



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 91/2018
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Α΄ Τακτική Ολομέλεια
Συνεδρίαση της 17ης Μαΐου 2018**

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Μιχαήλ Απέσσος, Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ανδρέας Χαρλαύτης, Βασιλική Δούσκα και Στέφανος Δέτσης, Αντιπρόεδροι του Ν.Σ.Κ., Θεόδωρος Ψυχογιός, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Δημήτριος Χανής, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Κων/νος Κατσούλας, Κων/νος Κηπουρός, Αλέξανδρος Ροϊλός, Αθηνά Αλεφάντη, Αγγελική Καστανά, Ελένη Πασαμιχάλη, Βασίλειος Καραγεώργος, Ευσταθία Τσαούση, Χρήστος Μητκίδης, Διονύσιος Χειμώνας, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νικόλαος Καραγιώργης και Αικατερίνη Γαλάνη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Ευτυχία Κασομένου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός ερωτήματος : Το υπ' αριθ. πρωτ. 31957/2-8-2017 έγγραφο του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου / Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Στήριξης και Σπουδών / Διεύθυνσης Διοικητικού / Τμήματος Διδακτικού Προσωπικού.

Ερώτημα: Ερωτάται αν στο χρόνο που απαιτείται κατά το νόμο για την εξέλιξη μέλους Δ.Ε.Π. συνυπολογίζεται ο χρόνος της χορηγηθείσας άδειας χωρίς αποδοχές για παράλληλη απασχόληση σε Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής, κατ' άρθρο 26 παρ. 3 του ν. 4009/2011.

Το ανωτέρω ερώτημα αποτελεί το δεύτερο σκέλος του αρχικού ερωτήματος, επί του οποίου εκδόθηκε η υπ' αριθ. 290/2017 γνωμοδότηση του Γ' Τμήματος του ΝΣΚ, η οποία παρέπεμψε λόγω μείζονος σπουδαιότητας το σκέλος αυτό του ερωτήματος στην Ολομέλεια του ΝΣΚ, σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 3 του ν. 3086/2002. Κατόπιν τούτου, η Α' Τακτική Ολομέλεια γνωμοδότησε ως εξής :

Ιστορικό.

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό :

1. Με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης Ειδικής Σύθεσης της Σχολής Εφαρμοσμένων Μαθηματικών και Φυσικών Επιστημών του Ε.Μ. Πολυτεχνείου, κατά τη συνεδρίαση της 26^{ης}-1-2017, η οποία εκδόθηκε μετά από σύμφωνη γνώμη της Κοσμητείας της Σχολής, αποφασίστηκε η προκήρυξη μιας θέσης Καθηγητή του Τομέα Μαθηματικών στην βαθμίδα του Καθηγητή πρώτης βαθμίδας, με γνωστικό αντικείμενο «Αριθμητική Ανάλυση».

Η ανωτέρω προκηρυχθείσα θέση προέκυψε μετά από την υποβολή της από 27-12-2016 αίτησης του Αναπληρωτή Καθηγητή Ε.Γ., ο οποίος ζήτησε την εξέλιξή του στη βαθμίδα του Καθηγητή πρώτης βαθμίδας στην προαναφερθείσα Σχολή.

Ειδικότερα, ο ανωτέρω αιτών διορίστηκε σε κενή οργανική μόνιμη θέση Δ.Ε.Π. της βαθμίδας του Αναπληρωτή Καθηγητή στον Τομέα Μαθηματικών της Σ.Ε.Μ.Φ.Ε. με την υπ' αριθ. 22600/27-11-2013 Πρυτανική Πράξη, η οποία δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ 1496/23-12-2013 τ. Γ' και ορκίστηκε στις 25-2-2014. Στη συνέχεια, κατόπιν αιτήσεώς του, του χορηγήθηκε από τον Πρύτανη του Ε.Μ.Π. άδεια απουσίας και παράλληλης απασχόλησης από 1-2-2015 έως 31-7-2015 (6 μήνες) και από 1-2-2016 έως 31-7-2016 (6 μήνες) προκειμένου να απασχοληθεί στο Πανεπιστήμιο Leicester της Μεγ. Βρετανίας ως reader (Αναπληρωτής Καθηγητής) και ως Αναπληρωτής Καθηγητής κατ' άρθρο 26 παρ. 3 του ν. 4009/2011, όπως αναφέρεται στις υπ' αριθ. πρωτ. 23621/10-12-2014 και 22757/8-12-2015 πρυτανικές αποφάσεις αντίστοιχα.

Μέχρι την ημερομηνία υποβολής της αίτησης εξέλιξής του στη βαθμίδα του Καθηγητή πρώτης βαθμίδας (27-12-2016) ο Ε.Γ. είχε υπηρετήσει στο

Ίδρυμα, κατά την άποψη της ερωτώσας Υπηρεσίας, 1 έτος, 4 μήνες και 29 ημέρες.

2. Ενόψει των ανωτέρω τέθηκε το ερώτημα, με δύο σκέλη, ήτοι αν υπολογίζεται στον απαιτούμενο ελάχιστο χρόνο για την εξέλιξη μέλους Δ.Ε.Π. ο χρόνος α) κατά τον οποίο παρατάθηκε η προθεσμία ανάληψης καθηκόντων, κατ' άρθρο 20 παρ. 1 εδ. γ του ν. 4009/2011 και β) της άδειας χωρίς αποδοχές για παράλληλη απασχόληση σε Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής, κατ' άρθρο 26 παρ. 3 του ν. 4009/2011. Επί του ερωτήματος εκδόθηκε η υπ' αριθ. 290/2017 γνωμοδότηση του Γ' Τμήματος του Ν.Σ.Κ., με την οποία το δεύτερο σκέλος του ερωτήματος παραπέμφθηκε στην Ολομέλεια.

Νομοθετικό πλαίσιο.

3. Στο υπό τον τίτλο «Διαδικασία εκλογής, εξέλιξης και μονιμοποίησης καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων» άρθρο **19 παρ. 1 περ. γ'** του ν. **4009/2011** «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α' 195), όπως η περίπτωση αυτή ισχύει μετά την αντικατάστασή της, αρχικά με το άρθρο 70 παρ. 1 περ. γ' του ν. 4386/2016 (Α' 83) και ακολούθως με το άρθρο τέταρτο παρ. 1 του ν. 4405/2016 (Α' 129), ορίζονται τα εξής:

«γ) Οι Καθηγητές και οι υπηρετούντες Λέκτορες δύνανται να υποβάλλουν αίτηση εξέλιξης στην επόμενη βαθμίδα με τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της πράξης του Πρύτανη για το διορισμό τους στη βαθμίδα που υπηρετούν κατά το χρόνο της αίτησής τους. Τα ως άνω ισχύουν και για τη μονιμοποίηση των επί θητεία Επίκουρων Καθηγητών. Οι μόνιμοι Επίκουροι Καθηγητές δύνανται να υποβάλλουν αίτηση εξέλιξης στη βαθμίδα του Αναπληρωτή Καθηγητή οποτεδήποτε μετά τη δημοσίευση της πράξης μονιμοποίησής τους».

Πριν την αντικατάστασή της με το άρθρο τέταρτο παρ. 1 του ν. 4405/2016, η ως άνω διάταξη όριζε τα εξής:

«γ) Οι Καθηγητές και οι υπηρετούντες Λέκτορες δύνανται να υποβάλλουν αίτηση εξέλιξης στην επόμενη βαθμίδα ή μονιμοποίησης σε αυτήν που διορίστηκαν, με τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της πράξης του Πρύτανη για το διορισμό τους στη βαθμίδα που υπηρετούν κατά το χρόνο της αίτησής τους».

4. Εξάλλου, στο **άρθρο 18 του ν. 4009/2011**, που καταργήθηκε με την παρ. 3β του άρθρου 70 του ν. 4386/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο τέταρτο παρ. 7 του ν. 4405/2016, ορίζονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής :

«1. Η εκλογή και η εξέλιξη των καθηγητών γίνεται με βάση τα προσόντα των υποψηφίων, όπως αυτά καθορίζονται στο άρθρο 17 και στον Οργανισμό του Α.Ε.Ι., ανάλογα με τη βαθμίδα στην οποία γίνεται η εκλογή ή η εξέλιξη και το γνωστικό αντικείμενο της θέσης.

2. Η εκλογή καθηγητή γίνεται με ανοιχτή διαδικασία, ύστερα από προκήρυξη της θέσης.

3. Για την εξέλιξή τους, οι επίκουροι και οι αναπληρωτές Καθηγητές έχουν το δικαίωμα να ζητήσουν την προκήρυξη της θέσης στην επόμενη βαθμίδα ύστερα από παραμονή στη βαθμίδα που κατέχουν, οι μεν αναπληρωτές για τέσσερα έτη, οι δε επίκουροι καθηγητές για έξι έτη. Στην περίπτωση αυτή η προκήρυξη της θέσης είναι υποχρεωτική

5. Ο υποψήφιος για εκλογή σε θέση καθηγητή οποιασδήποτε βαθμίδας πρέπει απαραίτητως να έχει ολοκληρώσει τουλάχιστον έναν από τους τρεις κύκλους σπουδών εκτός του ιδρύματος στο οποίο επιθυμεί να εκλεγεί, εκτός αν έχει αποδεδειγμένα εργαστεί για τουλάχιστον τρία έτη σε άλλο Α.Ε.Ι. ή ερευνητικό κέντρο της ημεδαπής ή της αλλοδαπής. Δεν επιτρέπεται η εκλογή σε θέση καθηγητή ή η απασχόληση με την ιδιότητα του εντεταλμένου διδασκαλίας στο ίδρυμα όπου ο υποψήφιος έλαβε το διδακτορικό του δίπλωμα πριν την πάροδο τριών τουλάχιστον ετών από τη λήψη του διδακτορικού διπλώματος.....».

5. Τέλος, στο άρθρο 26 του ιδίου ως άνω νόμου, υπό τον τίτλο «Παράλληλη απασχόληση καθηγητών σε ξένα και ελληνικά Α.Ε.Ι.», ορίζονται τα εξής :

«1. Καθηγητές που υπηρετούν σε ομοταγή Α.Ε.Ι. του εξωτερικού όπως αυτά αναγνωρίζονται από το Διεπιστημονικό Οργανισμό Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης (Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.), και είναι καταξιωμένοι στο αντικείμενό τους, μπορούν να είναι υποψήφιοι και να εκλεγούν με αυτοτελή κρίση σε θέση καθηγητή ελληνικού Α.Ε.Ι., σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, για θητεία πέντε ετών, με δυνατότητα ανανέωσης. Αν αυτοί εκλεγούν, μπορούν να διορισθούν σε θέση καθηγητή χωρίς προηγουμένως να πρέπει να παραιτηθούν από τη θέση που κατέχουν στο εξωτερικό. Οι όροι, οι

προϋποθέσεις και η διαδικασία εφαρμογής των προηγούμενων εδαφίων καθορίζονται στον Οργανισμό του ιδρύματος.

2. Οι Καθηγητές της προηγούμενης παραγράφου κατά το χρόνο απασχόλησής τους στο ελληνικό ίδρυμα έχουν όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις των καθηγητών, πλην της συμμετοχής στα όργανα διοίκησης του ιδρύματος, και υποχρεούνται να απασχολούνται σε αυτό με πλήρη απασχόληση για διάστημα τουλάχιστον τριών έως έξι μηνών ετησίως σύμφωνα με όσα ορίζονται ειδικότερα στον Οργανισμό κάθε ιδρύματος, με την αντίστοιχη αμοιβή.

3. Τη δυνατότητα διορισμού σε θέση καθηγητή Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής έχουν αντίστοιχα και καθηγητές των ελληνικών ιδρυμάτων, χωρίς να παραιτηθούν από τη θέση τους στο ελληνικό Α.Ε.Ι. Ο χρόνος απασχόλησης τους στο ίδρυμα της αλλοδαπής δεν μπορεί να υπερβαίνει τους έξι μήνες κατ' έτος. Κατά το διάστημα της απασχόλησής τους στο ίδρυμα της αλλοδαπής δεν λαμβάνουν αμοιβή από το ίδρυμα της ημεδαπής».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Κατά την ενώπιον της Α' Τακτικής Ολομέλειας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους συζήτηση μεταξύ των μελών επί του ερωτήματος διατυπώθηκαν δύο (2) γνώμες:

6. Η γνώμη της **πλειοψηφίας**, που απαρτίσθηκε από τον Πρόεδρο του ΝΣΚ Μιχαήλ Απέσσο, τους Αντιπροέδρους του Ν.Σ.Κ. Βασιλική Δούσκα και Στέφανο Δέτση, και τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Θεόδωρο Ψυχογιό, Σπυρίδωνα Παπαγιαννόπουλο, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Στυλιανή Χαριτάκη, Δημήτριο Χανή, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Κων/νο Κατσούλα, Αθηνά Αλεφαντή, Αγγελική Καστανά, Ευσταθία Τσαούση, Χρήστο Μητκίδη, Διονύσιο Χειμώνα, Νικόλαο Καραγιώργη και Αικατερίνη Γαλάνη, (ψηφοί δεκαεννέα - 19), δέχθηκε τα εξής :

Από την συνδυαστική ερμηνεία των ως άνω διατάξεων των άρθρων 19 και 26 του ν. 4009/2011 συνάγεται ότι ο διορισμός μελών Δ.Ε.Π. των ελληνικών ιδρυμάτων σε Α.Ε.Ι. του εξωτερικού συνεπάγεται την, κατά τον αντίστοιχο χρόνο, που δεν μπορεί να υπερβεί τους έξι μήνες ανά ακαδημαϊκό έτος, απασχόλησή τους στο αλλοδαπό Α.Ε.Ι., με διδακτικό ή ερευνητικό έργο (βλέπ. σχετ. γνωμ. ΝΣΚ 171/2015), ενώ, σε σχέση με το ελληνικό Α.Ε.Ι. που υπηρετούν, δεν «αναστέλλεται» ούτε «αργεί» η ιδιότητά τους ως μελών Δ.Ε.Π. και τα συναρτώμενα με αυτήν δικαιώματά τους, διακόπτεται όμως, πλην της

καταβολής αμοιβής και ο ενεργός «διοικητικός δεσμός» με αυτά, υπό την έννοια ότι δεν μπορούν να συμμετέχουν στα όργανα διοίκησης του Α.Ε.Ι. και των οργανικών του μονάδων.

Ως εκ τούτων, και δοθέντος ότι α) η ιδιότητα ως μελών Δ.Ε.Π. του οικείου ελληνικού Ιδρύματος των διοριζομένων σε θέσεις καθηγητών Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής δεν αναστέλλεται, αλλά διατηρείται και κατά το χρόνο που παρέχουν υπηρεσίες - απασχολούνται στο αλλοδαπό ίδρυμα, β) η απασχόλησή τους στο αλλοδαπό ίδρυμα, κατά ρητή νομοθετική πρόβλεψη, επιφέρει τη μη λήψη αμοιβής από το ίδρυμα της ημεδαπής και την αδυναμία συμμετοχής τους στα όργανα διοίκησής του, και γ) πέραν τούτων, η προϋπόθεση συμπλήρωσης τριετούς υπηρεσίας από τη δημοσίευση του διορισμού τους στη βαθμίδα που υπηρετούν δεν τελεί υπό άλλους πρόσθετους όρους, ως «υπηρεσία», κατά την αληθή έννοια της ως άνω διάταξης της παρ. 1 περ. γ του άρθρου 19, νοείται και η υπηρεσία που διανύεται, κατά την παρεχόμενη με το άρθρο 26 δυνατότητα, στο ίδρυμα της αλλοδαπής, για χρονικό διάστημα, πάντως, που δεν μπορεί να υπερβεί τους έξι μήνες κατά ακαδημαϊκό έτος.

Αντίθετη ερμηνευτική προσέγγιση της ως άνω διάταξης της παρ. 1 περ. γ' του άρθρου 19 δεν δύναται να επιστηριχθεί στις προϊσχύσασες διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 4009/2011, που καταργήθηκαν με την παρ. 3β του άρθρου 70 του ν. 4386/2016, και οι οποίες έθεταν ως προϋπόθεση άσκησης του δικαιώματος εξέλιξης των αναπληρωτών καθηγητών την παραμονή στη βαθμίδα που κατείχαν για τέσσερα έτη, και πάντως παραμονή στη βαθμίδα και όχι στο οικείο ίδρυμα (παρ. 1), αλλά και κωλύματα για τη συμμετοχή, με σκοπό, κατά την αιτιολογική έκθεση, να διασφαλίσουν ότι όλοι οι καθηγητές έχουν πλούσιες και διαφορετικές ακαδημαϊκές εμπειρίες σε διαφορετικά ιδρύματα και επιστημονικά περιβάλλοντα, καθόσον πρόκειται περί διατάξεων γραμματικώς και τελολογικώς διαφορετικών από τις ερμηνευόμενες, με άλλες προϋποθέσεις και κωλύματα.

Συνακολούθως προς αυτά, κατά την ως άνω γνώμη, ο χρόνος (δύο εξάμηνα) της άδειας που χορηγήθηκε στον Αναπληρωτή Καθηγητή, τον οποίον αφορά το παρόν ερώτημα, για απασχόλησή του σε Πανεπιστήμιο της αλλοδαπής κατ' άρθρο 26 παρ. 3 του ν. 4009/2011, προσμετράται για τον

υπολογισμό της τριετούς υπηρεσίας στη ως άνω βαθμίδα, προκειμένου να θεμελιωθεί το δικαίωμά του για εξέλιξη στην επόμενη βαθμίδα (του Καθηγητή).

Κατά τη συγκλίνουσα προς τη γνώμη της πλειοψηφίας γνώμη τριών (3) μελών της Ολομελείας, του Αντιπροέδρου του Ν.Σ.Κ. Αλέξανδρου Καραγιάννη και των Νομικών Συμβούλων του Κράτους Αλέξανδρου Ροϊλού και Ελένης Πασαμιχάλη, ο χρόνος απασχόλησης, κατά την παρεχόμενη με το άρθρο 26 παρ. 3 του ν. 4009/2011 δυνατότητα, στο Ίδρυμα της αλλοδαπής προσμετράται για τον υπολογισμό της τριετούς υπηρεσίας στη βαθμίδα του Αναπληρωτή Καθηγητή, προκειμένου να θεμελιωθεί το δικαίωμά του για εξέλιξη στην επόμενη βαθμίδα (του Καθηγητή πρώτης βαθμίδας), μόνο όταν αυτός απασχολείται – παρέχει υπηρεσίες σε ομοταγές Α.Ε.Ι. του εξωτερικού, όπως αυτό αναγνωρίζεται από το Διεπιστημονικό Οργανισμό Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης (Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.), στο αντικείμενό του και σε βαθμίδα αντίστοιχη με αυτή την οποία κατέχει στην ημεδαπή.

7. Η γνώμη της **μειοψηφίας**, που απαρτίστηκε από τον Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ. Ανδρέα Χαρλαύτη και τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, Ανδρέα Ανδρουλιδάκη, Κωνσταντίνο Κηπουρό, Βασίλειο Καραγεώργο και Βασιλική Παπαθεοδώρου (ψήφοι έξι - 6), με την οποία συντάχθηκε και η εισηγήτρια Πάρεδρος του ΝΣΚ Ευτυχία Κασομένου (γνώμη χωρίς ψήφο), δέχθηκε τα εξής :

Ο νομοθέτης του ν. 4009/2011 με τη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 18 έθεσε τον κανόνα ότι οι αναπληρωτές καθηγητές έχουν το δικαίωμα να ζητήσουν την προκήρυξη της θέσης στην επόμενη βαθμίδα ύστερα από παραμονή στη βαθμίδα που κατέχουν και στο οικείο ίδρυμα για τέσσερα χρόνια, όπως προκύπτει από την αιτιολογική έκθεση επί του ως άνω άρθρου, σύμφωνα με την οποία *«Η εξέλιξη από τη βαθμίδα του επίκουρου με θητεία, Καθηγητή σε εκείνη του αναπληρωτή Καθηγητή, γίνεται με την πάροδο έξι ετών υπηρεσίας αυτού στο ίδρυμα η εξέλιξη από τη βαθμίδα του αναπληρωτή Καθηγητή που κατέχει μόνιμη θέση στη βαθμίδα του Καθηγητή γίνεται με τη συμπλήρωση τετραετούς υπηρεσίας αυτού στη θέση του αναπληρωτή»*.

Μετά την κατάργηση του άρθρου 18 του ν. 4009/2011 με το άρθρο 70 του ν. 4386/2016, ρύθμιση ταυτοσήμου περιεχομένου με αυτήν της παραγράφου 3 του άρθρου 18 εντάχθηκε, για νομοτεχνικούς λόγους, με το ως άνω άρθρο 70 του ν. 4386/2016, στο άρθρο 19 του ν. 4009/2011 ως

περίπτωση γ της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού. Με την ως άνω ρύθμιση μειώθηκε ο απαιτούμενος ελάχιστος χρόνος παραμονής στη βαθμίδα του αναπληρωτή Καθηγητή προκειμένου να αποκτήσει αυτός το δικαίωμα να ζητήσει την προκήρυξη της θέσης στην επόμενη βαθμίδα από τέσσερα (4) έτη, που προέβλεπε η καταργηθείσα διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 18 του ν. 4009/2011, σε τρία έτη.

Στην τελευταία αυτή ρύθμιση αποτυπώνεται, ενόψει και της μείωσης του ελάχιστου απαιτούμενου χρόνου υπηρεσίας στη βαθμίδα του αναπληρωτή Καθηγητή για να θεμελιωθεί το δικαίωμα για εξέλιξή του στην επόμενη βαθμίδα, εντονότερα η βούληση του νομοθέτη η απαιτούμενη τριετής υπηρεσία στη βαθμίδα του Αναπληρωτή Καθηγητή να διανυθεί στο οικείο Ίδρυμα. Αυτό συνάγεται τόσο από τη χρήση της φράσης *«συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας... στη βαθμίδα που υπηρετούν κατά το χρόνο της αίτησής τους»*, όσο και από το ότι δεν αποτυπώνεται στην οικεία αιτιολογική έκθεση διαφορετική βούληση του νομοθέτη από αυτήν του νομοθέτη του ν. 4009/2011.

Ομοίου περιεχομένου διάταξη με την ως άνω τέθηκε, ως περίπτωση γ της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011, με την παράγραφο 1 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016.

8. Σύμφωνα με όλα τα προαναφερθέντα, ο νομοθέτης, τόσο με τις διατάξεις του καταργηθέντος άρθρου 18 του ν. 4009/2011 όσο και με τις διατάξεις του άρθρου 19 του ίδιου νόμου, και υπό την αρχική τους μορφή και μετά την τροποποίησή τους, ορίζοντας συγκεκριμένο χρονικό διάστημα παραμονής στην κατεχόμενη βαθμίδα μέλους Δ.Ε.Π., προκειμένου να θεμελιωθεί το δικαίωμά του για εξέλιξη στην ανώτερη βαθμίδα, αποβλέπει, καταρχήν, εκτός αντίθετης νομοθετικής πρόβλεψης, στην πραγματική άσκηση των διδακτικών, ερευνητικών και διοικητικών καθηκόντων αυτού στο Ίδρυμα που υπηρετεί, καθ' όλο το απαιτούμενο, κατά περίπτωση, για την εξέλιξη, χρονικό διάστημα παραμονής στην κατεχόμενη βαθμίδα (πρβλ. Γνμδ ΝΣΚ 600/2012, 256/2006, πρβλ. Σ.τ.Ε. 3207/2010 σκ. 5).

Όπου θέλησε ο νομοθέτης να υπολογίζεται ο χρόνος της απουσίας του μέλους Δ.Ε.Π. από το ίδρυμα στο οποίο υπηρετεί, ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας και, συνεπώς, και για την εξέλιξή του σε ανώτερη βαθμίδα, το όρισε ρητά, όπως με την παρ. 5 του άρθρου 24 του ν. 4009/2011, την παρ. 20 του άρθρου 3 του ν. 3027/2002, όπως ίσχυε πριν την κατάργησή της με το άρθρο

81 παρ. 16 του ν. 4009/2011 με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80 του αυτού νόμου και το άρθρο 5 του ν. 2530/1997, όπως ίσχυε πριν την κατάργησή του με το άρθρο 81 παρ. 16 του ν. 4009/2011, με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80 του αυτού νόμου.

9. Με την παρ. 1 του άρθρου 26 του ν. 4009/2011 παρασχέθηκε η δυνατότητα σε καταξιωμένους στο αντικείμενό τους καθηγητές που υπηρετούν σε ομοταγή Α.Ε.Ι. του εξωτερικού, όπως αυτά αναγνωρίζονται από το Διεπιστημονικό Οργανισμό Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης (Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.), να είναι υποψήφιοι και να εκλεγούν με αυτοτελή κρίση σε θέση καθηγητή ελληνικού Α.Ε.Ι., σύμφωνα με τις διατάξεις του ως άνω άρθρου, για θητεία πέντε ετών, με δυνατότητα ανανέωσης, χωρίς προηγουμένως να πρέπει να παραιτηθούν από τη θέση που κατέχουν στο εξωτερικό. Οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία εφαρμογής της παραγράφου αυτής καθορίζονται στον Οργανισμό του ιδρύματος. Οι εν λόγω καθηγητές, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του ως άνω άρθρου, κατά το χρόνο απασχόλησής τους στο ελληνικό ίδρυμα έχουν όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των ελλήνων καθηγητών, εκτός της συμμετοχής στα όργανα διοίκησης του ιδρύματος στο οποίο είναι υποχρεωμένοι να απασχολούνται με πλήρη απασχόληση για διάστημα τριών έως έξι μηνών ετησίως με την αντίστοιχη αμοιβή.

Περαιτέρω, με την παρ. 3 του ως ίδιου ως άνω άρθρου, παρασχέθηκε στους Καθηγητές των ελληνικών Ιδρυμάτων η δυνατότητα διορισμού τους σε θέση Καθηγητή Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής, χωρίς να παραιτηθούν από τη θέση τους στο ελληνικό Α.Ε.Ι. Ο χρόνος απασχόλησής τους στο Ίδρυμα της αλλοδαπής δεν μπορεί να υπερβαίνει τους έξι μήνες κατ' έτος και κατά το διάστημα της απασχόλησής τους στο Ίδρυμα της αλλοδαπής δεν λαμβάνουν αμοιβή από το Ίδρυμα της ημεδαπής. Στην ως άνω διάταξη δεν τίθενται περαιτέρω όροι και προϋποθέσεις ως προς την κατηγορία των Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής (ομοταγή ή μη), στα οποία μπορούν να διορισθούν μέλη Δ.Ε.Π. των ελληνικών Α.Ε.Ι., ως προς το είδος της απασχόλησης του μέλους Δ.Ε.Π. του ελληνικού Α.Ε.Ι. και ως προς τη βαθμίδα απασχόλησής του, ενόψει, μάλιστα, και του γεγονότος ότι δεν υπάρχει απόλυτη αντιστοίχιση των βαθμίδων των ελληνικών Α.Ε.Ι. με αυτές των αλλοδαπών Α.Ε.Ι., ούτε τίθενται όροι, προϋποθέσεις και διαδικασία σύμφωνα με

την οποία μπορεί να υπολογίζεται ο χρόνος αυτός απασχόλησης στα Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας και συνεπώς και για την εξέλιξη του μέλους Δ.Ε.Π. στην επόμενη βαθμίδα, όπως προέβλεπε ο νομοθέτης σε συναφείς περιπτώσεις.

Συνακόλουθα των ανωτέρω, κατά τη γνώμη αυτή, ο χρόνος απασχόλησης Αναπληρωτή Καθηγητή ελληνικού Ιδρύματος σε Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 26 του ν. 4009/2011, δεν λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της τριετούς υπηρεσίας στη βαθμίδα του Αναπληρωτή Καθηγητή, προκειμένου να θεμελιωθεί το δικαίωμά του για εξέλιξη στην ανώτερη βαθμίδα.

Απάντηση

10. Ενόψει των ανωτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α΄ Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι στο χρόνο που απαιτείται κατά το νόμο για την εξέλιξη μέλους Δ.Ε.Π. πρέπει να συνυπολογίζεται και ο χρόνος της χορηγηθείσας, κατά το άρθρο 26 παρ. 3 του ν. 4009/2011, άδειας χωρίς αποδοχές, για παράλληλη απασχόληση σε Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 18-6-2018



Η/Εισηγήτρια

Handwritten signature of Eutyhia Kasomenou.

Ευτυχία Κασομένου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.