



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 138/2018
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Δ')**

Συνεδρίαση της 14^{ης} Ιουνίου 2018

Σύνθεση

Πρόεδρος: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αικατερίνη Γρηγορίου, Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Παππάς, Παναγιώτα – Ελευθερία Δασκαλέα- Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

Εισηγήτρια: Αναστασία Σκουντή, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 2824.9/25296/2018/03-04-2018 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής/Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών / Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης/ Τμήμα Ειδικών Οικονομικών Θεμάτων / Γραφείο Ελέγχου Δαπανών.

Ερώτημα: Ερωτάται, εάν κωλύεται η πληρωμή των δαπανών αποζημίωσης των μελών των Τοπικών Κλιμακίων Επιθεώρησης Πλοίων (εφεξής «ΤΚΕΠ»), στις περιπτώσεις που δεν έχει εκδοθεί απόφαση ανασυγκρότησής τους εντός των χρονικών ορίων του άρθρου 2 παρ. 5 του π.δ. 345/2000 (Α' 298), για το λόγο ότι δεν υπήρξαν αλλαγές ως προς τα πρόσωπα των μελών των ΤΚΕΠ.

-/-

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Ιστορικό

Με το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου, που το συνοδεύουν, δίδεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με την υπ' αρ. πρωτ. 45/14-12-2015 πράξη της, η Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου επέστρεψε αθεώρητο το με αρ. 203788/2015 χρηματικό ένταλμα, ποσού 1.089,00 ευρώ, που εκδόθηκε από την Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου του ιδίου ως άνω Υπουργείου για την πληρωμή της αποζημίωσης μελών του ΤΚΕΠ Πάρου για τη διενέργεια επιθεωρήσεων, κατά το χρονικό διάστημα από 01-07-2015 έως 30-09-2015, για το λόγο ότι δεν είχε εκδοθεί η απόφαση ανασυγκρότησης του ΤΚΕΠ Πάρου, σύμφωνα με όσα ορίζονται στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 5 του π.δ. 345/2000 (Α' 298).

2. Η Λιμενική Αρχή Πάρου προέβη στην έκδοση νέας απόφασης ανασυγκρότησης του ΤΚΕΠ αρμοδιότητάς της, που εγκρίθηκε κατά νόμο (σχετική η με αρ. πρωτ. 2132.1-2/4769/16/21-01-2016 διαταγή – έγκριση του Υ.ΝΑ.Ν.Π/ΚΕΠ/ΔΚΕΟ/ΤΕΚΕΠ). Ο Προϊστάμενος της Αρχής αυτής εξέδωσε τη με αρ. πρωτ. 2824/244/2016/08-02-2016 υπηρεσιακή βεβαίωση, σύμφωνα με την οποία η μη έκδοση της ανωτέρω απόφασης ανασυγκρότησης οφείλεται στο γεγονός ότι μετά την έκδοση, στις 13-08-2010, της πρώτης απόφασης ανασυγκρότησης του ΤΚΕΠ Πάρου (αρ. πρωτ. 4352/02/2010) δεν προέκυψε τροποποίηση ως προς τα πρόσωπα των μελών του εν λόγω Τοπικού Κλιμακίου. Κατόπιν των ανωτέρω, το με αρ. 203788/2015 χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε προς θεώρηση για ενταλματοποίηση, πράγμα το οποίο και, τελικά, συνέβη.

3. Μετά την αλλαγή του νομοθετικού πλαισίου του Δημοσίου Λογιστικού (ν. 4270/2014), τα προβλεπόμενα από το νόμο δικαιολογητικά αποζημίωσης των μελών των ΤΚΕΠ υποβάλλονται από όλες τις Λιμενικές Αρχές εσωτερικού για έλεγχο και ενταλματοποίηση στην αρμόδια προς τούτο Υπηρεσία του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης/Τμήμα Ειδικών Οικονομικών Θεμάτων/Γραφείο Ελέγχου Δαπανών). Η Υπηρεσία αυτή, προκειμένου να ασκήσει νομίμως την αρμοδιότητά της, με το αρ. πρωτ. 2824.9/17489/06-10-2017 έγγραφό της προς το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους ζήτησε την παροχή απόψεων – οδηγιών ως προς τα εξής: α) Εάν η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 5 του π.δ. 345/2000 απόφαση ανασυγκρότησης μελών ΤΚΕΠ πρέπει να επανεκδίδεται μόνο στις περιπτώσεις που έχουν προηγηθεί τροποποιήσεις ως προς τα μέλη των ΤΚΕΠ και β) με βάση ποια απόφαση θα αποζημιώνονται τα μέλη των ΤΚΕΠ για επιθεωρήσεις, που πραγματοποίησαν

κατά την άσκηση των καθηκόντων τους και σε περίοδο (συνήθως 2-5 μηνών) κατά την οποία αναμένεται η έγκριση της νέας απόφασης ανασυγκρότησης των ΤΚΕΠ από την αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου. Στο ίδιο έγγραφο εμπεριέχεται η διαπίστωση ότι οι κατά τόπο αρμόδιες Λιμενικές Αρχές εφάρμοσαν τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 2 του π.δ. 345/2000 με την ερμηνεία ότι υπάρχει υποχρέωση επανέκδοσης της προβλεπόμενης από αυτήν απόφασης ανασυγκρότησης μόνο στις περιπτώσεις, που έχουν προηγηθεί αλλαγές στη σύνθεση των ΤΚΕΠ. Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (Γενική Διεύθυνση Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων/Δ/νση: Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων) απάντησε με το με αρ. πρωτ. 2/75042/0026/24-1-2018 έγγραφό του ότι στερείται αρμοδιότητας για την παροχή των αιτούμενων απόψεων – οδηγιών, διότι τα τεθέντα ζητήματα δεν αφορούν στην ερμηνεία δημοσιονομικών κανόνων, εξέφρασε, πάντως, την άποψη ότι η έκδοση της προβλεπόμενης από τις ως άνω διατάξεις απόφασης εντός των οριζόμενων σε αυτή χρονικών ορίων είναι υποχρεωτική ανεξάρτητα από, τυχόν, μεταβολές στα πρόσωπα που απαρτίζουν τα ΤΚΕΠ.

4. Κατόπιν των ανωτέρω, και προκειμένου η Υπηρεσία να σταθμίσει τις περαιτέρω ενέργειές της ως προς την πληρωμή των δαπανών αποζημίωσης μελών των ΤΚΕΠ, στις περιπτώσεις όπου η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 5 του π.δ. 345/2000 απόφαση ανασυγκρότησης δεν έχει εκδοθεί εντός των αναφερομένων στις εν λόγω διατάξεις χρονικών ορίων, επειδή δεν υπήρξαν αλλαγές ως προς τα μέλη των ΤΚΕΠ, υπέβαλε το παρόν ερώτημα επικαλούμενη, ενδεικτικά, περιπτώσεις όπου οι κατά τόπο αρμόδιες Λιμενικές Αρχές είτε δεν προέβησαν, για την ανωτέρω αιτία, σε έκδοση απόφασης ανασυγκρότησης μελών ΤΚΕΠ για τρία (3) έως τέσσερα (4) έτη είτε υπέβαλαν προς έγκριση απόφαση ανασυγκρότησης και η έγκριση έλαβε χώρα μετά την πάροδο εξαμήνου. Ειδικά αναφέρεται η περίπτωση της Λιμενικής Αρχής Ρεθύμνου, που απέστειλε προς έγκριση σχέδιο απόφασης ανασυγκρότησης μελών του ΤΚΕΠ Ρεθύμνου τον Ιανουάριο του έτους 2017, η προβλεπόμενη από το νόμο έγκρισή της πραγματοποιήθηκε τον Αύγουστο του ιδίου έτους και κατά τα πραγματικά δεδομένα, που παραθέτει η ίδια Λιμενική Αρχή (σχετ. το με αρ. πρωτ. 2312.1/2448/2017/14-09-2017 έγγραφό της), τα δικαιολογητικά αποζημίωσης, που υποβλήθηκαν στη Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής,

αφορούν σε αποζημιώσεις των μελών του ΤΚΕΠ Ρεθύμνου για επιθεωρήσεις, που πραγματοποιήθηκαν σε χρονικό διάστημα κατά το οποίο εξακολουθούσε να βρίσκεται σε ισχύ η προηγούμενη (υπ' αρ. φακ. 4352.1/2015, αριθ. σχεδ. 1424/29-04-2015) απόφαση ανασυγκρότησης του ΤΚΕΠ Ρεθύμνου.

Νομοθετικό πλαίσιο

5. Στις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 4473/1965 «Περί ελέγχου της Ναυσιπλοΐας, Επιθεωρήσεως Εμπορικών Πλοίων και άλλων πινών διατάξεων» (Α' 102) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρον 5. Αρμοδιότητες Λιμενικών Αρχών κλπ.

1. Διά Β.Δ. εκδιδόμενου προτάσει του Υπουργού Ε.Ν., ορισθήσονται αι αφορώσαι την επιθεώρησιν και τον έλεγχον κατά το άρθρον 3 των πλοίων εν γένει αρμοδιότητες των Λιμενικών, των Προξενικών Λιμενικών και των Παραλίων Προξενικών Αρχών και των παρ' αυταίς συνιστωμένων τοπικών Επιτροπών Επιθεωρήσεων...».

6. Στις διατάξεις των άρθρων 35, 36 και 37 του ν.δ. 187/1973 «Περί Κώδικος Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου» (Α' 261), όπως το άρθρο 37 τροποποιήθηκε με το άρθρο 11 παρ. 2 του ν. 1757/1988 (Α' 37), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρον 35. Επιθεώρησις εμπορικών πλοίων

1. Αι επιθεωρήσεις ενεργούνται υπό της Επιθεωρήσεως Εμπορικών Πλοίων διά των κεντρικών ή των κατά τόπους οργάνων αυτής κατά τα ειδικώτερον διά Π. Διατάγματος οριζόμενα ...».

«Άρθρον 36. Αρμοδιότητες Επιθεωρήσεως εμπορικών πλοίων

1. Η Επιθεώρησις Εμπορικών Πλοίων, τελούσα υπό τον έλεγχον του Υπουργού, είναι αρμοδία: α) διά τον έλεγχον της συντάξεως και υπογραφής σχεδίων, μελετών προδιαγραφών και επιβλέψεων των εν Ελλάδι ενεργουμένων ναυπηγήσεων, μετασκευών και επισκευών πλοίων και πλωτών ναυπηγημάτων, κατασκευών και επισκευών μηχανών, λεβήτων ως και εν γένει ειδών εξοπλισμού των και την έγκρισιν και παρακαλούθησιν της εκτελέσεως αυτών, β) διά τον έλεγχον της καταλληλότητος των επιβατηγών πλοίων και τον καθορισμόν του μεγίστου επιτρεπομένου κατά θέσεις, αριθμούς επιβατών αυτών αναλόγως των ταξιδίων, της εποχής του έτους και των λοιπών ειδικών

συνθηκών και γ) διά παν εν γένει θέμα, αναφερόμενον εις την ασφάλειαν του πλοίου.

2. Διά κανονισμών πιθεμένων διά Π.Δ/τος προτάσει του Υπουργού μετά γνώμην του Συμβουλίου Εμπορικού Ναυτικού, ρυθμίζονται λεπτομερώς τα εν παραγράφω 1 θέματα ως και επίσης και θέματα αναφερόμενα εις την υγιεινήν των πλοίων, την ενδιαίτησιν επιβατών και πληρώματος, το υγειονομικόν υλικόν κλπ.».

«Άρθρο 37. Λογαριασμός Επιθεωρήσεων

1. Στην Επιθεώρηση Εμπορικών Πλοίων τηρείται ειδικός "Λογαριασμός Επιθεωρήσεων" για την αντιμετώπιση αναγκών των υπηρεσιών που είναι αρμόδιες για την ασφάλεια των πλοίων, την ασφάλεια της ναυσιπλοΐας και την προστασία του θαλασσίου περιβάλλοντος.

2. Στον Λογαριασμό αυτό καταθέτονται τα τέλη που καθορίζονται με π. δ/γμα για τις επιθεωρήσεις, τις εκδόσεις πιστοποιητικών και αδειών, τους ελέγχους και τις εγκρίσεις που ανάγονται στην ασφάλεια των πλοίων και την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και πραγματοποιούνται από την Επιθεώρηση Εμπορικών Πλοίων ή τα κατά τόπους όργανά της.

3. Τα θέματα είσπραξης και διαχείρισης των τελών και γενικά της λειτουργίας του Λογαριασμού Επιθεωρήσεων καθορίζονται με π.δ/γμα.

4. Στα μέλη των κατά τόπους οργάνων της Επιθεώρησης Εμπορικών Πλοίων καταβάλλονται από το Λογαριασμό Επιθεωρήσεων έξοδα μετακίνησης και αποζημίωση σύμφωνα με όσα ειδικότερα ορίζονται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας.

5. Οι δαπάνες για την μετακίνηση επιθεωρητών της Επιθεώρησης Εμπορικών Πλοίων και των κατά τόπους οργάνων της, καθώς και η αποζημίωση των μελών των τελευταίων, καλύπτονται κατά προτεραιότητα από το Λογαριασμό αυτό.».

7. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 και 13 του π.δ. 345/2000 «Διατάξεις που αφορούν στα Τοπικά Κλιμάκια Επιθεώρησης Πλοίων» (Α' 298), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων των άρθρων 5 παρ. 1 του ν. 4473/1965 και 2 παρ. 1, 35 παρ. 1 και 36 παρ. 2 του ν.δ. 187/1973, ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 1. Ορισμοί – Συντομογραφίες

Κατά την εφαρμογή του παρόντος διατάγματος νοείται ως:

1. Τοπικό Κλιμάκιο Επιθεώρησης Πλοίων (ΤΚΕΠ): ομάδα προσοντούχων ατόμων, ικανή να διενεργεί επιθεωρήσεις πλοίων και πλωτών ναυπηγημάτων που έχουν έδρα τις ανά την Ελλάδα Λιμενικές Αρχές.

2. ...

7. ΚΕΕΠ: Ο Κλάδος Ελέγχου Εμπορικών Πλοίων του Υ.Ε.Ν. που έχει έδρα τον Πειραιά.

8. Επιθεωρούσα Αρχή: Η Αρχή της οποίας υπάλληλοι ή μέλη του ΤΚΕΠ διενεργούν επιθεωρήσεις πλοίων.

9. ...

11. ΠΓΕ: Πρωτόκολλο Γενικής Επιθεώρησης Πλοίου.

12. ΠΑ: Πιστοποιητικό Ασφάλειας Πλοίου...».

«Άρθρο 2. Συγκρότηση ΤΚΕΠ

1.α. Σε κάθε Κεντρικό Λιμεναρχείο, Λιμεναρχείο και Υπολιμεναρχείο, συγκροτείται ΤΚΕΠ.

β. Ειδικά στα Κεντρικά Λιμεναρχεία Πειραιά και Θεσσαλονίκης μπορούν να συγκροτούνται περισσότερα από ένα ΤΚΕΠ, σύμφωνα με την οργάνωσή τους σε Λιμενικά Τμήματα και τον αριθμό πλοίων που ναυλοχούν σ' αυτά.

2. Η συγκρότηση του ΤΚΕΠ γίνεται με απόφαση του Προϊσταμένου της Λιμενικής Αρχής, η οποία υποβάλλεται για έγκριση στον ΚΕΕΠ. Στην παραπάνω απόφαση περιλαμβάνονται τα ονοματεπώνυμα των μελών του ΤΚΕΠ, η ειδικότητά τους, τα είδη των επιθεωρήσεων που αυτά επιτρέπεται να εκτελούν, η διεύθυνση μόνιμης κατοικίας τους και ο αριθμός του τηλεφώνου τους. Επίσης αναφέρεται η διεύθυνση των γραφείων της έδρας των ΤΚΕΠ και η θέση των αρχείων των ατομικών φακέλων μικρών πλοίων που τηρούνται από το ΤΚΕΠ.

3. Η πρώτη απόφαση για την συγκρότηση ΤΚΕΠ μετά την δημοσίευση του παρόντος μπορεί να περιλαμβάνει και τα ήδη ενεργά μέλη των ΤΚΕΠ, που κατατάσσονται στα ΤΚΕΠ κατ' ανάλογη εφαρμογή της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου.

4. Η απόφαση συγκρότησης του ΤΚΕΠ μπορεί να τροποποιείται με απόφαση του προϊσταμένου της Λιμενικής Αρχής με προσθήκη ή διαγραφή μελών οποτεδήποτε συντρέχει συγκεκριμένος λόγος. Η απόφαση τροποποίησης εγκρίνεται ως ορίζει η παράγραφος 2 του παρόντος άρθρου.

5. Εντός του Ιανουαρίου κάθε δεύτερου έτους από την ημερομηνία πρώτης συγκρότησης, εκδίδεται απόφαση ανασυγκρότησης η οποία περιλαμβάνει όλες

τις μέχρι εκείνη την στιγμή τροποποιήσεις, με την ίδια διαδικασία της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου.

6. Για την επιλογή των μελών του ΤΚΕΠ λαμβάνονται υπόψη τα τυπικά τους προσόντα, καθώς και η δυνατότητά τους να εξυπηρετήσουν άμεσα τις τακτικές και έκτακτες ανάγκες ελέγχου των πλοίων.

7. Στις έδρες των Λιμενικών Σταθμών μπορούν να συγκροτούνται ΤΚΕΠ ύστερα από έγκριση του ΚΕΕΠ, εφόσον αυτό δικαιολογείται από τον αριθμό των πλοίων και βοηθητικών ναυπηγημάτων που δραστηριοποιούνται στην περιοχή της αρμοδιότητάς τους καθώς και από την απόσταση των Λιμενικών Σταθμών από την έδρα της Προϊσταμένης τους Λιμενικής Αρχής.

8. Στον κατάλογο μελών ΤΚΕΠ μπορούν να συμμετέχουν περισσότερα από ένα μέλη της αυτής ειδικότητας και κατηγορίας, ώστε να εξασφαλίζεται μεγαλύτερος βαθμός ετοιμότητας σε έκτακτες περιπτώσεις ελέγχων πλοίων και μεγαλύτερη ευχέρεια στον Προϊστάμενο της Λιμενικής Αρχής στην σύνταξη του ημερήσιου προγράμματος επιθεωρήσεων...».

«Άρθρο 3. Σύνθεση ΤΚΕΠ

1. Το ΤΚΕΠ αποτελείται από : 1.1.....

1.2.12. Σε περίπτωση που ένα ΤΚΕΠ δεν διαθέτει μέλος κατάλληλης ειδικότητας ή αναλόγων προσόντων ή τα διαθέσιμα μέλη κωλύονται ή δεν είναι δυνατή η ανεύρεσή τους, για τη διενέργεια συγκεκριμένης επιθεώρησης, μπορεί να χρησιμοποιείται για το σκοπό αυτό μέλος ΤΚΕΠ όμορης Λιμενικής Αρχής κατάλληλης ειδικότητας και αναλόγων προσόντων. Σε περίπτωση που και αυτή η λύση δεν είναι εφικτή, ζητείται η μετάβαση επιθεωρητή ΚΕΕΠ. ...»

«Άρθρο 4. Ελάχιστος αριθμός μελών ΤΚΕΠ κατά είδος επιθεώρησης.

1. Ο αριθμός των μελών ΤΚΕΠ που πρέπει να απασχολούνται σε κάθε επιθεώρηση καθορίζεται ανάλογα με τα προσόντα τους ώστε να καλύπτεται το είδος της επιθεωρήσεως και ο σκοπός για τον οποίο διενεργείται...».

«Άρθρο 5. Διαδικασία επιλογής για απασχόληση μελών ΤΚΕΠ.

1. Μεταξύ των μελών που επιτρέπεται να εκτελούν ίδιο είδος επιθεώρησης, απασχολούνται κατά προτεραιότητα εν ενεργεία βαθμοφόροι Λιμενικού Σώματος, άλλοι δημόσιοι υπάλληλοι και ιδιώτες. Η σειρά αυτή μπορεί να μην τηρηθεί για συγκεκριμένη επιθεώρηση πλοίου εάν είναι πρακτικά αδύνατη η ανεύρεση των αντιστοίχων μελών για την συγκρότηση του ΤΚΕΠ.

2. Σε περιπτώσεις διερεύνησης καταγγελιών, έκτακτων ελέγχων και διαπίστωσης σχεδίων (αυτοψία), λαμβάνεται μέριμνα ώστε να μην συμπίπτουν στο ίδιο πρόσωπο οι ιδιότητες ελέγχοντος και ελεγχομένου.

3. Σε ελέγχους μετά από βλάβη πλοίου ή μετά από καταγγελία χρησιμοποιούνται τα μέλη ΤΚΕΠ με τα ανώτερα προσόντα στις ειδικότητες που απαιτούνται για την διενέργεια των ελέγχων αυτών.

4. Ειδικά σε ελέγχους μετά από καταγγελία ή αποχρώσεις ενδείξεις αντικανονικοτήτων σε θέματα δημόσιας υγείας, η επιθεώρηση διενεργείται κατόπιν συνεννόησης με τον επόπτη υγείας του λιμένος ή την αρμόδια κτηνιατρική Υπηρεσία.

5. Όταν δεν συντρέχουν οι ανωτέρω ειδικοί περιορισμοί η απασχόληση των μελών του ΤΚΕΠ γίνεται εκ περιτροπής στα πλαίσια της αρχής της ίσης μεταχείρισης και κατά την κρίση του Προϊσταμένου της Λιμενικής Αρχής.

6....7...8...».

«Άρθρο 6. Αρμοδιότητες ΤΚΕΠ

«1. Τα ΤΚΕΠ είναι αρμόδια για:

1.1 Έκδοση, θεώρηση, παράταση ΠΓΕ ή ΠΑ: α)..., β)....,

1.2 Έκδοση, θεώρηση και παράταση πιστοποιητικών Γραμμής φόρτωσης πλοίων που υπάγονται στο Κεφ. IV του Π.Δ. 399/80.

1.3 Έκδοση, θεώρηση και παράταση πιστοποιητικών Ανυψωτικών μέσων πλοίων μέχρι 500 κοχ.

1.4 Έκδοση, θεώρηση και παράταση πιστοποιητικών προστασίας θαλασσίου περιβάλλοντος Φ/Γ και Ε/Γ πλοίων ολικής χωρητικότητας μέχρι 500 κοχ (πλην Δ/Ξ και πλοίων μεταφοράς επικινδύνων φορτίων).

1.5 Έκδοση προσωρινής άδειας ναυπήγησης ή μετασκευής πλοίου και θεώρηση σχετικών αδειών κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 8 του παρόντος διατάγματος.

1.6 Εκτέλεση πειράματος ευσταθείας κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3 του παρόντος διατάγματος.

1.7 Τήρηση ατομικού φακέλου μικρού πλοίου, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 9 του παρόντος διατάγματος.

1.8 Έκδοση ή επανέκδοση αδείας σταθμού ασυρμάτου για τα πλοία των οποίων οι ατομικοί φάκελοι τηρούνται από το ΤΚΕΠ.

2. Τα ΤΚΕΠ μπορούν με τις οδηγίες του ΚΕΕΠ, να διενεργούν οποιαδήποτε επιχείρηση ή επιτόπιο έλεγχο σχεδίων και μελετών ή

8

οποιαδήποτε άλλη συναφή εργασία σε πλοία και βοηθητικά ναυπηγήματα ανεξάρτητα από το μήκος τους και τη χωρητικότητά τους ακόμα και σε περιοχή δικαιοδοσίας άλλης Λιμενικής Αρχής, στις περιπτώσεις που τα μέλη των ΤΚΕΠ έχουν αποδεδειγμένα τα προσόντα που προβλέπονται στις εκάστοτε ισχύουσες κοινοτικές οδηγίες και τους Κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Κοινότητας ή στις οδηγίες του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (ΙΜΟ)...3...4...».

«Άρθρο 7. Λειτουργία ΤΚΕΠ και διαδικασία εκτέλεσης επιθεωρήσεων.

1. Τα μέλη των ΤΚΕΠ ενεργούν επιθεωρήσεις κατ' εντολή και για λογαριασμό της Λιμενικής Αρχής στην οποία υπάγονται. Το κάθε μέλος εκτελεί το έργο του αυτοτελώς και εισηγείται αποκλειστικά για τον τομέα ευθύνης του. Κάθε μέλος ΤΚΕΠ είναι υπεύθυνο για την συλλογή στοιχείων, μετρήσεων, πιστοποιητικών και κάθε άλλου εγγράφου το οποίο κατά την ισχύουσα νομοθεσία και τις οδηγίες του ΚΕΕΠ, περιλαμβάνεται στην έκθεση του οικείου τομέα ή των τομέων επιθεώρησης...

2. Ο Λιμενάρχης ή ο Αξιωματικός της Λιμενικής Αρχής που προΐσταται του ΤΚΕΠ είναι υπεύθυνος για τον συντονισμό, την ορθή εκτέλεση και την ταχεία διεκπεραίωση του έργου του ΤΚΕΠ. Μεριμνά επίσης για την τήρηση του ημερησίου προγράμματος επιθεωρήσεων στο οποίο αναγράφονται τα επιθεωρούμενα πλοία, οι θέσεις όπου αυτά βρίσκονται, το είδος της εργασίας που έγινε και τα στοιχεία των μελών ΤΚΕΠ που ασχολήθηκαν με την εργασία αυτή...

3.

4. Μετά από κάθε αρχική και τακτική περιοδική επιθεώρηση τα μέλη των ΤΚΕΠ συντάσσουν κάθε ένα για τον τομέα του, εκθέσεις επιθεώρησης συμπληρωμένες σύμφωνα με τις οδηγίες του ΚΕΕΠ».

«Άρθρο 13. Ευθύνες – Κυρώσεις

1. Τα μέλη ΤΚΕΠ καθίστανται υπεύθυνα για την ορθότητα και πληρότητα των επιθεωρήσεων σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

2. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι εξουσιοδοτημένος ιδιώτης μέλος του ΤΚΕΠ δεν ανταποκρίνεται μ' επάρκεια και ικανοποιητικά στις υποχρεώσεις του, ανεξάρτητα αν συντρέχουν ποινικές ή πειθαρχικές ευθύνες από άλλες διατάξεις, μπορεί μετά από σχετική ενημέρωση του ΚΕΕΠ να επιβληθεί, με αιτιολογημένη απόφαση του οικείου Λιμενάρχη, και ανάλογα με τη βαρύτητα της περίπτωσης, αναστολή της συμμετοχής του συγκεκριμένου προσώπου: α.

προσωρινής διάρκειας από δύο (2) μέχρι δώδεκα (12) μηνών. β. οριστική. Οριστική άρση της σχετικής εξουσιοδότησης επιβάλλεται εκτός των άλλων περιπτώσεων και εάν ο ιδιώτης επιθεωρητής που έχει τιμωρηθεί δύο φορές με προσωρινή άρση, υποπέσει για τρίτη φορά σε παράπτωμα για το οποίο θα μπορούσε να του επιβληθεί η προσωρινή άρση.

3. ...».

8. Στις διατάξεις της υπ' αρ. 2/26215/0022/2008 κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών - Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής «Καθορισμός αποζημιώσεως και εξόδων μετακίνησης στα μέλη των Τοπικών Κλιμακίων Επιθεώρησης Πλοίων (Τ.Κ.Ε.Π.)» (Β' 1665), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση, μεταξύ άλλων, του άρθρου 37 παρ. 4 του ν.δ. 187/1973 και του π.δ. 345/2000, ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 1. Αποζημίωση μελών Τ.Κ.Ε.Π.

1. Σε κάθε μέλος Τοπικού Κλιμακίου Επιθεώρησης Πλοίων (Τ.Κ.Ε.Π.) καταβάλλεται αποζημίωση για την διενέργεια αρχικής – τακτικής – ενδιάμεσης επιθεώρησης, για έκδοση – θεώρηση- παράταση πιστοποιητικού ή βεβαίωσης, έκτακτης επιθεώρησης σε όλους τους τομείς για την εκτέλεση ενός ταξιδιού, έκτακτης επιθεώρησης μετά από βλάβη ή ζημία ή ατύχημα, τόσο για την διαπίστωση του είδους και της έκτασης της βλάβης ή ζημίας ή του ατυχήματος, όσο και για την αποκατάστασή της, καθώς και οποιαδήποτε άλλη επιθεώρηση/ έλεγχο πλοίου ή εταιρείας, που διατάσσεται από τον Κλάδο Δ' Ελέγχου Εμπορικών Πλοίων (ΚΕΕΠ), εξαιρουμένων των περιπτώσεων διερεύνησης καταγγελιών, ως εξής: (α)...., (β)....., (ια)....

2. Η ως άνω αποζημίωση καταβάλλεται από τον αιτούντα τον έλεγχο ή την επιθεώρηση, στην Λιμενική Αρχή όπου εδρεύει το (ΤΚΕΠ), μέλος ή μέλη του οποίου πρόκειται να διενεργήσουν τον έλεγχο ή την επιθεώρηση.

3. Η Λιμενική Αρχή καταθέτει τις εισπραχθείσες αποζημιώσεις σε ειδικό Λογαριασμό Τραπέζης σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 (β) του άρθρου 5ου του π.δ. 375/2002 "Καθορισμός τελών υπέρ του Λογαριασμού Επιθεωρήσεων και τρόπου είσπραξης και διαχείρισης αυτών".

4. Η απόδοση των αποζημιώσεων στους δικαιούχους, ενεργείται μετά τον προέλεγχο και καταχώρηση των παραστατικών των αποζημιώσεων για τις διενεργηθείσες από μέλη του (ΤΚΕΠ) επιθεωρήσεις, στα βιβλία του "Λογαριασμού Επιθεωρήσεων". Μετά τον προέλεγχο τους από την διαχείριση του Λογαριασμού Επιθεωρήσεων (ΛΕ) του (ΚΕΕΠ), τα ως άνω δικαιολογητικά

αποστέλλονται για έλεγχο στην αρμόδια για τον έλεγχο των δαπανών Υπηρεσία του ΥΕΝΑΝΠ (Δ.Ο.Υ.) και εν συνεχεία ενταλματοποιούνται και διαβιβάζονται στην Υπηρεσία του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο ΥΕΝΑΝΠ για την διενέργεια προληπτικού ελέγχου. Κατόπιν ενεργείται η πληρωμή των δικαιούχων διαμέσου του (Λ.Ε.)...».

9. Στις διατάξεις των άρθρων 58 και 59 του π. δ. 13/2018 «Οργανισμός Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής» (Α' 26), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 54 του ν. 4178/2013 (Α' 174), όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 27 του ν. 4210/2013 (Α' 254), το άρθρο 55 του ν. 4238/2014 (Α' 38), το άρθρο 46 του ν. 4250/2014 (Α' 74), το άρθρο 7 του ν. 4275/2014 (Α' 149) και το άρθρο πέμπτο του ν. 4464/2017 (Α' 46), ορίστηκε ότι:

«Άρθρο 58. Διάρθρωση

1. Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, συγκροτείται από τις κατωτέρω οργανικές μονάδες: α) ..., β) Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης. αα) ..., δδ) Τμήμα Ειδικών Οικονομικών Θεμάτων...».

Άρθρο 59. Αρμοδιότητες.

Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών ασκεί τις κατωτέρω αρμοδιότητες από τις οργανικές μονάδες που υπάγονται σε αυτήν, ως ακολούθως:

1...2. ... α) ..., δ) Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Ειδικών Οικονομικών Θεμάτων είναι οι ακόλουθες: αα) ..., ιι) Ο έλεγχος νομιμότητας και κανονικότητας, η εκκαθάριση και η έκδοση χρηματικών ενταλμάτων των δικαιολογητικών των δαπανών άγονων γραμμών, τοπικών κλιμακίων επιθεώρησης...».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, από τις ανωτέρω διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα:

10. Η επιθεώρηση των εμπορικών πλοίων σκοπεί στην ασφάλεια της ναυσιπλοΐας και των θαλασσοπλοούντων και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Εμπίπτει στις αρμοδιότητες

του Κλάδου Ελέγχου Εμπορικών Πλοίων (που αντικατέστησε την Επιθεώρηση Εμπορικών Πλοίων) και ασκείται από τα κεντρικά ή τα κατά τόπο αρμόδια όργανά του (ήτοι τα Τοπικά Κλιμάκια Επιθεώρησης Πλοίων του π.δ. 345/2000). Η εν λόγω επιθεώρηση αφορά, μεταξύ άλλων, στον έλεγχο της καταλληλότητας των επιβατηγών πλοίων, στον έλεγχο των διενεργούμενων στην Ελλάδα ναυπηγήσεων, μετασκευών, επισκευών πλοίων και πλωτών ναυπηγημάτων, κατασκευών και επισκευών μηχανών, λεβήτων κλπ, καθώς επίσης και στην έγκριση και παρακολούθηση της εκτέλεσης των ανωτέρω εργασιών.

11. Τα Τοπικά Κλιμάκια Επιθεώρησης Πλοίων, ειδικότερα, αποτελούν ομάδες προσοντούχων ατόμων (βαθμοφόρων του Λιμενικού Σώματος, άλλων δημοσίων υπαλλήλων, ιδιωτών), τα μέλη των οποίων είναι αρμόδια για την έκδοση, θεώρηση, παράταση των Πρωτοκόλλων Γενικής Επιθεώρησης, των πιστοποιητικών γραμμής φόρτωσης των αναφερομένων στο κεφ. IV του π.δ. 399/80 πλοίων, των πιστοποιητικών ανυψωτικών πλοίων χωρητικότητας μέχρι 500 κ.ο.χ, των πιστοποιητικών προστασίας θαλασσίου περιβάλλοντος Φ/Γ και Ε/Γ πλοίων ολικής χωρητικότητας μέχρι 500 κ.ο.χ., καθώς και για την έκδοση είτε προσωρινής άδειας ναυπήγησης ή μετασκευής πλοίου και θεώρηση σχετικών αδειών.

12. Η συγκρότηση των Τοπικών Κλιμακίων γίνεται με απόφαση του Προϊσταμένου της Λιμενικής Αρχής, η οποία υποβάλλεται για έγκριση στον ΚΕΕΠ. Προκειμένου δε οι ομάδες που απαρτίζουν τα Κλιμάκια να δρουν με ταχύτητα και ευελιξία, ο νομοθέτης έχει ορίσει, μεταξύ άλλων, ότι: α) η απόφαση συγκρότησης του Κλιμακίου μπορεί να τροποποιείται με υπαγόμενη σε έγκριση από τον ΚΕΕΠ απόφαση του προϊσταμένου της Λιμενικής Αρχής, με την προσθήκη ή διαγραφή μελών, οποτεδήποτε συντρέχει συγκεκριμένος λόγος (άρθρο 2 παρ. 4 του π.δ. 345/2000), β) για να επιτευχθεί η ανά πάσα στιγμή διαθεσιμότητα των μελών των Κλιμακίων για την κάλυψη εκτάκτων και απρόβλεπτων αναγκών, στον κατάλογο μελών ΤΚΕΠ μπορούν να συμμετέχουν περισσότερα από ένα μέλη της αυτής ειδικότητας και κατηγορίας, ώστε να εξασφαλίζεται ο μέγιστος βαθμός ετοιμότητας σε έκτακτες περιπτώσεις ελέγχων πλοίων και μεγαλύτερη ευχέρεια στον προϊστάμενο της Λιμενικής Αρχής στη σύνταξη του ημερησίου προγράμματος επιθεωρήσεων (άρθρο 2 παρ. 8 του ιδίου π.δ.), γ) σε περίπτωση που ένα Τοπικό Κλιμάκιο δε διαθέτει μέλος κατάλληλης ειδικότητας ή αναλόγων

προσόντων ή τα διαθέσιμα μέλη κωλύονται ή δεν είναι δυνατή η ανεύρεσή τους, για τη διενέργεια συγκεκριμένης επιθεώρησης μπορεί να χρησιμοποιείται για το σκοπό αυτό μέλος Τοπικού Κλιμακίου όμορης Λιμενικής Αρχής κατάλληλης ειδικότητας και αναλόγων προσόντων, ενώ, εάν ούτε η ανωτέρω λύση είναι εφικτή, ζητείται η μετάβαση επιθεωρητή ΚΕΕΠ (άρθρο 3 παρ. 1.2.12), δ) το κάθε μέλος εκτελεί το έργο του αυτοτελώς και εισηγείται για τον τομέα ευθύνης του (άρθρο 7 παρ. 1).

13. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 37 του Κώδικα Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου και με σκοπό την αντιμετώπιση των αναγκών των υπηρεσιών, που είναι αρμόδιες για την ασφάλεια των πλοίων, την ασφάλεια της ναυσιπλοΐας και την προστασία του θαλασσίου περιβάλλοντος, προβλέφθηκε η τήρηση στην Επιθεώρηση Εμπορικών Πλοίων Ειδικού Λογαριασμού Επιθεωρήσεων, στον οποίο κατατίθενται τα καθοριζόμενα από προεδρικά διατάγματα τέλη για τις επιθεωρήσεις, τις εκδόσεις πιστοποιητικών και αδειών, τους ελέγχους και τις εγκρίσεις, που ανάγονται στην ασφάλεια των πλοίων και την προστασία του θαλασσίου περιβάλλοντος και πραγματοποιούνται από την Επιθεώρηση Εμπορικών Πλοίων (ήδη τον Κ.Ε.Ε.Π.) ή τα κατά τόπους όργανά της. Ορίστηκε, επίσης, με το ίδιο άρθρο ότι στα πρόσωπα που διενεργούν τις επιθεωρήσεις των πλοίων καταβάλλονται από τον ανωτέρω Λογαριασμό τα προσδιοριζόμενα με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας έξοδα μετακίνησης, καθώς και αποζημίωση.

14. Με κανονιστικές αποφάσεις, που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση της ανωτέρω διάταξης του Κώδικα Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου, καθορίστηκε η βαρύνουσα τον Ειδικό Λογαριασμό Επιθεωρήσεων αποζημίωση κάθε μέλους των ΤΚΕΠ για διενεργηθείσα από αυτό αρχική – τακτική – ενδιάμεση επιθεώρηση, έκδοση – θεώρηση – παράταση – πιστοποιητικού ή βεβαίωσης και έκτακτη επιθεώρηση, καθώς και τα έξοδα μετακίνησης. Η τελευταία από αυτές είναι η υπ' αρ. 2/26215/0022/2008 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών – Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής, με την οποία προβλέπεται, επίσης, ότι η δικαιούμενη από τα μέλη των Κλιμακίων αποζημίωση καταβάλλεται από τον αιτούντα τον έλεγχο ή την επιθεώρηση στην κατά τόπο αρμόδια Λιμενική Αρχή, η οποία, με τη σειρά της, καταθέτει τις εισπραχθείσες αποζημιώσεις στον ως άνω Ειδικό Λογαριασμό.

15. Επακολούθησε ο ν. 3697/2008, με τον οποίο καταργήθηκαν οι αναφερόμενοι σε αυτόν Ειδικοί Λογαριασμοί, μεταξύ των οποίων και ο Ειδικός Λογαριασμός Επιθεωρήσεων. Λόγω της κατάργησής του, τα περιουσιακά στοιχεία του Ειδικού αυτού Λογαριασμού αποτελούν, ήδη, δημόσια περιουσία και, αντίστοιχα, οι πόροι και το προϊόν του αποτελούν δημόσια έσοδα και περιέρχονται αυτοδίκαια στον κρατικό προϋπολογισμό, με περαιτέρω συνέπεια οι αποζημιώσεις των μελών των ΤΚΕΠ να βαρύνουν, πλέον, τον κρατικό προϋπολογισμό. Ήδη, μετά την τελευταία μεταρρύθμιση του Δημοσίου Λογιστικού (ν. 4270/2014) και σύμφωνα με όσα ορίζονται στον Οργανισμό του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (π.δ. 13/2018), ο έλεγχος νομιμότητας και κανονικότητας, η εκκαθάριση και η έκδοση χρηματικών ενταλμάτων των δικαιολογητικών των δαπανών των Τοπικών Κλιμακίων, συνιστούν αρμοδιότητες του Τμήματος Ειδικών Οικονομικών Θεμάτων, που υπάγεται στη Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών αυτών προφανώς ερευνάται, ως λογικά αναγκαίο, εάν το πρόσωπο, που αιτείται την καταβολή αποζημίωσης για διενεργηθείσα από αυτό επιθεώρηση έχει, πράγματι, αποκτήσει την ιδιότητα μέλους ΤΚΕΠ.

16. Η πράξη συγκρότησης των ΤΚΕΠ συνιστά περίπτωση άσκησης συλλογικής αρμοδιότητας, καθώς προϋποθέτει ρητή έγκριση της πράξης ενός διοικητικού οργάνου από άλλο διοικητικό όργανο. Επομένως, η απόφαση του Προϊσταμένου της Λιμενικής Αρχής, περί συγκρότησης ΤΚΕΠ, δεν έχει εκτελεστό χαρακτήρα πριν από την έγκρισή της από τον ΚΕΕΠ, ενσωματώνεται δε στη ρητή εγκριτική πράξη του τελευταίου. Το ίδιο ισχύει και για τις αποφάσεις του Προϊσταμένου της Λιμενικής Αρχής, με τις οποίες τροποποιείται η απόφαση συγκρότησης ΤΚΕΠ με την προσθήκη ή διαγραφή μελών και οι οποίες, επίσης, υποβάλλονται στον ΚΕΕΠ για έγκριση.

17. Με τις ως άνω διοικητικές πράξεις (τις πράξεις, δηλαδή, συγκρότησης των ΤΚΕΠ και τις τροποποιήσεις τους), ορίζονται τα πρόσωπα, τα οποία προορίζονται να καλύψουν την υπηρεσιακή ανάγκη της διασφάλισης της καλής κατάστασης των πλοίων με τακτικό έλεγχο και συχνές επιθεωρήσεις για την προστασία των θαλασσοπλοούντων, όχι, όμως, ως συλλογικό όργανο κατά την έννοια που αποδίδεται στον όρο αυτό από τις διατάξεις του διοικητικού δικαίου και τη διαμορφωθείσα νομολογία, αλλά ως λειτουργικό σύνολο με αυτοτελή δράση κάθε προσώπου. Δοθέντος, επομένως, ότι τα

ΤΚΕΠ δεν αποτελούν συλλογικά διοικητικά όργανα, δεν εφαρμόζονται επ' αυτών οι περί συγκρότησης (και ανασυγκρότησης) συλλογικών διοικητικών οργάνων διατάξεις.

18. Η κατ' άρθρο 2 παρ. 5 του π.δ. 345/2000 απόφαση ανασυγκρότησης των ΤΚΕΠ, συνιστά μηχανισμό επικαιροποίησης των ήδη εκδοθεισών αποφάσεων συγκρότησης– ανασυγκρότησής τους και επιβεβαίωσης των στοιχείων (ταυτότητας, ειδικότητας κλπ) των μελών του κάθε Κλιμακίου και δεν αποτελεί εξ αρχής συγκρότηση των εν λόγω Κλιμακίων. Για το λόγο αυτό προβλέπεται ότι στις εν λόγω αποφάσεις, που εκδίδονται εντός του Ιανουαρίου κάθε δεύτερου έτους από την ημερομηνία της πρώτης συγκρότησης των ΤΚΕΠ, περιλαμβάνονται όλες οι, μέχρι εκείνη τη στιγμή, τροποποιήσεις των αποφάσεων συγκρότησής τους. Η κατά τα άνω επικαιροποίηση εξυπηρετεί τη ναυτιλιακή Διοίκηση στην ταχεία και αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων της στο νευραλγικό τομέα της ασφάλειας της ναυσιπλοΐας, καθώς διευκολύνεται η επίλυση των συναφών πρακτικών ζητημάτων, που ανακύπτουν στην, ανά περίπτωση, ανάθεση καθηκόντων στα μέλη των ΤΚΕΠ, τα οποία περιλαμβάνονται στο σχετικό «κατάλογο», όπως ρητά αναφέρεται στην παράγραφο 8 του ιδίου άρθρου, λαμβανομένου επίσης, υπόψη ότι η επιλογή των προσώπων που θα χρησιμοποιηθούν γίνεται όχι μόνο με βάση τα τυπικά τους προσόντα αλλά και τη δυνατότητά τους να εξυπηρετήσουν άμεσα τις τακτικές και έκτακτες ανάγκες ελέγχου των πλοίων (βλ. παράγραφο 6 του ιδίου άρθρου).

19. Κατά λογική ακολουθία των ανωτέρω, η έκδοση της απόφασης ανασυγκρότησης των ΤΚΕΠ εντός των χρονικών ορίων της παραγράφου 5 του άρθρου 2 του π.δ. 345/2000, δεν αποτελεί προϋπόθεση για τη νομιμότητα της εκτέλεσης των καθηκόντων των μελών των ως άνω Κλιμακίων, τα οποία έχουν ορισθεί είτε με την αρχική απόφαση συγκρότησης είτε με την τροποποίηση αυτής κατ' άρθρο 2 παρ. 4 του ιδίου π.δ. Επομένως, η μη έκδοση απόφασης ανασυγκρότησης των ΤΚΕΠ εντός του Ιανουαρίου κάθε δεύτερου έτους από την ημερομηνία της πρώτης συγκρότησής τους, για το λόγο ότι δεν υπήρξαν αλλαγές ως προς τα πρόσωπα των μελών τους κατά το διαδραμόν χρονικό διάστημα, όπως επίσης και η μη έγκριση της απόφασης ανασυγκρότησης ΤΚΕΠ από τον ΚΕΕΠ εντός των ιδίων ως άνω ορίων, δεν συνιστά κώλυμα για την πληρωμή των δαπανών αποζημίωσης των μελών των ΤΚΕΠ.

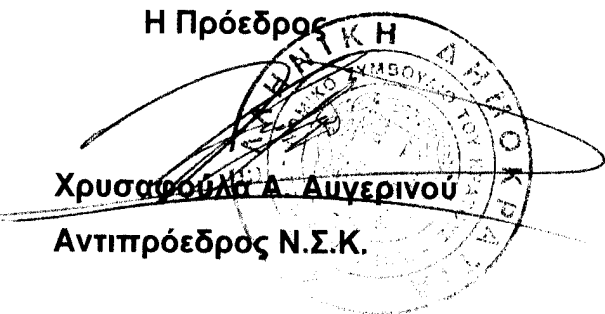
Απάντηση

20. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Δ' Τμήμα) γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ότι δεν κωλύεται η πληρωμή των δαπανών αποζημίωσης των μελών των Τοπικών Κλιμακίων Επιθεώρησης Πλοίων, στις περιπτώσεις, που δεν έχει εκδοθεί απόφαση ανασυγκρότησής τους εντός των χρονικών ορίων του άρθρου 2 παρ. 5 του π.δ. 345/2000, για το λόγο ότι δεν υπήρξαν αλλαγές ως προς τα πρόσωπα των μελών των ως άνω Κλιμακίων.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 13 Ιουλίου 2018

Η Πρόεδρος


Χρυσανθούλα Α. Αυγερινού

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια



Αναστασία Δ. Σκουντή

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.