



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 33/2019

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Α')**

Συνεδρίαση της 19ης-2-2019

Σύνθεση

Πρόεδρος: Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Κωνσταντίνα Χριστοπούλου, Αγγελική Καστανά, Ευσταθία Τσαούση, Βασίλειος Κορκίζογλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Ασημίνα Δημητρακοπούλου, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος: Το ~~-----~~ με αριθμό πρωτ. Φ.Π49-1773/11-1-2019 έγγραφο του Υπουργείου Εξωτερικών, ΣΤ' Γενική Διεύθυνση, ΣΤ1 Δ/ση Προσωπικού και Διοικητικής Οργάνωσης.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται ποιες πειθαρχικές αποφάσεις πειθαρχικών οργάνων του Υπουργείου Εξωτερικών (μονομελών ή συλλογικών) υποχρεούται η Διοίκηση να κοινοποιεί στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης μετά την τροποποίηση του ν.3074/2002 με τον ν. 4478/2017.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο υποβαλλόμενο ερώτημα και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1.Με την υπ'αριθμ.621/2012 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΣΤ' Τμήματος), η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υπουργό Εξωτερικών, κρίθηκε ότι η Διοίκηση έχει υποχρέωση να αποστέλλει στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας

Διοίκησης όλες τις αποφάσεις των πειθαρχικών συμβουλίων του Υπουργείου Εξωτερικών, με τις οποίες επιβάλλεται η ποινή της προσωρινής παύσης ή του υποβιβασμού, προκειμένου αυτός να μπορεί να ασκεί το δικαίωμα της προσφυγής ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, με αίτημα την επιβολή της ποινής της οριστικής παύσης. Ο προβληματισμός της Διοίκησης είχε ανακύψει λόγω της πρόσφατης τότε αντικατάστασης των διατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα, που αφορούσαν το δικαίωμα της ένστασης και της προσφυγής κατά των πειθαρχικών αποφάσεων των πειθαρχικών οργάνων, με τις ρυθμίσεις του ν.4057/2012.

2. Ήδη και λόγω της πρόσφατης νομοθετικής πρόβλεψης του άρθρου 80 παρ.1 του ν. 4478/2017, η Διοίκηση προβληματίζεται ποιες πειθαρχικές αποφάσεις πειθαρχικών οργάνων του Υπουργείου Εξωτερικών οφείλει να κοινοποιεί στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης.

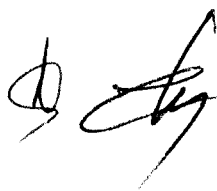
Νομοθετικό πλαίσιο

3. Στο άρθρο 1 παρ.1 και 2 περ. δ' εδάφια πρώτο, καθώς και τέταρτο και πέμπτο του ν. 3074/2002 (Α' 296), με τίτλο «Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου και άλλες διατάξεις», όπως τα δύο αυτά τελευταία εδάφια ισχύουν μετά την αντικατάσταση των προΐσχυσάντων τετάρτου έως εβδόμου εδαφίων με το άρθρο 80 παρ.1 του ν.4478/2017 (Α' 91), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1

Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης

1. Συνιστάται θέση Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης για τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της διοίκησης, την παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου των ελεγκτικών σωμάτων της δημόσιας διοίκησης και τον εντοπισμό των φαινομένων διαφθοράς και της κακοδιοίκησης. 2. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης: ... δ. Διεξάγει ελέγχους, επανελέγχους, επιθεωρήσεις και έρευνες στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ., τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, τις επιχειρήσεις τους, τα κρατικά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και τις δημόσιες επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις, τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος.... Μπορεί να ασκεί ένσταση υπέρ της διοίκησης ή του υπαλλήλου, εναντίον όλων των πειθαρχικών αποφάσεων μονομελών και συλλογικών πειθαρχικών οργάνων των φορέων του πρώτου εδαφίου, εξαιρουμένων των αποφάσεων Υπουργών, Αναπληρωτών



Υπουργών και Υφυπουργών και για οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή. Κατά τα λοιπά, εφαρμόζονται οι διατάξεις περί Πειθαρχικού Δικαίου του Υπαλληλικού Κώδικα ή οι κατά περίπτωση οικείες διατάξεις Πειθαρχικού Δικαίου των ελεγχόμενων φορέων»¹.

4. Στα άρθρα 10, 30 παρ.1, 33 παρ.1 και 6, 35 παρ.1 και 4, 81 παρ.1 και 83 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών που έχει κυρωθεί με τον ν. 3566/2007 (Α' 117) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 10

Εφαρμογή του Υπαλληλικού Κώδικα

Για θέματα που δεν ρυθμίζονται από τον παρόντα νόμο εφαρμόζονται, αναλόγως, οι οικείες διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

Άρθρο 30

Συμβούλια και Επιτροπές της Κεντρικής Υπηρεσίας

1. Στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών λειτουργούν τα εξής Συμβούλια και Επιτροπές: ... γ. Ανώτατο Πειθαρχικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο ... ε. Πειθαρχικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο

Άρθρο 33

Ανώτατο Πειθαρχικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο

1. Το Ανώτατο Πειθαρχικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο (Α.Π.Υ.Σ.) αποτελείται από πέντε (5) μέλη, με δικαίωμα ψήφου, τα οποία ορίζονται με τους αναπληρωτές τους, με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, με διετή θητεία, ως εξής:

α. ένας (1) Αντιπρόεδρος του Συμβουλίου της Επικρατείας, ως Πρόεδρος,

β. ένας (1) Σύμβουλος της Επικρατείας,

γ. ο ΣΤ' Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εξωτερικών,

δ. ένας (1) υπάλληλος του Διπλωματικού Κλάδου με βαθμό Πρέσβευς ή Πληρεξούσιου Υπουργού Α',

¹ Στα προϊσχύσαντα εδάφια τέταρτο έως έβδομο της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν.3074/2002 ορίζονταν τα ακόλουθα: «Μπορεί επίσης να ασκεί ένσταση κατά οποιασδήποτε απόφασης των πειθαρχικών οργάνων των φορέων του πρώτου εδαφίου, παραπέμποντας:

αα) Στο αμέσως ανώτερο πειθαρχικό όργανο υποθέσεις, για τις οποίες έχει εκδοθεί απόφαση κατώτερου πειθαρχικού οργάνου.

ββ) Στο οικείο δευτεροβάθμιο πειθαρχικό συμβούλιο υποθέσεις, για τις οποίες έχει εκδοθεί απόφαση μονομελούς πειθαρχικού οργάνου, με εξαίρεση τις πειθαρχικές αποφάσεις των Υπουργών και Υφυπουργών, η οποία απόφαση δεν προσβάλλεται με ένσταση στο υπηρεσιακό συμβούλιο του οικείου φορέα.

Και στις δύο περιπτώσεις εφαρμόζονται κατά τα λοιπά οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα ή οι κατά περίπτωση οικείες διατάξεις, όπως ισχύουν κάθε φορά».

ε. ένας (1) υπάλληλος του Διπλωματικού Κλάδου με βαθμό Πρέσβευς ή Πληρεξούσιου Υπουργού Α' και Β', που υποδεικνύεται από τη συνδικαλιστική οργάνωση του Διπλωματικού Κλάδου. ...

6. Το Ανώτατο Πειθαρχικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο:

α. Αποφασίζει για τις εφέσεις διπλωματικών υπαλλήλων με βαθμό Πρέσβευς, Πληρεξούσιου Υπουργού Α' και Β', υπαλλήλων του Κλάδου Επιστημονικού Προσωπικού της Ε.Ν.Υ. με βαθμό Νομικού Συμβούλου Α' και Β', υπαλλήλων του Κλάδου Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων με βαθμό Γενικού Συμβούλου Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων Α' και Β' και υπαλλήλων του Κλάδου Εμπειρογνώμωνων με βαθμό Εμπειρογνώμονα Πρεσβευτή - Συμβούλου Α' και Β' κατά των αποφάσεων των πειθαρχικών προϊσταμένων, πλην του Υπουργού, με τις οποίες τους επιβάλλονται πειθαρχικές ποινές.

β. Επιβάλλει, με αιτιολογημένη απόφαση, τις πειθαρχικές ποινές που προβλέπονται από τον παρόντα νόμο στους διπλωματικούς υπαλλήλους με βαθμό Πρέσβευς και Πληρεξούσιου Υπουργού Α' και Β', στους υπαλλήλους του Κλάδου Επιστημονικού Προσωπικού της Ε.Ν.Υ. με βαθμό Νομικού Συμβούλου Α' και Β', στους υπαλλήλους του Κλάδου Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων με βαθμό Γενικού Συμβούλου Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων Α' και Β' και στους υπαλλήλους του Κλάδου Εμπειρογνώμωνων, με βαθμό Εμπειρογνώμονα Πρεσβευτή - Συμβούλου Α' και Β'.

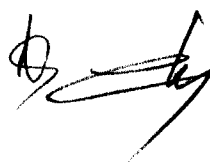
γ. Γνωμοδοτεί για κάθε άλλο θέμα που αναφέρεται σε πειθαρχικό ζήτημα του προσωπικού των ανωτέρω περιπτώσεων και παραπέμπεται σε αυτό από τον Υπουργό.

Άρθρο 35

Πειθαρχικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο

1. Το Πειθαρχικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο αποτελείται από πέντε (5) μέλη, τα οποία ορίζονται με τους αναπληρωτές τους, με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, με διετή θητεία, ως εξής:

- δύο (2) Σύμβουλοι της Επικρατείας, εκ των οποίων ο αρχαιότερος ως Πρόεδρος,
- δύο (2) υπάλληλοι του Διπλωματικού Κλάδου με βαθμό Πρέσβευς ή Πληρεξούσιου Υπουργού Α' ή Β' και
- ένας (1) υπάλληλος, εκπρόσωπος του αντίστοιχου κλάδου, που υποδεικνύεται στον Υπουργό από το Διοικητικό Συμβούλιο της οικείας συνδικαλιστικής οργάνωσης, ως μέλη. ...



4. Το Πειθαρχικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο:

α. Επιβάλλει, με αιτιολογημένη απόφαση, τις πειθαρχικές ποινές που προβλέπονται από τον παρόντα νόμο σε όλους τους υπαλλήλους, εκτός από αυτούς που είναι υπάλληλοι του Διπλωματικού Κλάδου με βαθμό Πρέσβευς και Πληρεξούσιου Υπουργού Α' και Β', υπάλληλοι του Κλάδου Επιστημονικού Προσωπικού της Ε.Ν.Υ. με βαθμό Νομικού Συμβούλου Α' και Β', υπάλληλοι του Κλάδου Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων με βαθμό Γενικού Συμβούλου Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων Α' και Β' και υπάλληλοι του Κλάδου Εμπειρογνομόνων με βαθμό Εμπειρογνομόνων Πρεσβευτών - Συμβούλων Α' και Β'.

β. Αποφασίζει για τις εφέσεις υπαλλήλων που υπάγονται στην αρμοδιότητά του, κατά των αποφάσεων των πειθαρχικών προϊσταμένων, με τις οποίες τους επιβάλλονται πειθαρχικές ποινές.

γ. Γνωμοδοτεί για κάθε άλλο ζήτημα, το οποίο αναφέρεται σε πειθαρχικό θέμα υπαλλήλων, που υπάγονται στην αρμοδιότητά του και παραπέμπεται σε αυτό από τον Υπουργό.

δ. Επιλαμβάνεται κάθε άλλου θέματος που υπάγεται στην αρμοδιότητά του, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Άρθρο 81

Γενικές διατάξεις

1. Για όλα τα θέματα που αφορούν στην πειθαρχική ευθύνη των υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών, τα πειθαρχικά παραπτώματα και την παραγραφή τους, τις πειθαρχικές ποινές, τη διαδικασία ενώπιον των αρμόδιων οργάνων και τα ενδικοφανή και ένδικα μέσα κατά των πειθαρχικών αποφάσεων εφαρμόζονται οι οικείες διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, με την επιφύλαξη των όσων ορίζονται στον παρόντα νόμο.

Άρθρο 83

Πειθαρχική εξουσία

1. Ο Υπουργός επιβάλλει σε όλους τους, υπό τη δικαιοδοσία του, υπαλλήλους, απευθείας, τις ποινές της έγγραφης επίπληξης και του προστίμου μέχρι του ημίσεως των συνολικών αποδοχών ενός μηνός.

2. Ο Υπηρεσιακός Γενικός Γραμματέας μπορεί να επιβάλλει σε όλους τους υπαλλήλους της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών τις ποινές της έγγραφης επίπληξης και του προστίμου μέχρι το ένα τρίτο (1/3) των μηνιαίων τους αποδοχών της ημεδαπής.

3. Οι Γενικοί Διευθυντές, οι προϊστάμενοι Διευθύνσεων της Κεντρικής Υπηρεσίας και οι προϊστάμενοι των διπλωματικών και προξενικών αρχών επιβάλλουν στους υπ' αυτούς υπηρετούντες και ιεραρχικώς υφισταμένους τις ποινές της έγγραφης επίπληξης και του προστίμου μέχρι του τετάρτου των μηνιαίων τους αποδοχών της ημεδαπής. Τις αυτές ποινές επιβάλλουν οι προϊστάμενοι των πρεσβευτικών αρχών στους προϊσταμένους των έμμισθων και άμισθων προξενικών αρχών.

4. Οι προϊστάμενοι τμημάτων επιβάλλουν στους υπ' αυτούς υπηρετούντες και ιεραρχικώς υφισταμένους την ποινή της έγγραφης επίπληξης.

5. Οι λοιπές ποινές επιβάλλονται με απόφαση του οικείου Υπηρεσιακού Πειθαρχικού Συμβουλίου».

5. Στα άρθρα 2 παρ.2, 116, 117 παρ.1, 120 παρ.1, 141 παρ.1, 2 και 3, 142 παρ.1, 2 και 3, 146 Α παρ.1 και 146 Β παρ.11 του Υπαλληλικού Κώδικα (ΥΚ) που έχει κυρωθεί με τον ν. 3528/2007 (Α'26) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 2

Έκταση εφαρμογής

1.... 2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις.

Άρθρο 116

Πειθαρχικά όργανα

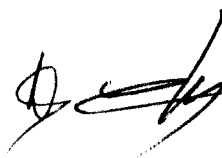
Πειθαρχική εξουσία στους υπαλλήλους ασκούν:

α) οι πειθαρχικώς προϊστάμενοί τους, β) ..., γ) το πειθαρχικό συμβούλιο του οικείου φορέα, δ) ..., ε) το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο, στ) ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, ζ), ... και η)

Άρθρο 117

Πειθαρχικώς προϊστάμενοι

1. Πειθαρχικώς προϊστάμενοι των υπαλλήλων των κεντρικών και περιφερειακών υπηρεσιών που ανήκουν στην αρμοδιότητα τους είναι: α) ο Υπουργός, β) ο Γενικός Γραμματέας Υπουργείου ή Γενικής Γραμματείας, γ) ο Γενικός Γραμματέας αυτοτελούς υπηρεσίας, δ) ο Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ε) ο Ειδικός Γραμματέας, στ) ο Ελεγκτής Νομιμότητας, ζ) ο προϊστάμενος γενικής διεύθυνσης, η) ο προϊστάμενος διεύθυνσης.



Άρθρο 120

Αρμοδιότητα υπηρεσιακών συμβουλίων

1. Τα πειθαρχικά συμβούλια μπορούν να επιβάλουν οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή. Τα πειθαρχικά συμβούλια κρίνουν σε πρώτο βαθμό ύστερα από παραπομπή της υπόθεσης σε αυτά και σε δεύτερο βαθμό ύστερα από άσκηση ένστασης κατά αποφάσεων πειθαρχικών προϊσταμένων.

Το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο αποφαινεται σε δεύτερο βαθμό ύστερα από ένσταση κατά αποφάσεων των πειθαρχικών συμβουλίων και σε πρώτο βαθμό για την εκδίκαση του παραπτώματος της παραγράφου 2 του άρθρου 122 του παρόντος. Το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο είναι το αρμόδιο πειθαρχικό όργανο των ανωτάτων υπαλλήλων του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., το οποίο κρίνει σε πρώτο και τελευταίο βαθμό.

Άρθρο 141

Ένσταση

1. Οι αποφάσεις των πειθαρχικώς προϊσταμένων, εκτός αυτών που ορίζονται στο άρθρο 142 παράγραφος 2 περίπτωση α' ² και των συλλογικών οργάνων του άρθρου 119 του παρόντος³, υπόκεινται σε ένσταση ενώπιον του αρμόδιου πειθαρχικού συμβουλίου.

2. Οι αποφάσεις των πειθαρχικών συμβουλίων που κρίνουν σε πρώτο βαθμό υπόκεινται σε ένσταση ενώπιον του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου, από τον υπάλληλο που τιμωρήθηκε, στις περιπτώσεις επιβολής της πειθαρχικής ποινής του προστίμου αποδοχών τεσσάρων (4) μηνών και άνω μέχρι την ποινή της οριστικής παύσης, καθώς και στις περιπτώσεις επιβολής ποινής προστίμου αποδοχών από ένα (1) έως τέσσερις (4) μήνες, εφόσον κατά της απόφασης του πειθαρχικού συμβουλίου έχει ασκηθεί ένσταση υπέρ της διοίκησης.

Όλες οι αποφάσεις των πειθαρχικών συμβουλίων που κρίνουν σε πρώτο βαθμό υπόκεινται σε ένσταση ενώπιον του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου, υπέρ της διοίκησης, κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση β' της επόμενης παραγράφου.

3. Ένσταση ενώπιον του πειθαρχικού συμβουλίου ή του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου δικαιούνται να ασκήσουν: α) ... β) υπέρ της διοίκησης ή

² Δηλαδή εκτός από τις πειθαρχικές αποφάσεις του Υπουργού, του Διοικητή του Αγίου Όρους, του προέδρου ή του επικεφαλής ανεξάρτητης διοικητικής αρχής, καθώς και του διοικητή ή του προέδρου συλλογικού οργάνου, ο οποίος ασκεί τη διοίκηση νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου

³ Δηλαδή εκτός από τις πειθαρχικές αποφάσεις των διοικητικών συμβουλίων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου

υπέρ του υπαλλήλου, κάθε πειθαρχικώς προϊστάμενος, οι πρόεδροι των συλλογικών οργάνων του άρθρου 119 του παρόντος, ο Υπουργός, καθώς και ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης (Η περίπτωση β' τίθεται, όπως αντικαταστάθηκε με την υποπαράγραφο ΣΤ.2 της παραγράφου ΣΤ του άρθρου πρώτου του ν.4152/2013, ΦΕΚ Α' 107).

Άρθρο 142

Προσφυγή

1. Δικαίωμα προσφυγής ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας έχουν οι μόνιμοι υπάλληλοι κατά των αποφάσεων του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου που επιβάλλουν τις πειθαρχικές ποινές του υποβιβασμού ή της οριστικής παύσης.

2. Δικαίωμα προσφυγής ενώπιον του διοικητικού εφετείου έχουν οι μόνιμοι υπάλληλοι κατά:

α) των πειθαρχικών αποφάσεων του Υπουργού, του Διοικητή του Αγίου Όρους, του προέδρου ή του επικεφαλής ανεξάρτητης διοικητικής αρχής, καθώς και του διοικητή ή του προέδρου συλλογικού οργάνου, ο οποίος ασκεί τη διοίκηση νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου,

β) των αποφάσεων του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου που επιβάλλουν οποιαδήποτε ποινή πλην της έγγραφης επίπληξης και του προστίμου των αποδοχών έως ενός (1) μηνός με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου,

γ) των αποφάσεων των πειθαρχικών συμβουλίων, όταν επιβάλλουν την πειθαρχική ποινή του προστίμου αποδοχών ενός (1) μηνός έως και τεσσάρων (4) μηνών κατά των οποίων δεν μπορούν να ασκήσουν ένσταση με την επιφύλαξη του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 141.

3. Δικαίωμα προσφυγής ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας έχει ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης κατά των αποφάσεων του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου που επιβάλλουν τις πειθαρχικές ποινές της προσωρινής παύσης και του υποβιβασμού με αίτημα την επιβολή της πειθαρχικής ποινής της οριστικής παύσης. Το αίτημα πρέπει να στηρίζεται σε συγκεκριμένα στοιχεία του πειθαρχικού φακέλου. Η προθεσμία για την άσκηση προσφυγής αρχίζει από την περιέλευση των πειθαρχικών αποφάσεων στο γραφείο του. Η προσφυγή υπογράφεται από τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και κατά τη συζήτηση παρίσταται μέλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. Αν ο υπάλληλος έχει ασκήσει ήδη ενώπιον του αρμόδιου διοικητικού εφετείου προσφυγή, κατά της απόφασης του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου, που επιβάλλει σε αυτόν



την πειθαρχική ποινή της προσωρινής παύσης, ή την ασκεί ενόσω εκκρεμεί η ανωτέρω προσφυγή του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, το εν λόγω δικαστήριο οφείλει να παραπέμψει την υπόθεση στο Συμβούλιο της Επικρατείας προς συνεκδίκαση.

Άρθρο 146Α

Συγκρότηση και λειτουργία Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου

1. Το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, λειτουργεί σε τρία τμήματα και αποτελείται από:

- α) έναν (1) Αντιπρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, ως Πρόεδρο, που υποδεικνύεται από τον Πρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους,
- β) έξι (6) Νομικούς Συμβούλους του Κράτους με ισάριθμους αναπληρωτές τους, που υποδεικνύονται από τον Πρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους,
- γ) δύο (2) εν ενεργεία προϊσταμένους γενικών διευθύνσεων του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με δύο (2) αναπληρωτές τους εν ενεργεία προϊσταμένους γενικών διευθύνσεων ή διευθύνσεων του ίδιου Υπουργείου,
- δ) τον προϊστάμενο της γενικής διεύθυνσης που είναι αρμόδια για θέματα προσωπικού του Υπουργείου στο οποίο υπάγεται η υπηρεσία ή το οποίο εποπτεύει την υπηρεσία ή το Ν.Π.Δ.Δ. όπου διαπράχθηκε το πειθαρχικό παράπτωμα, με αναπληρωτή του άλλον προϊστάμενο γενικής διεύθυνσης ή διεύθυνσης του ίδιου ως άνω Υπουργείου, οριζόμενους πριν από την έναρξη της θητείας με απόφαση του οικείου Υπουργού. Όταν η πειθαρχική υπόθεση αφορά υπάλληλο Περιφέρειας, στο Συμβούλιο μετέχει ο προϊστάμενος γενικής διεύθυνσης της Περιφέρειας Αττικής, που είναι αρμόδιος για θέματα προσωπικού, οριζόμενος με απόφαση του Περιφερειάρχη Αττικής. Προκειμένου για υπαλλήλους Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή Ν.Π.Δ.Δ. που εποπτεύονται από τον Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης στο Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο μετέχει προϊστάμενος γενικής διεύθυνσης με τον αναπληρωτή του προϊστάμενο γενικής διεύθυνσης ή διεύθυνσης του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και
- ε) δύο (2) προϊσταμένους γενικών διευθύνσεων δήμων από τις Περιφερειακές Ενότητες της Περιφέρειας Αττικής, πλην της Περιφερειακής Ενότητας Νήσων, με τους αναπληρωτές τους, οι οποίοι υποδεικνύονται από τον Πρόεδρο του Δευτεροβάθμιου

Πειθαρχικού Συμβουλίου, ύστερα από κλήρωση, κατ' ανάλογη εφαρμογή της παρ. 9 του άρθρου 146B.

Γραμματέας των τριών τμημάτων είναι υπάλληλος, κατηγορίας ΠΕ του Τμήματος Πειθαρχικής Ευθύνης και Δεοντολογίας του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης που ορίζεται με τρεις αναπληρωτές υπαλλήλους, κατηγορίας ΠΕ, του ίδιου Τμήματος με την απόφαση ορισμού μελών.

στ) Δύο (2) εκπροσώπους της Α.Δ.Ε.Δ.Υ. με τους αναπληρωτές τους, οι οποίοι είναι μόνιμοι υπάλληλοι δημοσίων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή Περιφερειών και οι οποίοι υποδεικνύονται με απόφαση της εκτελεστικής επιτροπής της Α.Δ.Ε.Δ.Υ.. Αν η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. δεν υποδείξει μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την παρέλευση σε αυτήν εγγράφου ερωτήματος του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η συγκρότηση του οργάνου είναι νόμιμη και χωρίς τη συμμετοχή των μελών αυτών.

ζ) Δύο (2) εκπροσώπους της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. με τους αναπληρωτές τους, οι οποίοι είναι μόνιμοι υπάλληλοι Δήμων και οι οποίοι υποδεικνύονται με απόφαση της εκτελεστικής επιτροπής της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.. Αν η Π.Ο.Ε. - Ο.Τ.Α. δεν υποδείξει μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την παρέλευση σε αυτήν εγγράφου ερωτήματος του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η συγκρότηση του οργάνου είναι νόμιμη και χωρίς τη συμμετοχή των μελών αυτών.

Άρθρο 146 Β

Σύσταση - Συγκρότηση και λειτουργία πειθαρχικών συμβουλίων

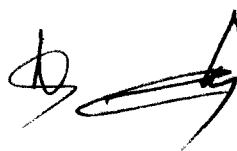
1.... 11. Πειθαρχικά συμβούλια που ορίζονται με ειδικές διατάξεις και δεν καταργούνται με τον παρόντα νόμο εξακολουθούν να υφίστανται».

6. Με τον ν.4057/2012 (Α' 54) αντικαταστάθηκαν διατάξεις του πειθαρχικού δικαίου του Υπαλληλικού Κώδικα, μεταξύ δε αυτών και τα άρθρα 141 και 142 του τελευταίου, τα οποία εκτέθηκαν ανωτέρω, όπως ισχύουν. Στο άρθρο όγδοο παρ.1 και 4 του νόμου αυτού ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο όγδοο

Καταργούμενες διατάξεις

1. Καταργείται κάθε διάταξη των νόμων 3528/2007, 3584/2007, καθώς και του π.δ. 410/1988 που αντίκειται στις ρυθμίσεις του παρόντος νόμου ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που διέπονται από αυτόν... .



4. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 2 του άρθρου 107 του παρόντος⁴, καταργείται κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που έρχεται σε αντίθεση με τις ρυθμίσεις του παρόντος νόμου».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

7. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα Υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

8. Σημειώνεται αρχικά ότι από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 10 και 81 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών και του άρθρου 2 παρ.2 του Υπαλληλικού Κώδικα προκύπτει ότι όλα τα ζητήματα που αφορούν στην πειθαρχική ευθύνη των υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών, τα πειθαρχικά παραπτώματα και την παραγραφή τους, τις πειθαρχικές ποινές, τη διαδικασία ενώπιον των αρμόδιων οργάνων και τα ενδικοφανή και ένδικα μέσα κατά των πειθαρχικών αποφάσεων ρυθμίζονται, με την επιφύλαξη όσων ορίζονται στον Οργανισμό του Υπουργείου Εξωτερικών, από τις οικείες διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα (ΝΣΚ 621/2012).

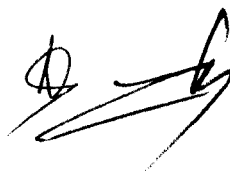
9. Περαιτέρω, το υπό κρίση ερώτημα συνδέεται με την αποσαφήνιση του ζητήματος ποιες από τις πειθαρχικές αποφάσεις πειθαρχικών οργάνων του Υπουργείου Εξωτερικών (μονομελών και συλλογικών) μπορεί να προσβάλλει με ένσταση και προσφυγή ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης.

10. Με το άρθρο 1 του ν. 3074/2002 συνεστήθη θέση Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, με σκοπό τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της διοίκησης, την παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου των ελεγκτικών σωμάτων της δημόσιας διοίκησης και τον εντοπισμό των φαινομένων διαφθοράς και της κακοδιοίκησης. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης είναι ανώτατος διοικητικός υπάλληλος εκτός της υπαλληλικής ιεραρχίας, ο οποίος –μεταξύ άλλων– δύναται να ασκεί ενώπιον της κατά νόμο αμέσως ανώτερης πειθαρχικής δικαιοδοσίας «τα προβλεπόμενα από το νόμο ένδικα μέσα», κατά πειθαρχικών

⁴ Στο άρθρο 107 παρ.2 του ν.4057/2012 ορίζεται: «Διατάξεις που ορίζουν ειδικά πειθαρχικά παραπτώματα διατηρούνται σε ισχύ».

αποφάσεων κατώτερης πειθαρχικής δικαιοδοσίας (ΟΛΣΤΕ 96/2013, ΣΤΕ 3227/2015, 1401/2010, 3403/2006).

11. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης απέκτησε για πρώτη φορά δικαίωμα άσκησης ένστασης καθώς και δικαίωμα άσκησης προσφυγής ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας και του Διοικητικού Εφετείου κατά όλων των τελεσίδικων πειθαρχικών αποφάσεων σε βάρος μόνιμων υπαλλήλων με τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 3 του ν.3613/2007, με την οποία αντικαταστάθηκε η περίπτωση δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν.3074/2002. Στη συνέχεια όμως, με το άρθρο δεύτερο του ν.4057/2012, με το οποίο αντικαταστάθηκαν, μεταξύ άλλων, τα άρθρα 141 και 142 του Υπαλληλικού Κώδικα, στο πλαίσιο της ριζικής αναμόρφωσης των διατάξεων του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν.3528/2007), που αφορούν στο πειθαρχικό δίκαιο των δημοσίων υπαλλήλων, ο νομοθέτης περιόρισε τόσο την προβλεπόμενη στην περίπτωση δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν.3074/2002 δυνατότητα άσκησης ένστασης εκ μέρους του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, όσο και την προβλεπόμενη στην ίδια διάταξη δυνατότητά του άσκησης προσφυγής ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας και του Διοικητικού Εφετείου. Ειδικότερα, μετά την έναρξη ισχύος του ν.4057/2012, ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης μπορούσε να ασκεί ένσταση υπέρ της Διοίκησης ή υπέρ του υπαλλήλου, ενώπιον Πρωτοβάθμιου ή Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου, μόνο στις περιπτώσεις που ο ίδιος είχε ασκήσει πειθαρχική δίωξη κατά υπαλλήλου, απαλείφθηκε δε ο περιορισμός αυτός με το άρθρο πρώτο, παράγραφος ΣΤ, υποπαράγραφος ΣΤ.2, περ.1 του ν.4152/2013. Περαιτέρω, υπό την ισχύ του ανωτέρω ν.4057/2012, ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης δύναται να ασκεί προσφυγή μόνον ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας και μόνον κατά των αποφάσεων του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου, με τις οποίες επιβάλλονται οι πειθαρχικές ποινές της προσωρινής παύσης και του υποβιβασμού, ζητώντας τεκμηριωμένα, με βάση συγκεκριμένα στοιχεία του πειθαρχικού φακέλου, την επιβολή της πειθαρχικής ποινής της οριστικής παύσης (άρθρο 142 παρ.3 του Υπαλληλικού Κώδικα), ενώ καταργείται, κατά τα λοιπά, η προβλεπόμενη με το άρθρο 3 παρ.5 του ν.3613/2007 δυνατότητα άσκησης προσφυγής από αυτόν κατά όλων των τελεσίδικων πειθαρχικών αποφάσεων σε βάρος μόνιμων υπαλλήλων (ΣΤΕ 2816/2018, 2007/2018).



12. Ήδη δε, στο άρθρο 1, παρ. 2, περ. δ', εδάφιο τέταρτο, του ν. 3074/2002, όπως το τελευταίο αυτό εδάφιο ισχύει (μετά την πρόσφατη νομοθετική ρύθμιση του άρθρου 80 παρ.1 του ν.4478/2017), ορίζεται ότι ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης μπορεί να ασκεί ένσταση υπέρ της διοίκησης ή του υπαλλήλου, εναντίον όλων των πειθαρχικών αποφάσεων μονομελών και συλλογικών πειθαρχικών οργάνων του Δημοσίου, εξαιρουμένων των αποφάσεων Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών, και για οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή. Από την ίδια τη διατύπωση της εν λόγω διάταξης σαφώς συνάγεται η βούληση του νομοθέτη να επιβεβαιώσει και επεκτείνει την πειθαρχική αρμοδιότητα του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και να κατοχυρώσει το ρόλο του ως πειθαρχικού οργάνου.

13. Ως προς τις αποφάσεις λοιπόν των μονομελών πειθαρχικών οργάνων, ήτοι των πειθαρχικώς προϊσταμένων, στο άρθρο 141 του Υπαλληλικού Κώδικα ορίζεται ότι, αυτές -με εξαίρεση τις αποφάσεις των Υπουργών- υπόκεινται σε ένσταση ενώπιον του αρμόδιου πειθαρχικού συμβουλίου, το οποίο στην περίπτωση αυτή κρίνει ως δευτεροβάθμιο πειθαρχικό όργανο. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης περιλαμβάνεται μεταξύ των προσώπων που δικαιούνται να ασκήσουν ένσταση κατά των εν λόγω αποφάσεων.

14. Όσον αφορά τους υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών, στο άρθρο 83 του Οργανισμού του προσδιορίζονται τα μονομελή πειθαρχικά όργανα, τα οποία έχουν την πειθαρχική εξουσία να επιβάλλουν τις αναφερόμενες σε αυτόν ποινές, ενώ οι υπόλοιπες ποινές ορίζεται ρητά ότι επιβάλλονται με απόφαση του οικείου πειθαρχικού συμβουλίου. Κατά των αποφάσεων αυτών των μονομελών πειθαρχικών οργάνων αναγνωρίζεται στους υπαλλήλους του εν λόγω Υπουργείου το δικαίωμα άσκησης «έφεσης», επί της οποίας αποφαίνονται τα προβλεπόμενα από τα άρθρα 33 και 35 του Οργανισμού του πειθαρχικά συμβούλια (δηλαδή το Ανώτατο Πειθαρχικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο και το Πειθαρχικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο, τα οποία επιλαμβάνονται των πειθαρχικών υποθέσεων των υπαλλήλων του Υπουργείου που υπάγονται στην αρμοδιότητά τους).

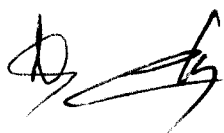
15. Αξίζει να σημειωθεί ότι με τους όρους «ένσταση» (κατά τον Υπαλληλικό Κώδικα) και «έφεση» (κατά τον Οργανισμό του Υπουργείου Εξωτερικών) περιγράφεται ουσιαστικά το ίδιο ένδικο βοήθημα, το οποίο αποσκοπεί στην εκ νέου κρίση της υπόθεσης σε δεύτερο βαθμό από το αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο. Μάλιστα, ο όρος «ένσταση» εισήχθη για πρώτη φορά με το άρθρο 142 του προϊσχύσαντος

Υπαλληλικού Κώδικα (ν.2683/1999), το οποίο αντικατέστησε το άρθρο 243 του Υπαλληλικού Κώδικα που ίσχυε πριν από αυτόν (π.δ. 611/1977).

16. Από τα ανωτέρω εκτεθέντα προκύπτει ότι το δικαίωμα της ένστασης του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης κατά των πειθαρχικών αποφάσεων που εκδίδονται από τα μονομελή πειθαρχικά όργανα προβλέπεται τόσο από την πρόσφατη διάταξη που αφορά ειδικά στη σχετική αρμοδιότητα του εν λόγω Γενικού Επιθεωρητή, όσο και από τον Υπαλληλικό Κώδικα. Με δεδομένο λοιπόν ότι στον Οργανισμό του Υπουργείου Εξωτερικών το ζήτημα αυτό δε ρυθμίζεται διαφορετικά, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι ο εν λόγω Γενικός Επιθεωρητής δύναται να ασκεί ένσταση κατά των αποφάσεων των μονομελών πειθαρχικών οργάνων του Υπουργείου Εξωτερικών. Σημειώνεται, επίσης, ότι η προβλεπόμενη με την πρόσφατη νομοθετική ρύθμιση του άρθρου 80 παρ.1 του ν.4478/2017 εξαίρεση από τις πειθαρχικές αποφάσεις που μπορούν να προσβληθούν με ένσταση του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, αυτών των Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών, ισχύει ως προς τις αποφάσεις των Υπουργών και στον Υπαλληλικό Κώδικα (άρθρο 141 αυτού), εναρμονίζεται δε και με τα ήδη προβλεπόμενα στον Οργανισμό του Υπουργείου Εξωτερικών. Συγκεκριμένα, στο άρθρο 33 του τελευταίου ορίζεται ρητά ότι οι διπλωματικοί υπάλληλοι που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Ανώτατου Πειθαρχικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου δεν μπορούν να προσβάλλουν με «έφεση» πειθαρχική απόφαση επιβληθείσα από τον Υπουργό.

17. Επομένως, οι πειθαρχικές αποφάσεις των μονομελών πειθαρχικών οργάνων του Υπουργείου Εξωτερικών εκτός από αυτές του Υπουργού, των Αναπληρωτών Υπουργών και των Υφυπουργών, πρέπει να κοινοποιούνται από τη Διοίκηση στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, προκειμένου ο τελευταίος να έχει τη δυνατότητα να ασκεί το δικαίωμα της ένστασης κατ' αυτών ενώπιον του οικείου πειθαρχικού συμβουλίου.

18. Περαιτέρω, στα άρθρα 30, 33 και 35 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών προβλέπονται τα συλλογικά πειθαρχικά όργανα του Υπουργείου αυτού, τα οποία είναι αρμόδια να επιβάλλουν πειθαρχικές ποινές στους υπαλλήλους του. Γίνεται όμως πάγια δεκτό ότι, όπως προκύπτει από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 10, 33 και 81 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών και του άρθρου 2 παρ.2 του Υπαλληλικού Κώδικα, οι διατάξεις του τελευταίου, με τις οποίες προβλέπεται η άσκηση ένστασης κατά των αποφάσεων των πειθαρχικών συμβουλίων ενώπιον του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου δεν έχουν



εφαρμογή στους υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών (ΣΤΕ 3007/2017, 3430/2015, 167/2015, 327/2012, 626/2011, 3191/2010, 647/2002 κ.ά.). Τούτο δε οφείλεται στη σύνθεση αφενός μεν του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου (προεδρευομένου από Αντιπρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους) αφετέρου δε των πειθαρχικών υπηρεσιακών συμβουλίων του Υπουργείου Εξωτερικών (προεδρευομένων από Αντιπρόεδρο του Συμβουλίου της Επικρατείας ή Σύμβουλο της Επικρατείας κατά περίπτωση). Επομένως, δεν τίθεται ζήτημα προσβολής των αποφάσεων των πειθαρχικών συμβουλίων του Υπουργείου Εξωτερικών με ένσταση ασκούμενη από τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης.

19. Εξάλλου, όπως προαναφέρθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 142 παρ.3 του Υπαλληλικού Κώδικα ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης έχει δικαίωμα προσφυγής ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά των αποφάσεων του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου που επιβάλλουν τις πειθαρχικές ποινές της προσωρινής παύσης και του υποβιβασμού, με αίτημα την επιβολή της πειθαρχικής ποινής της οριστικής παύσης.

20. Βέβαια, το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο του Υπαλληλικού Κώδικα δεν επιλαμβάνεται πειθαρχικών υποθέσεων των υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών. Ωστόσο, ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης δεν στερείται της δυνατότητας να ασκεί προσφυγή ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά των αποφάσεων των προβλεπόμενων από τον Οργανισμό του Υπουργείου Εξωτερικών πειθαρχικών συμβουλίων, που επιβάλλουν τις πειθαρχικές ποινές της προσωρινής παύσης και του υποβιβασμού. Άλλωστε, η πρόβλεψη από το νόμο της δυνατότητας επιβολής μεγαλύτερης πειθαρχικής ποινής στον παρανομήσαντα δημόσιο υπάλληλο από το Συμβούλιο της Επικρατείας, κατόπιν άσκησης προσφυγής από τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, εξυπηρετεί το δημόσιο συμφέρον, το οποίο απαιτεί οι παρανομούντες υπάλληλοι να τιμωρούνται με την προσήκουσα, εκάστοτε, πειθαρχική ποινή (πρβλ. Ολ ΣΤΕ 2350-2354/2017, 4646/2015 κ.ά.).

21. Η άσκηση λοιπόν της αρμοδιότητας αυτής συνεπάγεται την αντίστοιχη υποχρέωση της Διοίκησης για αποστολή στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης των αποφάσεων των πειθαρχικών συμβουλίων του Υπουργείου Εξωτερικών, με τις οποίες επιβάλλονται οι πειθαρχικές ποινές της προσωρινής παύσης και του υποβιβασμού (ΝΣΚ 621/2012).

22. Σύμφωνα με όσα προεκτέθηκαν, στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης πρέπει να κοινοποιούνται από τη Διοίκηση όλες οι πειθαρχικές αποφάσεις των μονομελών πειθαρχικών οργάνων του Υπουργείου Εξωτερικών, εκτός από αυτές του Υπουργού, των Αναπληρωτών Υπουργών και των Υφυπουργών, προκειμένου να έχει τη δυνατότητα να ασκεί ένσταση ενώπιον των οικείων πειθαρχικών συμβουλίων, καθώς και οι πειθαρχικές αποφάσεις των πειθαρχικών συμβουλίων του Υπουργείου Εξωτερικών, με τις οποίες επιβάλλεται σε υπαλλήλους του η ποινή της προσωρινής παύσης ή του υποβιβασμού, προκειμένου να έχει τη δυνατότητα να ασκεί προσφυγή ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Απάντηση

23. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α'), γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ως εξής:

Η Διοίκηση υποχρεούται να κοινοποιεί στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης όλες τις πειθαρχικές αποφάσεις των μονομελών πειθαρχικών οργάνων του Υπουργείου Εξωτερικών, εκτός από αυτές του Υπουργού, των Αναπληρωτών Υπουργών και των Υφυπουργών, καθώς και τις πειθαρχικές αποφάσεις των πειθαρχικών συμβουλίων του Υπουργείου Εξωτερικών, με τις οποίες επιβάλλεται σε υπαλλήλους του η ποινή της προσωρινής παύσης ή του υποβιβασμού.

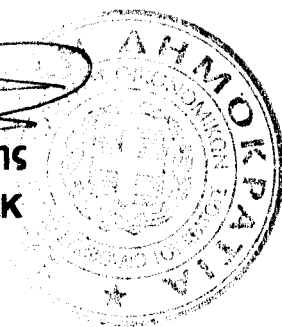
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 21-2-2019

Ο Πρόεδρος

Ανδρέας Χαρλαύτης

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Η Εισηγήτρια

Ασημίνα Δημητράκοπούλου

Πάρεδρος ΝΣΚ