



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης: 230/2018
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ ΣΤ'**

Συνεδρίαση της 19^{ης} Δεκεμβρίου 2018

Σύνθεση

Πρόεδρος: Ιωάννης Διονυσόπουλος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Παρασκευάς Βαρελάς, Βασιλική Τύρου, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ευαγγελία Σκαλτσά, Βασίλειος Κορκίζογλου, Χαράλαμπος Μπρισκόλας και Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Ζαμπάρας, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό Φ80000/44543/1638/27-12-2017 της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών (Διεύθυνση Δ7 – Τμήμα Γ') του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, το οποίο συμπληρώθηκε και διευκρινίστηκε, μετά την ισχύ νέων διατάξεων, με το έγγραφο με αριθμό Φ30300/34724/1014/21-6-2018 της ίδιας Γενικής Διεύθυνσης (Διεύθυνση Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων – Τμήμα Διαχειριστικού και Κατασταλτικού Ελέγχου Εποπτευομένων Φορέων).

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται: Α) Αν ο Τομέας Ελέγχου Φορέων Πρόνοιας του Σώματος Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας (εφεξής Σ.Ε.Υ.Υ.Π.) έχει αρμοδιότητα μόνο για τους ελέγχους που ορίζονται από την παράγραφο 11 του άρθρου 59 του ν. 4316/2014 ή και για όσα ορίζονταν από την παράγραφο 4 του άρθρου 3 του ν. 2920/2001 Β) Αν η διαβίβαση υποθέσεων για έλεγχο στο Σ.Ε.Υ.Υ.Π. θα πραγματοποιείται κατόπιν εντολής της Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και

Κοινωνικής Αλληλεγγύης ως καθ' ύλην αρμόδιας, σύμφωνα με τον Οργανισμό του Υπουργείου ή και από άλλο όργανο.

=====

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ' Τμήμα) γνωμοδότησε, ως εξής:

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Από το έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και τα στοιχεία που το συνοδεύουν προκύπτουν τα εξής:

1. Το έτος 2012 η Γενική Γραμματεία Πρόνοιας μεταφέρθηκε από το Υπουργείο Υγείας, όπου εξ αρχής υπήγετο, στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (άρθρο 9 του ν. 4052/2012). Η Γενική Γραμματεία αυτή εποπτεύει 12 Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας και μια πληθώρα Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου ανά την Ελλάδα (άνω των 500 πιστοποιημένων φορέων) οι οποίοι παρέχουν υπηρεσίες στον τομέα της Κοινωνικής Φροντίδας. Οι φορείς αυτοί είναι βρεφοκομεία, παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί, κέντρα παιδικής μέριμνας, παιδουπόλεις, μονάδες φροντίδας ηλικιωμένων, κέντρα αποθεραπείας και αποκατάστασης και ιδρύματα χρονίως πασχόντων.
2. Η διαπίστωση της ποιότητας και της επάρκειας των εγκαταστάσεων, του εξοπλισμού, των προσφερομένων υπηρεσιών και της τήρησης των υγειονομικών διατάξεων από τους παραπάνω φορείς Πρόνοιας γινόταν μετά από επιθεώρηση και έλεγχο που έκανε το Σ.Ε.Υ.Υ.Π., αρμοδιότητα που είχε από τις διατάξεις του νόμου, ο οποίος το ίδρυσε και το διέπει μέχρι σήμερα. Το Σ.Ε.Υ.Υ.Π. υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Υγείας.
3. Με την μεταφορά της ως άνω Γενικής Γραμματείας δεν υπήρξε πρόβλεψη για την διενέργεια των παραπάνω υποστηρικτικών υπηρεσιών, οι οποίες μέχρι τότε ασκούσαν από το Σ.Ε.Υ.Υ.Π. ή την αντικατάσταση αυτού από ανάλογο εποπτικό μηχανισμό στο Υπουργείο Εργασίας. Για την θεραπεία της έλλειψης αυτής με το άρθρο 59 του ν. 4316/2014 η ελεγκτική αρμοδιότητα ως προς τους φορείς της Πρόνοιας επανήλθε στο Σ.Ε.Υ.Υ.Π., το οποίο διαθέτει την υποδομή και την κατάλληλη οργανωτική διάρθρωση και στελέχωση για την αποτελεσματική άσκησή της.

 2

4. Μετά την επαναφορά της ελεγκτικής αρμοδιότητας στο Σ.Ε.Υ.Υ.Π. προέκυψαν οι διατυπωθέντες με το ερώτημα προβληματισμοί, όσον αφορά το ακριβές περιεχόμενο της αρμοδιότητας αυτής και την διαδικασία με την οποία θα προκαλείται η επιθεώρηση και ο έλεγχος για την διαπίστωση της ποιότητας και επάρκειας των παρεχόμενων υπηρεσιών και της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας των υπηρεσιών πρόνοιας τόσο στον δημόσιο όσο και στον ιδιωτικό τομέα.

Νομοθετικό Πλαίσιο

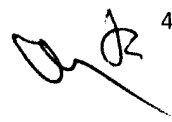
5. Στις διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 1 και 2, 2 παρ. 1, 3 παρ. 1, 3 και 4, 5 παρ. 2 και 6 παρ. 1 και 3 του ν. **2920/2001** «Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας (Σ.Ε.Υ.Υ.Π.) και άλλες διατάξεις» (Α'131), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε από το άρθρο 59 του ν. 4316/2014 ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1 (Ίδρυση – Αποστολή). «1. Συνιστάται στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας υπηρεσία με τον τίτλο «Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας» (Σ.Ε.Υ.Υ.Π.) Το Σ.Ε.Υ.Υ.Π. υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας. 2. Αποστολή του Σ.Ε.Υ.Υ.Π. είναι η ανάπτυξη και λειτουργία κεντρικού και περιφερειακού μηχανισμού για τη διενέργεια συστηματικών επιθεωρήσεων, ελέγχων και ερευνών σε όλες τις υπηρεσίες και τους φορείς που υπάγονται στην αρμοδιότητα ή την εποπτεία του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας ως προς το αντικείμενο της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας, καθώς και στις υπηρεσίες υγείας των ασφαλιστικών φορέων, με σκοπό τη βελτίωση της παραγωγικότητας και αποτελεσματικότητας αυτών, την ποιοτική αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών υγείας και πρόνοιας, την εξάλειψη της κακοδιοίκησης και την προστασία της υγείας και της περιουσίας των πολιτών από την παροχή υπηρεσιών υγείας και πρόνοιας με καταχρηστικό τρόπο».

Άρθρο 2 (Πεδίο παρέμβασης). «1. Το Σ.Ε.Υ.Υ.Π. παρεμβαίνει: ... γ) Στα λοιπά Ν.Π.Δ.Δ. και τα Ν.Π.Ι.Δ. του δημόσιου τομέα, που ασκούν δραστηριότητες στους τομείς υγείας και πρόνοιας και εποπτεύονται από τον Υπουργό Υγείας ή τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας δ) Σε όλους τους φορείς παροχής υπηρεσιών υγείας και πρόνοιας

του ιδιωτικού τομέα που εποπτεύονται από τον Υπουργό Υγείας ή τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας».

Άρθρο 3 (Διάρθρωση – Τομείς δραστηριότητας). «1. Το Σ.Ε.Υ.Υ.Π. διαρθρώνεται στους εξής τομείς: β) Τομέας Διοικητικού – Οικονομικού Ελέγχου. γ) Τομέας Ελέγχου Φορέων Πρόνοιας ... 3. Στην αρμοδιότητα του Τομέα Διοικητικού – Οικονομικού Ελέγχου ανήκει, ιδίως: ... δ) Η διενέργεια τακτικών και έκτακτων διαχειριστικών και οικονομικών ελέγχων των δημοσίων υπηρεσιών και των κρατικών νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, που υπάγονται στην αρμοδιότητα ή την εποπτεία του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας... 4. Στην αρμοδιότητα του τομέα Ελέγχου Φορέων Πρόνοιας ανήκει, ιδίως: α) Η επιθεώρηση και ο έλεγχος για τη διαπίστωση της ποιότητας και της επάρκειας των εγκαταστάσεων, του εξοπλισμού και των προσφερόμενων υπηρεσιών από τις δημόσιες υπηρεσίες, από τις υπηρεσίες Πρόνοιας των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, των Περιφερειών και από τα εποπτευόμενα από τον Υπουργό Υγείας και τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας νομικά πρόσωπα του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα, που παρέχουν υπηρεσίες στον τομέα της πρόνοιας, όπως οι παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί, τα κέντρα παιδικής μέριμνας, οι παιδοπόλεις, τα βρεφοκομεία, οι μονάδες φροντίδας ηλικιωμένων, τα κέντρα αποθεραπείας και αποκατάστασης και τα ιδρύματα χρονίως πασχόντων.....β) Η επιθεώρηση και ο έλεγχος για τη διαπίστωση της τήρησης, από τους φορείς του προηγούμενου εδαφίου, των υγειονομικών διατάξεων και των αναγκαίων μέτρων ασφάλειας για την υγιεινή διαβίωση των περιθαλπομένων στα καταστήματά τους, καθώς και του προσωπικού. γ) Ο έλεγχος της διαχείρισης εράνων και λαχειοφόρων αγορών, εορτών και άλλων εκδηλώσεων πανελληνίου μορφής, οι οποίες γίνονται μετά από σχετική άδεια του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας. δ) Η διερεύνηση καταγγελιών για παράνομες υιοθεσίες, που αφορούν φορείς που εποπτεύονται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας, καθώς και για παράνομη χορήγηση επιδομάτων που δικαιούνται άτομα με ειδικές ανάγκες ή άτομα που έχουν ανάγκη οικονομικής και κοινωνικής προστασίας. ε) Ο έλεγχος και η επαλήθευση των εν γένει δηλωθέντων στοιχείων, από τους φορείς που έλαβαν ή ζητούν να λάβουν, κατά τις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 2646/1998, την ειδική πιστοποίηση φορέων ιδιωτικού τομέα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, καθώς και η σύνταξη σχετικής έκθεσης. στ) Η διενέργεια τακτικών

 4

και έκτακτων διαχειριστικών και οικονομικών ελέγχων των δημοσίων υπηρεσιών και των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου που υπάγονται στην αρμοδιότητα ή την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας ως προς το αντικείμενο της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας».

Άρθρο 5 (Γενικός Επιθεωρητής Σ.Ε.Υ.Υ.Π.). «... Ο Γενικός Επιθεωρητής διοικεί το Σώμα, κατευθύνει τη δράση του και απευθύνει στους Επιθεωρητές τις εντολές επιθεώρησης, ελέγχου και έρευνας, προΐσταται των Επιθεωρητών, είναι πειθαρχικός προϊστάμενός τους και μπορεί να επιβάλλει ποινή επίπληξης ή προστίμου έως και το ήμισυ των μηνιαίων αποδοχών.

Άρθρο 6 (Ελεγκτική διαδικασία). «1. Ο Γενικός Επιθεωρητής δίνει τις εντολές για επιθεώρηση, έλεγχο ή έρευνα στους Επιθεωρητές αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν εντολής του Υπουργού Υγείας «ή του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας» ή μετά από αίτημα του Συνηγόρου του Πολίτη, εφόσον πρόκειται για θέματα γενικότερου ενδιαφέροντος... 3. Οι Επιθεωρητές κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους ενεργούν ως εξουσιοδοτημένοι, από το νόμο, εκπρόσωποι του Υπουργού Υγείας «ή αντίστοιχα του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας ως προς το αντικείμενο της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας» και για το λόγο αυτόν θεωρούνται ιεραρχικά ανώτεροι των προϊσταμένων των ελεγχόμενων υπηρεσιών και φορέων. Κάθε Επιθεωρητής, κατά την άσκηση των καθηκόντων του, ενεργεί με δική του πρωτοβουλία και έχει ατομική ευθύνη για τη νομιμότητα των ενεργειών του...».

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 5 και 23 του **ν. 4052/2012** «Νόμος αρμοδιότητος Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για εφαρμογή του Μνημονίου 2» (Α' 41):

Άρθρο 9. «... 5. Μεταφέρεται η Γενική Γραμματεία Πρόνοιας από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης... 23. Όπου στην κείμενη νομοθεσία και σε κανονιστικές αποφάσεις αναφέρεται ο Υπουργός Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης η αρμοδιότητα μεταβιβάζεται στον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για όλα τα θέματα εποπτείας και αρμοδιοτήτων που ασκούνται από τις διευθύνσεις και τα τμήματα της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας».

7. Στις διατάξεις του άρθρου 59 παρ. 1, 7, 9, 11 και 15 του ν. **4316/2014** «Ίδρυση παρατηρητηρίου άνοιας, βελτίωση περιγεννητικής φροντίδας, ρυθμίσεις θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας και άλλες διατάξεις» (Α' 270) ορίζονται τα εξής (ως τροποποιήσεις και συμπληρώσεις των διατάξεων του ν. 2920/2001):

Άρθρο 59 (Ρυθμίσεις Σ.Ε.Υ.Υ.Π.. «1. Απαλείφονται οι λέξεις «και Πρόνοιας» όπου αναφέρονται σε συνέχεια των λέξεων «Υπουργείο Υγείας» και «Υπουργός Υγείας» από όλα τα άρθρα του ν. 2920/2001. 2. Στην παρ. 2 του άρθρου 22 του π.δ. 106/2014 προστίθεται περίπτωση δ' ως εξής: «δ. Τομέας Ελέγχου Φορέων Πρόνοιας»... 7. Στο τέλος των εδαφίων γ' και δ' της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 2920/2001 προστίθενται τα ακόλουθα «ή τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας»... 9. Στο εδάφιο α' της παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 2920/2001 απαλείφονται οι λέξεις «των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων», ενώ μετά τις λέξεις «εποπτευόμενα από τον Υπουργό Υγείας και» προστίθενται οι λέξεις «τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας» . 11. Στο τέλος της παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 2920/2001 προστίθεται εδάφιο στ' ως ακολούθως: «στ. Η διενέργεια τακτικών και έκτακτων διαχειριστικών και οικονομικών ελέγχων των δημοσίων υπηρεσιών και των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου που υπάγονται στην αρμοδιότητα ή την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας ως προς το αντικείμενο της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας».... 15. Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 2920/2001 μετά τις λέξεις «κατόπιν εντολής του Υπουργού Υγείας» προστίθενται οι λέξεις «ή του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας».

8. Περαιτέρω στα άρθρα 16 παρ. 2 και 64 του π.δ. **134/2017** «Οργανισμός του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης» (Α' 168) ορίζεται:

Άρθρο 16 (Διεύθυνση Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων). «1... 2. Η Διεύθυνση Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων συγκροτείται από τις ακόλουθες οργανικές μονάδες:... γ) Τμήμα Διαχειριστικού και Κατασταλτικού Ελέγχου Εποπτευόμενων Φορέων.... 3.α... γ. Αρμοδιότητες του Τμήματος Διαχειριστικού και Κατασταλτικού Ελέγχου Εποπτευόμενων Φορέων είναι: αα)

4/26⁶

Η διενέργεια τακτικών και εκτάκτων ελέγχων των διαχειριστικών χρήσεων των εποπτευόμενων από το Υπουργείο φορέων όπως επίσης και του Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α., καθώς και η παρακολούθηση της δράσης των οργάνων ελέγχου τους. ββ) Η έγκριση των ισολογισμών και των οικονομικών καταστάσεων που προβλέπονται από το π.δ.80/1997, (Α 68) των εποπτευόμενων φορέων όπως επίσης και του Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α. γγ) Η διαπίστωση της κανονικής και εύρυθμης λειτουργίας των εποπτευόμενων από το Υπουργείο φορέων όπως επίσης και του Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α., η καθοδήγηση των οργάνων τους σε οικονομικά, διοικητικά και διαχειριστικά θέματα, της λογιστικής ενημερότητας. δδ) Η διενέργεια διαχειριστικών ερευνών και ανακρίσεων σε υποβαλλόμενες καταγγελίες που αναφέρονται σε θέματα διαχειριστικών ανωμαλιών ή καταχρήσεων στους εποπτευόμενους από το Υπουργείο φορείς όπως επίσης και του Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α., καθώς και σε περιπτώσεις διαπιστούμενων κατά τον υπηρεσιακό έλεγχο αδικημάτων σε θέματα αρμοδιότητας τους κατόπιν εντολής Υπουργού ή εξουσιοδοτημένου οργάνου και σε έκτακτες περιπτώσεις, μη επιδεχόμενες αναβολή, μετά από άμεση σχετική ενημέρωση και προφορική εντολή εε) Η καθοδήγηση των εποπτευόμενων από το Υπουργείο φορέων όπως επίσης και του Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α., επί θεμάτων αρμοδιότητας αυτών κατά το διενεργούμενο υπηρεσιακό έλεγχο, η συνεχής ενημέρωση της ηγεσίας του Υπουργείου για τα απασχολούντα αυτούς θέματα, η κοινοποίηση των υποβαλλόμενων, στο Τμήμα Διαχειριστικού Ελέγχου Εποπτευόμενων Φορέων, εκθέσεων, επιθεωρησιακών ελέγχων ή αποσπασμάτων αυτών από τις κατά περίπτωση αρμόδιες υπηρεσιακές μονάδες και η διατύπωση παρατηρήσεων επ αυτών. στστ) Η τήρηση αρχείου εκθέσεων - πορισμάτων, ως και κάθε άλλου στοιχείου για την παρακολούθηση του ελεγκτικού και ανακριτικού έργου, καθώς και η θεώρηση των βιβλίων, καταστάσεων και στοιχείων που προβλέπονται από το π.δ. 80/1997. ζζ) Η έκδοση εντολών ελέγχου στις οποίες δύναται να συμμετάσχουν και άλλοι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.).».

Άρθρο 64 (Καταργούμενες διατάξεις). «Καταργούνται οι διατάξεις του π.δ. 113/2014 (Α' 180), όπως έχει τροποποιηθεί, πλην του άρθρου 63, το οποίο

εξακολουθεί να ισχύει, καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη, που προβλέπει διαφορετική ρύθμιση».

9. Στις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 1, 2, 3 του π.δ. 121/2017 «Οργανισμός του Υπουργείου Υγείας» (Α'148) προβλέπεται:

Άρθρο 27 (ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ).

«1. Το Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας (Σ.Ε.Υ.Υ.Π.) αποτελεί Υπηρεσία του Υπουργείου η οποία συστάθηκε με τις διατάξεις του ν. 2920/2001 (Α' 131), όπως ισχύει, και λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 278/2002 (Α' 244). Ο επιχειρησιακός ρόλος του Σώματος Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας (Σ.Ε.Υ.Υ.Π.) είναι η ανάπτυξη και η λειτουργία κεντρικού και περιφερειακού μηχανισμού για τη διενέργεια συστηματικών επιθεωρήσεων και ελέγχων σε όλες τις Υπηρεσίες και Φορείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας και της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, με σκοπό τη βελτίωση και την αναβάθμιση των παρεχομένων υπηρεσιών υγείας και την εξάλειψη της κακοδιοίκησης. 2. Οι Τομείς Ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας (Σ.Ε.Υ.Υ.Π.) είναι οι ακόλουθοι: β. Τομέας Διοικητικού – Οικονομικού Ελέγχου... δ. Τομέας Ελέγχου Φορέων Πρόνοιας. 3. Οι αρμοδιότητες του Σώματος Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας κατανέμονται στους Τομείς ως ακολούθως: 1. Η επιθεώρηση και ο έλεγχος για τη διαπίστωση της ποιότητας και της επάρκειας των εγκαταστάσεων, του εξοπλισμού και των προσφερόμενων υπηρεσιών από τις δημόσιες υπηρεσίες, από τις Υπηρεσίες Πρόνοιας των Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού και των Περιφερειών και από τα εποπτευόμενα από τον Υπουργό Υγείας και τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας νομικά πρόσωπα του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα, που παρέχουν υπηρεσίες στον τομέα της πρόνοιας, όπως οι παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί, τα κέντρα παιδικής μέριμνας, οι παιδόπολεις, τα βρεφοκομεία, οι μονάδες φροντίδας ηλικιωμένων, τα κέντρα αποθεραπείας και αποκατάστασης και τα ιδρύματα χρονίως πασχόντων (άρθρο 3 παρ. 4α του ν. 2920/2001). 2. Η επιθεώρηση και ο έλεγχος για τη διαπίστωση της τήρησης, από τους Φορείς του προηγούμενου εδαφίου, των υγειονομικών διατάξεων και των αναγκαίων μέτρων ασφάλειας για την υγιεινή διαβίωση των περιθαλπομένων στα καταστήματα τους, καθώς και του προσωπικού (άρθρο 3 παρ. 4β του ν.

ΣΦ⁸

2920/2001). 3. Ο έλεγχος της διαχείρισης εράνων και λαχειοφόρων αγορών, εορτών και άλλων εκδηλώσεων πανελληνίου μορφής, οι οποίες γίνονται μετά από σχετική άδεια του Υπουργού Υγείας (άρθρο 3 παρ. 4γ του ν. 2920/2001). 4. Η διερεύνηση καταγγελιών για παράνομες υιοθεσίες, που αφορούν Φορείς που εποπτεύονται από τον Υπουργό Υγείας, καθώς και για παράνομη χορήγηση επιδομάτων που δικαιούνται άτομα με ειδικές ανάγκες ή άτομα που έχουν ανάγκη οικονομικής και κοινωνικής προστασίας (άρθρο 3 παρ. 4δ του ν. 2920/2001). 5. Ο έλεγχος και η επαλήθευση των εν γένει δηλωθέντων στοιχείων, από τους Φορείς που έλαβαν ή ζητούν να λάβουν, κατά τις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 2646/1998, την ειδική πιστοποίηση Φορέων ιδιωτικού τομέα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, καθώς και η σύνταξη σχετικής έκθεσης(άρθρο 3 παρ. 4ε του ν. 2920/ 2001).

10. Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 της υπ' αριθ. **Υ28/8-10-2015** απόφασης του Πρωθυπουργού «Ανάθεση αρμοδιοτήτων στην Αναπληρώτρια Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης Θεανώ Φωτίου» (Β' 2168):

Άρθρο 1. «Στην Αναπληρώτρια Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης Θεανώ Φωτίου ανατίθεται η άσκηση των ακόλουθων αρμοδιοτήτων: ... β) της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το σύνολο των Διευθύνσεων και Τμημάτων που υπάγονται σε αυτή. γ) της εποπτείας νομικών προσώπων αρμοδιότητας Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας, η οποία ασκείται παράλληλα με τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 2. «Στις κατά το άρθρο 1 αρμοδιότητες περιλαμβάνονται: α) οι κοινοβουλευτικές αρμοδιότητες, β) η νομοθετική πρωτοβουλία, η οποία ασκείται μόνον από κοινού με την Υπουργό, γ) η πρόταση για την έκδοση ατομικών και κανονιστικών διαταγμάτων, δ) η έκδοση πράξεων ατομικού και κανονιστικού χαρακτήρα, ε) η υποβολή ερωτημάτων προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και η αποδοχή των Γνωμοδοτήσεών του, στ) η πρόταση για την έκδοση διαταγμάτων και η έκδοση πράξεων από κοινού με άλλους Υπουργούς, Αναπληρωτές Υπουργούς και Υφυπουργούς».

11. Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 1 της τροποποιητικής της ως άνω υπ' αριθ. **Υ89/28-11-2017** απόφασης του Πρωθυπουργού «Τροποποίηση απόφασης

ανάθεσης αρμοδιοτήτων στην Αναπληρώτρια Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Θεανώ Φωτίου» (Β' 4195):

Άρθρο 1 «1. Το άρθρο 1 της Υ28/8.10.2015 απόφασης του Πρωθυπουργού, αντικαθίσταται ως εξής: «Στην Αναπληρώτρια Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης Θεανώ Φωτίου ανατίθεται η άσκηση των ακόλουθων αρμοδιοτήτων: α) της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικής Αλληλεγγύης του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το σύνολο των Υπηρεσιών, Διευθύνσεων και Τμημάτων που υπάγονται σε αυτή, β) της εποπτείας των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας του άρθρου 9 του ν. 4109/2013 (Α' 16), του Κέντρου Εκπαίδευσης και Αποκατάστασης Τυφλών του π.δ. 265/1979 (Α' 74), του Εθνικού Ιδρύματος Κωφών του α.ν. 726/1937 (Α' 228), του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης του άρθρου 6 του ν. 3106/2003 (Α' 30), του Κέντρου Παιδικής Μέριμνας Αρρένων Παπάφειο Θεσσαλονίκης της παρ. 1.1. του άρθρου 127 του ν. 4199/2013 (Α' 216), του Θεραπευτηρίου Χρονίων Παθήσεων Ευρυτανίας της παρ. 5 του άρθρου 18 του ν. 4302/2014 (Α' 225) και του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων ως προς την άσκηση των μη ασφαλιστικών του αρμοδιοτήτων, σύμφωνα με το τρίτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 51 του ν. 4387,0016 (Α' 85), γ) της εποπτείας νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικής Αλληλεγγύης"...».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, εν όψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν συνάγονται τα ακόλουθα:

12. Το Τμήμα Διαχειριστικού και Κατασταλτικού Ελέγχου Εποπτευομένων Φορέων της Διεύθυνσης Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης έχει τις αναλυτικά περιγραφόμενες αρμοδιότητες που καθορίζονται στην παράγραφο 3γ του άρθρου 16 του Οργανισμού του Υπουργείου (π.δ. 134/2017 – έναρξη ισχύος 16-11-2017). Οι αρμοδιότητες αυτές είναι οι ίδιες που καθορίζονταν



στην παράγραφο 3γ του άρθρου 21 του προηγούμενου Οργανισμού του Υπουργείου (π.δ. 113/2014 - έναρξη ισχύος 29-10-2014).

13. Μία από τις αρμοδιότητες του Τμήματος αυτού (στοιχεία αα) είναι και η διενέργεια τακτικών και εκτάκτων ελέγχων των διαχειριστικών χρήσεων των εποπτευόμενων από το Υπουργείο φορέων. Οι άλλες αρμοδιότητες είναι η έγκριση των ισολογισμών και οικονομικών καταστάσεων των φορέων αυτών, η διαπίστωση της κανονικής και εύρυθμης λειτουργίας των, η καθοδήγησή τους επί θεμάτων αρμοδιότητάς τους κατά τον διενεργούμενο υπηρεσιακό έλεγχο, η διενέργεια διαχειριστικών ερευνών και ανακρίσεων σε υποβαλλόμενες καταγγελίες που αναφέρονται σε θέματα διαχειριστικών ανωμαλιών ή καταχρήσεων στους φορείς καθώς και σε περιπτώσεις διαπιστουμένων κατά τον υπηρεσιακό έλεγχο αδικημάτων σε θέματα αρμοδιότητάς τους κατόπιν εντολής Υπουργού ή εξουσιοδοτημένου οργάνου και τέλος η έκδοση εντολών ελέγχου στις οποίες δύναται να συμμετάσχουν και άλλοι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου.

14. Το Σ.Ε.Υ.Υ.Π. συστάθηκε με τις διατάξεις του ν. 2920/2001 και υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Υγείας (άρθρο 1 παρ. 1 του νόμου αυτού και άρθρο 3 παρ. 2γ του Οργανισμού του Υπουργείου Υγείας π.δ. 121/2017-έναρξη ισχύος 19-10-2017). Το Σώμα αυτό λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 278/2002 που είναι ο Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας του. Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 27 του ως άνω π.δ. 121/2017 (που αναφέρεται ολόκληρο στο Σ.Ε.Υ.Υ.Π.) ο επιχειρησιακός ρόλος του Σώματος «είναι η ανάπτυξη και λειτουργία κεντρικού και περιφερειακού μηχανισμού για την διενέργεια συστηματικών επιθεωρήσεων και ελέγχων σε όλες τις Υπηρεσίες και Φορείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας και της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, με σκοπό την βελτίωση και την αναβάθμιση των παρεχομένων υπηρεσιών υγείας και την εξάλειψη της κακοδιοίκησης».

15. Στο άρθρο 3 παρ. 4 του ν. 2920/2001 και στο άρθρο 3 παρ. 4 του εκδοθέντος κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 10 παρ. 1 του νόμου αυτού π.δ. 278/2002 περιγράφονταν ρητά οι αρμοδιότητες του ως άνω Σώματος όσον αφορά τον έλεγχο των φορέων Πρόνοιας, οι οποίοι εποπτεύονταν από την Γενική Γραμματεία Πρόνοιας, που τότε υπαγόταν στο Υπουργείο Υγείας. Η

επιθεώρηση και ο έλεγχος αυτός ανατέθηκε στο Σ.Ε.Υ.Υ.Π. κατά την εισηγητική έκθεση του ν. 2920/2001 καθόσον «η θεσμοθέτηση του κεντρικού μηχανισμού ελέγχων στους τομείς της υγείας και της πρόνοιας ανταποκρίνεται, όσο ποτέ άλλοτε, στο καθολικό αίτημα της εποχής που διανύουμε για μεγαλύτερη αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητα της κρατικής μηχανής, αλλά και βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών και παρέχονται από το κράτος προς τους πολίτες». Το Σ.Ε.Υ.Υ.Π., ως οργανωμένο εξ αρχής με αυστηρούς κανόνες Σώμα Επιθεωρητών με εξειδικευμένο προσωπικό παρείχε τα εχέγγυα της αποτελεσματικότητας και της διασφάλισης της ποιότητας λειτουργίας των ελεγχόμενων υπηρεσιών και νομικών προσώπων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου των τομέων υγείας και πρόνοιας που εποπτευόταν από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας (δημόσια νοσοκομεία, κέντρα υγείας, ΕΚΑΒ, ΕΟΦ, παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί, κέντρα παιδικής μέριμνας, ιδρύματα χρονίως πασχόντων, οίκοι ευγηρίας κλπ).

16. Περαιτέρω κατά την συζήτηση μεταξύ των μελών του Τμήματος διαμορφώθηκαν δύο γνώμες:

Κατά την γνώμη της **πλειοψηφίας**, η οποία απαρτίσθηκε από τον Πρόεδρο του Τμήματος Ιωάννη Διονυσόπουλο, Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ. και τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Παρασκευά Βαρελά, Βασιλική Τύρου, Δημήτριο Αναστασόπουλο, Ευαγγελία Σκαλτσά, Βασίλειο Κορκίζογλου και Νικόλαο Καραγιώργη (ψήφοι επτά -7) μετά την μεταφορά της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας από το Υπουργείο Υγείας στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης το έτος 2012 προέκυψε κενό ως προς την επιθεώρηση και τον εξειδικευμένο έλεγχο των φορέων της πρόνοιας, όπως αυτός περιγραφόταν αναλυτικά στα προαναφερθέντα άρθρα του ιδρυτικού νόμου και στον κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας του Σ.Ε.Υ.Υ.Π., το οποίο είχε αποκτήσει στο μεταξύ αυξημένη εμπειρία ελέγχων κατά την δεκαετή λειτουργία του.

17. Η έλλειψη εξειδικευμένου εποπτικού μηχανισμού στο Υπουργείο Εργασίας διαπιστώθηκε στην πράξη από τις αρμόδιες υπηρεσίες, καθόσον η Γενική Γραμματεία Πρόνοιας εποπτεύει 12 Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας και άνω των 500 πιστοποιημένων φορέων που παρέχουν υπηρεσίες στον τομέα της κοινωνικής φροντίδας. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση στο άρθρο 61 του σχεδίου νόμου, για την ρύθμιση θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας (ν.

4316/2014) «η έλλειψη εποπτικού μηχανισμού δεν συνάδει με τη βούληση εξυγίανσης του δημοσίου τομέα και την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών. Ως εκ τούτου προτείνεται η ελεγκτική αρμοδιότητα να επιστρέψει στο Σ.Ε.Υ.Υ.Π. το οποίο διαθέτει την υποδομή για την αποτελεσματική άσκησή της».

18. Πράγματι με το άρθρο 59 του ν. 4316/2014 με τίτλο «Ρυθμίσεις Σ.Ε.Υ.Υ.Π.» (έναρξη ισχύος 24-12-2014) με προσθήκη των λέξεων «και του Υπουργού Εργασίας» μετά τον Υπουργό Υγείας, ως εποπτεύοντος τους φορείς της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας, επανήλθε στο Σ.Ε.Υ.Υ.Π. η ελεγκτική αρμοδιότητα σε όλες τις υπηρεσίες και τους φορείς που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπουργού Εργασίας ως προς το αντικείμενο της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας, και ειδικότερα στα Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. του δημόσιου τομέα που ασκούν δραστηριότητες στους τομείς πρόνοιας και σε όλους τους φορείς των υπηρεσιών πρόνοιας του ιδιωτικού τομέα που εποπτεύονται από τον Υπουργό Εργασίας.

19. Με την παράγραφο 2δ του άρθρου 59 επίσης προστέθηκε αρμοδιότητα του Σ.Ε.Υ.Υ.Π. για έλεγχο των φορέων Πρόνοιας στο άρθρο 22 του τότε ισχύοντος π.δ. 106/2014 (Οργανισμός του Υπουργείου Υγείας) χωρίς να εξειδικεύεται αυτός σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 4 του ν. 2920/2001 (βλ. έγγραφο του ερωτήματος). Ήδη όμως στο νέο π.δ. 121/2017 (νέος Οργανισμός του Υπουργείου Υγείας) και συγκεκριμένα στο άρθρο 27 παρ. 3 εξειδικεύεται η επιθεώρηση και ο έλεγχος αυτός, κατ' αντιγραφή της παραπάνω διάταξης του ν. 2920/2001.

20. Η διάταξη αυτή της παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 2920/2001 είχε καταργηθεί με την παρ. 23 του άρθρου 9 του ν. 4052/2012, (ο οποίος μετέφερε την εποπτεία της πρόνοιας από τον Υπουργό Υγείας στον Υπουργό Εργασίας), καθόσον αποστερούσε την ελεγκτική αρμοδιότητα από το Σ.Ε.Υ.Υ.Π., επειδή οι φορείς Πρόνοιας δεν εποπτευόταν από τον υπουργό Υγείας. Τώρα, μετά την παρ. 9 του άρθρου 59 που πρόσθεσε τον Υπουργό Εργασίας ως αρμόδιο στην εποπτεία των φορέων Πρόνοιας, η παράγραφος 4 ισχύει και δεν είναι ακριβές το αναφερόμενο σχετικό εδάφιο του εγγράφου του ερωτήματος («ορίζονταν οι αρμοδιότητες»).

21. Η προστεθείσα με την παρ. 11 του προαναφερθέντος άρθρου 59 στην παράγραφο αυτή ως εδάφιο στ' διάταξη δεν ήταν βεβαίως στα αρχικά εδάφια της παραγράφου, καθόσον αυτά αναφέρονταν σε εξειδικευμένα θέματα

επιθεώρησης και όχι σε διαχειριστικούς και οικονομικούς ελέγχους, όμως, ως ειδικότερη διάταξη που αναφέρεται μόνο στους φορείς πρόνοιας, κατισχύει της γενικής διάταξης της παραγράφου 2 εδάφιο γ περίπτωση αα του άρθρου 16 του π.δ. 134/2017 ως αρμοδιότητας του Τμήματος Διαχειριστικού και Κατασταλτικού Ελέγχου Εποπτευομένων Φορέων του Υπουργείου Εργασίας. Αυτή η διάταξη είναι μεταφορά της διάταξης του άρθρου 3 παρ. 3 εδ. δ (Διάρθρωση – Τομείς δραστηριότητας) του ν. 2920/2001 και της ίδιας του άρθρου 3 παρ. 3 εδ. δ (Διάρθρωση – Αρμοδιότητες) του π.δ. 278/2002 που αναφερόταν στον τομέα διοικητικού – οικονομικού ελέγχου, που είναι ο δεύτερος τομέας του Σ.Ε.Υ.Υ.Π. και έγινε για να είναι πλήρης η ελεγκτική αρμοδιότητα του Σ.Ε.Υ.Υ.Π. στους φορείς Πρόνοιας.

22. Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του ν. 2920/2001, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 59 παρ. 15 του ν. 4316/2014, ο Γενικός Επιθεωρητής του Σ.Ε.Υ.Υ.Π. για να πραγματοποιήσει επιθεώρηση, έλεγχο ή έρευνα ενεργεί κατόπιν εντολής της αρμόδιας Αναπληρώτριας Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ως εποπτεύουσας την Γενική Γραμματεία Κοινωνικής Αλληλεγγύης για θέματα φορέων Πρόνοιας, όπως αντίστοιχα μπορεί να πραγματοποιήσει επιθεώρηση, έλεγχο ή έρευνα κατόπιν εντολής του αρμόδιου Υπουργού Υγείας για θέματα φορέων Υγείας. Επίσης είναι δυνατόν να ενεργήσει αυτεπαγγέλτως ή μετά από αίτημα του Συνηγόρου του Πολίτη, εφόσον πρόκειται για θέματα γενικότερου ενδιαφέροντος.

23. Η παροχή εντολής για έλεγχο στο Σ.Ε.Υ.Υ.Π. έχει επίσης έρεισμα στην Υ28/8-10-2015 απόφαση του Πρωθυπουργού για ανάθεση αρμοδιοτήτων στην Αναπληρώτρια Υπουργό Εργασίας, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και συγκεκριμένα των παρ. β και γ του άρθρου 1 σε συνδυασμό με την διάταξη της παραγράφου 2 εδάφιο γ περίπτωση ζζ του άρθρου 16 του π.δ. 134/2017, σύμφωνα με την οποία στις εντολές ελέγχου, τις οποίες βεβαίως δίδει η αρμόδια Υπουργός, δύναται να συμμετάσχουν και άλλοι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.)

24. Κατά την γνώμη της **μειοψηφίας**, η οποία απαρτίσθηκε από τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Γεώργιο Ανδρέου και Χαράλαμπο Μπρισκόλα (ψήφοι δύο -2) στο ερώτημα αρμόζει η απάντηση ότι μετά την μεταφορά, με την διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 9 του ν.4052/2012,

της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας, από το Υπουργείο Υγείας, στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, και μέχρι την έναρξη ισχύος (24-12-2014) του άρθρου 59 του ν.4316/2014 (Α' 270), με τις παραγράφους 6, 7 και 9 του οποίου συμπληρώθηκαν οι παράγραφοι 2 του άρθρου 1, 1γ του άρθρου 2 και 4 του άρθρου 3 του ν.2920/2001 (Α' 131) αντίστοιχα, κενό προέκυψε ως προς την επιθεώρηση και τον εξειδικευμένο έλεγχο των φορέων της Πρόνοιας μόνο για το χρονικό διάστημα έως και την έναρξη ισχύος (23-8-2013) της υπ' αριθμ.οικ. 27129/120/13-8-2013 "Οργάνωση, αρμοδιότητες, διάρθρωση και λειτουργία της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας" (Β' 2059) κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Τούτο δε, διότι, το τότε ισχύον π.δ.368/1989 "Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας" (Α' 163) ουδέν προέβλεπε για το ζήτημα αυτό.

25. Αντιθέτως, για το χρονικό διάστημα από την έναρξη ισχύος (23-8-2013) της ως άνω ΚΥΑ, έως και την έναρξη ισχύος (24-12-2014) του άρθρου 59 του ν.4316/2014, κατά το οποίο η Γενική Γραμματεία είχε ήδη καταστεί Υπηρεσία του Υπουργείου Εργασίας, στο οποίο και είχε κατά τα άνω μεταφερθεί, ασφαλώς και διεπόταν από το θεσμικό πλαίσιο που ίσχυε και για τους λοιπούς, εποπτευόμενους από Υπηρεσίες του εν λόγω Υπουργείου, φορείς, που ήταν, αρχικά αυτό των διατάξεων του άρθρου 3 παρ. 2 περ. γ' της ανωτέρω (υπ'αριθμ. οικ. 27129/120/13-8-2013) ΚΥΑ και, στη συνέχεια του άρθρου 21 παρ. 3 του π.δ. 113/2014 "Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας" (Α' 180), το οποίο (θεσμικό πλαίσιο) προσδιόριζε ως αρμόδιο για τις ενέργειες αυτές, το Τμήμα Διαχειριστικού και Κατασταλτικού Ελέγχου Εποπτευομένων Φορέων, της Διεύθυνσης Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων, της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

26. Εξάλλου και με το δεδομένο ότι στην αρχική διατύπωση του άρθρου 6 παρ. 1 του ν. 2920/2001 (που προέβλεπε ότι:" 1. Ο Γενικός Επιθεωρητής δίνει τις εντολές για επιθεώρηση, έλεγχο ή έρευνα στους Επιθεωρητές αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν εντολής του Υπουργού Υγείας ή μετά από αίτημα του Συνηγόρου του Πολίτη, εφόσον πρόκειται για θέματα γενικότερου

ενδιαφέροντος...), προστέθηκαν, με την παράγραφο 15 του άρθρου 59 του ν.4316/2014, μετά τις λέξεις "κατόπιν εντολής του Υπουργού Υγείας", και οι λέξεις "ή του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας", άρα δεν απαλείφθηκε από τα πρόσωπα που μπορούσαν να δώσουν τη σχετική εντολή για έλεγχο ο Υπουργός Υγείας, αλλά τουναντίον προστέθηκε σε αυτά και ο Υπουργός Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι η προσήκουσα απάντηση που πρέπει να δοθεί στο β' σκέλος του τεθέντος ερωτήματος είναι ότι τις σχετικές εντολές επιθεώρηση, έλεγχο ή έρευνα σε όλες τις υπηρεσίες ή φορείς που υπάγονται στην αρμοδιότητα και την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (ήδη Κοινωνικής Αλληλεγγύης), ως προς το αντικείμενο της μεταφερθείσας σε αυτό Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας, μπορεί να τις δώσει στο Σ.Ε.Υ.Υ.Π., όχι μόνο η Αναπληρώτρια Υπουργός Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ως εποπτεύουσα την Γενική Γραμματεία Κοινωνικής Αλληλεγγύης (τέως Γενική Γραμματεία Πρόνοιας), αλλά και ο Υπουργός Υγείας, και πάντως, και σε κάθε περίπτωση, είναι δυνατόν το Σώμα αυτό να ενεργήσει αυτεπαγγέλτως, είτε δηλαδή κατόπιν εντολής του Γενικού Επιθεωρητή του είτε κατόπιν αιτήματος του Συνηγόρου του Πολίτη για θέματα γενικότερου ενδιαφέροντος.

27. Τέλος, και όσον αφορά το α' σκέλος του εν λόγω ερωτήματος, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι ο Τομέας Ελέγχου Φορέων Πρόνοιας του Σ.Ε.Υ.Υ.Π. (άρθρο 3 παρ. 1 γ του ν. 2920/2001) έχει αρμοδιότητα μόνο για τους ρητά προβλεπόμενους στα εδάφια α έως και ε της διάταξης της παραγράφου 4 του άρθρου 3 του ν. 2920/2001, καθώς και στο εδάφιο στ' της ίδιας διάταξης, το οποίο προστέθηκε στο άρθρο αυτό με την παράγραφο 11 του άρθρου 59 του ν. 4316/2014, ελέγχους και ενέργειες. Αντιθέτως, για τους μη ρητά αναφερόμενους στα ανωτέρω εδάφ. α-στ' της διάταξης αυτής ελέγχους και ενέργειες, λ.χ. εγκρίσεις ισολογισμών και οικονομικών καταστάσεων των εποπτευομένων από την Γενική Γραμματεία Πρόνοιας φορέων, διενέργεια διαχειριστικών ερευνών και ανακρίσεων σε υποβαλλόμενες καταγγελίες που αναφέρονται σε θέματα διαχειριστικών ανωμαλιών ή καταχρήσεων από τους εν λόγω φορείς, τήρηση αρχείου εκθέσεων-πορισμάτων, ως και κάθε άλλου στοιχείου για την παρακολούθηση του ελεγκτικού και ανακριτικού έργου κλπ. (βλ. σχετικώς για τα ζητήματα αυτά το άρθρο 16 παρ. 3γ εδάφ. ββ, δδ και στστ του π.δ.

134/2017 του νέου (ισχύοντος από 16-11-2017) Οργανισμού του Υπουργείου Εργασίας κλπ., και πριν από αυτόν το άρθρο 21 παρ. 3γ' του προηγούμενου (ισχύοντος από 29-10-2014) Οργανισμού του ίδιου Υπουργείου, ήτοι του π.δ.113/2014, καθώς και το άρθρο 3 παρ. 2γ εδάφ. ii, v και viii της ισχύουσας από 23-8-2013 υπ' αριθμ. οικ. 27129/120/13-8-2013 ΚΥΑ περί σύστασης της Γ. Δ.Ο.Υ. του Υπουργείου Εργασίας), αρμόδιο εξακολουθεί να είναι το Τμήμα Διαχειριστικού και Κατασταλτικού Ελέγχου Εποπτευομένων Φορέων, της Διεύθυνσης Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων, της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (άρθρα 16 παρ. 2γ του π.δ.134/2017, 21 παρ. 2γ' του π.δ.113/2014 και 3 παρ. 2γ' της ειρημένης ΚΥΑ).

Απάντηση

28. Με βάση τα προαναφερθέντα στα ερωτήματα προσήκει, κατά την γνώμη της πλειοψηφίας των μελών του Στ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η απάντηση: Α) Ο Τομέας Ελέγχου Φορέων Πρόνοιας του Σ.Ε.Υ.Υ.Π. έχει αρμοδιότητα για όλους τους ελέγχους που ορίζονται από την παράγραφο 4 του άρθρου 3 του ν. 2920/2001, όπως αυτή ισχύει μετά την προσθήκη εδαφίου στ' από την παρ. 11 του άρθρου 59 του ν. 4316/2014 και Β) Η διαβίβαση υποθέσεων για έλεγχο στο Σ.Ε.Υ.Υ.Π. θα πραγματοποιείται κατόπιν εντολής της αρμόδιας Αναπληρώτριας Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ως εποπτεύουσας την Γενική Γραμματεία Κοινωνικής Αλληλεγγύης (τέως Γενική Γραμματεία Πρόνοιας), αλλά είναι δυνατόν το Σ.Ε.Υ.Υ.Π. να ενεργήσει είτε κατόπιν αυτεπάγγελτης εντολής του Γενικού Επιθεωρητή του είτε κατόπιν αιτήματος του Συνηγόρου του Πολίτη για θέματα γενικότερου ενδιαφέροντος.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 18 - 02 - 2019

Ο Πρόεδρος του Στ' Τμήματος

Ιωάννης Διονυσόπουλος
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Κωνσταντίνος Ζαμπάρας
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.