



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 202/2018
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Δ')**
Συνεδρίαση της 14-11- 2018

Σύνθεση

Πρόεδρος: Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Παππάς, Αθανάσιος Θεοχάρης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

Εισηγήτρια: Αναστασία Σκουντή, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτοκόλλου 2421.2/46575/2018/21-06-2018 του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής/Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής /Κλάδος Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης/Διεύθυνση Εκπαίδευσης Προσωπικού ΛΣ-ΕΛ. ΑΚΤ.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται, α) εάν η Διοίκηση υποχρεούται, μετά την κατάργηση της Σχολής Δοκίμων Υπαξιωματικών Λιμενικού Σώματος (εφεξής «Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.»), να προβεί, συμμορφούμενη στην ακυρωτική απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά με αριθμό Α 942/2016, στην κατάταξη, μόνου, του Ε.Α., για φοίτηση και εκπαίδευση στη Σ.Δ.Υ.Λ.Σ., κατ' εξαίρεση και ως ειδική περίπτωση κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 18 παρ. 1 του π.δ. 350/1975 και β) εάν θα πρέπει, ομοίως, να προβεί στην κατάταξη (κατά μόνας ή μη) στην ίδια ως άνω Σχολή, άλλων υποψηφίων Υπαξιωματικών Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ παρελθόντων διαγωνισμών, σε περίπτωση που οι εκκρεμείς ενώπιον των Δικαστηρίων υποθέσεις τους έχουν αίσια, για αυτούς, έκβαση.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

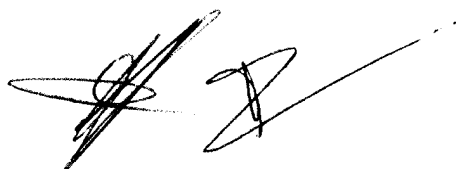
1. Με απόφαση του Αρχηγού Λιμενικού Σώματος/Ελληνικής Ακτοφυλακής (εφεξής Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ.) με αριθμό πρωτοκόλλου 1212.3/111/11/19-12-2011 (Γ' 1102), ο Ε.Α., επιτυχών του διαγωνισμού Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ.- ΕΛ.ΑΚΤ., κατηγορίας ιδιωτών πτυχιούχων Πανεπιστημιακού Τομέα, έτους 2011, κατατάχθηκε στη Σ.Δ.Υ.Λ.Σ. την 19-12-2011, προκειμένου να υποβληθεί σε στρατιωτική και ακαδημαϊκή εκπαίδευση διάρκειας εννέα (9) μηνών κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του π.δ. 350/1975 (Α' 102), οι οποίες παρατίθενται στη συνέχεια. Ο διαγωνισμός αυτός είχε προκηρυχθεί με την απόφαση του Αρχηγού του Λ.Σ.–ΕΛ. ΑΚΤ. «Προκήρυξη Διαγωνισμού Κατάταξης Δοκίμων Υπαξιωματικών Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής (ανδρών – γυναικών) έτους 2011» με αριθμό πρωτοκόλλου 1212.3/02/11/19-07-2011.

2. Την 7-1-2012, ο Ε.Α. υπέβαλε γραπτή υπεύθυνη δήλωση παραίτησής του από τη Σχολή και διαγράφηκε από αυτή σύμφωνα με την απόφαση Αρχηγού Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. (Γ' 56) με αριθμό πρωτοκόλλου 1212.3/07/12/09-01-2012.

3. Με την από 24-2-2012 αίτησή του, ο Ε.Α. ζήτησε την ανάκληση της από 7-1-2012 δήλωσης παραίτησής του, ισχυριζόμενος ότι αυτή αποτέλεσε προϊόν πλάνης. Η αίτηση αυτή απορρίφθηκε με την απόφαση του Διευθυντή Εκπαίδευσης του Αρχηγείου Λ.Σ.- ΕΛ. ΑΚΤ 223.50-2/Α.Σ. με αριθμό πρωτοκόλλου 4472/04-05-2012 .

4. Την 6-11-2012, ο Ε.Α. υπέβαλε νέα αίτηση ανάκλησης της παραίτησής του προσκομίζοντας σχετική γνωμάτευση ψυχολόγου. Η Υπηρεσία απέρριψε και την αίτηση αυτή με την απόφαση του Διευθυντή Εκπαίδευσης του Αρχηγείου Λ.Σ.- ΕΛ. ΑΚΤ. με αριθμό πρωτοκόλλου 223.30-1/Α.Σ. 12429/28-11-2012.

5. Ο Ε.Α. άσκησε ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά αίτηση για την ακύρωση των παραπάνω αρνητικών απαντήσεων της Υπηρεσίας. Η αίτηση έγινε δεκτή με την απόφαση του Δικαστηρίου με αριθμό 1256/2014 και η υπόθεση αναπέμφθηκε στη Διοίκηση προκειμένου αυτή να αποφανθεί, με νέα αιτιολογημένη κρίση επί της



αίτησης του Ε.Α. περί ανάκλησης της παραίτησής του, λαμβάνοντας υπόψη τον ισχυρισμό του για ελάττωμα της δήλωσης βούλησής του. Κρίθηκε, συγκεκριμένα, με την απόφαση αυτή ότι οι αρνητικές αποφάσεις της Διοίκησης δεν ήταν νόμιμα αιτιολογημένες, διότι δεν εξετάσθηκε ο ισχυρισμός του αιτούντος ότι κατά το χρόνο υποβολής της παραίτησης δεν είχε συνείδηση των πραττομένων και στερείτο της χρήσης του λογικού, εξαιτίας σύγχυσης, έντονης συναισθηματικής φόρτισης, άγχους και κατάθλιψης, λόγω οικογενειακών προβλημάτων και, ειδικότερα, λόγω του θανάτου του αγαπημένου του θείου στις 28-12-2011, τον οποίο η Διοίκηση όφειλε να διερευνήσει εκτιμώντας την προσκομισθείσα από τον αιτούντα με ημερομηνία 25-09-2012 βεβαίωση της ψυχολόγου Αικατερίνης Τζανοπούλου. Κατά της ακυρωτικής απόφασης, ο Υπουργός άσκησε έφεση ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, η οποία εκκρεμεί προς εκδίκαση.

6. Σε συμμόρφωση, εν τω μεταξύ, προς την παραπάνω ακυρωτική δικαστική απόφαση, η Διοίκηση προέβη στην επανεξέταση της υπόθεσης και με πράξη του Διευθυντή Εκπαίδευσης Προσωπικού Λ.Σ.- ΕΛ.ΑΚΤ. με αριθμό πρωτοκόλλου 223.20-1/2014/Αρ. Σχεδίου Ε. 12599/2011-2014 απέρριψε τις από 24-2-2012 και 6-11-2012 αιτήσεις του Ε.Α, περί των οποίων έγινε λόγος πιο πάνω.

7. Κατά της νεότερης αυτής πράξης, ο Ε.Α. άσκησε την από 16-03-2015 αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά, η οποία έγινε δεκτή με την απόφαση με αριθμό Α 942/2016. Κρίθηκε, συγκεκριμένα, ότι η αιτιολογία της προσβαλλόμενης πράξης είναι μη νόμιμη, διαγνώσθηκε δε ότι προκύπτουν ενδείξεις ότι κατά το χρόνο, που ο Ε.Α. υπέβαλε την παραίτησή του, συνέτρεχε το επικαλούμενο από αυτόν ελάττωμα της δήλωσης της βούλησής του. Τελικά, η υπόθεση αναπέμφθηκε στη Διοίκηση για την αποδοχή του αιτήματος του Ε.Α. περί ανάκλησης της παραίτησής του και για την επανακατάταξή του. Και κατά της απόφασης αυτής, ο Υπουργός άσκησε το ένδικο μέσο της έφεσης, που, ομοίως, εκκρεμεί προς εκδίκαση ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

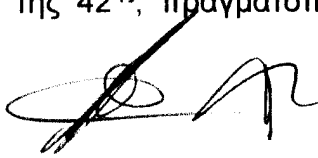
8. Κατόπιν της έκδοσης της απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά με αριθμό Α 942/2016, η, ήδη, ερωτώσα Υπηρεσία απέστειλε το έγγραφό της με αριθμό πρωτοκόλλου 2421.6-2/69535/2016/08-08-2016 στο Γενικό Επιτελείο Ναυτικού (εφεξής «Γ.Ε.Ν.»), προκειμένου να ενημερωθεί σχετικά με τη δυνατότητα φοίτησης ενός (1) δοκίμου Υπαξιωματικού Λ.Σ. στη Σχολή στο Κέντρο Εκπαίδευσης «ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ», κατ' εφαρμογή των σχετικών διατάξεων του άρθρου 18 του

π.δ. 350/1975. Το Γ.Ε.Ν. με το έγγραφό του με αριθμό Φ.300/176/216382/Σ. 6392/22-9-2016, ενημέρωσε την ερωτώσα Υπηρεσία ότι το συνολικό κόστος εκπαίδευσης, για τη συγκεκριμένη περίπτωση, ανέρχεται, περίπου, στο ποσό των δώδεκα χιλιάδων επτακοσίων ευρώ (12.700,00 ευρώ) και απάντησε ότι δεν υπάρχει δυνατότητα φοίτησης ενός μόνο σπουδαστή, αφενός λόγω της εφαρμοζόμενης οικονομικής πολιτικής για περιστολή δημοσίων δαπανών και αφετέρου λόγω της μη τυπικής συγκρότησης τάξης εκπαιδευτικής σειράς ενός ατόμου στη Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.

9. Με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 4532/2018 (Α'63), που παρατίθενται παρακάτω, ορίζεται ότι η βασική εκπαίδευση του προσωπικού Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. παρέχεται, πλέον, σε δύο (2) μόνον παραγωγικές Σχολές, δηλαδή στη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ. και τη Σχολή Δοκίμων Λιμενοφυλάκων, ενώ με τις διατάξεις του άρθρου 26 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι, από την έναρξη ισχύος του, καταργούνται οι παράγραφοι 1 έως 6 του άρθρου 4 του ν. 3079/2002, που, επίσης, παρατίθενται στη συνέχεια, με τις οποίες η Σ.Δ.Υ.Λ.Σ. έχει παύσει, πλέον, να υφίσταται.

10. Κατόπιν των ανωτέρω, η ερωτώσα Υπηρεσία απέστειλε το εξεταζόμενο ερώτημα, προκειμένου να καθορίσει τις περαιτέρω ενέργειές της, τόσο για την περίπτωση του Ε.Α., σε συμμόρφωση προς την ακυρωτική απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά με αριθμό Α 942/2016, όσο και για άλλες περιπτώσεις υποψηφίων Υπαξιωματικών Λ.Σ.- ΕΛ. ΑΚΤ. παρελθόντων διαγωνισμών, που τυχόν δικαιωθούν από τα Δικαστήρια ενώπιον των οποίων οι σχετικές υποθέσεις, έως τώρα, εκκρεμούν.

11. Μετά από αλληλογραφία του Γραφείου Νομικού Συμβούλου με την Υπηρεσία που υπέβαλε το παραπάνω ερώτημα, η τελευταία με το έγγραφό της με αριθμό πρωτοκόλλου 3421.4/76549/2018/16-10-2018 μας ενημέρωσε ότι ο τελευταίος διαγωνισμός κατάταξης Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ.- ΕΛ. ΑΚΤ. διενεργήθηκε το 2014 σύμφωνα με την απόφαση του Αρχηγού Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. με αριθμό φακέλου 221.10-2/2014/αριθμό σχεδίου 5508/23-05-2014 και ότι από το διαγωνισμό αυτό προέκυψαν δύο εκπαιδευτικές σειρές, καθόσον πέρα από αυτούς που πέτυχαν κατατάχθηκαν ως νέα εκπαιδευτική σειρά και υποψήφιοι από τους πίνακες επιλαχόντων λόγω υπηρεσιακών αναγκών. Σύμφωνα με όσα αναφέρονται στο έγγραφο αυτό, η κατάταξη των Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ. της τελευταίας εκπαιδευτικής σειράς, δηλαδή της 42^{ης}, πραγματοποιήθηκε την 12-01-



2016 σύμφωνα με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμό πρωτοκόλλου 2421.6-2/48789/2015/23-12-2015 και η αποφοίτησή τους έγινε στις 30-09-2016 με την ονομασία εβδομήντα πέντε (75) Κελευστών Λ.Σ. σύμφωνα με την απόφαση Αρχηγού Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. με αριθμό πρωτοκόλλου 2422.4-2/83810/2016/30-09-2016. Με το ίδιο, επίσης, έγγραφο η ερωτώσα Υπηρεσία βεβαιώνει ότι, μετά την έκδοση της απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά με αριθμό Α 942/2016, ο Ε.Α. δεν διατύπωσε προς την Υπηρεσία αίτημα σχετιζόμενο με τα ζητήματα, που κρίθηκαν με την παραπάνω ακυρωτική απόφαση.

Νομοθετικό πλαίσιο

12. Στη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 95 του ισχύοντος Συντάγματος ορίζεται:

«Άρθρο 95

1...5. Η διοίκηση έχει υποχρέωση να συμμορφώνεται προς τις δικαστικές αποφάσεις. Η παράβαση της υποχρέωσης αυτής γεννά ευθύνη για κάθε αρμόδιο όργανο, όπως νόμος ορίζει. Νόμος ορίζει τα αναγκαία μέτρα για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης της διοίκησης».

13. Στη διάταξη του άρθρου 1 του ν. 3068/2002 (Α' 274) «*Συμμόρφωση της Διοίκησης προς τις δικαστικές αποφάσεις.....*» ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1

Το Δημόσιο, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου έχουν υποχρέωση να συμμορφώνονται χωρίς καθυστέρηση προς τις δικαστικές αποφάσεις και να προβαίνουν σε όλες τις ενέργειες που επιβάλλονται για την εκπλήρωση της υποχρέωσης αυτής και για την εκτέλεση των αποφάσεων. Δικαστικές αποφάσεις κατά την έννοια του προηγούμενου εδαφίου είναι όλες οι αποφάσεις των διοικητικών, πολιτικών, ποινικών και ειδικών δικαστηρίων που παράγουν υποχρέωση συμμόρφωσης ή είναι εκτελεστές κατά τις οικείες δικονομικές διατάξεις και τους όρους που κάθε απόφαση τάσσει ...».

14. Στις διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 50 του π.δ. 18/1989 (Α' 8) «*Κωδικοποίηση διατάξεων νόμων για το Συμβούλιο της Επικρατείας*», ορίζεται:

«Άρθρο 50. Συνέπειες απόφασης

1..4. Οι διοικητικές αρχές, σε εκτέλεση της υποχρέωσής τους κατά το άρθρο 95 παρ. 5 του Συντάγματος, πρέπει να συμμορφώνονται ανάλογα με κάθε περίπτωση, με

θετική ενέργεια προς το περιεχόμενο της απόφασης του Συμβουλίου, ή να απέχουν από κάθε ενέργεια που είναι αντίθετη προς όσα κρίθηκαν από αυτό. Ο παραβάτης, εκτός από τη δίωξη κατά το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα, υπέχει και προσωπική ευθύνη για αποζημίωση. 5. Οι αποφάσεις της Ολομελείας, ακυρωτικές και απορριπτικές, καθώς και των Τμημάτων, αποτελούν μεταξύ των διαδίκων δεδικασμένο που ισχύει και σε κάθε υπόθεση ή διαφορά ενώπιον δικαστικής ή άλλης αρχής, κατά την οποία προέχει το διοικητικής φύσεως ζήτημα που κρίθηκε από το Συμβούλιο.».

15. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 3 και 18 του π.δ. 350/1975 (Α' 102) «Περί Οργανισμού Σχολής Δοκίμων Υπαξιωματικών Λιμενικού Σώματος», που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 2 παρ. 1 του ν.δ. 3596/1956 (Α' 240), ορίζεται:

«Άρθρον 1. Προορισμός, υπαγωγή, τίτλος Σχολής Υπαξιωματικών ΛΣ

1. Η Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λιμενικού Σώματος (ΣΔΥΛΣ) έχει ως αποστολήν την διά καταλλήλου θεωρητικής και πρακτικής ναυικοτεχνικής στρατιωτικής και αστυνομικής εκπαίδευσως, κατάρτισιν των εν αυτή φοιτώντων μαθητών, όσον το δυνατόν πληρέστερον ίνα ούτοι αποφοιτώντες καταστούν ικανοί διά την επάνδρωσιν των Υπηρεσιών του Λιμενικού Σώματος.

2. Η εκπαίδευσις των Δοκίμων Υπαξιωματικών του ΛΣ ενεργείται μερίμνη της Διοικήσεως Ναυτικής Εκπαίδευσως (ΔΕΝ), επί τη βάσει των υπό του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας (Αρχηγείον ΛΣ) καθοριζομένων αναγκών.

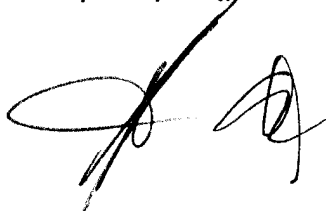
3. Η Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών ΛΣ υπάγεται εις το παρά τη ΔΝΕ λειτουργούν Κέντρον Εκπαίδευσως ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ (ΚΕ/ΚΑΝ) ο δε επίσημος τίτλος αυτής είναι "ΣΧΟΛΗ ΔΟΚΙΜΩΝ ΥΠΑΞΙΩΜΑΤΙΚΩΝ ΛΣ" (ΣΔΥΛΣ).»

«Άρθρον 2. Εισαγωγή εις Σχολήν Δοκίμων Υπαξιωματικών ΛΣ.

1. Διά την συμπλήρωσιν των οργανικών θέσεων των Υπαξιωματικών Λιμενικού Σώματος ο ΥΕΝ διά αποφάσεώς του προκηρύσσει διαγωνισμόν προς κατάταξιν Δοκίμων Υπαξιωματικών ΛΣ συμφώνως προς την εκάστοτε ισχύουσαν περί κατατάξεως Δοκίμων Υπαξιωματικών ΛΣ νομοθεσίαν...

2. Οι εκ των υποψηφίων επιτυχόντες, κατόπιν προσκλήσεως παρουσιάζονται εις ΥΕΝ Αρχηγείον Λιμενικού Σώματος προς παραλαβήν ιματισμού και εν συνεχεία αποστέλλονται εις το Κέντρον Εκπαίδευσως ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ/ΣΔΥΛΣ προς εκπαίδευσιν.».

«Άρθρο 3. Χρόνος λειτουργίας Σχολής. Διδασκόμενα μαθήματα



1. Στη Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. φοιτούν υποχρεωτικά όλοι οι Δόκιμοι Υπαξιωματικοί Λ.Σ. (ΔΥΛΣ), οι οποίοι μετά από επιτυχή αποφοίτηση ονομάζονται Κελευστές Λ.Σ. Η διάρκεια της φοίτησής τους στη Σχολή διαρκεί 9 μήνες...»

«Άρθρο 18. Συγκρότησις τάξεων

1. Η φοίτηση εν τη Σχολή γίνεται καθ' ομάδας και εις αριθμόν μη δυνάμενον να κατέλθῃ κάτω των τριών (3) εξαιρέσει ειδικών περιπτώσεων δι' ἃς απαιτεῖται ἔγκρισις τῆς ΔΝΕ...».

16. Στις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 1, 2, 3, 5 και 6 του ν. 3079/2002 (Α' 311) «Κύρωση του Κώδικα του Προσωπικού του Λιμενικού Σώματος», όπως αυτές ίσχυαν κατά το χρόνο προκήρυξης του ως άνω διαγωνισμού, ορίζονταν τα εξής:

«Άρθρο 4. Κατάταξη Υπαξιωματικών Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. (άρθρο 3 του Ν. 2935/2001)

1. Τα δύο τρίτα των θέσεων που προκηρύσσονται για κατάταξη δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. καταλαμβάνονται από πτυχιούχους Ιδρύματος Ανώτατης Εκπαίδευσης και Α.Ε.Ν. ή πρώην Α.Σ.Δ.Ε.Ν. Το υπόλοιπο ένα τρίτο καταλαμβάνεται από υποψηφίους που κατέχουν απολυτήριο τίτλο δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.

...2...3. Με απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας καθορίζεται η διαδικασία επιλογής των κατά τις προηγούμενες παραγράφους υποψηφίων, που γίνεται με γραπτές εξετάσεις, οι ειδικότητες, τα ειδικότερα προσόντα, το ελάχιστο όριο του γενικού βαθμού απολυτηρίου τίτλου δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης για τη συμμετοχή υποψηφίων, ο τρόπος συμπλήρωσης των ποσοστών, όταν αυτά δεν καλύπτονται από τους λοιπούς υποψήφιους, τα λοιπά προσόντα των μόνιμων εν ενεργεία Λιμενοφυλάκων που συμμετέχουν στο διαγωνισμό, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια που αναφέρεται στην επιλογή και στην κατάταξη αυτών... 5. Ο τελικός πίνακας της σειράς επιτυχίας των εισαγόμενων δόκιμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. στη Σχολή καταρτίζεται από την οικεία Επιτροπή και θεωρείται από τον Αρχηγό Λ.Σ. Οι επιτυχόντες στη Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. κατατάσσονται με απόφαση του Αρχηγού Λ.Σ., που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. ...6. . Οι ευδοκίμως αποφοιτώντες από τη Σχολή ονομάζονται Κελευστές Λ.Σ. με απόφαση του Αρχηγού Λ.Σ., που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και αναλαμβάνουν υποχρέωση πενταετούς παραμονής στο Λ.Σ. από την ημερομηνία της ονομασίας τους».

Οι παραπάνω διατάξεις καταργήθηκαν με το άρθρο 26 του ν. 4532/2018 (Α' 63/5-4-2018).

17. Στις διατάξεις του άρθρου 79 του ν. 4504/2017 (Α'184) «*Δια βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής...*», όπως οι παράγραφοι 1, 2 και 3 αυτού ισχύουν μετά την τροποποίησή τους με το άρθρο 20 παρ. 1 του ν. 4532/2018 και οι παράγραφοι 5 και 6 προστέθηκαν, αντίστοιχα, με τις παραγράφους 3 και 4 του ίδιου άρθρου, ορίζεται ότι:

«*Άρθρο 79. Μεταρρύθμιση του συστήματος εισαγωγής και εκπαίδευσης στελεχών σε παραγωγικές σχολές Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ.*

1. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Οικονομικών και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, ρυθμίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις ένταξης της Σχολής Δοκίμων Σημαιοφόρων Λιμενικού Σώματος και της Σχολής Δοκίμων Λιμενοφυλάκων στην ανώτατη και ανώτερη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.

2. Με προεδρικό διάταγμα της παραγράφου 1 καθορίζονται και τα θέματα εισαγωγής για κάθε Σχολή αντίστοιχα με το σύστημα των Πανελλαδικών Εξετάσεων εισαγωγής στην τριτοβάθμια εκπαίδευση. Η ένταξη των Σχολών σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο θα ισχύσει από το ακαδημαϊκό έτος που αρχίζει μετά την ημερομηνία έκδοσης του διατάγματος.

3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, ρυθμίζονται τα ποσοστά ανά κατηγορία των υποψηφίων, το ποσοστό των προερχομένων υποχρεωτικά ισάριθμα ανά κατηγορία από τους εν ενεργεία μόνιμους Ανθυπασπιστές, Υπαξιωματικούς Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. και Λιμενοφύλακες που εισάγονται στη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ., τα προσόντα, οι ειδικές κατηγορίες υποψηφίων, οι προϋποθέσεις πρόσληψης και κατάταξης που πρέπει να πληρούν οι υποψήφιοι, οι απαιτούμενες πρακτικές δοκιμασίες και κάθε άλλο σχετικό θέμα για την εφαρμογή της διάταξης αυτής...

5. Οι απόφοιτοι της Σχολής Λιμενοφυλάκων που έχουν συμπληρώσει τουλάχιστον τρία (3) χρόνια στο βαθμό του Λιμενοφύλακα, έχουν τη δυνατότητα να προαχθούν στο βαθμό του Κελευστή του Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. μέσω προαγωγικών εξετάσεων. Οι προϋποθέσεις διεξαγωγής των εξετάσεων, η διαδικασία, η εξεταστέα ύλη, το πρόγραμμα και η οργάνωση της εκπαίδευσής τους, η οποία θα είναι ταχύρρυθμη και διάρκειας τεσσάρων (4) εβδομάδων, θέματα που αφορούν στη διδακτέα ύλη, το διδακτικό προσωπικό, τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα των εκπαιδευομένων, των εξετάσεων και του ελέγχου της επίδοσής τους, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα, καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Με



όμοια απόφαση, κατόπιν εισήγησης του Αρχηγού Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής, καθορίζεται κάθε φορά ο αριθμός των προκηρυσσόμενων θέσεων. Ο καταληκτικός βαθμός εν ενεργεία όσων προάγονται στο βαθμό του Κελευστή Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. μέσω των προαγωγικών εξετάσεων, είναι ο βαθμός που προβλέπεται για τους Αξιωματικούς που προέρχονται από τη Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ., σύμφωνα με τις κάθε φορά ισχύουσες διατάξεις.

6. Από τη δημοσίευση του παρόντος, η βασική εκπαίδευση του προσωπικού Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. παρέχεται στις παραγωγικές Σχολές Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ. και Δοκίμων Λιμενοφυλάκων...».

Ήδη, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του παραπάνω άρθρου εκδόθηκαν το π.δ. 75/2018 «Οργάνωση και λειτουργία της Σχολής Δοκίμων Σημαιοφόρων Λιμενικού Σώματος- Ελληνικής Ακτοφυλακής και ένταξη αυτής στην ανώτατη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης» (Α' 145) και το π.δ. 76/2018 «Οργάνωση και λειτουργία της Σχολής Δοκίμων Λιμενοφυλάκων και ένταξη αυτής στην ανώτερη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης» (Α' 146).

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται, αρχικά, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος τα ακόλουθα:

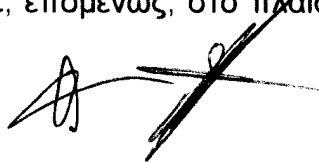
18. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 95 του Συντάγματος, όπως ισχύει και μετά την αναθεώρηση του έτους 2001, και των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 50 του π.δ. 18/1989, η ακύρωση διοικητικής πράξης επαναφέρει την υπόθεση στο χρόνο έκδοσης της πράξης που έχει ακυρωθεί. Σύμφωνα δε με τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 50 του π.δ. 18/1989, που εφαρμόζεται αναλόγως, κατά το άρθρο 4 παρ. 1 του ν. 702/1977, και επί υποθέσεων ακυρωτικής αρμοδιότητας του Διοικητικού Εφετείου, από τις ακυρωτικές αποφάσεις απορρέει δεδικασμένο. Το δεδικασμένο αυτό καλύπτει τόσο το ακυρωτικό αποτέλεσμα, που διατυπώνεται στο διατακτικό και αφορά τη νομική ύπαρξη της διοικητικής πράξης της

οποίας είχε ζητηθεί η ακύρωση, η οποία καταργείται με την ακυρωτική απόφαση από τότε που εκδόθηκε και θεωρείται εφεξής ως ουδέποτε εκδοθείσα, όσο και τα κριθέντα από το δικαστήριο ζητήματα.

19. Η Διοίκηση, μετά την έκδοση ακυρωτικής απόφασης Διοικητικού Δικαστηρίου, υποχρεούται να συμμορφωθεί προς αυτήν. Το ειδικότερο περιεχόμενο και η έκταση των υποχρεώσεων συμμόρφωσης της Διοίκησης προσδιορίζονται από το δεδicasμένο που απορρέει από την ακυρωτική απόφαση, δηλαδή από το είδος και τη φύση της ακυρούμενης πράξης, καθώς και από τα ζητήματα για τα οποία αποφάνθηκε το Δικαστήριο στο αιτιολογικό της απόφασης και τα οποία αποτελούν αναγκαίο έρεισμα του διατακτικού. Ειδικότερα, η Διοίκηση οφείλει να θεωρήσει ως ανίσχυρη και μη υφιστάμενη στο νομικό κόσμο την ακυρωθείσα διοικητική πράξη και να προβεί σε θετικές ενέργειες για την αναμόρφωση της νομικής κατάστασης, που προέκυψε άμεσα ή έμμεσα από την ακυρωθείσα πράξη, ανακαλώντας ή τροποποιώντας τις σχετικές στο μεταξύ εκδοθείσες πράξεις ή εκδίδοντας άλλες με αναδρομική ισχύ για να αποκαταστήσει τα πράγματα στη θέση, στην οποία θα βρισκόνταν αν εξ υπαρχής δεν είχε εκδοθεί η ακυρωθείσα πράξη (ΣτΕ 217/2016, Ολομ. 2228/2005, Γνωμ. ΝΣΚ 22/2016, Ολομ., 285/2016, 383/2014). Η δέσμευση αυτή, πάντως, δεν κωλύει τη νομοθετική εξουσία ή τη Διοίκηση που δρα κανονιστικά να προβαίνουν με γενικές διατάξεις, για τον εφεξής χρόνο, σε ρυθμίσεις που καταλαμβάνουν και τις, συνεπεία ακυρωτικής απόφασης, εκκρεμείς ενώπιον της Διοίκησης υποθέσεις, όταν το νεότερο κανονιστικό καθεστώς έχει αναδρομική ισχύ ή προκύπτει από αυτό ότι ο νομοθέτης ή η κανονιστικώς δρώσα Διοίκηση δεν ανέχονται εφεξής την εφαρμογή των παλαιών διατάξεων (ΣτΕ 252/2016 σκ. 7, 3627/2004 σκ. 12).

20. Η νέα πράξη, που εκδίδει η Διοίκηση συμμορφούμενη σε ακυρωτική δικαστική απόφαση ανατρέχει, αναγκαία, στο χρόνο έκδοσης της πράξης που ακυρώθηκε και διέπεται, αρχικά, από το νομικό και πραγματικό καθεστώς, που ίσχυε τότε και όχι από το ισχύον κατά το χρόνο, κατά τον οποίο λαμβάνουν χώρα οι ενέργειες συμμόρφωσης προς την ακυρωτική απόφαση (ΣτΕ 276/2016, 2993/2014, Γνωμ. ΝΣΚ 22/2016, Ολομ., με εκεί παραπομπές).

21. Στην προκειμένη περίπτωση, η ακυρωτική απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά με αριθμό Α 942/2016 επανέφερε την υπόθεση του Ε.Α. στο χρόνο έκδοσης της διοικητικής πράξης που ακυρώθηκε. Η Διοίκηση όφειλε, επομένως, στο πλαίσιο



υποχρέωσης σε συμμόρφωσή της στην παραπάνω ακυρωτική απόφαση, να προβεί στην έκδοση νέας πράξης, που να ανατρέχει, αναγκαία, στο χρόνο έκδοσης της ακυρωθείσας πράξης του Διευθυντή Εκπαίδευσης Προσωπικού Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ. με αριθμό φακ. 223.20-1/2014/αρ. σχεδίου Ε.12599/20-11-2014 και να διέπεται, κατ' αρχάς, από το νομικό και πραγματικό καθεστώς, που ίσχυε τότε και όχι από το ισχύον κατά το χρόνο, κατά τον οποίο λαμβάνουν χώρα οι ενέργειες συμμόρφωσης προς την ακυρωτική απόφαση.

22. Κατά το χρόνο έκδοσης της ακυρωθείσας διοικητικής πράξης, βρίσκονταν σε ισχύ οι διατάξεις των παραγράφων 1 έως και 6 του άρθρου 4 του ν. 3079/2002 περί κατάταξης Υπαξιωματικών Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. Με τις διατάξεις αυτές ρυθμίζονταν τα θέματα κατάταξης στη ΣΔΥΛΣ των επιτυχόντων μετά από προκήρυξη σχετικού διαγωνισμού με απόφαση του Αρχηγού Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. Η Σχολή αυτή είχε ως αποστολή την κατάρτιση των φοιτώντων σε αυτή με την παροχή της κατάλληλης θεωρητικής και πρακτικής εκπαίδευσης, προκειμένου οι αποφοιτώντες να καταστούν ικανοί για την επάνδρωση των Υπηρεσιών του Λ.Σ. Λειτουργούσε δε υπαγόμενη στο Κέντρο Εκπαίδευσης ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ (ΚΕ/ΚΑΝ), κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του π.δ. 350/1978, που προέβλεπαν εννεάμηνη φοίτηση σε ομάδες και σε αριθμό όχι μικρότερο των τριών (03) ατόμων, εξαιρέσει ειδικών περιπτώσεων, μετά από έγκριση της Διοίκησης Ναυτικής Εκπαίδευσης (Δ.Ν.Ε.).

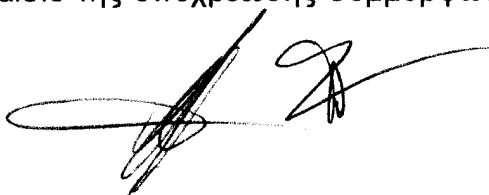
23. Με τις, ήδη, ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 4532/2018, επήλθαν τροποποιήσεις στο άρθρο 79 του ν. 4504/2017, οι οποίες κρίθηκαν απαραίτητες για την εύρυθμη λειτουργία του συστήματος των Πανελλαδικών Εξετάσεων για την εισαγωγή στο Λ.Σ.- ΕΛ. ΑΚΤ. Μετά από αυτές τις τροποποιήσεις, οι ιδιώτες υποψήφιοι δύνανται να εισάγονται μέσω Πανελλαδικών Εξετάσεων σε δύο μόνο παραγωγικές Σχολές και, αντιστοίχως, βαθμίδες εκπαίδευσης, δηλαδή στη Σχολή Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ. και στη Σχολή Δοκίμων Λιμενοφυλάκων, οι οποίες, με την έκδοση των προβλεπόμενων, αντίστοιχα, προεδρικών διαταγμάτων, εντάσσονται στην ανώτερη και ανώτατη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Ήδη, για το σκοπό αυτό εκδόθηκαν τα με αρ. 75/2018 (Α' 145) και 76/2018 (Α' 146) προεδρικά διατάγματα, με τα οποία ρυθμίζονται τα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των Σχολών. Με την παράγραφο 4 του ιδίου άρθρου διασαφηνίζεται ότι από τη θέση σε ισχύ του ν. 4532/2018, η βασική εκπαίδευση του προσωπικού Λ.Σ.- ΕΛ. ΑΚΤ. θα παρέχεται στις παραγωγικές Σχολές Δοκίμων Σημαιοφόρων Λ.Σ. και Δοκίμων

Λιμενοφυλάκων Λ.Σ., ενώ με τις διατάξεις του άρθρου 26 του ίδιου νόμου καταργείται η Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. (Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.). Μετά την κατά τα άνω κατάργηση της Σ.Δ.Υ.Λ.Σ., οι ευδοκιμώντες απόφοιτοι της οποίας ονομάζονταν, με απόφαση του Αρχηγού του Λ.Σ., κελευστές, ο νομοθέτης μερίμνησε (σχετική η παράγραφος 3 του άρθρου 20 του ν. 4532/2018), ώστε οι απόφοιτοι της Σχολής Δοκίμων Λιμενοφυλάκων να έχουν τη δυνατότητα να προαχθούν στο βαθμό του Κελευστή Λ.Σ. - ΕΛ. ΑΚΤ., μετά την παρέλευση τριετίας από την ονομασία τους ως Λιμενοφύλακες, μέσω εσωτερικών προαγωγικών εξετάσεων, που προκηρύσσονται για την κάλυψη αντίστοιχων κενών οργανικών θέσεων και ταχύρρυθμη εκπαίδευση τους διάρκειας τεσσάρων (4) εβδομάδων, παρασχέθηκε δε η σχετική νομοθετική εξουσιοδότηση για την ολοκληρωμένη ρύθμιση των επιμέρους θεμάτων εφαρμογής της (εκδόθηκε, ήδη, για το λόγο αυτό η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμό 2415.9/69722/2018 {Β' 4607}).

24. Ναι μεν οι νέες αυτές ρυθμίσεις του ν. 4532/2018 δεν έχουν εξοπλισθεί με αναδρομική ισχύ, πλην όμως από τις ίδιες ρυθμίσεις σαφώς συνάγεται ότι ο νομοθέτης δεν ανέχεται εφεξής την εφαρμογή των διατάξεων περί λειτουργίας της Σ.Δ.Υ.Λ.Σ. ως παραγωγικής Σχολής του Λιμενικού Σώματος. Για το λόγο αυτό γίνεται, αρχικά, ομόφωνα δεκτό, ότι το νεότερο νομοθετικό καθεστώς, με βάση το οποίο η Σ.Δ.Υ.Λ.Σ. έχει, ήδη, καταργηθεί, καταλαμβάνει και την υπόθεση του Ε.Α., που εκκρεμεί ενώπιον της Διοίκησης μετά την έκδοση της ακυρωτικής απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά με αριθμό Α 942/2016. Κατά λογική ακολουθία όσων προαναφέρθηκαν, η Διοίκηση δεν έχει την υποχρέωση να προβεί, σε συμμόρφωση προς την παραπάνω ακυρωτική απόφαση, σε επανασύσταση της Σ.Δ.Υ.Λ.Σ. ώστε να προβεί στην επανακατάταξη του Ε.Α. για φοίτηση και εκπαίδευση σε αυτήν.

25. Περαιτέρω, όμως, κατά την ενώπιον του Τμήματος διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών επί της ερμηνείας και εφαρμογής των διατάξεων που προπαρατέθηκαν, σε σχέση με το πραγματικό της υπόθεσης, διατυπώθηκαν τελικά οι ακόλουθες γνώμες:

Α. Η πρώτη γνώμη, την οποία υποστήριξαν η Πρόεδρος του Τμήματος Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Ευστράτιος Συνοίκης και Αθανάσιος Θεοχάρης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους (ψήφοι πέντε – 5), δέχθηκε τα εξής: Στην περίπτωση του ερωτήματος, η Διοίκηση οφείλει στο πλαίσιο της υποχρέωσης συμμόρφωσής της σε

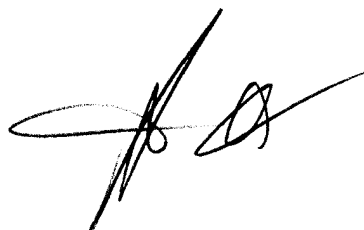


ακυρωτική απόφαση να μεριμνήσει για την αποκατάσταση του Ε.Α. που δικαιώθηκε δικαστικά. Και ναι μεν δεν δύναται πλέον ούτε είναι υποχρεωμένη, σύμφωνα με όσα προαναφέρθηκαν, να προβεί σε επανασύσταση της Σ.Δ.Υ.Λ.Σ., προκειμένου ο Ε.Α., να φοιτήσει σε αυτήν, οφείλει, όμως, να προβεί σε κάθε δυνατή θετική ενέργεια για την αναμόρφωση της νομικής κατάστασης, που προέκυψε άμεσα ή έμμεσα από την ακυρωθείσα πράξη, μέσω της πλέον συμβατής, σε σχέση με τη διαμορφωμένη νομική πραγματικότητα, οδό. Για το σκοπό αυτό, σύμφωνα με όσα υποστήριξαν οι Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Ευστράτιος Συνοίκης και Αθανάσιος Θεοχάρης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους, η Διοίκηση οφείλει να κινήσει διαδικασίες για την οργάνωση ειδικού προγράμματος για την εκπαίδευση του Ε.Α., αντίστοιχου με εκείνο της καταργηθείσας Σ.Δ.Υ.Λ.Σ., ώστε να του παρασχεθεί η δυνατότητα να το παρακολουθήσει και εφόσον το ολοκληρώσει με επιτυχία να ονομασθεί Κελευστής Λ.Σ. – ΕΛ. ΑΚΤ. Τα έννομα αποτελέσματα που θα ανακύψουν από την ονομασία του ως Κελευστή θα αναδράμουν στο χρόνο, κατά τον οποίο ονομάστηκαν Κελευστές Λ.Σ.- ΕΛ. ΑΚΤ. όσοι είχαν, αντίστοιχα, εισαχθεί στη Σ.Δ.Υ.Λ.Σ. μέσω του διαγωνισμού, που προκηρύχθηκε με την απόφαση του Αρχηγού του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής «Προκήρυξη Διαγωνισμού Κατάταξης Δοκίμων Υπαξιωματικών Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής (ανδρών – γυναικών) έτους 2011» με αριθμό πρωτοκόλλου 1212.3/02/11/19-07-2011. Προς αποφυγή, πάντως, ασκόπων διοικητικών διαδικασιών, όλα τα παραπάνω τελούν υπό την προϋπόθεση ότι, κατ' αρχάς, η Διοίκηση θα ζητήσει, επισήμως, από τον Ε.Α. να δηλώσει εάν επιθυμεί να ενταχθεί σε αυτό το ειδικό πρόγραμμα εκπαίδευσης. Περαιτέρω, κατά την ειδικότερη γνώμη της Προέδρου του Τμήματος Χρυσάφουλας Αυγερινού, Αντιπροέδρου του ΝΣΚ, μετά τη ρητή κατάργηση της Σχολής Δοκίμων Υπαξιωματικών Λιμενικού Σώματος (άρθρο 26 του ν. 4532/2018) και επειδή ο νομοθέτης δεν ανέχεται πλέον τη λειτουργία της Σχολής αυτής, κατά τα αναλυτικά προαναφερθέντα, η Διοίκηση, που έχει την υποχρέωση να συμμορφωθεί προς την υπ' αριθ. Α 942/2016 ακυρωτική απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά, πολύ δε περισσότερο αφού, όταν έλαβε γνώση της απόφασης αυτής, έπρεπε να είχε συμμορφωθεί άμεσα, πριν το 2018, που καταργήθηκε η Σχολή, έχει πλέον την εξής μοναδική δυνατότητα: Θα πρέπει να προβεί στις δέουσες ενέργειες ώστε να εντάξει τον Ε.Α στη σχολή Δοκίμων Λιμενοφυλάκων του ν. 4532/2018, όπως ισχύει, χωρίς εξετάσεις, δεδομένου ότι, ως πτυχιούχος Πανεπιστημίου, δεν στερείται των τυπικών προσόντων εισαγωγής σ' αυτή και

παρακολούθησης των μαθημάτων της, στη συνέχεια δε θα έχει αυτός τη δυνατότητα να προαχθεί στο βαθμό του Κελευστή Λ.Σ. (τον οποίο θα ελάμβανε αν αποφοιτούσε επιτυχώς από την καταργηθείσα Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.), υπό τις ως άνω νόμιμες προϋποθέσεις, που ισχύουν τώρα.

Β. Η δεύτερη γνώμη, την οποία υποστήριξαν οι Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου και Παναγιώτης Παππάς, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους (ψήφοι τρεις- 3), με την οποία συντάχθηκε και η εισηγήτρια, δέχθηκε τα εξής: Όπως γίνεται ομόφωνα δεκτό, το νομοθετικό καθεστώς, με το οποίο καταργήθηκε η Σ.Δ.Υ.Λ.Σ, καταλαμβάνει και την περίπτωση του Ε.Α., η οποία, μετά την έκδοση της ακυρωτικής απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά με αριθμό Α 942/2016, έχει καταστεί εκκρεμής. Ως εκ τούτου και λαμβάνοντας υπόψη το δεδικασμένο που απορρέει από τη συγκεκριμένη δικαστική απόφαση, με την οποία υποχρεώνεται η Διοίκηση να επανακατατάξει τον Ε.Α. στη Σχολή αυτή για φοίτηση και εκπαίδευση, γίνεται περαιτέρω δεκτό, κατά λογική ακολουθία, ότι η Διοίκηση δεν έχει την υποχρέωση να προβεί σε επανασύσταση της Σχολής ούτε να αναζητήσει άλλη, μη προβλεπόμενη από το νόμο λύση. Και τούτο διότι, τόσο η επανασύσταση της Σχολής όσο και τυχόν άλλη, μη προβλεπόμενη λύση, απαιτούν νομοθετική ρύθμιση. Απαιτούν, δηλαδή, εκδήλωση νομοθετικής πρωτοβουλίας, στην οποία ο νομοθέτης δεν μπορεί να υποχρεωθεί δικαστικά, σύμφωνα με την αρχή της διάκρισης των εξουσιών που ισχύει στο δικαιοκώ μας σύστημα. Σε κάθε περίπτωση, όπως ρητά ορίζεται με τις διατάξεις του π.δ. 350/1975 περί της Σ.Δ.Υ.Λ.Σ. και γίνεται δεκτό (ΝΣΚ 132/2010) δεν νοείται τάξη με έναν μόνο σπουδαστή, ούτε φοίτηση εκτός χρόνου λειτουργίας της Σχολής.

26. Όσον αφορά στο δεύτερο σκέλος του εξεταζομένου ερωτήματος, ομόφωνα γίνεται δεκτό ότι τούτο δεν πληροί τις προϋποθέσεις της διάταξης της παραγράφου 6 του άρθρου 6 του ν. 3086/2002 «Οργανισμός ΝΣΚ και κατάσταση των Λειτουργιών και Υπαλλήλων του» (Α' 324), σύμφωνα με την οποία τα ερωτήματα της Διοίκησης πρέπει να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης και προσδιορισμό των προβληματισμών της, για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το ΝΣΚ, προκειμένου να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της και ως εκ τούτου δεν δύναται να απαντηθεί, δεδομένου ότι το πραγματικό του ερωτήματος είναι υποθετικό.



Απάντηση

27. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Δ' Τμήμα) γνωμοδοτεί ως εξής: **α)** επί του πρώτου σκέλους του ερωτήματος γίνεται, κατ' αρχάς, **ομόφωνα** δεκτό ότι η Διοίκηση δεν έχει την υποχρέωση, στο πλαίσιο συμμόρφωσής της στην απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά με αριθμό Α 942/2016, να προβεί στην επανασύσταση της, ήδη, καταργηθείσας Σ.Δ.Υ.Λ.Σ. για τη φοίτηση σε αυτήν του Ε.Α. Περαιτέρω, γίνεται δεκτό, **κατά πλειοψηφία**, ότι η Διοίκηση οφείλει να μεριμνήσει για την πλήρη και ουσιαστική αποκατάσταση του Ε.Α., μέσω της πλέον συμβατής προς τη διαμορφωμένη κατάσταση οδού. Για το σκοπό αυτό, η Διοίκηση οφείλει να κινήσει διαδικασίες για την οργάνωση ειδικού προγράμματος εκπαίδευσης, έστω και για ένα άτομο, και δη για την εκπαίδευση του Ε.Α., αντίστοιχου με εκείνο της καταργηθείσας Σ.Δ.Υ.Λ.Σ., με την επιτυχή ολοκλήρωση του οποίου αυτός θα ονομασθεί Κελευστής Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ. Τα έννομα αποτελέσματα, που θα ανακύψουν από την ονομασία του ως Κελευστή, θα αναδράμουν στο χρόνο, κατά τον οποίο ονομάστηκαν Κελευστές Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ. όσοι είχαν, αντίστοιχα, εισαχθεί στη Σ.Δ.Υ.Λ.Σ. μέσω του διαγωνισμού, που προκηρύχθηκε με την απόφαση του Αρχηγού του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής «Προκήρυξη Διαγωνισμού Κατάταξης Δοκίμων Υπαξιωματικών Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής (ανδρών – γυναικών) έτους 2011» με αριθμό πρωτοκόλλου 1212.3/02/11/19-07-2011. Προς αποφυγή, πάντως, ασκόπων διοικητικών διαδικασιών, όλα τα παραπάνω τελούν υπό την προϋπόθεση ότι, κατ' αρχάς, η Διοίκηση θα ζητήσει από τον Ε.Α. να δηλώσει εγγράφως εάν επιθυμεί να ενταχθεί σε αυτό το ειδικό πρόγραμμα εκπαίδευσης και **β)** επί του δευτέρου σκέλους του ερωτήματος, γνωμοδοτεί, **ομόφωνα**, ότι δεν πληροί τις προϋποθέσεις της διάταξης της παραγράφου 6 του άρθρου 6 του ν. 3086/2002 «Οργανισμός ΝΣΚ και κατάσταση των Λειτουργών και Υπαλλήλων του» (Α' 324) και έτσι δεν δύναται να απαντηθεί.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 14-12-2018

Η Πρόεδρος

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Χρυσαφούλα Α. Αυγερινού



Η Εισηγήτρια

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αναστασία Δ. Σκουντή