑΠ - ΔΕΗ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΔΕΗ (ΤΑΠ - ΔΕΗ), ε....., στ....., ζ)και η).....

4. Οι ανωτέρω Τομείς του Ταμείου διέπονται από τις οικείες καταστατικές διατάξεις των αντίστοιχων εντασσόμενων Ταμείων και κλάδων, οι οποίες καθίστανται εφεξής καταστατικές διατάξεις των Τομέων αυτών, καθώς και τις διατάξεις της γενικότερης νομοθεσίας, όπως αυτές εκάστοτε ισχύουν. 5.6.7.....»

7.Στα άρθρα 35 παρ.1 και 36 παρ.1 ν.4052/2012(Α'51) ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 35: « Σύσταση – Σκοπός» «1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.), αποκαλούμενο στο εξής «ΕΤΕΑ». το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και έχει έδρα την Αθήνα. Έναρξη λειτουργίας του ορίζεται η 1η Ιουλίου 2012. 2. 3.»

Άρθρο 36 : «Ένταξη» « 1. Στο ΕΤΕΑ εντάσσονται από την έναρξη λειτουργίας του: α)....., β)....., γ)..... δ)..... ε) οι τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Ταμείου Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (ΤΑΥΤΕΚΩ) και στ) ο Κλάδος Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ του ΤΑΥΤΕΚΩ ως προς τους κατ' επικουρική ασφάλιση ασφαλισμένους του. Το ΕΤΕΑ λειτουργεί με ενιαία διοικητική και οικονομική οργάνωση.»

8.Στα άρθρα 51,53,71,74 και 75 του ν 4387/2016(Α'85) ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 51

«1. Συνιστάται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης», αποκαλούμενο στο εξής «Ε.Φ.Κ.Α.», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και

Κοινωνικής Αλληλεγγύης και έχει την έδρα του στην Αθήνα. Από 1.1.2017, οπότε και αρχίζει η λειτουργία του ως φορέα κύριας κοινωνικής ασφάλισης, εντάσσονται στον Ε.Φ.Κ.Α. αυτοδίκαια οι υφιστάμενοι φορείς κύριας κοινωνικής ασφάλισης, σύμφωνα με τα άρθρα 53 επ. και ο Ε.Φ.Κ.Α. καθίσταται οιονεί καθολικός διάδοχος αυτών. Το Ν.Α.Τ. και ο Ο.Γ.Α. εξακολουθούν, και μετά την κατά τα ως άνω ένταξή τους, να διατηρούν αυτοτελή νομική προσωπικότητα για την άσκηση των μη ασφαλιστικών τους αρμοδιοτήτων. Ειδικά ως προς το Δημόσιο, περιέρχονται στον Ε.Φ.Κ.Α. οι εν γένει αρμοδιότητες που αφορούν στις συντάξεις του Δημοσίου, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 53, με την επιφύλαξη των οριζόμενων στην παράγραφο 3 του άρθρου 4 του παρόντος.»

Άρθρο 53

«1. Ο Ε.Φ.Κ.Α. αποτελείται από ένα (1) κλάδο κύριας ασφάλισης και λοιπών παροχών, στον οποίο εντάσσονται, σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα στο άρθρο 51 του παρόντος, οι παρακάτω φορείς, με τους κλάδους, τομείς και λογαριασμούς τους, πλην των αναφερόμενων στο Κεφάλαιο ΣΤ', ως εξής:

Α. Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων - Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.)

α. Κλάδος κύριας σύνταξης. αα. Κλάδος κύριας σύνταξης ΙΚΑ – ΕΤΑΜ. ββ. Τομέας Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ..... Β... Γ..... Δ..... Ε... Ζ. Ταμείο Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω.). α. Κλάδος Υγείας. αα.... ββ.... γγ..... δδ. Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΔΕΗ (Τ.Α.Π.- ΔΕΗ). εε.»

Άρθρο 71

«1. α. Με την επιφύλαξη των διατάξεων των άρθρων 72, 73, 83 και 89, το πάσης φύσεως προσωπικό και οι δικηγόροι με έμμισθη εντολή των εντασσόμενων, σύμφωνα με το άρθρο 53 φορέων στον Ε.Φ.Κ.Α., μεταφέρονται σε αυτόν με την ίδια εργασιακή σχέση, οργανική θέση, βαθμό και μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχουν.

β. Κατά τη διάρκεια της παράλληλης λειτουργίας των εντασσόμενων φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών με τον Ε.Φ.Κ.Α., η μεταφορά γίνεται, σύμφωνα με την διαδικασία του άρθρου 101. γ. Το πάσης φύσεως μεταφερόμενο προσωπικό τοποθετείται στις υπηρεσίες του Ε.Φ.Κ.Α. με απόφαση του Διοικητή του.

2. α. Για το προσωπικό που υπηρετεί με απόσπαση ή διάθεση στους εντασσόμενους φορείς, τομείς, κλάδους και λογαριασμούς κοινωνικής ασφάλισης, εφαρμόζεται αναλόγως η ρύθμιση της παραγράφου 1. Μετά τη μεταφορά, η απόσπαση εξακολουθεί να ισχύει μέχρι τη λήξη της, εκτός αν αποφασίσει την διακοπή της το

Δ.Σ. του Ε.Φ.Κ.Α.. Η υπηρεσιακή και μισθολογική κατάσταση των υπαλλήλων αυτών διέπεται από τον ισχύοντα κανονισμό λειτουργίας προσωπικού και το ισχύον εκάστοτε μισθολόγιο των υπηρεσιών, από τις οποίες προέρχονται. Η δαπάνη της εν γένει μισθοδοσίας τους, καθώς και οι αντίστοιχες ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη:αα. όσον αφορά τους αποσπασμένους από τη ΔΕΗ Α.Ε., τη ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε. και τον ΟΤΕ Α.Ε. βαρύνουν τις εταιρείες αυτές και ο Ε.Φ.Κ.Α. αποδίδει στις εταιρείες το ύψος της δαπάνης μισθοδοσίας τους που προκύπτει από την ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του Κεφαλαίου Β' του Ν. 4354/2015 που αφορούν στο μισθολογικό κόστος των υπαλλήλων του άρθρου 1 του ίδιου νόμου και ββ.β. Η απόσπαση υπαλλήλων των εντασσομένων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών εξακολουθεί να ισχύει μέχρι τη λήξη της. 3.

4. Οι διατάξεις της Φ.10050/οικ.20496/4067/4.8.2008 (Β' 1579) κοινής απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας ισχύουν για το αποσπασμένο στο Ε.Φ.Κ.Α. προσωπικό της ΔΕΗ Α.Ε. και τις ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε..»
Άρθρο 74 «Μετονομασία Ε.Τ.Ε.Α. σε «Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Εφάπαξ Παροχών»(«Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π.»)

Η παρ. 2 του άρθρου 35 του Ν. 4052/2012 (Α' 41) αντικαθίσταται και προστίθεται παράγραφος 3 ως εξής:

«2. Σκοπός του είναι: α. η παροχή μηνιαίας επικουρικής σύνταξης λόγω γήρατος, αναπηρίας και θανάτου στους δικαιούχους ασφαλισμένους και β. η καταβολή εφάπαξ παροχών στους δικαιούχους ασφαλισμένους.

3. α. Το Ε.Τ.Ε.Α. μετονομάζεται σε «Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Εφάπαξ Παροχών» αποκαλούμενο εφεξής «Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π.». Το Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. συγκροτούν δύο (2) κλάδοι, οι οποίοι λειτουργούν με οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια: α) κλάδος επικουρικής ασφάλισης και β) κλάδος εφάπαξ παροχών, στους οποίους παρακολουθούνται αυτοτελώς οι εισφορές κάθε κλάδου.

β. Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται «Ε.Τ.Ε.Α.» νοείται εφεξής «Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π.».

Άρθρο 75 « Ένταξη Ταμείων Πρόνοιας στον Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π.»

1.Στο τέλος του άρθρου 36 του Ν. 4052/2012 (Α' 41) προστίθεται παρ. 5 ως εξής:«5. Στον κλάδο εφάπαξ παροχών του Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. εντάσσονται τα παρακάτω ταμεία, τομείς, κλάδοι και λογαριασμοί πρόνοιας ως εξής:

Α. Το Ταμείο Πρόνοιας Δημοσίων Υπαλλήλων (Τ.Π.Δ.Υ.) με τους Τομείς του:Β.Γ..... Δ. Ο κλάδος πρόνοιας του Ταμείου Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών

και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω.) με τους Τομείς του: α.....β.
Κλάδο Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ (ΚΑΠ -Δ.Ε.Η.).γ.»

Ερμηνεία και Εφαρμογή Διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

9.Η σύσταση και λειτουργία συλλογικών οργάνων της δημόσιας διοίκησης συνιστά εφαρμογή του «συλλογικού συστήματος» που αντιδιαστέλλεται από το «ατομικό σύστημα». Οι διέποντες τα συλλογικά διοικητικά όργανα νομικοί κανόνες, έχουν διαμορφωθεί, κατά βάση, από τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας ενόψει της ανυπαρξίας Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας μέχρι το έτος 1999 και αφορούν τη συγκρότηση, τη σύνθεση και την λειτουργία τους. Η πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας έχει ήδη αξιοποιηθεί με το άρθρο 19 του ν.1599/1986 με το οποίο επιχειρήθηκε αποσπασματική, αλλά πάντως χρήσιμη κωδικοποίηση των κανόνων που αφορούν τα συλλογικά όργανα και στη συνέχεια με τις ρυθμίσεις των άρθρων 13,14 και 15 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας. Πολλές φορές παρατηρείται δε σύγχυση τόσο στη θεωρία όσο και στη νομολογία των όρων σύσταση, συγκρότηση, σύνθεση και λειτουργία των συλλογικών διοικητικών οργάνων.

Συγκρότηση συλλογικού οργάνου αποτελεί ο καθορισμός του αριθμού και της ιδιότητας των μελών του, ανεξάρτητα από το εάν τα μέλη αυτά διορίζονται,εκλέγονται ή υποδεικνύονται (Π.Παυλόπουλου, Το πλαίσιο λειτουργίας των συλλογικών διοικητικών οργάνων, ΝοΒ 1986,σελ.151 κ.επ., όμοια Ι.Κατρά, Ερμηνεία Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, Εκδόσεις Σάκκουλα,σελ.228). Κατά τον Δαγτόγλου, νόμιμη συγκρότηση του συλλογικού οργάνου είναι η θεμελίωσή του σε έγκυρο κανόνα δικαίου και ο νόμιμος καθορισμός (διορισμός, εκλογή κλπ) όλων των υπό του νόμου προβλεπόμενων μελών, καθώς και του προεδρείου(Δαγτόγλου, Γενικό Διοικητικό Δίκαιο,4η αναθεωρημένη έκδοση,σελ.470), ενώ η νόμιμη υπόσταση του συλλογικού οργάνου προϋποθέτει ότι νόμιμα συγκροτήθηκε, δηλαδή τελειώθηκε η διαδικασία ορισμού ή εκλογής των μελών του και μάλιστα με την σύνταξη έγγραφης πράξης. Η πράξη με την οποία γίνεται η συγκρότηση υπό την έννοια του καθορισμού των φυσικών προσώπων που απαρτίζουν το συλλογικό όργανο αποτελεί ατομική

διοικητική πράξη(Α.Τάχου, Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο,9η έκδοση, σελ.447 με παραπομπές στη νομολογία).

Συμπερασματικά, συγκρότηση είναι ο καθορισμός, με ατομική πράξη, όλων των μελών του οργάνου, δηλαδή η αναφορά των ονομάτων των οριζομένων μελών. Εάν το όργανο περιλαμβάνει και μέλη λόγω ορισμένης ιδιότητας(ex officio), αρκεί η αναφορά της υπηρεσιακής ιδιότητας που τα προσδιορίζει επακριβώς(ΣτΕ 841-846/1983). Αντίθετα, η σύσταση του οργάνου, δηλαδή η ρύθμιση των αρμοδιοτήτων του, του αριθμού και της ιδιότητας των μελών του, ήτοι των προϋποθέσεων κάτω από τις οποίες φυσικό πρόσωπο αποκτά την ιδιότητα μέλους του οργάνου αυτού και η ένταξή του σε συγκεκριμένο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου αποτελεί κανόνα δικαίου, οπότε προϋποθέτει νόμο ή κανονιστική πράξη(Ι.Κατρά όπ.κ.αν., Ευγενία Πρεβεδούρου,Συλλογικά Όργανα της Διοίκησης, δημοσίευση στο διαδίκτυο). Η απευθείας έκδοση ατομικής πράξης ορισμού των μελών συλλογικού οργάνου χωρίς να έχει προηγηθεί κανονιστική απόφαση με την οποία να ορίζεται ο αριθμός των μελών της και οι ιδιότητές τους, καθιστά μη νόμιμη τη συγκρότηση(ΣτΕ 370,520/2010).Τέλος οι διοικητικές πράξεις με τις οποίες συγκροτούνται συλλογικά όργανα της διοίκησης, δηλαδή οι πράξεις με τις οποίες καθορίζονται τα συγκεκριμένα φυσικά πρόσωπα, τα οποία θα απαρτίσουν τα όργανα αυτά, επειδή έχουν τα προσόντα ή την ιδιότητα που απαιτεί ο νόμος, οι οποίες όπως προαναφέρθηκε είναι πράξεις ατομικές δεν δημοσιεύονται κατ' αρχήν, εκτός εάν αυτό ορίζεται ειδικά από τον νόμο (ΣτΕ 2938/2012, 453/1987, 1413/1982).

10.Περαιτέρω, οι κανόνες δικαίου που θεσπίζονται με κανονιστικές πράξεις είναι ισοδύναμες προς τους κανόνες που παράγονται από το νομοθετικό όργανο. Εξάλλου οι κανόνες που θεσπίζονται με κανονιστικές πράξεις, οι οποίες εκδίδονται βάσει νομοθετικής εξουσιοδότησης, μπορούν να τροποποιηθούν ή να καταργηθούν μόνο από διατάξεις νεότερων όμοιων πράξεων, εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται η σχετική κανονιστική αρμοδιότητα, ή από διατάξεις νεότερων νομοθετικών κειμένων ή διατάξεις κανονιστικών πράξεων που έχουν εκδοθεί βάσει νεότερης νομοθετικής εξουσιοδότησης(Ε.Σπηλιωτόπουλου, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου,14η έκδοση, σελ.60).

11.Με το άρθρο 34 παρ.1 του Ν. 2773/1999, ιδρύθηκε ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με την επωνυμία «Οργανισμός Ασφάλισης Προσωπικού Δ.Ε.Η.» (Ο.Α.Π. - Δ.Ε.Η.), με σκοπό την υποχρεωτική κοινωνική ασφάλιση του προσωπικού και των συνταξιούχων της Δ.Ε.Η.

Στη συνέχεια με το άρθρο 70 παρ.1 του ν.3655/2008 συστάθηκε Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ) με την επωνυμία "Ταμείο Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (ΤΑΥΤΕΚΩ)", το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και έχει έδρα την Αθήνα. Ως ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του εν λόγω Ταμείου ορίσθηκε με την ίδια διάταξη η 1η του έκτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του νόμου αυτού, δηλαδή 1η Οκτωβρίου 2008, ενώ με τις παραγράφους 2 και 3 του ίδιου άρθρου 70 του άνω νόμου ορίσθηκε, ότι το "ΤΑΥΤΕΚΩ" συγκροτούν τρεις (3) κλάδοι, ήτοι ο κλάδος επικουρικής ασφάλισης, ο κλάδος πρόνοιας και ο κλάδος υγείας, ότι σε καθένα από τους κλάδους αυτούς του ΤΑΥΤΕΚΩ εντάσσονται, από την έναρξη λειτουργίας του, τα αναφερόμενα Ταμεία και κλάδοι, ως Τομείς με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια έκαστος, και ειδικότερα, ότι στον κλάδο επικουρικής ασφάλισης εντάσσεται, μεταξύ άλλων, και ο Κλάδος Επικουρικής Σύνταξης του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού Δ.Ε.Η., ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ (ΤΕΑΠ-ΔΕΗ), στον κλάδο πρόνοιας εντάσσεται, μεταξύ άλλων, και ο κλάδος πρόνοιας του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού Δ.Ε.Η., ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού Δ.Ε.Η., και στον κλάδο υγείας εντάσσεται, μεταξύ άλλων, και ο κλάδος ασθένειας του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού Δ.Ε.Η., ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΔΕΗ (ΤΑΠ-ΔΕΗ). Έτσι το ΤΑΥΤΕΚΩ διαμέσου των Τομέων του αποτέλεσε καθολικό από το νόμο διάδοχο των εντασσόμενων Ταμείων και κλάδων. Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 1 του ίδιου ως άνω νόμου, ο κλάδος σύνταξης του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ (ΟΑΠ-ΔΕΗ) εντάχθηκε από 1-8-2008 στον κλάδο σύνταξης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ως Τομέας Ασφάλισης Προσωπικού Δ.Ε.Η.(ΤΑΠ-ΔΕΗ), ενώ με τις παραγράφους 5 και 6 του ίδιου άρθρου ορίσθηκε ότι το σύνολο του ενεργητικού και του παθητικού του εντασσόμενου κλάδου, καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία του, περιέρχονται στον Τομέα Ασφάλισης Προσωπικού Δ.Ε.Η, ο οποίος αποτελεί καθολικό διάδοχό του, και ότι εκκρεμείς δίκες που αφορούν διαφορές ή υποθέσεις του εντασσόμενου τούτου κλάδου συνεχίζονται από το Ι.Κ.Α.- Ε.Τ.Α.Μ., χωρίς να επέρχεται διακοπή της δίκης. Σύμφωνα, λοιπόν, με τις τελευταίες διατάξεις του άρθρου 3 του ν. 3655/2008, και το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ κατέστη καθολικός από το νόμο διάδοχος του "Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού Δ.Ε.Η." (ΟΑΠ- ΔΕΗ), ως προς εκείνα τα θέματα που αφορούν τον εντασσόμενο σ' αυτό Κλάδο κύριας σύνταξης του Οργανισμού(ΣτΕ82/2013, ΑΠΟΛ13/2010).

12.Στη συνέχεια με το άρθρο 35 του ν. 4052/2012 συνεστήθη το Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (ΕΤΕΑ) στο οποίο εντάχθηκαν μεταξύ άλλων οι τομείς του κλάδου επικουρικής ασφάλισης του ταμείου Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας(ΤΑΥΤΕΚΩ) και ο κλάδος ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ του ΤΑΥΤΕΚΩ ως προς τους κατ'επικουρική ασφάλιση ασφαλισμένους του.

13.Τέλος με το άρθρο 51 παρ.1 του ν.4387/2016 συστάθηκε ο «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης»(ΕΦΚΑ) στον οποίο ως οιοονεί καθολικό διάδοχο, εντάχθηκαν οι στο άρθρο 53 του ίδιου νόμου κατονομαζόμενοι φορείς με τους κλάδους, τομείς και λογαριασμούς τους, μεταξύ δε αυτών συγκαταλέγεται το Ι.Κ.Α-Ε.ΤΑ.Μ με τον Τομέα Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ και το Ταμείο Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (Τ.ΑΥ.Τ.ΕΚ.Ω.) με τον Τομέα Ασθένειας Προσωπικού ΔΕΗ, ενώ περαιτέρω με το άρθρο 74 του ανωτέρω νόμου, το συσταθέν με το άρθρο 35 του ν.4052/2012 Ε.Τ.Ε.Α. μετονομάστηκε σε Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Εφάπαξ Παροχών(Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π.),ορίστηκε δε ότι το νέο αυτό Ταμείο συγκροτείται από τον κλάδο επικουρικής ασφάλισης και τον κλάδο εφάπαξ παροχών, και με το άρθρο 75 παρ.1 του ίδιου νόμου προστέθηκε παράγραφος 5 στο άρθρο 36 του ν. 4052/2012 σύμφωνα με την οποία στον κλάδο εφάπαξ παροχών του Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. εντάσσεται μεταξύ άλλων ο κλάδος Πρόνοιας του Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω με τους τομείς του και τον κλάδο Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ.

14.Περαιτέρω, στον ίδιο νόμο και στο άρθρο 71 γίνεται ρητή πρόβλεψη για την τύχη του προσωπικού των εντασσόμενων φορέων, τομέων ,κλάδων και λογαριασμών κοινωνικής ασφάλισης, καθώς και των υπηρετούντων σ' αυτά με απόσπαση. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι η απόσπαση εξακολουθεί να ισχύει μέχρι τη λήξη της, εκτός αν αποφασίσει τη διακοπή της το Δ.Σ. του Ε.Φ.Κ.Α., η υπηρεσιακή και μισθολογική κατάσταση των υπαλλήλων αυτών διέπεται από τον ισχύοντα κανονισμό λειτουργίας προσωπικού και το ισχύον εκάστοτε μισθολόγιο των υπηρεσιών από τις οποίες προέρχονται, ενώ όσον αφορά τους αποσπασμένους από τη Δ.Ε.Η. Α.Ε.,τη ΔΕΔΗΕ Α.Ε. βαρύνουν τις εταιρείες αυτές και ο Ε.Φ.Κ.Α. αποδίδει στις εταιρείες το ύψος της δαπάνης μισθοδοσίας τους. Τέλος στο ίδιο άρθρο και στην παράγραφο 4 προβλέπεται ότι οι διατάξεις της Φ.10050 /οικ.20496 /4067 / 4.8.2008 κοινής απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας ισχύουν για το αποσπασμένο προσωπικό της ΔΕΗ Α.Ε. και της ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε.

15.Με την τελευταία αυτή απόφαση, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 1 του ν.δ.210/1974, τέθηκαν ρυθμίσεις για το προσωπικό της ΔΕΗ που είναι

αποσπασμένο στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ/ΤΑΠ-ΔΕΗ και στο ΤΑΥΤΕΚΩ το οποίο διέπεται από τους όρους της ατομικής σύμβασης εργασίας που το συνδέει με τη ΔΕΗ Α.Ε. και από τις διατάξεις του Κανονισμού Κατάστασης Προσωπικού ΔΕΗ. Πράγματι η υπηρεσιακή κατάσταση των εργαζομένων στην ΔΕΗ διέπεται από τις διατάξεις του Κανονισμού Κατάστασης Προσωπικού ΔΕΗ (ΚΚΠ/ΔΕΗ), ο οποίος καταρτίσθηκε με την από 4-10-1973 ΕΣΣΕ, που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ Β 1274/1973, κυρώθηκε με το άρθρο 2 ν.δ. 210/1974 και έχει ισχύ νόμου, όπως τροποποιήθηκε με την από 28-2-1990 ΕΣΣΕ "περί των όρων αμοιβής και εργασίας του προσωπικού της ΔΕΗ" (Β' 227/1990)[ΑΠ 1240/2017,210/2014] και αποτελεί ειδική διάταξη(ΑΠ623/1977).

Για τη διαχείριση δε των θεμάτων που αφορούν την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση του αποσπασμένου προσωπικού συνιστάται στην υπηρεσία υποδοχής, σύμφωνα με τις διατάξεις της ανωτέρω κανονιστικής απόφασης, πενταμελής Επιτροπή Προσωπικού, απαρτιζόμενη από τα πρόσωπα που ορίζονται: ένας εκπρόσωπος από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ένας εκπρόσωπος από το ΤΑΥΤΕΚΩ, ένας εκπρόσωπος από την ΔΕΗ Α.Ε. και δύο εκπρόσωποι από τους ασφαλισμένους, οι οποίοι μετέχουν στη Διοικητική Επιτροπή του άρθρου 5 παρ.7Β του ν.3655/2008, ορίζεται επιπλέον ρητά, ότι στην πρώτη συνεδρίαση η Επιτροπή αποφασίζει μεταξύ των μελών της για τον προεδρεύοντα των εργασιών της, οι δε αρμοδιότητες της Επιτροπής είναι αυτές που ορίζονται στα επόμενα άρθρα της κανονιστικής απόφασης(ενδεικτικά άρθρα 3,4,5,7κ.ετ.).

16. Στο σημείο αυτό πρέπει να προστεθεί ότι ο υπάλληλος με την απόσπαση διατηρεί τον υπηρεσιακό του δεσμό με την Υπηρεσία στην οποία ανήκει οργανικά, δηλαδή η απόσπαση δεν αποτελεί οργανική μεταβολή του υπαλλήλου(ad hoc ΝΣΚ 179/2014),πλην όμως όπως προκύπτει από τα παραπάνω άρθρα της κοινής υπουργικής απόφασης η χορήγηση της κανονικής άδειας, οι αναγκαίες ρυθμιστικές αποφάσεις για τη χορήγηση αποδοχών, αποζημιώσεων και αμοιβών, η αξιολόγηση του αποσπασμένου προσωπικού,(άρθρα3,4,5) γίνεται από τα αρμόδια όργανα εκάστου φορέα και όπου ορίζεται, μετά από γνώμη της Επιτροπής Προσωπικού.

17. Στην προκειμένη περίπτωση, δεν απαιτείται η έκδοση ειδικής πράξης συγκρότησης, όπως προβλέπει η γενική διάταξη του άρθρου 13 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας. Και τούτο διότι, εφαρμογή έχουν οι ανωτέρω διατάξεις της κανονιστικής απόφασης, οι οποίες δεν προβλέπουν την έκδοση ειδικής πράξης συγκρότησης της Επιτροπής και οι οποίες ως ειδικές (ενόψει και του πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, δηλαδή ρυθμίσεις προσωπικού της ΔΕΗ) κατισχύουν των διατάξεων του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, οι οποίες εφαρμόζονται

συμπληρωματικά (ΣτΕ4649/2012, 29/2009,3391/2008, ΝΣΚ 403/2012, 93/2010). Ωστόσο, ο Υπουργός που εποπτεύει το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου-Υπηρεσία Υποδοχής του αποσπασμένου προσωπικού που στην προκειμένη περίπτωση είναι ο ΕΦΚΑ και ο ΕΤΕΑΕΠ, και εφόσον δεν έχει μεταβιβάσει την σχετική αρμοδιότητα περαιτέρω, νομίμως εκδίδει πράξη συγκρότησης της πενταμελούς Επιτροπής Προσωπικού με βάση τα πρόσωπα που υποδεικνύονται από τους φορείς που ορίζονται στην παρ.4 της κανονιστικής απόφασης(ΣτΕ2577/2011).

18.Περαιτέρω, ορίζεται ρητά στο άρθρο 1παρ.3 της ανωτέρω κοινής υπουργικής απόφασης ότι στην Επιτροπή Προσωπικού εισάγονται τα θέματα των αρμοδιοτήτων της από τα αρμόδια υπηρεσιακά όργανα εκάστου Φορέα και μετά από συνεννόηση με τον Προεδρεύοντα, ο οποίος καταρτίζει και την ημερήσια διάταξη. Εξάλλου κατά τη σύσταση της ανωτέρω Επιτροπής δεν μπορούσε να προβλεφθεί η ένταξη του ΤΑΥΤΕΚΩ εν μέρει στον ΕΦΚΑ(αρθρο53 του ν.4387/2016) και εν μέρει στο ΕΤΕΑΕΠ(άρθρο75 του ν.4387/2016), πλην όμως κατόπιν της ανωτέρω ρητής διάταξης στην κανονιστική απόφαση, συνάγεται ότι ως εκπρόσωπος του τ. ΤΑΥΤΕΚΩ θα οριστεί τόσο από τον ΕΦΚΑ όσο και από τον ΕΤΕΑΕΠ, ο οποίος και θα μετέχει εκάστοτε στην Επιτροπή ανάλογα με τα θέματα που θα εισάγονται από τα αρμόδια υπηρεσιακά όργανα εκάστου φορέα(πρβλ.ΣτΕ2577/2011).

Απάντηση.

19.Με βάση τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα της Υπηρεσίας πρέπει να δοθεί η απάντηση ότι δεν απαιτείται η έκδοση ειδικής πράξης συγκρότησης της πενταμελούς Επιτροπής Προσωπικού που προβλέπεται από το άρθρο 1 της Φ.10050/οικ/20496/4067/2008. Ο Υπουργός Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που εποπτεύει το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου-Υπηρεσία Υποδοχής του αποσπασμένου προσωπικού που στην προκειμένη περίπτωση είναι ο ΕΦΚΑ και ο ΕΤΕΑΕΠ, και εφόσον δεν έχει μεταβιβάσει την σχετική αρμοδιότητα περαιτέρω, νομίμως εκδίδει πράξη συγκρότησης της πενταμελούς Επιτροπής Προσωπικού με βάση τα πρόσωπα που υποδεικνύονται από τους φορείς που ορίζονται στην παράγραφο 4 του άρθρου 1 της κανονιστικής απόφασης. Ως εκπρόσωπος του τ. ΤΑΥΤΕΚΩ θα οριστεί τόσο από τον ΕΦΚΑ όσο και από τον ΕΤΕΑΕΠ, ο οποίος και θα μετέχει εκάστοτε ανάλογα με τα θέματα που θα εισάγονται από τα αρμόδια υπηρεσιακά όργανα εκάστου φορέα.

Θεωρήθηκε

Αθήνα 19-4-2019
Ο Πρόεδρος ΣΤ' Τμ. ΝΣΚ

Ιωάννης Διονυσόπουλος
Αντιπρόεδρος του ΝΣΚ



Η Εισηγήτρια

Σταυρούλα Καλαμπαλίκη
Σταυρούλα Καλαμπαλίκη

Πάρεδρος ΝΣΚ