



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 121/2018
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση της 18^{ης} Ιουνίου 2018

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Ιουλία Σφυρή, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΟΥ/ΔΟΥΤΑ/ΤΠΕΦΔΑΑΛΟΘ/93148/7116/1338/294/5.03.2018 της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού - Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών - Διεύθυνση Οικονομικής Υποστήριξης Τομέα Αθλητισμού.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν: α) η ΓΔΟΥ/Διεύθυνση Οικονομικής Υποστήριξης Τομέα Αθλητισμού του ΥΠΠΟΑ είναι αρμόδια για τον έλεγχο των εποπτευομένων από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού φορέων (Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ.) καθώς και αν ο αρμόδιος για θέματα αθλητισμού Υπουργός είναι αρμόδιος για τον έλεγχο των πρακτικών των συνεδριάσεων των Δ.Σ. των ως άνω φορέων και ειδικότερα της

Φίλιππου Ένωσης Ελλάδας, του ΟΑΚΑ και του ΣΕΦ και β) αν, κατόπιν των αλλαγών της νομοθεσίας, που διέπει τους ως άνω φορείς εξακολουθεί νὰ ανήκει στον αρμόδιο για θέματα αθλητισμού Υπουργό η άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας.

Ιστορικό

Από τα έγγραφα της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με το άρθρο 24§1 ν.4270/2014 συστάθηκε σε κάθε Υπουργείο Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών (ΓΔΟΥ), η οποία υπάγεται στο Γενικό Γραμματέα του με σκοπό τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του Υπουργείου του και των εποπτευομένων από αυτό φορέων, ανεξάρτητα αν αυτοί περιλαμβάνονται στο Μητρώο Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και εποπτεύει τις διαδικασίες που αφορούν στον προϋπολογισμό και την ορθή λογιστική αποτύπωση των δραστηριοτήτων του Υπουργείου και των εποπτευομένων φορέων του, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες οδηγίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

2. Στο άρθρο 59 π.δ. 4/2018 «Οργανισμός Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού (ΦΕΚ Α' 7)» προβλέφθηκε ότι, μεταξύ των αρμοδιοτήτων, του Τμήματος Παρακολούθησης Εποπτευομένων Φορέων, Δημοσιονομικών Αναλύσεων και λοιπών Οικονομικών Θεμάτων της Διεύθυνσης Οικονομικής Υποστήριξης του Τομέα Αθλητισμού της ΓΔΟΥ του ΥΠΠΟΑ είναι και η άσκηση ελέγχου νομιμότητας επί των πρακτικών συνεδριάσεων των εποπτευομένων φορέων (νπδδ και νπιδ) της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις και τον κανονισμό λειτουργίας αυτών.

3. Με το άρθρο 1 του ν.4338/2015 κυρώθηκε και απέκτησε ισχύ νόμου η σύμβαση μεταξύ του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου και της εταιρείας «ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ Α.Ε.» με την οποία παραχωρήθηκε στην ως εταιρεία το αποκλειστικό δικαίωμα οργάνωσης και διεξαγωγής αμοιβαίου στοιχήματος επί ιπποδρομιών στην Ελλάδα για περίοδο είκοσι ετών.

4. Με το άρθρο 188 ν.4389/2016 μεταβιβάσθηκε στην εταιρεία «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.» η πλήρης κυριότητα, νομή και κατοχή του συνόλου των μετοχών του ΤΑΙΠΕΔ από το Ελληνικό Δημόσιο, άνευ ανταλλάγματος.

Κατόπιν των ανωτέρω υποβλήθηκε το παρόν ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

5. Στο άρθρο 24 ν.4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'143) ορίζονται τα εξής:

«1. Σε κάθε Υπουργείο συνιστάται Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών (ΓΔΟΥ), η οποία υπάγεται στον Γενικό Γραμματέα του. Στη Γενική Διεύθυνση αυτή υπάγονται όλες οι οικονομικές οργανικές μονάδες και οι αρμοδιότητες οικονομικού ενδιαφέροντος του Υπουργείου και, εφόσον κριθεί σκόπιμο, ιδίως λόγω του περιορισμένου αντικειμένου της, και άλλες οργανικές μονάδες του Υπουργείου με υποστηρικτικό ιδίως χαρακτήρα. Σε περιπτώσεις Γενικών Διευθύνσεων, οι οποίες περιλαμβάνουν και άλλες δομές, ο προϊστάμενος αυτών πρέπει να έχει τα προσόντα που απαιτούνται για τον Γενικό Διευθυντή Οικονομικών Υπηρεσιών, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

2. Οι προϊστάμενοι οικονομικών υπηρεσιών των Υπουργείων είναι οι επικεφαλής της ΓΔΟΥ των Υπουργείων και έχουν τις αρμοδιότητες που καθορίζονται από τον παρόντα νόμο και τη σχετική κείμενη νομοθεσία. Ο ορισμός και η αναπλήρωση των προϊσταμένων οικονομικών υπηρεσιών διέπονται από τις κείμενες διατάξεις, εφόσον από τις διατάξεις του παρόντος άρθρου δεν ρυθμίζεται διαφορετικά.

3.

4. Ο προϊστάμενος οικονομικών υπηρεσιών είναι υπεύθυνος για τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του Υπουργείου του και των εποπτευομένων από αυτό φορέων, ανεξάρτητα αν αυτοί περιλαμβάνονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης και εποπτεύει τις διαδικασίες που αφορούν στον προϋπολογισμό και την ορθή λογιστική αποτύπωση των δραστηριοτήτων του Υπουργείου και των εποπτευομένων φορέων του, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες οδηγίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Ειδικότερα μεριμνά για:

- α. την παροχή έγκαιρων και αξιόπιστων πληροφοριών σχετικά με τον προϋπολογισμό του οικείου φορέα προς τον ιεραρχικά προϊστάμενο Γενικό Γραμματέα και τον Υπουργό, τον Υπουργό Οικονομικών και τη Βουλή,
- β. την πιστή τήρηση των ανωτάτων ορίων του προϋπολογισμού και του Μ.Π.Δ.Σ. του φορέα του, των ειδικών περί ανάληψης υποχρεώσεων διατάξεων, τη μη συσσώρευση ληξιπροθέσμων οφειλών και τη διενέργεια δαπανών μόνον εφόσον υπάρχει πίστωση υπό αντίστοιχους κωδικούς στον οικείο προϋπολογισμό,
- γ. την παροχή υποστήριξης και την εισήγηση στον Υπουργό, με σκοπό τη βέλτιστη κατανομή των πόρων του Υπουργείου και των εποπτευομένων φορέων,
- δ. την τήρηση των υποχρεωτικών οδηγιών και εγκυκλίων που εκδίδει το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους,
- ε. τη διαβίβαση στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους αξιόπιστων δημοσιονομικών στοιχείων του Υπουργείου του και των εποπτευομένων από αυτό φορέων, σύμφωνα με τις κατ' εξουσιοδότηση του παρόντος νόμου εκδιδόμενες κανονιστικές πράξεις και σχετικές εγκυκλίους,
- στ. τη σύσταση και εφαρμογή εσωτερικών δικλίδων στη δημοσιονομική διαχείριση του Υπουργείου, αναφορικά τόσο με τις δαπάνες, όσο και με τα έσοδα,
- ζ. την παροχή στο εποπτεύον Υπουργείο και στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους στοιχείων των εποπτευομένων φορέων του, οι οποίοι βρίσκονται εκτός Γενικής Κυβέρνησης αλλά εντός δημόσιου τομέα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περίπτωση ιζ' του άρθρου 20, καθώς και την εφαρμογή των προβλεπόμενων στο κεφάλαιο Α' του Μέρους Δ', εφόσον οι φορείς αυτοί ενταχθούν στη Γενική Κυβέρνηση.

6. Στα άρθρα 1 και 2 α.ν. 858/1937 «Περί Φιλίππου Ενώσεως» (ΦΕΚ Α' 367), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1

«Η δια του από 4 Μαρτίου 1926 Ν.Δ. κυρωθέντος και τροποποιηθέντος δια του από 11 Νοεμβρίου 1927 Ν.Δ. κυρωθέντος και τούτου δια του Ν. 3568, συσταθείσα Φίλιππος Ένωσις, με έδραν τας Αθήνας διέπεται εφεξής από τας διατάξεις του παρόντος Αναγκαστικού Νόμου».

Άρθρο 2

«Η Φίλιππος Ένωσης της Ελλάδος αποτελούσα Νομικόν Πρόσωπον Δημοσίου Δικαίου τελεί υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργείου Γεωργίας. Σκοπός τούτης έσεται α)».

7. Στα άρθρα 1 και 2 του α.ν. 399/1968 «Περί τροποποιήσεως των διατάξεων του Α.Ν. 858/1937 «περί Φιλίππου Ενώσεως» (ΦΕΚ Α' 102) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1

«Η δια του Α.Ν. 858/1937 συσταθείσα, ως νομικόν πρόσωπον δημοσίου δικαίου, Φίλιππος Ένωσης με έδραν τας Αθήνας, τελεί εφεξής υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Προέδρου της Κυβερνήσεως, ασκούμενον δια της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού».

Άρθρο 2

«Σκοπός της Φιλίππου Ενώσεως είναι:

- α) η διοργάνωσις ιπποδρομιών εν Ελλάδι
- β) η άσκησις εποπτείας εν τη εφαρμογή των σχετικών με την οργάνωσιν και τέλεσιν ιπποδρομιών συμβάσεων.
- γ)».

Η περ. α' καταργήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 87 ν. 4172/2013.

8. Στο άρθρο 59§3 εδαφ. γ' του π.δ. 4/2018 «Οργανισμός Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού» ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Το Τμήμα Παρακολούθησης Εποπτευομένων φορέων, Δημοσιονομικών Αναλύσεων και Αναφορών και Λοιπών Οικονομικών Θεμάτων είναι αρμόδιο για:

αα) Τον έλεγχο, την κατάρτιση και υλοποίηση των προϋπολογισμών των εποπτευομένων φορέων, καθώς και την επεξεργασία και την έκδοση αποφάσεων έγκρισης προϋπολογισμών και απολογισμών των εποπτευομένων και λοιπών φορέων σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.

ββ) Την παρακολούθηση της οικονομικής διαχείρισης των εποπτευομένων φορέων, των ελλειμμάτων και χρεών που εμφανίζουν σε τακτική (τριμηνιαία/μηνιαία) βάση και ανάλυση και επεξεργασία των οικονομικών τους στοιχείων.

γγ) Τη συγκέντρωση και τον έλεγχο των δικαιολογητικών καθώς και την έκδοση αποφάσεων επιχορηγήσεων και τη διαβίβασή τους για εκκαθάριση-ενταλματοποίηση στο αρμόδιο Τμήμα Κατάρτισης και Εκτέλεσης Τακτικού Προϋπολογισμού, ΠΔΕ και Εκκαθάρισης Μισθοδοσίας.

δδ) Την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων και την παρακολούθηση των χορηγούμενων επιχορηγήσεων στους εποπτευόμενους και λοιπούς φορείς.

εε) Τη διασφάλιση της ευθυγράμμισης των στόχων που τίθενται, μέσω των προϋπολογισμών των εποπτευόμενων φορέων, με τους αντίστοιχους στόχους της δημοσιονομικής πολιτικής, καθώς και με τους στόχους του Προϋπολογισμού.

στστ) Τον έλεγχο και την επεξεργασία των δημοσιονομικών στοιχείων των Εποπτευόμενων φορέων και την ηλεκτρονική καταγραφή τους στις διαδικτυακές εφαρμογές του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους όπου αυτό απαιτείται.

ζζ) Τον έλεγχο και την επεξεργασία των απολογιστικών οικονομικών στοιχείων της εκτέλεσης του Προϋπολογισμού των εποπτευόμενων και λοιπών φορέων καθώς και την αξιολόγησή τους.

ηη) Τη συγκέντρωση των οικονομικών στοιχείων και τη σύνταξη των συγκεντρωτικών καταστάσεων τιμολογίων σύμφωνα με τον Κώδικα φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών.

θθ) Τον έλεγχο και χειρισμό των κατασχετηρίων αρμοδιότητας Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού και τη διαβίβαση στην αρμόδια οργανική μονάδα της Γ.Γ.Α, για σχετικές ενέργειες.

ιι) Τη διενέργεια λογιστικού και διαχειριστικού ελέγχου καθώς και ελέγχου κάθε στοιχείου που αποτελεί αντικείμενο της κείμενης σχετικής νομοθεσίας ή των καταστατικών των αθλητικών σωματείων των ενώσεων και των ομοσπονδιών και των άλλων επιχορηγούμενων φορέων και γνωμοδότηση για περικοπή της επιχορήγησης τους εφόσον διαπιστώνονται σοβαρές παραβάσεις.

ιαια) Την άσκηση ελέγχου νομιμότητας επί των πρακτικών συνεδριάσεων των εποπτευόμενων φορέων (Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ.) της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις και τον κανονισμό λειτουργίας αυτών».

9. Στο άρθρο 35 του ν. 4373/2016 «Αναγκαίες ρυθμίσεις για την εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με το νέο Κώδικα Αντιντόπιγκ του Παγκόσμιου Οργανισμού Αντιντόπιγκ και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 49) ορίζονται τα εξής:

«Η παρ. 3 του άρθρου 2 του Α.Ν. 399/ της 8/10-5-1968 (Α' 102), όπως αυτή προστέθηκε με την παρ.1 του άρθρου 86 του ν. 4172/2013 (Α' 167), αντικαθίσταται ως εξής:

«3. Οι κατά την παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου προβλεπόμενες αποφάσεις του Δ.Σ. της Φιλίππου Ενώσεως Ελλάδος τελούν υπό την έγκριση του αρμόδιου για τον Αθλητισμό Υπουργού, ο οποίος μπορεί με αιτιολογημένη απόφασή του

να τις ακυρώνει, τροποποιεί ή και να αναστέλλει προσωρινά την εκτέλεσή τους. Η έγκριση αυτή παρέχεται εντός δέκα (10) ημερών από την παραλαβή της απόφασης και των σχετικών στοιχείων από την αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού. Αν η προθεσμία αυτή παρέλθει άπρακτη, η απόφαση θεωρείται ότι έχει εγκριθεί. Κατά τη διαδικασία της έγκρισης, ο παραχωρησιούχος της περίπτωσης β' της παρ. 7 του άρθρου 13 του Ν. 4111/2013 δύναται να διατυπώνει απλή γνώμη προς τον Υπουργό».

10. Στο άρθρο 86§1 ν. 4172/2013 «Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν.4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 167) ορίζονται τα εξής:

«Στο άρθρο 2 του α.ν. 399/1968 (Α' 102) προστίθενται παράγραφοι 2 και 3 που έχουν ως εξής:

«2. Προς εκπλήρωσή του, κατά την προηγούμενη παράγραφο, σκοπού της, η Φίλιππος Ένωση Ελλάδος είναι αρμόδια με αποφάσεις του Δ.Σ. της να λαμβάνει κάθε αναγκαίο μέτρο ή εισηγείται στους αρμόδιους κατά περίπτωση φορείς ή όργανα:

α) Χορηγεί τις άδειες Ιπποδρόμων και αποσύρει αυτές σε περιπτώσεις ακαταλληλότητας ή αδυναμίας λειτουργίας αυτών, σύμφωνα με τον εκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προδιαγραφών Νέων Ιπποδρόμων.

β) Καταρτίζει, τροποποιεί και δημοσιοποιεί κάθε χρόνο τις Γενικές Διατάξεις οι οποίες εξειδικεύουν τις λεπτομέρειες εφαρμογής του Κώδικα Ιπποδρομιών, κατόπιν διαβούλευσης με τους ενδιαφερόμενους φορείς.

γ) Αποδίδει την ιδιότητα του ιδιοκτήτη δρομώνων ίππων, με βάση αντικειμενικά καθορισμένες προϋποθέσεις.

δ) Χορηγεί, ανανεώνει και αφαιρεί τις άδειες προπονητών και αναβατών.

ε) Τροποποιεί τον Κανονισμό του Ελληνικού Βιβλίου Γενεαλογίας και Αναπαραγωγής του Αγγλικού Καθαρόαιμου Ίππου (Studbook), που τηρείται με ευθύνη των υπηρεσιών της. Οι διατάξεις του Κανονισμού του Ελληνικού S.B., από την έγκρισή τους από τη διεθνή επιτροπή S.B. λογίζεται ότι έχουν ισοδύναμη ισχύ με αυτές του Κώδικα Ιπποδρομιών.

στ) Με την επιφύλαξη των άρθρων 128Α και 128 ΙΑ του ν. 2725/1999 (Α' 121), ως εκάστοτε ισχύουν, διευθύνει και διεξάγει τη διαδικασία ιατρικού ελέγχου των δρομώνων ίππων και τη διαδικασία ελέγχου αντιντόπιγκ ίππων και αναβατών κατά τις κείμενες διατάξεις.

ζ) Επιλέγει το αναγκαίο προσωπικό εποπτείας της διεξαγωγής ιπποδρομιών (τεχνικοί επιτετραμμένοι), καθώς και την ημερήσια αμοιβή που θα καταβάλει σε αυτούς».

11. Στο άρθρο 1 ν. 4338/2015 «Κύρωση της Σύμβασης Παραχώρησης του αποκλειστικού δικαιώματος διοργάνωσης και διεξαγωγής αμοιβαίου στοιχήματος επί ιπποδρομιών στην Ελλάδα για περίοδο είκοσι ετών» (ΦΕΚ Α' 131) ορίζονται τα εξής:

«Κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η «Σύμβαση Παραχώρησης του αποκλειστικού δικαιώματος διοργάνωσης και διεξαγωγής αμοιβαίου στοιχήματος επί ιπποδρομιών στην Ελλάδα για περίοδο είκοσι ετών», που υπογράφηκε στην Αθήνα στις 24 Απριλίου 2015, μεταξύ αφενός του «Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε.» και αφετέρου της «ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ Α.Ε.», της οποίας το κείμενο στην ελληνική και στην αγγλική γλώσσα έχει ως εξής:

«Κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η «Σύμβαση Παραχώρησης του αποκλειστικού δικαιώματος οργάνωσης και διεξαγωγής αμοιβαίου στοιχήματος επί ιπποδρομιών στην Ελλάδα για μία περίοδο είκοσι ετών», που υπογράφηκε στην Αθήνα στις 24 Απριλίου 2015, μεταξύ αφενός του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε. και αφετέρου της «ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ Α.Ε.», το κείμενο της οποίας ακολουθεί».

12. Στο άρθρο 184§§1,2 και 188§6 ν.4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 94) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 184

«1. Συνιστάται ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.».

Στις διεθνείς σχέσεις, η Εταιρεία θα χρησιμοποιεί την επωνυμία "Hellenic Corporation of Assets and Participations" ("H.C.A.P.").

2. Η Εταιρεία αποκτά νομική προσωπικότητα με την καταχώριση του Καταστατικού της στο Γ.Ε.Μ.Η. της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου».

Άρθρο 184

«6. Η πλήρης κυριότητα, νομή και κατοχή του συνόλου των μετοχών του ΤΑΙΠΕΔ μεταβιβάζεται από το Ελληνικό Δημόσιο, άνευ ανταλλάγματος στην

Εταιρεία δυνάμει του παρόντος νόμου. Το ΤΑΙΠΕΔ εξακολουθεί να διέπεται από τις διατάξεις του ν. 3986/2011 (Α' 152)»

13. Τέλος το άρθρο 3§5 της υπ' αριθμ. 999/1988 κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Πολιτισμού «Έγκριση κανονισμού λειτουργίας Ο.Α.Κ.Α. «Σπύρος Λούης» (ΦΕΚ Β' 37) και το άρθρο 3§3 της υπ' αριθμ. 14487/1989 κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Πολιτισμού «Έγκριση κανονισμού λειτουργίας Σταδίου Ειρήνης και Φιλίας (ΣΕΦ), (ΦΕΚ Β' 346) ορίζουν ότι «Οι αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου είναι εκτελεστές μετά από έλεγχο για τη νομιμότητά τους από τον αρμόδιο για θέματα αθλητισμού Υπουργό.

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα:

14. Με το άρθρο 24 ν. 4270/2014 ενσωματώθηκαν στην εθνική έννομη τάξη οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 13 της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ σχετικά με τους προϊσταμένους οικονομικών υπηρεσιών των Υπουργείων και καθορίζονται τα προσόντα τους και οι αρμοδιότητές τους καθώς και ζητήματα σχετικά με την εκτέλεση των καθηκόντων τους. Ειδικότερα, προβλέπεται σε κάθε Υπουργείο η σύσταση Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υποθέσεων (ΓΔΟΥ) ο προϊστάμενος της οποίας είναι και προϊστάμενος των οικονομικών υπηρεσιών του Υπουργείου. Οι προϊστάμενοι οικονομικών υπηρεσιών Υπουργείων είναι υπεύθυνοι για τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του φορέα τους και των εποπτευόμενων από αυτόν φορέων και για την παρακολούθηση όλων των σχετικών διαδικασιών που αφορούν τον ετήσιο προϋπολογισμό, το ΜΠΔΣ και τη λογιστική αποτύπωση των δραστηριοτήτων των Υπουργείων και των εποπτευόμενων φορέων του σύμφωνα με τις οδηγίες του ΓΑΚ (βλ. αιτιολογική έκθεση του νόμου). Επομένως, η ΓΔΟΥ είναι αρμόδια να διεξάγει οιονδήποτε έλεγχο στους εποπτευόμενους από το Υπουργείο φορείς σχετικά με τη δημοσιονομική διαχείριση αυτών. Οι ανωτέρω αρμοδιότητες της ΓΔΟΥ εκάστου Υπουργείου στηρίζονται σε ειδικές νομικές διατάξεις και, αποβλέπουν σε εξυπηρέτηση ειδικών σκοπών δημοσίου συμφέροντος (διασφάλιση χρηστής και διαφανούς δημοσιονομικής διαχείρισης). Ως εκ τούτου.

είναι αυτοτελείς και ανεξάρτητες από τις αρμοδιότητες άλλων κρατικών οργάνων επί των ιδίων θεμάτων που προβλέπονται από άλλες διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας, ισχύουν δε και ασκούνται παραλλήλως προς αυτές. Ειδικότερα, καθόσον αφορά τους φορείς αθλητικού τομέα, που εποπτεύονται από το ΥΠΠΟΑ, ο ανωτέρω έλεγχος ασκείται από το Τμήμα Παρακολούθησης Εποπτευομένων φορέων, Δημοσιονομικών Αναλύσεων και Αναφορών και Λοιπών Οικονομικών Θεμάτων της Διεύθυνσης Οικονομικής Υποστήριξης Τομέα Αθλητισμού της ΓΔΟΥ του ΥΠΠΟΑ, σύμφωνα με τις ρηθείσες διατάξεις των άρθρων 24 του ν. 4270/2014 και 59 παρ. 3, εδαφ. γ' του π.δ 4/2018.

15. Με το α.ν. 858/1937 και α.ν. 399/1968 συστάθηκε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Φίλιππος Ένωσις Ελλάδος», το οποίο τελούσε αρχικά υπό τον έλεγχο και εποπτεία του Υπουργείου Γεωργίας, στη συνέχεια του Προέδρου της Κυβέρνησης ασκούμενο δια της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού. Μεταξύ των σκοπών της Φίλιππου Ένωσης ήταν μέχρι τη δημοσίευση του ν. 4172/2013 και η διοργάνωση ιπποδρομιών στην Ελλάδα.

16. Με το ν. 4338/2015 με τον οποίο κυρώθηκε και απέκτησε ισχύ νόμου η Σύμβαση Παραχώρησης του αποκλειστικού δικαιώματος διοργάνωσης και διεξαγωγής αμοιβαίου στοιχήματος επί ιπποδρομιών στην Ελλάδα για περίοδο είκοσι ετών, που υπογράφηκε στις 24 Απριλίου 2015 μεταξύ του «Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε.» και της εταιρείας «ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ Α.Ε.» και τα ως άνω δικαιώματα εκχωρήθηκαν στην ως άνω εταιρεία.

17. Με το ν. 4389/2017 συστάθηκε ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.», στην οποία μεταβιβάσθηκε, χωρίς αντάλλαγμα από το Δημόσιο η πλήρης κυριότητα, νομή και κατοχή του συνόλου των μετοχών του ΤΑΙΠΕΔ.

18. Ο έλεγχος διακρίνεται σε: α) έλεγχο νομιμότητας, που αποβλέπει στην ορθή ερμηνεία και εφαρμογή της νομοθεσίας, η οποία ρυθμίζει την οργάνωση και δραστηριότητα του δημόσιου νομικού προσώπου και β) σε έλεγχο σκοπιμότητας ή ουσιαστικό, με τον οποίο εξετάζεται το σκόπιμο ή μη της ρύθμισης που θεσπίζεται με τις πράξεις των οργάνων. Ο έλεγχος σκοπιμότητας μπορεί να

καταλήξει σε ακύρωση ή τροποποίηση της πράξης (Ε. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου Έκδοση 11^η 2002 παρ. 248 σελ 260).

19. Με το άρθρο 35 του ν.4373/2016 οι αποφάσεις του Δ.Σ. της Φιλίππου Ένωσης Ελλάδος που προβλέπονται στο άρθρο 2 ν. 4127/2013, και αφορούν στη χορήγηση άδειας Ιπποδρόμου, την κατάρτιση, τροποποίηση και δημοσιοποίηση των Γενικών Διατάξεων, που εξειδικεύουν τις λεπτομέρειες εφαρμογής του Κώδικα Ιπποδρομιών κλπ. τελούν υπό την έγκριση του αρμόδιου για τον αθλητισμό Υπουργού, ο οποίος μπορεί με αιτιολογημένη απόφασή του να ακυρώνει, τροποποιεί ή να αναστέλλει προσωρινά την εκτέλεσή τους. Η έγκριση αυτή παρέχεται εντός δέκα ημερών από την παραλαβή της απόφασης και των σχετικών στοιχείων από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, αν δε παρέλθει άπρακτη η προθεσμία αυτή η πράξη έχει εγκριθεί. Κατά τη διαδικασία της έγκρισης μπορεί να διατυπώσει απλή γνώμη προς τον Υπουργό και ο παραχωρησιούχος. Η απόφαση του αρμόδιου για τον αθλητισμό Υπουργού με την οποία εγκρίνονται, ακυρώνονται, τροποποιούνται ή αναστέλλονται προσωρινά η εκτέλεση των αποφάσεων του Δ.Σ. της Φιλίππου Ενώσεως Ελλάδος αποτελεί εκτελεστή διοικητική πράξη, ο δε έλεγχος των αποφάσεων αυτών είναι έλεγχος σκοπιμότητας (ουσιαστικός).

20. Με τον κανονισμό λειτουργίας του Ο.Α.Κ.Α. και του Σ.Ε.Φ. προβλέπεται ότι οι αποφάσεις του Δ.Σ. είναι εκτελεστές μετά από έλεγχο για τη νομιμότητά τους από τον αρμόδιο για θέματα αθλητισμού Υπουργό, δεν προβλέπεται δε ακύρωση ή τροποποίηση των αποφάσεων από τον Υπουργό και κατά συνέπεια ο έλεγχος των αποφάσεων των ως άνω νομικών προσώπων είναι απλός έλεγχος νομιμότητας για την ορθή ερμηνεία και εφαρμογή της νομοθεσίας, η οποία ρυθμίζει την οργάνωση και τις δραστηριότητες των νομικών αυτών προσώπων. Παράλληλα υφίσταται αρμοδιότητα της ΓΔΟΥ για έλεγχο επί των ως άνω ΝΠΔΔ σε θέματα που σχετίζονται με τη δημοσιονομική διαχείριση αυτών.

21. Το γεγονός ότι με το ν. 4389/2016 το Ελληνικό Δημόσιο παραχώρησε, χωρίς αντάλλαγμα, την πλήρη κυριότητα, νομή και κατοχή το σύνολο των μετοχών του ΤΑΙΠΕΔ στην εταιρεία «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.» δεν στερεί την αρμοδιότητα του αρμόδιου για τον Αθλητισμό για την άσκηση ελέγχου

επί των αποφάσεων και πρακτικών συνεδριάσεων της Φίλιππου Ένωσης Ελλάδος, του Ο.Α.Κ.Α. και του Σ.Ε.Φ.

Απάντηση

22. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί των τεθέντων ερωτημάτων το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί ομόφωνα ως ακολούθως:

α) το Τμήμα Παρακολούθησης Εποπτευομένων φορέων, Δημοσιονομικών Αναλύσεων και Αναφορών και Λοιπών Οικονομικών Θεμάτων της Διεύθυνσης Οικονομικής Υποστήριξης Τομέα Αθλητισμού της ΓΔΟΥ του ΥΠΠΟΑ είναι αρμόδιο για τον έλεγχο των φορέων αθλητισμού (Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ.), που εποπτεύονται από το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού για θέματα σχετικά με την δημοσιονομική διαχείριση αυτών, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 του ν. 4270/2014 και 59 παρ. 3, εδαφ. γ' του π.δ 4/2018. (Οργανισμός του ΥΠΠΟΑ)

β) ο αρμόδιος για θέματα αθλητισμού Υπουργός είναι αρμόδιος για τον πλήρη έλεγχο (νομιμότητας και σκοπιμότητας) των αποφάσεων και πρακτικών των συνεδριάσεων του Δ.Σ. της Φίλιππου Ένωσης Ελλάδας για τα αναφερόμενα στο άρθρο 86§1 ν. 4172/2013 θέματα και μόνον για έλεγχο νομιμότητας επί των αποφάσεων του Δ.Σ. των ΣΕΦ και ΟΑΚΑ

γ) οι ανωτέρω υπό στοιχεία α)' και β)' αρμοδιότητες είναι αυτοτελείς και ανεξάρτητες μεταξύ τους, ισχύουν δε και ασκούνται παραλλήλως.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 28 -06-2018

Η Πρόεδρος

Μεταξιά Ανδροβιτσάνη
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Κωνσταντίνος Γεωργάκης
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους