



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 160/2018
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Ε'
Συνεδρίαση της 26^{ης} Σεπτεμβρίου 2018**

Σύνθεση :

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γρυλωνάκης Γεώργιος, Χατζηνέκουρας Ιωάννης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Ελένη Σβολοπούλου, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Αριθμός Ερωτήματος: Το ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΔΜ/ΤΑΜΣ/Φ32-Φ56/ 360798/ 215505/ 11371/7 023/15-12-2016 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Αρχαιοτήτων και Πολιτιστικής Κληρονομιάς, Δ/ση Μουσείων Τμήμα Αρχαιολογικών Μουσείων και Συλλογών του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, το οποίο περιήλθε στο Γ.Ν.Σ του ΥΠΠΟΑ στις 14-3-2017 (α.π.233-370) χρεώθηκε αυθημερόν και μεταχρεώθηκε στην εισηγήτρια στις 28-9-2017.

Περίληψη Ερωτήματος: Δικαίωμα των φοιτητών του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου (Ε.Α.Π.) για ελεύθερη είσοδο σε αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία και μνημεία που ανήκουν στο Δημόσιο. Ειδικότερα, ερωτάται αν η 99/2001 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, σύμφωνα με την οποία «δεν είναι δυνατή η εφαρμογή του άρθρου 29 του Ν. 1268/1982 στους φοιτητές του Ε.Α.Π.», εξακολουθεί να ισχύει και, σε αποφαστική περίπτωση, αν οι φοιτητές του Ε.Α.Π. απαλλάσσονται από την καταβολή αντιτίμου εισόδου σε αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία και μνημεία που ανήκουν στο Δημόσιο κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 3 παρ. 2 εδ.β της ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ ΔΜ/ ΤΑΜΣ/Φ32-Φ56/ 226261/

135785/7473/4873/7-7-2016 Κ.Υ.Α. «Δικαίωμα εισόδου σε μεμονωμένα μνημεία, οργανωμένους αρχαιολογικούς χώρους, ιστορικούς τόπους και μουσεία που ανήκουν στο Δημόσιο».

.....

I. Ιστορικό.

Στο έγγραφο του ερωτήματος αναφέρονται τα εξής:

1. «1. Η Διεύθυνση Μουσείων, αρμόδια μεταξύ άλλων για θέματα καταβολής και ύψους τελών εισόδου σε αρχαιολογικούς χώρους και μουσεία, καθώς και ελεύθερης εισόδου (Π.Δ. 104/2014, άρθρο 13 παρ. 3α εδ. ζζ), έλαβε την από 31-10-2016 ηλεκτρονική επιστολή του κ. Π. Β., φοιτητή στο Ελληνικό Ανοικτό Πανεπιστήμιο (στο εξής ΕΑΠ), αναφορικά με το δικαίωμά του για ελεύθερη είσοδο σε αρχαιολογικούς χώρους και μουσεία. Συγκεκριμένα, ο ενδιαφερόμενος αναφέρει ότι σε κάποιους αρχαιολογικούς χώρους γίνεται δεκτή η φοιτητική του ταυτότητα, ενώ σε άλλους όχι.

2. Σύμφωνα με το άρθρο 29 παρ. 6 του Ν. 1268/1982 «Για τη δομή και λειτουργία των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων» (ΦΕΚ 87/Α/16-7-1982), «Στους φοιτητές, προπτυχιακούς και μεταπτυχιακούς, παρέχονται διευκολύνσεις για τις μετακινήσεις τους σε όλη τη διάρκεια του έτους και τα αναγκαία μέσα για την πολιτιστική τους καλλιέργεια και ψυχαγωγία...». Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 2 εδ. β της αριθ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ ΔΜ/ ΤΑΜΣ/ Φ32-Φ56/226261/ 135785/ 7473/4873/7-7-2016 Κ.Υ.Α. «Δικαίωμα εισόδου σε μεμονωμένα μνημεία, οργανωμένους αρχαιολογικούς χώρους, ιστορικούς τόπους και μουσεία που ανήκουν στο Δημόσιο» (ΦΕΚ 2173/Β/13-7-2016), «Απαλλάσσονται από την καταβολή αντιτίμου εισόδου οι κάτωθι: ... β) οι φοιτητές και οι σπουδαστές των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, των Στρατιωτικών Σχολών ή ισότιμων Σχολών των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και των Σχολών Ξεναγών, με την επίδειξη της φοιτητικής-σπουδαστικής τους ταυτότητας».

3. Το Ε.Α.Π. ιδρύθηκε με το άρθρο 27 του Ν. 2083/1992 «Εκσυγχρονισμός της Ανώτατης Εκπαίδευσης», ενώ το πλαίσιο λειτουργίας του διέπεται από τον ν. 2552/1997 «Ελληνικό Ανοικτό Πανεπιστήμιο και άλλες διατάξεις». Σύμφωνα με τα παραπάνω (άρθρο 27 του Ν. 2083/1992, όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 2552/1997), «Το Ε.Α.Π. ... είναι αυτοτελές και πλήρως αυτοδιοικούμενο Ανώτατο



2

Εκπαιδευτικό Ίδρυμα και λειτουργεί με τη μορφή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου» και αποστολή του είναι «η εξ αποστάσεως παροχή προπτυχιακής και μεταπτυχιακής εκπαίδευσης και επιμόρφωσης ...», ενώ σύμφωνα με το άρθρο 11 του Ν. 2552/1997 «... διέπεται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου και συμπληρωματικά από τις ισχύουσες για τα Α.Ε.Ι. διατάξεις».

4. Το Αρχαιολογικό Μουσείο Θεσσαλονίκης, με το αρ. πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΑΜΘ/ΤΔΟΤΥΑΦ/187534/112689/2419/887/29-6-2016 έγγραφό του, έθεσε υπόψη μας την 99/2001 Γνωμοδότηση του Β' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, σύμφωνα με την οποία «δεν είναι δυνατή η εφαρμογή του άρθρου 29 του Ν. 1268/1982 στους φοιτητές του Ε.Α.Π., δεδομένου μάλιστα ότι η εκπαίδευση στο Πανεπιστήμιο αυτό δεν παρέχεται δωρεάν από το Κράτος, το οποίο δεν υποχρεούται στη δωρεάν δια βίου εκπαίδευση των Ελλήνων Πολιτών». Σε συνέχεια των ανωτέρω παρακαλούμε να μας ενημερώσετε σχετικά με την ισχύ της εν λόγω Γνωμοδότησης του Ν.Σ.Κ. και την υποχρέωση εφαρμογής των αναφερομένων σε αυτήν και, σε διαφορετική περίπτωση, παρακαλούμε για τη διατύπωση γνώμης επί του δικαιώματος των φοιτητών του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για ελεύθερη είσοδο σε αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία και μνημεία που ανήκουν στο Δημόσιο».

2. Προς συμπλήρωση του φακέλου, κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας με το ΓΝΣ του ΥΠΠΟΑ, η ερωτώσα Υπηρεσία απέστειλε έγγραφο (το ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΔΜ/ΤΑΜΣ/Φ32-Φ56/508477/337297/ 10190/ 6465/30-11-2017) στο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων (Γεν. Δ/ση Ανωτάτης Εκπαίδευσης, Τμήμα Φοιτητικών Θεμάτων και Υποτροφιών) ζητώντας ενημέρωση σχετικά με το θεσμικό πλαίσιο που διέπει τις παροχές και διευκολύνσεις προς τους φοιτητές του ΕΑΠ και τις τυχόν διαφοροποιήσεις τους από τις παροχές προς τους φοιτητές των λοιπών Α.Ε.Ι. Σε απάντηση (με το Α.Π Ζ1/27542/16-2-2018 έγγραφό της) η ανωτέρω υπηρεσία του ΥΠΠΕΘ εκθέτει διατάξεις που διέπουν το ΕΑΠ, ενώ αναφέρει και ανακοίνωση του Ε.Α.Π που αναρτήθηκε στην επίσημη ιστοσελίδα του Ιδρύματος στις 23-11-2016 με την οποία η Διοικούσα Επιτροπή πληροφορεί τους φοιτητές ότι συνήψε την 14-11-2016 διετή σύμβαση με την Πανελλήνια Ομοσπονδία Αυτοκινητιστών Υπεραστικών Συγκοινωνιών (ΠΟΑΥΣ) η οποία προβλέπει τη μετακίνηση των φοιτητών του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου με μειωμένο εισιτήριο κατά 50% από τον τόπο μόνιμης κατοικίας του προς τις πόλεις Αργίνιο, Αθήνα, Βόλος, Ηράκλειο, Θεσσαλονίκη, Ιωάννινα, Κέρκυρα, Κοζάνη, Κομοτηνή, Λάρισα, Πάτρα, Ρόδος, Τρίπολη, Χανιά και αντίστροφα με την επίδειξη της φοιτητικής ταυτότητας που θα εκδώσει το ΕΑΠ. Επίσης, ότι η Διοικούσα Επιτροπή



προέβη σε ανάλογες ενέργειες εξασφαλίζοντας, σε συνεργασία με την ΤΡΑΙΝΟΣΕ, έκπτωση 20% στο δρομολόγιο Αθήνα-Θες/νίκη με επιστροφή και αντίστροφα, καθώς και εκπτώσεις από 20% έως 50% για τις ακτοπλοϊκές γραμμές που καλύπτουν όλους τους προορισμούς, τόσο του Αιγαίου όσο και του Ιονίου.

II. Εφαρμοστέες διατάξεις.

3. Στο άρθρο 1 του ν. 2552/1997(Α'266) ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής: «Άρθρο 1 -Καθεστώς - Εποπτεία - Έδρα – Αποστολή 1.Το Ε.Α.Π., που ιδρύθηκε από το άρθρο 27 παρ. 1 εδ. α' του ν. 2083/1992, είναι αυτοτελές και πλήρως αυτοδιοικούμενο Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα και λειτουργεί με τη μορφή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου. Τελεί υπό την εποπτεία του Κράτους, η οποία ασκείται από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων....3. Αποστολή του Ε.Α.Π. είναι η εξ αποστάσεως παροχή προπτυχιακής και μεταπτυχιακής εκπαίδευσης και επιμόρφωσης με την ανάπτυξη και αξιοποίηση κατάλληλου εκπαιδευτικού υλικού και μεθόδων διδασκαλίας.... Μέχρι τη δημοσίευση του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του Ε.Α.Π., με απόφαση της Συγκλήτου, και μέχρι τη συγκρότησή της με απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του Ε.Α.Π. που εκδίδεται ύστερα από εισήγηση της Κοσμητείας της Σχολής ανάλογα με τη θεματική ενότητα του προγράμματος και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ρυθμίζεται κάθε θέμα που αφορά στην οργάνωση, τη λειτουργία και τη διοίκηση των προγραμμάτων καθώς και ο ορισμός «της οικονομικής συμμετοχής των φοιτητών» - και ο καθορισμός του ύψους και του τρόπου καταβολής τους...».

Άρθρο 5 - Τίτλοι, διαδικασία εγγραφής και σπουδές.

«6. α) Οι φοιτητές επιβαρύνονται για την απόκτηση του απαραίτητου εκπαιδευτικού, πληροφοριακού και υλικού αξιολόγησης και συμμετέχουν στις ιδιαίτερες δαπάνες επικοινωνίας, που συνδέονται με την εφαρμογή του συστήματος της εξ αποστάσεως εκπαίδευσης. β) Το ύψος της συμμετοχής αυτής, καθώς και τα κοινωνικά κριτήρια και τα κριτήρια επίδοσης για τη χορήγηση υποτροφιών από το Ε.Α.Π. μερικής ή ολικής απαλλαγής από τις ανωτέρω διατάξεις, ορίζονται, ύστερα από εισήγηση της Συγκλήτου, με απόφαση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

4. Στο άρθρο 53 (Φοιτητική μέριμνα-Υγειονομική περίθαλψη) του ν.4009/2011 «(ΦΕΚ Α 195) «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων», όπως τροποποιήθηκε, συμπληρώθηκε και ισχύει, πλην άλλων ορίζεται:..1. α)..β)..γ) Στους προπτυχιακούς και μεταπτυχιακούς φοιτητές και τους υποψήφιους διδάκτορες παρέχονται



διευκολύνσεις για τις μετακινήσεις τους σε όλη τη διάρκεια του έτους και τα αναγκαία μέσα για την πολιτιστική τους καλλιέργεια και ψυχαγωγία. Οι όροι, οι προϋποθέσεις, η διαδικασία και κάθε άλλο αναγκαίο θέμα σχετικά με τις παροχές αυτές καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και Πολιτισμού και Τουρισμού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Σημειώνεται ότι με το άρθρο 81 παρ.3 του ν.4009/2011 καταργήθηκε το άρθρο 29 του ν.1268/1982(Α'87 Νόμος πλαίσιο για τα Α.Ε.Ι.),η παράγραφος 6. του οποίου είχε το ίδιο περιεχόμενο με αυτή του ανωτέρω άρθρου 53 παρ.1γ (βλ. ανωτέρω υπό στοιχ. 11.).

5. Περαιτέρω, στο άρθρο 80 - Λοιπές μεταβατικές διατάξεις του ίδιου ν. 4009/2011, όπως ισχύει, πλην άλλων ορίζεται:... 4β) Με την επιφύλαξη των διατάξεων του ν. 2552/1997 (Α' 266) που δεν καταργούνται με τις διατάξεις του άρθρου 81 και ρυθμίζουν ιδίως την έδρα, την αποστολή, τη λειτουργική διάρθρωση, την παροχή εξ αποστάσεως διδασκαλίας, το θεσμό και τα προσόντα του συνεργαζόμενου εκπαιδευτικού προσωπικού και τον τρόπο επιλογής του, τους απονεμόμενους τίτλους σπουδών, καθώς και τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία εγγραφής φοιτητών σε προγράμματα σπουδών και την οικονομική συμμετοχή τους για την παρακολούθηση των προγραμμάτων αυτών, οι διατάξεις του παρόντος νόμου ισχύουν και για το Ελληνικό Ανοικτό Πανεπιστήμιο (ΕΑΠ). Όπου στις διατάξεις του ν. 2552/1997 αναφέρεται ο ακαδημαϊκός υπεύθυνος, από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου νοείται ο διευθυντής προγράμματος σπουδών... 22α) Αν δεν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα νόμο, οι κατά το επόμενο άρθρο(81) καταργούμενες διατάξεις που ρυθμίζουν θέματα που προβλέπεται να ρυθμιστούν με τον Οργανισμό κάθε ιδρύματος, εξακολουθούν να εφαρμόζονται για κάθε ίδρυμα μέχρι τη δημοσίευση του Οργανισμού του.

6. Στις ακόλουθες διατάξεις της ΥΑ ΥΠΠΟΑ/Φ32Φ56/226261/135785/ ΦΕΚ Β 2173/ 2016): Δικαίωμα εισόδου σε μεμονωμένα μνημεία, οργανωμένους αρχαιολογικούς χώρους, ιστορικούς τόπους, μουσεία (676241) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 3

1. Η είσοδος στους αρχαιολογικούς χώρους, τα μνημεία και τα μουσεία είναι ελεύθερη, χωρίς την καταβολή αντιτίμου, την πρώτη Κυριακή κάθε μήνα από 1η Νοεμβρίου έως 31η Μαρτίου εκάστου έτους. Επίσης καθορίζονται ως ημέρες ελεύθερης εισόδου η Εθνική Εορτή της 28ης Οκτωβρίου, οι επετειακές και βάσει διεθνών συμβάσεων ημερομηνίες - η 18η Απριλίου (Διεθνής Ημέρα Μνημείων), η 18η



Μαΐου (Διεθνής Ημέρα Μουσείων), το Διήμερο Ευρωπαϊκών Ημερών Πολιτιστικής Κληρονομιάς (το τελευταίο σαββατοκύριακο Σεπτεμβρίου εκάστου έτους) και η 6η Μαρτίου (Ημέρα Μνήμης Μελίνας Μερκούρη).

2. Απαλλάσσονται από την καταβολή αντιτίμου εισόδου οι κάτωθι:

- α) οι νέοι ηλικίας έως 18 ετών, με την απόδειξη της αστυνομικής τους ταυτότητας.....
- β) οι φοιτητές και οι σπουδαστές των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, των Στρατιωτικών Σχολών ή ισότιμων Σχολών των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και των Σχολών Ξεναγών, με την επίδειξη της φοιτητικής-σπουδαστικής τους ταυτότητας,
- γ) οι υπάλληλοι του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων, με την επίδειξη της υπηρεσιακής τους ταυτότητας,
- δ) οι κάτοχοι ειδικής κάρτας μέλους του Διεθνούς Συμβουλίου Μουσείων (ICOM) και του Διεθνούς Συμβουλίου Μνημείων και Τοποθεσιών (ICOMOS), με την επίδειξη αυτής,
- ε) οι ξεναγοί, με την επίδειξη της επαγγελματικής τους ταυτότητας,
- στ) οι συνοδοί εκπαιδευτικοί στις εκπαιδευτικές επισκέψεις σχολείων και ιδρυμάτων της Α' βάθμιας, Β' βάθμιας, Γ' βάθμιας Εκπαίδευσης, των Στρατιωτικών Σχολών,
- ζ) τα μέλη Εταιρειών και Συλλόγων Φίλων Μουσείων και Αρχαιολογικών Χώρων, με την επίδειξη της θεωρημένης κάρτας μέλους,
- η) οι αστυνομικοί του Τμήματος Αρχαιοκαπηλίας της Διεύθυνσης Ασφάλειας,
- θ) οι επίσημοι φιλοξενούμενοι του Ελληνικού Δημοσίου, μετά από έγκριση της Γενικής Διεύθυνσης Αρχαιοτήτων και Πολιτιστικής Κληρονομιάς,
- ι) οι κάτοχοι Δελτίου ελεύθερης εισόδου,
- ια) τα άτομα με αναπηρία (67% και άνω) και ένας συνοδός αυτών, με την επίδειξη βεβαίωσης αναπηρίας του Υπουργείου Υγείας ή ιατρικής γνωμάτευσης δημόσιου φορέα όπου θα αναγράφεται με σαφήνεια η αναπηρία και το ποσοστό αυτής,
- ιβ) οι γονείς πολύτεκνων οικογενειών και τα παιδιά τους έως 23 ετών ή 25 ετών εάν σπουδάζουν ή εκπληρώνουν τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις και ανεξαρτήτως ηλικίας εάν έχουν αναπηρία, με την επίδειξη θεωρημένου πάσου πολυτέκνων της Ανώτατης Συνομοσπονδίας Πολυτέκνων Ελλάδος (ΑΣΠΕ). Επίσης οι γονείς τρίτεκνων οικογενειών και τα παιδιά τους έως 23 ετών ή 24 ετών εάν σπουδάζουν και ανεξαρτήτως ηλικίας εάν έχουν αναπηρία, με την επίδειξη πιστοποιητικού οικογενειακής κατάστασης από τον Δήμο,
- ιγ) οι μονογονεϊκές οικογένειες με ανήλικα τέκνα, με την επίδειξη πιστοποιητικού



οικογενειακής κατάστασης από το Δήμο. Στην περίπτωση των διαζευγμένων, μόνον ο γονέας που έχει την επιμέλεια των τέκνων,

ιδ) οι κάτοχοι ενεργού κάρτας ανεργίας,

ιε) οι κάτοχοι κάρτας αλληλεγγύης,

ιστ) οι δημοσιογράφοι, με την επίδειξη της δημοσιογραφικής τους ταυτότητας,

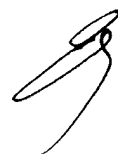
ιζ) τα μέλη του Επιμελητηρίου Εικαστικών Τεχνών Ελλάδος και αντίστοιχων Επιμελητηρίων κρατών μελών της Ε.Ε., με την επίδειξη της κάρτας μέλους.

3....

III. Ερμηνεία των διατάξεων.

7. Από τις προεκτεθείσες διατάξεις του του ν.2552/1997 συνάγεται ότι το Ελληνικό Ανοικτό Πανεπιστήμιο ανήκει στα Α.Ε.Ι της χώρας, είναι Ν.Π.Δ.Δ, αυτοτελές και αυτοδιοικούμενο εκπαιδευτικό ίδρυμα, το οποίο ανήκει στην Τριτοβάθμια Εκπαίδευση και παρέχει, όπως και τα λοιπά Α.Ε.Ι., προπτυχιακή και μεταπτυχιακή εκπαίδευση και επιμόρφωση. Διαφέρει από τα λοιπά Α.Ε.Ι α) ως προς τον τρόπο παροχής της ανωτέρω εκπαίδευσης και επιμόρφωσης, η οποία παρέχεται από απόσταση, με την ανάπτυξη και αξιοποίηση κατάλληλου εκπαιδευτικού υλικού και μεθόδων διδασκαλίας, β) ως προς την ηλικία των φοιτητών του, απευθυνόμενη σε άτομα ηλικίας μεγαλύτερης των 23 ετών και μέχρι 45, τα οποία και προτιμώνται στην εγγραφή τους ως φοιτητές στο Ε.Α.Π χωρίς εξετάσεις (άρθρο 5 παρ. 5 του Ν. 2552/1997) και γ) ως προς την επιβάρυνση των φοιτητών για την απόκτηση του εκπαιδευτικού υλικού και την εν γένει συμμετοχή τους στις δαπάνες που συνδέονται με την εφαρμογή του συστήματος της εξ αποστάσεως διδασκαλίας. Περαιτέρω, από τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 53 παρ. 1 γ) του ν.4009/2011 με τις οποίες προβλέπεται η παροχή διευκολύνσεων για τις μετακινήσεις των φοιτητών σε όλη τη διάρκεια του έτους και τα αναγκαία μέσα για την πολιτιστική τους καλλιέργεια και ψυχαγωγία και του άρθρου 80 παρ.4β του ν. 4009/2011, όπως ισχύει, στις οποίες ορίζεται ότι οι διατάξεις του παρόντος νόμου ισχύουν και για το Ελληνικό Ανοικτό Πανεπιστήμιο(ΕΑΠ), συνάγεται ότι η παροχή διευκολύνσεων και των αναγκαίων μέσων για την πολιτιστική καλλιέργεια και ψυχαγωγία των φοιτητών αφορά και τους φοιτητές του Ε.Α.Π.

8. Από την άλλη πλευρά, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ.2 εδ. β της ανωτέρω Υ.Α απαλλάσσονται από την καταβολή αντιτίμου εισόδου οι φοιτητές και οι σπουδαστές των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων χωρίς καμία περαιτέρω διάκριση μεταξύ των φοιτητών του ΕΑΠ και αυτών των άλλων ΑΕΙ. Περαιτέρω, από την επισκόπηση των διατάξεων του άρθρου 3 της άνω Υ.Α, σύμφωνα με τις οποίες



απαλλάσσονται από την καταβολή αντιτίμου εισόδου στους ανωτέρω χώρους δεκαεπτά κατηγορίες προσώπων, συνάγεται ότι κριτήρια της απαλλαγής, πέραν της κατά τεκμήριο οικονομικής αδυναμίας κάποιων από αυτά, είναι η ιδιότητά τους (δημοσιογράφοι, συνοδοί εκπαιδευτικοί, υπάλληλοι του ΥΠΠΟΑ και ΤΑΠ κ.α.) ή/και ο σκοπός τον οποίο επιδιώκει η εν λόγω απαλλαγή ο οποίος είναι, πλην άλλων, η προσέλκυση του ενδιαφέροντος γενικά των μαθητών και φοιτητών να γνωρίσουν από κοντά την πολιτιστική κληρονομιά της χώρας και κατ' επέκταση να συμβάλλουν στην ανάδειξη και την προστασία της. Τέλος, ούτε το γεγονός ότι οι φοιτητές του ΕΑΠ συμμετέχουν στις δαπάνες για την εξ αποστάσεως διδασκαλία τους οδηγεί σε διαφορετική κρίση, δηλαδή ότι δεν επιτρέπεται η ελεύθερη είσοδος τους σε αρχαιολογικούς χώρους μουσεία και μνημεία που ανήκουν στο Δημόσιο αφού, βάσει της υπουργικής απόφασης, για την ελεύθερη είσοδο στους χώρους αυτούς αρκεί η ιδιότητα του φοιτητή Α.Ε.Ι. την οποία, χωρίς αμφιβολία, έχει και ο φοιτητής του ΕΑΠ.

IV. Απάντηση.

9. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος στο τεθέν ερώτημα αρμόζει η απάντηση ότι οι φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου έχουν δικαίωμα για ελεύθερη είσοδο σε αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία και μνημεία που ανήκουν στο Δημόσιο.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 2.../10/2018

Η Πρόεδρος

Μεταξία Ανδροβιτσάνη

Αντιπρόεδρος του ΝΣΚ



Η Εισηγήτρια

Ελένη Σβολοπούλου

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους