



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 125/2018
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Δ')**
Συνεδρίαση της 14^{ης} Ιουνίου 2018

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αικατερίνη Γρηγορίου, Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοϊκής, Παναγιώτης Παππάς, Παναγιώτα Ελευθερία Δασκαλέα – Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Χουρμούζη, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 2133.7/23437/27-3-2018 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής/ Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος- Ελληνικής Ακτοφυλακής/ Κλάδος Ασφάλειας και Αστυνόμευσης / Διεύθυνση Λιμενικής Αστυνομίας/ Τμήματα α'- γ'.

Ερωτάται: α) *Εάν οι διατάξεις του ν. 4455/2017, ως νομοθετήματος υπέρτερης τυπικής ισχύος, όπως υπολαμβάνει η υπηρεσία, κατισχύουν των διατάξεων του Γενικού Κανονισμού Λιμένος (Γ.Κ.Λ.) αριθμ. 17 και του π.δ. 287/1991, και, ως εκ τούτου, μετά τη θέση σε ισχύ του επίμαχου νόμου, η από ξηράς πρόσδεση και λύση πλοίων, ως εξειδικευμένη φορτοεκφορτωτική εργασία, παρέχεται αποκλειστικά από φορτοεκφορτωτές εγγεγραμμένους στο Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών ή β) Αν εξακολουθεί να ισχύει η αριθμ. 249/2014 Γνωμοδότηση του Β' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και μετά*

τη θέση σε ισχύ του ν. 4455/2017, δεδομένου ότι οι διατάξεις του νόμου αυτού που σχετίζονται με τους δικαιούμενους να εκτελούν φορτοεκφορτωτικές εργασίες και την ένταξη της καβόδεσης πλοίων και σκαφών στις εξειδικευμένες φορτοεκφορτωτικές εργασίες, τυγχάνουν ανάλογου περιεχομένου με τις αντίστοιχες της ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ ΙΑ.7 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012.

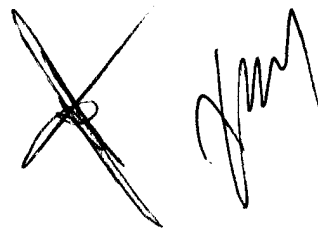
γ) Σε περίπτωση που στο ερώτημα υπό στοιχείο α. προσήκει θετική απάντηση, ποιες είναι οι εφαρμοστέες διατάξεις σε λιμένες όπου δεν προσφέρονται φορτοεκφορτωτές εγγεγραμμένοι στο Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών; Στην περίπτωση αυτή, εξακολουθεί να εφαρμόζεται ο Γ.Κ.Λ αριθμ. 17, δηλαδή να παρέχεται η υπηρεσία της από ξηράς καβόδεσης, ελλείψει φορτοεκφορτωτών, κατά προτεραιότητα από λεμβούχους ή τρίτα πρόσωπα με αποδεδειγμένη ναυτική εμπειρία ή και από τα πληρώματα των πλοίων ανοικτού τύπου;

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ'), γνωμοδότησε ως εξής :

Ιστορικό

Με το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία που το συνοδεύουν δίδεται το ακόλουθο ιστορικό:

1. Σύμφωνα με τη διάταξη της περίπτωσης β' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του αριθμ. 17 Γενικού Κανονισμού Λιμένων (Γ.Κ.Λ.), που εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 3131.1/07/97/3-12-1997 απόφαση ΥΕΝ «Έγκριση του Γενικού Κανονισμού Λιμένος με αριθμ 17 «Για τις λεμβουχικές εργασίες» (Β' 1136), όπως ίσχυε πριν την έγκριση του αριθμ. 57 Γ.Κ.Λ., «η από ξηράς πρόσδεση και λύση των πλοίων, εφόσον δεν πραγματοποιείται από τους εφοδιασμένους με άδεια λεμβούχους, εκτελείται από επαγγελματίες φορτοεκφορτωτές και σε περίπτωση έλλειψης από τρίτα πρόσωπα εφοδιασμένα με άδεια της Λιμενικής Αρχής, που έχουν αποδεδειγμένα ναυτική ή λεμβουχική εμπειρία και είναι ασφαλισμένοι για τις εργασίες αυτές σε Κρατικό Ασφαλιστικό φορέα, τηρουμένων κατά τα λοιπά των εργατικών και επαγγελματικών διατάξεων των Γενικών Κανονισμών Λιμένων.» Με τις διατάξεις του άρθρου 2 του αριθμ. 57 Γ.Κ.Λ., που εγκρίθηκε με



την υπ' αριθμ. Φ.514.1/2014 Σχ. 4876/24-11-2014 Απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου [«Έγκριση του Γενικού Κανονισμού Λιμένων αριθμ. 57 *«Συμπλήρωση διάταξης του Γενικού Κανονισμού Λιμένων αριθμ. 17»*»] (Β' 3299), προστέθηκε δεύτερο εδάφιο στη διάταξη της περίπτωσης β' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του αριθμ. 17 Γ.Κ.Λ., σύμφωνα με το οποίο *«Ειδικά για τα επιβατηγό - οχηματαγωγά πλοία ανοιχτού τύπου, η από ξηράς πρόσδεση και λύση αυτών δύναται, κατά την κρίση του πλοιάρχου, να διενεργείται και από το πλήρωμά τους»*.

2. Η λιμενική υπηρεσία της πρόσδεσης και λύσης πλοίων παρέχεται και από το προσωπικό της Πλοηγικής Υπηρεσίας, σε λιμένες που ανήκουν στην περιοχή αρμοδιότητας των υφιστάμενων Πλοηγικών Σταθμών.

3. Σύμφωνα με την παρ. 1 της ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ ΙΑ.7 του ν. 4093/2012 *«Όλες οι σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία φορτοεκφορτωτικές εργασίες ... διενεργούνται από εργαζομένους που είναι εφοδιασμένοι με τη βεβαίωση της παραγράφου 4 (σ.σ. βεβαίωση εγγραφής στο Εθνικό Μητρώο φορτοεκφορτωτών)»*. Σύμφωνα με την περίπτωση β' του άρθρου 1 της ΚΥΑ αριθμ. 14366/416/09-5-2013 η καβόδεση πλοίων και σκαφών συμπεριλαμβάνεται στις εξειδικευμένες φορτοεκφορτωτικές εργασίες.

4. Επειδή γεννήθηκε νομικός προβληματισμός, σχετικά με τις εφαρμοστέες διατάξεις για την καβοδεσία και, ιδιαίτερα, για την από ξηράς καβοδεσία, απευθύνθηκε ερώτημα προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του τότε Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, επί του οποίου εκδόθηκε η υπ' 249/2014 γνωμοδότηση του Β' Τμήματος ΝΣΚ.

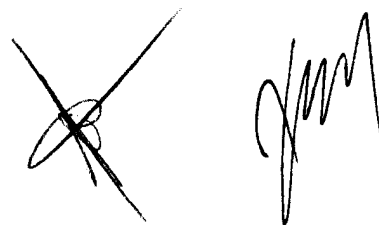
5. Με την ως άνω γνωμοδότηση, η οποία έγινε δεκτή από τον τότε Υπουργό Ναυτιλίας και Αιγαίου, έγινε δεκτό ότι *«...οι ρυθμίσεις της χρονικά μεταγενέστερης ΚΥΑ (σ.σ.: η ΚΥΑ περί Εθνικού Μητρώου φορτοεκφορτωτών) δεν είναι αντιθέτου περιεχομένου προς αυτές του υπ' αριθμ. 17 Γ.Κ.Λ. ως προς τη διενέργεια των εργασιών καβοδεσίας των πλοίων, δεδομένου ότι η μεταγενέστερη χρονικά (κ.υ.α.) θέτει τις προϋποθέσεις για την εκ μέρους των φορτοεκφορτωτών εκτέλεση των εργασιών της από ξηράς καβοδεσίας, εάν και*

εφόσον και υπό τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες η εκτέλεση αυτών προβλέπεται κατά νόμον, όπως εν προκειμένω από τον υπ' αριθμ. 17 Γ.Κ.Λ. και από τις τασσόμενες από αυτόν προϋποθέσεις.». Σύμφωνα με την ίδια γνωμοδότηση, «...η ως άνω ρύθμιση του κλάδου των φορτοεκφορτωτών, ως προς την από ξηράς καβοδεσία, δεν θεσπίζει υποχρεωτική εκτέλεση των εργασιών καβοδεσίας των πλοίων αποκλειστικώς και μόνον από φορτοεκφορτωτές...».

6. Με το Κεφάλαιο Α' του ν.4455/2017, που παρατίθεται κατωτέρω, ρυθμίζονται εκ νέου τα θέματα του Εθνικού Μητρώου φορτοεκφορτωτών και καταργούνται οι παράγραφοι 1 έως 8 και 10 της υποπαραγράφου ΙΑ.7 του ν. 4093/2012.

7. Με το με αριθμ. Ω.Π. 291200/12-2017 έγγραφό της, η Λιμενική Αρχή Θήρας ανέφερε στην Υπηρεσία ότι ο Σύνδεσμος Φορτοεκφορτωτών και Λεμβούχων Θήρας, επικαλούμενος τις διατάξεις της παραγράφου 3.α του άρθρου 2 του ν.4455/2017, ισχυρίζεται ότι μόνο οι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Β φορτοεκφορτωτές μπορούν να προβαίνουν σε καβόδεση πλοίων και σκαφών, αποκλείοντας οιονδήποτε άλλον. Με την υπ' αριθμ. Α.Π. 2131.9/07/2018/2-1-2018 αναφορά της, η Λιμενική Αρχή Θήρας διαβίβασε στην Υπηρεσία, μεταξύ των άλλων, την Α.Π. 249/27-12-2017 επιστολή Ομοσπονδίας φορτοεκφορτωτών Ελλάδος (Ο.Φ.Ε.) προς το Λιμεναρχείο Θήρας, δια της οποίας ζητείται από το Λιμεναρχείο Θήρας πιστή εφαρμογή των σχετικών διατάξεων του ν. 4455/2017, και, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς που αναφέρονται σε ως άνω επιστολή, «*η καβοδεσία πλοίων και σκαφών ανήκει στις εξειδικευμένες και επικίνδυνες εργασίες οι οποίες ρητά προβλέπεται ότι πραγματοποιούνται αποκλειστικά και μόνο από πιστοποιημένους φορτοεκφορτωτές στο μητρώο Β' και εξυπακούεται ότι αποτελεί παράβαση η ανάθεση αυτής της εργασίας σε άτομα που στερούνται της σχετικής βεβαίωσης του Εθνικού Μητρώου Φορτοεκφορτωτών*».

8. Επακολούθησε το από 03-01-2018 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Ομοσπονδίας Φορτοεκφορτωτών Ελλάδος, με το οποίο περιήλθε στην Υπηρεσία η ομοίου περιεχομένου με αριθμ. Α.Π. 250/3-1-2018 επιστολή της ως άνω Ομοσπονδίας. Κατόπιν του ανωτέρω πραγματικού ετέθη το



υπό κρίση ερώτημα.

Νομοθετικό Πλαίσιο

9. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 6 και 18 του υπ' αριθμ. 17/1997 Γενικού Κανονισμού Λιμένος (Γ.Κ.Λ.) «*Για τις λεμβουχικές εργασίες*», που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 156 του ν.δ/τος 187/1973 (Α' 261) και εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 3131.1/07/97/03-12-1997 απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας (Β' 1136), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε δυνάμει του υπ' αριθμ. 30 Γ.Κ.Λ., εγκριθέντος με την υπ' αριθμ. 2122/69/2002 απόφαση του ίδιου Υπουργού (Β' 1622), και του υπ' αριθμ. 57 Γ.Κ.Λ., εγκριθέντος με την υπ' αριθμ. 514.1/2014/Αριθμ. Σχ.: 4876 /24-11-2014 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου (Β' 3299), ορίζονται τα εξής :

« Άρθρο 1

Όρια ισχύος

Ο παρών Γενικός Κανονισμός Λιμένα ισχύει στα λιμάνια, στους όρμους και στη θαλάσσια έκταση της περιοχής δικαιοδοσίας κάθε Λιμενικής Αρχής της χώρας.

Άρθρο 2

Ορισμός λεμβουχικών εργασιών

1. α) Οι λεμβουχικές εργασίες συνίστανται στην εκτέλεση με κόμιστρο μεταφορών φορτίων, συσκευασμένων λιπαντελαίων - ορυκτελαίων, εφοδίων γενικά ή προσώπων (πληρώματα πλοίων, εργατοτεχνίτες, επισκέπτες, επιβάτες, ναυτικοί πράκτορες, φύλακες πλοίων ή άλλοι επαγγελματίες λιμένα), από τις αποβάθρες σε επισκευαζόμενα, αγκυροβολημένα ή παροπλισμένα εντός ή και εκτός λιμένα πλοία και αντίστροφα, καθώς και από πλοίο ή αφετηρία κίνησης σε άλλη αφετηρία. β) ...

2. α) Στις λεμβουχικές εργασίες υπάγονται επίσης η πρόσδεση και λύση των πλοίων από θαλάσσης, εφόσον, η εργασία αυτή τοπικά δεν εκτελείται διαφορετικά. β) Η από ξηράς πρόσδεση και λύση των πλοίων, εφόσον δεν πραγματοποιείται από τους εφοδιασμένους με άδεια λεμβούχους, εκτελείται από επαγγελματίες φορτοεκφορτωτές και σε περίπτωση έλλειψης από τρίτα πρόσωπα εφοδιασμένα με άδεια της Λιμενικής Αρχής, που έχουν αποδεδειγμένα ναυτική ή

λεμβουχική εμπειρία και είναι ασφαλισμένοι για τις εργασίες αυτές σε Κρατικό Ασφαλιστικό Φορέα, τηρουμένων κατά τα λοιπά των εργατικών και επαγγελματικών διατάξεων των Γενικών Κανονισμών Λιμένων. Ειδικά για τα επιβατηγά - οχηματαγωγά πλοία ανοιχτού τύπου, η από ξηράς πρόσδεση και λύση αυτών δύναται, κατά-την κρίση του πλοιάρχου, να διενεργείται και από το πλήρωμά τους. γ)...

3. Λεμβούχος κατά τον παρόντα Κανονισμό νοείται το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που εκμεταλλεύεται ιδιόκτητη λέμβο (λάντζα) γραμμένη στα οικεία βιβλία (μητρώα) της Λιμενικής Αρχής.

4. Όπου στον παρόντα Κανονισμό αναφέρεται ο όρος "λάντζα" νοείται μηχανοκίνητο σκάφος το οποίο εκτελεί τις εργασίες της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 6

Εκτέλεση λεμβουχικών εργασιών

1. Οι λεμβουχικές εργασίες, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 2 του παρόντος Κανονισμού, εκτελούνται από σκάφη (λάντζες) που είναι εφοδιασμένα με σχετική άδεια από την οικεία Λιμενική Αρχή. 2...

Άρθρο 18

Τήρηση Μητρώου

1. Σε κάθε Λιμενική Αρχή τηρούνται τα ακόλουθα Μητρώα: α) Μητρώα αδειών λαντζών στο οποίο καταχωρίζονται με αύξοντα αριθμό οι άδειες που χορηγούνται από τις Λιμενικές Αρχές καθώς και τα πλήρη στοιχεία των ιδιοκτητών αυτών (νομικών ή φυσικών προσώπων). β) Μητρώο προσωπικού λαντζών (Κυβερνητών - βοηθών κ.λπ.) στο οποίο καταχωρίζονται τα πλήρη στοιχεία αυτών και τα στοιχεία των αποδεικτικών ναυτικής ικανότητας που κατέχουν. γ) Μητρώο λαντζών ναυπηγοεπισκευαστικών επιχειρήσεων στο οποίο καταχωρούνται τα στοιχεία των σκαφών, του προσωπικού αυτών και των επιχειρήσεων στις οποίες ανήκουν. 2...

10. Στις διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 3142/1955 «Περί Πλοηγικής Υπηρεσίας» (Α' 43) ορίζονται τα ακόλουθα:



Άρθρο 7

«1. Το ανώτερον προσωπικόν των Πλοηγικών Σταθμών αποτελείται εκ των Αρχιπλοηγών και Πλοηγών, το δε κατώτερον βοηθητικόν προσωπικόν εκ των Κυβερνητών ... και λεμβούχων. 2. 3. Αι θέσεις του κατωτέρου βοηθητικού προσωπικού ορίζονται ως εξής: α) Κυβερνήται 5.... στ) Λεμβούχοι 40.... 4. Πάντες οι ανήκοντες εις το προσωπικόν της Πλοηγικής Υπηρεσίας θεωρούνται δημόσιοι υπάλληλοι....»

11. Στις διατάξεις του άρθρου 5 του π.δ. 287/1991 «Πλοηγικά δικαιώματα» (Α' 102), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 4 του άρθρου 20 του ν. 3142/1955, καθώς και του άρθρου 184 του ν.δ/τος 187/1973 «Περί Κώδικος Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου» (Α' 261), που ορίζει ότι *«Τα καταβλητέα Πλοηγικά δικαιώματα καθορίζονται δια Π. Διατάγματος μετά γνώμην του Συμβουλίου Εμπορικού Ναυτικού»*, ορίζεται ότι:

Άρθρο 5

«1. Πλοία που προσδένονται σε εγκαταστάσεις ξηράς καταβάλλουν τέλη πρόσδεσης ως κάτωθι ... 2. Τα παραπάνω τέλη δεν καταβάλλονται εφόσον οι αντίστοιχες υπηρεσίες δεν προσφέρονται από το Προσωπικό της Πλοηγικής Υπηρεσίας. Αυτό βεβαιώνεται από τον Πλοηγό στην έντυπη δήλωση είσπλου – έκπλου του Πλοιάρχου».

12. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 3 και 6 του ν. 4455/2017 «Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών, Εθνικό Μητρώο Ιδιωτικών Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α 22) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1

1. α. Οι φορτοεκφορτωτικές εργασίες διακίνησης φορτίου Λιμένα ή Ξηράς, ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς της χρήσης του τόπου φόρτωσης και εκφόρτωσης των εμπορευμάτων ή άλλων κινητών πραγμάτων, διενεργούνται από πρόσωπα που είναι εφοδιασμένα με τη βεβαίωση της περίπτωσης α της παραγράφου 2 του άρθρου 3.

β. Ως φορτοεκφορτωτικές εργασίες διακίνησης φορτίου στο Λιμένα, νοούνται η οργάνωση και διακίνηση των φορτίων μεταξύ των πλοίων που μεταφέρουν το

φορτίο και της ξηράς, είτε πρόκειται για εισαγωγή και εξαγωγή είτε για διαμετακόμιση του φορτίου, στην οποία συμπεριλαμβάνεται η επεξεργασία, διακίνηση και προσωρινή αποθήκευση του φορτίου στον αντίστοιχο τερματικό σταθμό μεταφοράς φορτίου και η οποία σχετίζεται άμεσα με τη μεταφορά του φορτίου, με την εξαίρεση της αποθήκευσης, της αποσυσκευασίας, της ανασυσκευασίας ή κάθε άλλης υπηρεσίας προστιθέμενης αξίας που σχετίζεται με το διακινούμενο φορτίο (αποθηκευτικοί χώροι των εταιρειών).

γ...2. Στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 δεν περιλαμβάνονται:

α. Οι λιμενικές ζώνες Πειραιώς και Θεσσαλονίκης. β ...δ... 3. Όλες οι φορτοεκφορτωτικές εργασίες της παραγράφου 1 καθορίζονται και εξειδικεύονται από το εκάστοτε ισχύον Επαγγελματικό Περίγραμμα Φορτοεκφορτωτή Λιμένα και Ξηράς με απόφαση του Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.). 4...

Άρθρο 2

1. Το Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών (Ε.Μ.Φ.) που συστάθηκε με το ν. 4093/2012 περιλαμβάνει δύο (2) επίπεδα:

α. Το Μητρώο Α (Εισαγωγικό).

β. Το Μητρώο Β, το οποίο υποδιαιρείται στα ακόλουθα Μητρώα:

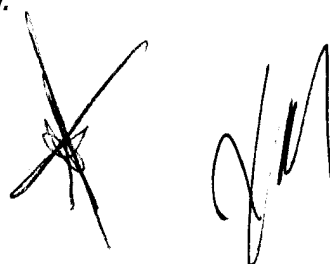
αα. Μητρώο Β - Φορτοεκφορτωτών Λιμένα,

ββ. Μητρώο Β - Φορτοεκφορτωτών Ξηράς και

γγ. Μητρώο Β - Κατόχων Αδειας Χειριστή Μηχανημάτων Εργου.

2. α. Το Μητρώο Α αφορά στα πρόσωπα που εκτελούν τις φορτοεκφορτωτικές εργασίες της παραγράφου 1 του άρθρου 1, με την εξαίρεση του χειρισμού μηχανημάτων και οχημάτων φορτοεκφόρτωσης, του χειρισμού ειδικών ή επικίνδυνων φορτίων και της διενέργειας εξειδικευμένων φορτοεκφορτωτικών εργασιών, οι οποίες εκτελούνται από τους εγγεγραμμένους στο Μητρώο Β φορτοεκφορτωτές.

β. Το Μητρώο Β - Φορτοεκφορτωτών Λιμένα αφορά στα πρόσωπα που εκτελούν τις πάσης φύσεως εξειδικευμένες φορτοεκφορτωτικές εργασίες Λιμένα ή την φορτοεκφόρτωση ειδικών ή επικίνδυνων φορτίων στο Λιμένα.



γ. Το Μητρώο Β - Φορτοεκφορτωτών Ξηράς, αφορά στα πρόσωπα εκείνα που εκτελούν τις πάσης φύσεως εξειδικευμένες ή τις ειδικές ή επικίνδυνες φορτοεκφορτωτικές εργασίες Ξηράς.

3. Οι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Β - Λιμένα, Ξηράς και στο Μητρώο Β Κατόχων Αδειας Χειριστή Μηχανημάτων Εργου, εκτελούν τις «εξειδικευμένες φορτοεκφορτωτικές εργασίες» και διακινούν τα «ειδικά ή επικίνδυνα φορτία» κατά περίπτωση, όπως εξειδικεύονται παρακάτω:

α. Ως «εξειδικευμένες φορτοεκφορτωτικές εργασίες» νοούνται οι φορτοεκφορτωτικές εργασίες που πραγματοποιούνται σε μεγάλο ύψος, οι εργασίες κύτους πλοίου, οι εργασίες σύνδεσης/αποσύνδεσης φορτοεκφόρτωσης σε γερανούς, η καθοδήγηση χειριστών γερανού, η εργασία σημειωτή φορτίων και λοιπές εργασίες που συνδέονται με τη φορτοεκφόρτωση που ενέχουν υψηλό κίνδυνο πρόκλησης ατυχήματος ή ρύπανσης, συμπεριλαμβανομένης της καβόδεσης πλοίων και σκαφών. β. ...

4. α. Για την εγγραφή στο Μητρώο Α απαιτείται να συντρέχουν σωρευτικά στο πρόσωπο του αιτούντος οι ακόλουθες προϋποθέσεις: αα...

β. Οι εκτελούντες φορτοεκφορτωτικές εργασίες Λιμένα εγγράφονται υποχρεωτικά στο Μητρώο Α. ...

5. α. Προκειμένου να εγγραφεί στο Μητρώο Β - Λιμένα, ο αιτών πρέπει να διαθέτει:

αα. Επαγγελματική εμπειρία, που αποδεικνύεται με ασφάλιση που αντιστοιχεί σε εκατόν ογδόντα (180) ένησημα, με οριστική εγγραφή στον Ε.Φ.Κ.Α., στον αντίστοιχο Κωδικό Ειδικότητας σε συνδυασμό με τον Κωδικό Πακέτου Κάλυψης (Κ.Π.Κ.) του φορτοεκφορτωτή Λιμένα, ή

ββ. επαγγελματική εμπειρία, που αποδεικνύεται με ασφάλιση που αντιστοιχεί σε ενενήντα (90) ένησημα, με οριστική εγγραφή στον Ε.Φ.Κ.Α., στον αντίστοιχο Κωδικό Ειδικότητας του φορτοεκφορτωτή Λιμένα, σε συνδυασμό με τον Κωδικό Πακέτου Κάλυψης (Κ.Π.Κ.), και πιστοποίηση δεξιοτήτων φορτοεκφορτωτή Λιμένα, από τον Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. ή άλλο διαπιστευμένο φορέα από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης (Ε.Σ.Υ.Δ.), κατά ISO/IEC 17024, η οποία χορηγείται μετά

την παρακολούθηση προγράμματος επαγγελματικής κατάρτισης, σύμφωνα με τις προδιαγραφές του εκάστοτε ισχύοντος πιστοποιημένου Επαγγελματικού Περιγράμματος των Φορτοεκφορτωτών Λιμένα, όπως έχει εγκριθεί από τον Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.. β. ...

Άρθρο 3

1... 7. Το Ε.Μ.Φ. λειτουργεί ως δημόσιος κόμβος πιστοποίησης των προϋποθέσεων για τη νόμιμη άσκηση του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή, καθώς και ενημέρωσης των ενδιαφερομένων για την απασχόληση στον κλάδο, παρέχοντας ποσοτικά στοιχεία για τις εγγραφές ανά επίπεδο και ανά κατηγορία εγγραφών (Μητρώο Α, Μητρώο Β - Υποκατηγορίες, Υπομητρώο).

Άρθρο 6

Καταργούμενες διατάξεις

1. Οι παράγραφοι 1 έως 8 και 10 της υποπαραγράφου ΙΑ.7 της παρ. ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α 222) καταργούνται.

2. Οι υπουργικές αποφάσεις 9944/734 (Β 1104), 460/15662 (Β 1225), 15107/437 (Β 1230), 9296/300 (Β 749) καταργούνται και αντικαθίστανται κατ'εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος.

3. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη με τις διατάξεις του παρόντος καταργείται.

13. Στις διατάξεις της υποπαραγράφου ΙΑ. 7 της παρ. ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (πριν την κατάργησή τους κατά τα ανωτέρω) ορίζονταν τα ακόλουθα :

«**ΙΑ.7** Ρυθμίσεις για το Επάγγελμα του Φορτοεκφορτωτή, τις Επιχειρήσεις Προσωρινής Απασχόλησης, τα Ιδιωτικά Γραφεία Εύρεσης για την εφαρμογή των νόμων 3919/2011 και 4038/2012

«1. Όλες οι σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία φορτοεκφορτωτικές εργασίες, ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς της χρήσης του τόπου φόρτωσης (όπως για παράδειγμα είναι οι κεντρικές αγορές, τα λιμάνια κλπ.) εκφόρτωσης, μεταφοράς και στοιβασίας των εμπορευμάτων ή άλλων κινητών πραγμάτων, διενεργούνται

από εργαζομένους που είναι εφοδιασμένοι με τη βεβαίωση της παραγράφου 4 του παρόντος....2...3...4.α. Για την άσκηση του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή ξηράς ή λιμένος απαιτούνται να συντρέχουν σωρευτικά στο πρόσωπο του ενδιαφερομένου οι ακόλουθες προϋποθέσεις: αα)...ββ) Το Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών λειτουργεί ως δημόσιος κόμβος πιστοποίησης των προϋποθέσεων για τη νόμιμη άσκηση του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της περίπτωσης α' της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου...

Ειδικότερα, το Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών περιλαμβάνει δύο επίπεδα:

(α) Το Μητρώο Α' (Εισαγωγικό) ...

(β) Το Μητρώο Β' ...

Με απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και Παιδείας και θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού και Ναυτιλίας και Αιγαίου, θα καθορισθούν οι λεπτομέρειες που αφορούν, τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία της πιστοποίησης...»

14. Περαιτέρω, στις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 6 και παράρτημα ΙΙ της υπ' αριθμ. 14366/416/09-05-2013 κοινής απόφασης των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και Ναυτιλίας και Αιγαίου «*Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών - καθορισμός δικαιολογητικών για την άσκηση του επαγγέλματος του Φορτοεκφορτωτή ξηράς και λιμένος*» (Β' 1110) που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της ανωτέρω διάταξης (εδάφια 4 και 5 της υποπαραγράφου ΙΑ.7 ν.4093/2012), όπως αυτή τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. οικ. 27953/1745/26-08-2013 (Β' 2122), και την, ρητώς καταργηθείσα με τον ν.4455/2017, υπ' αριθ. 9944/734/2014 (Β 1104) κ.υ.α. των ίδιων Υπουργών, οριζόταν ότι οι εργασίες της καβόδεσης πλοίων και σκαφών συμπεριλαμβάνονται στις εξειδικευμένες φορτοεκφορτωτικές εργασίες που εκτελούνται από τους φορτοεκφορτωτές, που είναι ενταγμένοι στο Μητρώο Β'.

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

15. Οι κανόνες δικαίου που θεσπίζονται βάσει νομοθετικής εξουσιοδότησης, αν και παράγονται με διοικητικές πράξεις, από την άποψη της τυπικής ισχύος

τους είναι ισοδύναμοι προς τους κανόνες που παράγονται από το νομοθετικό όργανο. Εξάλλου, οι κανόνες που θεσπίζονται με κανονιστικές πράξεις, οι οποίες εκδίδονται βάσει νομοθετικής εξουσιοδότησης, μπορούν να τροποποιηθούν ή να καταργηθούν μόνο από διατάξεις νεότερων όμοιων πράξεων, εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται η σχετική κανονιστική αρμοδιότητα, ή από διατάξεις νεότερων νομοθετικών κειμένων ή διατάξεις κανονιστικών πράξεων που έχουν εκδοθεί βάσει νεότερης νομοθετικής εξουσιοδότησης. (Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 15η Έκδοση, σελ. 53, με παραπομπή στην ΣΤΕ 2939/1987).

16. Σύμφωνα με το άρθρο 156 του Κώδικα Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου (Κ.Δ.Ν.Δ.), για την άσκηση των αρμοδιοτήτων διοικητικής αστυνομίας των Λιμενικών Αρχών εκδίδονται αστυνομικές διατάξεις, με τον τύπο Γενικών και Ειδικών Κανονισμών Λιμένων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τη διάταξη της περίπτωσης (α) του άρθρου αυτού, ως ίσχυε κατά τον χρόνο έκδοσης του υπόψη υπ' αριθμ. 17 Γενικού Κανονισμού Λιμένος¹, οι Γενικοί Κανονισμοί Λιμένων, που ρυθμίζουν κοινά για όλες τις Λιμενικές Αρχές θέματα, εκδίδονται από τον Αρχηγό του Λιμενικού Σώματος, εγκρίνονται από τον Υπουργό, επέχουν ισχύ νόμου και οι διατάξεις τους είναι υποχρεωτικές εφαρμοστέες (ΝΣΚ 281/2017 σκ. 15, 418/2013) στις περιοχές ευθύνης όλων των Λιμενικών Αρχών της Χώρας.

17. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, ο ν.4455/2017 δεν είναι υπέρτερης τυπικής ισχύος από τον υπ' αριθμ. 17 Γενικό Κανονισμό Λιμένος και, εφόσον δε, κατά τα ως άνω, το προγενέστερο χρονικά νομοθέτημα δεν έχει καταργηθεί ρητώς, θα πρέπει να ερευνηθεί αν οι διατάξεις του έχουν καταργηθεί σιωπηρώς με τον νεότερο νόμο.

18. Ο κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 156 του ν.δ. 187/1973 εκδοθείς υπ' αριθμ. 17 Γενικός Κανονισμός Λιμένος (Γ.Κ.Λ.), όπως ισχύει, εφαρμόζεται σε όλα τα λιμάνια, στους όρμους της χώρας, καθώς και στη θαλάσσια έκταση της

¹ Όμοια, όσον αφορά το ανωτέρω θέμα, είναι η ρύθμιση του ανωτέρω άρθρου και μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 20 ν.4504/2017 (Α' 184), η οποία επέφερε μεταβολές που δεν ενδιαφέρουν εν προκειμένω.

περιοχής δικαιοδοσίας εκάστης Λιμενικής Αρχής. Στο άρθρο 2 προσδιορίζει την έννοια του λεμβούχου και των λεμβουχικών εργασιών. Ειδικότερα, ως λεμβούχος νοείται το φυσικό ή νομικό πρόσωπο, το οποίο εκμεταλλεύεται ιδιόκτητη λέμβο (λάντζα), η οποία είναι γραμμένη στα οικεία βιβλία (μητρώα) συγκεκριμένης Λιμενικής Αρχής. Πρόκειται για σκάφη, εφοδιασμένα με άδεια από την οικεία Λιμενική Αρχή, τα οποία εμφανίζονται στο μητρώο αδειών λαντζών της αρμοδίας Λιμενικής Αρχής, στο οποίο καταχωρούνται υπ' αύξοντα αριθμό οι χορηγούμενες άδειες και τα πλήρη στοιχεία των ιδιοκτητών αυτών. Ως λεμβουχικές εργασίες χαρακτηρίζονται από τον Γ.Κ.Λ. εργασίες που αφορούν την καλή λειτουργία του λιμένα σε σχέση με την προσόρμιση και τον ανεφοδιασμό επισκευαζομένων, αγκυροβολημένων ή παροπλισμένων πλοίων, καθώς και τη μεταφορά προσώπων από και σε αυτά, μεταξύ των οποίων η πρόσδεση και λύση πλοίων από θαλάσσης και από ξηράς. Ειδικότερα, η από θαλάσσης πρόσδεση και λύση πλοίων εκτελείται από τους λεμβούχους, εφόσον η εργασία αυτή τοπικά δεν εκτελείται διαφορετικά (παρ. 2 α'). Αντιθέτως, η από ξηράς πρόσδεση και λύση των πλοίων πραγματοποιείται κατά πρώτον από τους εφοδιασμένους με άδεια λεμβούχους, και, αν δεν είναι αυτό εφικτό, από επαγγελματίες φορτοεκφορτωτές και σε περίπτωση έλλειψης και φορτοεκφορτωτών, από τρίτα πρόσωπα εφοδιασμένα με άδεια της Λιμενικής Αρχής, που έχουν αποδεδειγμένα ναυτική ή λεμβουχική εμπειρία και είναι ασφαλισμένοι για τις εργασίες αυτές σε Κρατικό Ασφαλιστικό Φορέα, τηρουμένων κατά τα λοιπά των εργατικών και επαγγελματικών διατάξεων των Γενικών Κανονισμών Λιμένων.(άρθρο 2 παρ 2 περ. β'). Δηλαδή, στον ως άνω Γενικό Κανονισμό Λιμένος, καθορίζονται ρητά τα πρόσωπα στα οποία επιτρέπεται η εκτέλεση των από ξηράς εργασιών καβοδεσίας (προσδέσεως και λύσεως) των πλοίων, κατά τα ανωτέρω.

19. Στους πλοηγικούς σταθμούς ειδικότερα, οι εν λόγω υπηρεσίες (πρόσδεσης και λύσης των πλοίων) παρέχονται επίσης από λεμβούχους, οι οποίοι ανήκουν στο κατώτερο προσωπικό της Πλοηγικής Υπηρεσίας.

20. Με τις διατάξεις των άρθρων 1-6 του ν.4455/2017 ρυθμίζεται το επάγγελμα του φορτοεκφορτωτή. Ειδικότερα, ρυθμίζονται, εκ νέου, τα ζητήματα

που αφορούν τη λειτουργία του Εθνικού Μητρώου Φορτοεκφορτωτών, προς βελτίωση του προηγούμενου νομοθετικού πλαισίου (ήτοι του ν.4093/2012 και των κατ' εξουσιοδότησή του κανονιστικών πράξεων). Όπως αναφέρεται και στην αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου, με αυτόν «*ρυθμίζονται, εκ νέου τα ζητήματα τα οποία αφορούν τη λειτουργία του Εθνικού Μητρώου Φορτοεκφορτωτών. Η αναγκαιότητα νέας ρύθμισης που αφορά στις προϋποθέσεις νόμιμης άσκησης του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή ειδικότερα, τόσο στους Λιμένες, όσο και στην Ξηρά, προέκυψε από την διαπίστωση της ολοκλήρωσης του αρχικού σκοπού του ν.4093/2012 (Α' 222), ο οποίος εκδόθηκε στο πλαίσιο προσαρμογής και εξειδίκευσης των νόμων 3919/2011 (Α' 32) και 4038/2012 (Α' 14). Επιπλέον, διαπιστώθηκαν, κατά το χρονικό διάστημα εφαρμογής του, πλήθος διοικητικών, ερμηνευτικών, νομικών, δικαστικών και λειτουργικών προβλημάτων εδραζόμενα τόσο στη διατύπωση των ρυθμίσεων του νόμου όσο και στις αλληπάλληλες εκδοθείσες εκτελεστικές κοινές υπουργικές αποφάσεις και υπουργικές αποφάσεις. Ως αρνητικό αποτέλεσμα, καταγράφεται η διαρκής και υπέρμετρη διοικητική επιβάρυνση και οι συχνές δυσλειτουργίες μεταξύ των εμπλεκόμενων υπηρεσιών των υπουργείων...*» και επί του άρθρου 3 του νόμου «*Με τη συγκεκριμένη διάταξη επανακαθορίζεται, εκ νέου, με ορθολογικό, σαφή και απλό τρόπο η ακολουθητέα διοικητική διαδικασία εγγραφής στο Ε.Μ.Φ, και καταργούνται οι ρυθμίσεις οι οποίες δημιουργούσαν διοικητικές δυσλειτουργίες, ερμηνευτικές συγχύσεις και νομικές- δικαστικές διαμάχες με αποτέλεσμα την υπέρμετρη σώρευση διοικητικού βάρους. Επίσης καταργούνται υφιστάμενοι χρονικοί περιορισμοί για τη συγκέντρωση των απαραίτητων προϋποθέσεων για την εγγραφή στο Ε.Μ.Φ., οι οποίοι λειτουργούσαν ως αδικαιολόγητοι περιορισμοί στη δυνατότητα και ευχέρεια εισόδου στο επάγγελμα.*»

21. Αναλόγου περιεχομένου διατάξεις με τις ερμηνευόμενες του ν. 4455/2017 είχε ο ήδη καταργηθείς ν. 4093/2012, σε συνδυασμό με τις κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσες κ.υ.α. Ο νόμος αυτός, στην υποπαράγραφο ΙΑ. 7 της παρ. ΙΑ του άρθρου πρώτου αυτού, προέβλεπε τις προϋποθέσεις για την

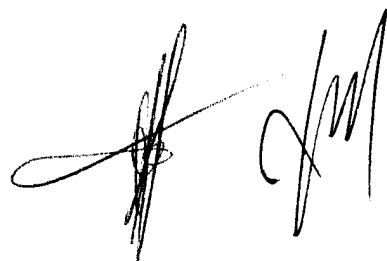
άσκηση του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή ξηράς ή λιμένος και την δημιουργία του Εθνικού Μητρώου Φορτοεκφορτωτών, που λειτουργεί ως δημόσιος κόμβος πιστοποίησης των προϋποθέσεων νόμιμης άσκησης του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή και περιλαμβάνει δύο επίπεδα, το Μητρώο Α' (Εισαγωγικό) και το Μητρώο Β' (εξειδικευμένο). Κατ' εξουσιοδότηση της εν λόγω διάταξης εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 14366/416/9-5-2013 (Β'1110) κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας – Ναυτιλίας και Αιγαίου, με την οποία προβλέφθηκε η δημιουργία Εθνικού Μητρώου Φορτοεκφορτωτών, καθορίσθηκαν τα δικαιολογητικά για την άσκηση του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή και κάθε άλλο σχετικό θέμα, η οποία τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 27953/1745/2013 (Β 2122) και την (ήδη ρητώς καταργηθείσα) 9944/734/2014 (Β' 1104) κ.υ.α. των ιδίων Υπουργών. Ειδικότερα, στο ανωτέρω κανονιστικό πλαίσιο οριζόταν ότι το Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών περιλαμβάνει δύο επίπεδα (Μητρώο Α' και Β'), στα οποία εξειδικεύεται το είδος των εκτελουμένων εργασιών υπό των εγγεγραμμένων σε αυτά. Συγκεκριμένα, προβλεπόταν ότι φορτοεκφορτωτικές εργασίες, οι οποίες απαιτούν χειρισμό ειδικών μηχανημάτων ή οχημάτων φορτοεκφόρτωσης ή μεγάλη εξειδίκευση ή ενέχουν αυξημένο κίνδυνο πρόκλησης ατυχήματος, αποτελούν αντικείμενο των εγγεγραμμένων στο Μητρώο Β', (προκειμένου να λαμβάνουν αυτοί σχετική κατάρτιση και πιστοποίηση), περαιτέρω δε, ότι στις «εξειδικευμένες φορτοεκφορτωτικές εργασίες» συμπεριλαμβάνεται η καβόδεση των πλοίων. Επί του ανωτέρω προϊσχύσαντος νομοθετικού πλαισίου (του ν. 4093/2012 σε συνδυασμό με τις κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσες κ.υ.α υπ' αριθμ. 14366/416/9-5-2013 και υπ' αριθμ. 27953/1745/2013 των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας – Ναυτιλίας και Αιγαίου), και αναλόγου ερωτήματος της Διοίκησης ως προς την ισχύ του υπ' αριθμ. 17 Γ.Κ.Λ., εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 249/2014 γνωμοδότηση ΝΣΚ, σύμφωνα με την οποία, το προαναφερθέν νομοθετικό πλαίσιο έθετε τις προϋποθέσεις για την εκ μέρους των φορτοεκφορτωτών εκτέλεση των εργασιών της από ξηράς καβόδεσias, εάν και εφόσον και υπό τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες η εκτέλεση αυτών προβλέπεται

κατά νόμον, όπως εν προκειμένω από τον υπ' αριθμ. 17 Γ.Κ.Λ., ο δε προσδιορισμός των προσόντων των εκτελούντων την εργασία αυτή φορτοεκφορτωτών δεν έχει την έννοια της κατ' αποκλειστικότητα εκτέλεσης της εργασίας αυτής από τους εκφορτωτές, κατ' αποκλεισμό των λεμβούχων.

22. Σύμφωνα με την περίπτωση α' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του Κεφαλαίου Α του νόμου 4455/2017 οι φορτοεκφορτωτικές εργασίες διακίνησης φορτίου Λιμένα ή Ξηράς διενεργούνται από πρόσωπα που είναι εφοδιασμένα με τη βεβαίωση εγγραφής στο μητρώο Α' ή Β' του Εθνικού Μητρώου Φορτοεκφορτωτών, κατά περίπτωση. Περαιτέρω, σύμφωνα με την περίπτωση α' της παραγράφου 3 του άρθρου 2 του Κεφαλαίου Α του ίδιου νόμου, η καβόδεση πλοίων και σκαφών συμπεριλαμβάνεται στις εξειδικευμένες φορτοεκφορτωτικές εργασίες, οι οποίες εκτελούνται από φορτοεκφορτωτές εγγεγραμμένους στο Μητρώο Β' του Εθνικού Μητρώου φορτοεκφορτωτών.

23. Η διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 6 ν.4455/2017, που προβλέπει την κατάργηση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής αντίθετης διάταξης, δεν καταλαμβάνει και τις επίμαχες διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 β' του υπ' αριθμ. 17 Γ.Κ.Λ. και τούτο διότι είναι διαφορετικό το ρυθμιστικό περιεχόμενο του εν λόγω Γ.Κ.Λ. σε σχέση με αυτό του ν.4455/2017. (πρβλ. ΝΣΚ 249/2014, που ερμηνεύει τις ταυτοσήμου περιεχομένου διατάξεις της υπ' αριθμ. 14366/416/9-5-2013 κοινής απόφασης των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και Ναυτιλίας και Αιγαίου, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των εδαφίων της υποπαραγράφου ΙΑ7 του ν.4093/2012).

24. Και τούτο διότι, με τις προαναφερθείσες διατάξεις του ν.4455/2017 καθορίστηκε, μεταξύ άλλων, και ποιές εργασίες μπορούν να εκτελούν οι φορτοεκφορτωτές, αλλά και ποιοί έχουν τα προσόντα να τις εκτελέσουν. Τούτο προκύπτει και από την αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου, σύμφωνα με την οποία, με αυτό τον νόμο τίθενται (εκ νέου) οι προϋποθέσεις νόμιμης άσκησης του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή, τόσο στους Λιμένες, όσο και στην Ξηρά και, ειδικότερα, με το άρθρο 1 ορίζονται οι φορτοεκφορτωτικές εργασίες λιμένα και ξηράς, στο άρθρο 2 διακρίνεται το Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών σε δύο



επίπεδα (Α' και Β') και εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις εγγραφής στο μητρώο Α', ενώ παράλληλα καθορίζονται οι προϋποθέσεις για την εκτέλεση των εξειδικευμένων και των ειδικών εργασιών (και) στον Λιμένα, οι οποίες βασίζονται στην πρόσκτηση των τεχνικών δεξιοτήτων και της επαγγελματικής εμπειρίας, σε συνδυασμό με την αναβάθμιση και πιστοποίηση των δεξιοτήτων τους, με σκοπό τη βελτίωση της ποιότητας, της παραγωγικότητας της εργασίας, καθώς και της προστασίας της υγείας και ασφάλειάς τους. Συγκεκριμένα, εισάγεται η διάκριση του Μητρώου Β' ανά κατηγορία (Λιμένος, Ξηρά, Χειριστές Μηχανημάτων Έργου), προβλέπονται οι προϋποθέσεις εγγραφής στα μητρώα, και ορίζεται το περιεχόμενο των φορτοεκφορτωτικών εργασιών, καθώς και των εξειδικευμένων φορτοεκφορτωτικών εργασιών, στις οποίες περιλαμβάνεται και η καβόδεση πλοίων και σκαφών.

25. Ο νόμος 4455/2017 καθορίζει ποιές εργασίες μπορούν να εκτελούν οι φορτοεκφορτωτές, ποιοί έχουν τα προσόντα να εκτελέσουν κάθε μία από αυτές και θέτει τις προϋποθέσεις για την εκ μέρους των φορτοεκφορτωτών εκτέλεση των εργασιών της από ξηράς καβοδεσίας, υπό την έννοια ότι, από τους φορτοεκφορτωτές, μόνο οι εγγεγραμμένοι στο μητρώο Β' μπορούν να εκτελέσουν την εργασία αυτή.

26. Συνεπώς, δεν υφίσταται σύγκρουση μεταξύ των δύο ως άνω νομοθετημάτων. Ειδικότερα, οι διατάξεις του χρονικά μεταγενέστερου ν. 4455/2017, δεν είναι αντιθέτου περιεχομένου προς τις διατάξεις του υπ' αριθμ. 17 Γ.Κ.Λ. ως προς τη διενέργεια των εργασιών καβοδεσίας των πλοίων. Ως εκ τούτου, από το συνδυασμό των προκύπτει ότι, όταν δεν υπάρχουν λεμβούχοι, η από ξηράς καβοδεσία εκτελείται από φορτοεκφορτωτές εγγεγραμμένους στο Μητρώο Β'.

27. Επομένως, οι διατάξεις του υπ' αριθμ. 17 Γ.Κ.Λ. εξακολουθούν να ισχύουν και είναι εφαρμοστές για τα ρυθμιζόμενα από αυτές θέματα των λεμβουχικών εργασιών.

Απάντηση

28. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η απάντηση που αρμόζει επί των

τεθέντων ερωτημάτων είναι ότι :

α) Οι διατάξεις του ν.4455/2017 δεν κατισχύουν των διατάξεων του Γενικού Κανονισμού Λιμένος (Γ.Κ.Λ.) αριθμ. 17 και του π.δ. 287/1991. Ως εκ τούτου, μετά τη θέση σε ισχύ του νόμου αυτού, η από ξηράς πρόσδεση και λύση πλοίων, δεν παρέχεται αποκλειστικά από φορτοεκφορτωτές εγγεγραμμένους στο Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών Β', αλλά δύναται να παρέχεται από αυτούς, εφόσον δεν πραγματοποιείται από τους εφοδιασμένους με άδεια λεμβούχους.

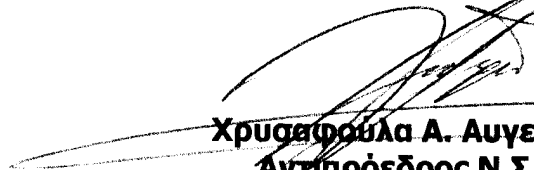
β) ενόψει της απαντήσεως στο α' υποερώτημα, παρέλκει η απάντηση στα β' και γ' υποερωτήματα.

Θ Ε Ω Ρ Η Θ Η Κ Ε

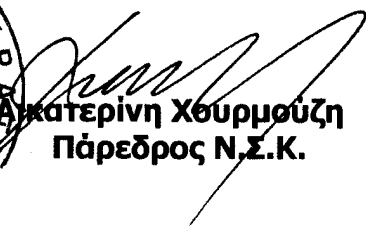
Αθήνα, 18 Ιουλίου 2018

Η Πρόεδρος του Δ' Τμήματος

Η Εισηγήτρια


Χρυσανθούλα Α. Αυγερινού
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.




Εκατερίνη Χουρμούζη
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.