



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 228/2018

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Ε')

Συνεδρίαση της 19^{ης} Δεκεμβρίου 2018

Σύνθεση

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη : Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης και Ιωάννης Χατζηνέκουρας, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αγγελική Αναστοπούλου, Πάρεδρος ΝΣΚ.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ.πρωτ. 52753/23-7-2018 έγγραφο της Δ/σης Ανθρωπίνου Δυναμικού & Διοικητικής Υποστήριξης, Τμήμα Διοίκησης & Εκπαίδευσης Ανθρωπίνου Δυναμικού του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται αν δύναται να χορηγηθεί σε Ιατροδικαστές άδεια άσκησης ιδιωτικού έργου με αμοιβή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 31 του ν.3528/2007, με αντικείμενο την έκδοση πιστοποιητικών θανάτου, χωρίς
α) να έχουν διενεργήσει νεκροψία-νεκροτομή και β) να είναι οι θεράποντες ιατροί των ασθενών που κατέληξαν .

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε, ομόφωνα, ως εξής :

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Σύμφωνα με το έγγραφο του Ερωτήματος, στην Υπηρεσία υποβλήθηκε η από 18-12-2016 αίτηση του Π.Μ., Ιατροδικαστή Δ' Τάξεως της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας Θεσσαλονίκης για χορήγηση άδειας άσκησης ιδιωτικού έργου με αμοιβή, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 31 του ν.3528/2007, που θα αφορά αποκλειστικά στην έκδοση πιστοποιητικών θανάτου. Ειδικότερα, με την ανωτέρω αίτησή του, δηλώνει ότι «...η χορήγηση άδειας ιδιωτικού έργου θα αφορά την παροχή ιατρικών υπηρεσιών και αποκλειστικά στην έκδοση πιστοποιητικών θανάτου, στην πιστοποίηση δηλαδή του χρόνου του θανάτου και των αιτιών του, ασθενών οι οποίοι καταλήγουν από διαγνωσμένα προηγούμενα προβλήματα υγείας, αλλά δεδομένου ότι καταλήγουν εκτός νοσηλευτικών ιδρυμάτων οι θεράποντες ιατροί τους αδυνατούν να εκδώσουν πιστοποιητικό θανάτου. Βάσει του νόμου, το πιστοποιητικό θανάτου πέραν του θεράποντα ιατρού δύναται να εκδοθεί από οποιονδήποτε άλλο ιατρό. Το έργο αυτό σκοπεύω να εκτελώ αποκλειστικά για περιστατικά θανάτων τα αίτια, των οποίων είναι γνωστά και προηγουμένως καταγεγραμμένα στο βιβλιário υγείας ή/ και σε ιατρικές βεβαιώσεις των θανόντων και πάντοτε κατόπιν εξωτερικής επισκόπησης του πτώματος, προκειμένου να αποκλειστεί οποιοδήποτε ενδεχόμενο άλλου είδους θανάτου, πέραν του φυσικού. Σε καμία περίπτωση, δε θα αφορά στην πιστοποίηση θανάτων, συνεπεία βίαιων ή ύποπτων συνθηκών, όπως ανθρωποκτονίες, ατυχήματα, αυτοκτονίες, αιφνίδιους θανάτους ατόμων χωρίς προηγούμενο ιστορικό υγείας, καθώς και περιπτώσεις όπου, από τις πληροφορίες του οικογενειακού περιβάλλοντος του θανόντα ή/ και το ανακριτικό έργο των αρμόδιων αστυνομικών αρχών, προκύπτουν ερωτήματα ως προς τα αίτια και το είδος του θανάτου. ...Το έργο θα εκτελείται εκτός του χώρου και ωραρίου της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας Θεσσαλονίκης, και η χρέωσή του θα βαρύνει την οικογένεια και τους στενούς συγγενείς των νεκρών. Αναπόφευκτα, η πλησιεστέρα Αστυνομική αρχή θα ειδοποιείται σχετικά με τον θάνατο τον οποίο θα αναλαμβάνω να πιστοποιήσω, δεδομένου ότι θα πρέπει να θεωρηθεί από



αυτήν το γνήσιο της υπογραφής μου ... και η ίδια η Ιατροδικαστική Υπηρεσία Θεσσαλονίκης πρόκειται να επωφεληθεί από το έργο αυτό, δεδομένου ότι μεγάλο μέρος των περιστατικών που καταφθάνουν στην Υπηρεσία μας αφορούν σε φυσικούς θανάτους ασθενών με γνωστό προηγούμενο ιστορικό υγείας, πλήρως καταγεγραμμένο στα βιβλιάρια υγείας τους ή/και σε ιατρικές γνωματεύσεις, οι οποίες προορίζονται για τα ασφαλιστικά τους ταμεία ή άλλα νοσηλευτικά ιδρύματα και ιατρούς. Στα περιστατικά αυτά, εφόσον καταλήγουν εκτός νοσηλευτικών ιδρυμάτων ή ακόμη και κατά την διακομιδή τους σε αυτά με ασθενοφόρο του ΕΚΑΒ, οι θεράποντες ιατροί αδυνατούν να εκδώσουν πιστοποιητικό θανάτου, με αποτέλεσμα να καταλήγουν στις Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες, όπου μέσω της νεκροτομής τους να πιστοποιηθεί ο θάνατος».

2. Η ανωτέρω αίτηση διαβιβάστηκε, με το αριθ. 9986/10-03-2017 ερώτημα του Αναπληρωτή Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, προς γνωμοδότηση στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο Ιατροδικαστών, το οποίο, στην από 11-06-2018 συνεδρίασή του, αποφάσισε ομόφωνα «υπέρ της αναβολής συζήτησης του θέματος, προκειμένου να υποβληθεί σχετικό ερώτημα στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους αναφορικά με τη δυνατότητα χορήγησης σε Ιατροδικαστές άδειας άσκησης ιδιωτικού έργου με αμοιβή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 3528/2007, προκειμένου να παρέχουν ιατρικές υπηρεσίες και να εκδίδουν πιστοποιητικά θανάτου, χωρίς α) να έχουν διενεργήσει νεκροψία-νεκροτομή και β) να είναι οι θεράποντες ιατροί των ασθενών που κατέληξαν».

Νομοθετικό Πλαίσιο.

3. Στον ισχύοντα Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολ. Και Διοικ. Υπαλλήλων, και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.3528/2007 (Α'26), ορίζονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

Άρθρο 1 «Σκοπός του παρόντος Κώδικα είναι η καθιέρωση ενιαίων και ομοιόμορφων κανόνων που διέπουν την πρόσληψη και την υπηρεσιακή κατάσταση των πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων, σύμφωνα ιδίως με τις αρχές της ισότητας, της αξιοκρατίας και της κοινωνικής αλληλεγγύης και την ανάγκη διασφάλισης της μέγιστης δυνατής απόδοσης κατά την εργασία τους».

Άρθρο 2 « Έκταση εφαρμογής»

1... 2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από

ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις».

Αρθρο 31 «Ασκηση ιδιωτικού έργου με αμοιβή»

«1. Μετά από άδεια ο υπάλληλος μπορεί να ασκεί ιδιωτικό έργο ή εργασία με αμοιβή, εφόσον συμβιβάζεται με τα καθήκοντα της θέσης του και δεν παρεμποδίζει την ομαλή εκτέλεση της υπηρεσίας του. 2. Η άδεια χορηγείται για συγκεκριμένο έργο ή εργασία μετά από σύμφωνη αιτιολογημένη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου και μπορεί να ανακαλείται με τον ίδιο τρόπο. Η άδεια στους υπαλλήλους του Δημοσίου χορηγείται από τον οικείο υπουργό ...»

4. Στο ν.3772/2009 (Α'112) «Μεταρρυθμίσεις στην οργάνωση της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας, στη θεραπευτική μεταχείριση χρηστών ναρκωτικών ουσιών και άλλες διατάξεις», ορίζονται τα εξής:

Αρθρο 2 «Αρμοδιότητα»

1. Η κατά τόπο αρμοδιότητα των ιατροδικαστικών υπηρεσιών συμπίπτει προς εκείνη του ομώνυμου ή των ομώνυμων προς αυτές Εφετείων. Οι ιατροδικαστικές υπηρεσίες διενεργούν ιατροδικαστικές πράξεις, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται οι ψυχιατρικές πραγματογνωμοσύνες, ύστερα από παραγγελία των εισαγγελικών και ανακριτικών αρχών και των ανακριτικών υπαλλήλων, οι οποίοι ενεργούν ύστερα από εισαγγελική παραγγελία, καθώς και των ποινικών δικαστηρίων που λειτουργούν στην περιφέρεια του ομώνυμου ή των ομώνυμων προς αυτές Εφετείων...»

Αρθρο 9 «Κανονισμός λειτουργίας Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών»

1. Με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης καταρτίζεται κανονισμός λειτουργίας της ιατροδικαστικής υπηρεσίας στον οποίο περιλαμβάνονται, ιδίως, τα ειδικότερα καθήκοντα και υποχρεώσεις του προσωπικού, οι όροι λειτουργίας της Υπηρεσίας και κάθε άλλη λεπτομέρεια.

2. Η ιατροδικαστική υπηρεσία ακολουθεί το ωράριο λειτουργίας των Δημοσίων Υπηρεσιών. Οι ιατροδικαστές και το προσωπικό του κλάδου ΥΕ Νεκροτομών υποχρεούνται, εφόσον επιβάλλεται από τις συνθήκες, να εκτελούν ιατροδικαστικές πράξεις και πέραν του ισχύοντος ωραρίου λειτουργίας των υπηρεσιών, καθώς και σε μη εργάσιμες ημέρες.

3. Η διοικητική μέριμνα για τη λειτουργία των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών και η επιμέλεια διεκπεραιώσεως των διοικητικών ενεργειών που αφορούν στην

υπηρεσιακή κατάσταση των ιατροδικαστών και του λοιπού προσωπικού των ιατροδικαστικών υπηρεσιών ανήκει στην Αρμοδιότητα της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Δικαιοσύνης, στην οποία τηρούνται και όλοι οι σχετικοί φάκελοι».

Άρθρο 10 «Εφαρμογή Υπαλληλικού Κώδικα και διατηρούμενες διατάξεις»

«1. Όσα θέματα της υπηρεσιακής κατάστασης των ιατροδικαστών δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου, διέπονται από τις διατάξεις του Κώδικα Καταστάσεως Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ...».

5. Στο ν.344/1976 «Περί ληξιαρχικών πράξεων» (Α' 143) και στο άρθρο 32 αυτού, όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή του με την παρ.9 του άρθρου 26 του ν.2130/1993, ορίζεται ότι:

Άρθρο 32 «Προυπόθεσις συντάξεως πράξεως θανάτου»

«1. Η ληξιαρχική πράξη θανάτου, συντάσσεται εντός είκοσι τεσσάρων ωρών από το θάνατο, αφού προσαχθεί έγγραφη πιστοποίηση θανάτου που εκδίδεται από τον ιατρό που νοσήλευσε το θανόντα ή, αν δεν υπάρχει τέτοιος ιατρός, από τον ιατροδικαστή ή τον ιατρό πραγματογνώμονα που ορίζεται από την οικεία αστυνομική ή δικαστική αρχή. 2. Εν ελλείψει των εν τη προηγούμενη παραγράφω ιατρών, η ληξιαρχική πράξις συντάσσεται επί τη βάσει εγγράφου πιστοποιήσεως της οικείας αστυνομικής αρχής. 3. Ο ιατρός υποχρεούται σε κάθε περίπτωση θανάτου να δηλώνει την αιτία του θανάτου, αναφέροντας και την αρχική, την ενδιάμεση και την τελική που προκάλεσε τον θάνατο. 4 ...».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων:

Από τις προεκτεθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, και στο πλαίσιο του διδόμενου πραγματικού του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

6. Με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 31, ο Υπαλληλικός Κώδικας επιτρέπει κατ' εξαίρεση την, παράλληλη με τα κύρια καθήκοντα του δημοσίου υπαλλήλου, άσκηση ιδιωτικού έργου ή εργασίας με αμοιβή και την θέτει υπό τον έλεγχο του αρμοδίου υπηρεσιακού συμβουλίου, απαιτώντας την χορήγηση σχετικής άδειας μετά τη σύμφωνη και αιτιολογημένη γνωμοδότηση αυτού, προκειμένου να ελέγχεται κατά περίπτωση αν η εξωυπηρεσιακή απασχόληση του υπαλλήλου, η οποία θα πρέπει να προσδιορίζεται επακριβώς ως προς το είδος, τον τόπο και το χρόνο ασκήσεώς της, συμβιβάζεται με τα

υπηρεσιακά του καθήκοντα και δεν εμποδίζει την ομαλή εκτέλεση της υπηρεσίας, λαμβάνοντας υπόψη και την ανάγκη διασφάλισης της μέγιστης δυνατής απόδοσης κατά την εργασία του, όπως απαιτεί η διάταξη του άρθρου 1 του ιδίου κώδικα. Για το λόγο αυτό, πριν τη χορήγηση από τον αρμόδιο υπουργό στον υπάλληλο του Δημοσίου της ειδικής άδειας, το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο εξετάζει τη συνδρομή των ανωτέρω προϋποθέσεων και αποφαινεται αιτιολογημένα για την αποδοχή ή απόρριψη σχετικού αιτήματος. Δύναται δε στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς του να ελέγχει ανά τακτά χρονικά διαστήματα την τήρηση των προϋποθέσεων χορηγηθείσας άδειας άσκησης ιδιωτικού έργου και να γνωμοδοτεί για την διατήρηση ή ανάκληση αυτής. Η σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου είναι δεσμευτική για το όργανο που αποφασίζει, ενώ η πλημμέλεια της αιτιολογίας της, συνιστά μη τήρηση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας, που συνεπάγεται ακυρότητα.

7. Ειδικότερα, το υπηρεσιακό συμβούλιο ελέγχει τη συνδρομή των εξής προϋποθέσεων:

α) Η άδεια να αφορά σε ιδιωτικό έργο ή εργασία, δηλαδή να παρέχεται προς ιδιώτη, με σκοπό την αμοιβή του υπαλλήλου. Όπως έχει γίνει δεκτό με την υπ' αριθμ. 382/2008 Γνμδ της Ολομέλειας του ΝΣΚ, η δυνατότητα που παρέχεται από τη διάταξη του άρθρου 31 παρ.1 του Υπαλληλικού Κώδικα στους δημοσίους υπαλλήλους προς άσκηση ιδιωτικού έργου, χορηγεί σ' αυτούς και τη δυνατότητα για άσκηση ελεύθερου επαγγέλματος, εφόσον προηγουμένως τους χορηγηθεί η προβλεπόμενη άδεια της υπηρεσίας.

Το ιδιωτικό έργο πρέπει να προσδιορίζεται επακριβώς από τον υπάλληλο στην αίτησή του, με ρητή και σαφή αναφορά στις συνθήκες τέλεσής του και στον τόπο και χρόνο αυτού, δηλαδή αφενός στο χρόνο της ημερήσιας διάρκειας και αφετέρου στη συνολική διάρκεια αυτού και δεν αρκεί η μνεία ότι θα ασκείται εκτός της υπηρεσίας και του ωραρίου αυτής, ώστε να καθίσταται εφικτός από το αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο ο έλεγχος της συμβατότητας του έργου ή της εργασίας προς τα καθήκοντα της θέσης του υπαλλήλου και να μην καταστρατηγείται η διάταξη του άρθρου 31 παρ. 1 του Υπαλληλικού Κώδικα, ενώ επιβάλλεται η απόρριψη αόριστου αιτήματος χορήγησης άδειας παράλληλης άσκησης ιδιωτικού έργου, (Γνμδ ΝΣΚ 391/2010, 380/2009, 170/2008, 25/2008, 190/2007).



β) Το ιδιωτικό έργο ή εργασία πρέπει να συμβιβάζεται με τα καθήκοντα της θέσης του υπαλλήλου, δηλαδή να συνάδει προς το αντικείμενο της αρμοδιότητας που ασκεί, να μην συγκρούεται το ιδιωτικό συμφέρον του υπαλλήλου προς το συμφέρον της υπηρεσίας και να μη μειώνει το κύρος της.

Αν, από το υποβληθέν αίτημα του υπαλλήλου, προκύπτει ότι η εξωυπηρεσιακή δραστηριότητα είναι όμοια ή παρεμφερής ή εν πάση περιπτώσει σχετίζεται με εκείνη που αποτελεί αντικείμενο των υπηρεσιακών του καθηκόντων, και εξ'αυτού του λόγου δημιουργείται σύγχυση μεταξύ των εξυπηρετούμενων από την υπηρεσία σκοπών και της ιδιωτικής δράσης, με εμφανή τον περαιτέρω κίνδυνο να τρωθεί το κύρος της δημόσιας υπηρεσίας τότε, το αιτηθέν έργο ή εργασία, πρέπει να θεωρηθεί ότι δεν συμβιβάζεται με τα καθήκοντα της θέσης του (Γνμδ. ΝΣΚ 170/2008, 25/2008).

γ) Το κατά τα ανωτέρω, αιτηθέν από τον υπάλληλο ιδιωτικό έργο ή εργασία να ασκείται κατά τέτοιο τρόπο, ώστε να μην παρακωλύει ή επηρεάζει την απρόσκοπτη άσκηση των καθηκόντων του και την εύρυθμη λειτουργία της υπηρεσίας του είτε αμέσως με τη μείωση της προσφερόμενης στην υπηρεσία απόδοσης, είτε εμμέσως με την ενδεχόμενη κόπωση που μπορεί να επιφέρει η άσκηση του ιδιωτικού έργου ή εργασίας και την συνεπακόλουθη απροθυμία ή παραμέληση άσκησης των κυρίων καθηκόντων του και να βλάπτονται έτσι τα συμφέροντα της υπηρεσίας, δεδομένου και του επιδιωκόμενου από τον Υπαλληλικό Κώδικα σκοπού της διασφάλισης της μέγιστης δυνατής απόδοσης του υπαλλήλου κατά την εργασία του. Η παρεμπόδιση ή όχι της «ομαλής» εκτέλεσης της «υπηρεσίας» από την παράλληλη απασχόληση του υπαλλήλου σχετίζεται με τον ημερήσιο χρόνο άσκησης του «ιδιωτικού» έργου ή εργασίας και ελέγχεται από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο αν είναι ικανός να επιφέρει κόπωση στον υπάλληλο ώστε να εμποδίζεται ή να παραμελείται η εκτέλεση των κύριων υπηρεσιακών του καθηκόντων (Γνμδ ΝΣΚ 47/2009, 380/2009, 170/2008).

Μετά την κατά τα ανωτέρω αξιολόγηση της υποβληθείσας αιτήσεως του ενδιαφερόμενου υπαλλήλου για χορήγηση άδειας εξωυπηρεσιακής απασχόλησης και με βάση τα τεθέντα ενώπιον του πραγματικά στοιχεία, το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο προβαίνει στην αποδοχή της ή μη.

Αυτονόητο είναι ότι δεν δύναται να χορηγηθεί σε υπάλληλο-λειτουργό του Δημοσίου άδεια για άσκηση ιδιωτικού έργου με αμοιβή, όταν το αντικείμενο

αυτού αποτελεί αντικείμενο των υπηρεσιακών του καθηκόντων, ανεξαρτήτως της συνδρομής των προϋποθέσεων που θέτει η διάταξη του άρθρου 31 του υπαλληλικού κώδικα (Γνμδ ΝΣΚ 25/2008, 170/2008).

8. Η Ιατροδικαστική Υπηρεσία του Κράτους υπάγεται στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, αποτελεί πολιτική και διοικητική υπηρεσία και λειτουργεί σύμφωνα με τις ειδικές διατάξεις του ν.3772/2009. Οι Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες διενεργούν ιατροδικαστικές πράξεις στις οποίες συμπεριλαμβάνονται οι ψυχιατρικές πραγματογνωμοσύνες ύστερα από παραγγελία των εισαγγελικών και ανακριτικών αρχών και των ανακριτικών υπαλλήλων, οι οποίοι ενεργούν ύστερα από εισαγγελική παραγγελία. Οι υπηρετούντες στις Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες ιατροδικαστές, κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους υποβοηθούν το έργο των ανακριτικών αρχών και των ποινικών δικαστηρίων, σε έκτακτες δε περιπτώσεις υποχρεούνται να εκτελούν ιατροδικαστικές πράξεις και πέραν του ισχύοντος ωραρίου λειτουργίας των υπηρεσιών, καθώς και σε μη εργάσιμες ημέρες. Οι ανωτέρω ιατροδικαστές διατηρούν την ιδιότητα του ιατρού, δεδομένου ότι η ιδιότητα αυτή απαιτείται ρητά ως προσόν διορισμού τους, είναι δε μόνιμοι, διοικητικοί υπάλληλοι και η υπηρεσιακή τους κατάσταση ρυθμίζεται από τις ειδικές περί Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών διατάξεις, ενώ για θέματα που δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις αυτές, εφαρμόζονται συμπληρωματικά οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα (ΣτΕ 2467/2010, 2630/1988, Γνμδ ΝΣΚ 396/2014).

Στις αρμοδιότητες του ιατροδικαστή περιλαμβάνεται και η έκδοση πιστοποιητικού θανάτου, μετά τον ορισμό του από την οικεία αστυνομική ή δικαστική αρχή, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες δεν είναι δυνατή η πιστοποίηση θανάτου από τον θεράποντα ιατρό του θανόντος. Το εν λόγω πιστοποιητικό απαιτείται να εκδίδεται εντός συντομότητας χρόνου, διότι αποτελεί προϋπόθεση για τη σύνταξη της ληξιαρχικής πράξης θανάτου, η οποία προβλέπεται από τη διάταξη του άρθρου 32 του ν.344/1976 ότι συντάσσεται εντός είκοσι τεσσάρων ωρών από το θάνατο.

9. Ενόψει των όσων εκτέθηκαν, για να είναι επιτρεπτή, σύμφωνα με το άρθρο 31 του ν.3528/2007, η άσκηση ιδιωτικού έργου από ιατροδικαστή της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας του κράτους, πρέπει, κατ' αρχήν, αυτό να μην εμπίπτει στα υπηρεσιακά του καθήκοντα, για τη χορήγηση δε της απαιτούμενης ειδικής άδειας άσκησής του, το αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο υποχρεούται



να γνωμοδοτήσει αιτιολογημένα για το αν συντρέχουν οι προβλεπόμενες προϋποθέσεις, αφού εξετάσει το είδος και τις συνθήκες τέλεσης του έργου-απασχόλησης (τόπος, χρόνος και διάρκεια), όπως περιγράφονται στο υποβληθέν αίτημα, μη αρκούσης της δήλωσης του ιατροδικαστή ότι θα τελείται εκτός τόπου και χρόνου της υπηρεσίας, λαμβανομένου περαιτέρω υπόψη ότι αυτός ασκεί δημόσιο λειτούργημα και υποχρεούται, σε έκτακτες περιπτώσεις, να εκτελεί ιατροδικαστικές πράξεις και πέραν του ισχύοντος ωραρίου λειτουργίας των υπηρεσιών, καθώς και σε μη εργάσιμες ημέρες.

Επι αιτημάτων ιατροδικαστών της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας του κράτους, για χορήγηση άδειας άσκησης εξωυπηρεσιακής απασχόλησης, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους έχει γνωμοδοτήσει ως ακολούθως:

Με την 190/2007 Γνμδ έγινε δεκτό ότι για να ικανοποιηθεί αίτημα ιατροδικαστή για άσκηση του ιδιωτικού έργου ταρίχευσης σορών θα πρέπει αυτό να είναι σαφές και ορισμένο, να προσδιορίζεται δηλαδή με ακρίβεια το σύνολο των παραμέτρων της συγκεκριμένης απασχολήσεως, κατ'εκτίμηση και αναφορά των οποίων και μόνον είναι δυνατή η νόμιμη έκδοση αιτιολογημένης σύμφωνης γνώμης του υπηρεσιακού συμβουλίου, ενώ σύμφωνα με την 25/2008 Γνμδ, το αίτημα ιατροδικαστή για χορήγηση άδειας προς παροχή γνωμοδοτήσεων επί ιατροδικαστικών ζητημάτων προς ιδιώτες δεν μπορεί νομίμως να ικανοποιηθεί διότι δεν προσδιορίζονται με τρόπο ειδικό, σαφή και συγκεκριμένο οι εργασίες στις οποίες πρόκειται να απασχοληθεί αυτός, ενώ επιδιώκεται η άσκηση ιδιωτικού έργου ομοίου κατ'ουσίαν προς εκείνο που αποτελεί αντικείμενο των υπηρεσιακών του καθηκόντων, το οποίο, προδήλως, δύναται να προκαλέσει πολλαπλώς σύγχυση μεταξύ των δημόσιων καθηκόντων και της ιδιωτικής δράσεως του δημοσίου υπαλλήλου, με εμφανή τον περαιτέρω κίνδυνο της μείωσης του υπηρεσιακού κύρους και του ιατροδικαστή και της ιατροδικαστικής υπηρεσίας, καθώς και δυσχέρειες στην ομαλή λειτουργία της.

10. Στην προκειμένη περίπτωση, με το υποβληθέν ερώτημα ζητείται γνωμοδότηση περί της δυνατότητας ή μη άσκησης από ιατροδικαστές της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας του κράτους ιδιωτικού έργου με αντικείμενο την έκδοση πιστοποιητικών θανάτου, χωρίς α) να έχουν διενεργήσει νεκροψία-νεκροτομή και β) να είναι οι θεράποντες ιατροί των ασθενών που κατέληξαν.

Επειδή όμως το ως άνω περιγραφόμενο έργο μπορεί να ανατεθεί, κατ' άρθρο 32 του ν.344/1976, από την οικεία αστυνομική ή δικαστική αρχή και σε

ιατροδικαστή και επομένως εμπίπτει στα υπηρεσιακά του καθήκοντα, το έργο αυτό, ανεξαρτήτως της αοριστίας του ως προς τον τόπο και χρόνο της εξωυπηρεσιακής απασχόλησης του ιατροδικαστή και τη διάρκεια της αιτούμενης άδειας και της εξαιτίας αυτού αδυναμίας του υπηρεσιακού συμβουλίου να ελέγξει τη συνδρομή των απαραίτητων προϋποθέσεων, δεν επιτρέπεται να αποτελέσει ιδιωτικό έργο για το οποίο νομίμως δύναται να χορηγηθεί άδεια ασκήσεώς του, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 31 του ν.3528/2007.

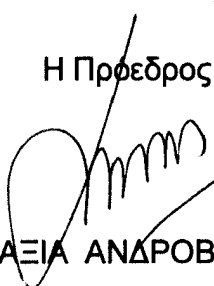
Απάντηση

11. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του υποβληθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ότι το ανωτέρω περιγραφόμενο έργο, ως δυνάμενο να ανατεθεί σε ιατροδικαστές της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας του κράτους, κατ' άρθρο 32 του ν.344/1976, δεν δύναται να αποτελέσει αντικείμενο ιδιωτικής δράσης με αμοιβή και να χορηγηθεί σ' αυτούς η προβλεπόμενη στη διάταξη του άρθρου 31 του ν.3528/2007 άδεια, διότι εμπίπτει στα υπηρεσιακά τους καθήκοντα και τούτο, ανεξαρτήτως της αοριστίας του ως προς τον τόπο, χρόνο και συνθήκες άσκησής του.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 28 - 12 - 2018

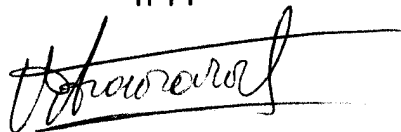
Η Πρόεδρος



ΜΕΤΑΞΙΑ ΑΝΔΡΟΒΙΤΣΑΝΕΙΑ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ του Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια



ΑΓΓΕΛΙΚΗ ΑΝΑΣΤΟΠΟΥΛΟΥ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ του Ν.Σ.Κ.