



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 161/2018

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ ΣΤ'

Συνεδρίαση της 26-9-2018

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Ιωάννης Διονυσόπουλος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Παρασκευάς Βαρελάς, Βασιλική Τύρου, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ευαγγελία Σκαλτσά, Βασίλειος Κορκίζογλου, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Μιχαήλ Τζουβάρας, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αρ. Ερωτήματος: Υπ'αρ. πρωτ. Π 158/ΝΣΚ 56/3-7-2018 έγγραφο του Προέδρου ΕΟΠΥΥ και το υπ'αρ. πρωτ. ΔΑ2Α/Φ 800/51/3-7-2018 έγγραφο της Δ/σης Συμβάσεων ΕΟΠΥΥ – Τμήμα Συμβάσεων ΠΦΥ.

Περίληψη Ερωτήματος: Εάν οι ιατροί Ι.Β., Τ.Φ. και Κ.Χ. που υπηρετούν με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου στο Ελλ. Δημόσιο και ειδικότερα οι δύο πρώτοι εξ αυτών ως μόνιμοι Αξιωματικοί σε Σώματα Ασφαλείας και ο τρίτος ως μόνιμος υπάλληλος του κλάδου ΠΕ Ιατρών του Καταστήματος Κράτησης

Κορυδαλλού, οι οποίοι έχουν λάβει από τις υπηρεσίες τους τις προβλεπόμενες άδειες άσκησης ιδιωτικού έργου ή εργασίας με αμοιβή και έχουν κατ'αρχήν περιληφθεί στον οικείο πίνακα των οικογενειακών ιατρών που μέλλεται να συνάψουν συμβάσεις με τον ΕΟΠΥΥ, έχουν τη δυνατότητα παρά την ιδιότητά τους ως μονίμων υπαλλήλων του Δημοσίου να συνάψουν νόμιμα συμβάσεις με τον ΕΟΠΥΥ για την παροχή ιατρικών υπηρεσιών ως οικογενειακοί ιατροί σε ασφαλισμένους του Οργανισμού, μετά το πέρας της εργασίας τους σε θέσεις που υπηρετούν. Επιπροσθέτως εάν οι ανωτέρω τρεις περιπτώσεις είναι ενδεικτικές ή θα ισχύσει είτε απαγόρευση είτε χορήγηση της δυνατότητας σύναψης συμβάσεων για όλες τις περιπτώσεις ιατρών που υπηρετούν σε Σώματα Ασφαλείας και γενικότερα ως μόνιμοι υπάλληλοι του Ελλ. Δημοσίου.

Επί του ως άνω τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (ΣΤ' Τμήμα) γνωμοδότησε ομόφωνα ως ακολούθως :

ΙΣΤΟΡΙΚΟ.

Από το έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας και τα υπόλοιπα στοιχεία που το συνοδεύουν, προκύπτει το κατωτέρω εκτιθέμενο πραγματικό:

1. Με την υπ'αρ. ΕΑΛΕ/Γ.Π 96258/17-1-2018 απόφαση των Υπουργών Υγείας και Αναπληρωτή Υγείας, η οποία τροποποιήθηκε και αντικαταστάθηκε με την αρ. ΕΑΛΕ/Γ.Π οικ. 45169/12-6-2018 απόφαση των ίδιων Υπουργών εκδόθηκε πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος από τον ΕΟΠΥΥ, προκειμένου να συνάψει συμβάσεις με οικογενειακούς ιατρούς, ο αριθμός των οποίων θα προκύπτει κάθε φορά με βάση τις επικαιροποιημένες καταστάσεις του προσωπικού κάθε Τομέα Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (Το. Π.Φ.Υ.) κάθε Υγειονομικής Περιφέρειας ανά Δημοτική Ενότητα, Περιφερειακή Ενότητα και σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 11 παρ. 2 ν. 4486/2017. Οι ανωτέρω συμβάσεις θα έχουν χρονική διάρκεια ενός (1) έτους και δυνατότητα παράτασης έως και δύο (2) φορές. Στην πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος ο ΕΟΠΥΥ καθόριζε ειδικότερα τα δικαιολογητικά που πρέπει να κατατεθούν και τα προσόντα επιλογής των οικογενειακών ιατρών, τα καθήκοντα και τις γενικές υποχρεώσεις τους, τον ανώτατο πληθυσμό ευθύνης τους, ως και τον τρόπο της αμοιβής τους.
2. Μεταξύ των άλλων, υπέβαλαν σχετικές αιτήσεις για τη σύναψη συμβάσεων με τον ΕΟΠΥΥ ως οικογενειακοί ιατροί και μάλιστα έχουν περιληφθεί στον οικείο πίνακα επιτυχόντων για θέσεις οικογενειακών ιατρών

και οι ιατροί Ι.Β ειδικότητας Παθολογίας, Τ.Φ. ειδικότητας Γενικής Ιατρικής και Κ.Χ ειδικότητας επίσης Γενικής Ιατρικής.

Ο πρώτος εξ αυτών στην από 21-6-2018 υπεύθυνη δήλωσή του δήλωσε ότι υπηρετεί στην Ελληνική Αστυνομία ως Αξιωματικός Ειδικών Καθηκόντων με την ειδικότητα του Ιατρού Παθολόγου και φέρει το βαθμό του Αστυνομικού Διευθυντή. Κατέθεσε την αρ. 269756/12/15-β/1-3-2011 άδεια του (τότε) Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας, με την οποία του επιτράπη η άσκηση του ιατρικού επαγγέλματος κατά τις ώρες εκτός υπηρεσίας του. Επίσης προσκόμισε την αρ. 20835/3-12-2009 άδεια λειτουργίας ιδιωτικού ιατρείου που εκδόθηκε από την (τότε) Νομαρχία Αθηνών.

3. Η δεύτερη των ανωτέρω γενική ιατρός Τ.Φ. στην αρ. 25605/21-6-2018 αίτησή της ανέφερε ότι είναι διορισμένη στο Πυροσβεστικό Σώμα και έχει παρέλθει πενταετία από την ημερομηνία διορισμού της μέχρι τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων. Προσκόμισε την αρ. ΑΠ10249/17-5-2018 βεβαίωση λειτουργίας συστεγαζόμενου ιδιωτικού ιατρείου του Ιατρικού Συλλόγου Αθηνών, ως και το αρ. πρωτ. 1977 Φ.Α 17379/3-7-2018 έγγραφο της Υγειονομικής Υπηρεσίας του Πυροσβεστικού Σώματος, με το οποίο χορηγήθηκε στην Τ.Φ. «άδεια άσκησης του ιατρικού επαγγέλματος ιδιωτικώς». Από το εν λόγω έγγραφο προκύπτει ότι η Τ.Φ. φέρει το βαθμό της Αντιπυράρχου του Πυροσβεστικού Σώματος.

4. Ο τρίτος από τους παραπάνω γενικός ιατρός Κ.Χ. στην αρ. 25965/22-6-2018 αίτησή του εξέθετε ότι είναι διορισμένος ως ιατρός στο Κατάστημα κράτησης Κορυδαλλού. Επισύναψε την αρ. 34834/21-6-2018 απόφαση του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, με την οποία του χορηγήθηκε «άδεια άσκησης ιδιωτικού έργου με αμοιβή, προκειμένου να παρέχει υπηρεσίες παθολόγου στο ιδιωτικό του ιατρείο..... Η άδεια χορηγείται για εργασία εκτός ωραρίου εργασίας στο Κατάστημα Κράτησης που υπηρετεί και χωρίς να παρεμποδίζεται η ομαλή εκτέλεση των υπηρεσιακών του καθηκόντων». Από την προκειμένη απόφαση διαπιστώνεται ότι ο Κ.Χ. είναι μόνιμος υπάλληλος του Κλάδου ΠΕ Ιατρών του Καταστήματος Κράτησης Κορυδαλλού. Επίσης κατέθεσε την αρ. Υ2860/8-3-2015 απόφαση χορήγησης άδειας λειτουργίας Παθολογικού Ιατρείου στο όνομα του, εκδοθείσα από την (τότε) Νομαρχία Πειραιά.

5. Κατόπιν τούτων η αρμόδια υπηρεσία (Δ/ση Συμβάσεων) του ΕΟΠΥΥ προβληματίζεται ως προς το εάν οι προαναφερθέντες ιατροί, που υπηρετούν με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου στο Δημόσιο και ειδικότερα οι δύο πρώτοι ως Αξιωματικοί σε Σώματα Ασφαλείας και ο τρίτος ως τακτικός υπάλληλος του Καταστήματος Κράτησης Κορυδαλλού, μπορούν να συνάψουν νόμιμα συμβάσεις με τον ΕΟΠΥΥ, για την παροχή ιατρικών υπηρεσιών σε ασφαλισμένους του ως οικογενειακοί ιατροί.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

6. Στο ν. **4238/2014** « Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας, αλλαγή σκοπού ΕΟΠΥΥ και λοιπές διατάξεις » (Α'38/17-2-2014) και στο άρθρο 5 αυτού, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 6 παρ. 2, 3 και 4 του ν. 4486/2017 (Α'115/7-8-2017), ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 5

«1. Καθιερώνεται ο θεσμός του Οικογενειακού Ιατρού για την παροχή των υπηρεσιών Π.Φ.Υ. στο πλαίσιο των Τοπικών Δικτύων Υπηρεσιών Π.Φ.Υ. που συνιστούν τους Το.Π.Φ.Υ.

2. Οι Οικογενειακοί Ιατροί παρέχουν τις υπηρεσίες τους στις δομές Π.Φ.Υ. των Τοπικών Δικτύων Π.Φ.Υ., στα ιδιωτικά τους ιατρεία και κατ'οίκον.

3.

4. Ο οικογενειακός ιατρός μπορεί να είναι:

α) ιατρός κλάδου ιατρών Ε.Σ.Υ., που υπηρετεί και παρέχει τις υπηρεσίες του στις Το.Μ.Υ., στα Κέντρα Υγείας και σε λοιπές δημόσιες μονάδες Π.Φ.Υ.,

β) ιατρός που παρέχει τις υπηρεσίες του στο πλαίσιο λειτουργίας της Τοπικής Ομάδας Υγείας του άρθρου 106 του ν. 4461/2017,

γ) ιατρός συμβεβλημένος με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και με εγγεγραμμένο πληθυσμό ευθύνης.

5.Ως οικογενειακοί ιατροί ορίζονται ιατροί ειδικότητας γενικής ιατρικής ή παθολογίας για τον ενήλικο πληθυσμό και παιδίατροι για τον παιδικό πληθυσμό.»

Ο ανώτατος πληθυσμός ευθύνης (εγγεγραμμένος) για τους οικογενειακούς ιατρούς είναι:

α) ιατροί ειδικότητας γενικής ιατρικής ή παθολογίας, με αρμοδιότητα οικογενειακού ιατρού, σε αναλογία ένας (1) ιατρός ανά δύο χιλιάδες διακόσιους πενήντα (2.250) εγγεγραμμένους ενήλικες,

β) παιδίατροι, με αρμοδιότητα οικογενειακού ιατρού, σε αναλογία ένας (1) παιδίατρος ανά χίλια πεντακόσια (1500) παιδιά».

7. Στο ν. **4486/2017** «Μεταρρύθμιση της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας, επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας και άλλες διατάξεις» (Α'115/7-8-2017) και στο άρθρο 11 παρ. 1, 2 και 3 αυτού διαλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, ρητά τα εξής:

Άρθρο 11

Συμβεβλημένοι με τον ΕΟΠΥΥ πάροχοι Π.Φ.Υ.

«1. Ο ΕΟΠΥΥ μπορεί να συμβάλλεται με ιατρούς, που κατέχουν τίτλο αναγνωρισμένης ειδικότητας και είναι εγγεγραμμένοι στους οικείους ιατρικούς συλλόγους.

2. Σε Το.Π.Φ.Υ. όπου οι δημόσιες μονάδες παροχής υπηρεσιών Π.Φ.Υ δεν καλύπτουν πλήρως τον πληθυσμό ευθύνης τους, καθήκοντα οικογενειακού ιατρού ασκούν ιδιώτες ιατροί της παραγράφου 1 που κατέχουν τους σχετικούς τίτλους ειδικότητων. Η σύναψη και η ανανέωση των συμβάσεων με ιδιώτες οικογενειακούς ιατρούς αναπροσαρμόζεται με βάση τη δυνατότητα κάλυψης του πληθυσμού από τις δημόσιες μονάδες παροχής υπηρεσιών Π.Φ.Υ. του Το.Π.Φ.Υ.. Η δυνατότητα αυτή διαπιστώνεται με απόφαση του Διοικητή της οικείας Υ.Πε., η οποία λαμβάνεται με κριτήριο ιδίως τον πληθυσμό των εγγεγραμμένων ληπτών υπηρεσιών υγείας ανά Το.Μ.Υ. στον οικείο Το.Π.Φ.Υ..

3. Οι συμβεβλημένοι με τον ΕΟΠΥΥ οικογενειακοί ιατροί παρέχουν υπηρεσίες Π.Φ.Υ. στα ιατρεία τους ή κατ'οίκον, με άμεση διασύνδεση με τις υπηρεσίες του Τοπικού Δικτύου του οικείου Το.Π.Φ.Υ.. Οι οικογενειακοί ιατροί σύμφωνα με τη σύμβαση που συνάπτουν με τον ΕΟΠΥΥ καλύπτουν συγκεκριμένο πληθυσμό ευθύνης και έχουν ελάχιστο ωράριο απασχόλησης ανά ημέρα και ανά βδομάδα. Ειδικότερα ζητήματα που αφορούν το ωράριο εξυπηρέτησης των δικαιούχων του ΕΟΠΥΥ και την πρόβλεψη αντικειμενικών και οικονομικών κινήτρων για την παροχή υπηρεσιών σε απομακρυσμένες περιοχές και για τη συμμετοχή σε δράσεις πρόληψης και προαγωγής υγείας αποτελούν περιεχόμενο της σύμβασης με τον ΕΟΠΥΥ. Οι οικογενειακοί ιατροί αμείβονται κατά κεφαλή για το σύνολο του πληθυσμού ευθύνης τους βάσει συντελεστή ηλικιακής ομάδας. Κάθε σχετικό θέμα αποτελεί περιεχόμενο της σύμβασης με τον ΕΟΠΥΥ.»

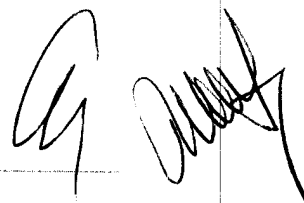
8. Στο άρθρο 5 του π.δ **538/1989** «Υποχρεώσεις και δικαιώματα του αστυνομικού προσωπικού του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης » (Α'224/6-10-1989) ορίζονται τα κατωτέρω:

«Απαγορεύεται στους αστυνομικούς η άσκηση άλλου επαγγέλματος και η κατ'επάγγελμα άσκηση εμπορίας ή τέχνης. Κατ'εξαίρεση, μετά από άδεια του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας, ο αστυνομικός μπορεί να ασκεί ιδιωτικό έργο ή εργασία με αμοιβή, εφόσον αυτά συμβιβάζονται με τα καθήκοντα της θέσης του, δεν παραβλάπτουν την ομαλή εκτέλεση της υπηρεσίας του και δεν δίδουν αφορμή για δυσμενή σχόλια σε βάρος του ιδίου ή της Ελληνικής Αστυνομίας.».

9. Εξάλλου στο άρθρο 31 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. **3528/2007 – ΦΕΚ Α'26/9-2-2007**) που έχει διατηρηθεί σε ισχύ και μετά τη θέσπιση του ν. 4057/2012, περιέχονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 31

Άσκηση ιδιωτικού έργου με αμοιβή.



«1. Μετά από άδεια ο υπάλληλος μπορεί να ασκεί ιδιωτικό έργο ή εργασία με αμοιβή, εφόσον συμβιβάζεται με τα καθήκοντα της θέσης του και δεν παρεμποδίζει την ομαλή εκτέλεση της υπηρεσίας του.

2. Η άδεια χορηγείται για συγκεκριμένο έργο ή εργασία μετά από σύμφωνη αιτιολογημένη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου και μπορεί να ανακαλείται με τον ίδιο τρόπο. Η άδεια στους υπαλλήλους του Δημοσίου χορηγείται από τον οικείο υπουργό και στους υπαλλήλους των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου από το ανώτατο μονομελές όργανο διοίκησης και αν δεν υπάρχει τέτοιο όργανο, από τον πρόεδρο του συλλογικού οργάνου διοίκησης.

3. Δεν επιτρέπεται στον υπάλληλο η κατ'επάγγελμα άσκηση εμπορίας.

4. Ειδικές απαγορευτικές διατάξεις διατηρούνται σε ισχύ».

10. Στην από 31-1-2018 Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος του Προέδρου του ΕΟΠΥΥ για τη σύναψη των συμβάσεων με οικογενειακούς ιατρούς, αναφέρεται ρητά ότι αυτές θα καταρτισθούν σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6, 7 και 11 του ν. **4486/2017**. Και ότι ο αριθμός των συμβάσεων προκύπτει από την ανάγκη κάλυψης του συνόλου του πληθυσμού εκάστου Το.Π.Φ.Υ., με βάση τις αποφάσεις των Υγειονομικών Περιφερειών της Χώρας.

11. Στο σχέδιο της Σύμβασης Παροχής Υπηρεσιών Οικογενειακού Ιατρού και στο Κεφάλαιο των Γενικών Όρων περιέχεται η εξής πρόβλεψη και ειδικότερα στον όρο υπ'αρ. **14** : Ο β' συμβαλλόμενος με την παρούσα σύμβαση δηλώνει ότι είναι ιδιώτης ιατρός, δεν είναι τακτικός υπάλληλος του Δημοσίου ή ΝΠΔΔ ή ΟΤΑ α' ή β' βαθμού ή Ανεξάρτητων Αρχών με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 και δεν λαμβάνει οποιαδήποτε άλλη αμοιβή από σχέση εργασίας με το Δημόσιο».

12. Τέλος στην αίτηση συμμετοχής που κατέθεσαν οι ενδιαφερόμενοι ιατροί στον ΕΟΠΥΥ υπήρχε ενσωματωμένη υπεύθυνη δήλωση στην οποία αναγραφόταν ότι: « 2. Έχω δικαίωμα συμμετοχής στη διαδικασία πλήρωσης των θέσεων που δήλωσα, καθώς δεν έχω διορισθεί_ως τακτικός υπάλληλος του Δημοσίου ή ΝΠΔΔ ή ΟΤΑ α' ή β' βαθμού ή Ανεξαρτήτων Αρχών με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 ή έχει παρέλθει πενταετία από την ημερομηνία διορισμού μου μέχρι τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων».

Στη δε υπεύθυνη δήλωση που θα κληθούν να συμπληρώσουν οι επιτυχόντες στη διαδικασία ιατροί περιέχονται, μεταξύ άλλων, οι παρακάτω όροι:

«Αποδέχομαι την παροχή υπηρεσιών υγείας στους ασφαλισμένους του ΕΟΠΥΥ, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στη Σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών Οικογενειακού Ιατρού» και ότι « Δεν κατέχω άλλη έμμισθη θέση αποκλειστικής απασχόλησης στο Δημόσιο Τομέα, εκτός των περιπτώσεων που προβλέπουν οι σχετικές νομοθετικές διατάξεις».

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ.

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα:

13. Με το άρθρο 5 του ν. 4238/2014 καθιερώθηκε για πρώτη φορά ο θεσμός του οικογενειακού ιατρού, για την παροχή ιατρικών υπηρεσιών στους ασφαλισμένους στα πλαίσια της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (Π.Φ.Υ.). Ο Οικογενειακός ιατρός παρέχει ολοκληρωμένη και συνεχή φροντίδα στον ασφαλισμένο στο πλαίσιο της οικογένειας και της κοινότητας ως μέρος της ιατρικής μεθόδου και της θεραπευτικής προσέγγισης, με σκοπό την πρόληψη των ασθενειών και την προαγωγή της υγείας. Όπως προκύπτει από την αιτιολογική έκθεση του νόμου βασικοί πυλώνες της μεταρρύθμισης είναι η στρατηγική αναμόρφωση του συστήματος υπηρεσιών της Π.Φ.Υ., η διασφάλιση του δικαιώματος του πληθυσμού σε δωρεάν, καθολική και χωρίς διακρίσεις πρόσβαση στις δημόσιες μονάδες παροχής υπηρεσιών Π.Φ.Υ., η οικονομική προστασία του πληθυσμού αναφορικά με τις δαπάνες υγείας και η διασφάλιση της προάσπισης των δικαιωμάτων των ληπτών υπηρεσιών υγείας. (βλ. αιτιολογική έκθεση σελ. 1). Με το άρθρο 6 του ν. 4486/2017 αντικαταστάθηκαν οι παράγραφοι 4 και 5 του άρθρου 5 ν. 4238/2014 και έγινε ορθός επανακαθορισμός της ιδιότητας του οικογενειακού ιατρού, ο οποίος μπορεί να είναι είτε ιατρός του κλάδου ιατρών ΕΣΥ που υπηρετεί στις δημόσιες μονάδες Π.Φ.Υ., είτε ιατρός που παρέχει υπηρεσίες στο πλαίσιο λειτουργίας των Τοπικών Ομάδων Υγείας του άρθρου 106 ν. 4461/2017, είτε ιατρός συμβεβλημένος με τον ΕΟΠΥΥ και με εγγεγραμμένο πληθυσμό ευθύνης. Έγινε επίσης σαφής προσδιορισμός των ιατρικών ειδικοτήτων που συνδέονται με την ιδιότητα του οικογενειακού ιατρού και οι οποίες είναι γενικής ιατρικής ή παθολογίας για τον ενήλικο πληθυσμό και παιδιατρικής για τον παιδικό πληθυσμό. (βλ. αιτιολογική έκθεση σελ. 2 και επόμ.)

14. Προς την κατεύθυνση αυτή και με σκοπό την καθολική ιατρική κάλυψη, προστασία και προαγωγή της υγείας ολόκληρου του πληθυσμού, παρασχέθηκε η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων του ΕΟΠΥΥ με ιδιώτες οικογενειακούς ιατρούς. Γι' αυτούς, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 11 ν. 4486/2017, τόσο η κατάρτιση όσο και η ανανέωση των νέων συμβάσεων, θεμελιώνεται στη βάση της αναπροσαρμογής του εύρους τους προς τη δυνατότητα κάλυψης του πληθυσμού από τις δημόσιες μονάδες παροχής Π.Φ.Υ. του οικείου Το.Π.Φ.Υ.. Κατ'αυτόν τον τρόπο επαναπροσδιορίζεται το συμπληρωματικό έργο των ιδιωτών παρόχων υπηρεσιών υγείας προς το δημόσιο σύστημα υγείας, με απώτερο σκοπό την

ιατρική κάλυψη όλου του πληθυσμού και την αποτελεσματική προστασία της δημόσιας υγείας.

15. Με το νέο πλαίσιο σύναψης συμβάσεων μεταξύ του ΕΟΠΥΥ και των ιδιωτών οικογενειακών ιατρών, οι συμβεβλημένοι οικογενειακοί ιατροί θα καλύπτουν, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 11 ν. 4486/2017, συγκεκριμένο πληθυσμό ευθύνης και θα έχουν ελάχιστο ωράριο απασχόλησης ανά ημέρα και ανά εβδομάδα. Ειδικότερα ζητήματα που άπτονται του ωραρίου εξυπηρέτησης και της πρόβλεψης αντικειμενικών ή/ και οικονομικών κινήτρων για παροχή υπηρεσιών σε απομακρυσμένες περιοχές και για συμμετοχή σε δράσεις πρόληψης και προαγωγής υγείας θα αποτελέσουν περιεχόμενο της σύμβασης με τον ΕΟΠΥΥ. Προβλέπεται επίσης ότι οι ιδιώτες οικογενειακοί ιατροί θα αμείβονται κατά κεφαλή για τον πληθυσμό ευθύνης τους βάσει συντελεστή ηλικιακής ομάδας, ενώ κάθε σχετική λεπτομέρεια θα αποτελεί περιεχόμενο της σχετικής σύμβασης με τον ΕΟΠΥΥ. (βλ. αιτιολογική έκθεση σελ. 4 και επ.).

16. Στην ερευνώμενη περίπτωση του ερωτήματος οι ιατροί Ι.Β., Τ.Φ. και Κ.Χ. που έχουν περιληφθεί στον πίνακα επιτυχόντων του ΕΟΠΥΥ δεν είναι ιδιώτες ιατροί. Όπως προαναφέρθηκε οι δύο πρώτοι υπηρετούν ως μόνιμοι Αξιωματικοί σε Σώματα Ασφαλείας (Ελλ. Αστυνομία και Πυροσβεστικό Σώμα), ο δε τρίτος ως μόνιμος υπάλληλος του Καταστήματος Κράτησης Κορυδαλλού. Τόσο από τη ρητή και σαφή γραμματική διατύπωση, όσο και από την τεολογική προσέγγιση των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 11 ν. 4486/2017 καθώς και της περιπτώσεως νί της παραγράφου Ι της εκδοθείσας κατ' εξουσιοδότηση του νόμου τούτου υπ' αρ. 45169/12-6-2018 απόφασης του Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας, προκύπτει εναργώς ως νομικό συμπέρασμα ότι η βούληση του νομοθέτη ήταν, εν προκειμένω, οι ιατροί που θα συνάψουν σύμβαση με τον ΕΟΠΥΥ για να ασκήσουν καθήκοντα οικογενειακού ιατρού συμπληρωματικά προς τις δημόσιες μονάδες παροχής υπηρεσιών Π.Φ.Υ. πρέπει να έχουν τις ακόλουθες ιδιότητες: α) να είναι ιδιώτες ιατροί, δηλαδή να μην συνδέονται με το Δημόσιο ή ΝΠΔΔ ή ΟΤΑ α' ή β' βαθμού ή Ανεξάρτητες Αρχές με οποιαδήποτε σχέση εργασίας κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης τους και των σχετικών δικαιολογητικών β) να είναι κάτοχοι τίτλου αναγνωρισμένης ειδικότητας και στην προκειμένη περίπτωση ειδικότητα Παθολογίας ή Γενικής Ιατρικής ή Παιδιατρικής για τον παιδικό πληθυσμό γ) να έχουν άδεια ή βεβαίωση άσκησης του ιατρικού επαγγέλματος και να λειτουργούν ιδιωτικό ιατρείο και δ) να είναι εγγεγραμμένοι στους οικείους Ιατρικούς Συλλόγους. Επιπροσθέτως στη Σύμβαση που θα κληθούν να υπογράψουν με τον ΕΟΠΥΥ αναφέρεται ότι ο οικογενειακός ιατρός θα κληθεί να δηλώσει υπεύθυνα ότι είναι ιδιώτης ιατρός, δεν είναι υπάλληλος του Δημοσίου ή ΝΠΔΔ ή ΟΤΑ ή Ανεξαρτήτων Αρχών και ότι δεν λαμβάνει οποιαδήποτε άλλη αμοιβή από σχέση εργασίας με το Δημόσιο. Τα δε αναγραφόμενα στην ενσωματωμένη υπεύθυνη δήλωση της

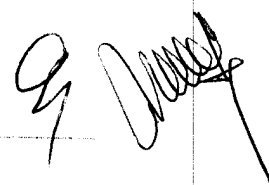
ηλεκτρονικής αίτησης συμμετοχής που κατέθεσαν οι ενδιαφερόμενοι « ή έχει παρέλθει πενταετία από την ημερομηνία διορισμού μου μέχρι τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων», όπως και στην υπεύθυνη δήλωση που θα κληθούν να συμπληρώσουν οι επιτυχόντες στη διαδικασία ιατροί «δεν κατέχω άλλη έμμισθη θέση αποκλειστικής απασχόλησης στο Δημόσιο Τομέα, εκτός των περιπτώσεων που προβλέπουν οι σχετικές νομοθετικές διατάξεις», προφανώς έχουν συμπεριληφθεί εκ παραδρομής της υπηρεσίας που συνέταξε τα σχετικά έντυπα της αίτησης συμμετοχής και της υπεύθυνης δήλωσης. Σε κάθε περίπτωση πάντως κατισχύουν οι γενικοί όροι της Σύμβασης που θα υπογράψουν οι ενδιαφερόμενοι ιατροί με τον ΕΟΠΥΥ, η οποία εγκρίθηκε με την υπ'αρ. 760/13-6-2018 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ΕΟΠΥΥ και το περιεχόμενό της οποίας σύμβασης κείμενο εντός του γενικού πλαισίου της υπ'αρ. 45169/12-6-2018 υπουργικής απόφασης, εκδοθείσας κατ' εξουσιοδότηση του ν. 4486/2017, όπως προαναφέρθηκε, απαιτεί ρητά τη δήλωση από τον αιτούντα ενδιαφερόμενο ότι είναι ιδιώτης ιατρός, δεν είναι τακτικός υπάλληλος του Δημοσίου ή ΝΠΔΔ ή ΟΤΑ α' ή β' βαθμού ή Ανεξάρτητων Αρχών και ότι δεν λαμβάνει οποιαδήποτε άλλη αμοιβή από σχέση εργασίας με το Δημόσιο.

17. Επισημαίνεται συναφώς ότι διατάξεις νόμων, όπως π.χ. αυτή του άρθρου 5 του π.δ. 538/1989, του άρθρου 4 παρ. 6 του π.δ. 329/1993, του άρθρου 63 παρ. 4 Ν. 1400/1973 και του άρθρου 31 ν. 3528/2007 «Υπαλληλικός Κώδικας», με τις οποίες εισάγονται εξαιρέσεις από το γενικό κανόνα της μη άσκησης άλλου επαγγέλματος ή εμπορίας, τόσο από τους πολιτικούς υπαλλήλους όσο και από το μόνιμο προσωπικό των Ενόπλων Δυνάμεων και Σωμάτων Ασφαλείας, είναι στενά ερμηνευτέες (πρβλ.Ολ. ΣτΕ 3593-3595/2008, ΣτΕ 417/2016, ΝΣΚ 284/2016 και 268/2010 όσον αφορά τη μη δυνατότητα άσκησης του επαγγέλματος του μηχανικού από πτυχιούχους του Πολυτεχνείου μονίμους Αξιωματικούς του Στρατού Ξηράς). Τούτο σημαίνει ότι η ερμηνεία τους καθορίζεται κυρίως από το περιεχόμενο του γράμματος αυτών.

18. Κατά συνέπεια οι προμνησθέντες ιατροί Ι.Β., Τ.Φ. και Κ.Χ. οι οποίοι κατέχουν έμμισθες θέσεις αποκλειστικής απασχόλησης στο Δημόσιο και υπηρετούν ως μόνιμοι υπάλληλοι αυτού δεν μπορούν να συνάψουν νόμιμα με τον ΕΟΠΥΥ Σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών εκ μέρους τους ως οικογενειακών ιατρών για ασφαλισμένους του Οργανισμού.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

19. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα ΣΤ') γνωμοδοτεί ομοφώνως ως εξής:



Οι ιατροί Ι.Β., Τ.Φ. και Κ.Χ. που κατέχουν έμμισθες θέσεις αποκλειστικής απασχόλησης στο Δημόσιο και υπηρετούν ως μόνιμοι Αξιωματικοί σε Σώματα Ασφαλείας οι δύο πρώτοι και ο τρίτος ως μόνιμος υπάλληλος του Κλάδου ΠΕ Ιατρών του Καταστήματος Κράτησης Κορυδαλλού, παρά το γεγονός ότι έχουν λάβει άδειες άσκησης ιδιωτικού έργου κατά τα προβλεπόμενα από τις υπηρεσίες τους, δεν έχουν τη δυνατότητα να συνάψουν νόμιμα με τον ΕΟΠΥΥ συμβάσεις παροχής ιατρικών υπηρεσιών ως οικογενειακοί ιατροί σε ασφαλισμένους του Οργανισμού. Οι ανωτέρω περιπτώσεις δεν είναι ενδεικτικές, αλλά υφίσταται απαγόρευση σύναψης τέτοιων συμβάσεων με τον ΕΟΠΥΥ για όλες τις περιπτώσεις ιατρών που υπηρετούν ως μόνιμοι υπάλληλοι του Δημοσίου ή ΝΠΔΔ ή ΟΤΑ α΄ ή β΄ βαθμού ή Ανεξάρτητων Αρχών.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 8/10/2018

Ο Πρόεδρος

Ιωάννης Διονυσίου
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Ο Εισηγητής

Μιχαήλ Τζουβάρας
Πάρεδρος ΝΣΚ