



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 79/2019

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Β')

Συνεδρίαση της 2ας Απριλίου 2019

Σύνθεση :

Πρόεδρος: Στέφανος Δέτσης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Θεόδωρος Ψυχογιός, Δημήτριος Χανής, Αλέξανδρος Ροϊλός, Αδαμαντία Καπετανάκη, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη, Διονύσιος Χειμώνας και Παναγιώτα-Ελευθερία Δασκαλέα-Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Ιωάννα Λεμπέση, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

Αριθμός ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμ. πρωτ. 31755/18.03.2019/22.3.2019 του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης (Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών / Διεύθυνση Παρακολούθησης Εποπτευομένων Φορέων / Τμήμα Α'), σε ορθή επανάληψη.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται αν ο Οργανισμός Ασφάλισης Εξαγωγικών Πιστώσεων (Ο.Α.Ε.Π.) εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο των διατάξεων της παραγράφου 1^α του άρθρου 31 του ν.4024/2011, της περίπτωσης 12 της Υποπαραγράφου Γ1 της Παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 και της περίπτωσης στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν.4354/2015.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

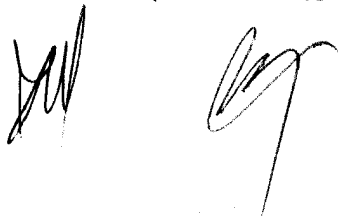
Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Ο Ο.Α.Ε.Π. απευθύνθηκε, με το με αριθμό πρωτ. 161/7.2.2019 έγγραφό του, προς το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και ζήτησε από αυτό τη συνδρομή του για τον έλεγχο της βαθμολογικής και μισθολογικής κατάταξης του προσωπικού του Οργανισμού, για το χρονικό διάστημα από 1.1.2010 έως 31.12.2017. Ειδικότερα, σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στο ως άνω έγγραφο, η Διοίκηση του Οργανισμού, επειδή διαπίστωσε τη μη ορθή εφαρμογή των νομοθετικών διατάξεων που επέβαλαν μεταβολές στη μισθολογική και βαθμολογική κατάσταση του προσωπικού του Οργανισμού, ανέθεσε, με την με αριθμό 718/19.6.2018 απόφαση του Δ.Σ., στην Ένωση/Κοινοπραξία της δικηγόρου Ε.Δ. και της εταιρείας D.C.I. το έργο «Επανελέγχος βαθμολογικής και μισθολογικής κατάταξης προσωπικού ΟΑΕΠ για το χρονικό διάστημα 1.1.2010 - 31.12.2017». Το έργο ολοκληρώθηκε και, σύμφωνα με το ως άνω έγγραφο, διαπιστώθηκαν σημαντικές μισθολογικές διαφορές σε βάρος των υπαλλήλων. Το Γ.Λ.Κ., σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στο έγγραφο ερώτημα, γνώρισε στη Διοίκηση του Οργανισμού ότι, προκειμένου να προβεί στον ανωτέρω έλεγχο, θα πρέπει η εποπτεύουσα τον Ο.Α.Ε.Π. Αρχή να αποφανθεί αν ο εν λόγω Οργανισμός εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο των διατάξεων της παραγράφου 1^α του άρθρου 31 του ν.4024/2011, της περίπτωσης 12 της Υποπαραγράφου Γ1 της Παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 και της περίπτωσης στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν.4354/2015. Κατόπιν αυτού, η αρμόδια για την εποπτεία του ως άνω Οργανισμού Υπηρεσία αναφορικά με την οικονομική του διαχείριση (Διεύθυνση Παρακολούθησης Εποπτευομένων Φορέων, άρθρο 20 του π.δ. 147/2017 Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης) υπέβαλε το εξεταζόμενο ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στα άρθρα 31 και 32 του ν. 4024/2011 (Α' 226), όπως ισχύει, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 31: «1. α) Στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου



ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησης τους, συμπεριλαμβανομένων των Γενικών και Τοπικών Οργανισμών Εγγείων βελτιώσεων, ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και των λοιπών δημόσιων επιχειρήσεων, οργανισμών και ανώνυμων εταιρειών, που υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314), όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α' 212), με εξαίρεση τα Ν.Π.Ι.Δ. του ν. 3864/2010 (Α' 119) και άρθρου 1 του ν. 3986/2011 (Α' 152), εφαρμόζεται ανώτατο όριο μέσου κατά κεφαλή κόστους αμοιβών προσωπικού σύμφωνα με τα οριζόμενα στις επόμενες παραγράφους..... 9. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρος συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας, που καθορίζει αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές που υπερβαίνουν τα ανώτατα κατά περίπτωση όρια που ορίζονται στις προηγούμενες παραγράφους».

Άρθρο 32: «1. Από την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.....4. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου αρχίζει την 1.11.2011».

3. Στην Υποπαράγραφο Γ1 της Παραγράφου Γ' του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 (Α' 222) ορίζονται τα εξής: «1.....12. Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Δεύτερου του ν. 4024/2011 που αφορούν το βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του άρθρου 4 του ίδιου νόμου, έχουν ανάλογη εφαρμογή, από 1.1.2013, και στο προσωπικό των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που ανήκουν στο Κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησης τους, συμπεριλαμβανομένων των Γενικών και Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων, ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και των λοιπών δημόσιων επιχειρήσεων, οργανισμών και ανωνύμων εταιρειών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314), όπως έχουν τροποποιηθεί με

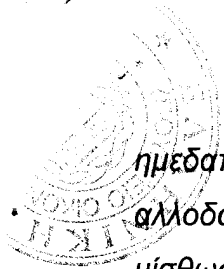
τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α' 212). Με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, οι οποίες μπορούν να ανατρέχουν στην έναρξη ισχύος των διατάξεων της παρούσας περίπτωσης, μπορούν να ρυθμίζονται λεπτομέρειες εφαρμογής των προηγούμενων εδαφίων. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων της παρούσας περίπτωσης, για τους ανωτέρω παύουν να ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 4024/2011, εκτός από αυτές της παραγράφου 2¹».

4. Στο κεφάλαιο Β' του ν.4354/2015 (Α'176), υπό τον τίτλο «Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), καθώς και των Δ.Ε.Κ.Ο. του Κεφαλαίου Α του Ν. 3429/2005 (Α' 314) και άλλες μισθολογικές διατάξεις», και ειδικότερα στο άρθρο 7 αυτού, ορίζονται τα εξής: «1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: α)....β)....γ).....δ).....ε).....στ) των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος, ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α.- κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους- ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, συμπεριλαμβανομένων των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας, ζ).....».

5. Στα άρθρα 1, 2, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 15 και 19 του ν.1796/1988 (Α' 152) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1: «1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία "Οργανισμός Ασφάλισης Εξαγωγικών Πιστώσεων" (Ο.Α.Ε.Π.). Ο Ο.Α.Ε.Π. εδρεύει στην Αθήνα και έχει σκοπό την υποστήριξη της εξαγωγικής δραστηριότητας των ελληνικών επιχειρήσεων, καθώς και τη διαχείριση καθεστώτων εγγυήσεων που παρέχονται από το Ελληνικό Δημόσιο σε ημεδαπές ή αλλοδαπές τράπεζες,

¹ Η περίπτωση 12 καταργήθηκε από 1.1.2016 δυνάμει των άρθρων 34 και 35 ν.4354/2015 (Α' 176)



ημεδαπούς ή αλλοδαπούς χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς ή οίκους, ημεδαπούς ή αλλοδαπούς τεχνικούς οίκους, ημεδαπές ή αλλοδαπές εταιρίες χρηματοδοτικής μίσθωσης και εταιρίες γενικά, στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, στο Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο και Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου, καθώς και σε ξένες Κυβερνήσεις για την κάλυψη δανείων, εγγυητικών επιστολών και πιστώσεων στον τομέα της ναυπηγικής βιομηχανίας, με την παροχή των υπηρεσιών που προβλέπεται στα επόμενα άρθρα.² 2. Ο Ο.Α.Ε.Π. τελεί υπό την εποπτεία του κράτους, που ασκείται από τον Υπουργό Εμπορίου».

Άρθρο 2: « 1. Ο Ο.Α.Ε.Π. παρέχει εγγυήσεις, ασφαλίσεις κα αντασφαλίσεις που συνδέονται με την παροχή βραχυπρόθεσμων μέχρι δύο (2) έτη, μεσοπρόθεσμων από δύο (2) έως πέντε (5) έτη και μακροπρόθεσμων άνω των πέντε (5) ετών πιστώσεων προς φυσικά ή νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα. Η παρεχόμενη αυτή κάλυψη μπορεί να έχει τη μορφή είτε της κάλυψης της πιστώσεως που έχει χορηγηθεί στον αγοραστή από τον προμηθευτή (πίστωση προμηθευτή) είτε της κάλυψης της πιστώσεως χρηματοπιστωτικού οργανισμού προς τον αγοραστή, ο οποίος θα έχει εξοφλήσει με μετρητά τον προμηθευτή (πίστωση αγοραστή). Οφειλέτης μπορεί να είναι φυσικό ή νομικό πρόσωπο κάθε μορφής ιδιωτικού ή δημοσίου δικαίου, συμπεριλαμβανομένου και του αλλοδαπού Δημοσίου. Μπορούν να ασφαλίζονται από τον Ο.Α.Ε.Π.: α. εξαγωγές εμπορευμάτων ή παροχή υπηρεσιών που απέκτησαν προστιθέμενη αξία ή έχουν παραχθεί ή παρασχεθεί στην Ελλάδα, β. παροχή υπηρεσιών, εκπόνηση μελετών και σχεδίων επίβλεψη τεχνικών έργων, ανάληψη εκτέλεσης τεχνικών έργων σε χώρες εντός και εκτός Ε.Ε από ελληνικές επιχειρήσεις ή οργανισμούς ή από κοινοπραξίες ή εταιρίες στις οποίες μετέχουν ελληνικές επιχειρήσεις γ. κατασκευή, μετασκευή ή επισκευή σε ελληνικές ναυπηγοκατασκευαστικές επιχειρήσεις πλοίων, πλοιαρίων και πλωτών ναυπηγημάτων, ανεξάρτητα από την εθνικότητα του πλοιοκτήτη ή της σημαίας του πλοίου. δ. απαιτήσεις που απορρέουν από την πραγματοποίηση των πράξεων που αναφέρονται στα εδάφια α έως γ', ε. εξαγωγή ελληνικών εμπορευμάτων με σκοπό την πώλησή τους ή τη συμμετοχή σε εκθέσεις και επιδείξεις, στ. μίσθωση μηχανημάτων, εργαλείων και μεταφορικών μέσων για την εκτέλεση τεχνικών έργων σε χώρες εντός και εκτός Ε.Ε., ζ. συμμετοχή σε διεθνείς διαγωνισμούς για τη σύναψη συμβάσεων

² Η παρ.1 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ.1 άρθρ.35 ν.3556/2007 (Α' 91).

προμήθειας αγαθών ή υπηρεσιών ή για την εκπόνηση μελετών, την ανάληψη επιβλέψεων ή εργολαβιών ή για την ανάληψη κατασκευής τεχνικών έργων σε χώρες εντός και εκτός Ε.Ε., η. εγγυητικές επιστολές που εκδίδονται από χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς ή ασφαλιστικές εταιρίες, που αφορούν πράξεις που αναφέρονται στα εδάφια α έως γ, "θ. Επενδύσεις που πραγματοποιούνται σε χώρες εντός και εκτός Ε.Ε. από ελληνικές επιχειρήσεις ή οργανισμούς ή από κοινοπραξίες ή εταιρίες, στις οποίες μετέχουν ελληνικές επιχειρήσεις κατά το ποσοστό συμμετοχής τους³." 1. Πιστώσεις που παρέχονται από ελληνικές επιχειρήσεις σε επιχειρήσεις (ιδιωτικού ή δημοσίου δικαίου) εγκατεστημένες σε χώρες εντός και εκτός Ε.Ε. ή από χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς που λειτουργούν στην Ε.Ε., σε χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς ή επιχειρήσεις (ιδιωτικού ή δημοσίου δικαίου) που λειτουργούν σε χώρες εντός και εκτός Ε.Ε., με σκοπό την πραγματοποίηση των πράξεων που αναφέρονται στα εδάφια α έως γ».

Άρθρο 6: «1. Ο Ο.Α.Ε.Π. διοικείται από επταμελές διοικητικό συμβούλιο (Δ.Σ.). 2. Τα μέλη του Δ.Σ., ο γενικός διευθυντής και ο αναπληρωτής του ορίζονται από πρόσωπα που διαθέτουν ειδικές γνώσεις ή εμπειρία σχετικές με τις δραστηριότητες του Ο.Α.Ε.Π. 3. Ο πρόεδρος και τα μέλη του Δ.Σ. και ο γενικός διευθυντής του Ο.Α.Ε.Π. ορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Εμπορίου, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με όμοια απόφαση καθορίζεται η αποζημίωση των μελών του Δ.Σ. και του γενικού διευθυντή, που καταβάλλεται από τον Ο.Α.Ε.Π. 4. Η θητεία των μελών του Δ.Σ. είναι τριετής και μπορεί να ανανεώνεται. 5.....».

Άρθρο 7: « 1. Το Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Π. είναι αρμόδιο, για κάθε θέμα που αφορά τη Διοίκηση και εκπροσώπηση του Ο.Α.Ε.Π., τη διαχείριση της περιουσίας του και γενικά την επιδίωξη του σκοπού του. Ειδικότερα το διοικητικό συμβούλιο: α) Καταρτίζει τον προϋπολογισμό του Ο.Α.Ε.Π., διαμορφώνει το ετήσιο πρόγραμμα δραστηριοτήτων και τα υποβάλλει μέχρι την 15η Οκτωβρίου κάθε έτους για έγκριση στους Υπουργούς Εθνικής Οικονομίας και Εμπορίου..... β) Καθορίζει με κανονισμούς που εγκρίνονται από τον εποπτεύοντα υπουργό, τις διαδικασίες, τους όρους και προϋποθέσεις με τους οποίους ο Ο.Α.Ε.Π.: βα. προσφέρει, γενικώς ή και κατά κατηγορία κινδύνων και περιπτώσεων, τις ασφαλιστικές, αντασφαλιστικές, εγγυοδοτικές και λοιπές υπηρεσίες του, ββ. διαπιστώνει, γενικώς ή και κατά κατηγορία κινδύνων και περιπτώσεων, την

³ Η περ. θ' αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο δέκατο τρίτο ν.3912/2011,(Α' 17)

επέλευση των κινδύνων που αναλαμβάνονται, βγ. καταβάλλει, γενικώς ή κατά κατηγορία κινδύνων και περιπτώσεων τις αποζημιώσεις.....ζ) Αποφασίζει για τη λήψη μέτρων, που εξασφαλίζουν τα δικαιώματά του και τα δικαιώματα του Δημοσίου και φροντίζει για τον περιορισμό των οικονομικών υποχρεώσεων του Ο.Α.Ε.Π. μέσα στα όρια που καθορίζονται από τα άρθρα 12 και 15..... ι) Εισηγείται στον εποπτεύοντα υπουργό για κάθε θέμα της αρμοδιότητας του Ο.Α.Ε.Π. ια) Αποφασίζει για τη λήψη δανείων από τον Ο.Α.Ε.Π. Οι σχετικές αποφάσεις εγκρίνονται από τον εποπτεύοντα υπουργό. ιβ) Διαχειρίζεται την περιουσία του Ο.Α.Ε.Π. ιγ) Αποφασίζει για κάθε δαπάνη του Ο.Α.Ε.Π. ιδ) Αποφασίζει για τα θέματα της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού. ιε) Αποφασίζει για οποιοδήποτε άλλο θέμα σχετικό με την εκπλήρωση του σκοπού του Ο.Α.Ε.Π.....».

Άρθρο 9: «1....2...3...4. Ο Ισολογισμός, η απολογιστική έκθεση δραστηριοτήτων και η κατανομή τυχόν διαχειριστικών πλεονασμάτων σε εναλλακτικές χρήσεις υποβάλλονται για έγκριση στους Υπουργούς Εθνικής Οικονομίας και Εμπορίου. 5....».

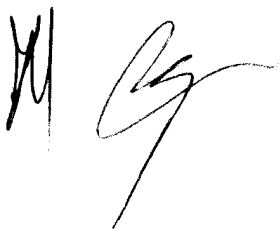
Άρθρο 10: « 1. Ο κανονισμός οργάνωσης και λειτουργίας των υπηρεσιών και ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού του Ο.Α.Ε.Π. καθώς και ο εσωτερικός κανονισμός λειτουργίας του διοικητικού συμβουλίου καταρτίζονται από το διοικητικό συμβούλιο του Ο.Α.Ε.Π. και εγκρίνονται από τον Υπουργό Εμπορίου..... 2. Επιτρέπονται αποσπάσεις μονίμων υπαλλήλων ή υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του δημοσίου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από την παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 1256/1982, κατόπιν πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος του Ο.Α.Ε.Π., στην οποία εξειδικεύονται τα εκάστοτε απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα. Η απόσπαση πραγματοποιείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού μετά από σχετική εισήγηση του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Π., κατά παρέκκλιση του άρθρου 68 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (Ν. 3528/2007, Α` 26), με τριετή διάρκεια, η οποία δύναται να ανανεώνεται και με την ίδια σχέση εργασίας και το ίδιο μισθολογικό καθεστώς. Ο χρόνος υπηρεσίας των αποσπασμένων υπαλλήλων λογίζεται ως χρόνος υπηρεσίας στην οργανική τους θέση και οι αποδοχές τους βαρύνουν τον Ο.Α.Ε.Π. Επιτρέπονται μετατάξεις / μεταφορές μονίμων υπαλλήλων ή υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του δημοσίου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται

από την παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 1256/1982, σε κενές οργανικές θέσεις, κατόπιν πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος του Ο.Α.Ε.Π., στην οποία εξειδικεύονται τα εκάστοτε απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα. Οι μετατάξεις / μεταφορές πραγματοποιούνται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού μετά από σχετική εισήγηση του δ.σ. του Ο.Α.Ε.Π., κατά παρέκκλιση του άρθρου 73 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, με τις αποδοχές που προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις. Ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας του μετατασσόμενου / μεταφερόμενου προσωπικού, που έχει διανυθεί στους φορείς προέλευσης και ο χρόνος που αναγνωρίστηκε ως χρόνος προϋπηρεσίας, λογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στον Ο.Α.Ε.Π. για τα θέματα βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης και για κάθε άλλη συνέπεια με την επιφύλαξη του άρθρου 4 του Ν. 3408/2005 (Α' 272)⁴».

Άρθρο 11: «1. Πόροι του Ο.Α.Ε.Π. είναι: α) εισπράξεις από ασφάλιστρα, β) προμήθειες από την έκδοση εγγυητικών επιστολών, γ) έσοδα από την παροχή εμπορικών πληροφοριών, συμβουλών και λοιπών συναφών υπηρεσιών, δ) κέρδη από την είσπραξη ή μεταβίβαση ληξιπρόθεσμων απαιτήσεων σε συνάλλαγμα που έχουν εκχωρηθεί στον Ο.Α.Ε.Π., ε) κέρδη από επενδύσεις χαρτοφυλακίου και από τη διαχείρισή του, στ) πρόσοδοι από την περιουσία του, ζ) τυχόν εισφορές του Δημοσίου ή τρίτων προς τον Ο.Α.Ε.Π. 2. Διαχειριστικά πλεονάσματα του Ο.Α.Ε.Π. διατίθενται για τους ακόλουθους σκοπούς: α) δημιουργία αποθεματικού, β) επενδύσεις, γ) βελτίωση των όρων παροχής των προσφερόμενων υπηρεσιών, δ) απόδοση στο Δημόσιο. 3. Με εντολή του Υπουργού Οικονομικών προς Τράπεζα στην οποία τηρούνται λογαριασμοί του Δημοσίου, που δίνεται μετά από αιτιολογημένη πρόταση του διοικητικού συμβουλίου του Ο.Α.Ε.Π., η Τράπεζα αυτή μεταφέρει το ποσό της εντολής από το λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου σε τραπεζικό λογαριασμό του Ο.Α.Ε.Π. και αναγγέλει αμέσως τη μεταφορά στις αρμόδιες υπηρεσίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους. Τα μεταφερόμενα ποσά δεν μπορούν να υπερβούν το όριο που ορίζεται από τα διατάγματα της παραγράφου 1⁵».

⁴ Η παρ.2 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 13 ν.4403/2016, (Α' 125)

⁵ Η παρ. 3 αντικαταστάθηκε ως άνω διά του άρθρου 12 του ν. 2227/1994 (Α' 129).



Άρθρο 12: «1. Οι υποχρεώσεις του Ο.Α.Ε.Π από εγγυήσεις ασφαλίσεις και αντασφαλίσεις "μη εμπορεύσιμων κινδύνων" (non-marketable risks), όπως εκάστοτε αυτοί ορίζονται από αρμόδια όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής έχουν αυτοδικαίως την Εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου μέχρι το όριο που καθορίζεται κάθε φορά με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών⁶».

Άρθρο 15: «1...2...3.... 4. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας, ύστερα από σχετική πρόταση του διοικητικού συμβουλίου του Ο.Α.Ε.Π., καθορίζεται το τμήμα του ανώτατου ορίου των εγγυημένων από το Ελληνικό Δημόσιο εγγυήσεων, ασφαλίσεων και αντασφαλίσεων, το οποίο ο Ο.Α.Ε.Π. μπορεί να αναλάβει σε συνάλλαγμα».

Άρθρο 19: «Μεταβατικές διατάξεις Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού τα περιουσιακά στοιχεία, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις του Κεφαλαίου Ασφάλισης Πιστώσεως Εξαγωγών (Κ.Α.Π.Ε) περιέρχονται αυτοδικαίως στον Ο.Α.Ε.Π. ως καθολικό του διάδοχο. Οι εκκρεμείς δίκες συνεχίζονται χωρίς να επέρχεται γι' αυτές βίαιη διακοπή».

Ερμηνεία Διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, συνάγονται τα ακόλουθα:

6. Με τις διατάξεις της παραγράφου 1^α του άρθρου 31 του ν. 4024/2011 επιβλήθηκε από την 1.1.2011, για λόγους δημοσιονομικής προσαρμογής και υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος, στα ν.π.ι.δ. που ανήκουν στο κράτος ή σε ν.π.δ.δ. ή σε ο.τ.α., η υποχρέωση να εφαρμόζουν ανώτατο όριο μέσου κατά κεφαλή κόστους στις αμοιβές του προσωπικού τους, όπως αυτό (μέσο κατά κεφαλή κόστος) ορίζεται στις επόμενες παραγράφους του ιδίου άρθρου, διευρύνοντας μάλιστα τα όρια του δημόσιου τομέα, όπως αυτά είχαν οριοθετηθεί με τη διάταξη του άρθρου 51 παρ.1 του ν.1892/1990, που συμπληρώθηκε με την παράγραφο 6 του άρθρου 4 του ν.1943/1991. Ειδικότερα, στους κανόνες και τους περιορισμούς της ως άνω παραγράφου υπήχθησαν, μεταξύ άλλων, τα μέλη της διοίκησης και το προσωπικό των ν.π.ι.δ. που ανήκουν στο κράτος ή σε ν.π.δ.δ. ή σε ο.τ.α., κατά την έννοια της

⁶ Η παρ.1 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 42 παρ.5 ν.3427/2005 (Α' 312).

επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της διοίκησης ή της επιχορήγησης αυτών τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, σε ποσοστό 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους. Συνεπώς, τα νομικά αυτά πρόσωπα υπάγονται στις ρυθμίσεις του παραπάνω άρθρου εφόσον, διαζευκτικά και όχι σωρευτικά, είτε α) επιδιώκουν κρατικό ή δημόσιο ή αυτοδιοικητικό σκοπό, εποπτεύονται από το κράτος ή ν.π.δ.δ. ή ο.τ.α. και διορίζεται και ελέγχεται η πλειοψηφία της διοίκησής τους από κάποιο από αυτά, είτε β) επιχορηγούνται τακτικά από το κράτος ή ν.π.δ.δ. ή ο.τ.α., σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του ετήσιου προϋπολογισμού τους (ΑΠ 1097/2018, Ν.Σ.Κ. 94/2016, 319/2015, 646/2012). Όπως δε έχει κριθεί (Ν.Σ.Κ. 94/2016, 319/2015) η ως άνω εποπτεία από το κράτος ή το ν.π.δ.δ. ή τον ο.τ.α., προκειμένου τα ν.π.ι.δ. να υπαχθούν στους ανωτέρω κανόνες και περιορισμούς, αφορά σε οποιοδήποτε, τιθέμενο από κείμενη διάταξη, περιορισμό της διοίκησής τους, με επέμβαση είτε στα όργανά τους (ορισμός και απομάκρυνση, επιβολή κυρώσεων κ.λπ.), είτε στις πράξεις τις οποίες αυτά εκδίδουν, όπως έγκριση ή ακύρωση πράξεων, παροχή οδηγιών σχετικά με την άσκηση αρμοδιοτήτων κ.λπ.

7. Περαιτέρω, με τις διατάξεις της περίπτωσης 12 της υποπαραγράφου Γ1 της παραγράφου Γ του ν.4093/2012, επεκτάθηκε, από την 1.1.2013, μεταξύ άλλων, και στο προσωπικό των ν.π.ι.δ. που ανήκουν στο κράτος ή σε ν.π.δ.δ. ή σε ο.τ.α., κατά την έννοια της προηγούμενης παραγράφου (αρ. 6), η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 4 του ν.4024/2011, περί συνδεδεμένου συστήματος βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης (ενιαίο βαθμολόγιο- μισθολόγιο) για το προσωπικό που υπηρετεί στο Δημόσιο, ενώ έπαυσε ως προς αυτά η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 31 του ν.4024/2011 (Ν.Σ.Κ. 94/2016, 319/2015).

8. Τέλος, με τη διάταξη της περίπτωσης στ' της παραγράφου 7 του ν.4354/2015, η οποία άρχισε να ισχύει από 1.1.2016, εξακολούθησε η υπαγωγή του προσωπικού των ν.π.ι.δ. που ανήκουν στο κράτος ή σε ν.π.δ.δ. ή σε ο.τ.α., κατά την έννοια της παραγράφου 6 της παρούσας, στο μισθολόγιο του προσωπικού που υπηρετεί στο Δημόσιο, με παράλληλη κατάργηση, δυνάμει των άρθρων 34 και 35 του ίδιου νόμου, της περίπτωσης 12 της υποπαραγράφου Γ1 της Παραγράφου Γ' του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012.

9. Με τον ν. 1796/1988 συστήθηκε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία Οργανισμός Ασφάλισης Εξαγωγικών Πιστώσεων (εφεξής Ο.Α.Ε.Π.), που

τελεί υπό την εποπτεία του κράτους, η οποία ασκείται από τον Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης. Σκοπός του νόμου αυτού ήταν ο εκσυγχρονισμός και η αναβάθμιση του εθνικού συστήματος ασφάλισης των εξαγωγικών πιστώσεων, καθόσον το ισχύον τότε θεσμικό καθεστώς ασφάλισης των εξαγωγικών πιστώσεων παρουσίαζε βασικές ανεπάρκειες για να μπορέσει ακόμη και τροποποιούμενο να ανταποκριθεί με επιτυχία στις ανάγκες της εξαγωγικής δραστηριότητας της χώρας. Ειδικότερα, στόχος του νόμου αυτού είναι η υποστήριξη, μέσα στο πλαίσιο των διεθνών συμβατικών υποχρεώσεων που έχει αναλάβει η χώρα μας, της ελληνικής εξαγωγικής δραστηριότητας με την προσφορά των κατάλληλων ασφαλιστικών, ανασφαλιστικών, εγγυοδοτικών και λοιπών συναφών υπηρεσιών (βλ. Εισηγητική έκθεση του νόμου και Ν.Σ.Κ. 296/2007).

10. Περαιτέρω, ο Ο.Α.Ε.Π. διοικείται από επταμελές διοικητικό συμβούλιο, του οποίου τα μέλη, όπως και ο Πρόεδρος και ο Γενικός Διευθυντής, ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης (άρθρο 6). Ο προϋπολογισμός και το ετήσιο πρόγραμμα δραστηριοτήτων του εγκρίνονται από τον ως άνω Υπουργό, ο οποίος και αποφασίζει για τη λήψη δανείων από τον ΟΑΕΠ (άρθρο 7 παρ.1 στοιχ. α' και ια'). Ο ισολογισμός, η απολογιστική έκθεση δραστηριοτήτων και η κατανομή τυχόν διαχειριστικών πλεονασμάτων εγκρίνονται από τον ίδιο Υπουργό (άρθρο 9 παρ.4). Ο Κανονισμός Οργάνωσης και Λειτουργίας των υπηρεσιών, ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού και ο εσωτερικός κανονισμός λειτουργίας του Δ.Σ. επίσης εγκρίνονται από τον Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης (άρθρο 10 παρ.1). Τυχόν διαχειριστικά πλεονάσματα αποδίδονται, μεταξύ των άλλων, στο Δημόσιο (άρθρο 11 παρ.2 στοιχ. δ'). Οι υποχρεώσεις του ΟΑΕΠ έχουν αυτοδικαίως την εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου μέχρι του ύψους που καθορίζεται κάθε φορά με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (άρθρο 12 παρ.1).

11. Ενόψει των ανωτέρω, ο Ο.Α.Ε.Π. εμπίπτει στις ρυθμίσεις των ανωτέρω διατάξεων, ανεξαρτήτως της μη τακτικής επιχορήγησής του από τον κρατικό προϋπολογισμό, που δεν τάσσεται από το νόμο σωρευτικά με τις λοιπές προϋποθέσεις, καθόσον αποτελεί ν.π.ι.δ. που ανήκει στο κράτος, κατά την έννοια των διατάξεων της παραγράφου 1^α του άρθρου 31 του ν.4024/2011, της περίπτωσης 12 της Υποπαραγράφου Γ1 της Παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012

και της περίπτωσης στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν.4354/2015, δεδομένου ότι έχει συσταθεί με τον ν.1796/1988, με σκοπό την υποστήριξη της εξαγωγικής δραστηριότητας των ελληνικών επιχειρήσεων, τελεί υπό την εποπτεία του κράτους που ασκείται από τον Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης και διοικείται από επταμελές διοικητικό συμβούλιο του οποίου τα μέλη, όπως και ο Πρόεδρος και ο Γενικός Διευθυντής, ορίζονται με απόφαση του ως άνω Υπουργού.

Απάντηση

12. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής: ο Ο.Α.Ε.Π. εμπίπτει στις ρυθμίσεις των διατάξεων της παραγράφου 1^α του άρθρου 31 του ν.4024/2011, της περίπτωσης 12 της Υποπαραγράφου Γ1 της Παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 και της περίπτωσης στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν.4354/2015.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 03-04-2019

Ο Πρόεδρος

Στέφανος Δέτσας
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια

Ιωάννα Λεμπέση
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ