



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 209/2018
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Δ'**

Συνεδρίαση της 19^{ης} Δεκεμβρίου 2018

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Παππάς και Αθανάσιος Θεοχάρης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Άννα Διον. Κάντζια, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος : Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. Φ.952/5/24213/Σ.4340/14-3-2018 του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας / Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικού Σχεδιασμού & Υποστήριξης / Διεύθυνσης Οικονομικού / Τμήματος Οικονομικής Μέριμνας & Λογιστικού.

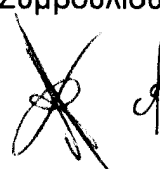
Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται α) αν, για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας στρατιωτικών προέλευσης ΕΠΥ – ΕΜΘ, ως μετοχικής σχέσης με τους Ειδικούς Λογαριασμούς Αλληλοβοήθειας (Ε.ΛΟ.Α.), ήτοι από την κατάταξή τους έως και την ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 2936/2001 (25-7-2001), απαιτείται οπωσδήποτε σχετική αίτηση των ενδιαφερομένων ή η αναγνώριση αυτή αποφασίζεται αυτεπαγγέλτως, χωρίς σχετική αίτηση, με απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του οικείου Ε.ΛΟ.Α. β) Σε περίπτωση που στο παραπάνω ερώτημα η απάντηση είναι ότι απαιτείται οπωσδήποτε σχετική αίτηση για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας ως μετοχικής σχέσης με τους Ε.ΛΟ.Α., νομιμοποιείται να καταθέσει μια τέτοια αίτηση τέως μέτοχος, προέλευσης ΕΠΥ – ΕΜΘ, ο οποίος έχει ήδη αποστρατευθεί και ο οποίος είτε έχει ήδη λάβει το αναλογούν εφάπαξ βοήθημα (δηλαδή για τη μετοχική του σχέση από 25-7-2001 και εντεύθεν) είτε έχει λάβει πίσω άτοκα τις εισφορές του;

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ'), γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, μέσω των Γενικών Επιτελείων, έχει γίνει αποδέκτης αναφορών στρατιωτικού προσωπικού, προέλευσης Εθελοντών Μακράς Θητείας (ΕΜΘ) και Εθελοντών Πενταετούς Υπηρεσίας (ΕΠΥ), καθώς και επιστολών του Πανελλήνιου Συλλόγου Αποστράτων ΕΜΘ, σχετικά με την αναγνώριση της προϋπηρεσίας της εν λόγω κατηγορίας στρατιωτικού προσωπικού (ΕΜΘ), για την πενταετία που υπηρέτησαν ως ΟΠΥ – ΕΠΥ, κατόπιν καταβολής των προβλεπόμενων εισφορών και την κατ' επέκταση καταβολή του δικαιούμενου εφάπαξ βοηθήματος.
2. Οι ΕΠΥ – ΕΜΘ, ανεξάρτητα από το χρόνο κατάταξής τους, αναγνωρίζουν το συνολικό χρόνο στρατιωτικής υπηρεσίας από την κατάταξή τους μέχρι την έναρξη ισχύος του ν. 2936/2001 ως χρόνο μετοχικής σχέσης με τους Ειδικούς Λογαριασμούς των τριών Γενικών Επιτελείων (Ε.ΛΟ.Α.Σ., Ε.ΛΟ.Α.Ν. και Ε.ΛΟ.Α.Α.) και επιβαρύνονται με την πρόσθετη κράτηση 2% μόνο για το χρονικό διάστημα της πενταετίας, που υπηρετούσαν ως ΕΠΥ, από το συνολικό χρόνο στρατιωτικής υπηρεσίας για τον οποίο είχαν επιβαρυνθεί με την κράτηση 4% και δεν τους είχε επιβληθεί πρόσθετη κράτηση.
3. Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 10 του ν.δ. 398/1974, η αναγνώριση της παραπάνω μετοχικής σχέσης γίνεται με απόφαση του οικείου Διοικητικού Συμβουλίου [ήδη Διοικούσας Επιτροπής, σύμφωνα με το άρθρο 28 του ν. 3648/2008 (Α' 38)], βάσει των απαιτούμενων δικαιολογητικών και με την καταβολή πρόσθετης μηνιαίας κράτησης, που υπολογίζεται επί των, κατά τον χρόνο καταβολής της πρόσθετης κράτησης, λαμβανομένων αποδοχών επί τόσο χρονικό διάστημα όσο ο αναγνωριζόμενος χρόνος υπηρεσίας.
4. Εξάλλου, σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 16 του ίδιου ν.δ/τος (398/1974), η χορήγηση των χρηματικών παροχών γίνεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του οικείου Ταμείου Αλληλοβοήθειας, ύστερα από αίτηση των δικαιούχων προσώπων και με βάση δικαιολογητικά που καθορίζονται από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας με πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου των Ταμείων.



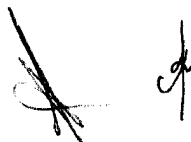
5. Οι Ε.ΛΟ.Α. των τριών Κλάδων δεν ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο τη σχετική νομοθεσία, με αποτέλεσμα οι Ε.ΛΟ.Α.Σ. και Ε.ΛΟ.Α.Ν. θεωρούν υποχρεωτική την επιβολή της πρόσθετης εισφοράς 2% και την αυτεπάγγελτη αναγνώριση της προϋπηρεσίας της εν λόγω κατηγορίας στρατιωτικού προσωπικού (ΕΜΘ), για την πενταετία που υπηρέτησαν ως ΟΠΥ – ΕΠΥ, ενώ αντίθετα ο Ε.ΛΟ.Α.Α. θεωρεί την υπόψη δυνατότητα αναγνώρισης της πενταετίας ως δυνητική και την εφαρμόζει μόνο κατόπιν σχετικής αίτησης των μετόχων, σύμφωνα με τις διατάξεις που διέπουν το Ταμείο. Για το λόγο αυτό υποβλήθηκε το παρόν ερώτημα.

6. Σύμφωνα με το έγγραφο με αριθμό πρωτ. Φ.952.1/23/913195/Σ.4967/12-7-2016 του Γενικού Επιτελείου Στρατού (ΓΕΣ), ο Ειδικός Λογαριασμός Αλληλοβοήθειας Στρατού (Ε.ΛΟ.Α.Σ.) θεωρεί ότι οι διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 15 του ν. 2936/2001 δεν θέτουν θέμα δυνατότητας ή μη της αναγνώρισης από τους ΕΜΘ της πενταετίας, κατά την οποία υπηρετούσαν με την ιδιότητα του ΟΠΥ – ΕΠΥ, με αποτέλεσμα για τον Ε.ΛΟ.Α.Σ. η αναγνώριση να πραγματοποιείται αυτεπάγγελα. Ως προς τον τρόπο παρακράτησης της πρόσθετης κράτησης 2% από τους Εθελοντές Μακράς Θητείας, με ημερομηνία κατάταξης μέχρι 31-12-1992, για τα πέντε έτη που υπηρετούσαν ως Οπλίτες Πενταετούς Υποχρέωσης (ΟΠΥ) – Εθελοντές Πενταετούς Υπηρεσίας (ΕΠΥ), η Διοικούσα Επιτροπή του Ε.ΛΟ.Α.Σ., με την απόφασή της με αριθμό 10/06/15-5-2013, αποφάσισε τον καθορισμό δύο επιλογών: Είτε με εφάπαξ παρακράτηση των αναλογουσών εισφορών (2%) από το δικαιούμενο εφάπαξ βοήθημα, κατά την πληρωμή του μετόχου, είτε με μηνιαία παρακράτηση από τη μισθοδοσία, ύστερα από αίτηση του μετόχου.

7. Περαιτέρω, ο Ειδικός Λογαριασμός Αλληλοβοήθειας Ναυτικού (Ε.ΛΟ.Α.Ν.), με το έγγραφό του με αριθμό πρωτοκόλλου 952.1/212/2017/Σ.40/30-1-2017, αναφέρει σχετικά με την αναγνώριση προϋπηρεσίας του στρατιωτικού προσωπικού προέλευσης ΕΠΥ-ΕΜΘ ως χρόνου μετοχικής σχέσης με τον Ε.ΛΟ.Α.Ν., για το χρονικό διάστημα που τελούσαν υπό το καθεστώς των Εθελοντών Πενταετούς Υποχρέωσης (ΕΠΥ), ότι ο αρμόδιος φορέας μισθοδοσίας του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού είχε παρακρατήσει το 2% για δύο μήνες επί συνόλου εξήντα μηνών (5 χρόνια Χ 12 μήνες), αρχής γενομένης από την μισθοδοσία μηνός Δεκεμβρίου 2003 και Ιανουαρίου 2004, ενώ το υπόλοιπο ποσό (58 μήνες) εκπίπτει από το καταβαλλόμενο εφάπαξ βοήθημα, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3 του ν.δ. 398/1974.

8. Εξάλλου, η Διοικούσα Επιτροπή του Ε.ΛΟ.Α.Α., στη Συνεδρίασή της με αριθμό 4/28-5-2015, αποφάσισε την έγκριση χορήγησης εφάπαξ βοηθημάτων σε αποστρατευθέντες Υπαξιωματικούς προέλευσης ΕΠΥ – ΕΜΘ για το συνολικό διάστημα της στρατιωτικής υπηρεσίας (δηλαδή από την κατάταξή τους στην Π.Α. έως την αποστράτευσή τους), με βάση τις διατάξεις των ν. 4284/2014 και 4315/2014 και παρά το γεγονός ότι οι εν λόγω πρώην μέτοχοι ουδέποτε είχαν υποβάλει ως εν ενεργεία στρατιωτικοί σχετική αίτηση αναγνώρισης της προϋπηρεσίας τους (από την κατάταξή τους στην Π.Α. έως την 25-7-2001, ημερομηνία που κατέστησαν μέτοχοι βάσει του ν. 2936/2001) ως μετοχική σχέση με τον Ε.ΛΟ.Α.Α., όπως προβλέπουν οι διατάξεις του άρθρου 10 του ν.δ. 398/1974 και του άρθρου 15 του ν. 2936/2001. Επισημαίνεται ότι δώδεκα από αυτούς συμπλήρωναν τις προϋποθέσεις του ν. 4284/2014 για χορήγηση εφάπαξ βοηθήματος, δηλαδή 10ετή μετοχική σχέση (από 25-7-2001 και εντεύθεν) και συνταξιοδοτική πράξη, ενώ οι υπόλοιποι τέσσερις όχι, λόγω του ότι δεν συμπλήρωναν 10ετή μετοχική σχέση από 25-7-2001 έως την αποστράτευσή τους. Στους πιο πάνω πρώην μετόχους είχαν επιστραφεί οι εισφορές που αντιστοιχούσαν στη μετοχική σχέση καθενός από αυτούς. Κατά την πληρωμή των εν λόγω εφάπαξ βοηθημάτων παρακρατήθηκαν οι νόμιμες εισφορές υπέρ Ε.ΛΟ.Α.Α., για την αναγνώριση του χρονικού διαστήματος από την κατάταξή τους έως την 25-7-2001 (ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 2936/2001) ως μετοχική σχέση με το Ταμείο.

9. Στη συνέχεια η Διοικούσα Επιτροπή του Ε.ΛΟ.Α.Α., στη συνεδρίασή της με αριθμό 8/10-11-2015, απέρριψε ανάλογο αίτημα πρώην μετόχου για χορήγηση συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος για το χρονικό διάστημα που υπηρέτησε ως κληρωτός και ως εθελοντής οπλίτης πενταετούς υποχρέωσης, δηλαδή από 31-10-1990 έως 25-7-2001, οπότε κατέστη μέτοχος με βάση το ν. 2936/2001, με την αιτιολογία ότι ως εν ενεργεία στέλεχος - προέλευσης ΕΜΘ - και μέχρι τη διαγραφή του από τις τάξεις της ΠΑ δεν υπέβαλε αίτημα για αναγνώριση χρόνου στρατιωτικής προϋπηρεσίας ως χρόνου μετοχικής σχέσης με το Ταμείο και ως εκ τούτου δεν εκδόθηκε η σχετική διοικητική πράξη από την Διοικούσα Επιτροπή του Ε.ΛΟ.Α.Α., ώστε να διενεργηθούν οι προβλεπόμενες πρόσθετες μηνιαίες κρατήσεις υπέρ Ε.ΛΟ.Α.Α., με βάση τις εκάστοτε μηνιαίες αποδοχές, που ελάμβανε ως εν ενεργεία, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του ν.δ. 398/1974 σε συνδυασμό με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 15 του ν. 2936/2001.



10. Ενόψει των παραπάνω αντικρουόμενων αποφάσεων η Δ.Ε. του Ε.ΛΟ.Α.Α., στη Συνεδρίασή της με αριθμό 2/17-2-2016, αποφάσισε την υποβολή ιεραρχικά του πιο πάνω ερωτήματος.

11. Τέλος, στη βεβαίωση με ημερομηνία 10-12-2018 του Προϊσταμένου Οικονομικών Υπηρεσιών του Ε.ΛΟ.Α.Α., που τέθηκε υπόψη των μελών του Τμήματος, αναφέρεται ότι: «1. Βεβαιώνεται ότι μηνιαίως εμβάζονται στον λογαριασμό ταμειακής διαχείρισης, που τηρεί ο Ε.ΛΟ.Α.Α. στην Τράπεζα της Ελλάδος, από τον ΟΛΚΑ και μέσω της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών (Ε.Α.Π.), οι εισφορές των μετόχων, οι οποίες παρακρατούνται σύμφωνα με το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο από τη μισθοδοσία τους. Οι εν λόγω εισφορές αποτελούνται αφενός από τις πάγιες κρατήσεις – δικαιώματα υπέρ Ε.ΛΟ.Α.Α. και αφετέρου από τις κρατήσεις που προβλέπονται για την αναγνώριση στρατιωτικής προϋπηρεσίας των μετόχων. 2. Τα ανωτέρω ποσά, μαζί με τις υπόλοιπες καταθέσεις του Ε.ΛΟ.Α.Α., σύμφωνα με τον α.ν. 1611/1950 και το άρθρο 80 του ν. 4549/2018, τηρούνται υποχρεωτικά στην Τράπεζα της Ελλάδος με επιτόκιο καταθέσεων ταμειευτηρίου. Ενδεικτικά, για το προηγούμενο εξάμηνο το σχετικό επιτόκιο ανήλθε σε 3,18%. Με τον τρόπο αυτό, το Ταμείο εκμεταλλεύεται τα ταμειακά του διαθέσιμα, προκειμένου να ανταποκριθεί στις αυξημένες υποχρεώσεις του και καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια έτσι ώστε να αποφεύγεται οποιαδήποτε απώλεια εσόδων.»

Νομοθετικό πλαίσιο

12. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 3, 8, 9, 10, 14, 15 και 16 του ν.δ. 398/1974 «Περί Ταμείων Αλληλοβοηθείας Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας» (Α' 116), όπως η παράγραφος 1 του άρθρου 14 αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 33 του ν. 2109/1992 (Α' 205) και η παράγραφος 1 του άρθρου 16 αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 35 του ν. 4407/2016 (Α' 134), ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 1

«1. Τα υφιστάμενα Ταμεία Αλληλοβοηθείας Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας, αποτελούντα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και τελούντα υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργείου Εθνικής Αμύνης, ... έχουν σκοπόν την, συμφώνως προς τας διατάξεις του παρόντος, χορήγησιν εφ' άπαξ χρηματικού βοηθήματος εις τους εξερχομένους των τάξεων των Ενόπλων Δυνάμεων και Λιμενικού Σώματος μετόχους ή εν περιπτώσει θανάτου τούτων εις τα μέλη της οικογενείας των. 2. ...».

Άρθρο 3

«1. Το Διοικητικόν Συμβούλιον ασκεί τη διοίκησιν του Ταμείου και έχει την εξουσίαν να προβαίνει εις πάσαν ενέργειαν, τίνουσα εις την εξυπηρέτησιν των σκοπών του Ταμείου, πλην των περιπτώσεων, καθ' ας, κατά τας κειμένας διατάξεις, απαιτείται έγκρισις του Υπουργού Εθνικής Αμύνης. 2. Ειδικώτερον αποφασίζει: α) ... β) Την έγκρισιν των χορηγουμένων παροχών εις τους εξερχομένους μετόχους κατά τας διατάξεις του παρόντος γ) ...»

Άρθρο 8

«1. Μέτοχοι των Ταμείων Αλληλοβοηθείας Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας τυγχάνουν υποχρεωτικώς: α) Οι εν ενεργεία μόνιμοι αξιωματικοί, ανθυπασπισταί και υπαξιωματικοί των αντιστοίχων Κλάδων β) Οι αξιωματικοί, ανθυπασπισταί και υπαξιωματικοί πολεμικής διαθεσιμότητος, οι εκ μονίμων προερχόμενοι, των αντιστοίχων Κλάδων 2. Οι εν ενεργεία μόνιμοι αξιωματικοί, ανθυπασπισταί και υπαξιωματικοί των Κοινών Σωμάτων των Ενόπλων Δυνάμεων, τυγχάνουν υποχρεωτικώς μέτοχοι του Ταμείου Αλληλοβοηθείας Στρατού. 3. Οι εν ενεργεία μόνιμοι αξιωματικοί, ανθυπασπισταί και υπαξιωματικοί του Λιμενικού Σώματος, τυγχάνουν υποχρεωτικώς μέτοχοι του Ταμείου Αλληλοβοηθείας Ναυτικού».

Άρθρο 9

«1. Η μετοχική σχέσις, άρχεται από της κατατάξεως των εν άρθρω 8 ως μονίμων στελεχών, αφ' ης άρχεται η υποχρέωσις των προς καταβολήν της κεκανονισμένης προς το οικείον Ταμείον Αλληλοβοηθείας παγίας εισφοράς, λήγει δε από της οριστικής εξόδου των εκ των τάξεων του στρατεύματος, ότε και παύει η λόγω εισφοράς ενεργουμένη κράτησις. 2. ...».

Άρθρο 10

«1. Αναγνωρίζονται ως χρόνος μετοχικής σχέσεως των εν άρθρω 8 μετόχων, εις το οικείον Ταμείον Αλληλοβοηθείας, αι κάτωθι υπηρεσίαι εις οιονδήποτε Κλάδον των Ενόπλων Δυνάμεων ... α. ... στ. Ο χρόνος υπηρεσίας ο διανυθείς υπό την ιδιότητα του εθελοντού ή ανακατατεταγμένου Υπαξιωματικού και στρατιώτου. ζ. Ο χρόνος υπηρεσίας ο διανυθείς υπό την ιδιότητα του Κληρωτού και Εφέδρου οπλίτου. η. ... 2. ... 3. Η αναγνώρισις του εν παραγράφω 1 του παρόντος άρθρου χρόνου μετοχικής σχέσεως, γίνεται δι' αποφάσεως του οικείου Διοικητικού Συμβουλίου, βάσει των κατά περίπτωσιν απαιτουμένων δικαιολογητικών και δια καταβολής προσθέτου μηνιαίας κρατήσεως, εκ ποσοστού τέσσαρα επί τοις εκατόν (4%), υπολογιζομένης επί των κατά τον χρόνον της καταβολής της προσθέτου κρατήσεως λαμβανομένων αποδοχών, επί

τόσον χρονικόν διάστημα, όσον ο αναγνωριζόμενος χρόνος υπηρεσίας. Το υπόλοιπον των τυχόν μη καταβληθεισών κρατήσεων μέχρι της εξόδου του Στρατιωτικού, εκπίπτει εκ του καταβληθησομένου εφ' άπαξ βοηθήματος 4. Εις ας περιπτώσεις, δια τον αναγνωριζόμενον χρόνον, είχαν ο μέτοχος επιβαρυνθή δια κρατήσεων υπέρ οιοιδήποτε εκ των τριών Ταμείων Αλληλοβοήθειας των Ενόπλων Δυνάμεων, το ποσοστόν της ανωτέρω προσθέτου μηνιαίας κρατήσεως μειούται εις το ήμισυ (2%). 5. ...».

Άρθρο 14

«1. Επί του εκάστοτε βασικού μισθού, της προσαυξήσεως ευδοκίμου παραμονής, του επιδόματος πολυετούς υπηρεσίας και του επιδόματος εξομαλύνσεως διαφορών μισθολογίου, εφόσον το τελευταίο τούτο επίδομα υπολογίζεται στο χορηγούμενο εφάπαξ βοήθημα των μετόχων των Ταμείων Αλληλοβοηθείας, ενεργείται πάγια κράτηση μέχρι 4%, η οποία ορίζεται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εθνικής Άμυνας και Οικονομικών, κατόπιν εισηγήσεων των Διοικητικών Συμβουλίων των Ταμείων Αλληλοβοήθειας. 2. ... 6. Η εκάστοτε παγία κράτησις επί των αποδοχών των μετόχων ενεργείται και επί των αποδοχών των εφέδρων αξιωματικών, ανθυπασπιστών και υπαξιωματικών, των λαμβανόντων αποδοχάς μονίμου. Ούτοι ουδέν δικαίωμα κτώνται έναντι του Ταμείου Αλληλοβοηθείας, λόγω των υπέρ τούτων ενεργουμένων γενικώς κρατήσεων εκ του μισθού των.».

Άρθρο 15

«1. Οι μέτοχοι των Ταμείων Αλληλοβοηθείας, εξερχόμενοι του Στρατεύματος, δικαιούνται χρηματικών παροχών κατά τας διατάξεις του παρόντος. 2. ...»

Άρθρο 16

«1. Εφάπαξ βοήθηματος δικαιούνται οι έχοντες εικοσαετή τουλάχιστον συμμετοχή στον οικείο Ειδικό Λογαριασμό Αλληλοβοήθειας, ... 2. Οι έχοντες μικρότερον χρόνον συμμετοχής, δικαιούνται εις απόληψιν ατόκως των πράγματι καταβληθεισών παγίων εισφορών. 3. ... 7. Η χορήγησις των χρηματικών παροχών ενεργείται βάσει αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου του οικείου Ταμείου Αλληλοβοηθείας επί τη αιτήσει των δικαιούχων προσώπων και βάσει δικαιολογητικών καθοριζομένων υπό του Υπουργού Εθνικής Αμύνης τη προτάσει του Διοικητικού Συμβουλίου των Ταμείων. 8. ...».

13. Στις διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 3648/2008 «Ρύθμιση θεμάτων αναπήρων πολέμου, προσωπικού του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και άλλες διατάξεις» (Α' 38) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

Άρθρο 28 Μετατροπή των Ταμείων σε Ειδικούς Λογαριασμούς

«1. Τα Ταμεία Αλληλοβοηθείας Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας του ν.δ. 398/1974, καλούμενα εφεξής "Ταμεία", καταργούνται ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και μετατρέπονται σε Ειδικούς Λογαριασμούς των αντίστοιχων Μετοχικών Ταμείων Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας, με ίδιο προϋπολογισμό, απολογισμό και ισολογισμό, καλούνται δε εφεξής "Ειδικοί Λογαριασμοί Αλληλοβοηθείας Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας. 2. ... 3. Η διοίκηση και η διαχείριση των Ειδικών Λογαριασμών Αλληλοβοηθείας των προηγούμενων παραγράφων ασκείται από εξαμελή εκ των μετόχων Διοικούσα Επιτροπή, τα μέλη της οποίας διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας μετά από εισήγηση του Αρχηγού του Γενικού Επιτελείου, με τριετή θητεία. ... 4. ...»

14. Περαιτέρω, στις διατάξεις των άρθρων 1 παράγραφος 2, 8 και 15 παράγραφοι 1 και 2 του ν. 1513/1985 «Οπλίτες του στρατού ξηράς με πενταετή υποχρέωση και άλλες διατάξεις» (Α' 12), όπως το άρθρο 8 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 9 παρ. 5 του ν. 2109/1992 (Α' 205), ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 1

«1... 2. Οπλίτες με πενταετή υποχρέωση είναι όσοι κατατάσσονται στο στρατό εθελοντικά με την υποχρέωση που ορίζει το άρθρο 8 του νόμου αυτού.»

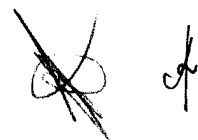
Άρθρο 8

«Οι κατατασσόμενοι με τις διατάξεις του νόμου αυτού υποχρεούνται να παραμείνουν στο Στρατό μέχρι τη συμπλήρωση πέντε ετών πραγματικής στρατιωτικής υπηρεσίας από την ημερομηνία κατατάξεώς τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 του παρόντος νόμου»

Άρθρο 15

«1. Οι αποδοχές και κάθε είδους παροχές των οπλιτών με πενταετή υποχρέωση υπόκεινται στις ίδιες κρατήσεις, που προβλέπονται για τους μόνιμους υπαξιωματικούς. 2. Επιπλέον, οι οπλίτες με πενταετή υποχρέωση ασφαλίζονται στον κλάδο σύνταξης του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων. ...»

15. Στις διατάξεις του άρθρου 13 παράγραφοι 1 και 4 του ν. 1848/1989 (Α' 112), όπως η παράγραφος 4 αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου 7 του ν. 2913/2001 (Α' 102), ορίζεται ότι: «1. Οι διατάξεις του ν. 1513/1985 (Α' 12) εφαρμόζονται αναλόγως και για το Πολεμικό Ναυτικό και την Πολεμική Αεροπορία... 2. ... 3. ... 4. Μετά τη λήξη της πενταετούς υποχρέωσής τους όσοι επιθυμούν μπορούν, ύστερα από αίτησή τους, να αξιολογηθούν και επιλεγούν για περαιτέρω



παραμονή στις Ένοπλες Δυνάμεις με το βαθμό που φέρουν ως εθελοντές μακράς θητείας (Ε.Μ.Θ.) μέχρι τη συμπλήρωση 35ετούς συντάξιμης υπηρεσίας και εξελίσσονται βαθμολογικά μέχρι το βαθμό του Ανθυπασπιστή και μισθολογικά μέχρι το βαθμό του Λοχαγού και των αντίστοιχων των άλλων Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων. Οι προϋποθέσεις, τα κριτήρια, η διαδικασία επιλογής και ένταξής τους στην κατηγορία των Ε.Μ.Θ. καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας, που εκδίδεται μετά από πρόταση του αρμόδιου κατά Κλάδο Ανωτάτου Συμβουλίου. ...»

16. Στις διατάξεις του άρθρου 15 παράγραφοι 2 και 3 του ν. 2936/2001 «Επαγγελματίες Οπλίτες και άλλες διατάξεις» (Α' 166), όπως αντικαταστάθηκαν η μεν παράγραφος 2 - από τότε που ίσχυσε - με το άρθρο 7 του ν. 3257/2004 (Α' 143), το δε τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 3 με το άρθρο 10 παράγραφος 3 του ν. 2984/2002 (Α' 15), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 15

«2. Οι εθελοντές και οι εθελόντριες μακράς θητείας του ν. 1848/1989 (ΦΕΚ 112 Α'), που είχαν καταταγεί στις Ε.Δ. μέχρι την 31-12-1992, καθίστανται από τη μετάταξή τους ως εθελοντές και εθελόντριες μακράς θητείας μέτοχοι των Μετοχικών Ταμείων των Κλάδων των Ε.Δ., χωρίς την καταβολή καμιάς πρόσθετης κράτησης. Ο χρόνος ασφάλισής τους στο Ι.Κ.Α. και στο ΙΚΑ / Τ.Ε.Α.Μ. συνυπολογίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις της διαδοχικής ασφάλισης. Ο χρόνος στρατιωτικής υπηρεσίας από την κατάταξή τους μέχρι τη δημοσίευση του νόμου αυτού αναγνωρίζεται ως χρόνος μετοχικής σχέσης στα Ταμεία Αλληλοβοηθείας με καταβολή πρόσθετης κράτησης, σύμφωνα με τη νομοθεσία που ισχύει για τα Ταμεία αυτά, για το χρονικό διάστημα της πενταετίας που υπηρετούσαν ως εθελοντές πενταετούς υπηρεσίας, πλην των περιπτώσεων που για το ανωτέρω χρονικό διάστημα κατέβαλαν την ως άνω κράτηση υπέρ του οικείου Ταμείου τους. Σε αυτούς εφαρμόζονται αναλογικώς οι διατάξεις των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 11. 3. Οι εθελοντές και οι εθελόντριες του ν. 1848/1989 (ΦΕΚ 112 Α'), που έχουν καταταγεί στις Ένοπλες Δυνάμεις μετά την 1-1-1993, υπάγονται στην ασφάλιση του Δημοσίου και καθίστανται μέτοχοι των Μετοχικών Ταμείων και Ταμείων Αλληλοβοηθείας των Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων. Ο χρόνος ασφάλισής τους στο Ι.Κ.Α. και στο Ι.Κ.Α. / Τ.Ε.Α.Μ. συνυπολογίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις της διαδοχικής ασφάλισης. Ο χρόνος στρατιωτικής υπηρεσίας από την κατάταξή τους μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου αναγνωρίζεται ως χρόνος μετοχικής σχέσης με τα Ταμεία Αλληλοβοηθείας με καταβολή πρόσθετης κράτησης,

σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία των αυτών Ταμείων, για το χρονικό διάστημα της πενταετίας που υπηρετούσαν ως Ε.Π.Υ. Σε αυτούς εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 11».

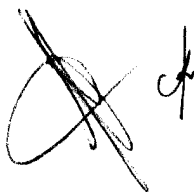
17. Τέλος, στη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 11 του ν. 2936/2001 (Α' 166), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 4284/2014 (Α' 190) και εκ νέου, από τότε που ίσχυσε, με το άρθρο 51 του ν. 4315/2014 (Α' 269), ορίζεται:

«3 α. Το δικαίωμα λήψης εφάπαξ βοηθήματος από τους Ειδικούς Λογαριασμούς Αλληλοβοήθειας Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας θεμελιώνεται με τη συμπλήρωση δεκαετούς τουλάχιστον μετοχικής σχέσης και ειδικά για τους παραιτούμενους, τους πθόμενους σε απόταξη και οριστικά εξερχόμενους του στρατεύματος συνεπεία καταδίκης, με ή χωρίς έκπτωση από τον βαθμό τους, απαιτείται πρόσθετα η προσκόμιση πράξης κανονισμού σύνταξης από το Δημόσιο ή άλλο συνταξιοδοτικό φορέα κύριας ασφάλισης. ...».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

18. Οι οπλίτες πενταετούς υποχρεώσεως (ΟΠΥ) του ν. 1513/1985 αποτελούν ιδιαίτερη κατηγορία στρατιωτικού προσωπικού, κατατάσσονταν εθελοντικά και είχαν υποχρέωση εκπληρώσεως πενταετούς υπηρεσίας στο στρατό, μετά τη συμπλήρωση της οποίας αποχωρούσαν υποχρεωτικά, δικαιούμενοι να λάβουν αποζημίωση, ενώ ήταν ασφαλισμένοι στον κλάδο συντάξεως του ΙΚΑ και εξομοιωμένοι μισθολογικά με τους εν ενεργεία μονίμους ομοιοβάθμους τους. Με τις διατάξεις του άρθρου 13 παρ. 4 του ν. 1848/1989, όπως αντικαταστάθηκε αυτό με τις διατάξεις του άρθρου 7 παρ. 4 του ν. 2913/2001, προβλέφθηκε σχετικά με τους ΟΠΥ, ότι μετά τη λήξη της πενταετούς υποχρεώσεώς τους όσοι επιθυμούν μπορούν, ύστερα από αίτησή τους, να αξιολογηθούν και επιλεγούν για περαιτέρω παραμονή στις Ένοπλες Δυνάμεις με το βαθμό, που φέρουν, ως Εθελοντές Μακράς Θητείας (ΕΜΘ) μέχρι τη συμπλήρωση 35ετούς συντάξιμης υπηρεσίας και να εξελίσσονται βαθμολογικά μέχρι το βαθμό του ανθυπασπιστή και μισθολογικά μέχρι το βαθμό του Λοχαγού και των αντίστοιχων των άλλων Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων.



19. Κατά ρητή πρόβλεψη των διατάξεων του άρθρου 15 παρ. 1 του ν. 1513/85, οι αποδοχές και κάθε είδους παροχές των εθελοντών οπλιτών, υπόκεινται στις κρατήσεις που προβλέπονται για τους μόνιμους υπαξιωματικούς και ειδικότερα στην πάγια κράτηση 4% επί του βασικού τους μισθού κλπ επιδομάτων (άρθρο 14 ν.δ. 398/1994). Οι κρατήσεις αυτές δεν έχουν το χαρακτήρα της πάγιας ασφαλιστικής εισφοράς, αλλά θεσμοθετημένου υπέρ του οικείου Ταμείου Αλληλοβοήθειας πόρου, χάριν της πραγμάτωσης σκοπού κοινωνικής ασφάλισης, που εμπίπτει στη μέριμνα του Κράτους, σύμφωνα με το άρθρο 22 παρ. 4 του Συντάγματος (Γνωμ. ΝΣΚ 299/2008, πρβλ. ΣΤΕ 4873/1998, 1170/92, 3280/90).

20. Οι εθελοντές μακράς θητείας (Ε.Μ.Θ.) του ν. 1848/1989, μέχρι την έναρξη ισχύος του ν. 2936/2001, δεν είχαν την ιδιότητα του μετόχου του οικείου Ταμείου Αλληλοβοήθειας, ως μη περιλαμβανόμενοι στα πρόσωπα, που περιοριστικά αναφέρονται ως μέτοχοι στις διατάξεις του άρθρου 8 του ν.δ. 398/74. Με το άρθρο 15 παρ. 2 του ν. 2936/2001, όπως η παράγραφος αυτή αντικαταστάθηκε, από τότε που ίσχυσε, με το άρθρο 7 του ν. 3257/2004, οι Ε.Μ.Θ που είχαν καταταγεί στις Ένοπλες Δυνάμεις μέχρι 31-12-1992, κατέστησαν, από τη μετάταξή τους ως εθελοντές και εθελόντριες μακράς θητείας, μέτοχοι των Μετοχικών Ταμείων των Κλάδων των Ε.Δ., χωρίς την καταβολή καμιάς πρόσθετης κράτησης. Ο χρόνος στρατιωτικής υπηρεσίας από την κατάταξή τους μέχρι τη δημοσίευση του νόμου αυτού προβλέπεται ότι αναγνωρίζεται ως χρόνος μετοχικής σχέσης στα Ταμεία Αλληλοβοήθειας, με καταβολή πρόσθετης κράτησης, σύμφωνα με την νομοθεσία των Ταμείων αυτών (άρθρο 10 παρ. 4 ν.δ. 398/1984), για το χρονικό διάστημα της πενταετίας, που υπηρετούσαν ως εθελοντές πενταετούς υπηρεσίας, με εξαίρεση τις περιπτώσεις που οι ως άνω Ε.Μ.Θ. για το ανωτέρω χρονικό διάστημα κατέβαλαν την πιο πάνω κράτηση υπέρ του οικείου Ταμείου τους.

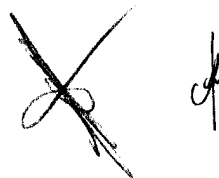
21. Με τη γνωμοδότηση με αριθμό 299/2008 του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υφυπουργό Εθνικής Άμυνας, ερμηνεύθηκε η διάταξη του άρθρου 15 παρ. 2 του ν. 2936/2001, όπως αντικαταστάθηκε από τότε που ίσχυσε με το άρθρο 7 παρ. 1 του ν. 3257/2004 και έγινε δεκτό ότι η αναφερόμενη στο τελευταίο εδάφιο της ερμηνευθείσας διάταξης πρόσθετη κράτηση είναι η προβλεπόμενη στο άρθρο 10 παρ. 4 του ν.δ. 398/1974 κράτηση 2% και όχι η αφορώσα στην παγία κράτηση 4% του άρθρου 14 του ιδίου ν.δ/τος, που εφαρμόζεται και για τους Ε.Μ.Θ., δυνάμει της διατάξεως του άρθρου 15 παρ. 1 του ν. 1513/1985. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, οι Ε.Μ.Θ. της παρ. 2 του άρθρου 15

του ν. 2936/2001 επιβαρύνονται με την πρόσθετη κράτηση 2%, έστω κι αν έχουν ήδη επιβαρυνθεί με την κράτηση 4% του ν. 1513/1985, προκειμένου για την αναγνώριση του χρόνου στρατιωτικής υπηρεσίας ως χρόνου μετοχικής σχέσης στα Ταμεία και ήδη Ειδικούς Λογαριασμούς Αλληλοβοήθειας (βλ. και Γνωμ. ΝΣΚ 166/2015). Οι Ε.Μ.Θ. της παρ. 3 του ίδιου άρθρου 15, δηλαδή αυτοί που κατατάχθηκαν στις Ένοπλες Δυνάμεις μετά την 1-1-1993, υπήχθησαν και στην ασφάλιση του Δημοσίου.

22. Από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 3 και 10 του ν.δ. 398/1974 προκύπτει ότι η αναγνώριση χρόνου υπηρεσίας ως χρόνου μετοχικής σχέσης γίνεται με απόφαση του οικείου Διοικητικού Συμβουλίου, ήδη Διοικούσας Επιτροπής του Ε.ΛΟ.Α., σύμφωνα με το άρθρο 28 του ν. 3648/2008. Με όμοια απόφαση, εγκρίνονται τα χορηγούμενα εφάπαξ βοηθήματα στους εξερχόμενους του στρατεύματος μετόχους, μετά από αίτηση του δικαιούχου (άρθρο 16 παρ. 7 του πιο πάνω ν.δ/τος). Στην παράγραφο 3 του άρθρου 10 του ν.δ. 398/1974 προβλέπεται ότι, η αναγνώριση προϋπηρεσίας ως χρόνου μετοχικής σχέσης γίνεται με βάση τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά και με τη διενέργεια πρόσθετης μηνιαίας κράτησης, η οποία υπολογίζεται επί των λαμβανομένων αποδοχών των ενδιαφερομένων, κατά τον χρόνο διενέργειας της πρόσθετης κράτησης και για τόσο χρονικό διάστημα όσο ο αναγνωριζόμενος χρόνος υπηρεσίας. Περαιτέρω, στην ίδια παράγραφο 3 του άρθρου 10 του ν.δ. 398/1974 προβλέπεται η έκπτωση από το εφάπαξ βοήθημα μόνο του υπολοίπου των κρατήσεων, που τυχόν δεν καταβλήθηκαν μέχρι την έξοδο του στρατιωτικού από την υπηρεσία.

23. Κατά τη συζήτηση μεταξύ των μελών του Δ' Τμήματος του ΝΣΚ, ως προς το πρώτο σκέλος του ερωτήματος, διαμορφώθηκαν οι ακόλουθες δύο (2) γνώμες:

Σύμφωνα με τη γνώμη της **πλειοψηφίας**, που απαρτίστηκε από τον Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ., Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο και τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους, Αικατερίνη Γρηγορίου, Ευστράτιο Συνοίκη, Παναγιώτη Παππά και Αθανάσιο Θεοχάρη (ψήφοι πέντε – 5), από τις εφαρμοστέες, στην προκειμένη περίπτωση, διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 2936/2001 συνάγεται σαφώς ότι, κατ' αρχήν, οι Ε.Μ.Θ. καθίστανται μέτοχοι των μετοχικών ταμείων των Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων χωρίς οποιαδήποτε διατύπωση, για την αναγνώριση δε της στρατιωτικής υπηρεσίας από την κατάταξή τους στις Ένοπλες Δυνάμεις μέχρι τη δημοσίευση του πιο πάνω νόμου επίσης δεν προβλέπεται η υποβολή σχετικής αιτήσεως εκ μέρους τους ή η τήρηση οποιασδήποτε διαδικασίας ενώπιον των εν λόγω Ταμείων



Αλληλοβοηθείας. Ο νομοθέτης αρκείται για την αναγνώριση αυτή στα αναγκαία («απαιτούμενα») δικαιολογητικά. Τα δικαιολογητικά όμως και τα συναφή στοιχεία, ως αφορώντα την προηγούμενη εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των Ε.Μ.Θ., βρίσκονταν στα Ταμεία Αλληλοβοηθείας, ήδη δε στα Μετοχικά Ταμεία που τηρούν τους Λογαριασμούς, από και δια της ένταξέως τους ως μετόχων σε αυτά, με αυτονόητη συνέπεια να παρέλκει η υποβολή αίτησης του νέου μετόχου Ε.Μ.Θ. και αναζήτηση των δικαιολογητικών αυτών άλλως πως. Συνακολούθως, κατά την αληθή έννοια των διατάξεων αυτών, στους Ε.Μ.Θ. αναγνωρίζεται ουσιαστικά η προηγούμενη στρατιωτική υπηρεσία τους, υποχρεούνται δε να καταβάλλουν την προβλεπόμενη στη διάταξη του άρθρου 10 παρ. 4 του ν.δ. 398/1974 πρόσθετη κράτηση 2% ως εισφορά για τα παρελθόντα έτη υπηρεσίας από και δια της συμμετοχής τους στα Ταμεία (Λογαριασμούς).

24. Εξάλλου, στις διατάξεις του άρθρου 8 του ν.δ. 398/1974 προβλέπεται ότι τα αναφερόμενα σε αυτές πρόσωπα (αξιωματικοί, υπαξιωματικοί κλπ.) τυγχάνουν υποχρεωτικά μέτοχοι των Ταμείων (ήδη των Ειδικών Λογαριασμών Αλληλοβοήθειας), άρα, τόσο η ιδιότητα του μετόχου και τα εξ αυτής πηγάζοντα δικαιώματα, όσο και η συναφής υποχρέωση καταβολής εισφορών καθορίζονται εκ του νόμου (ex lege), χωρίς να παρέχεται στους μετόχους οποιαδήποτε δυνατότητα εξαίρεσης από αυτή. Αυτό καθίσταται σαφές και από τη διάταξη του άρθρου 9 παρ. 1 του πιο πάνω νομοθετικού διατάγματος, όπου ορίζεται ρητά ότι η υποχρέωση καταβολής, προς το Ταμείο (Λογαριασμό), της πιο πάνω εισφοράς των μετόχων, αρχίζει από την κατάταξη και λήγει με την οριστική έξοδο των στελεχών, χωρίς ο νομοθέτης να επιφυλάσσει σε αυτούς την παραμικρή ευχέρεια προς επιδίωξη οποιασδήποτε διαφορετικής μεταχείρισης εκ μέρους του Ταμείου (βλ. ΝΣΚ 90/2017).

25. Επίσης, από την ερμηνεία των ως άνω διατάξεων (ν. 2936/2001 και ν.δ. 398/1974), σε συνδυασμό τους με την διδόμενη από τον Ε.ΛΟ.Α.Α., σύμφωνα με το έγγραφό του με ημερομηνία 10-12-2018, νομική υποχρέωση των οργάνων Διοίκησης των Λογαριασμών αυτών, για μηνιαία κατάθεση των εισφορών των μετόχων σε έντοκο λογαριασμό, που τηρείται στην Τράπεζα της Ελλάδος, προκύπτει σαφώς ότι αυτές αποβλέπουν, εκτός των άλλων, στην εξασφάλιση της εκπλήρωσης του σκοπού των Ταμείων Αλληλοβοήθειας, που είναι η χορήγηση εφάπαξ χρηματικού βοηθήματος στους εξερχόμενους των τάξεων των Ενόπλων Δυνάμεων και του Λιμενικού Σώματος μετόχους, αλλά και στην εξυπηρέτηση των

καλώς νοουμένων συμφερόντων των μετόχων, μέσω της χρηστής διαχείρισης των εισφορών των μετόχων με απώτερο σκοπό τη βιωσιμότητα των ταμείων και την αλληλεγγύη των γενεών των μετόχων. Αντίθετη ερμηνευτική προσέγγιση, σύμφωνα με την οποία η αναγνώριση της πιο πάνω προϋπηρεσίας εξαρτάται από την πρωτοβουλία των νέων αυτών μετόχων και την ελεύθερη, κατά χρόνο, αναγνώριση της εν λόγω στρατιωτικής υπηρεσίας από αυτούς, δεν βρίσκει έρεισμα στις εφαρμοστέες διατάξεις. Εάν ο νομοθέτης ήθελε η αναγνώριση της προϋπηρεσίας των Ε.Μ.Θ., για την πενταετία που υπηρέτησαν ως ΕΠΥ – ΟΠΥ, να είναι δυνατή, θα είχε ορίσει προθεσμία για την εκδήλωση της πρωτοβουλίας και την υποβολή σχετικής αίτησης, δοθέντος ότι η υποβολή αίτησης οποτεδήποτε, πριν ή και μετά την αποστράτευση του μετόχου οδηγεί σε καταστρατήγηση των σχετικών διατάξεων και σε κίνδυνο της βιωσιμότητας των ταμείων (λόγω της πλήρους αναντιστοιχίας εισφορών και εφάπαξ βοηθήματος στις περιπτώσεις αυτές).

26. Ενόψει των προαναφερθέντων και κατά παραδοχή του χαρακτήρα των προαναφερομένων διατάξεων ως αναγκαστικών κανόνων που θάλπουν τη δημόσια τάξη κατ' άρθρο 3 Α.Κ. και εφαρμόζονται ανεξάρτητα από τυχόν αντίθετη ιδιωτική βούληση, συνάγεται, ότι η Διοικούσα Επιτροπή των Ειδικών Λογαριασμών Αλληλοβοήθειας οφείλει να προβαίνει αυτεπάγγελα σε αναγνώριση της προϋπηρεσίας των στρατιωτικών προέλευσης ΕΠΥ – ΕΜΘ, ως μετοχικής σχέσης με τους Ε.ΛΟ.Α., όσο αυτοί βρίσκονται στην ενέργεια και με καταβολή πρόσθετης μηνιαίας κράτησης, που υπολογίζεται επί των, κατά τον χρόνο καταβολής της πρόσθετης κράτησης, λαμβανομένων αποδοχών επί τόσο χρονικό διάστημα όσο ο αναγνωριζόμενος χρόνος υπηρεσίας.

27. Κατά τη γνώμη της **μειοψηφίας**, που απαρτίστηκε από την Πρόεδρο του Τμήματος, Αντιπρόεδρο του ΝΣΚ, Χρυσαφούλα Αυγερινού και τον Νομικό Σύμβουλο του Κράτους Γεώργιο Κανελλόπουλο (ψήφοι δύο - 2), προς την οποία συντάχθηκε και η εισηγήτρια Πάρεδρος του ΝΣΚ Άννα Κάντζια (γνώμη χωρίς ψήφο), από τη διάταξη του άρθρου 10 του ν.δ. 398/1974 συνάγεται ότι η αναγνώριση χρόνου στρατιωτικής προϋπηρεσίας γίνεται με αίτηση του ενδιαφερομένου, ο οποίος οφείλει να προσκομίσει τα απαιτούμενα κάθε φορά δικαιολογητικά, προκειμένου να ληφθούν υπόψη από τη Διοικούσα Επιτροπή του Ειδικού Λογαριασμού Αλληλοβοήθειας, η οποία είναι αρμόδια να προβεί στην έκδοση της ατομικής διοικητικής πράξης περί αναγνώρισης χρόνου μετοχικής σχέσης, προκειμένου στη συνέχεια να



πραγματοποιείται η προβλεπόμενη συμπληρωματική κράτηση 2%, μέσω της μηνιαίας μισθοδοσίας τους.

28. Περαιτέρω, από τη διατύπωση της διάταξης του άρθρου 15 παρ. 2 του ν. 2936/2001, όπως έχει ερμηνευτεί με τη 299/2008 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, συνάγεται ότι η αναγνώριση του χρονικού διαστήματος της πενταετίας, που οι Ε.Μ.Θ. υπηρέτησαν ως ΕΠΥ, ως χρόνου μετοχικής σχέσης με τον Ε.ΛΟ.Α., διενεργείται με πρόσθετη κράτηση 2%, μέσω της μηνιαίας μισθοδοσίας του ενδιαφερομένου. Με δεδομένο ότι η πιο πάνω αναγνώριση συνεπάγεται οικονομική επιβάρυνση του μετόχου, καθώς διενεργείται με πρόσθετη κράτηση επί των μηνιαίων αποδοχών του, κατά την άποψη της μειοψηφίας, η αναγνώριση αυτή δεν μπορεί να λάβει χώρα αυτεπάγγελα, αλλά μόνον κατόπιν σχετικού αιτήματος του ενδιαφερομένου και με την προσκόμιση εκ μέρους του των απαιτούμενων δικαιολογητικών (πρβλ. ΝΣΚ 414/2008).

29. Ενόψει της παραπάνω επικρατήσασας, κατά πλειοψηφία, γνώμης ως προς το πρώτο σκέλος του ερωτήματος, παρέλκει η απάντηση στο δεύτερο σκέλος αυτού.

Απάντηση

30. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ως εξής:

Η Διοικούσα Επιτροπή των Ειδικών Λογαριασμών Αλληλοβοήθειας (Ε.ΛΟ.Α.) οφείλει να προβαίνει αυτεπάγγελα σε αναγνώριση της προϋπηρεσίας των στρατιωτικών προέλευσης Εθελοντών Πενταετούς Υπηρεσίας – Εθελοντών Μακράς Θητείας (ΕΠΥ – ΕΜΘ), ήτοι από την κατάταξή τους έως την ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 2936/2001 (25-7-2001), ως μετοχικής σχέσης με τους Ε.ΛΟ.Α., όσο αυτοί βρίσκονται στην ενέργεια και έχουν τη μετοχική ιδιότητα και με καταβολή πρόσθετης μηνιαίας κράτησης, που υπολογίζεται επί των, κατά τον χρόνο καταβολής της πρόσθετης κράτησης, λαμβανομένων αποδοχών επί τόσο χρονικό διάστημα όσο ο αναγνωριζόμενος χρόνος υπηρεσίας.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 30-1-2019

Η Πρόεδρος του Τμήματος

ΧΡΥΣΑΦΟΥΛΑ Α. ΑΥΓΕΡΙΝΟΥ

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Anna Kantzia

ANNA ΔΙΟΝ. ΚΑΝΤΖΙΑ

ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

