



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός γνωμοδότησης 92/2019
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Α')**
Συνεδρίαση της 16^{ης} Απριλίου 2019

Σύνθεση

Πρόεδρος: Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Κωνσταντίνα Χριστοπούλου, Αγγελική Καστανά, Ευσταθία Τσαούση, Βασίλειος Κορκίζογλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Βασίλειος Κορκίζογλου, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός ερωτήματος: Το με αριθμό πρωτ. 32/8-3-2019 έγγραφο του Υπουργού Επικρατείας.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται, εάν είναι δυνατή η, μετά από αίτησή τους, μετάταξη δύο υπαλλήλων της Υπηρεσίας Διοικητικής Μέριμνας της Γενικής Γραμματείας Πρωθυπουργού, κατηγορίας ΔΕ (κλάδου Τηλεφωνητών και κλάδου Επιμελητών αντίστοιχα), οι οποίες υπηρετούν με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου (ΙΔΑΧ), σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας (κλάδο ΠΕ Διοικητικού) της ίδιας Υπηρεσίας, λόγω κτήσεως τίτλου σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας, καίτοι δεν υφίσταται στην ως άνω Υπηρεσία Διοικητικής Μέριμνας της Γενικής Γραμματείας Πρωθυπουργού, Κλάδος ΠΕ Διοικητικού.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο έγγραφο της ερωτώσας Υπηρεσίας δίδεται το ακόλουθο πραγματικό και υποβάλλεται το εξεταζόμενο ερώτημα κατ' επίκληση διατάξεων που παρατίθενται στο νομοθετικό πλαίσιο της υπόθεσης:

1. Στη Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού (εφεξής ΓΓΠ) έχει συσταθεί Υπηρεσία Διοικητικής Μέριμνας, η οποία υπάγεται στον Πρωθυπουργό, η δε εποπτεία της ανήκει ήδη στον προϊστάμενο του Γραφείου Οργάνωσης και Διοίκησης της ΓΓΠ. Από τα αρχεία της ως άνω Υπηρεσίας προκύπτουν τα εξής:

α) Η Μ.-Ο. Κ., αρχικά διορίστηκε σε θέση μετακλητής υπαλλήλου στο Γραφείο Διοίκησης και Οργάνωσης του τότε Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού, δυνάμει της Υ44/16-10-2009 (ΥΟΔΔ 457) απόφασης Πρωθυπουργού και εν συνεχεία προσλήφθηκε στην Υπηρεσία Διοικητικής Μέριμνας της ΓΓΠ σε θέση ΔΕ κλάδου τηλεφωνητών με σύμβαση εργασίας ΙΔΑΧ δυνάμει της με αριθμό πρωτ.Δ106/03-05-2010 απόφασης του Προϊσταμένου του Γραφείου Οργάνωσης και Διοίκησης του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού.

β) Η Μ.-Π. Τ., κάτοχος κατά τον χρόνο πρόσληψής της πτυχίου της Σχολής Τεχνολογικών Εφαρμογών του ΤΕΙ Πειραιά προσλήφθηκε στην Υπηρεσία Διοικητικής Μέριμνας του τότε Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού σε θέση ΔΕ κλάδου επιμελητών με σύμβαση εργασίας ΙΔΑΧ δυνάμει της με αριθμό πρωτ. Δ26/27-22-2009 απόφασης του Προϊσταμένου του Γραφείου Οργάνωσης και Διοίκησης του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού.

Η πρώτη εκ των ανωτέρω υπαλλήλων με την με αριθμό πρωτ. Δ420/08-09-2017 αίτησή της αιτήθηκε την μετάταξή της σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας εντός της ίδιας Υπηρεσίας λόγω κτήσεως τίτλου σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας και συγκεκριμένα πτυχίου Σχολής Ανθρωπιστικών Σπουδών-Τμήμα Ευρωπαϊκού Πολιτισμού του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου (ΕΑΠ).

Το αίτημα της ανωτέρω υπαλλήλου, μετά από αρνητική γνωμοδότηση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου της ΓΓΠ (21/12/2017 συνεδρίαση), απορρίφθηκε με την με αριθμό πρωτ.Δ420/2017/25-01-2018 απόφαση της ως άνω Υπηρεσίας. Στη συνέχεια, η ως άνω υπάλληλος υπέβαλε την με αριθμό πρωτ. Δ160/01-03-2019 νέα αίτηση με το ίδιο περιεχόμενο.

Η δεύτερη από τις ανωτέρω υπαλλήλους, με την με αριθμ.πρωτ.Δ467/25-10-2018 αίτησή της, η οποία εκκρεμεί, ζήτησε την μετάταξή της σε κλάδο ΠΕ Διοικητικού, λόγω κτήσεως τίτλου σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας

και συγκεκριμένα πτυχίου Τμήματος Χημείας του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών.

Από την επισκόπηση των αιτήσεων των ως άνω υπαλλήλων προκύπτει ότι αιτούνται την μετάταξή τους σε θέση ΠΕ Διοικητικού, χωρίς να προσδιορίζουν ειδικότερα την Υπηρεσία, στην οποία επιθυμούν να μεταταγούν.

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στο άρθρο 12 παρ. 5 του ν.3230/2004, Καθιέρωση συστήματος διοίκησης με στόχους, μέτρηση της αποδοτικότητας και άλλες διατάξεις(Α'44),ορίζονται τα εξής :

«5. Υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου....., οι οποίοι κατέχουν ή αποκτούν τίτλο σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας σε σχέση με την εκπαιδευτική βαθμίδα στην οποία ανήκει η θέση την οποία κατέχουν, επιτρέπεται να μετατάσσονται σε κενή θέση αντίστοιχης εκπαιδευτικής βαθμίδας του τίτλου σπουδών που κατέχουν, εφόσον ο τίτλος σπουδών τους προβλέπεται ή αντιστοιχεί σε κλάδο ή ειδικότητα της υπηρεσίας τους.

Σε περίπτωση που δεν υπάρχει κενή θέση, η μετάταξη γίνεται σε συνιστώμενη με την πράξη μετάταξης προσωποπαγή θέση, ειδικότητας αντίστοιχης του τίτλου σπουδών που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τους υπάρχοντες κλάδους μόνιμου προσωπικού, ύστερα από γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού. Οι προσωποπαγείς θέσεις καταργούνται αυτοδίκαια με την κατά οποιονδήποτε τρόπο αποχώρηση αυτών που την κατέχουν. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις των άρθρων 70, 73 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.2683/1999, ήδη ν. 3528/2007)».

3. Στο άρθρο 35 παρ. 5 του ν.4024/2011, Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο κλπ. (Α'226), ορίζονται τα εξής :

«5. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, κατά τη διάρκεια εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής επιτρέπεται η μετάθεση ή μετάταξη υπαλλήλου, περιλαμβανομένων των μετατάξεων των άρθρων 69, 70 και 72 του Υπαλληλικού Κώδικα, και χωρίς να υπάρχει κενή οργανική θέση στην υπηρεσία, τον κλάδο ή τον φορέα που μετατάσσεται ή μετατίθεται, με ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης που κατέχει ο υπάλληλος».

4. Στο άρθρο 19 παρ. 3 του ν. 4440/2016 Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση κλπ. (Α'224), ορίζονται τα εξής :

«3. Με την επιφύλαξη του άρθρου 18, καταργούνται από την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, στις 15.9.2017, οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 4002/2011 (Α'180), της παρ. 5 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 (Α'226), με εξαίρεση τις περιπτώσεις μετάθεσης και μετάταξης σε κλάδο/ειδικότητα της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας εντός του ίδιου φορέα.....τα άρθρα 71, 72, 74 και 75 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007 Α'26).....».

5. Στα άρθρα 1, 2 παρ. 1 και 3 παρ. 2 του ν.1299/1982 Οργάνωση Υπηρεσιών Πρωθυπουργού (Α'129), ορίζονται τα εξής :

«Άρθρο 1

Ίδρυση Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού

Ιδρύεται αυτοτελής δημόσια υπηρεσία με τον τίτλο "Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού".

Σκοπός της είναι η άμεση υποβοήθηση και εξυπηρέτηση του Πρωθυπουργού

Άρθρο 2

Υπαγωγή του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού

1. Το Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού για όλα τα θέματα που αναφέρονται στην οργανική συγκρότηση και σύνθεση των υπηρεσιών του, στην επιλογή του προσωπικού του στη λειτουργία και στην άσκηση γενικά των αρμοδιοτήτων του υπάγεται απευθείας στον Πρωθυπουργό.....

Άρθρο 3

Διάρθρωση του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού

1.....2.Στο Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού υπάγονται τα εξής ειδικά γραφεία.

α. Γραφείο Σχεδιασμού Στρατηγικής. β. Διπλωματικό Γραφείο. γ. Οικονομικό Γραφείο. δ. Γραφείο για θέματα Ποιότητας Ζωής. ε. Γραφείο Κοινωνικού Διαλόγου και Επικοινωνίας. στ. Γραφείο Οργάνωσης και Διοίκησης».(Τα ως άνω Γραφεία τίθενται, όπως αναδιαρθρώθηκαν με το άρθρο 1 της με αριθμό Υ174/27-3-1996 κ.α. του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Οικονομικών (Β'204), εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 6 του ν. 1299/1982 και κωδικοποιήθηκαν στο άρθρο 30 του π.δ/τος 63/2005.

6. Στο άρθρο 13 παρ. 1 και 2 του ν.1558/1985 Κυβέρνηση και κυβερνητικά όργανα (Α'137), ορίζονται τα εξής :

«Άρθρο 13

Υπαγόμενες στον Πρωθυπουργό υπηρεσίες.

1.Στον Πρωθυπουργό υπάγονται, ως δημόσιες υπηρεσίες : α) το Πολιτικό Γραφείο του Πρωθυπουργού, β) η Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης, γ) η Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και δ) η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης. (Η παράγραφος 1 τίθεται όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 παρ. 4 του ν.3242/2004, Α' 102).

2.Για τη διοικητική και οικονομική εξυπηρέτηση της λειτουργίας των υπηρεσιών που υπάγονται στον Πρωθυπουργό ή ορισμένων από αυτές, με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Οικονομικών, επιτρέπεται α).... β) να συνιστώνται υπηρεσία διοικητικής μέριμνας, υπαγόμενη στον Πρωθυπουργό.... γ) να συνιστώνται οι αναγκαίες θέσεις προσωπικού, μόνιμου, μετακλητού ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, για την στελέχωση των ιδρυόμενων υπηρεσιών, να διαρθρώνονται οι θέσεις αυτές κατά κατηγορίες, κλάδους και βαθμούς να καθορίζονται τα ειδικά προσόντα διορισμού και δ) να ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό με την οργάνωση και λειτουργία των ιδρυόμενων υπηρεσιών, να καθορίζεται ο τίτλος και οι ειδικότερες αρμοδιότητες της υπηρεσίας διοικητικής μέριμνας και να ρυθμίζεται κάθε σχετική λεπτομέρεια.....

3. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Πρωθυπουργού και με επιφύλαξη του άρθρου 5 παρ. 2 του ν. 1299/1982, μπορούν να συνιστώνται στις υπηρεσίες που υπάγονται στον Πρωθυπουργό ή να καταργούνται θέσεις υπαλλήλων μόνιμων, μετακλητών και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

4. Με απόφαση του Πρωθυπουργού μπορούν να καθορίζονται οι σχέσεις των υπηρεσιών που υπάγονται σ αυτόν, να αναδιαρθρώνονται οι αρμοδιότητες και οι θέσεις προσωπικού των υπηρεσιών αυτών και να ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό με την οργάνωση και λειτουργία τους».

7. Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης του άρθρου 13 παρ.2 του ν. 1558/1985, εκδόθηκε το π.δ. 294/1993, Σύσταση Υπηρεσίας Διοικητικής Μέριμνας Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού (Α'131), στα άρθρα 1,2 και 3 του οποίου ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 1

1.Συνιστάται Υπηρεσία Διοικητικής Μέριμνας Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού, στην αρμοδιότητα της οποίας ανήκει η εποπτεία των εκάστοτε χρησιμοποιούμενων κτιρίων και εγκαταστάσεων του ίδιου Γραφείου, η συντήρηση υλικού, επίπλων, σκευών και ο χειρισμός πάντων των συναφών τεχνικών θεμάτων, καθώς και η φροντίδα της προετοιμασίας και η εκτέλεση των

προγραμματισμένων επισήμων γευμάτων, δεξιώσεων και κάθε είδους εκδηλώσεων.

2. Η υπηρεσία αυτή υπάγεται στον Πρωθυπουργό, η εποπτεία της δε ανήκει στο Γενικό Διευθυντή του Πολιτικού Γραφείου του Πρωθυπουργού.

Άρθρο 2

1. Στη συνιστώμενη με το παρόν υπηρεσία απασχολείται εργατοτεχνικό και βοηθητικό προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ή αποσπώμενοι από φορείς του δημόσιου τομέα στον οποίο υπηρετούν με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου. Η σχέση εργασίας του αποσπώμενου προσωπικού συνεχίζεται με τους ίδιους όρους της σύμβασης εργασίας που έχει υπογράψει.

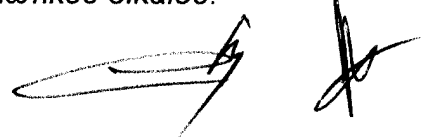
2. Οι προσλήψεις του προσωπικού γίνονται για ορισμένο ή αόριστο χρόνο και κατά παρέκκλιση από κάθε άλλη διάταξη ή περιορισμό με αποφάσεις του Γενικού Διευθυντή του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού και υπογραφή συμβάσεως μεταξύ αυτού, ως εκπροσώπου του Δημοσίου και του προσλαμβανομένου. Στην απόφαση περί προσλήψεως καθορίζονται οι αποδοχές και συνοπτικά οι όροι εργασίας των προσλαμβανομένων, λεπτομερέστερα δε στη σύμβαση εργασίας. Για την πρόσληψη και εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού αυτού, με την επιφύλαξη των διατάξεων του παρόντος διατάγματος και εξαίρεση καθόσον αφορά στο όριο ηλικίας, ισχύουν κατά τα λοιπά οι γενικές διατάξεις που διέπουν το με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό του Δημοσίου.

3. Η σύμβαση εργασίας των προσλαμβανομένων καταγγέλλεται οποτεδήποτε με πράξη του αρμοδίου για την πρόσληψη οργάνου, χωρίς να απαιτείται η η συνδρομή προς τούτο οποιασδήποτε άλλης προϋποθέσεως και διατυπώσεως, καταβαλλομένης μόνον της προβλεπόμενης στο άρθρο 55 του Π.Δ. 410/1988 (Α' 191) αποζημιώσεως.

Άρθρο 3

1. Για τη στελέχωση της πιο πάνω υπηρεσίας συνιστώνται οι ακόλουθες θέσεις:

- α) Μία θέση διαχειριστή - επιστάτη, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.
- β) Μία θέση βοηθού διαχειριστή - επιστάτη, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.
- γ) Οκτώ θέσεις επιμελητών, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.
- δ) Δύο θέσεις τηλεφωνητών, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.
- ε) Δύο θέσεις σερβιτόρων, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.
- στ) Μία θέση καθαρίστριας, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.



ζ) Τέσσερις θέσεις μονίμου προσωπικού κατηγορίας ΥΕ κλάδου επιμελητών.

η) Τέσσερις θέσεις μονίμου προσωπικού κατηγορίας ΥΕ κλάδου προσωπικού καθαριότητας.

θ) Δύο θέσεις μονίμου προσωπικού κατηγορίας ΥΕ κλάδου εργατών.

2. Οι υπάλληλοι που υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος διατάγματος σε θέσεις της Υπηρεσίας Διοικητικής Μέριμνας του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού εντάσσονται αυτοδικαίως και με το ίδιο νομικό καθεστώς στις αντίστοιχες θέσεις που προβλέπονται από την παράγραφο 1 του άρθρου 3 του π.δ. 294/1993, όπως αυτή τροποποιείται με το παρόν διάταγμα. (Το άρθρο 3 τίθεται όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο μόνο του π.δ/τος 62/2009(Α'85)

2. Ως τυπικά προσόντα πρόσληψης στις παραπάνω θέσεις ορίζονται:

α) για τις θέσεις διαχειριστή - επιστάτη και βοηθού διαχειριστή -

επιστάτη, τα προβλεπόμενα για τον Κλάδο ΔΕ Διοικητικό - Λογιστικό και

β) για τις λοιπές θέσεις, τα προβλεπόμενα για τους Κλάδους

αντίστοιχης ειδικότητας, σύμφωνα με το Π.Δ. 194/ 1988, όπως ισχύει (ήδη ισχύει το π.δ. 50/2001, Καθορισμός των προσόντων διορισμού σε θέσεις φορέων του δημόσιου τομέα,Α'50).

3. Ο διαχειριστής - επιστάτης ασκεί καθήκοντα προϊσταμένου της υπηρεσίας επικουρούμενος και αναπληρούμενος σε κάθε περίπτωση από το βοηθό διαχειριστή - επιστάτη.

8. Με το π.δ. 63/2005, Κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα (Α'98), κωδικοποιήθηκαν, μεταξύ άλλων, κυρίως οι διατάξεις του ν. 1558/1985, του ν. 1299/1982 και του π.δ/τος 294/1993. Τα της συστάσεως, αρμοδιότητας και στελεχώσεως της Υπηρεσίας Διοικητικής Μέριμνας αναφέρονται στο άρθρο 38 του π.δ/τος, ενώ στα άρθρα 32 και 33 κωδικοποιήθηκαν τα άρθρα 3 της με αριθμό Υ174/1996 ΚΥΑ, καθώς και τα άρθρα 5 παρ.2 και 6 παρ. 1 του ν. 1299/1982, ως εξής:

Άρθρο 32

1. Για τις ανάγκες του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού και των ειδικών γραφείων η εσωτερική διάρθρωση και η σύνθεση σε προσωπικό των ειδικών γραφείων καθορίζεται ως εξής:

α) Δέκα ενιαίες θέσεις ειδικών συμβούλων και συνεργατών του Πρωθυπουργού.

β) Γραφείο Σχεδιασμού Στρατηγικής (12 θέσεις) γ) Διπλωματικό Γραφείο (10

θέσεις) δ) Οικονομικό Γραφείο(8 θέσεις) ε) Γραφείο για Θέματα Ποιότητας Ζωής

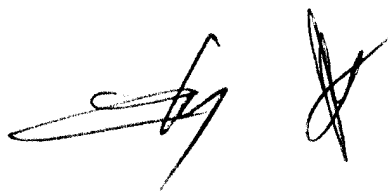
(7 θέσεις) στ) Γραφείο Κοινωνικού Διαλόγου και Επικοινωνίας (6 θέσεις) ζ) Γραφείο οργάνωσης και Διοίκησης(52 θέσεις).

2. Με απόφαση του Πρωθυπουργού, δημοσιευόμενη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζεται η βαθμολογική διαβάθμιση των κατά την προηγούμενη παράγραφο θέσεων μετακλητών υπαλλήλων και γίνεται η κατανομή τούτων μεταξύ του Πολιτικού Γραφείου ως ενιαίας υπηρεσίας και των υπαγόμενων σ' αυτό, κατά το άρθρο 30, ειδικών γραφείων Πρωθυπουργού. Με όμοια απόφαση μπορεί να συνιστώνται, να διαβαθμίζονται και να κατανέμονται κατά το προηγούμενο εδάφιο νέες θέσεις ειδικών συμβούλων και συνεργατών, των οποίων ο συνολικός αριθμός δεν μπορεί να υπερβαίνει τους δεκαοκτώ, καθώς και μετακλητών υπαλλήλων, των οποίων ο συνολικός αριθμός δεν μπορεί να υπερβαίνει τους εξήντα. Μπορεί επίσης να συνιστώνται και να διαβαθμίζονται θέσεις ειδικών συνεργατών για το Οικονομικό και το Διπλωματικό Γραφείο, των οποίων ο συνολικός αριθμός δεν μπορεί να υπερβαίνει τις επτά για κάθε γραφείο. Οι επιπλέον των πέντε θέσεις που επιτρέπεται να συσταθούν μπορεί να κατανέμονται μεταξύ των δύο αυτών γραφείων.

Άρθρο 33

1. Η πλήρωση των θέσεων προσωπικού που προβλέπονται στην παρ. 1 περ. α' έως και ζ' του προηγούμενου άρθρου γίνεται, κατά παρέκκλιση από κάθε άλλη διάταξη και χωρίς διαγωνισμό, είτε με διορισμό, είτε με απόσπαση από θέση του Δημοσίου..... είτε με ανάθεση καθηκόντων..... Ο διορισμός, η απόσπαση ή η ανάθεση καθηκόντων γίνεται με απόφαση του Πρωθυπουργού, δημοσιευόμενη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με όμοια απόφαση απολύεται το προσωπικό οποτεδήποτε χωρίς η απόλυση να δημιουργεί δικαίωμα αποζημίωσης του απολυομένου. Με την απόφαση διορισμού, απόσπασης ή ανάθεσης καθηκόντων των ειδικών συμβούλων και ειδικών συνεργατών του Πρωθυπουργού καθορίζονται και τα καθήκοντά τους».

9. Βάσει των ως άνω εξουσιοδοτικών διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 του π.δ/τος 63/2005, εκδόθηκε η με αριθ. Υ293/15.12.2010 απόφαση του Πρωθυπουργού, Αναδιάρθρωση και σύνθεση σε προσωπικό του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού (Β' 1985), με την οποία καθορίστηκε εκ νέου η σύνθεση και διάρθρωση των Υπηρεσιών που υπάγονται στο Γραφείο του. Η ως άνω απόφαση καταργήθηκε με το άρθρο 4 παρ.3 της Υ64/29.12.2011 απόφασης του Πρωθυπουργού(Β'3011).



10. Περαιτέρω, με το άρθρο 1 του π.δ/τος 2/2011, Μετατροπή του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού σε Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού (Α΄ 5), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του ν. 1558/1985, ορίστηκαν τα εξής:

« Άρθρο 1

Σύσταση Γενικής Γραμματείας Πρωθυπουργού

1. Η αυτοτελής δημόσια υπηρεσία με τον τίτλο «Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού», η οποία έχει αναδιαρθρωθεί με την αριθ. Υ293/15.12.2010 απόφαση του Πρωθυπουργού (Β΄ 1985), μετατρέπεται σε Γενική Γραμματεία και μετονομάζεται σε «Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού».

Στη Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού μεταφέρονται, ως σύνολο, οι αρμοδιότητες, οι θέσεις και το προσωπικό του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού.

2. Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται ο όρος «Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού», νοείται στο εξής «Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού».

3. Στη Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού συνιστάται θέση μετακλητού Γενικού Γραμματέα με βαθμό 1 της Κατηγορίας των Ειδικών θέσεων».

11. Η με αριθμό Υ64/29-12-2011 απόφαση Πρωθυπουργού, καταργήθηκε με την Υ201/21-11-2016 όμοια, Αναδιάρθρωση και σύνθεση σε προσωπικό της Γενικής Γραμματείας Πρωθυπουργού (Β΄3776). Με την πρώτη ως άνω απόφαση είχαν καθοριστεί η σύνθεση και διάρθρωση του προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Πρωθυπουργού, ενώ με την δεύτερη, ισχύουσα πλέον απόφαση, Υ201/21-11-2016 απόφαση, ορίζονται τα εξής :

« Άρθρο 1

Στη Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού συνιστώνται τα εξής γραφεία:

1. Ιδιαίτερο Γραφείο Πρωθυπουργού.... 2. Νομικό Γραφείο....3. Διπλωματικό Γραφείο.... 4. Γραφείο Διοίκησης και Οργάνωσης..... 5. Γραφείο Στρατηγικού Σχεδιασμού....6. Γραφείο Κοινωνικών Πολιτικών.... 7. Γραφείο Ευρωπαϊκών Υποθέσεων και Διεθνών Σχέσεων.... 8. Γραφείο Τύπου.... 9. Οικονομικό Γραφείο..... 10. Γραφείο Θεσσαλονίκης.....

Άρθρο 2

1. Οι προβλεπόμενες στο άρθρο 2 της Υ64/29-12-2011 απόφασης του Πρωθυπουργού, όπως αυτή τροποποιήθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 1 της

Υ179/12-9-2012 απόφασης του Πρωθυπουργού, θέσεις προϊσταμένων, ειδικών συμβούλων και συνεργατών, καθώς και μετακλητών υπαλλήλων, ήτοι:

- α) εννέα (9) θέσεις Προϊσταμένων Γραφείων,
- β) σαράντα μία (41) θέσεις Ειδικών Συμβούλων και Συνεργατών και
- γ) τριάντα οκτώ (38) θέσεις μετακλητών υπαλλήλων, μεταφέρονται με το προσωπικό που τις κατέχει και κατανέμονται στα γραφεία του άρθρου 1 της παρούσας, σύμφωνα με το άρθρο 3 αυτής.

2. Από τις αναφερόμενες στην προηγούμενη παράγραφο θέσεις:

- α) καταργούνται τρεις (3) θέσεις μετακλητών υπαλλήλων και
- β) συστήνεται μία θέση Προϊσταμένου Γραφείου.

Το σύνολο των προβλεπόμενων θέσεων προϊσταμένων, ειδικών συμβούλων και συνεργατών και μετακλητών υπαλλήλων μειώνεται σε ογδόντα έξι (86). Στις κατά το προηγούμενο εδάφιο θέσεις κατατάσσεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πρωθυπουργού το προσωπικό που υπηρετεί στις θέσεις αυτές κατά την έναρξη ισχύος της παρούσας.

3. Η προβλεπόμενη στο άρθρο 38 παρ. 1 του π.δ. 63/2005, όπως αυτό ισχύει, Υπηρεσία Διοικητικής Μέριμνας με τις θέσεις που προβλέπονται σε αυτή, εξακολουθεί να διέπεται από τις διατάξεις του εν λόγω άρθρου».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται και υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα Υπηρεσία, προκύπτουν τα εξής:

12. Η μετάταξη δημοσίου υπαλλήλου, η οποία προϋποθέτει ενεργή υπαλληλική σχέση (ΝΣΚ 200/2017, 163/2016, 126/2009), κατά το χρόνο μετάταξης του υπαλλήλου που αφορά, αναλύεται θεωρητικά σε «οιονεί» απόλυση από μία θέση και διορισμό σε ομοιόβαθμη θέση άλλης Υπηρεσίας της Διοίκησης (ΣΤΕ 4237/2015, 456/1981, ΔΕφΑθ 246/2015, 3753/2013, ΝΣΚ 92/2018, 200/2017, ΟΛΝΣΚ. 280/2016, 163/2016, 147/2011).

13. Με τη διάταξη του άρθρου 12 παρ. 5 του ν.3230/2004 προβλέφθηκε, κατ' ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 70 του Υπαλληλικού Κώδικα, η μετάταξη υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου, οι οποίοι κατέχουν ή αποκτούν τίτλο σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας, σε σχέση με την εκπαιδευτική βαθμίδα στην οποία ανήκει η θέση την οποία κατέχουν, σε κενή θέση αντίστοιχης εκπαιδευτικής

βαθμίδας του τίτλου σπουδών που κατέχουν, εφόσον ο τίτλος σπουδών τους προβλέπεται ή αντιστοιχεί σε κλάδο ή ειδικότητα της Υπηρεσίας τους.

14. Με τη διάταξη του άρθρου 35 παρ. 5 του ν.4024/2011 προβλέφθηκε ότι είναι επιτρεπτή η μετάταξη υπαλλήλων κατά τη διάρκεια εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012 - 2016 σε ανώτερη κατηγορία χωρίς να υπάρχει κενή οργανική θέση στο φορέα που μετατάσσεται ο υπάλληλος με ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης που κατέχει ο υπάλληλος.

15. Τέλος, με το άρθρο 19 του ν.4440/2016, καταργήθηκε από την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ),στις 15.9.2017, κάθε γενική ή ειδική διάταξη για τη διενέργεια απόσπασης ή μετάταξης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις που θέτει το ΕΣΚ μεταξύ άλλων δε, και η παράγραφος 5 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011, με εξαίρεση τις περιπτώσεις μετάθεσης και μετάταξης σε κλάδο ή ειδικότητα της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας εντός του ίδιου φορέα.

16. Από τον συνδυασμό των ως άνω διατάξεων προκύπτει ότι μετά την κατάργηση της διάταξης της παραγράφου 5 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011, μετάταξη υπαλλήλου είναι επιτρεπτή μόνο σε κλάδο ή ειδικότητα της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας εντός όμως του ίδιου φορέα, δηλαδή στον φορέα που υπάγεται ο υπάλληλος πρέπει να υπάρχει ο κλάδος, στον οποίο ζητά να μεταταγεί.

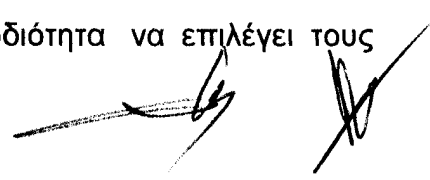
17. Από την συνδυασμένη ερμηνεία και τον σκοπό των ως άνω διατάξεων του π.δ/τος 294/1993 και της εξουσιοδοτικής αυτού διάταξης του άρθρου 13 ν. 1558/1985, συνάγεται ότι η Υπηρεσία Διοικητικής Μέριμνας, από της συστάσεώς της είναι εξ' ορισμού Υπηρεσία υποστηρικτική του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού και ήδη της Γενικής Γραμματείας Πρωθυπουργού, δεν είχε και δεν έχει υπηρεσιακή και λειτουργική σχέση με τα υπαγόμενα στη Γ.Γ.Π. Γραφεία. Στην Υπηρεσία αυτή απασχολείται εργατοτεχνικό και βοηθητικό προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αόριστου χρόνου (εκτός δέκα θέσεων των Κλάδων επιμελητών, προσωπικού καθαριότητας και εργατών, οι οποίοι απολαύουν μονιμότητας), Κλάδων έως ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού. Ως εκ τούτου δεν είναι επιτρεπτή ούτε η σύσταση θέσεως Κλάδου ΠΕ Διοικητικού στην Υπηρεσία αυτή προκειμένου να μεταταγούν οι αιτούσες, καθώς δεν υφίσταται Κλάδος ΠΕ Διοικητικού.

18. Με τη διάταξη του άρθρου 1 του ν. 1299/1982 ιδρύθηκε το Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού (ήδη Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού), η διάταξη δε αυτή περιλαμβάνεται στο άρθρο 29 του π.δ/ος 63/2005, με το οποίο κωδικοποιήθηκαν οι διατάξεις περί Κυβερνήσεως και κυβερνητικών οργάνων. Με το άρθρο 32 δίδεται εξουσιοδότηση με απόφαση του Πρωθυπουργού να καθορίζεται η βαθμολογική διαβάθμιση θέσεων μετακλητών υπαλλήλων και να γίνεται η κατανομή τούτων μεταξύ του Πολιτικού Γραφείου ως ενιαίας Υπηρεσίας και των υπαγόμενων σ' αυτό, κατά το άρθρο 30, ειδικών γραφείων Πρωθυπουργού και ότι με όμοια απόφαση μπορεί να συνιστώνται, να διαβαθμίζονται και να κατανέμονται κατά το προηγούμενο εδάφιο νέες θέσεις ειδικών συμβούλων και συνεργατών.

Περαιτέρω, με το άρθρο 33 ορίζεται ότι η πλήρωση των θέσεων προσωπικού γίνεται, κατά παρέκκλιση από κάθε άλλη διάταξη και χωρίς διαγωνισμό, είτε με διορισμό, είτε με απόσπαση (όχι όμως μετάταξη) από θέση του Δημοσίου, νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου ή ιδιωτικού δικαίου του δημόσιου τομέα, είτε με ανάθεση καθηκόντων και ότι ο διορισμός, η απόσπαση ή η ανάθεση καθηκόντων γίνεται με απόφαση του Πρωθυπουργού, δημοσιευόμενη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Από την ερμηνεία των ως άνω διατάξεων συνάγεται ότι οι θέσεις των ειδικών συμβούλων και συνεργατών που, κατά τα ανωτέρω, συστήνονται είναι θέσεις εμίσθων πολιτικών υπαλλήλων με σχέση δημοσίου δικαίου, οι οποίοι δεν απολαύουν μονιμότητας, είναι μετακλητοί και απολύονται οποτεδήποτε (εκτός βεβαίως αυτών που υπηρετούν με απόσπαση από θέση του Δημοσίου (ΑΕΔ 11/2000)).

19. Συμπερασματικά, από το σύνολο των ως άνω διατάξεων προκύπτει ότι η πλήρωση των θέσεων προσωπικού της Γ.Γ. Πρωθυπουργού γίνεται με απόφασή του, κατά παρέκκλιση από κάθε άλλη διάταξη και επομένως και των διατάξεων του άρθρου 35 παρ. 5 του ν. 4024/2011, με τις οποίες ορίζεται πάντως ότι είναι επιτρεπτή και όχι υποχρεωτική η μετάταξη των υπαλλήλων. Σε κάθε περίπτωση, εφόσον η στελέχωση του προσωπικού που υπηρετεί στα προαναφερθέντα Γραφεία της Γενικής Γραμματείας Πρωθυπουργού, γίνεται με απόφαση του Πρωθυπουργού, δεν μπορούν να τύχουν εφαρμογής οι ως άνω διατάξεις περί μετατάξεων για το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας Πρωθυπουργού και των υπαγόμενων σε αυτή ειδικών Γραφείων. Και τούτο, διότι ο Πρωθυπουργός έχει την αποκλειστική αρμοδιότητα να επιλέγει τους



συνεργάτες του, με διορισμό, ανάθεση καθηκόντων ή απόσπαση, δεν προβλέπεται δε στα ως άνω Γραφεία τοποθέτηση υπαλλήλου με μετάταξη.

20. Κατ' ακολουθία των παραπάνω, δεν είναι δυνατή η μετάταξη των ως άνω δύο υπαλλήλων της Υπηρεσίας Διοικητικής Μέριμνας της Γενικής Γραμματείας Πρωθυπουργού, κατηγορίας ΔΕ, (κλάδου Τηλεφωνητών και κλάδου Επιμελητών αντίστοιχα), σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας (κλάδο ΠΕ Διοικητικού) της ίδιας Υπηρεσίας, λόγω κτήσεως τίτλου σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας, διότι δεν υφίσταται στην ως άνω Υπηρεσία, Κλάδος ΠΕ Διοικητικού. Αλλά ούτε και στα υπαγόμενα στη Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού Γραφεία είναι δυνατή η μετάταξή τους, κατά τα προαναφερθέντα.

Απάντηση

21. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α') γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι δεν είναι δυνατή η μετάταξη των υπαλλήλων Μ.-Ο.Κ. και Μ.-Π.Τ. σε μη υφιστάμενο κλάδο ΠΕ Διοικητικού της Υπηρεσίας Διοικητικής Μέριμνας, αλλά ούτε και σε θέσεις των υπαγόμενων στη Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού Γραφείων.

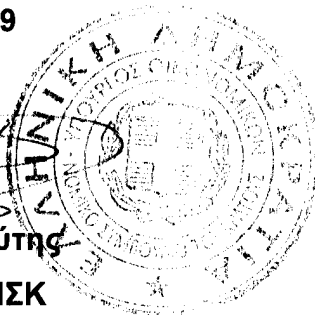
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 22-4-2019

Ο Πρόεδρος

Ανδρέας Χαρλαύτης

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Ο Εισηγητής

Βασίλειος Κορκίζογλου

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους