



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 28/2019

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Ε΄**

Συνεδρίαση της 6^{ης} Φεβρουαρίου 2019

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Βασιλική Πανταζή, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Ιωάννης Χατζηνέκουρας, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Πάρεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμ. Ερωτήματος: Το με αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΔΥΗΔ/ΔΔΑΔ/ΤΔΜΠ/485092/33913/28743/ 8543/ 03.10.2018 έγγραφο του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού /Γενικής Διεύθυνσης Διοικ. Υποστήριξης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης/Δ/νσης Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού / Τμήματος Διαχείρισης Μόνιμου Προσωπικού.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται αν δύναται να αναγνωρισθεί η προϋπηρεσία υπαλλήλου του ΥΠΠΟΑ που είχε σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου με τον Ο.Π.Ε.Π. Α.Ε., σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 4354/2015, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 26 του Ν. 4369/2016.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδότησε ως εξής :

Ιστορικό.

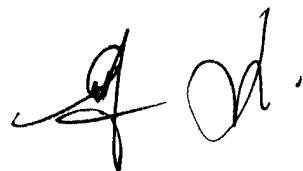
1. Στο έγγραφο της ερωτώσας Υπηρεσίας δίδεται το ακόλουθο πραγματικό και υποβάλλεται το εξεταζόμενο ερώτημα κατ' επίκληση διατάξεων που παρατίθενται στο νομοθετικό πλαίσιο της υπόθεσης. Ειδικότερα:

α) Η Μ. Π., μόνιμη υπάλληλος του κλάδου ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού του ΥΠΠΟΑ, ζήτησε, με την από 11-05-2018 αίτησή της, την αναγνώριση προϋπηρεσίας που έχει διανυθεί στον Οργανισμό Προβολής Ελληνικού Πολιτισμού Α.Ε. (Ο.Π.Ε.Π. Α.Ε.), ως προϋπηρεσία σε φορέα του Δημοσίου.

β) Η υπάλληλος προσκόμισε τις αριθ. 7088/12-12-2006 και 1216/19-09-2016 βεβαιώσεις του Οργανισμού Προβολής Ελληνικού Πολιτισμού Α.Ε. (Ο.Π.Ε.Π. Α.Ε.), σύμφωνα με τις οποίες, εργάστηκε στον εν λόγω Οργανισμό από 22-07-2002 έως 30-04-2005 με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου ως Στέλεχος Πολιτιστικής Διαχείρισης, καθώς και τον από 30-08-2016 μηχανογραφημένο «Λογαριασμός Ασφαλισμένου» του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης, από τον οποίο προκύπτει η ασφάλισή της στον Ο.Π.Ε.Π. Α.Ε για δύο (2) χρόνια, εννέα (9) μήνες και δύο (2) ημέρες.

γ) Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την 1216/19-09-2016 βεβαίωση του Ο.Π.Ε.Π. Α.Ε. υπό εκκαθάριση «Ο ως άνω φορέας είναι Ν.Π.Ι.Δ. εποπτευόμενος από το Υπουργείο Πολιτισμού. Κατέχει μια μετοχή που ανήκει στο "Ταμείο Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων (Ν.Π.Δ.Δ.)". Η μισθοδοσία της βάρυνε τον Οργανισμό ο οποίος από ενάρξεως λειτουργίας του έως και την παύση των δραστηριοτήτων του (έτη 2001 έως και 2010), ελάμβανε μη τακτικές επιχορηγήσεις για την υλοποίηση των καταστατικών του σκοπών και εκτέλεση των κατ' ανάθεσιν έργων του ΥΠ.ΠΟ κλπ που με βάσει σχετικά στοιχεία, ανά έτος ξεπερνούσαν το 50% του προϋπολογισμού των εσόδων του».

δ) Κατόπιν, με την από 21-05-2018 αίτησή της, η υπάλληλος προσκόμισε το αριθμ. 2/96425/ΔΕΠ/13-02-2017 έγγραφο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους σχετικά με αναγνώριση προϋπηρεσίας σε νομικά πρόσωπα τα οποία είναι υπό εκκαθάριση, και συγκεκριμένα αναφέρει ότι «... το νομικό πρόσωπο, μετά τη λύση του και την είσοδό του στο στάδιο της εκκαθάρισης, θεωρείται ότι υφίσταται μέχρις ότου επιτευχθεί ο σκοπός εκκαθάρισεως των εκκρεμών σχέσεων του. Ως εκ τούτου και εφόσον πληρούνται οι λοιπές προϋποθέσεις, δύναται να αναγνωρισθεί η προϋπηρεσία που έχει παρασχεθεί σε νομικά πρόσωπα τα οποία είναι υπό εκκαθάριση».





Με την από 12-07-2018 αίτησή της η υπάλληλος, προσκόμισε την αριθμ. ΥΠΠΟΑ/Γ ΔΔΥΗΔ/ΔΔΑΔ/ΤΔΥΕΦ/248388/17428/12860/484/25-05-2018 Κοινή Απόφαση της Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού και του Υφυπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, σχετικά με παράταση της προθεσμίας λήξης της εκκαθάρισης του Οργανισμού Προβολής Ελληνικού Πολιτισμού Α.Ε., έως και τις 31-08-2018.

2. Τέλος το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο του ΥΠΠΟΑ ανέβαλε να εξετάσει το σχετικό αίτημα της ανωτέρω υπαλλήλου για αναγνώριση προϋπηρεσίας για μισθολογική εξέλιξη, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 7,11,και 26 του ν. 4354/2015, προκειμένου να υποβληθεί σχετικό ερώτημα προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου στο ΥΠΠΟΑ (βλ. την από 9.8.2018 βεβαίωση του Προέδρου του Συμβουλίου) και κατόπιν των ανωτέρω υποβλήθηκε το υπό κρίση ερώτημα με την επισήμανση από την ερωτώσα υπηρεσία ότι «ο Οργανισμός Προβολής Ελληνικού Πολιτισμού, σύμφωνα με το Μητρώο Υπηρεσιών και Φορέων του έτους 2018 (σελ. 65) αναγράφεται στους Φορείς εκτός Δημοσίου Τομέα ως εξής: «Ο Οργανισμός Προβολής Ελληνικού Πολιτισμού Α.Ε. (άρθρο 6 του Ν. 2819/2000) λύεται και τίθεται σε εκκαθάριση με το άρθρο 64 του Ν.4002/2011».

Νομοθετικό Πλαίσιο

3. Με τις διατάξεις της παραγράφου 2Α του άρθρου 6 του Ν. 2557/1997 (ΦΕΚ Α'271), όπως ισχύουν, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

« 2Α.α. Συνιστάται ανώνυμη Εταιρία με την επωνυμία "Ανώνυμη Εταιρία Προβολής της Ελληνικής Πολιτιστικής Κληρονομιάς Α.Ε. ¹".....

β. Έδρα της Εταιρίας ορίζεται ο Δήμος Αθηναίων.....

γ. Η Εταιρία λειτουργεί κατά τις διατάξεις του ιδιωτικού δικαίου, εφόσον δεν ορίζεται ειδικότερα στις διατάξεις του παρόντος νόμου. Η Εταιρία εξαιρείται από τις διατάξεις για τους οργανισμούς και επιχειρήσεις του δημοσίου και ευρύτερου δημοσίου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται στο ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α') και από τις διατάξεις για τις εταιρείες που άμεσα ή έμμεσα ανήκουν στο Δημόσιο. Διατάξεις νόμων που αναφέρονται σε επιχειρήσεις, οργανισμούς ή φορείς γενικά του ευρύτερου δημόσιου

¹ Με την παρ.16 του άρθρου 73 του Ν.3028/2002 Α' 153) ορίσθηκαν τα ακόλουθα: «Η ανώνυμη εταιρεία της παραγράφου 2α του άρθρου 6 του Ν. 2557/1997 (ΦΕΚ 271 Α) η οποία προστέθηκε με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του Ν.2819/2000 (ΦΕΚ 84 Α) μεταβάλλει την επωνυμία της από "Ανώνυμη Εταιρεία Προβολής Ελληνικής Πολιτιστικής Κληρονομιάς Α.Ε." σε "Οργανισμός Προβολής Ελληνικού Πολιτισμού Α.Ε. (Ο.Π.Ε.Π. Α.Ε.)"».



τομέα δεν αφορούν την Εταιρεία, εκτός αν ορίζεται ρητά ότι εφαρμόζονται και σε αυτήν.

δ. Η Εταιρία απολαύει όλων των διοικητικών, οικονομικών και δικαστικών ατελειών, καθώς και όλων των δικονομικών προνομίων του Δημοσίου. Επίσης, η Εταιρία απαλλάσσεται από κάθε δημόσιο, κοινοτικό, λιμενικό ή δικαστικό τέλος ή άλλο φόρο, άμεσο ή έμμεσο, εισφορά υπέρ τρίτου, δικαίωμα και κράτηση και συμπαρομαρτούντες φόρους και τέλη εκτός του Φ.Π.Α.....

ε. Σκοπός της Εταιρίας είναι η ανάδειξη και προβολή της πολιτιστικής κληρονομιάς και του πολιτιστικού δυναμικού της χώρας, καθώς και η οργάνωση και προβολή των Πολιτιστικών Ολυμπιάδων στο πλαίσιο της σχετικής πολιτικής που καθορίζεται από το Υπουργείο Πολιτισμού..... Στο σκοπό αυτόν συμπεριλαμβάνονται ιδίως:

I. Η παραγωγή, έκδοση και διάθεση βιβλίων, περιοδικών και άλλων εντύπων, οπτικοακουστικού υλικού, φωτογραφιών, παιχνιδιών ή άλλων συναφών αντικειμένων που συνδέονται με την προβολή της πολιτιστικής κληρονομιάς, του σύγχρονου ελληνικού πολιτισμού και των Πολιτιστικών Ολυμπιάδων, καθώς και η οργάνωση συνεδριών και άλλων συναφών εκδηλώσεων στην Ελλάδα και το εξωτερικό.

II. Η διαχείριση των δικαιωμάτων του Δημοσίου επί των στοιχείων της πολιτιστικής κληρονομιάς, στο μέτρο που αυτή της ανατίθεται κατά περίπτωση ή για κατηγορίες θεμάτων με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού, μετά από γνώμη του Κεντρικού Αρχαιολογικού Συμβουλίου, όπου αυτή είναι απαραίτητη, ως εκ της φύσεως της κάθε περίπτωσης ή του θέματος.

III. Η εκπόνηση μελετών και η ανάθεση της σύνταξης μελετών που σχετίζονται με τις Πολιτιστικές Ολυμπιάδες.

IV. Ο σχεδιασμός και η υλοποίηση προγραμμάτων και δράσεων που αφορούν στην Πολιτιστική Ολυμπιάδα.

V. Η προβολή της Πολιτιστικής Ολυμπιάδας στην Ελλάδα και στο εξωτερικό.

VI. Η σύναψη συμβάσεων με το Δημόσιο ή με οποιοδήποτε φυσικό ή νομικό πρόσωπο δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, σχετικών με την Πολιτιστική Ολυμπιάδα.

VII. Κάθε άλλη συναφής με τα παραπάνω δραστηριότητα.

στ.....

ζ. Το μετοχικό κεφάλαιο της Εταιρίας ορίζεται στο ποσό των πενήντα εκατομμυρίων (50.000.000) δραχμών που αντιστοιχεί σε μια μετοχή και καταβάλλεται εξ ολοκλήρου από το Τ.Α.Π.Α. το οποίο αναλαμβάνει τη μια μετοχή χωρίς δικαίωμα μεταβίβασής της..... Η μετοχή είναι αναπαλλοτρίωτη, ονομαστική, έχει χρονολογία εκδόσεως, είναι

σφραγισμένη με τη σφραγίδα της Εταιρίας και υπογράφεται από τον Πρόεδρο του Δ.Σ. και ένα σύμβουλο, που ορίζεται από Δ.Σ..... Οι πόροι της Εταιρίας προέρχονται από τη χρηματοδότηση του Υπουργείου Πολιτισμού, προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή Διεθνών Οργανισμών, χορηγίες, δάνεια, καθώς και από κάθε άλλη πηγή.

η. Η Εταιρία διοικείται από δεκαπενταμελές διοικητικό συμβούλιο, το οποίο ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού με πενταετή θητεία²....

θ.....ι. Η εποπτεία της Εταιρίας για θέματα που ρυθμίζονται με τον παρόντα νόμο ασκείται από τον Υπουργό Πολιτισμού, ενώ αυτή που προβλέπεται από τις γενικές διατάξεις περί Α.Ε. ασκείται από τον Υπουργό Ανάπτυξης.

ια. Η Εταιρία διέπεται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου και των κατ' εξουσιοδότηση τούτου εκδιδομένων διοικητικών πράξεων, από τις διατάξεις του καταστατικού της και για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται με το καταστατικό, ισχύουν οι διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, όπως εκάστοτε ισχύουν.

ιβ. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Πολιτισμού καταρτίζεται και τροποποιείται το καταστατικό της Εταιρίας και ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.....»³.

4. Με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 64 του Ν.4002/2011 (ΦΕΚ Α' 180), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

« α) Η ανώνυμη εταιρεία "Οργανισμός Προβολής Ελληνικού Πολιτισμού Α.Ε." (ΟΠΕΠ Α.Ε.), που μετονομάστηκε με το άρθρο 73 παρ. 16 του ν. 3028/2002 (Α' 153) και η οποία συστάθηκε με την παρ. 2Α του άρθρου 6 του ν. 2557/1997 (Α' 271), όπως η παράγραφος αυτή προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 6 του ν.2819/2000 (Α' 84) και αντικαταστάθηκε από την παρ. 11 του άρθρου 1 του ν.2833/2000 (Α' 150) και την παρ. 23 του άρθρου 80 του ν. 3057/2002 (Α' 239) και της οποίας το Διοικητικό Συμβούλιο και τα λοιπά όργανα διοίκησης καταργήθηκαν με το άρθρο 7 του ν. 3895/2010 (Α' 206) και η ανώνυμη εταιρεία "ΑΓΡΟΤΗΜΑ", η οποία συστάθηκε με το άρθρο 41 του ν. 3734/2009 (Α' 8), αμφότερες εποπτευόμενες από τον Υπουργό Πολιτισμού και Τουρισμού, λύνονται και τίθενται σε εκκαθάριση.

² Το πρώτο εδάφιο της περιπτώσεως η' της παρ.2Α αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ. 11 του άρθρου 1 του ν. 2833/2000 (Α'150).

³ Με την αριθμ. 3576/3.11.2000 (ΦΕΚ Β'1386) κοινή απόφαση των Υπουργών Πολιτισμού και Οικονομικών εγκρίθηκε το καταστατικό της Ανώνυμης Εταιρείας Προβολής της Ελληνικής Πολιτιστικής Κληρονομιάς Α.Ε. η οποία μετονομάστηκε στη συνέχεια σε Οργανισμό Προβολής Ελληνικού Πολιτισμού Α.Ε (Ο.Π.Ε.Π Α.Ε).

β) Μετά τη λύση και εκκαθάριση των ανωτέρω ανωνύμων εταιρειών κάθε στοιχείο κινητής ή ακίνητης περιουσίας τους περιέρχεται αυτοδικαίως, χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης ή συμβολαίου, ατελώς και χωρίς αντάλλαγμα, στο Ελληνικό Δημόσιο και η αποκλειστική χρήση και διαχείριση του ανήκει στο Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού. Μέσα σε ένα μήνα από την περάτωση της εκκαθάρισης, ο Υπουργός Πολιτισμού και Τουρισμού προβαίνει στη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων που περιέρχονται στην κυριότητα και στην αποκλειστική χρήση και διαχείριση του. Η έκθεση απογραφής εγκρίνεται με απόφαση του ανωτέρω Υπουργού και απόσπασμα της εγκεκριμένης έκθεσης, που περιγράφει τα ακίνητα, καθώς και τα λοιπά εμπράγματα δικαιώματα επί των ακινήτων, με την περίληψη που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 9 του β.δ. 533/1963, καταχωρίζεται ατελώς στα οικεία βιβλία μεταγραφών του αρμόδιου υποθηκοφυλακείου. Ομοίως ατελώς πραγματοποιούνται οι απαιτούμενες κτηματολογικές εγγραφές.

γ) Με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Τουρισμού ρυθμίζεται κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με τη λύση και εκκαθάριση των ανωτέρω εταιρειών και, ιδίως, η ημερομηνία έναρξης της εκκαθάρισης ή και λήξης αυτής, καθώς και κάθε ειδικότερο θέμα που αφορά στην εκκαθάριση. Η Γενική Συνέλευση των μετόχων των υπό λύση και εκκαθάριση εταιρειών ορίζει τους εκκαθαριστές μέσα σε ένα μήνα από τη δημοσίευση του παρόντος. Μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την τυχόν άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας αυτής ορίζονται οι εκκαθαριστές με απόφαση του ανωτέρω Υπουργού.

δ) Οι οποιασδήποτε μορφής συμβάσεις εργασίας του προσωπικού των ανωτέρω ανωνύμων εταιρειών, καθώς και οι συμβάσεις έργου που αυτές έχουν συνάψει καταγγέλλονται εντός προθεσμίας δύο μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, τηρουμένων των προβλέψεων της εργατικής νομοθεσίας. Οι δικηγόροι που έχουν προσληφθεί και υπηρετούν με έμμισθη εντολή κατά τη δημοσίευση του παρόντος στον Οργανισμό Προβολής Ελληνικού Πολιτισμού Α.Ε. μπορούν με αίτηση τους, μέσα σε δύο μήνες από την κοινοποίηση σχετικής πρόσκλησης, να μεταφέρονται με την ίδια σχέση στο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία Ταμείο Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων. Η μεταφορά γίνεται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Πολιτισμού και Τουρισμού».



5. Με τις διατάξεις των άρθρων 1 του Κεφαλαίου Α' και 19 του Κεφαλαίου Γ' του Ν. 3429/2005 «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο)» (ΦΕΚ Α' 314.), ορίζονται μεταξύ άλλων, τα εξής:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' - ΟΡΓΑΝΩΣΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ, ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΚΡΑΤΙΚΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ

Άρθρο 1 - Ορισμοί και πεδίο εφαρμογής

1. Για τους σκοπούς του νόμου αυτού, ως "δημόσια επιχείρηση" νοείται κάθε ανώνυμη εταιρεία, στην οποία το ελληνικό δημόσιο δύναται να ασκεί άμεσα ή έμμεσα αποφασιστική επιρροή, λόγω της συμμετοχής του στο μετοχικό της κεφάλαιο ή της χρηματοοικονομικής συμμετοχής του ή των κανόνων που τη διέπουν.

2. Η άσκηση αποφασιστικής επιρροής από το ελληνικό δημόσιο τεκμαίρεται όταν το ελληνικό δημόσιο ή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου χρηματοδοτούμενα από το ελληνικό δημόσιο ή από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό ή άλλες δημόσιες επιχειρήσεις υπό την έννοια του παρόντος νόμου:

α) είναι κύριοι μετοχών που εκπροσωπούν την απόλυτη πλειοψηφία του καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου της ή β) ελέγχουν την πλειοψηφία των δικαιωμάτων ψήφου στη γενική της συνέλευση ή γ) δύνανται να διορίζουν το ήμισυ πλέον ενός των μελών του διοικητικού της συμβουλίου ή δ) χρηματοδοτούν την ετήσια δραστηριότητά της σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό.

3. Ως "δημόσια επιχείρηση" νοείται και κάθε ανώνυμη εταιρεία συνδεδεμένη με άλλη δημόσια επιχείρηση κατά την έννοια του άρθρου 42 ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει.

4. Το Κεφάλαιο Α' του νόμου αυτού εφαρμόζεται σε όλες τις δημόσιες επιχειρήσεις, στις οποίες δεν συμπεριλαμβάνονται οι εταιρείες για τις οποίες εφαρμόζεται το Κεφάλαιο Β'.

5. Το Κεφάλαιο Β' του νόμου αυτού εφαρμόζεται:.....

6. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του εποπτεύοντος Υπουργού, υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του νόμου αυτού, εφαρμοζομένων αναλόγως, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (εκτός των δημοσίων επιχειρήσεων) χρηματοδοτούμενα από το Δημόσιο ή από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις

εκατό ("Οργανισμοί"), καθώς και δημόσιες επιχειρήσεις που έχουν εξαιρεθεί από το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου αυτού⁴.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ' - ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 19 - Κατάργηση εξαιρέσεων, επέκταση πεδίου εφαρμογής

Στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α' του νόμου αυτού, υπάγονται οι δημόσιες επιχειρήσεις, ανεξαρτήτως αν έχουν εξαιρεθεί από τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις για τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, καθώς και τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που υπάγονται στη Γενική Κυβέρνηση σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 1Β του ν. 2362/1995 (ΦΕΚ 247 Α) με εξαίρεση το Ταμείο του ν. 3864/2010 (ΦΕΚ 119 Α) και τις εταιρείες στις οποίες το Δημόσιο αν και πλειοψηφών μέτοχος, δεν ασκεί τη διοίκηση και διαχείριση τους».

6. Στη διάταξη του άρθρου 72 του Αστικού Κώδικα (π.δ. 456/1984, Α'164) ορίζεται ότι: «Μόλις το νομικό πρόσωπο διαλυθεί, βρίσκεται αυτοδικαίως σε εκκαθάριση. Ωστόσο περατωθεί η εκκαθάριση και για τις ανάγκες της θεωρείται ότι υπάρχει».

7. Με τις διατάξεις των άρθρων 7, 11, 26 και 35 του ν.4354/2015 (Α'176) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 7 «1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου:...

... στ) των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος, ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α.- κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους- ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, συμπεριλαμβανομένων των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας, ζ) των Δημοσίων Επιχειρήσεων, Οργανισμών και Ανώνυμων Εταιρειών (Δ.Ε.Κ.Ο.), που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/ 2005 (Α'314)»

Άρθρο 11 «Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης.

1. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικά κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής:

⁴ Δεν έχει εκδοθεί η εν λόγω κ.υ.α.

α. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικά κλιμάκιο.

β. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. υπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε μισθολογικά κλιμάκιο.

2. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικά κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικά κλιμάκιο.

3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

4. «4.α. Ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και στους επίσημους θεσμούς και όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου. Για υπηρεσίες που παρέχονται με μειωμένο ωράριο εργασίας, αναγνωρίζεται για μισθολογική εξέλιξη τόσος χρόνος, όσος προκύπτει από το πηλίκο της διαίρεσης του συνόλου των ωρών εργασίας δια του αριθμού των ωρών εβδομαδιαίας απασχόλησης που ισχύει για τον αντίστοιχο κλάδο υπαλλήλων. Για τον υπολογισμό της αναγνωριζόμενης κατά τα προαναφερθέντα υπηρεσίας το έτος λογίζεται για τριακόσιες (300) ημέρες, ο μήνας για είκοσι πέντε (25) ημέρες και η εβδομάδα για έξι (6) ημέρες εργασίας»⁵.

β. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών, είναι να μην έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος.

Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμόδιου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών».

Άρθρο 26 «Μεταβατικές διατάξεις - Μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπηρετούντων υπαλλήλων.

⁵ Η περίπτωση α' της παρ. 4 αντικαταστάθηκε ως άνω, από τότε που ίσχυσε με το άρθρο 35 παρ.2 Ν.4484/2017, ΦΕΚ Α 110/1.8.2017.

1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωρισθεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015.

2. Μετά τη μισθολογική κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων αναστέλλεται μέχρι τις 31.12.2017. Από 1.1.2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 συνυπολογιζόμενου και του τυχόν πλεονάζοντος χρόνου, που είχε υπολογισθεί κατά την αρχική κατάταξη, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου μέχρι τις 31.12.2017.

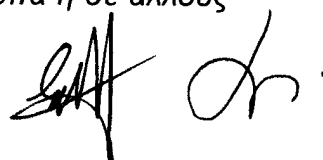
3. Για τον υπολογισμό της προσαύξησης των αποδοχών λόγω χορήγησης εκπαιδευτικής άδειας, όπου αυτή προβλέπεται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, λαμβάνεται υπόψη μόνο ο βασικός μισθός».

Άρθρο 35 « Έναρξη ισχύος.

Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 1.1.2016, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του».

8. Με την διάταξη του άρθρου 26 του ν. 4369/2016 (Α 33) ορίζονται τα εξής:

«1. Το άρθρο 98 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/ 2007, αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 98 Βαθμολογική ένταξη. 1. Οι υπάλληλοι, που έχουν πριν από το διορισμό τους χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, εντάσσονται μετά τη μονιμοποίησή τους μέχρι και τον αμέσως προηγούμενο του καταληκτικού βαθμό, με συνυπολογισμό πλεονάζοντος χρόνου στο βαθμό αυτό, ύστερα από ουσιαστική κρίση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Η ένταξη ανατρέχει στο χρόνο κρίσης του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου. 2. Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, σε Ν.Π.Δ.Δ., σε Ν.Π.Ι.Δ. του Δημοσίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη. 3. Προϋπηρεσία με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αντίστοιχη της προηγούμενης παραγράφου, σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των χωρών - μελών αυτής, λαμβάνεται υπόψη για την ένταξη. 4. Προϋπηρεσία υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού που έχει διανυθεί σε νομικά ή φυσικά πρόσωπα ή σε άλλους



δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς και αφορά αρχαιολογικά έργα, ανασκαφές, μουσειακές ή άλλες συναφείς εργασίες που διενεργήθηκαν υπό την εποπτεία της οικείας Υπηρεσίας του Υπουργείου, αναγνωρίζεται στο σύνολό της ως προϋπηρεσία Δημοσίου και λαμβάνεται υπόψη για τη βαθμολογική τους εξέλιξη. 5. Για την κατά τα ανωτέρω ένταξη λαμβάνεται υπόψη μόνο η προϋπηρεσία που έχει διανυθεί πριν από το διορισμό στην κατηγορία, στην οποία ανήκει ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης. 6. Προϋπηρεσία σε συναφές αντικείμενο έως επτά (7) έτη που έχει διανυθεί πριν από το διορισμό, εκτός του δημόσιου τομέα, λαμβάνεται υπόψη εφόσον αποδεικνύεται. Οι όροι και οι προϋποθέσεις αναγνώρισης της ως άνω προϋπηρεσίας, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης»

9. Με τις διατάξεις των άρθρων 2, 3, 4 και 5 του κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 6 του άρθρου 98 του Υ.Κ., όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 26 του ν. 3528/2016, εκδοθέντος π.δ. 69/2016 (Α'127) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 2 « Αντικείμενο.

1. Αποδεδειγμένη προϋπηρεσία, η οποία δε συνιστά πραγματική δημόσια υπηρεσία της παραγράφου 2 του άρθρου 98 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. και της παραγράφου 2 του άρθρου 102 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων και η οποία έχει αποκτηθεί στην Ελλάδα ή σε άλλο κράτος - μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αναγνωρίζεται για τη βαθμολογική ένταξη υπαλλήλων, οι οποίοι εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 1 του παρόντος, μετά τη μονιμοποίησή τους σύμφωνα με το άρθρο 40 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. και με το άρθρο 45 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων. 2. Η προϋπηρεσία που αναγνωρίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1, δεν μπορεί να υπερβαίνει τα επτά (7) έτη για εργασιακή σχέση πλήρους απασχόλησης. Σε περίπτωση αναγνώρισης προϋπηρεσίας που αφορά σε εργασιακή σχέση μερικής απασχόλησης, ο αναγνωριζόμενος χρόνος προϋπηρεσίας μειώνεται αντιστοίχως.... 5. Για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας εκδίδεται απόφαση του αρμόδιου για τη βαθμολογική ένταξη οργάνου ύστερα από σύμφωνη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Η βαθμολογική ένταξη ανατρέχει στον χρόνο κρίσης του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου.»

Άρθρο 3

«Ορισμός προϋπηρεσίας Η προϋπηρεσία σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 2 συνίσταται σε: α) άσκηση ελευθέριου επαγγέλματος ή απασχόληση με έμμισθη εντολή β) εξαρτημένη μισθωτή εργασία».

Άρθρο 4

« Προϋποθέσεις αναγνώρισης προϋπηρεσίας

Η προϋπηρεσία πρέπει: α) να έχει αποκτηθεί μετά την απόκτηση του βασικού τίτλου σπουδών της κατηγορίας / εκπαιδευτικής βαθμίδας, στην οποία υπηρετεί ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης, και μετά την απόκτηση της άδειας άσκησης επαγγέλματος, όπου αυτή απαιτείται, β) να είναι συναφής σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 5».

Άρθρο 5

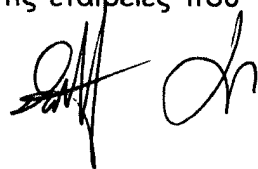
«Συνάφεια αντικειμένου προϋπηρεσίας

Η συνάφεια του αντικειμένου της προϋπηρεσίας κρίνεται σε σχέση με τα αντικείμενα, στα οποία απασχολούνται οι υπάλληλοι ή είναι δυνατόν κατά τις οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας τους να απασχοληθούν».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη μας από την ερωτώσα υπηρεσία συνάγονται τα ακόλουθα:

10. Ο Οργανισμός Προβολής Ελληνικού Πολιτισμού Α.Ε (ΟΠΕΠ Α.Ε) συνεστήθη και λειτούργησε, μέχρι την λύση του με το άρθρο 64 του Ν. 4002/2011, ως ανώνυμη εταιρεία (ν.π.ι.δ.), απολαύουσα όλων των δικονομικών προνομίων, διοικητικών, οικονομικών, δικαστικών, φορολογικών κλπ. ατελειών και απαλλαγών, που ισχύουν για το Ελληνικό Δημόσιο, τελούσα υπό την εποπτεία του Υπουργού Πολιτισμού, με μοναδικό μέτοχο το ν.π.δ.δ. με την επωνυμία «Ταμείο Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων (Τ.Α.Π.Α)», με σκοπό την ανάδειξη και προβολή της πολιτιστικής κληρονομιάς και του πολιτιστικού δυναμικού της χώρας, καθώς και τη οργάνωση και προβολή των Πολιτιστικών Ολυμπιάδων στο πλαίσιο της σχετικής πολιτικής που καθορίζεται από το Υπουργείο Πολιτισμού. Για την εταιρεία αυτή ορίζεται από τον νόμο ρητά ότι εξαιρείται από τις διατάξεις για τους οργανισμούς και επιχειρήσεις του δημοσίου και ευρύτερου δημοσίου τομέα και από τις διατάξεις για τις εταιρείες που

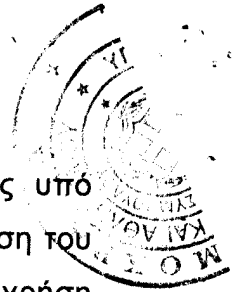


άμεσα ή έμμεσα ανήκουν στο Δημόσιο και ότι διατάξεις νόμων, που αναφέρονται σε επιχειρήσεις, οργανισμούς ή φορείς γενικά του ευρύτερου δημόσιου τομέα δεν την αφορούν, εκτός αν ορίζεται ρητά ότι εφαρμόζονται και σε αυτήν. Συνεπώς, οιαδήποτε διάταξη νόμου, ισχύοντος ή μελλοντικού, η οποία αφορά το εν γένει καθεστώς οργανισμών, επιχειρήσεων, εταιρειών, φορέων κλπ. του ευρύτερου δημόσιου τομέα, εφαρμόζεται για τον ΟΠΕΠ Α.Ε, μόνον όταν ορίζεται ρητά ότι ισχύει και για την εταιρεία αυτή. (ΝΣΚ 360/2014)

11. Με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 64 του ν. 4002/2011 ορίσθηκε η υποχρεωτική εκ του νόμου (ex lege) λύση και θέση σε εκκαθάριση της εταιρείας ΟΠΕΠ Α.Ε. Το καθεστώς της εκκαθάρισης καθορίζεται εν μέρει από τις ίδιες διατάξεις και, κυρίως, από τις διατάξεις της κανονιστικής απόφασης του Υπουργού Πολιτισμού, προς τον οποίο παρέχεται από αυτές εξουσιοδότηση να ρυθμίσει όλα τα ζητήματα και θέματα, που συνδέονται με την λύση και εκκαθάριση. Συνεπώς, το καθεστώς της εκκαθάρισης του ΟΠΕΠ Α.Ε, ρυθμίζεται προεχόντως και ειδικώς από τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 64 του Ν. 4002/2011 και της απόφασης του Υπουργού Πολιτισμού, που προβλέπεται να εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων αυτών και συμπληρωματικώς μόνον από τις διατάξεις και του καταστατικού της ανωτέρω εταιρείας και του Κ.Ν 2190/1920, δεδομένου ότι οι διατάξεις της περίπτωσης ια' της παρ. 2Α του άρθρου 6 του Ν. 2557/1997, όπως ισχύουν, παραπέμπουν, συμπληρωματικώς, σε εφαρμογή των διατάξεων του καταστατικού της και του Κ.Ν. 2190/1920, για όσα ζητήματα δεν ρυθμίζονται ειδικά στον νόμο αυτό ή των κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδιδόμενων διοικητικών πράξεων. (ΝΣΚ 360/2014).

12. Η ανώνυμη εταιρεία, όπως όλα τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, μετά τη λύση της και την είσοδό της στο στάδιο της εκκαθάρισης, θεωρείται, κατά πλάσμα του νόμου, ότι υφίσταται μέχρις ότου επιτευχθεί ο σκοπός της εκκαθάρισης των εκκρεμών της σχέσεων και η διανομή του τυχόν καθαρού ενεργητικού στους μετόχους της (ΣΤΕ 1177/2017 σκ. 4).

13. Όπως γίνεται δεκτό στη θεωρία και νομολογία, (κατά την ερμηνεία των διατάξεων των άρθρων 1 παρ.6 του ν. 1256/1982 και 51 του ν. 1892/1990), ο δημόσιος τομέας αποτελεί ένα θεσμικό μόρφωμα του νομοθέτη που αποσκοπεί στην εξυπηρέτηση της ανάγκης ενότητας, συντονισμού και ελέγχου της δημόσιας διοίκησης, υπό λειτουργική και οργανική έννοια. Το θεσμικό πλαίσιο που αφορά το δημόσιο τομέα αποτελείται από επιμέρους νομοθετήματα, τα οποία θεσπίζουν διάφορων ειδών δικαιώματα, υποχρεώσεις και περιορισμούς, οι οποίοι



προσιδιάζουν ή είναι συναφείς προς την έννοια της δημόσιας υπηρεσίας υπό λειτουργική έννοια και αφορούν στην πρόσληψη και την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού των φορέων που εντάσσονται σε αυτόν, την απόκτηση και χρήση πόρων προς επίτευξη του δημόσιου σκοπού που επιδιώκουν, καθώς και την εφαρμογή θεσμικών ρυθμίσεων που σχετίζονται με τη διαδικασία κατάρτισης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, τη διαφάνεια και τον έλεγχο της διοικητικής δράσης, την πρόσβαση στα διοικητικά στοιχεία κ.λπ.. [βλ. Σ.Τ.Ε 158/1992(ΠΕ), 159/1992(ΠΕ), Δ.Εφ.Α 2495/1997, Α. Τάχου, Ελληνικό διοικητικό δίκαιο 1993 σελ.239]. Ο δημόσιος τομέας οριοθετείται από το νομοθέτη ή κατ' εξουσιοδότηση αυτού από την κανονιστικώς δρώσα διοίκηση. Αποκλίσεις από τον κατ' αυτό τον τρόπο οριζόμενο δημόσιο τομέα για την εφαρμογή ειδικών ρυθμίσεων επιτρέπονται μόνο εφόσον συντρέχει ειδικός λόγος, επιβαλλόμενος από τον σκοπό που εξυπηρετείται με τις ειδικές αυτές ρυθμίσεις [Σ.Τ.Ε. (ΠΕ)162/2004 σκ.13]]

Η έννοια του δημόσιου τομέα δεν ανταποκρίνεται σε σταθερό οργανωτικό πρότυπο, δοθέντος ότι διευρύνεται ή περιορίζεται κατά περίπτωση, ανάλογα με το πλαίσιο εντός του οποίου χρησιμοποιείται. Η έννοια αυτή έχει τελικώς πρακτική σημασία μόνο για τον προσδιορισμό συνόλου νομικών προσώπων, επί των οποίων εφαρμόζονται συγκεκριμένες διατάξεις (βλ. Αικ. Ηλιάδου, Δημόσιες Επιχειρήσεις σελ. 111 και Ε. Πρεβεδούρου, Έννοια και οριοθέτηση του δημόσιου τομέα, στο www.prevedourou.gr). Ως εκ τούτου, είναι δυνατόν ορισμένο νομικό πρόσωπο να εντάσσεται στο δημόσιο τομέα για τις ανάγκες εφαρμογής ορισμένων διατάξεων, ενώ για την εφαρμογή άλλων διατάξεων να μην εντάσσεται σε αυτόν.

14. Περαιτέρω σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν.4354/2015 ρυθμίζονται θέματα του χρόνου μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων. Ειδικότερα στην διάταξη της παραγράφου 4 του ως άνω άρθρου, όπως τροποποιηθείσα ισχύει, προβλέπεται ότι μετά την αρχική κατάταξη των υπαλλήλων, αλλά και στις περιπτώσεις υπαλλήλων που διορίζονται μετά την 1-1-2016, είναι δυνατή η αναγνώριση προϋπηρεσίας (ανεξαρτήτως του τυπικού προσόντος με το οποίο διανύθηκε) που έχει προσφερθεί σε φορείς, που κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του ανωτέρω νόμου (1-1-2016) αναφέρονται στην διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του νόμου αυτού ήτοι στο Δημόσιο, ΟΤΑ, ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ που ανήκουν στο κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α. κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της

πλειοψηφίας της Διοίκησής τους⁶ ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών, είναι να μην έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής (καταβολή αποζημίωσης) ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος. Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών στις αρμόδιες Υπηρεσίες Διοικητικού/Προσωπικού (βλ. την με αριθ. 2/31029/ΔΕΠ/6.5.2016 εγκύκλιο του ΓΛΚ και την σχετική αιτιολογική έκθεση σελ. 6 και 7).

15. Εξάλλου με τη διάταξη του άρθρου 28 του ν. 4369/2016 αντικαταστάθηκε, μεταξύ άλλων, το άρθρο 98 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007) και ρυθμίσθηκαν θέματα βαθμολογικής ένταξης των δημοσίων υπαλλήλων. Συγκεκριμένα στην ως άνω διάταξη ορίζεται ότι οι υπάλληλοι, που έχουν πριν από το διορισμό τους χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, εντάσσονται μετά τη μονιμοποίησή τους μέχρι και τον αμέσως προηγούμενο του καταληκτικού βαθμού, συνυπολογιζομένου τυχόν πλεονάζοντος χρόνου στο βαθμό αυτό, ύστερα από ουσιαστική κρίση του υπηρεσιακού συμβουλίου. Η ένταξη ανατρέχει στο χρόνο κρίσης του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου. Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, σε Ν.Π.Ι.Δ. του Δημοσίου, σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη. Επίσης, περιλαμβάνει την προϋπηρεσία με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των χωρών –μελών αυτής, η οποία λαμβάνεται υπόψη για την ένταξη. Περιλαμβάνει επίσης, την προϋπηρεσία υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού που έχει διανυθεί σε νομικά ή φυσικά πρόσωπα ή σε άλλους δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς και αφορά σε αρχαιολογικά έργα, ανασκαφές ή άλλες συναφείς

⁶ Τα συγκεκριμένα κριτήρια πρέπει να λειτουργούν σωρευτικά (βλ. την με αριθ. 2/31029/ΔΕΠ/6.5.2016 εγκύκλιο του ΓΛΚ.)



εργασίες που διενεργήθηκαν υπό την εποπτεία της οικείας Υπηρεσίας του Υπουργείου, η οποία αναγνωρίζεται στο σύνολό της ως προϋπηρεσία Δημοσίου και λαμβάνεται υπόψη για τη βαθμολογική τους εξέλιξη. Τέλος, δύναται να αναγνωρισθεί προϋπηρεσία διανυθείσα εκτός δημόσιου τομέα μέχρι επτά (7) έτη σε συναφές αντικείμενο, εφόσον αποδεικνύεται. Περαιτέρω οι όροι και οι προϋποθέσεις αναγνώρισης της προϋπηρεσίας καθορίζονται στο εκδοθέν, κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 6 του ανωτέρω άρθρου 98, όπως κατά τα ως άνω ισχύει, π.δ. 69/2016.

16. Στην προκειμένη περίπτωση και όσον αφορά το αίτημα της ενδιαφερόμενης για αναγνώριση προϋπηρεσίας για την μισθολογική της εξέλιξη λεκτέα τα ακόλουθα : Η ως άνω προϋπηρεσία της ενδιαφερόμενης υπαλλήλου στον ΟΠΕΠ ΑΕ διανύθηκε σε ΝΠΙΔ που ανήκε σε ΝΠΔΔ, κατά την έννοια της επίτευξης δημόσιου σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της διοίκησής του (βλ. παρ.1 περ. στ' του άρθρου 7 του ν. 4354/2915, πρβλ. ΝΣΚ 108/2016), ήτοι στο ΝΠΔΔ με την επωνυμία « Ταμείο Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων», δεδομένου ότι το τελευταίο είναι μοναδικός μέτοχός του (ΟΠΕΠ ΑΕ) κατέχοντας τη μία μετοχή (βλ. άρθρο 6 παρ. 2Α περ. ζ' του ν. 2557/1997), και συνέτρεχαν για τον Οργανισμό αυτό σωρευτικά τα ανωτέρω κριτήρια της διάταξης της παρ.1 περ. στ' του άρθρου 7 του ν. 4354/2915, ήτοι του σκοπού του, που είναι η ανάδειξη και προβολή της πολιτιστικής κληρονομιάς και του πολιτιστικού δυναμικού της χώρας (άρθρο 6 παρ. 2Α περ. ε του ν. 2557/1997, όπως ισχύει), του διορισμού του συνόλου του Δ.Σ. της Εταιρείας από τον Υπουργό Πολιτισμού, ο οποίος έχει και την εποπτεία της (βλ. άρθρο 6 παρ. 2Α περ. η' του ν. 2557/1997, όπως ισχύει) και συνακόλουθα είναι νόμιμο το αίτημα της να αναγνωρισθεί η ως άνω προϋπηρεσία της στον ανωτέρω Οργανισμό που κατά τον χρόνο ενάρξεως ισχύος του ν. 4354/2015 (1.1.2016) τελούσε σε εκκαθάριση και συνεπώς αυτός υφίστατο, κατά πλάσμα δικαίου.

17. Τέλος, η ως άνω προϋπηρεσία της εν λόγω υπαλλήλου στον ΟΠΕΠ Α.Ε., αν και δεν θεωρείται πραγματική δημόσια υπηρεσία, κατά τα προβλεπόμενα στην διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 98 του Υ.Κ., όπως ισχύει, δεδομένου ότι Οργανισμός αυτός καταγράφεται στο από Ιουνίου 2018 Μητρώο Υπηρεσιών και Φορέων της Ελληνικής Διοίκησης του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης (σελ.64,65) στους Φορείς εκτός Δημοσίου Τομέα, δύναται όμως να ληφθεί υπόψη για την βαθμολογική ένταξή της, σύμφωνα με την διάταξη της παραγράφου 6 του ιδίου άρθρου και να αναγνωρισθεί αρμοδίως, μετά από σύμφωνη γνώμη του οικείου

Υπηρεσιακού Συμβουλίου, συντρεχουσών των λοιπών προϋποθέσεων (συνάφεια αντικειμένου κλπ), κατά την διαγραφόμενη στο π.δ.69/2016 διαδικασία.

Απάντηση

18. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε'), γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής :

Δύνανται να αναγνωρισθεί η προϋπηρεσία της υπαλλήλου Μ.Π., που είχε σύμβαση εργασίας στον ΟΠΕΠ Α.Ε. τόσο για τη μισθολογική της εξέλιξη, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 4354/2015, όσο και για τη βαθμολογική ένταξή της, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 98 του Υ.Κ., όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 26 του ν. 4369/2016 και τους όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο Π.Δ. 69/2016.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 14 -2 - 2019

Η Πρόεδρος

Μεταξία Ανδροβιτσανέα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Ευστράτιος Ηλιαδέλης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.