



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 177/2018

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(ΤΜΗΜΑ Γ')**

Συνεδρίαση της 23ης Οκτωβρίου 2018

Σύνθεση

Πρόεδρος : Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ..

Μέλη : Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Χρήστος Μητκίδης, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Αικατερίνη Γαλάνη, Ευάγγελος Μαρίνης, Αναστάσιος Μπάνος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Κωνσταντίνα Νασοπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος : Το υπ' αριθμ. πρωτ. Δ.Α.Π./Γ/Φ.8.3/184908/4401/15-3-2018 έγγραφο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας - Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών - Γενική Διεύθυνση Ορυκτών Πρώτων Υλών - Διεύθυνση Ανάπτυξης και Πολιτικής.

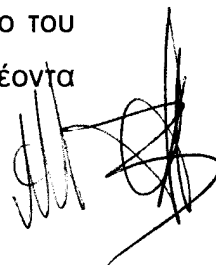
Περίληψη ερωτήματος : Ερωτάται εάν η δέσμευση της εμπιστευτικότητας επί των στοιχείων των δελτίων δραστηριότητας μεταλλείων αίρεται στην περίπτωση που τα στοιχεία αιτούνται οι μεταλλειοκτήτες ή συμμεταλλειοκτήτες και, ως εκ τούτου, η Διεύθυνση Ανάπτυξης και Πολιτικής δύναται να χορηγήσει από το αρχείο της στους μεταλλειοκτήτες, Ι.Β. και Π.Κ., φωτοαντίγραφα των δελτίων δραστηριότητας, για όσα έτη λειτουργίας διαθέτει από το 2001 - 2017 του μεταλλείου;

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο ανωτέρω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό :

1. Με τις από 20-12-2017 και 2-3-2018 αιτήσεις τους οι Ι.Β. και Π.Κ., συμμεταλλειοκτήτες κατά ποσοστό 20% και 70%, αντίστοιχα, επί του δικαιώματος της μεταλλειοκτησίας της οριστικής παραχώρησης υπ' αριθμ. 209 του νομού Φθιώτιδας, ζήτησαν από τη Διεύθυνση Ανάπτυξης και Πολιτικής της Γενικής Διεύθυνσης Ορυκτών Πρώτων Υλών της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ερωτώσα υπηρεσία) να τους χορηγηθούν αντίγραφα των δελτίων δραστηριότητας για την ανωτέρω οριστική παραχώρηση, για τον λόγο ότι η μισθώτρια εταιρεία δεν τους έχει ενημερώσει για το συνολικό οφειλόμενο ετήσιο μίσθωμα το οποίο υπολογίζεται με βάση την ετήσια παραγωγή του μεταλλείου.
2. Τα δελτία δραστηριότητας ή απραξίας υποβάλλονται υποχρεωτικώς από τους εκμεταλλευτές των μεταλλείων, μεταλλειοκτήτες ή μισθωτές προς την ανωτέρω Διεύθυνση Ανάπτυξης και Πολιτικής της Γενικής Διεύθυνσης Ορυκτών Πρώτων Υλών, με σκοπό τη σύνταξη και έκδοση ετήσιας έκθεσης για τη δραστηριότητα επί των Ορυκτών Πρώτων Υλών της Χώρας, καθώς και το γενικότερο στρατηγικό σχεδιασμό του Υπουργείου.
3. Στα δελτία δραστηριότητας περιλαμβάνονται ιδίως νομιμοποιητικά στοιχεία του λατομείου, στοιχεία για το απασχολούμενο προσωπικό, την ασφάλεια και τα ατυχήματα, στοιχεία που αφορούν τις καταναλώσεις φυσικών πόρων, πετρελαιοειδών, εκρηκτικών και ενέργειας, την παραγωγή, επεξεργασία και διακίνηση των προϊόντων, τη διαχείριση αποβλήτων, τις επενδύσεις, ως και κάθε άλλο στοιχείο απαραίτητο για την υπηρεσία.
4. Το ανωτέρω μεταλλείο εκμισθώθηκε από τον αρχικό κύριο του μεταλλείου, Ε.Κ., δυνάμει του υπ' αριθμ. .../1951 συμβολαίου του συμ/φου Λαμίας Δ.Α. στον Ε.Σ., ο οποίος με το υπ' αριθμ. .../1955 συμβόλαιο του συμ/φου Αθηνών Ι.Κ. εκχώρησε τα εκ της μισθώσεως απορρέοντα



δικαιώματα και υποχρεώσεις του στην εταιρεία με την επωνυμία Ε.Β.Ε.Μ.Β.Ν.Ε .Α.Ε..

5. Στη θέση του αρχικού εκμισθωτού υπεισήλθαν οι ήδη αιτούντες ως διάδοχοι αυτού και στη θέση της ανωτέρω μισθώτριας η εταιρεία με την επωνυμία Ε.Μ.Ε.Α.Ν.Τ.Ε., η οποία, αφού προηγουμένως με την υπ' αριθμ. .../2002 πράξη της συμ/φου Αθηνών Μ.Π-Α. προέβη στην εξαγορά της εταιρείας με την επωνυμία Ε.Β.Ε.Μ.Β.Ν.Ε .Α.Ε., την υποκατέστησε πλήρως στη μίσθωση.

6. Η μίσθωση παρατάθηκε διαδοχικά μέχρι την 8-8-2004. Ακολούθησε τροποποίηση της μισθωτικής συμβάσεως και εκ νέου παράταση της μισθώσεως μέχρι την 31-12-2020 δυνάμει του υπ' αριθμ. .../2004 μισθωτηρίου συμβολαίου της συμ/φου Αθηνών Μ.Τ.. Ως μίσθωμα συμφωνήθηκε ποσοστό 4% επί της καθαρής τιμής πώλησης FOB της τελικώς πωληθείσης ποσότητας μεταλλεύματος.

7. Τα αιτήματα των Ι.Β. και Π.Κ. αφορούν τη χορήγηση δελτίων δραστηριότητας της οριστικής παραχώρησης μεταλλείου 209 νομού Φθιώτιδας, από τα οποία να προκύπτει η κατά έτος εξορυγμένη ποσότητα βωξίτη, καθώς και η οικονομική της αποτίμηση για τα έτη 2001 έως και 2017.

8. Η μισθώτρια εταιρεία έχει ήδη καταθέσει στην αρμόδια υπηρεσία τα σχετικά δελτία δραστηριότητας μέχρι το έτος 2016 και κατά το χρόνο συζητήσεως του ερωτήματος ολοκληρώθηκε η υποβολή των δελτίων για το έτος 2017.

9. Ενόψει του χαρακτηρισμού των δελτίων δραστηριότητας ως εμπιστευτικών, κατ' άρθρο 118 παρ. 5 του Μεταλλευτικού Κώδικα, υπεβλήθη το ανωτέρω ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

10. Με τα άρθρα 1, 7 και 8 του π.δ/τος 28/2015 «Κωδικοποίηση διατάξεων για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία» (Α'34) ορίζονται τα ακόλουθα:

« ΜΕΡΟΣ Α' - Γενικές Διατάξεις

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' - ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΕ ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΓΓΡΑΦΑ

Άρθρο 1 - Πρόσβαση σε έγγραφα

(Άρθρο 5 ν. 2690/1999, όπως τροποποιήθηκε με τα άρθρα 8 παρ. 2 ν.. 2880/2001 και 11 παρ. 2 ν. 3230/2004).

1. Κάθε ενδιαφερόμενος έχει το δικαίωμα, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων. Ως διοικητικά έγγραφα νοούνται όσα συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες, όπως εκθέσεις, μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες οδηγίες, απαντήσεις της Διοίκησης, γνωμοδοτήσεις και αποφάσεις.

2. Όποιος έχει ειδικό έννομο συμφέρον δικαιούται, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των ιδιωτικών εγγράφων που φυλάσσονται στις δημόσιες υπηρεσίες και είναι σχετικά με υπόθεσή του η οποία εκκρεμεί σε αυτές ή έχει διεκπεραιωθεί από αυτές.

3. Το κατά τις προηγούμενες παραγράφους δικαίωμα δεν υφίσταται στις περιπτώσεις που το έγγραφο αφορά την ιδιωτική ή οικογενειακή ζωή τρίτου, ή αν παραβλάπτεται απόρρητο το οποίο προβλέπεται από ειδικές διατάξεις. Η αρμόδια διοικητική αρχή μπορεί να αρνηθεί την ικανοποίηση του δικαιώματος τούτου αν το έγγραφο αναφέρεται στις συζητήσεις του Υπουργικού Συμβουλίου, ή αν η ικανοποίηση του δικαιώματος αυτού είναι δυνατόν να δυσχεράνει ουσιωδώς την έρευνα δικαστικών, " διοικητικών, " αστυνομικών ή στρατιωτικών αρχών σχετικώς με την τέλεση εγκλήματος ή διοικητικής παράβασης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β' - ΠΕΡΑΙΤΕΡΩ ΧΡΗΣΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ

Άρθρο 7 - Πεδίο εφαρμογής - Εξαιρέσεις.

1. Οι διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου δεν εφαρμόζονται:... δ) σε έγγραφα, πληροφορίες και δεδομένα για την πρόσβαση στα οποία απαιτείται από ειδικές διατάξεις η απόδειξη εννόμου συμφέροντος από τους πολίτες ή τις επιχειρήσεις...

Άρθρο 8 - Ορισμοί

Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου, για την εφαρμογή του παρόντος Κεφαλαίου νοούνται ως:

1. «Φορείς του δημόσιου τομέα», οι κρατικές αρχές, κεντρικές και περιφερειακές, οι ανεξάρτητες διοικητικές αρχές, οι Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, τα λοιπά Ν.Π.Δ.Δ., οι κατά την παράγραφο 2 αυτού του άρθρου οργανισμοί δημόσιου δικαίου και οι ενώσεις που σχηματίζονται από

μία ή περισσότερες από τις αρχές αυτές ή από έναν ή περισσότερους από τους οργανισμούς δημόσιου δικαίου.

3. «Έγγραφο», κάθε έγγραφο, τμήμα εγγράφου, πληροφορία ή δεδομένο που εκδίδεται ή έχει ανατεθεί προς διαχείριση στους φορείς του δημόσιου τομέα, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, και ιδίως μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιοι οδηγίες, απαντήσεις των διοικητικών αρχών, γνωμοδοτήσεις, αποφάσεις, αναφορές ανεξάρτητα από το μέσο αποτύπωσης που χρησιμοποιείται (π.χ. αποτύπωση σε χαρτί, αποθήκευση σε ηλεκτρονική μορφή ή ηχητική, οπτική, οπτικοακουστική εγγραφή). Ως «έγγραφα», για την εφαρμογή των διατάξεων αυτού του νόμου λογίζονται και τα ιδιωτικά έγγραφα που βρίσκονται σε αρχεία (φακέλους) φορέων του δημόσιου τομέα και χρησιμοποιήθηκαν ή λήφθηκαν υπόψη για τον καθορισμό της διοικητικής τους δράσης.

4. «Περαιτέρω χρήση», η χρήση, από φυσικά ή νομικά πρόσωπα, εγγράφων που βρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα, για εμπορικούς ή μη σκοπούς, πέραν του αρχικού σκοπού της εκπλήρωσης δημόσιας αποστολής, για τον οποίο εκδόθηκαν τα έγγραφα αυτά. Η ανταλλαγή εγγράφων μεταξύ φορέων του δημόσιου τομέα κατά την άσκηση της δημόσιας αποστολής τους δεν συνιστά περαιτέρω χρήση...»

11. Με τα άρθρα 84 και 118 του ν.δ/ματος 210/1973 «Περί Μεταλλευτικού Κώδικος» (Α' 277), όπως ισχύουν σήμερα, ορίζονται τα εξής :

« Άρθρον 84 – Μίσθωμα

1. Επί εκμισθώσεως δικαιωμάτων μεταλλειοκτησίας ορίζεται ως ανώτατον όριον θεμιτού μισθώματος επί της τιμής πωλήσεως του μεταλλεύματος, εάν μεν αυτή συμφωνείται επί του δαπέδου του μεταλλείου εις 6% επί της τιμής αυτής, εάν δε συμφωνείται επί του πλοίου εις 4% επί ταύτης. Τα όρια ταύτα νοούνται επί τιμής εμπορεύσιμου μεταλλεύματος υπολογίζονται δε δια το καταβλητέον μίσθωμα.

2. Εις περίπτωσιν καθ' ην το μετάλλευμα πωλείται εμπλουτισμένον ή υποστάν κατεργασίαν δια μηχανικών ή χημικών μέσων ή δια καμινείας, το ανώτατον όριον θεμιτού μισθώματος ορίζεται εις 2% επί της τιμής πωλήσεως του μεταλλεύματος τούτου επί του πλοίου καταβλητέου είτε εις είδος είτε εις χρήμα, ή τούτο ορίζεται εις 1% εφόσον το μετάλλευμα πωλείται κατόπιν

μεταλλουργικής επεξεργασίας. Ο εκμισθωτής όμως δικαιούται να επιλέξει είτε το επί του εμπλουτισμένου ή κατεργασμένου ή τα κατόπιν μεταλλουργικής επεξεργασίας ως άνω μεταλλεύματος μίσθωμα εκ 2% ή 1% είτε το εξ 6% επί του εξορυσσομένου (ακατεργάστου) μεταλλεύματος, εις είδος ή επί της χρηματικής αξίας αυτού επί του δαπέδου του μεταλλείου.

3. Πάσα συμφωνία δι' ης συμφωνείται μίσθωμα ανώτερον των ορίων, ως ταύτα καθορίζονται εις τα προηγουμένας παραγράφους είναι απολύτως άκυρος, καθ' ο μέρος το συμφωνηθέν μίσθωμα υπερβαίνει τα καθορισθέντα ως άνω ανώτατα όρια μισθώματος.

4. Αι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται και επί των εν ισχύει ήδη συμβάσεων εκμισθώσεως των ως άνω δικαιωμάτων, δια τον από της ισχύος του παρόντος μέχρι της λήξεως των συμβάσεων τούτων χρόνον, του μισθωτού απαλλασσομένου της υποχρεώσεως καταβολής του επί πλέον των ανωτέρω ορίων τυχόν συμφωνημένου μισθώματος.

Άρθρο 118

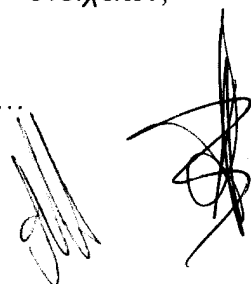
1. Πας υφ' οιονδήποτε τίτλον, κατά τας διατάξεις του παρόντος, εκμεταλλευόμενος μεταλλείον, ιδιόκτητον ή μεμισθωμένον, ιδιωτικόν ή δημόσιον ή διενεργών μεταλλευτικές έρευνας, κατά τας διατάξεις των άρθρων 103 και 104 του παρόντος αντιστοίχως, υποχρεούται όπως δι' έκαστον ημερολογιακόν έτος και μέχρι της 30 Ιουνίου του επομένου έτους υποβάλη εις την αρμοδίαν Επιθεώρησιν Μεταλλείων και την Γενική Διεύθυνσιν του Υπουργείου Βιομηχανίας δελτίον περιέχον σαφώς τας ακολούθους ομάδας στοιχείων.

.....

2. Εκάστη μεταλλευτική επιχείρησις υποχρεούται προς τούτοις όπως υποβάλη εντός της εν παραγράφω 1 οριζομένης προθεσμίας και εις τας εν αυτή μνημονευόμενας Αρχάς, συνοπτικήν κατάστασιν πάντων των μεταλλείων, ων τυγχάνει δικαιούχος ή μισθωτής.....

3. Δι' αποφάσεως του Υπουργού Βιομηχανίας, δημοσιευομένης εις την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, δύναται να ορισθή ότι θα υποβάλλωνται κατ' έτος πλείονα των ως άνω εν παραγράφοις 1 και 2 στοιχείων, καθοριζόμενα εν αυτή.

.....



5. Τα εις το Δελτίον Δραστηριότητος αναφερόμενα στοιχεία, χαρακτηρίζονται ως εμπιστευτικά.

6. Εν ή περιπτώσει δεν υποβληθώσιν εμπροθέσμως τα εν τη παραγράφω 1 του παρόντος οριζόμενα στοιχεία ή η εν παραγράφω 4 του παρόντος μνημονευομένη δήλωσης, ο μεταλλειοκτήτης η ο διενεργών τας μεταλλευτικάς έρευνας καλείται, όπως εντός τριμήνου από της κατά τα κατωτέρω προσκλήσεως, υποβάλη τα εν λόγω στοιχεία.....

Εάν ο καλούμενος δεν υποβάλει τα ως άνω στοιχεία ή δήλωσιν εντός της ορισθείσης προθεσμίας, κηρύσσεται έκπτωτος του δικαιώματος μεταλλειοκτησίας δι' ηπιολογημένης αποφάσεως του Υπουργού Βιομηχανίας, εκδιδόμενης μετ' ακρόασιν του κηρυτσομένου εκπτώτου, κοινοποιουμένης εις αυτόν δια Δικαστικού Επιμελητού ή δια της Αστυνομικής Αρχής, επί αποδείξει.....».

12. Επίσης, με την κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 118 του Μεταλλευτικού Κώδικος εκδοθείσα υπ' αριθμ. 6296/1076/211 απόφαση του Υπουργού Βιομηχανίας της 7/15 Φεβρουαρίου 1975 (Β' 190) «περί καθορισμού στοιχείων δελτίου μεταλλευτικής κινήσεως....», ως συμπληρωθείσα με την υπ' αριθμ. 5102/641/148 υπουργική απόφαση της 22-1/4-2/1977 (Β' 70) ισχύει, ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι :

«.....Τα εις το Δελτίον δραστηριότητος αναφερόμενα στοιχεία χαρακτηρίζονται υπό του άρθρ. 118 του Ν.Δ. 210/73 ως εμπιστευτικά και ως εκ τούτου απαγορεύεται η παροχή πληροφοριών εις πάντα τρίτον, της χρησιμοποίησέως των επιτρεπομένης αποκλειστικώς και μόνον υπό των αρμοδίων κατά τας κειμένας διατάξεις υπηρεσιακών παραγόντων διά μελέτας, έρευνας και εφαρμογήν των διατάξεων του Μεταλλευτικού Κώδικος, του Κανονισμού των εν Ελλάδι, μεταλλευτικών και λατομικών εργασιών ως και διά την υπό των Επιθεωρήσεων Μεταλλείων εφαρμογήν των διατάξεων του Ν.Δ. 210/73. Το έτερον εκ των εις διπλούν υποβαλλομένων δελτίων διαβιβάζεται υπό των Επιθεωρήσεων Μεταλλείων το ταχύτερον εις την Γ' Δ/σιν της Γενικής Δ/σεως Μεταλλείων. »

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις ανωτέρω διατάξεις αυτοτελώς ερμηνευόμενες και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου εντός του οποίου

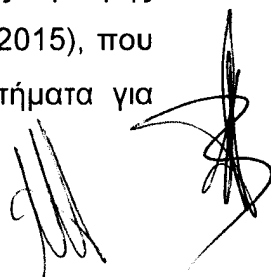
εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία συνάγονται τα ακόλουθα :

13. Με το π.δ/μα 28/2015 «Κωδικοποίηση διατάξεων για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία» (Α'34) κωδικοποιήθηκαν σε ενιαίο κείμενο το σύνολο των κανόνων, σύμφωνα με τους οποίους συγκεκριμενοποιήθηκε το συνταγματικό δικαίωμα κάθε ενδιαφερομένου να λαμβάνει γνώση των εγγράφων και στοιχείων που φυλάσσονται σε δημόσιες υπηρεσίες, υλοποιώντας έτσι τη βασική και θεμελιώδη αρχή της δημοσιότητας και διαφάνειας στη δράση της Διοικήσεως.

14. Σύμφωνα με το άρθρο 1 του ως άνω προεδρικού διατάγματος, στην έννοια των εγγράφων εμπίπτουν τόσο τα διοικητικά, όσο και τα ιδιωτικά έγγραφα που φυλάσσονται στις δημόσιες υπηρεσίες. Διοικητικά έγγραφα ορίζονται όσα συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες, όπως εκθέσεις, μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες οδηγίες, απαντήσεις της Διοίκησης, γνωμοδοτήσεις και αποφάσεις. Ιδιωτικά έγγραφα είναι αυτά που συντάσσονται από φυσικά πρόσωπα ή νομικά πρόσωπα που δεν είναι φορείς του δημοσίου τομέα. Διοικητικά έγγραφα, όμως, κατά την έννοια και το σκοπό του νόμου, θα πρέπει να θεωρηθούν και τα μη προερχόμενα από δημόσιες υπηρεσίες, αλλά χρησιμοποιηθέντα ή ληφθέντα υπ' όψη για τον καθορισμό της διοικητικής δράσης ή τη διαμόρφωση γνώμης ή κρίσης διοικητικού οργάνου (Ολ.ΝΣΚ 17/2918, ΝΣΚ 50/2017 κλπ.).

15. Η πρόσβαση στα διοικητικά έγγραφα που κατέχει μια δημόσια αρχή προϋποθέτει την συνδρομή στο πρόσωπο του αιτούντος ευλόγου ενδιαφέροντος. Ως εύλογο ενδιαφέρον δεν νοείται το ενδιαφέρον κάθε πολίτη για την εύρυθμη λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών, αλλά εκείνο το οποίο προκύπτει από την ύπαρξη μιας συγκεκριμένης προσωπικής εννόμου σχέσεως, συνδεομένης με το περιεχόμενο των διοικητικών εγγράφων στα οποία ζητείται η πρόσβαση (Ολ.ΝΣΚ 17/2018, ΝΣΚ 50/2017, ΝΣΚ 105/2012 κλπ.).

16. Όπως έχει ειδικότερα κριθεί, κατά την αληθή έννοια της κρίσιμης διάταξης του άρθρου 5 παρ. 1 του ν. 2690/1999 (1§1 π.δ/τος 28/2015), που καθιερώνει την υποχρέωση της Διοικήσεως να απαντά στα αιτήματα για



παροχή πληροφοριών και χορήγηση εγγράφων, ερμηνευόμενης ενόψει της διατάξεως του άρθρου 10 παρ. 3 του Συντάγματος, ως ενδιαφερόμενος νοείται όχι μόνον αυτός που θεμελιώνει συγκεκριμένο έννομο συμφέρον αλλά και οποιοσδήποτε μπορεί, ως εκ της ιδιότητάς του, να επικαλεσθεί το ενδιαφέρον του για τη γνώση του περιεχομένου συγκεκριμένων διοικητικών εγγράφων (Ολ. ΣτΕ 94/2013).

17. Σε περίπτωση κατά την οποία το έγγραφο στο οποίο ζητείται η πρόσβαση εμπεριέχονται και στοιχεία ως προς τα οποία η Διοίκηση μπορεί συννόμως να την αρνηθεί, τότε η πρόσβαση στο έγγραφο αυτό μπορεί να επιτραπεί μόνο ως προς το μέρος του εγγράφου, το οποίο καλύπτει το δικαίωμα προσβάσεως, λ.χ. με τη χορήγηση αντιγράφου αποσπάσματος του εγγράφου αυτού (ΝΣΚ 105/2012).

18. Η πρόσβαση σε έγγραφα δεν υφίσταται ως δικαίωμα, όταν το έγγραφο του οποίου ζητεί να λάβει γνώση ο αιτών αφορά στην ιδιωτική ζωή τρίτου ή παραβλάπτεται απόρρητο που προβλέπεται από ειδικές διατάξεις νόμων όπως το φορολογικό, ιατρικό, οικονομικό, εντός του οποίου εντάσσονται το εμπορικό, βιομηχανικό, τραπεζικό απόρρητο (Ολ.ΝΣΚ 17/2018, ΝΣΚ 50/2017, ΝΣΚ189/2015).

19. Νοείται ως οικονομικό απόρρητο κάθε γεγονός γνωστό σε ένα κύκλο προσώπων το οποίο κατά τη βούληση του κυρίου της επιχείρησης πρέπει να παραμείνει μυστικό λόγω της ύπαρξης δικαιολογημένου, οικονομικού συμφέροντος της επιχείρησης (ΝΣΚ 203/2007, Δ. Σολδάτος, Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας, υπό το άρθρο 5 σελ. 65-66).

20. Ο χαρακτηρισμός ενός εγγράφου ως εμπιστευτικού, αν δεν συντρέχει άλλη περίπτωση που καθιστά μη νόμιμη την αίτηση για τη χορήγηση αντιγράφου, δεν αρκεί για να τη μη ικανοποίηση αιτήματος (Εισ.Α.Π. 1/2005).

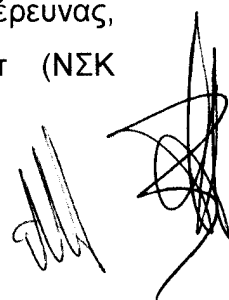
21. Η μίσθωση μεταλλείου αποτελεί σύμβαση διεπόμενη από τις διατάξεις του Μεταλλευτικού Κώδικα. Με τις δημοσίας τάξεως διατάξεις του άρθρου 84 Μ.Κ. θεσπίζεται ανώτατο όριο θεμιτού μισθώματος το οποίο προσδιορίζεται σε ποσοστό 6% ή 4% επί της τιμής πωλήσεως του μεταλλεύματος, πάσα δε συμφωνία για καθορισμό μισθώματος ανωτέρου από τα προαναφερθέντα όρια είναι άκυρη ως προς το υπερβάλλον (ΑΠ 209/2000, Δ/νη 2000, 746,

EEN 2001, 581, Εφ.Αθ. 6018/1996, Δ/νη 1997, 1904, Α. Βούλγαρη, Μεταλλευτικός Κώδιξ, Ερμηνεία κατ' άρθρον, Αθήναι 1977, σελ. 121)

22. Μεταξύ των υποχρεώσεων του μισθωτή ρητά προβλέπεται, κατ' άρθρο 118 Μ.Κ., η σύνταξη και υποβολή προς την αρμόδια Διεύθυνση Μεταλλείων δελτίων δραστηριότητας, στα οποία πρέπει να αναφέρονται τα στοιχεία του μεταλλείου και του εκμεταλλευτή, το απασχολούμενο προσωπικό, καθώς και στοιχεία που αφορούν την παραγωγή, επεξεργασία και διακίνηση των εξορυσσομένων μεταλλευμάτων, τη χρησιμοποιούμενη ενέργεια, τη διαχείριση των αποβλήτων και τις γενόμενες επενδύσεις.

23. Τα δελτία δραστηριότητας μεταλλείων, αν και συντάσσονται από ιδιώτες, έχουν χαρακτήρα διοικητικού εγγράφου, καθόσον μετά την υποβολή τους στην αρμόδια μεταλλευτική αρχή χρησιμοποιούνται για τη σύνταξη και έκδοση της ετήσιας έκθεσης για την δραστηριότητα των ορυκτών πρώτων υλών κατά την εκπλήρωση του στρατηγικού σκοπού της Γενικής Διεύθυνσης Ορυκτών Πρώτων Υλών, ο οποίος συνίσταται στην ορθολογική αξιοποίηση του ορυκτού πλούτου της χώρας με βάση την αρχή της αειφορίας, την ισόρροπη οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη, χωρίς να παραβιάζεται η φέρουσα ικανότητα του περιβάλλοντος και γενικότερα η περιβαλλοντική προστασία {48 & 49 π.δ/τος 132/2017 (Α'160) «Οργανισμός ΥΠ.ΕΝ»}. Τα στοιχεία των δελτίων δραστηριότητας χαρακτηρίζονται ως εμπιστευτικά και δεν είναι επιτρεπτή η χορήγησή τους σε τρίτους.

24. Σκοπός της εν λόγω απαγόρευσης είναι η, χωρίς οιαδήποτε ουσιαστική βλάβη των εκμεταλλευόμενων μεταλλείων ή διενεργούντων μεταλλευτικές έρευνες, παροχή στοιχείων στη δημόσια υπηρεσία για την παρακολούθηση της δραστηριότητας των μεταλλείων και την άσκηση της κρατικής μεταλλευτικής πολιτικής. Ειδικότερα, η καθιέρωση του εμπιστευτικού χαρακτήρα των εν λόγω στοιχείων επιδιώχθηκε για να εξασφαλισθεί η ελεύθερη επιχειρηματική δραστηριότητα των εκμεταλλευτών μεταλλείων από τον αθέμιτο ανταγωνισμό τρίτων, έτσι ώστε οι τελευταίοι να μην μπορούν να επωφελούνται σε βάρος της οικονομίας των πρώτων, από τη χρησιμοποίηση των μυστικών που ανάγονται π.χ. σε ορισμένες μεθόδους έρευνας, εκμετάλλευσης, την ποιότητα και ποσότητα παραγωγής κλπ (ΝΣΚ 1053/1984).



25. Περαιτέρω, έχει γίνει δεκτό ότι η αρχή της εμπιστευτικότητας δεν παραβιάζεται και είναι νόμιμη η χορήγηση στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση, ως κατά νόμον αρμόδιας για την εφαρμογή της λατομικής νομοθεσίας, στην οποία εμπίπτει και ο καταλογισμός και είσπραξη των αναλογικών μισθωμάτων, στοιχείων και πληροφοριών που περιέχονται στα δελτία δραστηριότητας λατομείων μαρμάρων ή σχιστολιθικών πλακών που λειτουργούν σε δημόσιες εκτάσεις, τα οποία, αν και χαρακτηρίζονται ως εμπιστευτικά, είναι απολύτως αναγκαία για τον υπολογισμό των αναλογικών μισθωμάτων, υπό τον όρο της μη περαιτέρω δημοσιοποίησής τους (ΝΣΚ 110/2016).

26. Στην προκειμένη περίπτωση είναι προφανές ότι οι αιτούντες - συμμεταλλειοκτήτες διαθέτουν όχι μόνο το απαιτούμενο από τις διατάξεις του ανωτέρω προεδρικού διατάγματος εύλογο ενδιαφέρον, αλλά και έννομο συμφέρον, κατ' άρθρα 902 Α.Κ. και 84 Μ.Κ., να γνωρίζουν εάν και σε ποια ποσότητα εξορύσσονται μεταλλεύματα από το μεταλλείο που τους έχει παραχωρηθεί και την ακριβή αξία αυτών, ούτως ώστε να διαμορφωθεί ανάλογα το μίσθωμα και, εάν δεν επιτευχθεί η προσήκουσα καταβολή του, να επιδιώξουν δικαστική προστασία.

27. Εξάλλου, οι αιτούντες - εκμισθωτές του μεταλλείου, υπό την ιδιότητά τους ως μεταλλειοκτήτες, συνδέονται με την παραχώρηση του μεταλλείου, ως έχοντες ίδιο μεταλλευτικό δικαίωμα και, ως εκ τούτου, δεν είναι τρίτοι, κατά την έννοια της προαναφερθείσης υπουργικής αποφάσεως, προς τους οποίους απαγορεύεται ρητά η χορήγηση των επίμαχων δελτίων δραστηριότητας. Αντιθέτως, για τις ανάγκες της μεταλλευτικής νομοθεσίας οφείλουν να γνωρίζουν την ετήσια παραγωγή μεταλλευμάτων από το μεταλλείο τους, δεδομένου, άλλωστε, ότι, σε περίπτωση μη υποβολής των δελτίων δραστηριότητος εκ μέρους του μισθωτού, θα κληθούν ως μεταλλειοκτήτες να εκπληρώσουν ως άνω υποχρέωση, προκειμένου να μην απωλέσουν το εκ της μεταλλειοκτησίας δικαίωμά τους (άρθρο 118 Μ.Κ., βλ. σχετ. σε Α. Βούλγαρη, ανωτ., σελ. 171).

28. Στο πλαίσιο αυτό, η εκ της εμπιστευτικότητας των δελτίων δραστηριότητας απορρέουσα απαγόρευση έχει σχετικό και όχι απόλυτο χαρακτήρα έναντι των αιτούντων - συμμεταλλειοκτητών και θα πρέπει να

αρθεί ως προς τα στοιχεία που αναφέρονται στο μεταλλείο και να τους επιτραπεί η πρόσβαση στα στοιχεία εκείνα που αφορούν στην ακριβή ποσότητα και αξία του εξορυσσομένου κατ' έτος μεταλλεύματος, προκειμένου να προσδιορισθεί με ακρίβεια το οφειλόμενο μίσθωμα, υπό την προϋπόθεση ότι δεν συντρέχει λόγος δημοσίου συμφέροντος ή άλλος λόγος απορρήτου που να επιβάλει τη μη χορήγησή τους.

29. Και τούτο, διότι η θεσπισθείσα με την προαναφερθείσα υπουργική απόφαση απαγόρευση, η οποία τέθηκε με σκοπό την προστασία της επιχειρηματικής δραστηριότητας του εκμεταλλευτή, δεν έχει την έννοια του πλήρους αποκλεισμού του μεταλλειοκτήτη από την πρόσβαση σε κάθε στοιχείο των δελτίων δραστηριότητας, αλλά τη διατήρηση της μυστικότητας των στοιχείων εκείνων που άπτονται της λειτουργίας της επιχείρησης του εκμεταλλευτή.

30. Εφόσον, λοιπόν, από τα στοιχεία της υπηρεσίας προκύπτει και δεν αμφισβητείται ότι οι αιτούντες - εκμισθωτές έχουν δικαιώματα κυριότητας επί του ανωτέρω αναφερομένου μεταλλείου (οριστική παραχώρηση μεταλλείου 209 νομού Φθιώτιδας), το οποίο έχουν εκμισθώσει προς την εκμεταλλεύτρια επιχείρηση, θα πρέπει να τους χορηγηθούν τα στοιχεία εκείνα που αναφέρονται στα κατ' έτος, υποβαλλόμενα δελτία δραστηριότητας και αφορούν την ετήσια εξορυσσομένη ποσότητα μεταλλεύματος (βωξίτη) και την οικονομική της αποτίμηση, τα οποία είναι αναγκαία για τον καθορισμό του οφειλόμενου αναλογικού μισθώματος που βάσει της συμφωνίας μισθώσεως δικαιούνται να εισπράξουν. Ευνόητον ότι δεν είναι επιτρεπτή η χρήση τους για άλλο σκοπό πλην του καθορισμού του μισθώματος.

Απάντηση

31. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής :

θα πρέπει να γίνει δεκτό το αίτημα των Ι. Β. και Π.Κ. και να τους χορηγηθούν τα στοιχεία και οι πληροφορίες που αναφέρονται στα δελτία δραστηριότητας που υποβάλλονται κατ' έτος από την εκμεταλλεύτρια της οριστικής παραχώρησης μεταλλείου 209 του νομού Φθιώτιδας μισθώτρια εταιρεία, από τα οποία προκύπτει η κατά έτος εξορυσσομένη ποσότητα βωξίτη, καθώς και η οικονομική αποτίμησή της, για τα έτη 2001 έως και 2017, προκειμένου να

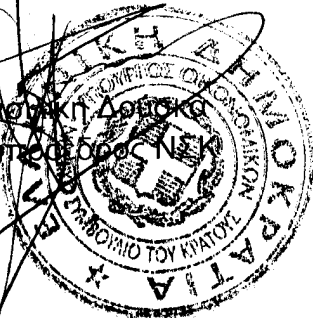
χρησιμοποιηθούν για τον καθορισμό του οφειλομένου αναλογικού μισθώματος που βάσει της μισθώσεως οι αιτούντες δικαιούνται να εισπράξουν.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 6 Νοεμβρίου 2018

Η Πρόεδρος

Βασιλική Δρασάκη
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Η εισηγήτρια

Κωνσταντίνα Νασοπούλου
Πάρεδρος ΝΣΚ