



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός γνωμοδότησης 104/2018

**Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
(Τμήμα Δ')**

Συνεδρίαση της 29^{ης} Μαΐου 2018

ΣΥΝΘΕΣΗ:

Πρόεδρος: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αικατερίνη Γρηγορίου, Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Πατππάς, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Παντελής Παπαδάκης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 53718 οικ. Φ. 109.1/25-8-2017 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών/ Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας/Αρχηγείο Πυροσβεστικού Σώματος/Επιτελείο/ Νομική Υπηρεσία/Γραφείο 1^ο Νομικών Υποθέσεων.

Περίληψη Ερωτήματος: (α) Αν είναι νόμιμη ή όχι η εγγραφοδιαγραφή στο Γενικό Βιβλίο Υλικού του Πυροσβεστικού Κλιμακίου Ξυριάδας των υλικών που παραχωρήθηκαν από την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΟΔΟΣ ... Α.Ε.» στο Πυροσβεστικό Σώμα προς αποκλειστική τους χρήση από αυτό για τριάντα χρόνια, δοθέντος ότι τα ως άνω υλικά εξακολουθούν να ανήκουν κατά κυριότητα στην ως άνω εταιρεία και όχι στο Ελληνικό Δημόσιο. (β) Σε καταφατική περίπτωση, ποια είναι η προσήκουσα διαδικασία – τύπος εγγραφοδιαγραφής στο Γενικό Βιβλίο Υλικού της ως άνω Υπηρεσίας και αν η κωδικοποίησή τους θα ταυτίζεται με την κωδικοποίηση των αντίστοιχων υλικών που ανήκουν στο Πυροσβεστικό Σώμα. (γ) Τέλος, σε αποφατική περίπτωση, ποια είναι η δέουσα διαδικασία διοικητικής διαχείρισης των εν

λόγω υλικών, την οποία οφείλει να υιοθετήσει η ως άνω Υπηρεσία και με βάση ποιες διατάξεις.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, όπως αυτό επικαιροποιήθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 13595 οικ. Φ. 109.1/21-3-2018 έγγραφο της ίδιας, ως άνω, ερωτώσας Υπηρεσίας, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. «1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 12235 Φ. 702.1/24-2-2017 έγγραφο του Τμήματος Στρατηγικού Σχεδιασμού της Διεύθυνσης Στρατηγικού Σχεδιασμού και Επικοινωνίας Α.Π.Σ. προς την εταιρεία με την επωνυμία «ΟΔΟΣ ... Α.Ε.», ο Αρχηγός του Π.Σ. πρότείνει την παροχή εκ μέρους της εταιρείας του απαραίτητου πάσης φύσεως υλικοτεχνικού – μηχανολογικού εξοπλισμού Αταλάντης, Κνημίδας, Κλόκοβας, Αμπελιάς και των προς παραχώρηση κτιριακών εγκαταστάσεων Θήβας και Μαλακάσας, προκειμένου να επιτευχθεί η απαρακώλυτη έναρξη χρήσης αυτών και να διασφαλιστεί η εύρυθμη επιχειρησιακή λειτουργία τους, την οποία πρόταση αποδέχθηκε η εταιρεία με το υπ' αριθ. πρωτ. CC.M15.CC.19644/16-03-2017 έγγραφό της.

2. Την τρέχουσα περίοδο, επίκειται η παράδοση από την Παραχωρησιούχο εταιρεία της κτιριακής εγκατάστασης του Π.Κ. Ξυνιάδας και του συνόλου του εξοπλισμού του (γραφεία, καθίσματα, πυροσβεστικά οχήματα με τον εξοπλισμό τους, πυροσβεστικός – τηλεπικοινωνιακός εξοπλισμός εκτός οχημάτων κλπ.).

3. Για τα ανωτέρω παραχωρηθέντα (όχι δωρηθέντα) υλικά από την Παραχωρησιούχο εταιρεία προς το Πυροσβεστικό Σώμα, θα συνταχθεί κοινό πρωτόκολλο παράδοσης – παραλαβής, στο οποίο θα γίνει ρητή μνεία ότι προορίζονται για αποκλειστική χρήση από τους πυροσβεστικούς υπαλλήλους Π.Κ. Ξυνιάδας.

4. Τα εν λόγω υλικά τελούν υπό την κυριότητα της Παραχωρησιούχου εταιρείας, τα οποία θα συντηρεί ή θα ανανεώνει με δικό της κόστος και που διατίθενται στο Π.Κ. Ξυνιάδας προς αποκλειστική χρήση, για όλο το χρονικό διάστημα της περιόδου

παραχώρησης του Έργου, ήτοι για 30 έτη, ενώ το Υπουργείο Εσωτερικών, δια του Πυροσβεστικού Σώματος, υποχρεούται σε καλή και επιμελημένη χρήση και διατήρηση των παρασχεθέντων εγκαταστάσεων και του εξοπλισμού από την Παραχωρησιούχο εταιρεία (παρ. 3.12 της Συμφωνίας Πυρόσβεσης) και που χρησιμοποιούνται για την κάλυψη των αναγκών πυρόσβεσης του Έργου (σήραγγες Ε 65 – αυτοκινητόδρομος Ε 65).

5. Το Τμήμα Στρατηγικού Σχεδιασμού, δεδομένων της έλλειψης νομοθετικού πλαισίου για τον τύπο εγγραφοδιαγραφής παραχωρηθέντων (μη δωρηθέντων) υλικών στο Π.Σ. και της ανάγκης υιοθέτησης σύννομων διαδικασιών τήρησης των Γενικών Βιβλίων Υλικών των Πυροσβεστικών Υπηρεσιών προκειμένου να υποβληθούν αυτά για τον προβλεπόμενο έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο, απέστειλε το υπ' αριθ. πρωτ. 36848 Φ. 702.1/02-06-2017 ερώτημα στην 2^η Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου ζητώντας την παροχή γνώμης αναφορικά με το εάν είναι σύννομη η εγγραφοδιαγραφή στο Γενικό Βιβλίο Υλικών της Υπηρεσίας των παραχωρηθέντων υλικών από ιδιωτική εταιρεία προς αποκλειστική χρήση από το Π.Σ. και σε καταφατική περίπτωση ποια είναι η προσήκουσα διαδικασία ενώ σε αποφατική περίπτωση ποια είναι η δέουσα διαδικασία διοικητικής διαχείρισης των υλικών εκ μέρους της Υπηρεσίας.

6. Επί του ως άνω ερωτήματος, η 2^η Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αποφάνθηκε ότι η εξέταση των εν λόγω ζητημάτων εκφεύγει των αρμοδιοτήτων της».

2. Ακολούθως, η Νομική Υπηρεσία του Πυροσβεστικού Σώματος, επί του υπ' αριθμ. 144/21-7-2017 Υπηρεσιακού Σημειώματος του Τμήματος Στρατηγικού Σχεδιασμού της Διεύθυνσης Στρατηγικού Σχεδιασμού και Επικοινωνίας του Αρχηγείου του Πυροσβεστικού Σώματος, εξέφρασε την άποψη ότι: «...δεδομένης της εκ του νόμου υφιστάμενης δυνατότητας τήρησης κάθε άλλου, πλην του Γενικού βιβλίου υλικού, απαραίτητου βιβλίου (περ. ια' του άρθρου 159 του π.δ. 210/1992), προτείνεται ως βέλτιστη λύση, η τήρηση ενός βιβλίου παραχωρηθέντος υλικού στο οποίο θα καταχωρίζονται τα παραχωρηθέντα από την εταιρεία υλικά με την αντίστοιχη κωδικοποίηση του Γενικού βιβλίου Υλικού, το οποίο θα εντάσσεται στον Ετήσιο Λογαριασμό του άρθρου 162 του ιδίου ως άνω π.δ/τος και θα ακολουθείται η προβλεπόμενη στο άρθρο αυτό διαδικασία».

3. Κατόπιν των ανωτέρω, υπεβλήθη το εν θέματι ερώτημα στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους.

Νομοθετικό πλαίσιο

4. Με το άρθρο πρώτο του ν. 3597/2007 (Α' 168) κυρώθηκε και απέκτησε ισχύ νόμου η από 31^{ης} Μαΐου 2007 Σύμβαση Παραχώρησης του έργου μελέτης, κατασκευής, χρηματοδότησης, λειτουργίας, συντήρησης και εκμετάλλευσης του Αυτοκινητοδρόμου Κεντρικής Ελλάδος (Ε65) και, στη συνέχεια, με το άρθρο δεύτερο του ν. 4219/2013 (Α' 269) κυρώθηκε και απέκτησε ισχύ νόμου η από 28-11-2013 Συμφωνία Τροποποίησης Διατάξεων της ως άνω Σύμβασης Παραχώρησης.

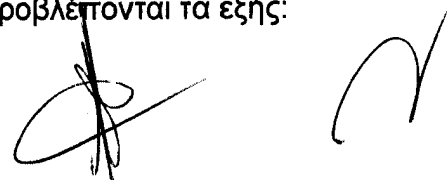
Στην διάταξη της παραγράφου 3.1.96 της τελευταίας ορίζεται ότι:

«3.1.96 «Περίοδος Παραχώρησης» είναι η χρονική περίοδος που αρχίζει από την Ημερομηνία Έναρξης Παραχώρησης και λήγει, με την επιφύλαξη τυχόν παρατάσεων ή περιπτώσεων καταγγελίας που προβλέπονται στη Σύμβαση Παραχώρησης, την αντίστοιχη ημερομηνία μετά από τριάντα (30) χρόνια».

5. Περαιτέρω, στην διάταξη της υποπαραγράφου 23.4.1 της παραγράφου 23.4 «Αστυνόμευση του Έργου- Σχέδια Δράσης» του άρθρου 23 «Λειτουργία του Έργου Παραχώρησης» του ν. 3597/2007 ορίζονται τα ακόλουθα:

«Τουλάχιστον έξι (6) μήνες προ της προβλεπόμενης Ημερομηνίας Έναρξης Περιόδου Λειτουργίας, ο Παραχωρησιούχος οφείλει να έρθει σε επαφή με τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, ώστε έγκαιρα να ρυθμίσουν από κοινού, με σχετική συμφωνία, τις υπηρεσίες αστυνόμευσης και πυρόσβεσης του Έργου. Ο Παραχωρησιούχος θα εξασφαλίζει και θα συντηρεί με δικές του δαπάνες τον εξοπλισμό και τις κατάλληλες εγκαταστάσεις εξυπηρέτησης του απαραίτητου προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας και της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο Προσάρτημα 2 της παρούσας (Άρθρο 2.7.3). Κάθε άλλη δαπάνη σχετική με την αστυνόμευση και πυρόσβεση (όπως λ.χ. μισθοδοσία προσωπικού, καύσιμα κ.λπ.) βαρύνει το Δημόσιο».

6. Τέλος, στις 22-3-2017 υπογράφηκε η ως άνω προβλεπόμενη Συμφωνία Πυρόσβεσης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου (Υπουργείου Εσωτερικών) και της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Αυτοκινητόδρομος ... Α.Ε. Παραχώρησης». Στους όρους 3.12, 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5 και 4.15 αυτής προβλέπονται τα εξής:



«3.12 Το ΥΠ.ΕΣ. δια της Υπηρεσίας Πυροσβεστικής υποχρεούται σε καλή και επιμελημένη χρήση και διατήρηση των παρασχεθέντων από την Παραχωρησιούχο, και αναλυτικά περιγραφόμενων στο Προσάρτημα Ι της παρούσας, Εγκαταστάσεων και Εξοπλισμού που χρησιμοποιούνται για την κάλυψη των αναγκών πυρόσβεσης των σηράγγων του ΕΠ¹. ...

4.1 Η Εταιρεία αναλαμβάνει να εξασφαλίσει με δικό της κόστος τις Εγκαταστάσεις Πυρόσβεσης αποκλειστικής χρήσης όπως αυτές περιοριστικά καθορίζονται στο σχετικό Προσάρτημα της παρούσας, για τη λειτουργία του Έργου Παραχώρησης. Οι ανωτέρω εγκαταστάσεις θα παραδοθούν τμηματικά, σύμφωνα με την ολοκλήρωση των επιμέρους τμημάτων λαμβανομένων υπόψη της χρονικής διάρκειας των απαιτούμενων διαδικασιών και κατασκευών καθώς και των όρων της Σύμβασης Παραχώρησης.

4.2 Επιπλέον η Εταιρεία αναλαμβάνει να καλύψει με δικό της κόστος τα εύλογα έξοδα συντήρησης από τη συνήθη χρήση των Εγκαταστάσεων αποκλειστικής χρήσης για το ΕΠ, οι οποίες αποτελούνται από τα κτήρια που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την πυρόσβεση των σηράγγων, όπως αυτά περιοριστικά καθορίζονται στο Προσάρτημα 1 της παρούσας χωρίς να θίγεται η υποχρέωση και ευθύνη του ΥΠ.ΕΣ. σύμφωνα με το άρθρο 3.12 της παρούσας. Οι αρμόδιες Υπηρεσίες Πυροσβεστικής οφείλουν να ενημερώνουν εγκαίρως, εμπεριστατωμένα, αιτιολογημένα και αναλυτικά τον Παραχωρησιούχο για τις εύλογες ανάγκες συντήρησης των ανωτέρω.

4.3 Η Εταιρεία αναλαμβάνει να εξασφαλίσει, προμηθεύσει και διαθέσει με δικό της κόστος οχήματα για τις Υπηρεσίες Πυροσβεστικής, όπως αυτά περιοριστικά καθορίζονται στο Προσάρτημα 1 της παρούσας. Ο ανωτέρω Εξοπλισμός θα παραδοθεί τμηματικά, σύμφωνα με την ολοκλήρωση των επιμέρους τμημάτων λαμβανομένων υπόψη της χρονικής διάρκειας των απαιτούμενων διαδικασιών προμήθειας καθώς και των όρων της Σύμβασης Παραχώρησης και της ΕΣΥ. Προκειμένου ο Παραχωρησιούχος να εξασφαλίσει το κατάλληλο εξοπλισμό και μάλιστα έγκαιρα, θα ακολουθείται η διαδικασία όπως αυτή περιγράφεται στο άρθρο 19 της Λειτουργικής Διαδικασίας 2 του Προσαρτήματος 1 της παρούσας.

¹ Έργου Παραχώρησης

4.4 Σύμφωνα με τον Ν.3597/2007, όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 4219/2013 και ισχύει, η Εταιρεία αναλαμβάνει να καλύψει με δικό της κόστος τα εύλογα έξοδα συντήρησης από τη συνήθη χρήση του Εξοπλισμού αποκλειστικής χρήσης, ήτοι ειδικά οχήματα σηράγγων και οχήματα τύπου Van, με διασσωστική σειρά για τις Υπηρεσίες Πυροσβεστικής Αποκλειστικής Κάλυψης Σηράγγων, όπως αυτά περιοριστικά καθορίζονται στο Προσάρτημα 1 της παρούσας, χωρίς να θίγεται η υποχρέωση και ευθύνη του ΥΠ.ΕΣ. σύμφωνα με το άρθρο 3.12 της παρούσας. Επίσης αναλαμβάνει το κόστος των απαραίτητων αναλωσίμων πυρόσβεσης για τα οχήματα αποκλειστικής χρήσης (όπως π.χ. συμπύκνωμα αφροποιητικού υλικού κατάσβεσης κ.λπ.). Οι αρμόδιες Υπηρεσίες Πυροσβεστικής οφείλουν να ενημερώνουν εγκαίρως, εμπειριστατωμένα, αιτιολογημένα και αναλυτικά τον Παραχωρησιούχο για τις εύλογες ανάγκες συντήρησης των ανωτέρω. Η συντήρηση θα γίνεται σύμφωνα με το εγχειρίδιο λειτουργίας και συντήρησης του κατασκευαστή του Εξοπλισμού.

4.5 Η Εταιρεία αναλαμβάνει να ανανεώνει τον Εξοπλισμό αποκλειστικής χρήσης, ήτοι ειδικά οχήματα σηράγγων και διασσωστικά οχήματα τύπου Van, όπως αυτά περιοριστικά καθορίζονται στο Προσάρτημα 1 της παρούσας, όταν παρίσταται ουσιαστική ανάγκη και σε κάθε περίπτωση όχι νωρίτερα από δώδεκα (12) έτη για τα διασσωστικά οχήματα τύπου Van και είκοσι (20) έτη για τα ειδικά οχήματα σηράγγων από τη χρονική στιγμή παραλαβής αυτών από το ΠΣ, σύμφωνα με τις προδιαγραφές και τις προβλέψεις της Σύμβασης Παραχώρησης, της ΕΣΥ και της συνημμένης Λειτουργικής Διαδικασίας ΛΔ-ΟΚΕ-ΛΕΣ1. ...

4.15 Η Εταιρεία αναλαμβάνει την υποχρέωση να ασφαλίσει τα οχήματα αποκλειστικής χρήσης που θα διαθέσει στο ΠΣ για τους σκοπούς της παρούσας και σύμφωνα με αυτή, όπως αυτά περιοριστικά καθορίζονται στο Προσάρτημα 1 της παρούσας, για περιπτώσεις αποκατάστασης ζημιών, που θα υποστεί το ασφαλιζόμενο όχημα από σύγκρουση με άλλο όχημα, πρόσκρουση σε κάποιο αντικείμενο, εκτροπή, ανατροπή, κατακρήμνιση αυτού, καθώς και για περιπτώσεις αστικής ευθύνης του ΠΣ έναντι τρίτων προερχόμενης από πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων του κατά την ενάσκηση των καθηκόντων του ΠΣ που απορρέουν από την παρούσα».

7. Εξάλλου, στις διατάξεις των άρθρων 158, 159, 160 και 171 του π.δ. 210/1992 (Α' 99), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων των

περιπτώσεων στ' και θ' της παραγράφου 1 του άρθρου 11 του ν. 1481/1984 (Α'152), όπως το άρθρο αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του ν. 1590/1986 (Α'49) και της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν. 1590/1986, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 158 (άρθρο 29 Π.Δ. 426/1991)

Διάκριση υλικού

1. Το υλικό που χρησιμοποιείται από το Πυροσβεστικό διακρίνεται: α) Σε υλικό Υπηρεσιών και β) Ατομικά εφόδια του προσωπικού του.

2. Υλικά Υπηρεσιών είναι: α) είδη κλινοστρωμνής (κρεβάτια – στρώματα κ.λπ.). β) Έπιπλα και σκεύη. γ) Οχήματα και μηχανήματα. δ) Είδη υγειονομικού υλικού. ε) Είδη οπλισμού και γενικά κάθε άλλο υλικό το οποίο δε χρεώνεται στα ατομικά βιβλιάρια εφοδίων των υπαλλήλων. ...

4. Τα υλικά των Υπηρεσιών και τα ατομικά εφόδια των υπαλλήλων προκειμένου να παρακολουθούνται λογιστικά κατονομάζονται με ξεχωριστό αύξοντα αριθμό στο βιβλίο ονομαστικού υλικού και κατατάσσονται ανάλογα με τη χρήση και το είδος, σε μέρη, τμήματα και κεφάλαια.

5. Υλικά τα οποία εισάγονται για πρώτη φορά στη Διαχείριση και δεν αναφέρονται στον κώδικα υλικού του Πυροσβεστικού Σώματος, για την εγγραφή τους θα ζητείται η κωδικοποίησή τους από τη Γ.Α.Υ.Π.Σ.

6. Για την ανανέωση, συμπλήρωση, διάθεση, διαγραφή, εγγραφή και κίνηση του υλικού μεριμνά η αρμόδια Υπηρεσία κατά τις ισχύουσες διατάξεις.

Άρθρο 159 (άρθρο 30 Π.Δ. 426/1991)

Τηρούμενα βιβλία

Σε κάθε Διαχείριση Υλικού (αυθύπαρκτη και μερική τηρούνται τα παρακάτω βιβλία: α) Γενικό βιβλίο υλικού. β) Βιβλίο τριπλοτύπων απολογιστικών αποδείξεων δοσοληψίας υλικού. γ) Βιβλίο τριπλοτύπων απολογιστικών αποδείξεων αγοραζομένου υλικού. δ) Βιβλία υλικού μερικών διαχειρίσεων. ε) Βιβλία διπλοτύπων αποδείξεων δοσοληψίας υλικών με τις μερικές διαχειρίσεις. στ) Βιβλίο Αποθήκης. ζ) Βιβλίο διπλοτύπων αποδείξεων δοσοληψίας υλικών αποθήκης. η) Βιβλίο προσωπικών αποδείξεων δοσοληψίας υλικών με άλλες ξένες εκτός Πυροσβεστικού

Σώματος Υπηρεσίες. θ) Βιβλίο αναλώσιμου υλικού. ι) Ατομικά βιβλιάρια εφοδίων των υπαλλήλων. ια) Κάθε άλλο απαραίτητο βιβλίο.

Άρθρο 160 (άρθρο 31 Π.Δ. 426/1991)

Γενικό Βιβλίο υλικού

1. Το Γενικό βιβλίο υλικού αποτελεί τη βάση των δοσοληψιών και τον οδηγό κίνησης του υλικού κάθε Διαχείρισης και καταχωρίζεται σ' αυτό κάθε νόμιμη εγγραφή ή διαγραφή υλικού με την οποία χρεωπιστώνεται η Διαχείριση. Ο τύπος του βιβλίου είναι ενιαίος για όλες τις Υπηρεσίες του Πυροσβεστικού Σώματος.

2. Οι εγγραφές στο βιβλίο Διαχείρισης Υλικού στηρίζονται ως προς την εισαγωγή (χρέωση): α) Στις πρωτότυπες ανταποδείξεις που εκδόθηκαν από τις Υπηρεσίες που χορήγησαν το υλικό. β) Στις τριπλότυπες αποδείξεις αγοραζόμενου υλικού γ) Στις αποφάσεις του Υπουργού Δημόσιας Τάξης «Για εγγραφή υλικού».

3. Ως προς την εξαγωγή (πίστωση): α) Στις πρωτότυπες αποδείξεις που υπογράφουν οι Υπηρεσίες που παραλαμβάνουν τα υλικά. β) Στις αποφάσεις του Υπουργού Δημόσιας Τάξης «Περί διαγραφής υλικού».

4. Οι αποδείξεις παραλαβής αγοραζόμενου υλικού και οι αποδείξεις και ανταποδείξεις δοσοληψίας υλικού μεταξύ των διαχειρίσεων, συντάσσονται κατά κεφάλαιο του ονομαστικού υλικού.

5. Οι αποδείξεις παραλαβής αγοραζόμενου υλικού αποτελούνται: α) Από το στέλεχος (Α) το οποίο στηρίζεται στο βιβλίο (μπλοκ) αγοραζόμενου υλικού. β) Από τα αποκόμματα (Β) και (Γ) τα οποία επισυνάπτονται στα οικεία δικαιολογητικά για τον έλεγχο από τη Διαχείριση Χρηματικού του Πυροσβεστικού Σώματος, η οποία, το μεν απόκομμα (Γ) επιστρέφει αμέσως ελεγμένο καν οικεία Διαχείριση, το δε άλλο (Β) επισυνάπτει στα δικαιολογητικά εντάλματος της δαπάνης. Το επιστρεφόμενο στη Διαχείριση ελεγμένο απόκομμα (Γ) της τριπλότυπης απόδειξης, αποτελεί το οριστικό δικαιολογητικό της χρέωσης της Διαχείρισης για το υλικό που αγοράσθηκε από το εμπόριο και γ) Από το απόκομμα (Δ) το οποίο στέλνεται στην Γ.Α.Π.Υ.Σ.

6. Οι αποδείξεις και ανταποδείξεις δοσοληψίας υλικού εκδίδονται από έντυπα βιβλία μετά στελέχους.

7. Τα βιβλία αυτά χορηγούνται στις Διαχειρίσεις Υλικού από τη Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου και είναι αριθμημένα και θεωρημένα από αυτή.

8. Οι αποδείξεις και ανταποδείξεις δοσοληψίας υλικού συντάσσονται και εκδίδονται μόνο από τη Διαχείριση που παραδίδει το υλικό.

9. Διπλότυπες αποδείξεις και ανταποδείξεις δοσοληψίας και αποδείξεις αγοραζομένου υλικού που δεν πραγματοποιήθηκαν για οποιονδήποτε λόγο, ακυρώνονται με απόφαση του Διευθυντή Οικονομικών Υπηρεσιών του Αρχηγείου.

Άρθρο 171

(Άρθρο 42 Π.Δ. 426/1991)

Εγγραφή οχημάτων και εξαρτημάτων - Χορήγηση υλικών αυτοκινήτων

1. Τα πυροσβεστικά και επιβατηγά αυτοκίνητα του Πυροσβεστικού Σώματος θεωρούνται ολομερή και εγγράφονται στο Γενικό βιβλίο υλικού σε οικείο κεφάλαιο του ονομαστικού. Εφεδρικοί τροχοί, εργαλεία γενικά και τυχόν εφεδρικά εξαρτήματα και ανταλλακτικά, που συνοδεύουν κάθε αυτοκίνητο χρεώνονται ξεχωριστά, σύμφωνα με τον ισχύοντα κώδικα υλικού του Σώματος. Κατά τη μετάθεση αυτοκινήτων οι τριπλότυπες αποδείξεις συνοδεύονται με όλο το φάκελλο του αυτοκινήτου. ...».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Εκ των προπαρατεθεισών διατάξεων και όρων της Σύμβασης Παραχώρησης, ερμηνευομένων αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, προκύπτουν τα εξής:

8. Σύμφωνα με τους όρους της από 22-3-2017 Συμφωνίας Πυρόσβεσης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της παραχωρησιούχου εταιρείας, η εταιρεία οφείλει να εξασφαλίσει, προμηθεύσει και διαθέσει στο Πυροσβεστικό Σώμα (Π.Σ.), τα υλικά (εγκαταστάσεις και εξοπλισμός), που περιγράφονται αναλυτικά στο Προσάρτημα 1 αυτής, προς χρησιμοποίησή τους αποκλειστικά για τις πυροσβεστικές ανάγκες του Έργου Παραχώρησης, καθ' όλη την περίοδο παραχώρησης. Επίσης, υποχρεούται, κατά την ίδια χρονική περίοδο, να ανανεώνει και να καλύπτει τα εύλογα έξοδα συντήρησης από τη συνήθη χρήση τους, οι δε Πυροσβεστικές Υπηρεσίες ευθύνονται για την καλή και επιμελημένη χρήση και διατήρησή τους.

9. Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 158 του π.δ. 210/1992, το υλικό που χρησιμοποιείται από το Πυροσβεστικό Σώμα διακρίνεται στο υλικό των Υπηρεσιών και στα ατομικά εφόδια του προσωπικού. Στο υλικό των Υπηρεσιών περιλαμβάνονται τα έπιπλα, γραφεία, καθίσματα και λοιπά σκεύη των εγκαταστάσεών τους, τα πυροσβεστικά οχήματα με τον εξοπλισμό τους, καθώς και ο εν γένει πυροσβεστικός και τηλεπικοινωνιακός εξοπλισμός των Υπηρεσιών. Τα υλικά των Υπηρεσιών κατονομάζονται με ξεχωριστό αύξοντα αριθμό στο βιβλίο ονομαστικού υλικού και κατατάσσονται, ανάλογα με τη χρήση και το είδος τους, σε μέρη, τμήματα και κεφάλαια σε αυτό. Όλα τα υλικά που εισάγονται στη Διαχείριση και δεν αναφέρονται στον κώδικα υλικού του Πυροσβεστικού Σώματος, κωδικοποιούνται από τη Γενική Αποθήκη Πυροσβεστικού Σώματος (Γ.Α.Υ.Π.Σ.)².

10. Σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 160 του ίδιου, ως άνω, προεδρικού διατάγματος, στο ως άνω Γενικό Βιβλίο υλικού καταχωρίζεται κάθε νόμιμη εγγραφή ή διαγραφή υλικού, με την οποία χρεοπιστώνεται η Διαχείριση. Ως προς την εισαγωγή (χρέωση) του υλικού, οι εγγραφές στηρίζονται: (α) Στις πρωτότυπες αποδείξεις που εκδόθηκαν από τις Υπηρεσίες που το χορήγησαν, (β) στις τριπλότυπες αποδείξεις του αγοραζομένου υλικού και (γ) στις αποφάσεις του Υπουργού Δημόσιας Τάξης για εγγραφή υλικού. Ως προς την εξαγωγή (πίστωση) του υλικού, οι εγγραφές στηρίζονται: (α) Στις πρωτότυπες αποδείξεις που υπογράφουν οι Υπηρεσίες που παραλαμβάνουν τα υλικά και (β) στις αποφάσεις του Υπουργού Δημόσιας Τάξης για διαγραφή υλικού.

11. Από την ως άνω διάταξη προκύπτει σαφώς ότι οι προναφερόμενες υπό στοιχεία (α) και (β) εγγραφές χρεωθέντος υλικού, στο Γενικό Βιβλίο υλικού αφορούν προδήλως σε χρεωθέντα υλικά, που είτε έχουν παραχωρηθεί από άλλες Υπηρεσίες (δοσοληψίες μεταξύ Υπηρεσιών) είτε έχουν αγορασθεί από τρίτους.

12. Κατά λογική δε αναγκαιότητα και εφόσον δεν ορίζεται στο νόμο ρητά κάτι άλλο, και τα υλικά που με βάση την ίδια, ως άνω, διάταξη χρεώνονται στη Διαχείριση και εγγράφονται στο Γενικό Βιβλίο υλικού του Π.Σ., με αποφάσεις του Υπουργού Δημόσιας Τάξης, πρέπει να ανήκουν κατά κυριότητα στο Ελληνικό Δημόσιο.

² Ήδη από το Τμήμα Διαχείρισης Υλικού και Αποθηκών της Διεύθυνσης Οικονομικών του Αρχηγείου Π.Σ.

[άρθρο 89 παρ. 2 ν. 4249/2014 (Α' 73)]



13. Εξάλλου, για να διαγραφεί ένα υλικό από το Γενικό Βιβλίο υλικού, εξυπακούεται ότι θα πρέπει να έχει προηγουμένως εγγραφεί σε αυτό.

14. Συνεπώς, στο Γενικό Βιβλίο υλικού, που τηρούν οι αρμόδιες Διαχειρίσεις του Π.Σ., εγγράφονται και διαγράφονται μόνο τα υλικά που ανήκουν κατά κυριότητα σε αυτό και, επομένως, δεν είναι νόμιμη στην προκειμένη περίπτωση η εγγραφοδιαγραφή στο Γενικό Βιβλίο υλικού του Πυροσβεστικού Κλιμακίου Ξυνιάδας των υλικών που παραχωρήθηκαν από την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΟΔΟΣ ... Α.Ε.» στο Πυροσβεστικό Σώμα, προς αποκλειστική τους χρήση από αυτό για την κάλυψη των αναγκών πυρόσβεσης του Έργου Παραχώρησης για τριάντα χρόνια και τούτο διότι ανήκουν κατά κυριότητα σε ιδιωτικό φορέα.

15. Περαιτέρω, κατά τα προαναφερόμενα, σύμφωνα με τους όρους της Συμφωνίας Πυρόσβεσης, τα ως άνω παραχωρηθέντα κατά χρήση υλικά, που εξυπηρετούν τον συγκεκριμένο σκοπό της κάλυψης των αναγκών πυρόσβεσης του έργου για καθορισμένο χρόνο, είναι ήδη καταγεγραμμένα στο οικείο Προσάρτημα της Συμφωνίας Πυρόσβεσης και θα καταγραφούν εκ νέου αναλυτικά στα πρωτόκολλα παράδοσης – παραλαβής, που θα συνταχθούν κατά την παράδοσή τους στο Π.Σ., το οποίο από την παραλαβή τους θα υπέχει ευθύνη έναντι της παραχωρησιούχου για τυχόν μη προσήκουσα και μη επιμελημένη χρήση τους.

16. Για λόγους, όμως, ορθής τήρησης των συμφωνηθέντων όρων, παρακολούθησης ενδοϋπηρεσιακά των παραχωρηθέντων υλικών, καθώς και για λόγους εύρυθμης λειτουργίας της Υπηρεσίας, θα πρέπει οι αρμόδιες πυροσβεστικές υπηρεσίες, με βάση τη διάταξη της περίπτωσης ια' του άρθρου 159 του π.δ. 210/1992, με την οποία προβλέπεται η δημιουργία «κάθε άλλου απαραίτητου βιβλίου», να δημιουργήσουν ειδική κατηγορία βιβλίου στην οποία θα καταγράφονται τα εν λόγω παραχωρηθέντα κατά χρήση υλικά.

17. Ενόψει της ως άνω δοθείσας απάντησης παρέλκει η απάντηση στο δεύτερο και το τρίτο σκέλος του ερωτήματος.

Απάντηση

18. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, στο πρώτο σκέλος του τεθέντος ερωτήματος αρμόζει η απάντηση ότι δεν προβλέπεται εκ του νόμου η

εγγραφοδιαγραφή στο Γενικό Βιβλίο υλικού του Πυροσβεστικού Κλιμακίου Ξυνιάδας των υλικών που παραχωρήθηκαν από την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΟΔΟΣ ... Α.Ε.» στο Πυροσβεστικό Σώμα, προς αποκλειστική τους χρήση από αυτό για τριάντα χρόνια, δεδομένου ότι τα ως άνω υλικά εξακολουθούν να ανήκουν κατά κυριότητα στην ως άνω εταιρεία και όχι στο Ελληνικό Δημόσιο. Περαιτέρω, τα εν λόγω υλικά θα πρέπει να καταγραφούν σε ειδική κατηγορία βιβλίων, κατά τα διαλαμβανόμενα στη διάταξη της περίπτωσης ια' του άρθρου 159 του π.δ. 210/1992.

Τέλος, παρέλκει η απάντηση στο δεύτερο και το τρίτο σκέλος του ερωτήματος.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 22- 6 - 2018

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Χρυσάνθη Α. Αυγερινού

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Παντελής Ι. Παπαδάκης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.