



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 93/2018
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' ΤΜΗΜΑΤΟΣ**

Συνεδρίαση της 14^{ης} Μαΐου 2018

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΥΑ/ΑΤΔΑΔΤ/542525/27273/5311/16.12.2017 της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού - Γενική Διεύθυνση Υποστήριξης Αθλητισμού – Αυτοτελές Τμήμα Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού Τομέα Αθλητισμού, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΥΑ/ΑΤΔΑΔΤΑ/12727/626/142/11-01-2018 και το υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΟΑ/ΔΥΑ/ΤΔΑΔΕΦ/98618/4840/449/36/7-03-2018 έγγραφά της.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν είναι δυνατή η ολοκλήρωση της διαδικασίας πρόσληψης στο Στάδιο Ειρήνης και Φιλίας του Γ.Ρ. μετά την κήρυξή του αθώου με την υπ' αριθμ. 4600/2017 απόφαση του Β' Τριμελούς Εφετείου Κακουργημάτων Αθηνών για τις πράξεις της σωματεμπορίας, της εγκληματικής οργάνωσης κλπ., την παύση οριστικά της ποινικής δίωξης λόγω παραγραφής για την ενεργητική

δωροδοκία σε βαθμό πλημμελήματος και άμεσης συνέργειας σε αυτήν και παθητικής δωροδοκίας σε βαθμό πλημμελήματος και την παύση οριστικά της ποινικής δίωξης για εμπορία όπλων και παράνομη οπλοκατοχή.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό:

Από τα έγγραφα της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με το υπ' αριθμ. 443/2014 αμετάκλητο βούλευμα του Συμβουλίου Εφετών Αθηνών παραπέμφθηκε στο Τριμελές Εφετείο Κακουργημάτων των Αθηνών ο Γ.Ρ. για να δικάσθει για τις πράξεις α) της σωματεμπορίας, της εγκληματικής οργάνωσης, της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματική δραστηριότητα και ηθικής αυτουργίας σε αυτήν, της ενεργητικής δωροδοκίας σε βαθμό κακουργήματος άνω των εκατόν είκοσι χιλιάδων (120.000) ευρώ, οι οποίες διαπράχθηκαν στην Αθήνα, κατά το χρονικό διάστημα από αρχές του έτους 2008 έως την 7-7-2009 β) της ενεργητικής δωροδοκίας σε βαθμό πλημμελήματος και άμεσης συνέργειας σε αυτή και παθητικής δωροδοκίας σε βαθμό πλημμελήματος, οι οποίες διαπράχθηκαν στην Αθήνα κατά το χρονικό διάστημα από αρχές του έτους 2008 έως 7-7-2009 και γ) για εμπορία όπλων και παράνομη οπλοκατοχή, οι οποίες διαπράχθηκαν στην Αθήνα κατά το χρονικό διάστημα από αρχές του έτους 2008 έως 7-7-2009.

2. Με την υπ' αριθμ. 4600/13-11-2017 απόφασή του το Δικαστήριο Εφετών Αθηνών (Β' Τριμελές Κακουργημάτων) κήρυξε τον κατηγορούμενο αθώο για τις υπό στοιχείον α' πράξεις, έπαυσε οριστικά την ποινική δίωξη λόγω παραγραφής για τις υπό στοιχείον β' πράξεις και έπαυσε οριστικά την ποινική δίωξη για τις υπό στοιχείον γ' πράξεις.

3. Κατόπιν τούτου δημιουργήθηκε στην ερωτώσα υπηρεσία ο προβληματισμός, εάν είναι δυνατή η πρόσληψη του ως άνω στο Στάδιο Ειρήνης και Φιλίας με δεδομένο ότι στο αντίγραφο του Ποινικού του Μητρώου, που περιήλθε στην υπηρεσία η ποινική του κατάσταση έχει «Μηδέν».

Νομοθετικό πλαίσιο:

4. Στο άρθρο 40§§1 και 2 ν. 1828/1989 «Αναμόρφωση της φορολογίας εισοδήματος και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 2), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 40

«α) Συνιστάται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «ΣΤΑΔΙΟ ΕΙΡΗΝΗΣ ΚΑΙ ΦΙΛΙΑΣ» (Σ.Ε.Φ.), το οποίο εδρεύει στον Πειραιά (Ν. Φαλήρο) και υπόκειται στον έλεγχο και εποπτεία του αρμόδιου για θέματα αθλητισμού υπουργού.

β) 1. Στο Στάδιο Ειρήνης και Φιλίας (Σ.Ε.Φ.) ανήκει και η διαχείριση και εκμετάλλευση όλων των κύριων και βοηθητικών χώρων και εγκαταστάσεων (αθλητικών, γυμναστικών, αγωνιστικών) που υπάρχουν ή πρόκειται να κατασκευασθούν στην περιοχή του σταδίου ή αυτών που θα παραχωρηθούν σε αυτό με κάθε τρόπο, ιδίως με νόμο, κανονιστική πράξη ή σύμβαση και ευρίσκονται εντός της Περιφέρειας Αττικής».

(Η περίπτωση β1 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ. 2δ του άρθρου 57 ν. 4002/2011 ΦΕΚ Α' 180).

«2.στ') 1. Με κανονισμούς, οι οποίοι καταρτίζονται από το διοικητικό συμβούλιο του Σ.Ε.Φ., εγκρίνονται με απόφαση του αρμόδιου για θέματα αθλητισμού υπουργού και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ρυθμίζονται ιδίως:

α) η οργάνωση, η συγκρότηση και λειτουργία των υπηρεσιών του Σ.Ε.Φ.

β) ο αριθμός των προσλαμβανομένων κατά κατηγορίες υπαλλήλων, εργατών και βοηθητικού προσωπικού, τα προσόντα του, η αμοιβή του, καθώς και κάθε άλλο θέμα που έχει σχέση με την υπηρεσιακή του κατάσταση.

γ).....»

 5. Σε εκτέλεση της ως άνω εξουσιοδοτικής διάταξης εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 14487/8-5-1989 απόφαση των υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Πολιτισμού «Έγκριση κανονισμού λειτουργίας του Σταδίου Ειρήνης και Φιλίας (Σ.Ε.Φ.)» (ΦΕΚ Β' 346), με την οποία εγκρίθηκε ο κανονισμός λειτουργίας του και ο οποίος στο άρθρο 49§2 αυτού ορίζει τα εξής:



«2. Προσόντα διορισμού στις παραπάνω θέσεις του Προσωπικού του Σ.Ε.Φ. ορίζονται τα κατά περίπτωση προβλεπόμενα, κάθε φορά, προσόντα διορισμού από το προσοντολόγιο για τους Δημοσίους Υπαλλήλους και του Υπαλλήλους του Ν.Π.Δ.Δ.».

6. Στο άρθρο 8 ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ Α' 26) ορίζονται τα εξής:

«1. Δεν διορίζονται υπάλληλοι:

α) Όσοι καταδικάστηκαν για κακούργημα και σε οποιαδήποτε ποινή για κλοπή, υπεξαίρεση (κοινή και στην υπηρεσία), απάτη, εκβίαση, πλαστογραφία, απιστία δικηγόρου, δωροδοκία, καταπίεση, απιστία περί την υπηρεσία, παράβαση καθήκοντος, καθ' υποτροπή συκοφαντική δυσφήμιση, καθώς και για οποιοδήποτε έγκλημα κατά της γενετήσιας ελευθερίας ή έγκλημα οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής.

β) Οι υπόδικοι που έχουν παραπεμφθεί με τελεσίδικο βούλευμα για κακούργημα ή για πλημμέλημα της περίπτωσης α', έστω και αν το αδίκημα έχει παραγραφεί.

γ)».

7. Στα άρθρα 319§3 504§1 και 370 του Κ.Ποιν.Δικ. ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 319

«3. Αν υπάρχουν σοβαρές ενδείξεις για να υποστηριχθεί η κατηγορία και χαρακτηρίζεται σωστά η πράξη, επικυρώνεται το βούλευμα του συμβουλίου πλημμελειοδικών και συνεχίζεται η διαδικασία.»

Άρθρο 504

«1. Όταν ο νόμος δεν ορίζει ειδικά κάτι άλλο, αίτηση αναίρεσης επιτρέπεται μόνο κατά της απόφασης που, όπως απαγγέλθηκε, δεν προσβάλλεται με έφεση και κατά της απόφασης του δευτεροβάθμιου δικαστηρίου που εκδόθηκε ύστερα από άσκηση έφεσης, αν με τις αποφάσεις αυτές το δικαστήριο αποφάνθηκε τελειωτικά για την κατηγορία ή αν έπαυσε οριστικά ή κήρυξε απαράδεκτη την ποινική δίωξη (άρθρο 370).»

Άρθρο 370

«Η ποινική δίκη τελειώνει α) με την καταδίκη ή την αθώωση του κατηγορούμενου β) με την οριστική παύση της ποινικής δίωξης, όταν έχει γίνει παραίτηση από το δικαίωμα της έγκλησης ή όταν έχει γίνει ανάκλησή της ή όταν έχει αμνηστευθεί η

πράξη ή έχει παραγραφεί το αξιόποινό της ή όταν ο κατηγορούμενος έχει πεθάνει γ) με την κήρυξη της ποινικής δίωξης απαράδεκτης στις περιπτώσεις που υπάρχει δεδικασμένο (άρθρο 57) ή όταν δεν υπάρχει έγκληση, αίτηση ή άδεια (άρθρα 41 και 55) που απαιτείται για τη δίωξη».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

8. Με το άρθρο 40 ν. 1828/1999 συστάθηκε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «ΣΤΑΔΙΟ ΕΙΡΗΝΗΣ ΚΑΙ ΦΙΛΙΑΣ (Σ.Ε.Φ.) με σκοπό τη διαχείριση και εκμετάλλευση όλων των κυρίων και βοηθητικών χώρων και εγκαταστάσεων (αθλητικών, γυμναστικών, αγωνιστικών) που υπάρχουν ή πρόκειται να κατασκευασθούν στην περιοχή του σταδίου ή αυτών που θα παραχωρηθούν σε αυτό με κάθε νόμιμο τρόπο και βρίσκονται εντός της Περιφέρειας Αττικής.

9. Προσόντα διορισμού των υπαλλήλων στις θέσεις που συστάθηκαν με το άρθρο 49 του Κανονισμού λειτουργίας του Σ.Ε.Φ. είναι τα, κατά περίπτωση προβλεπόμενα, κάθε φορά, προσόντα διορισμού από το προσοντολόγιο για τους δημοσίους υπαλλήλους και υπαλλήλους Ν.Π.Δ.Δ. (π.δ. 50/2001), ισχύουν δε και τα κωλύματα διορισμού των υπαλλήλων που προβλέπονται στο άρθρο 8 του δημοσιοϋπαλληλικού κώδικα, μεταξύ των οποίων και η παραπομπή με τελεσίδικο βούλευμα για κακούργημα ή για τα πλημμελήματα της κλοπής, υπεξαίρεσης (κοινή και στην υπηρεσία), απάτης, εκβίασης, πλαστογραφίας, απιστίας δικηγόρου, δωροδοκίας, καταπίεσης, απιστίας περί την υπηρεσία, παράβασης καθήκοντος, καθ' υποτροπή συκοφαντικής δυσφήμισης, καθώς και για οποιοδήποτε έγκλημα κατά της γενετήσιας ελευθερίας ή για έγκλημα οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής, έστω και αν τα αδικήματα αυτά έχουν παραγραφεί.

Η παραπομπή με τελεσίδικο βούλευμα στο αρμόδιο δικαστήριο γίνεται όταν υπάρχουν σοβαρές ενδείξεις για να υποστηριχθεί η κατηγορία, δεν νοείται δε παραπομπή στο ακροατήριο με βούλευμα παραγεγραμμένων αδικημάτων κατά το χρόνο εκδόσεως του βουλεύματος.

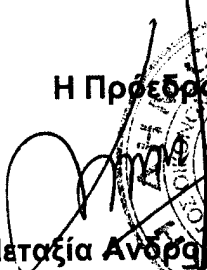
Κατά συνέπεια, όποιος έχει παραπεμφθεί με τελεσίδικο βούλευμα για τα αδικήματα των περ. α' και β' του άρθρου 8 ν.3528/2007 και το δικαστήριο παύσει την ποινική του δίωξη λόγω παραγραφής των αδικημάτων αυτών, συντρέχει στο πρόσωπό του το κώλυμα του άρθρου 8 ν.3528/2007 και δεν μπορεί να διορισθεί υπάλληλος, εκτός εάν με αμετάκλητη απόφαση αθωωθεί επί της ουσίας για τα αδικήματα αυτά.

Απάντηση:

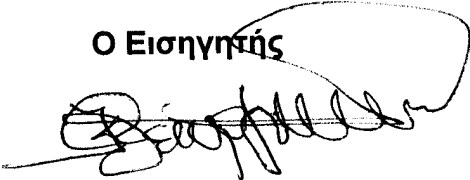
10. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι, εφόσον το Τριμελές Εφετείο Κακουργημάτων έπαυσε οριστικά την ποινική δίωξη λόγω παραγραφής σε βάρος του Γ.Ρ. για τα αδικήματα της ενεργητικής δωροδοκίας σε βαθμό πλημμελήματος και άμεσης συνέργειας σ' αυτήν καθώς και για το αδίκημα της παθητικής δωροδοκίας σε βαθμό πλημμελήματος, συντρέχει κώλυμα διορισμού του ως άνω υπαλλήλου στο Στάδιο Ειρήνης και Φιλίας (Σ.Ε.Φ.), εκτός εάν αθωωθεί με αμετάκλητη δικαστική απόφαση επί της ουσίας για τα αδικήματα αυτά.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 14-06-2018

Η Πρόεδρος

Μεταξία Ανδρούπολη
Αντιπρόεδρος



Ο Εισηγητής

Κωνσταντίνος Γεωργάκης
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους