



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 3 / 2019

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Δ')

Συνεδρίαση της 9^{ης} Ιανουαρίου 2019

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Παππάς, Αθανάσιος Θεοχάρης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Γρηγορίου, Νομική Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτοκόλλου 2820.1/80601/31-10-2018 του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής / Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών / Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης / Τμήμα Ειδικών Οικονομικών Θεμάτων.

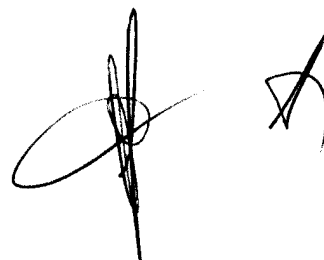
Ερώτημα: Ερωτάται, αν τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 35 του ν. 4532/2018 επί της αιτήσεως του Λ.Μ., ώστε να αποδοθεί στον αιτούντα μέρος των οφειλομένων από το Δημόσιο στις εταιρείες Ν... Α.Ε. και Σ... Ν.Ε. μισθωμάτων άγονων γραμμών, σε εξόφληση απαιτήσεων του κατά της Ν... Α.Ε., που έχουν αναγνωριστεί ή και καταψηφιστεί υπέρ του αιτούντος σε βάρος της εταιρείας με αποφάσεις του Μονομελούς Πρωτοδικείου Πειραιώς με αριθμούς 5247/2014 και 341/2017.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με το άρθρο 35 του ν. 4532/2018 εισήχθη ρύθμιση, σύμφωνα με την οποία, ανεξόφλητες οφειλές προς εργαζόμενους ξηράς ναυτιλιακών εταιρειών, οι οποίες έχουν αναλάβει την εκτέλεση δρομολογίων άγονων γραμμών και βρίσκονται σε διαδικασία εξυγίανσης ή έχουν κηρυχθεί έκπτωτες, εξοφλούνται από το ποσό της επιχορήγησης που δικαιούται η εταιρεία, κατά τη διαδικασία και υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στις διατάξεις του άρθρου αυτού, οι οποίες παρατίθενται κατωτέρω. Από τη ρύθμιση εξαιρούνται οι απαιτήσεις των μελών των Διοικητικών Συμβουλίων των εταιρειών.
2. Η ερωτώσα Υπηρεσία, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, στις οποίες, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4337/2015 που παρατίθενται κατωτέρω, περιλαμβάνεται ο δημοσιονομικός έλεγχος των δημοσίων δαπανών, προέβη σε έλεγχο, εκκαθάριση και ενταλματοποίηση των δικαιολογητικών πληρωμής για το 30% των οφειλόμενων μισθωμάτων άγονων γραμμών των εταιρειών Ν... Α.Ε. και Σ... Ν.Ε. και διαβίβασε τους σχετικούς τίτλους πληρωμής (58893-58897/22-05-2018), ύψους 257.665,17 ευρώ, στη Δ.Ο.Υ. Πλοίων Πειραιά, λόγω μη ύπαρξης φορολογικής ενημερότητας των δικαιούχων ναυτιλιακών εταιρειών.
3. Για τον έλεγχο, την εκκαθάριση και την ενταλματοποίηση του υπόλοιπου 70% των οφειλόμενων στις ανωτέρω εταιρείες μισθωμάτων άγονων γραμμών, η Υπηρεσία απευθύνθηκε στις δικαιούχους εταιρείες και ζήτησε να της υποβάλουν τα αναγκαία, σύμφωνα με το άρθρο 35 του ν. 4532/2018, δικαιολογητικά, σχετικά με τις οφειλές τους προς τους εργαζόμενους ξηράς κάθε εταιρείας.



4. Η Ν... Α.Ε., με την από 4-5-2018 επιστολή της, υπέβαλε δικαιολογητικά για την αναγνώριση και πληρωμή οφειλών της προς τους εργαζόμενους ξηράς, συνοδευόμενη από την από 4-5-2018 απόφαση έγκρισης, επικύρωσης και συναίνεσης της Σ... Ν.Ε.

5. Ο ως άνω έλεγχος, η εκκαθάριση και η ενταλματοποίηση ανεστάλησαν από 1-6-2018 μέχρι 2-7-2018, λόγω επανέναρξης ισχύος της παραγράφου 4 του άρθρου δεύτερου του ν.4079/2012, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 5 του άρθρου 139 του ν.4504/2017 και το άρθρο 28 του ν.4519/2018 και ξεκίνησε πάλι με τη δημοσίευση των διατάξεων του άρθρου 20 του ν.4551/2018.

6. Οι σχετικές διαδικασίες δεν έχουν ολοκληρωθεί και τα δικαιολογητικά παραμένουν σε εκκρεμότητα προς έλεγχο, σε εκτέλεση της από 9-8-2018 προσωρινής διαταγής του Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Πειραιώς, που εκδόθηκε μετά από την 318/2018/3-8-2018 αίτηση αναστολής του Κ.Σ., που επιδιώκει την εξόφληση απαιτήσεων του από το 70% των οφειλόμενων στις ανωτέρω εταιρείες μισθωμάτων άγονων γραμμών.

7. Ο Λ.Μ., με αίτησή του προς τη Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης του Υπουργείου με αριθμό πρωτοκόλλου εισερχομένου 11404/8-10-2018, ισχυρίζεται, μεταξύ άλλων, ότι την 16-3-2011 συνήψε «Σύμβαση Εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου Διευθύνοντος Υπαλλήλου και πιο συγκεκριμένα ως ειδικός σύμβουλος Επενδυτικών προγραμμάτων και Επιχειρηματικής Στρατηγικής» με τη Ν... Α.Ε., ότι η αρχική σύμβαση μετατράπηκε σε σύμβαση εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, ότι από την 21-10-2013 προέβη σε επίσχεση εργασίας, ότι σύμφωνα με τις με αριθμούς 5247/2014 και 341/2017 αποφάσεις του Μονομελούς Πρωτοδικείου Πειραιώς η ως άνω εταιρεία του οφείλει συνολικά 124.806,37 ευρώ για δεδουλευμένες αποδοχές, μισθούς υπερημερίας, δώρα Πάσχα και Χριστουγέννων και επίδομα αδείας, καθώς επίσης ότι η εταιρεία ουδέν από τα οφειλόμενα ποσά έχει καταβάλει. Ισχυρίζεται δε ότι η ρύθμιση της διάταξης του άρθρου 35 του ν. 4532/2018 τυγχάνει εφαρμογής στην περίπτωση του, ως εργαζόμενου ξηράς της ως άνω ναυτιλιακής εταιρείας, η οποία έχει υπαχθεί στο καθεστώς εξυγίανσης του Πτωχευτικού Κώδικα και ζητά να εξοφληθούν οι ως άνω απαιτήσεις του από το ποσό της επιχορήγησης της εταιρείας που εκκρεμεί προς εξόφληση από το Υπουργείο.

8. Με την αίτηση προσκομίζονται σε αντίγραφα η από 16-3-2011 σύμβαση μεταξύ αιτούντος και εταιρείας, η από 17-10-2013 εξώδικη δήλωση-διαμαρτυρία προς την εταιρεία, η από 20-1-2017 καταγγελία σύμβασης εργασίας, αποδεικτικά επίδοσης αυτών προς την εταιρεία και το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας Πειραιά και οι ως άνω δικαστικές αποφάσεις.

9. Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία ερωτά αν τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 35 του ν. 4532/2018 στην αίτηση του Λ.Μ. προς απόδοση των αναγνωρισμένων με τις 5247/2014 και 341/2017 αποφάσεις του Μονομελούς Πρωτοδικείου Πειραιώς οφειλών σε αυτόν, σε βάρος των οφειλομένων μισθωμάτων των εταιρειών Ν... Α.Ε. και Σ... Ν.Ε.

10. Περαιτέρω, και κατόπιν σχετικού εγγράφου του Γραφείου Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου, με έγγραφο της ερωτώσας Υπηρεσίας με αριθμό πρωτοκόλλου 2820.1/23-11-2018 δόθηκαν οι ακόλουθες διευκρινίσεις:

α) Η εξυπηρέτηση άγονων γραμμών πραγματοποιείται με την υπογραφή σύμβασης ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας ανά δρομολογιακή γραμμή έναντι μισθώματος για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα. Τα μισθώματα καταβάλλονται ως επιχορηγήσεις για την εκτέλεση δρομολογίων άγονων γραμμών από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

β) Η Ν... Α.Ε. βρίσκεται σε διαδικασία εξυγίανσης, σύμφωνα με απόφαση του Τριμελούς Εφετείου Βορείου Αιγαίου με αριθμό 124/2013, όπως διορθώθηκε με όμοια απόφαση με αριθμό 34/2014/06-02-2014. Έχει δε εκδοθεί πιστοποιητικό του Εφετείου Βορείου Αιγαίου περί μη άσκησης ενδίκων μέσων, με αριθμό 5/5-3-2015. Στη συνέχεια, με απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας Υποδομών Ναυτιλίας και Τουρισμού με αριθμό 3327.4/143/15/19-06-2015, η εταιρεία κηρύχθηκε έκπτωτη από την 83/1-9-2009 σύμβαση ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας για την εξυπηρέτηση δρομολογιακών γραμμών.



γ) Στα δικαιολογητικά, που έχουν υποβληθεί μέχρι σήμερα από τις εταιρίες Ν... Α.Ε. και Σ... Ν.Ε. δεν συμπεριλαμβάνονται οι απαιτήσεις του αιτούντος στις αναγνωρισμένες οφειλές προς τους εργαζόμενους ξηράς αυτών.

δ) Σύμφωνα με το από 04-05-2018 Πρακτικό του Δ.Σ. της εταιρίας Σ... Ν.Ε., η Ν... Α.Ε. είναι μητρική αυτής και συνδεδεμένη κατ' άρθρο 42 του ν. 2190/1920.

Νομοθετικό Πλαίσιο

11. Στις διατάξεις των άρθρων 69Γ και 91 του ν.4270/2014, «*Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις*» (Α' 143), όπως το άρθρο 69Γ προστέθηκε με την παράγραφο 24 του άρθρου 10 του ν.4337/2015 (Α' 129), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 69Γ Ανάθεση καθηκόντων και αρμοδιοτήτων στους Προϊσταμένους Οικονομικών Υπηρεσιών

Μέχρι 1-1-2017 οι προϊστάμενοι οικονομικών υπηρεσιών των Υπουργείων και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης καθίστανται αποκλειστικά υπεύθυνοι για τις αρμοδιότητες που αφορούν στη δημοσιονομική διαχείριση του φορέα τους και ασκούνται κατά τη δημοσίευση του παρόντος από τις ΥΔΕ και τα Ειδικά Λογιστήρια.

Ειδικότερα, μέχρι την προαναφερόμενη ημερομηνία μεταφέρονται στις ΓΔΟΥ των Υπουργείων οι κατωτέρω αρμοδιότητες: α)... β) Ο έλεγχος και η εκκαθάριση των δημοσίων δαπανών με βάση τα απαραίτητα δικαιολογητικά στοιχεία.

Άρθρο 91 Έλεγχος και εκκαθάριση των δαπανών του Δημοσίου

1. Οι δαπάνες του Δημοσίου ελέγχονται και εκκαθαρίζονται από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου, βάσει νόμιμων δικαιολογητικών που αποστέλλονται από τους διατάκτες και τα οποία αποδεικνύουν την απαίτηση κατά του Δημοσίου. Τα απαιτούμενα, κατά κατηγορία δαπάνης, δικαιολογητικά καθορίζονται με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

2. Ο έλεγχος επί των ανωτέρω δαπανών συνίσταται σε έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας αυτών. Νόμιμη είναι η δαπάνη εφόσον: α) προβλέπεται από διάταξη τυπικού νόμου ή κανονιστικής διοικητικής πράξης ή εξυπηρετεί την αποστολή του οικείου

φορέα και β) υπάρχει εγγεγραμμένη στον Προϋπολογισμό σχετική πίστωση. Κανονική είναι η δαπάνη, που έχει νόμιμα αναληφθεί, επισυνάπτονται τα νόμιμα δικαιολογητικά και η σχετική απαίτηση δεν έχει υποπέσει σε παραγραφή. Κατά τον ασκούμενο από τις ΥΔΕ έλεγχο εξετάζονται και τα παρεμπιπτόντως αναφερόμενα ζητήματα.

3. Τον έλεγχο ακολουθεί η πράξη εκκαθάρισης, με την οποία προσδιορίζονται τα δικαιώματα των πιστωτών του Δημοσίου και εκδίδεται τίτλος πληρωμής. 4...».

12. Στις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου πρώτου της από 30-4-2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, που κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 4079/2012 (Α' 180), όπως είχε τροποποιηθεί με την παράγραφο 5 του άρθρου 139 του ν.4504/2017 (Α' 184) και αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 20 του ν.4551/2018 (Α' 116)¹, ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο δεύτερο

Κυρώνεται και έχει ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η από 30 Απριλίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου ..., που δημοσιεύτηκε στο υπ' αριθ. 103 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α') που έχει ως εξής:

« ΠΡΑΞΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟΥ

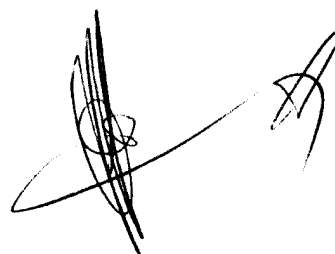
Ρυθμίσεις θεμάτων εφαρμογής των νόμων 3864/ 2010, 4021/2011, 4046/2012, 4051/2012 και 4071/2012

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1... 2. Την έκτακτη περίπτωση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης... δ) να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα που δημιουργείται από τον αυτεπάγγελτο συμψηφισμό της επιχορήγησης την οποία δικαιούνται όσες ναυτιλιακές εταιρείες εκτελούν δρομολόγια άγονων γραμμών με τα χρέη τους σε αναστολή, έτσι ώστε να διασφαλιστεί η απρόσκοπτη λειτουργία των δρομολογίων των άγονων ακτοπλοϊκών γραμμών, ε)...

¹ Με την παράγραφο 2 του άρθρου 20 του ν.4551/2018 καταργήθηκε το άρθρο 28 του ν.4519/2018 (Α' 25), το οποίο όριζε: «Η ισχύς της παρ. 5 του άρθρου 139 του ν. 4504/2017 αρχίζει την 1η Ιουνίου 2018».



Άρθρο Πρώτο Συμπλήρωση διατάξεων των νόμων 4021/2011, 4046/2012, 4051/2012 και 4071/2012

1... 4. Επιχορηγήσεις από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής των δικαιούχων για την εκτέλεση δρομολογίων με οποιαδήποτε μορφής σύμβαση ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας δεν εκχωρούνται, δεν κατάσχονται, δεν υπόκεινται σε κανενός είδους παρακράτηση και δεν συμψηφίζονται με τυχόν οφειλές αυτών προς το Δημόσιο ή τα ασφαλιστικά ταμεία, για ποσοστό 70% αυτών, για την εξασφάλιση της καλής εκτέλεσης των δρομολογίων άγονων γραμμών μέσω της κάλυψης των λειτουργικών δαπανών των ναυτιλιακών εταιρειών και κατά προτεραιότητα της μισθοδοσίας των εργαζομένων. Στη σχετική εντολή πληρωμής αναφέρεται ότι η επιχορήγηση αυτή εμπίπτει στη ρύθμιση της παρούσας παραγράφου».

13. Στις διατάξεις της παραγράφου 13α του άρθρου όγδοου του ν. 2932/2001 «Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στις θαλάσσιες ενδομεταφορές...» (Α' 145), που προστέθηκε με το άρθρο 35 του ν. 4532/2018 (Α' 63), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο όγδοο Συμβάσεις ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας

1... ² 13.α. Επιχορηγήσεις από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής για την εκτέλεση δρομολογίων άγονων γραμμών της παρ. 4 του άρθρου δεύτερου του ν. 4079/2012 (Α' 180), όπως ισχύει, ναυτιλιακής εταιρείας η οποία βρίσκεται σε διαδικασία εξυγίανσης ή έχει κηρυχθεί έκπτωτη με κατάπτωση των εγγυητικών της επιστολών ή εταιρείας που ανήκει στον ίδιο όμιλο εταιρειών ή στην ίδια μητρική επιχείρηση ή σε άλλη ναυτική εταιρεία υπό κοινή διαχείριση, αποδίδονται στους εργαζομένους ξηράς της εταιρείας αυτής σε περίπτωση ύπαρξης ανεξόφλητων οφειλών της εταιρείας προς αυτούς (ενδεικτικά αναφερομένων μισθοδοσίας, επιδομάτων, αποζημίωσης λόγω απόλυσης, εργοδοτικών εισφορών) από συμβάσεις εργασίας, εμμίσθου εντολής και παροχής

² Οι παράγραφοι 1-13, εδάφιο πρώτο, ρυθμίζουν ζητήματα σχετικά με τη σύναψη συμβάσεων δημόσιας υπηρεσίας μεταφορικού έργου στις άγονες γραμμές του δικτύου ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών έναντι μισθώματος. Οι λοιπές διατάξεις της παραγράφου 13, όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 50 παρ. 1 του ν. 4331/2015 (Α' 69) και συμπληρώθηκαν με το άρθρο 55 παρ. 2 του ν. 4342/2015 (Α' 143), εισάγουν ρύθμιση σχετικά με την απόδοση εσόδων από κατάπτωση εγγυητικών επιστολών στους ναυτικούς εταιρείας, στην οποία έχει ανατεθεί η ως άνω δημόσια υπηρεσία και κηρύσσεται έκπτωτη.

ανεξάρτητων υπηρεσιών. Από την παρούσα ρύθμιση εξαιρούνται απαιτήσεις μελών των Διοικητικών Συμβουλίων των ανωτέρω εταιρειών.

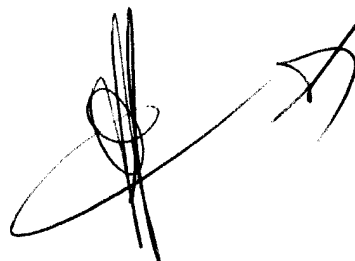
αα. Η απόδοση των ανεξόφλητων οφειλών στους εργαζομένους ξηράς καλύπτεται από το όριο του ποσοστού 70% των επιχορηγήσεων, σύμφωνα με τα οριζόμενα της παρ. 4 του δεύτερου άρθρου του ν. 4079/2012 (Α' 180), όπως ισχύει, λαμβανομένων υπόψη των βεβαιώσεων αποδοχών ανά εργαζόμενο ξηράς μέσω του ηλεκτρονικού συστήματος TAXISNET της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων, καταγγελιών των συμβάσεων εργασίας και εμίσθου εντολής μεταξύ εργαζομένων και εταιρείας και εν ισχύ απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρίας περί αναγνώρισης οφειλών προς τους εργαζομένους ξηράς, νομίμως υπογεγραμμένης, μετά της προσυπογραφής του Οικονομικού Διευθυντή της εταιρίας, στην οποία θα αναφέρονται αναλυτικά τα ανεξόφλητα ποσά ανά εργαζόμενο, καθώς και οι οφειλόμενες κρατήσεις στον ασφαλιστικό φορέα. Σε περίπτωση που το ποσοστό 70% δεν επαρκεί για την κάλυψη των ανεξόφλητων οφειλών των εργαζομένων ξηράς, η εξόφλησή τους είναι σύμμετρη.

ββ. Οι ανεξόφλητες οφειλές αποδίδονται στους τραπεζικούς λογαριασμούς των εργαζομένων ξηράς με παράλληλη καταβολή των αντίστοιχων κρατήσεων στον οικείο ασφαλιστικό φορέα, με την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής στο όνομα εκάστου εργαζομένου ξηράς. Σε περίπτωση καταβολής της εργοδοτικής εισφοράς από τον εργαζόμενο, απαιτείται προσκόμιση βεβαίωσης από τον οικείο ασφαλιστικό φορέα.

γγ. Σε περίπτωση που η απόδοση των οφειλών στους εργαζομένους ξηράς υπολείπεται του ορίου του ποσοστού 70%, το εναπομείναν ποσοστό μέχρι του ορίου του 70% αποδίδεται στην εταιρεία για την εκτέλεση δρομολογίων άγονων γραμμών, σύμφωνα με τα οριζόμενα της παρ. 4 του δεύτερου άρθρου του ν. 4079/2012, όπως ισχύει».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών,



που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, τα ακόλουθα:

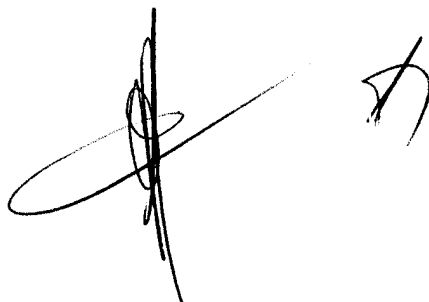
14. Με το ν. 2932/2001 εναρμονίστηκε το εθνικό μας δίκαιο με τον Κανονισμό 3577/1992 του Συμβουλίου της 7-12-1992 (L 364/9), με τον οποίο καθιερώθηκε η αρχή της ελεύθερης κυκλοφορίας των υπηρεσιών στις θαλάσσιες μεταφορές στο εσωτερικό των κρατών μελών από την 1-1-1993 για τους πλοιοκτήτες της Κοινότητας, των οποίων τα σκάφη είναι νηολογημένα σε κράτος μέλος και φέρουν τη σημαία του. Ταυτοχρόνως, λόγω της ιδιαίτερης διαμόρφωσης της χώρας και της ανάγκης εξασφάλισης της εδαφικής της συνέχειας, εισήχθησαν ρυθμίσεις για την ανάθεση δημόσιας υπηρεσίας, με σκοπό την εξασφάλιση τακτικής και απρόσκοπτης σύνδεσης του ηπειρωτικού κορμού της Ελλάδας με το νησιωτικό σύμπλεγμα και των νήσων μεταξύ τους (βλ. αιτιολογική έκθεση). Προβλέφθηκε δε, μεταξύ άλλων (άρθρο όγδοο του ν. 2932/2001 παρ.1-12), ότι σε περίπτωση που οι δηλώσεις δρομολόγησης πλοίων, που πραγματοποιούνται ελεύθερα από τους πλοιοκτήτες, δεν ανταποκρίνονται στις ανάγκες της συνέχειας και τακτικότητας του δικτύου ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών και της πλήρους εξυπηρέτησης του μεταφορικού έργου, επιτρέπεται η ανάθεση της δημόσιας υπηρεσίας του μεταφορικού έργου στις δρομολογιακές γραμμές του εθνικού δικτύου, για τις οποίες δεν έχει εκδηλωθεί ενδιαφέρον (άγονες γραμμές), σε ναυτιλιακές εταιρείες που επιχορηγούνται με την καταβολή μισθώματος.

15. Με την από 30 Απριλίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, που απέκτησε ισχύ νόμου, επιδιώχτηκε μεταξύ άλλων, όπως ορίζεται στις προοιμιακές της διατάξεις, η αντιμετώπιση της εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης διασφάλισης της απρόσκοπτης λειτουργίας των δρομολογίων των άγονων ακτοπλοϊκών γραμμών, με την επίλυση του προβλήματος που δημιουργήθηκε από τον αυτεπάγγελτο συμψηφισμό της επιχορήγησης που δικαιούνται οι ναυτιλιακές εταιρείες, στις οποίες έχει ανατεθεί η δημόσια αυτή υπηρεσία, με τα χρέη τους σε αναστολή. Ορίστηκε, λοιπόν, ρητά ότι ποσοστό των επιχορηγήσεων, το οποίο ανέρχεται ήδη σε 70%, δεν εκχωρείται, δεν κατάσχεται, δεν υπόκειται σε κανενός είδους παρακράτηση και δεν συμψηφίζεται με τυχόν οφειλές των εταιρειών προς το Δημόσιο ή τα ασφαλιστικά ταμεία. Και τούτο, όπως

επίσης ορίζεται στη διάταξη, «για την εξασφάλιση της καλής εκτέλεσης των δρομολογίων άγονων γραμμών μέσω της κάλυψης των λειτουργικών δαπανών των ναυτιλιακών εταιρειών και κατά προτεραιότητα της μισθοδοσίας των εργαζομένων».

16. Ενόψει των προβλέψεων αυτών και προκειμένου να διασφαλιστεί η διάθεση του 70% των μισθωμάτων άγονων γραμμών στην κάλυψη των λειτουργικών δαπανών των ναυτιλιακών εταιρειών που δραστηριοποιούνται σε αυτές και, κατά προτεραιότητα, της μισθοδοσίας των εργαζομένων, ο νομοθέτης προέβλεψε, ειδικώς ως προς τους εργαζόμενους ξηράς, ότι, όταν υπάρχουν ανεξόφλητες οφειλές της εταιρείας προς αυτούς και η εταιρεία βρίσκεται σε διαδικασία εξυγίανσης ή έχει κηρυχθεί έκπτωτη ή ανήκει στον ίδιο όμιλο εταιρειών ή στην ίδια μητρική επιχείρηση ή τελεί υπό κοινή διαχείριση με άλλη εταιρεία που βρίσκεται σε τέτοια νομική κατάσταση, η εξόφληση του 70% της επιχορήγησης, κατά το μέρος που αντιστοιχεί στις ως άνω ανεξόφλητες οφειλές, γίνεται με καταβολή απευθείας στους εργαζόμενους, στον τραπεζικό λογαριασμό του καθενός και με παράλληλη καταβολή των αντίστοιχων κρατήσεων στον οικείο ασφαλιστικό φορέα, με την έκδοση χρηματικού εντάλματος στο όνομα κάθε εργαζόμενου.

17. Σε περίπτωση, κατά την οποία το 70% της επιχορήγησης δεν επαρκεί για την εξόφληση του συνόλου των ανεξόφλητων απαιτήσεων των εργαζόμενων ξηράς της εταιρείας, η αρμόδια για την έκδοση των τίτλων πληρωμής Υπηρεσία προβαίνει σε σύμμετρη ικανοποίηση αυτών. Σε περίπτωση κατά την οποία το 70% της επιχορήγησης επαρκεί για την εξόφληση του συνόλου των απαιτήσεων και απομένει υπόλοιπο, αυτό αποδίδεται στην εταιρεία για την κάλυψη των λοιπών λειτουργικών της δαπανών και την εκτέλεση των δρομολογίων άγονων γραμμών. Στις ανεξόφλητες οφειλές περιλαμβάνονται όλες οι οφειλές από απαιτήσεις που προέρχονται από σύμβαση εργασίας, έμμισθη εντολή ή σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών. Εξαιρούνται, κατά ρητή πρόβλεψη του νόμου, απαιτήσεις μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρείας από οποιαδήποτε αιτία.

The image shows two handwritten marks in black ink. On the left is a large, stylized signature consisting of several loops and a long horizontal stroke. To its right is a smaller, more compact set of initials or a signature, also in black ink.

18. Η ως άνω καταβολή προς τους εργαζόμενους ξηράς συνεπάγεται την ισόποση απόσβεση της οφειλής του Δημοσίου προς τη δικαιούχο εταιρεία. Στα δικαιολογητικά που απαιτείται, κατά το νόμο, να προσκομίσει η εταιρεία για τον έλεγχο, την εκκαθάριση και την ενταλματοποίηση της δαπάνης περιλαμβάνεται απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρείας σε ισχύ, νομίμως υπογεγραμμένη, με προσυπογραφή από τον Οικονομικό Διευθυντή της εταιρείας, με την οποία αναγνωρίζεται η οφειλή προς συγκεκριμένους εργαζόμενους και στην οποία αναγράφονται αναλυτικά ανά εργαζόμενο, τα ανεξόφλητα ποσά και οι οφειλόμενες κρατήσεις στον ασφαλιστικό φορέα. Επομένως, δαπάνη που πραγματοποιείται προς εξόφληση οφειλών της εταιρείας προς εργαζόμενους ξηράς, για την οποία δεν προσκομίζεται το δικαιολογητικό αυτό, δεν είναι κανονική και η αρμόδια για την ενταλματοποίηση της δαπάνης υπηρεσία δεν νομιμοποιείται να εκδώσει τίτλο πληρωμής.

19. Στην περίπτωση του ερωτήματος, ο αιτών ζητά να του καταβάλει το Δημόσιο τα ποσά που, σύμφωνα με τα προσκομιζόμενα έγγραφα, έχουν αναγνωριστεί, σε δίκες μεταξύ του αιτούντος και της Ν... Α.Ε., ότι του οφείλει η διάδικος ναυτιλιακή εταιρεία με βάση τη μεταξύ τους σύμβαση εργασίας. Πλην όμως, οι απαιτήσεις του αιτούντος δεν περιλαμβάνονται στα δικαιολογητικά που υπέβαλε η Ν... Α.Ε., με την από 4-5-2018 επιστολή της, για την αναγνώριση και πληρωμή ανεξόφλητων οφειλών της προς τους εργαζομένους της ξηράς, ούτε στην από 4-5-2018 απόφαση έγκρισης, επικύρωσης και συναίνεσης της Σ... Α.Ε. που τη συνοδεύει. Ειδικότερα, για τα αιτούμενα ποσά δεν προσκομίζεται απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρείας, νομίμως υπογεγραμμένη, με προσυπογραφή του Οικονομικού Διευθυντή της, με την οποία να αναγνωρίζονται οι οφειλές της προς τον αιτούντα, υπό την ιδιότητα του εργαζομένου ξηράς και να αναφέρονται αναλυτικά τα ανεξόφλητα ποσά και οι οφειλόμενες κρατήσεις στον ασφαλιστικό φορέα. Επομένως, ανεξάρτητα από άλλα ένδικα βοηθήματα που τυχόν εξακολουθεί να διαθέτει ο αιτών έναντι της ως άνω ναυτιλιακής εταιρείας, προς ικανοποίηση των δικαστικά αναγνωρισμένων απαιτήσεών του, τα προσκομιζόμενα με την αίτηση έγγραφα δεν αποδεικνύουν απαίτηση κατά του Δημοσίου, ούτε πληρούν τις προϋποθέσεις κανονικότητας της δαπάνης που διαγράφονται στην ειδική,

δημοσιολογιστικού χαρακτήρα και συνεπώς αυστηρά ερμηνευτέα, διάταξη της παραγράφου 13α του ν. 2932/2001, που προστέθηκε με το άρθρο 35 του ν.4532/2018 και, ως εκ τούτου, η αίτηση του Λ.Μ. δεν μπορεί να γίνει δεκτή.

20. Κατά την ειδικότερη γνώμη της Γαρυφαλιάς Σκιάνη, Νομικής Συμβούλου του Κράτους, η Διοίκηση οφείλει, ενόψει του ότι της έχουν γνωστοποιηθεί οι ως άνω δικαστικές αποφάσεις, να τις θέσει υπόψη του Δ.Σ. της Ν... Α.Ε., προκειμένου αυτό να προβεί στα δέοντα ενόψει της, κατά το διδόμενο υπό της Υπηρεσίας ιστορικό, δικαστικής αναγνώρισης των απαιτήσεων του αιτούντος.

Απάντηση

21. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

Οι διατάξεις της παραγράφου 13α του ν. 2932/2001, που προστέθηκε με το άρθρο 35 του ν.4532/2018, δεν δύνανται να εφαρμοσθούν στην περίπτωση της αίτησης του Λ.Μ. και δεν είναι νόμιμη η απόδοση στον αιτούντα μέρους των οφειλομένων από το Δημόσιο στις εταιρείες Ν... Α.Ε. και Σ... Ν.Ε. μισθωμάτων άγονων γραμμών σε εξόφληση απαιτήσεων του κατά της Ν... Α.Ε., που έχουν αναγνωριστεί ή και καταψηφιστεί υπέρ του αιτούντος σε βάρος της εταιρείας, με δικαστικές αποφάσεις .

Θ Ε Ω Ρ Η Θ Η Κ Ε

Αθήνα, 14-2-2019

Η Πρόεδρος

Χρυσάφουλα Α. Αούγερινου

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Η Εισηγήτρια

Αικατερίνη Ι. Γρηγορίου

Νομική Σύμβουλος του Κράτους