



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης: 133/2018
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Β')**

Συνεδρίαση της 26ης Ιουνίου του 2018

Σύνθεση :

Προεδρεύων: Στέφανος Δέτσης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, κωλυομένου του Προέδρου Αλέξανδρου Καραγιάννη.

Μέλη: Δημήτριος Χανής, Αλέξανδρος Ροϊλός, Αδαμαντία Καπετανάκη, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη, και Διονύσιος Χειμώνας, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Ιωάννα Λεμπέση, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 437/Φ.ΓΖ/30658/15.03.2018 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης (Ειδική Γραμματεία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και Άλλων Πόρων / Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και Άλλων Πόρων).

Ερώτημα: Ερωτάται αν ο υπαρχιφύλακας Γ.Ζ., ο οποίος αποσπάστηκε στην Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και Άλλων Πόρων, μπορεί να καταλάβει θέση ΠΕ της Υπηρεσίας αυτής.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδότησε, ομοφώνως, ως εξής:

I. Ιστορικό

1. Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

Με την υπ' αριθμ. 37328/14.10.2015 κοινή απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης αρμόδιου για θέματα Μεταναστευτικής Πολιτικής και του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης αρμόδιου για τη Δημόσια Τάξη και Προστασία του Πολίτη, αποσπάστηκε ο υπαρχιφύλακας της Ελληνικής Αστυνομίας Γ.Ζ., κατόπιν αίτησής του, επικαλούμενος την παράγραφο 8 του άρθρου 9 του ν.4332/2015, στην Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων Ασύλου, υποδοχής και Ένταξης (Υ.Δ.Ε.Π.Α.Υ.Ε.) του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Τομέας Μεταναστευτικής Πολιτικής), για τέσσερα έτη. Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 77872/21.7.2016 απόφαση του τότε Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, ήδη Οικονομίας και Ανάπτυξης, άρθθηκε η παραπάνω απόσπαση και ο ως άνω υπαρχιφύλακας αποσπάστηκε και πάλι, κατόπιν αίτησής του, επικαλούμενος τη διάταξη της παραγράφου 4δ του άρθρου 76 του ν.4375/2016, στην Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και Άλλων Πόρων του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης.

2. Περαιτέρω, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι ο ανωτέρω αποφοίτησε από τη Σχολή Αστυφυλάκων το έτος 2002, διαθέτει πτυχίο Οικονομικών Επιστημών του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, καθώς και μεταπτυχιακό δίπλωμα ειδίκευσης αναγνωρισμένο από το ΔΟΑΤΑΠ. Σημειώνεται ότι, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 2938/19.12.2017 απόφαση της Επιτροπής Αξιολόγησης του ν.2860/2000, έγινε ομόφωνα δεκτό, μεταξύ των άλλων, το Ατομικό Φύλλο Αξιολόγησης του ανωτέρω, καθώς και η εισήγηση του αρμοδίου Τμήματος και



κρίθηκε κατάλληλος για τη στελέχωση της ως άνω Ειδικής Υπηρεσίας, με την επιφύλαξη της εξέτασης του ζητήματος αν ο ως άνω υπαρχιφύλακας μπορεί να καταλάβει θέση της κατηγορίας ΠΕ της ως άνω Ειδικής Υπηρεσίας.

3. Κατόπιν των ανωτέρω, η ερωτώσα Υπηρεσία έθεσε το παραπάνω ερώτημα, με την επισήμανση ότι κατά το άρθρο 38 παρ. 4 του ν. 4249/2014 η Σχολή Αστυφυλάκων της Ελληνικής Αστυνομίας ανήκει στην ανώτερη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, όπως αυτή ορίζεται από τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, και παρέχει ισότιμη εκπαίδευση, χορηγεί δε ισότιμα πτυχία, προς εκείνα που χορηγούνται από τα αντίστοιχου επιπέδου εκπαιδευτικά ιδρύματα.

II. Νομοθετικό πλαίσιο

4. Στο άρθρο 9 του ν. 4332/2015 (Α' 76) ¹ οριζόταν ότι: «1.....6. Στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης συνιστάται αυτοτελής Υπηρεσία με τίτλο «Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων Ασύλου -Υποδοχής και Ένταξης (Υ.Δ.Ε.Π.Α.Υ.Ε.)», η οποία υπάγεται στον Αναπληρωτή Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αρμόδιο για τη Μεταναστευτική Πολιτική και συγκροτείται ως Ενιαίος Διοικητικός Τομέας, του οποίου προϊστάται Μετακλητός Ειδικός Γραμματέας με βαθμό Β', κατηγορίας ειδικών θέσεων. Η «Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων Ασύλου - Υποδοχής και Ένταξης (Υ.Δ.Ε.Π.Α.Υ.Ε.)» ορίζεται ως Εντεταλμένη Αρχή για την εφαρμογή των διατάξεων του Οριζόντιου Κανονισμού 514/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 και των ειδικότερων Κανονισμών 516/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 και 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014, ως μέρος του ευρύτερου προγράμματος του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Εσωτερικής Ασφάλειας για την περίοδο 2014-2020. 7..... 8. Η συνιστώμενη Υπηρεσία επιτρέπεται να έχει κοινές γενικές υπηρεσίες, ιδίως σε θέματα προσωπικού, διοικητικής μέριμνας, εκκαθάρισης αποδοχών, υλικοτεχνικής υποστήριξης και μηχανοργάνωσης με το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όπως αυτό ορίζεται στο Π.δ. 105/2014 (Α' 72). Η στελέχωση της

¹ Οι υποπαράγραφοι 6 έως και 10,11 εκτός της υποπερίπτωσης ε ββ), 12 έως και 14 του άρθρου αυτού ΚΑΤΑΡΤΗΘΗΚΑΝ με το άρθρο 81 παρ.3 Ν.4375/2016,ΦΕΚ Α 51/3.4.2016.

Υπηρεσίας γίνεται με μετακίνηση προσωπικού από το Υπουργείο ή με απόσπαση προσωπικού μόνιμου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από φορείς του Δημόσιου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του Ν. 2190/1994 (Α' 28), όπως ισχύει, συμπεριλαμβανομένης και της ΜΟΔ Α.Ε. Η απόσπαση ή μετακίνηση προσωπικού στην Υπηρεσία πραγματοποιείται με κοινή απόφαση των αρμόδιων Υπουργών ή μόνη απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης αρμόδιου για τη Μεταναστευτική Πολιτική αντιστοίχως, μετά από ερώτημα και σχετική κρίση της επιτροπής αξιολόγησης, του δεύτερου εδάφιου του στοιχείου α' του άρθρου 18, του Ν. 3614/2007 (Α' 267), όπως ισχύει, μόνο ως προς την κάλυψη των ελάχιστων τυπικών προσόντων. Η απόσπαση ή μετακίνηση προσωπικού γίνεται είτε κατόπιν δημόσιας πρόσκλησης μετά από αίτηση των ενδιαφερόμενων υπαλλήλων είτε μετά από διαπίστωση σχετικής υπηρεσιακής ανάγκης. Από την ως άνω διαδικασία εξαιρείται το προσωπικό των υφιστάμενων υπεύθυνων αρχών (Ευρωπαϊκό Ταμείο Ένταξης Υπηκόων Τρίτων Χωρών, Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων, Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, Ευρωπαϊκό Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων), το οποίο μετακινείται ή αποσπάται στην Υπηρεσία, μετά από αίτηση των ενδιαφερόμενων υπαλλήλων, χωρίς άλλη προϋπόθεση. Η μετακίνηση ή η απόσπαση προσωπικού, γίνεται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων με χρονική διάρκεια τεσσάρων (4) ετών και δυνατότητα παράτασης για μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα. Ειδικώς προς το προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής, η απόσπαση ή μετακίνηση προσωπικού στην Υπηρεσία πραγματοποιείται με κοινή απόφαση των συναρμόδιων Αναπληρωτών Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού κατά περίπτωση. 9.....13. Με απόφαση των οικείων Υπουργών και του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται τα ειδικότερα θέματα εφαρμογής των παραγράφων 6 έως 11, σχετικά με την οργάνωση και τη λειτουργία των ανωτέρω Εντεταλμένων Αρχών τις αρμοδιότητές τους, τον αριθμό των θέσεων που απαιτούνται, τα προσόντα κάλυψης των θέσεων αυτών και τη συνεργασία των συναρμόδιων Υπουργείων, καθώς και κάθε σχετική λεπτομέρεια. 14.....».

5. Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης (άρθρο 9 παρ. 13 του ν.4332/2015) εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 1493/2015 κοινή απόφαση της Αναπληρώτριας Υπουργού

Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών (Β' 1856),² με τα άρθρα 2 και 4 της οποίας ορίστηκε η διάρθρωση και η στελέχωση της ως άνω ειδικής υπηρεσίας (Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων Ασύλου - Υποδοχής και Ένταξης, εφεξής Υ.Δ.Ε.Π.Α.Υ.Ε.), ως εξής: «Άρθρο 2: Διάρθρωση της Υπηρεσίας Η Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών προγραμμάτων Ασύλου, Υποδοχής και Ένταξης (Υ.Δ.Ε.Π.Α.Υ.Ε.) του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (τομέας Μεταναστευτικής Πολιτικής) για την Προγραμματική Περίοδο 2014-2020, διαρθρώνεται σε τρεις Μονάδες ως εξής: Μονάδα Α: Προγραμματισμού, Αξιολόγησης, Υλοποίησης, Αναφορών Μονάδα Β: Επαληθεύσεων και ελέγχων Μονάδα Γ: Μονάδα Οργάνωσης και Διοικητικής Υποστήριξης. Άρθρο 4: Στελέχωση της Υ.Δ.Ε.Π.Α.Υ.Ε. Το προσωπικό της Υ.Δ.Ε.Π.Α.Υ.Ε. ανέρχεται σε 40 άτομα και κατανέμεται ως εξής: Α. Κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.), 33 άτομα. Β. Κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.), 3 άτομα. Γ. Κατηγορία Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.), 4 άτομα. 1. Για τη στελέχωση της Υ.Δ.Ε.Π.Α.Υ.Ε εφαρμόζονται τα άρθρα 34 έως και 39 του Ν. 4314/2014. 2.....».

6. Επίσης, κατ' εξουσιοδότηση της ίδιας ως άνω διάταξης, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 1498/2015 απόφαση των ιδίων ως άνω Υπουργών (Β' 1847), με την οποία προσδιορίστηκαν τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του προσωπικού για τη στελέχωση της ως άνω Ειδικής Υπηρεσίας (Υ.Δ.Ε.Π.Α.Υ.Ε.), ως εξής: «1.1.....1.3.Τυπικά, ουσιαστικά και πρόσθετα προσόντα για το προσωπικό της κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε). 1. Τυπικά προσόντα: I. Πτυχίο ή δίπλωμα Α.Ε.Ι., της ημεδαπής ή ισότιμου ιδρύματος της αλλοδαπής, II. Επαγγελματική εμπειρία:..... - Τριετής (3) για τους κατόχους μεταπτυχιακού τίτλου της ημεδαπής ή αναγνωρισμένου όμοιου τίτλου σπουδών της αλλοδαπής, ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης και τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης. - Τετραετής (4) για τους κατόχους πτυχίου ή διπλώματος της ημεδαπής ή ισότιμου ιδρύματος της αλλοδαπής.....2. Ουσιαστικά προσόντα: I. Γνώση των διαδικασιών εφαρμογής προγραμμάτων ή/και εκτέλεσης έργων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα. II. Οργανωτικότητα και αποτελεσματικότητα III. Ικανότητα επικοινωνίας και συνεργασίας IV. Ικανότητα ανάληψης πρωτοβουλιών και ευθυνών V. Γνώση μιας ξένης κοινοτικής γλώσσας κατά προτίμηση της αγγλικής ή γαλλικής

² Η κ.υ.α αυτή καταργήθηκε με το άρθρο 81 παρ. 4 του ν.4375/2016 (Α' 51)

VI. Ικανότητα χρήσης εφαρμογών πληροφορικής και υπηρεσιών Internet 3. Συνεκτιμώνται ως πρόσθετα προσόντα: I. Μεταπτυχιακές σπουδές κατά προτίμηση σε συναφές με το αντικείμενο της Υπηρεσίας πεδίο II. Εμπειρία στην εκτέλεση, διαχείριση, συντονισμό, σχεδιασμό, έλεγχο κοινοτικών ή αναπτυξιακών προγραμμάτων ή επενδυτικών σχεδίων κατά προτίμηση σε συναφές με το αντικείμενο της Υπηρεσίας πεδίο IV. Γνώση δεύτερης ξένης κοινοτικής γλώσσας. 1.4. Τυπικά, ουσιαστικά και πρόσθετα προσόντα για το προσωπικό της κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) Για το προσωπικό της κατηγορίας Τ.Ε. απαιτούνται τα παρακάτω τυπικά και ουσιαστικά προσόντα: 1. Τυπικά προσόντα: I. Πτυχίο ή δίπλωμα ΤΕΙ, της ημεδαπής ή ισότιμου ιδρύματος της αλλοδαπής II. Διετής τουλάχιστον επαγγελματική εμπειρία: Προκειμένου για το προσωπικό που θα στελεχώσει το γραφείο ΟΠΣ απαιτείται πτυχίο ή τίτλος ή διετής (2) επαγγελματική εμπειρία στο αντικείμενο της πληροφορικής. 2. Ουσιαστικά προσόντα: I. Γνώση των διαδικασιών εφαρμογής προγραμμάτων και εκτέλεσης έργων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα II. Οργανωτικότητα και αποτελεσματικότητα III. Ικανότητα επικοινωνίας και συνεργασίας IV. Ικανότητα ανάληψης πρωτοβουλιών και ευθυνών V. Καλή γνώση και εμπειρία στην χρήση εφαρμογών πληροφορικής και υπηρεσιών Internet 3. Συνεκτιμώνται ως πρόσθετα προσόντα: I. Ειδίκευση είτε μέσω πτυχίου είτε μέσω εμπειρίας σε διοίκηση επιχειρήσεων ή πληροφορική ή λογιστική ή βιβλιοθηκονομία II. Γνώση μιας ξένης κοινοτικής γλώσσας κατά προτίμηση της αγγλικής ή γαλλικής III. Εμπειρία σε θέματα διοικητικής οργάνωσης, ή σε λογιστική ή σε διαχείριση κοινοτικών προγραμμάτων ή σε έργα πληροφορικής IV. Γνώσεις λογιστικής ή/και διοικητικής οργάνωσης.....».

7. Ακολούθησε ο νόμος 4375/2016, στα άρθρα 76 και 81 του οποίου ορίζονται τα εξής:
Άρθρο 76: «1. Στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού συστήνεται υπηρεσία με τίτλο «Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ενταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, και άλλων πόρων» (εφεξής Ε.Υ.ΣΥ.Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π.) η οποία υπάγεται στον Ειδικό Γραμματέα Τ.Α.Μ.Ε.Α.Τ.Ε.Α.Α.Π. και η οποία ορίζεται ως Υπεύθυνη Αρχή για την περίοδο 2014-2020 για τη διαχείριση, την εφαρμογή και τον έλεγχο των εθνικών προγραμμάτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 514/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον καθορισμό γενικών διατάξεων όσον αφορά το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ενταξης και το μέσο



για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης κρίσεων. Τα εθνικά προγράμματα καταρτίζονται σύμφωνα με τους ειδικούς Κανονισμούς (ΕΕ) 513/2014, 515/2014 και 516/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης των κρίσεων τη θέσπιση στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων και τη δημιουργία του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ενταξης. 2..... 3. Η Ε.Υ. ΣΥ. Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π. λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης και διαρθρώνεται ως προς τις αρμοδιότητές της σε υπηρεσιακές μονάδες σε επίπεδο Τμήματος. Η Ε.Υ. ΣΥ. Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π. υποστηρίζει λειτουργικά, διοικητικά και οικονομικά και την Ε.Γ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π.. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού μετά από εισήγηση του Ειδικού Γραμματέα Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π. καθορίζονται τα ειδικότερα θέματα που αφορούν στις αρμοδιότητές της και στην εφαρμογή τους, στην υπηρεσιακή της διάρθρωση, στην οργάνωση και στη λειτουργία της, στον αριθμό των θέσεων που απαιτούνται στα προσόντα κάλυψης των θέσεων αυτών, στη συνεργασία των συναρμόδιων Υπουργείων, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια..... 4. α. Η στελέχωση της Ε.Υ. ΣΥ. Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π. γίνεται με μετακίνηση προσωπικού από το Υπουργείο ή με απόσπαση προσωπικού μόνιμου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από φορείς του δημόσιου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α 28), όπως ισχύει, συμπεριλαμβανομένης και της ΜΟΔ Α.Ε.. β. Η απόσπαση ή μετακίνηση προσωπικού στην Ε.Υ.ΣΥ.Δ.Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π. πραγματοποιείται με μόνη απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, με κοινοποίηση στην υπηρεσία του υπαλλήλου και στο αρμόδιο τμήμα περί αποσπάσεων και μετακινήσεων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Η απόσπαση γίνεται για τέσσερα (4) έτη με δυνατότητα παράτασης για μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα. γ. Η απόσπαση ή μετακίνηση προσωπικού γίνεται είτε με αίτηση των ενδιαφερόμενων υπαλλήλων κατόπιν δημόσιας πρόσκλησης είτε μετά από διαπίστωση σχετικής υπηρεσιακής ανάγκης. δ. Ειδικά, για το προσωπικό που κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος

υπηρετεί στην Υ.ΔΕ.Π.Α.Υ.Ε. και στη Μονάδα Α2 της Ειδικής Υπηρεσίας Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όπως αναδιαρθρώθηκε με την υπ αριθμ. κ.υ.α. 85334/ΕΥΘΥ 717/13.8.2015 (Β 1825), η απόσπαση γίνεται με μόνη την αίτηση του ενδιαφερομένου στην Ε.Υ. ΣΥ. Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π. εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριάντα (30) εργασίμων ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος και εκδίδεται σχετική συστατική πράξη του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού. Η απόσπαση γίνεται για τέσσερα (4) έτη με δυνατότητα παράτασης για μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα. ε. στ. Στην Ε.Υ. ΣΥ. Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π. συστήνεται μία θέση προϊσταμένου επιπέδου Διεύθυνσης και θέσεις προϊστάμενων μονάδων επιπέδου Τμήματος.....».

Άρθρο 81: «1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται οι διατάξεις των Κεφαλαίων Α και Β του ν. 3907/2011, του Π.δ. 189/1998 (Α 140), καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που αποτελούν αντικείμενό του. Με την έναρξη ισχύος του Μέρους Γ του παρόντος, σύμφωνα με το άρθρο 89, καταργείται το Μέρος Α του Π.δ. 113/2013 (Α 146). 2. Τα άρθρα 33 και 34 του Π.δ. 113/2013 (Α 146) καταργούνται σε δύο μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος. 3. Οι υποπαράγραφοι 6, 7, 8, 9, 10, 11 εκτός της υποπερίπτωσης ε ββ), 12, 13 και 14 του άρθρου 9 του ν. 4332/ 2015 καταργούνται. 4.....».

8. Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης της παραγράφου 3 του άρθρου 76 του ν. 4375/2016, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. αριθμ. 42356/ΥΦ776/2016 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με τίτλο «Διάρθρωση της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ενταξης και του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, και άλλων πόρων και καθορισμός των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων του προσωπικού που μετακινείται ή αποσπάται σε αυτήν, σύμφωνα με το άρθρο 76 του Ν. 4375/2016» (Β' 1121/20.04.2016), στα άρθρα 2, 5 και 6 της οποίας ορίζονται τα εξής: «Άρθρο 2: «Διάρθρωση Ειδικής Υπηρεσίας Η Ε.Υ.ΣΥ.Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Π. συγκροτείται σε τρεις (3) Μονάδες ως εξής: Μονάδα Α: Συντονισμού, Προγραμματισμού και Αξιολόγησης. Μονάδα Β: Διαχείρισης έργων / δράσεων. Μονάδα Γ: Οργάνωσης - Υποστήριξης και Υλοποίησης δράσεων». Άρθρο 5: Στελέχωση της Ε.Υ.ΣΥ.Δ 1. Το προσωπικό της Ε.Υ.ΣΥ.Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Π.

ανέρχεται σε 40 άτομα και κατανέμεται ως εξής: Α. Κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.), 33 άτομα. Β. Κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.), 5 άτομα. Γ. Κατηγορία Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.), 2 άτομα. 2. Για τη στελέχωση και τον ορισμό Προϊσταμένου της ΕΥΣΥΔ και προϊσταμένων των επιμέρους Μονάδων της εφαρμόζονται οι σχετικές διατάξεις της παραγράφου 4, του άρθρου 76 του Νόμου 4375/2016, όπως κάθε φορά ισχύει. 3.....», Άρθρο 6: «Προσδιορισμός τυπικών, ουσιαστικών και πρόσθετων προσόντων των στελεχών της Ε.Υ.ΣΥ.Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Π. 6.1.....6.2.....7.3. Τυπικά, ουσιαστικά και πρόσθετα προσόντα για το προσωπικό της κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) Για το προσωπικό της κατηγορίας Π.Ε. απαιτούνται τα παρακάτω τυπικά και ουσιαστικά προσόντα: 1. Τυπικά προσόντα: I. Πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ, της ημεδαπής ή ισότιμου ιδρύματος της αλλοδαπής II. Επαγγελματική εμπειρία:.....-Τριετής (3) για τους κατόχους μεταπτυχιακού τίτλου της ημεδαπής ή αναγνωρισμένου όμοιου τίτλου σπουδών της αλλοδαπής, ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης και τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης. - Τετραετής (4) για τους κατόχους πτυχίου ή διπλώματος της ημεδαπής ή ισότιμου ιδρύματος της αλλοδαπής.....2. Ουσιαστικά προσόντα: I. Γνώση των διαδικασιών εφαρμογής προγραμμάτων ή/και εκτέλεσης έργων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα. II. Οργανωτικότητα και αποτελεσματικότητα. III. Ικανότητα επικοινωνίας και συνεργασίας. IV. Ικανότητα ανάληψης πρωτοβουλιών και ευθυνών. V. Γνώση μιας ξένης κοινοτικής γλώσσας κατά προτίμηση της αγγλικής ή γαλλικής. VI. Ικανότητα χρήσης εφαρμογών πληροφορικής και υπηρεσιών Internet 3. Συνεκτιμώνται ως πρόσθετα προσόντα: I. Μεταπτυχιακές σπουδές κατά προτίμηση σε συναφές με το αντικείμενο της ΕΥΣΥΔ. II. Εμπειρία στην εκτέλεση, διαχείριση, συντονισμό, σχεδιασμό, έλεγχο κοινοτικών ή αναπτυξιακών προγραμμάτων ή επενδυτικών σχεδίων κατά προτίμηση σε συναφές με το αντικείμενο της ΕΥΣΥΔ. III. Γνώση δεύτερης ξένης κοινοτικής γλώσσας.....». 6.4. Τυπικά, ουσιαστικά και πρόσθετα προσόντα για το προσωπικό της κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) Για το προσωπικό της κατηγορίας Τ.Ε. απαιτούνται τα παρακάτω τυπικά και ουσιαστικά προσόντα: 1. Τυπικά προσόντα: I. Πτυχίο ή δίπλωμα ΤΕΙ, της ημεδαπής ή ισότιμου ιδρύματος της αλλοδαπής. II. Διετής τουλάχιστον επαγγελματική εμπειρία: Προκειμένου για το προσωπικό που θα στελεχώσει το γραφείο ΟΠΣ απαιτείται πτυχίο ή τίτλος ή διετής (2) επαγγελματική

εμπειρία στο αντικείμενο της πληροφορικής. 2. Ουσιαστικά προσόντα: I. Γνώση των διαδικασιών εφαρμογής προγραμμάτων και εκτέλεσης έργων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα. II. Οργανωτικότητα και αποτελεσματικότητα. III. Ικανότητα επικοινωνίας και συνεργασίας. IV. Ικανότητα ανάληψης πρωτοβουλιών και ευθυνών. V. Καλή γνώση και εμπειρία στην χρήση εφαρμογών πληροφορικής και υπηρεσιών Internet. 3. Συνεκτιμώνται ως πρόσθετα προσόντα: I. Ειδίκευση είτε μέσω πτυχίου είτε μέσω εμπειρίας σε διοίκηση επιχειρήσεων ή πληροφορική ή λογιστική ή βιβλιοθηκονομία. II. Γνώση μιας ξένης κοινοτικής γλώσσας κατά προτίμηση της αγγλικής ή γαλλικής. III. Εμπειρία σε θέματα διοικητικής οργάνωσης, ή σε λογιστική ή σε διαχείριση κοινοτικών προγραμμάτων ή σε έργα πληροφορικής. IV. Γνώσεις λογιστικής ή/και διοικητικής οργάνωσης.....».

9. Στο άρθρο 38 του ν. 4249/2014 Αναδιοργάνωση της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και ρύθμιση λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και άλλες διατάξεις (Α' 73) ορίζεται ότι: «1.....4. Η Σχολή Αστυφυλάκων Ελληνικής Αστυνομίας ανήκει στην ανώτερη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, όπως αυτή ορίζεται από τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις και παρέχει ισότιμη εκπαίδευση και χορηγεί ισότιμα πτυχία, προς εκείνα που χορηγούνται από τα αντίστοιχου επιπέδου εκπαιδευτικά Ιδρύματα. Στην ανώτερη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης ανήκει και το Τμήμα Επαγγελματικής Μετεκπαίδευσης Ανθυπαστυνόμων της Σχολής Μετεκπαίδευσης και Επιμόρφωσης Ελληνικής Αστυνομίας.5.....».

10. III. Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

Με το άρθρο 9 του ν.4332/2005 συστήθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης αυτοτελής Υπηρεσία με τίτλο «Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων Ασύλου - Υποδοχής και Ένταξης» (εφεξής Υ.Δ.Ε.Π.Α.Υ.Ε.), η στελέχωση της οποίας γινόταν με μετακίνηση προσωπικού από το Υπουργείο ή με απόσπαση προσωπικού μόνιμου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από φορείς του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 14 του ν.2190/1994, όπως ισχύει, συμπεριλαμβανομένης και της ΜΟΔ Α.Ε. Ειδικότερα δε για το

προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής προβλεπόταν ότι η απόσπαση ή μετακίνηση προσωπικού στην Υπηρεσία θα πραγματοποιείτο με κοινή απόφαση των συναρμόδιων Αναπληρωτών Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού κατά περίπτωση.

11. Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 1493/2015 κοινή απόφαση της Αναπληρώτριας Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, με την οποία η ως άνω Υπηρεσία διαρθρώθηκε σε τρεις Μονάδες και για τη στελέχωσή της προβλέφθηκε προσωπικό 40 ατόμων, το οποίο κατανεμήθηκε σε κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ, ορίσθηκαν εξ αρχής δε, με την υπ' αριθμ. 1498/2015 κοινή απόφαση των ιδίων Υπουργών, τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα που απαιτούνταν για την κάθε κατηγορία προσωπικού.
12. Ακολούθησε ο ν.4375/2016, με το άρθρο 76 του οποίου συστήθηκε στο Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης νέα ειδική υπηρεσία με τον τίτλο «Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, και άλλων πόρων» (εφεξής Ε.Υ.ΣΥ.Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Π), με ταυτόχρονη κατάργηση με την παράγραφο 3 του άρθρου 81 του ίδιου νόμου της προαναφερόμενης ειδικής υπηρεσίας που είχε συσταθεί με την παράγραφο 6 του άρθρου 9 του ν.4332/2015. Για τη στελέχωση της νέας αυτής υπηρεσίας προβλέπεται, μεταξύ των άλλων, ότι αυτή γίνεται με μετακίνηση προσωπικού από το Υπουργείο ή με απόσπαση προσωπικού μόνιμου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από φορείς του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 14 του ν.2190/1994, όπως ισχύει, συμπεριλαμβανομένης και της ΜΟΔ Α.Ε. Ειδικά δε για το προσωπικό που κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού υπηρετούσε στην ως άνω καταργηθείσα ειδική υπηρεσία (Υ.Δ.Ε.Π.Α.Υ.Ε.) προβλέφθηκε ότι η απόσπασή του στη νέα ειδική υπηρεσία γίνεται με μόνη την αίτηση του ενδιαφερομένου εντός αποκλειστικής προθεσμίας 30 ημερών από τη δημοσίευση του νόμου και την έκδοση σχετικής συστατικής πράξης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης.
13. Κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 3 του ως άνω άρθρου 76 του ν.4375/2016, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 42356/ΥΦ776/2016 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, με την οποία η ως άνω νέα ειδική υπηρεσία

(Ε.Υ.ΣΥ.Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Π) διαρθρώθηκε σε τρεις μονάδες και για τη στελέχυσή της προβλέφθηκε προσωπικό 40 ατόμων, το οποίο κατανεμήθηκε σε κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ. Περαιτέρω, και με σκοπό την αποτελεσματικότερη και ποιοτικά αποδοτικότερη λειτουργία του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου των προγραμμάτων ΕΣΠΑ, ορίσθηκαν εξ αρχής τα αυξημένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα που απαιτούνταν για την κάθε κατηγορία προσωπικού (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ), προκειμένου να διασφαλισθεί το υψηλό επίπεδο του προσωπικού, καθώς και η αναγκαία εξειδίκευση αυτού, χωρίς να συνδέεται η μετακίνηση ή η απόσπαση του προσωπικού αυτού με την κατηγορία στην οποία είχε καταταγεί αυτό στην υπηρεσία από την οποία προερχόταν. Και τούτο διότι σύμφωνα με τον Υπαλληλικό Κώδικα για την κατάταξη υπαλλήλου στην κατηγορία ΠΕ απαιτείται μόνον η κατοχή πτυχίου ή διπλώματος ΑΕΙ, ενώ εν προκειμένω με την ως άνω υπουργική απόφαση προβλέφθηκαν ως τυπικά προσόντα για το προσωπικό της κατηγορίας ΠΕ αφενός το πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμου ιδρύματος της αλλοδαπής και αφετέρου η τετραετής ή τριετής, κατά περίπτωση, επαγγελματική εμπειρία, επιπροσθέτως δε ορίσθηκαν και ουσιαστικά προσόντα που απαιτούνται για την κατηγορία αυτή, όπως γνώση των διαδικασιών εφαρμογής προγραμμάτων ή και εκτέλεσης έργων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, οργανωτικότητα και αποτελεσματικότητα, ικανότητα επικοινωνίας και συνεργασίας, ικανότητα ανάληψης πρωτοβουλιών και ευθυνών, γνώση μιας ξένης κοινοτικής γλώσσας κατά προτίμηση της αγγλικής ή γαλλικής κ.α.

14. IV. Ενόψει των ανωτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη των μελών του Τμήματος, ο ως άνω υπαρχιφύλακας που είχε αποσπαστεί και υπηρετούσε κατά το χρόνο δημοσίευσης του ν.4375/2016 στην Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών προγραμμάτων Άσυλου, Υποδοχής και Ένταξης (Υ.Δ.Ε.Π.Α.Υ.Ε.) του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και ακολούθως αποσπάστηκε, σύμφωνα με το ιστορικό του ερωτήματος, στη νέα ειδική υπηρεσία (Ε.Υ.ΣΥ.Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Π), κατέχει το απαιτούμενο για την κατάληψη θέσης κατηγορίας ΠΕ, σύμφωνα με την ως άνω υπουργική απόφαση, πτυχίο και συνεπώς, εφόσον συντρέχουν στο πρόσωπό του και τα λοιπά τυπικά και ουσιαστικά προσόντα που ορίζονται στην παραπάνω υπουργική απόφαση, δύναται να καταλάβει θέση ΠΕ της ως άνω ειδικής υπηρεσίας. Το γεγονός δε ότι η σχολή αρχιφυλάκων ανήκει στην ανώτερη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης δεν εμποδίζει την κατάληψη θέσης



της κατηγορίας ΠΕ της ως άνω ειδικής υπηρεσίας.

15.V. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Β' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ότι ο αναφερόμενος στο εξεταζόμενο ερώτημα υπάλληλος κατέχει το απαιτούμενο για την κατάληψη θέσης κατηγορίας ΠΕ πτυχίο και συνεπώς, εφόσον συντρέχουν στο πρόσωπό του και τα λοιπά τυπικά και ουσιαστικά προσόντα που ορίζονται στην υπ' αριθμ. 42356/ΥΦ776/2016 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, δύναται να καταλάβει θέση ΠΕ της ως άνω ειδικής υπηρεσίας.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 27-06-2018

Ο Προεδρεύων

Στέφανος Δετοής
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια

Ιωάννα Λεμπέση
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.