



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 98/2018

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Β')**

Συνεδρίαση της 22ης Μαΐου του 2018

Σύνθεση :

Προεδρεύων : Στέφανος Δέτσης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, κωλυομένου του Προέδρου Αλέξανδρου Καραγιάννη.

Μέλη: Θεόδωρος Ψυχογιός, Δημήτριος Χανής, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Αλέξανδρος Ροϊλός, Αδαμαντία Καπετανάκη, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη, και Διονύσιος Χειμώνας, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Ιωάννα Λεμπέση, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 438/Φ.40/30661/15.03.2018 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης (Ειδική Γραμματεία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και Άλλων Πόρων / Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και Άλλων Πόρων).

Ερώτημα: Ερωτάται αν είναι δυνατή η χρηματοδότηση ενδιάμεσου προγράμματος αναγκών διερμηνείας στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης Κω, Λέσβου, Χίου, Σάμου και Λέρου, κατ' εφαρμογή των κανονιστικών αποφάσεων που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 9 παρ.5 του ν.3907/2011, ο οποίος καταργήθηκε με τον

ν. 4375/2016 και, στην καταφατική περίπτωση, αν η χρηματοδότηση του ως άνω προγράμματος μπορεί να γίνει αναδρομικά από 01.01.2018, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδότησε, κατά πλειοψηφία, ως εξής:

I. Ιστορικό

1. Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό: Με το υπ' αριθμ. 24.2/790/23.01.2018 έγγραφο του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής (Γενική Γραμματεία Υποδοχής, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης) ζητήθηκε καταρχάς από την ερωτώσα Υπηρεσία η χρηματοδότηση, μέσω της ένταξης στα Εθνικά Προγράμματα που διαχειρίζεται, προγράμματος αναγκών διερμηνείας για το μετά την 31.12.2017 χρονικό διάστημα, οπότε και έληξε το συγχρηματοδοτούμενο πρόγραμμα HOME/2016/ISFB/AG/EMAS/0026, το οποίο, μέσω της Επείγουσας Βοήθειας του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, κάλυψε τη δαπάνη των υπηρεσιών διερμηνείας για τα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (εφεξής Κ.Υ.Τ.) Κω, Λέσβου, Χίου, Σάμου και Λέρου μέχρι τις 31.12.2017. Στο εν λόγω έγγραφο αναφέρονταν οι ανάγκες διερμηνείας για κάθε κέντρο, καθώς και ότι οι διερμηνείς που θα στελεχώσουν τα προαναφερόμενα Κ.Υ.Τ. θα προσληφθούν στην ως άνω Υπηρεσία κατόπιν σχετικής πρόσκλησης ενδιαφέροντος, η οποία θα οδηγήσει στην υπογραφή συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, ετήσιας διάρκειας, και με γενικό εκτιμώμενο κόστος 1.363.860 ευρώ.
2. Αμέσως μετά η ανωτέρω Υπηρεσία, με το υπ' αριθμ. 24.2/833/24.01.2018 έγγραφό της, υπέβαλε νέο αίτημα και ζήτησε τη χρηματοδότηση ενδιάμεσου προγράμματος αναγκών διερμηνείας για τα παραπάνω Κ.Υ.Τ., με έναρξη την 01.01.2018, «με το παρόν σχήμα διερμηνείας (ΜΚΟ ΜΕΤΑΔΡΑΣΗ)» και χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, ώστε να δοθεί ο απαραίτητος χρόνος για τη διαδικασία πρόσληψης διερμηνέων με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, χωρίς να υπάρξει κενό.
3. Η αιτούσα τη χρηματοδότηση Υπηρεσία θεωρεί, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο ιστορικό του Ερωτήματος, ότι για τη χρηματοδότηση του αιτούμενου ενδιάμεσου προγράμματος μπορούν να εφαρμοσθούν, βάσει του άρθρου 80 παρ. 17 του ν. 4375/2016, οι κανονιστικές αποφάσεις που είχαν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση του

καταργηθέντος ν. 3907/2011 και με αυτό τον τρόπο να χρηματοδοτηθεί, «με το παρόν σχήμα διερμηνείας (Μ.Κ.Ο.)», το αιτούμενο πρόγραμμα, με απευθείας ανάθεση για ένα εξάμηνο.

4. Ειδικότερα, η αιτούσα τη χρηματοδότηση Υπηρεσία αναφέρεται στις ακόλουθες κανονιστικές αποφάσεις: α) στην υπ' αριθμ. 7001/2/1454-κδ/12 (Β 2491) κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών - Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας – Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, με θέμα *«Καθορισμός προδιαγραφών ποιότητας και ασφάλειας φορέων της κοινωνίας των πολιτών προς διεκπεραίωση διαδικασιών πρώτης υποδοχής»* και β) στην υπ' αριθμ. 11.1/5052/2016 (Β'1261) απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης- Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης- Οικονομικών, με θέμα *«καθορισμός προδιαγραφών ποιότητας και ασφάλειας φορέων της κοινωνίας των πολιτών προς διεκπεραίωση επιμέρους διαδικασιών υποδοχής σε Ανοιχτές Δομές Φιλοξενίας που λειτουργούν υπό την εποπτεία της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής»*. Περαιτέρω, η ως άνω Υπηρεσία αναφέρεται και στη με αριθμό 15.1/1264/9.10.2012 (ΑΔΑΒ4ΒΙ-ΛΤΡ) απόφαση του Διευθυντή της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, με την οποία συστήθηκε το «Μητρώο φορέων της κοινωνίας των πολιτών», προκειμένου οι φορείς αυτοί να δύνανται να διεκπεραιώνουν τις επί μέρους αρμοδιότητες Κέντρου ή Μονάδας Πρώτης Υποδοχής.

Κατόπιν των ανωτέρω, η ερωτώσα Υπηρεσία έθεσε το παραπάνω ερώτημα.

II. Νομοθετικό πλαίσιο

5. Στα άρθρα 6, 7 και 9 του ν. 3907/2011 (Α' 7), τα οποία καταργήθηκαν με τη διάταξη του άρθρου 81 του ν.4375/2016, ορίζονταν τα εξής:

Άρθρο 6: *« Ίδρυση - αποστολή – συγκρότηση Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής 1. Στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη συνιστάται αυτοτελής Υπηρεσία με τίτλο «Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής», η οποία υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και έχει τοπική αρμοδιότητα σε όλη την Επικράτεια. Η Υπηρεσία αυτή λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης και έχει ως αποστολή την αποτελεσματική διαχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παρανόμως στη χώρα, σε συνθήκες σεβασμού της αξιοπρέπειας τους, με την υπαγωγή τους σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής, καθώς και με τη δυνατότητα*

ίδρυσης και λειτουργίας σχετικών Δομών Φιλοξενίας αιτούντων διεθνούς προστασίας, ευάλωτων ομάδων και αιτούντων εθελούσιας επιστροφής.....».

Άρθρο 7: «1. Σε Διαδικασίες Πρώτης Υποδοχής υποβάλλονται όλοι οι υπήκοοι τρίτων χωρών που συλλαμβάνονται να εισέρχονται χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στη Χώρα. Οι Διαδικασίες Πρώτης Υποδοχής για τους υπηκόους τρίτων χωρών περιλαμβάνουν: α. την εξακρίβωση της ταυτότητας και της ιθαγένειας τους, β. την καταγραφή τους, γ. τον ιατρικό τους έλεγχο και την παροχή της τυχόν αναγκαίας περίθαλψης και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, δ. την ενημέρωση τους για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, ιδίως δε για τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες μπορούν να υπαχθούν σε καθεστώς διεθνούς προστασίας και ε. τη μέριμνα για όσους ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, ώστε να υποβληθούν στην κατά περίπτωση προβλεπόμενη διαδικασία. 2.....».

Άρθρο 9: «1..... 4. Για τις ανάγκες των Περιφερειακών Υπηρεσιών Πρώτης Υποδοχής μπορεί να συνάπτονται συμβάσεις παροχής υπηρεσιών με διερμηνείς, κατά τις κείμενες διατάξεις, οι οποίοι διαθέτουν τα απαραίτητα προσόντα και επιλέγονται από σχετικό κατάλογο που καταρτίζει η Κεντρική Υπηρεσία, σύμφωνα με τον Κανονισμό Λειτουργίας της. Οι διερμηνείς αμείβονται, σύμφωνα με τους όρους σχετικής σύμβασης παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών.¹ 5. Για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας Κέντρου ή Μονάδας Πρώτης Υποδοχής ή Ανοικτής Δομής Φιλοξενίας, η διεκπεραίωση επί μέρους διαδικασιών υποδοχής, εξαιρουμένων αυτών που συνιστούν άσκηση δημόσιας εξουσίας, όπως η έκδοση διοικητικών πράξεων, μπορεί να ανατίθεται για ορισμένο χρόνο, σε φορείς της κοινωνίας των πολιτών που ανταποκρίνονται σε κατάλληλες προδιαγραφές ποιότητας ή σε δημόσιους φορείς, όπως εποπτευόμενα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου. Η ανωτέρω ανάθεση γίνεται με σύναψη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής και των ενδιαφερόμενων φορέων. Η διαδικασία, τα κριτήρια, οι ειδικότεροι όροι, το περιεχόμενο και κάθε σχετική λεπτομέρεια για την επιλογή φορέα υλοποίησης θα προσδιορίζονται σε σχετική πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος την οποία θα εκδίδει ο Διευθυντής της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Η επιλογή του φορέα υλοποίησης θα γίνεται από Επιτροπή οριζόμενη από τον

¹ ***Η παρ.4 αντικαταστάθηκε ως άνω με τη παρ. 3β του άρθρου 122 του Ν.4249/2014 (ΦΕΚ Α 73/24.3.2014).

Διευθυντή της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Στη σύμβαση ορίζονται τουλάχιστον: α) το αντικείμενο της σύμβασης, το πρόγραμμα εκτέλεσης της μελέτης ή υπηρεσίας και η προεκτιμώμενη συνολική δαπάνη, β) τα καθήκοντα της εντολοδόχου, γ) ο τρόπος κάλυψης των αναγκών για την εκπλήρωση της σύμβασης δαπανών της εντολοδόχου και οι λεπτομέρειες της καταβολής τους, δ) οι ποινικές ρήτρες και άλλες συνέπειες σε βάρος της εντολοδόχου σε περίπτωση υπαίτιας πλημμελούς εκπλήρωσης της εντολής, ε) οι όροι διαπίστωσης της εκπλήρωσης των καθηκόντων της εντολοδόχου και της λήξης της εντολής, στ) ο τρόπος και οι όροι χρηματοδότησης των συμβάσεων που θα αναθέσει η εντολοδόχος αναθέτουσα Αρχή, ζ) οι όροι άσκησης του τεχνικού, οικονομικού και λογιστικού ελέγχου του κυρίου του έργου κατά τις φάσεις εκπλήρωσης της εντολής και η) οι πράξεις και ενέργειες της εντολοδόχου πριν από τις οποίες απαιτείται η προηγούμενη έγκριση του κυρίου του έργου. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών προσδιορίζονται οι ειδικότεροι όροι και προδιαγραφές ποιότητας και ασφάλειας που πρέπει να πληρούν οι φορείς της κοινωνίας των πολιτών, για την εφαρμογή των διατάξεων αυτού του άρθρου. Στην Κεντρική Υπηρεσία ιδρύεται Μητρώο τέτοιων φορέων. Η δαπάνη της ανάθεσης μπορεί να καλύπτεται από εθνικούς, συγχρηματοδοτούμενους πόρους ή ιδίους πόρους των φορέων αυτών. 6. Για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών που δημιουργούνται από μαζική εισροή μεταναστών επιτρέπεται η πρόσληψη προσωπικού σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 20 του ν. 2190/1994.»²

6. Κατ' εξουσιοδότηση της προαναφερόμενης διάταξης της παραγράφου 5 του άρθρου 9 του ν.3907/2011 εκδόθηκαν: 1) η υπ' αριθμ. 7001/2/1454-κδ'/3.09.2012 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών - Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας - Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, με τίτλο «Καθορισμός προδιαγραφών ποιότητας και ασφάλειας φορέων της κοινωνίας των πολιτών προς διεκπεραίωση διαδικασιών πρώτης υποδοχής» (Β' 2491), στο άρθρο 1 της οποίας

² ***Η παρ.5, όπως το β' εδάφιο αυτής είχε αντικατασταθεί με τη παρ. 12β του άρθρου 122 του Ν.4249/2014 (ΦΕΚ Α 73/24.3.2014), αντικαταστάθηκε εκ νέου ως άνω με την παρ.7 του άρθρου 8 της από 24/12/2015 ΠΝΠ (ΦΕΚ Α'182/24-12-2015) η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν.4366/2016 (ΦΕΚ Α 18/15.2.2016).

- ορίζονται τα εξής: «1. Οι φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών οφείλουν να πληρούν κατάλληλες προδιαγραφές ποιότητας και ασφάλειας προκειμένου να δύνανται να διεκπεραιώνουν τις επί μέρους αρμοδιότητες Κέντρου ή Μονάδας Πρώτης Υποδοχής σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 5 του ν. 3907/2011 (Α' 7).
2. Ειδικότερα, οι φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών της παραγράφου 1 οφείλουν να:
- α)..... στ. παρέχουν υπηρεσίες που εμπίπτουν στο αντικείμενο αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. ζ)..... 3.....4. Η απόφαση για το αν συγκεκριμένος φορέας της κοινωνίας των πολιτών πληροί ή όχι τα οριζόμενα στις παραγράφους 2 και 3 λαμβάνεται από τον Διευθυντή της Κεντρικής Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Με την ίδια απόφαση ο φορέας εγγράφεται ή διαγράφεται από το Μητρώο που τηρείται στην Κεντρική Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του άρθρου 9 του ν. 3907/2011. 5.....» και 2) η υπ' αριθμ. 11.1/5052/2016 (Β' 1261) κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης- Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης- Οικονομικών με θέμα «καθορισμός προδιαγραφών ποιότητας και ασφάλειας φορέων της κοινωνίας των πολιτών προς διεκπεραίωση επιμέρους διαδικασιών υποδοχής σε Ανοιχτές Δομές Φιλοξενίας που λειτουργούν υπό την εποπτεία της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής», στο άρθρο 1 της οποίας ορίζονται τα εξής: «1. Οι φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών οφείλουν να πληρούν κατάλληλες προδιαγραφές ποιότητας και ασφάλειας προκειμένου να δύνανται να διεκπεραιώνουν τις επί μέρους αρμοδιότητες σε Δομές Φιλοξενίας. 2. Ειδικότερα, οι φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών της παραγράφου 1 οφείλουν να: α)..... στ. παρέχουν υπηρεσίες που εμπίπτουν στο αντικείμενο αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. ζ)..... 3.....4. Η απόφαση για το αν συγκεκριμένος φορέας της κοινωνίας των πολιτών πληροί ή όχι τα οριζόμενα στις παραγράφους 2 και 3 λαμβάνεται από τον Διευθυντή της Κεντρικής Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Με την ίδια απόφαση ο φορέας εγγράφεται ή διαγράφεται από το Μητρώο που τηρείται στην Κεντρική Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του άρθρου 9 του ν. 3907/2011. 5.....». Τέλος, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 15.1/1264/9.10.2012 (ΑΔΑΒ4ΒΙ-ΛΤΡ) απόφαση του Διευθυντή της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, με την οποία συστήθηκε το προβλεπόμενο από την παραπάνω διάταξη Μητρώο φορέων της Κοινωνίας των Πολιτών.
7. Ακολούθησε ο ν. 4375/2016 «Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Ασύλου, Αρχής Προσφυγών, Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης σύσταση Γενικής Γραμματείας



Υποδοχής, προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιατύπωση)» (L 180/29.6.2013), διατάξεις για την εργασία δικαιούχων διεθνούς προστασίας και άλλες διατάξεις» (Α' 51/3.4.2016)³, στα άρθρα 8, 11, 72, 75, 76, 79, 80 και 81 του οποίου ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 8: «Ίδρυση - Αποστολή - Διάρθρωση 1. Στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης συνιστάται αυτοτελής Υπηρεσία με τίτλο «Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης» (Υ.Π.Υ.Τ), η οποία υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής, όπως αυτή συνιστάται με το άρθρο 26 του παρόντος νόμου. 2. Η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης και έχει ως κύρια αποστολή την αποτελεσματική διενέργεια των διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης των πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που εισέρχονται στη χώρα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις. Για το σκοπό αυτόν η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης είναι αρμόδια: α) για την πραγματοποίηση των διαδικασιών καταγραφής, ταυτοποίησης και εξακρίβωσης των στοιχείων, τον ιατρικό έλεγχο, τον εντοπισμό ευάλωτων προσώπων, την παροχή ενημέρωσης, ιδίως για τις διαδικασίες διεθνούς ή άλλης μορφής προστασίας και για τις διαδικασίες επιστροφής, καθώς και για την προσωρινή διαμονή των πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που εισέρχονται στη χώρα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις και την περαιτέρω παραπομπή τους σε κατάλληλες δομές υποδοχής ή προσωρινής φιλοξενίας, β) για την ίδρυση, λειτουργία και εποπτεία Κέντρων και Δομών για την πραγματοποίηση των ως άνω διαδικασιών, γ) για την ίδρυση, λειτουργία και εποπτεία ανοικτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών, οι οποίοι έχουν αιτηθεί διεθνή προστασία, δ) για την ίδρυση, λειτουργία και εποπτεία ανοικτών Δομών Προσωρινής Φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών οι οποίοι είτε βρίσκονται σε διαδικασία επιστροφής, απέλασης ή επανεισδοχής, σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν. 3907/2011 (Α 7) ή σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου αυτού σε συνδυασμό με το άρθρο 30 του ν. 3907/2011 είτε τελούν υπό καθεστώς αναβολής απομάκρυνσης, σύμφωνα με το άρθρο 24 του ν. 3907/2011 είτε υπάγονται στις διατάξεις των άρθρων 76 παρ. 5 ή 78 ή 78Α του ν. 3386/2005 (Α 212). 3. Η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης συγκροτείται από την Κεντρική Υπηρεσία και τις Περιφερειακές της

³ Διόρθωση σφαλμάτων ΦΕΚ Α 57/6.4.2016

Υπηρεσίες. Η Κεντρική Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης διαρθρώνεται στα εξής Τμήματα:.....».

Άρθρο 11: «Στελέχωση 1.....6. Η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης στελεχώνεται από δημόσιους πολιτικούς υπαλλήλους, οι οποίοι μετατάσσονται, μεταφέρονται ή αποσπώνται από υπηρεσίες του δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 2 του ν. 3861/2010, Α 112) ή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α. ή από υπαλλήλους που προσλαμβάνονται ως μόνιμοι ή με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. Η πλήρωση των θέσεων διενεργείται μετά από δημόσια πρόσκληση ενδιαφέροντος από τον Διοικητικό Διευθυντή της Υπηρεσίας. Οι μετατάξεις, μεταφορές και αποσπάσεις πραγματοποιούνται, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη στελέχωσης της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης.....7.....8. Για τις ανάγκες της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης μπορεί να συνάπτονται συμβάσεις παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών ή συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, κατά τις κείμενες διατάξεις, με διερμηνείς, οι οποίοι διαθέτουν τα απαραίτητα προσόντα και επιλέγονται από σχετικό κατάλογο που καταρτίζει η Κεντρική Υπηρεσία και τηρείται σύμφωνα με τον Κανονισμό Λειτουργίας της. Οι διερμηνείς αμείβονται σύμφωνα με τους όρους σχετικής σύμβασης παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών ή εργασίας ορισμένου χρόνου, κατά τις κείμενες διατάξεις. Η αμοιβή τους, η διαδικασία και τα δικαιολογητικά πληρωμής για την εκτέλεση των ανωτέρω συμβάσεων ορίζονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Οικονομικών. 9. Για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας Κέντρου Υποδοχής και Ταυτοποίησης ή Δομής Προσωρινής Υποδοχής ή Δομής Προσωρινής Φιλοξενίας εξαιρουμένων αυτών που συνιστούν άσκηση δημόσιας εξουσίας, όπως η έκδοση διοικητικών πράξεων, η διεκπεραίωση επιμέρους αρμοδιοτήτων της υπηρεσίας αυτής μπορεί να ανατίθεται για ορισμένο χρόνο, σε φορείς της κοινωνίας των πολιτών που ανταποκρίνονται σε κατάλληλες προδιαγραφές ποιότητας ή σε δημόσιους φορείς, όπως εποπτευόμενα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου. Η ανωτέρω ανάθεση γίνεται με σύναψη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης και των ενδιαφερόμενων φορέων. Η διαδικασία, τα κριτήρια, οι ειδικότεροι όροι, το περιεχόμενο και κάθε σχετική λεπτομέρεια για την επιλογή φορέα υλοποίησης θα προσδιορίζονται σε σχετική πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος την οποία θα εκδίδει ο Διευθυντής της

Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης. Η επιλογή του φορέα υλοποίησης θα γίνεται από Επιτροπή οριζόμενη από τον Διευθυντή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης. Στη σύμβαση ορίζονται τουλάχιστον: α) το αντικείμενο της σύμβασης, το πρόγραμμα εκτέλεσης της μελέτης ή υπηρεσίας και η προεκτιμώμενη συνολική δαπάνη, β) τα καθήκοντα της εντολοδόχου, γ) ο τρόπος κάλυψης των αναγκαίων για την εκπλήρωση της σύμβασης δαπανών της εντολοδόχου και οι λεπτομέρειες της καταβολής τους, δ) οι ποινικές ρήτρες και άλλες συνέπειες σε βάρος της εντολοδόχου σε περίπτωση υπαίτιας πλημμελούς εκπλήρωσης της εντολής, ε) οι όροι διαπίστωσης της εκπλήρωσης των καθηκόντων της εντολοδόχου και της λήξης της εντολής, στ) ο τρόπος και οι όροι χρηματοδότησης των συμβάσεων που θα αναθέσει η εντολοδόχος αναθέτουσα Αρχή, ζ) οι όροι άσκησης του τεχνικού, οικονομικού και λογιστικού ελέγχου του κυρίου του έργου κατά τις φάσεις εκπλήρωσης της εντολής και η) οι πράξεις και ενέργειες της εντολοδόχου πριν από τις οποίες απαιτείται η προηγούμενη έγκριση του κυρίου του έργου. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών προσδιορίζονται οι ειδικότεροι όροι και προδιαγραφές ποιότητας και ασφάλειας που πρέπει να πληρούν οι φορείς της κοινωνίας των πολιτών, για την εφαρμογή των διατάξεων αυτού του άρθρου. Η δαπάνη της ανάθεσης μπορεί να καλύπτεται από εθνικούς, συγχρηματοδοτούμενους πόρους ή ιδίους πόρους των φορέων αυτών ή άλλους πόρους, κατ' εφαρμογή και της διάταξης του άρθρου 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011, όπως ισχύει. Στη Διεύθυνση Υποδοχής της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής καταρτίζεται και τηρείται Μητρώο διαπιστευμένων προς τούτο φορέων».

Άρθρο 72: «1...2.....3. Για την αντιμετώπιση έκτακτων και κατεπειγουσών αναγκών λόγω των αυξημένων προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών, στις υπηρεσίες της Υπηρεσίας Ασύλου, της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης και της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής, επιτρέπεται η απόσπαση προσωπικού του Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα για διάστημα έως δύο (2) ετών, ή η πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου διάρκειας έως οκτώ (8) μηνών, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης της κείμενης νομοθεσίας. Οι συμβάσεις ορισμένου χρόνου του προηγούμενου εδαφίου δύνανται να ανανεώνονται, εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται η επιτακτική ανάγκη, όπως αναφέρεται στο προηγούμενο εδάφιο, η συνολική, πάντως, διάρκεια της

απασχόλησης δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τους δεκαέξι (16) μήνες. Σε κάθε περίπτωση, απαγορεύεται η μετατροπή των συμβάσεων σε αορίστου χρόνου. 4. Για την πρόσληψη του προσωπικού της προηγούμενης παραγράφου εκδίδεται από την οικεία Διεύθυνση των υπηρεσιών της προηγούμενης παραγράφου ανακοίνωση, αναρτητέα στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, στην οποία αναφέρεται υποχρεωτικά ο αριθμός των θέσεων κατά τόπο, κατηγορία, εκπαίδευση και ειδικότητα, τα απαιτούμενα προσόντα και δικαιολογητικά, καθώς και η υπηρεσία, στην οποία υποβάλλονται οι αιτήσεις των ενδιαφερομένων. Οι υποψήφιοι υποβάλλουν τις αιτήσεις τους, μετά των απαιτούμενων δικαιολογητικών, εντός πέντε (5) εργάσιμων ημερών από την ανάρτηση της ανακοίνωσης στο διαδίκτυο και προσλαμβάνονται κατόπιν εισήγησης της οικείας Διεύθυνσης του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. 5.....6. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και των κατά περίπτωση αρμοδίων Υπουργών, όπου τούτο απαιτείται, ρυθμίζονται τα ειδικότερα ζητήματα εφαρμογής των διατάξεων των παραγράφων 3 έως 5 του παρόντος άρθρου. 7. Οι διατάξεις των παραγράφων 3 έως 6 εφαρμόζονται μέχρι τις 31.12.2018.⁴». Σημειώνεται ότι, κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 6, έχει εκδοθεί η υπ' αριθμ. αριθ. 11.1/14578 (Β' 3795/25.11.2016) απόφαση του Υπουργού Μεταναστευτικής Πολιτικής, με την οποία ρυθμίζονται τα ειδικότερα ζητήματα για την εφαρμογή των παραγράφων 3-5 του άρθρου αυτού.⁵

⁴ Η παρ. 7, όπως είχε αντικατασταθεί με το άρθρο 39 Ν.4456/2017, ΦΕΚ Α 24, αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 33 Ν.4508/2017, ΦΕΚ Α 200.

⁵ Σημειώνεται ότι για την αντιμετώπιση έκτακτων και κατεπείγουσών αναγκών λόγω των αυξημένων προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών υφίσταται και η ρύθμιση της παραγράφου 10 του άρθρου 14 του ν. 4332/2015 (Α' 76), με την οποία ορίζονται τα εξής: «10. Τα Ν.Π.Δ.Δ., οι Ο.Τ.Α. α και β βαθμού, στα διοικητικά όρια των οποίων λειτουργούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.), Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.) και Ανοιχτές Δομές Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών ή διαθέτουν χώρους για την κάλυψη έκτακτων αναγκών στέγασης και προσωρινής φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών, καθώς και οι φορείς των Ο.Τ.Α. αυτών, δύνανται για την αντιμετώπιση έκτακτων και επείγουσών αναγκών, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης διάταξης, να προβαίνουν σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες και να συνάπτουν με τρίτους συμβάσεις εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών ή μισθώσεων κινητών και ακινήτων σε ό,τι αφορά την υποδοχή και φιλοξενία νεοεισερχόμενων πολιτών τρίτων χωρών αποκλειστικά για την

Άρθρο 75: «1. Στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού συστήνεται ενιαίος διοικητικός τομέας με τίτλο «Ειδική Γραμματεία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ενταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, και άλλων πόρων» (εφεξής Ε.Γ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π.), με σκοπό τον αποτελεσματικό συντονισμό, την επίβλεψη, και την επιτάχυνση των ενεργειών του Υπουργείου και των εμπλεκόμενων φορέων, τη διαχείριση των πόρων που αφορούν στο κοινό ευρωπαϊκό σύστημα ασύλου, την ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών και τη νόμιμη μετανάστευση, την επιστροφή, τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και την κοινή πολιτική θεωρήσεων, καθώς και για τη διεξαγωγή του πολιτικού διαλόγου στους τομείς αυτούς. Επίσης, για την αξιοποίηση λοιπών πόρων, συμπεριλαμβανομένων και των πόρων έκτακτης ενίσχυσης, που αφορούν στη διαχείριση μεταναστευτικών ροών και σε λοιπά μεταναστευτικά ζητήματα. 2....3...».

Άρθρο 76: « 1. Στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού συστήνεται υπηρεσία με τίτλο «Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ενταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, και άλλων πόρων» (εφεξής Ε.Υ.ΣΥ.Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π.) η οποία υπάγεται στον Ειδικό Γραμματέα Τ.Α.Μ.Ε.Α.Τ.Ε.Α.Α.Π. και η οποία ορίζεται ως Υπεύθυνη Αρχή για την περίοδο 2014-2020 για τη διαχείριση, την εφαρμογή και τον έλεγχο των εθνικών

κάλυψη αναγκών προσωρινής στέγασης, τη λειτουργία των ανωτέρω εγκαταστάσεων, τη μεταφορά από τα σημεία άφιξης ή προσωρινής διαμονής προς ή από τις προσωρινές ή μόνιμες εγκαταστάσεις φιλοξενίας, οι οποίες βρίσκονται εντός και εκτός των γεωγραφικών τους ορίων, τη σίτιση, την άμεση ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, τα έξοδα ταφής, την διαχείριση ανθρωπιστικής βοήθειας και κάθε προσφοράς σε χρήμα ή είδος, την διαχείριση, μεταφορά, αποθήκευση και διανομή αυτής, καθώς και κάθε άλλη απολύτως αναγκαία για την εξυπηρέτηση των ανωτέρω σκοπών δαπάνη..... Η διαδικασία σύναψης των συμβάσεων των προηγούμενων εδαφίων, καθώς και των αντίστοιχων συμβάσεων των Υπουργείων και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων δύναται, για λόγους κατεπείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, λαμβανομένων υπ όψιν και λόγων δημόσιας τάξης, οι οποίοι ειδικώς αιτιολογούνται, να διενεργείται κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης της εθνικής νομοθεσίας, με την επιφύλαξη εφαρμογής της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις δημόσιες συμβάσεις. Μέχρι τις 31.12.2018 οι συμβάσεις αυτές θεωρούνται ότι καλύπτουν την προϋπόθεση των σχετικών διατάξεων περί συνδρομής έκτακτης και κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις αναθέτουσες αρχές που δεν απορρέουν από δική τους ευθύνη κατά παρέκκλιση της υποπερίπτωσης δδ' της περίπτωσης γ', της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011 (Α' 204).».

προγραμμάτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 514/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον καθορισμό γενικών διατάξεων όσον αφορά το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ενταξης και το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης κρίσεων. Τα εθνικά προγράμματα καταρτίζονται σύμφωνα με τους ειδικούς Κανονισμούς (ΕΕ) 513/2014, 515/2014 και 516/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης των κρίσεων τη θέσπιση στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων και τη δημιουργία του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ενταξης. 2. Η Ε.Υ. ΣΥ. Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π. ασκεί το σύνολο των αρμοδιοτήτων που ορίζονται στους προαναφερθέντες Κανονισμούς για τις Υπεύθυνες Αρχές.....».

Άρθρο 79: «1.....2.....3. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, καθορίζονται ειδικότερα ζητήματα για το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου του πολυετούς Εθνικού Προγράμματος που χρηματοδοτείται από το Χρηματοδοτικό Πλαίσιο 2014-2020 για τα Ταμεία Ασύλου, Μετανάστευσης και Ενταξης και Εσωτερικής Ασφάλειας σε εφαρμογή των διατάξεων των Κανονισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τα Ταμεία αυτά».

Άρθρο 80: «Μεταβατικές διατάξεις 1.....14. Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής ή Κέντρα Πρώτης Υποδοχής ή Κινητές Μονάδες, από την έναρξη λειτουργίας της, σύμφωνα με την παράγραφο 16, νοείται η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, και οι αντίστοιχες περιφερειακές της υπηρεσίες, όπως συνιστώνται με τον παρόντα νόμο. 15.....16. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία εκδίδεται εντός ενός μήνα, από την έναρξη ισχύος του παρόντος πραγματοποιείται η έναρξη λειτουργίας της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης. Με την ίδια απόφαση καταργείται η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής. 17. Όλες οι αποφάσεις κανονιστικού χαρακτήρα και τα προεδρικά διατάγματα κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3907/2011, οι οποίες ρυθμίζουν τη λειτουργία της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, εφαρμόζονται αναλογικά για τη λειτουργία της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, έως την έκδοση των αποφάσεων και διαταγμάτων που εκδίδονται κατ'

εξουσιοδότηση του παρόντος.18.....».

Άρθρο 81: «Καταργούμενες και τροποποιούμενες διατάξεις 1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται οι διατάξεις των Κεφαλαίων Α και Β του ν. 3907/2011, του Π.δ. 189/1998 (Α 140), καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που αποτελούν αντικείμενό του.....6. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που αποτελούν αντικείμενό του».

8. Στα άρθρα 1, 3, 24 και 25 της υπ' αριθμ. 82350/9.8.2016 απόφασης του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού «Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου των Εθνικών Προγραμμάτων των Ταμείων Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAMEE/AMIF) και Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA/ISF) για την προγραμματική περίοδο 2014-2020.» (Β'2451), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των ως άνω άρθρων 75, 76, 77, 78, 79 παρ. 3, 81 και 82 του ν. 4375/2016, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1: « Αντικείμενο της παρούσας υπουργικής απόφασης είναι η θέσπιση των κανόνων που διέπουν τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή των Εθνικών Προγραμμάτων των Ταμείων Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Εσωτερικής Ασφάλειας για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, ο προσδιορισμός των κανόνων και των διαδικασιών δημοσιονομικών διορθώσεων και ανάκτησης αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών από πόρους του κρατικού προϋπολογισμού, καθώς και των κανόνων επιλεξιμότητας των δαπανών των δράσεων/έργων που συγχρηματοδοτούνται από τα Ταμεία Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME) και Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA) στο πλαίσιο των αντίστοιχων Εθνικών Προγραμμάτων. Οι διατάξεις της παρούσας εφαρμόζονται υποχρεωτικά από τους φορείς που εμπλέκονται στη διαχείριση και τον έλεγχο των Εθνικών Προγραμμάτων αλλά και στην υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων δράσεων/έργων στο κατάλληλο επίπεδο. Οι αρχές διαχείρισης διασφαλίζουν ότι οι δικαιούχοι είναι ενήμεροι σχετικά με τους κανόνες της παρούσας, ιδιαίτερα δε με τους κανόνες επιλεξιμότητας των δαπανών των δράσεων έργων που θα υλοποιήσουν».

Άρθρο 3: «Αρμόδιες Αρχές Στο άρθρο 77 του Ν. 4375/2016 (ΦΕΚ 51/Α/3.4.2016) ορίζονται οι παρακάτω αρμόδιες αρχές για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 514/2014, κατά την έννοια του άρθρου 25 αυτού και των ειδικών κανονισμών

513/2014, 515/2014 και 516/2014 και των οριζομένων στο άρθρο 5 του κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμού (ΕΕ) 1042/2014 της Επιτροπής.

Υπεύθυνη Αρχή, κατά την έννοια της παρ. 1(α) του άρθρου 25 του Κανονισμού 514/2014 ορίζεται η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και άλλων πόρων (εφεξής ΕΥΣΥΔ ΤΑΜΕΤΕΑΑΠ). Η ΕΥΣΥΔ ΤΑΜΕΤΕΑΑΠ αναλαμβάνει αποκλειστικά την ευθύνη για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και τον έλεγχο των Εθνικών Προγραμμάτων και χειρίζεται όλη την επικοινωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι αρμοδιότητες της υπεύθυνης αρχής περιγράφονται αναλυτικά στην υπουργική απόφαση αριθμ.42356/ΥΦ776(ΦΕΚ 1121/20.04.2016).....».

Άρθρο 24: «Συμμόρφωση με το ενωσιακό και εθνικό δίκαιο 1. Οι δράσεις και τα έργα αυτών καθώς και οι δαπάνες που πραγματοποιούνται για την υλοποίησή τους και υποστηρίζονται από τα Ταμεία πρέπει να συμμορφώνονται με το εφαρμοστέο ενωσιακό δίκαιο και εθνικό δίκαιο («εφαρμοστέο δίκαιο») και ιδίως με τους κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων, ίσης μεταχείρισης και μη διάκρισης και τους περιβαλλοντικούς κανόνες. 2. Οι δαπάνες είναι επιλέξιμες εφόσον είναι νόμιμες και κανονικές και επιπλέον έχουν χρησιμοποιηθεί με βάση την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης δηλαδή, σύμφωνα με τις αρχές της οικονομίας, της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας. • Η αρχή της οικονομίας ορίζει ότι τα μέσα που χρησιμοποιούνται από το δικαιούχο για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων της δράσης καθίστανται εγκαίρως διαθέσιμα, στην ενδεδειγμένη ποσότητα και ποιότητα και στην καλύτερη τιμή. • Η αρχή της αποδοτικότητας αφορά στην καλύτερη σχέση μεταξύ χρησιμοποιηθέντων μέσων και επιτευχθέντων αποτελεσμάτων. Η αρχή της αποτελεσματικότητας αφορά στην εκπλήρωση των ειδικών στόχων που έχουν ορισθεί και στην επίτευξη των επιδιωκόμενων αποτελεσμάτων. 3. Μη συμμόρφωση της δράσης με τους εφαρμοστέους κανόνες, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων επιλεξιμότητας της παρούσας, συνεπάγεται δημοσιονομική διόρθωση ή/και ανάκτηση των αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών. Τα ποσά των δαπανών που τεκμηριώνονται ως μη επιλέξιμες και διορθώνονται δεν μπορούν να αντικατασταθούν από άλλες επιλέξιμες δαπάνες του δικαιούχου στο πλαίσιο της δράσης και των έργων αυτής».

Άρθρο 25: «Περίοδος Επιλεξιμότητας των Δαπανών 1. Οι δαπάνες μιας δράσης/ενός

έργου, είναι επιλέξιμες για συνεισφορά από τα Ταμεία, εφόσον: α) έχουν πραγματοποιηθεί από δικαιούχο μεταξύ της 1ης Ιανουαρίου 2014 και της 31ης Δεκεμβρίου 2022 και β) έχουν πράγματι καταβληθεί από την υπεύθυνη αρχή/εντεταλμένη αρχή, η οποία έχει αναλάβει τη διαχείριση μέρους των Εθνικών Προγραμμάτων, μεταξύ της 1ης Ιανουαρίου 2014 και της 30ης Ιουνίου 2023. 2.....

3. Για τις κατηγορίες δράσεων/ενεργειών που η χρηματοδότηση τους χορηγείται για συγκεκριμένη χρονική περίοδο, είναι επιλέξιμες για συγχρηματοδότηση εφόσον οι δαπάνες πληρούν τις ακόλουθες προϋποθέσεις: (α) αφορούν έργο, προϊόν ή υπηρεσία που παρασχέθηκε εντός της συγκεκριμένης χρονικής περιόδου, (β) έχουν καταβληθεί εντός της συγκεκριμένης περιόδου, με εξαίρεση τις περιπτώσεις για τις οποίες η επιλέξιμη περίοδος ορίζεται διαφορετικά στους όρους της σχετικής πρόσκλησης της αρχής διαχείρισης για την υποβολή των προτάσεων».

III. Ερμηνεία διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

9. Ζητήματα σχετικά με την υποδοχή και καταγραφή πολιτών τρίτων χωρών ρυθμίσθηκαν αρχικά με τον ν. 3907/2011, με τον οποίον συστήθηκε η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής με αντίστοιχες αρμοδιότητες και ρυθμίσεις, ως προς τα θέματα λειτουργίας και προσωπικού, με τα προβλεπόμενα στο νέο νόμο για την Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του νόμου αυτού προβλεπόταν, μεταξύ άλλων, για τις ανάγκες των περιφερειακών Υπηρεσιών Πρώτης Υποδοχής να συνάπτονται συμβάσεις παροχής υπηρεσιών με διερμηνείς, οι οποίοι διαθέτουν τα απαραίτητα προσόντα, επιλέγονται από σχετικό κατάλογο που καταρτίζει η Κεντρική Υπηρεσία της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής και αμείβονται σύμφωνα με τους όρους σχετικής σύμβασης παροχής ανεξάρτητων Υπηρεσιών (άρθρο 9 παρ. 4). Περαιτέρω, για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας των ίδιων Υπηρεσιών προβλεπόταν ότι η διεκπεραίωση μέρους των διαδικασιών υποδοχής, εξαιρουμένων αυτών που συνιστούν άσκηση δημόσιας εξουσίας, μπορεί να ανατίθεται, για ορισμένο χρόνο, σε φορείς της κοινωνίας των πολιτών που ανταποκρίνονται σε κατάλληλες προδιαγραφές ποιότητας ή σε δημόσιους φορείς, όπως εποπτευόμενα ν.π.ι.δ. Η ανάθεση αυτή γινόταν με σύναψη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ της εν λόγω Υπηρεσίας και των

ενδιαφερόμενων φορέων και η σχετική διαδικασία και οι ειδικότεροι όροι προσδιορίζονταν σε σχετική πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, την οποία εξέδιδε ο Διευθυντής της Υπηρεσίας αυτής και η επιλογή του φορέα γινόταν από επιτροπή οριζόμενη από τον ως άνω Διευθυντή (άρθρο 9 παρ.5). Οι ειδικότεροι όροι και προδιαγραφές ποιότητας και ασφάλειας που έπρεπε να πληρούν οι παραπάνω φορείς προσδιορίζονταν στις προαναφερόμενες κοινές υπουργικές αποφάσεις 7001/2/1454-κδ/03.09.2012 (Β'2491) και 11.1/5052/2016 (Β' 1261), που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση της παραπάνω διάταξης (άρθρο 9 παρ. 5), στη συνέχεια δε εκδόθηκε η με αριθμό 15.1/1264/9.10.2012 (ΑΔΑΒ4ΒΙ-ΛΤΡ) απόφαση του Διευθυντή της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, με την οποία συστήθηκε το Μητρώο φορέων της κοινωνίας των πολιτών.

10. Ακολούθησε ο νέος νόμος 4375/2016, με τον οποίον, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην αιτιολογική έκθεση αυτού, προωθήθηκε ένα ολοκληρωμένο σύνολο ρυθμίσεων που αποσκοπεί στον εξορθολογισμό και την αναμόρφωση του συστήματος διεθνούς προστασίας, υποδοχής, καταγραφής και ταυτοποίησης των νεοεισερχομένων πολιτών τρίτων χωρών, καθώς και του συστήματος υποδοχής και φιλοξενίας των αιτούντων διεθνούς προστασίας σύμφωνα με το διεθνές και ενωσιακό δίκαιο. Ειδικότερα, με τον νόμο αυτόν θεσπίστηκαν ρυθμίσεις για την αποτελεσματική αντιμετώπιση τόσο των εκτάκτων αναγκών λόγω της προσφυγικής κρίσης, όσο και των μελλοντικών ή και πάγιων αναγκών για τη λειτουργία ενός δίκαιου και αποτελεσματικού συστήματος εξέτασης αιτήσεων διεθνούς προστασίας και ενός λειτουργικού συστήματος υποδοχής. Στο πλαίσιο αυτό καταργήθηκε η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής (άρθρο 81), η οποία είχε συσταθεί με τον ν. 3907/2011 (άρθρα 6-15) και υπαγόταν στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και συστήθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ήδη στο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής, αυτοτελής Υπηρεσία με τίτλο Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, η οποία διαρθρώνεται στην Κεντρική Υπηρεσία και σε περιφερειακές υπηρεσίες, έχει δε ως κύρια αποστολή την αποτελεσματική διενέργεια των διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης των πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που εισέρχονται στη χώρα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις (άρθρο 8).

11. Επίσης, με τον ίδιο νόμο (4375/2016) συστήθηκε στο Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης Ειδική Γραμματεία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ενταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, και

άλλων πόρων» (εφεξής Ε.Γ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π.), με σκοπό τη διαχείριση των πόρων που αφορούν, μεταξύ των άλλων, στην ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών και στη νόμιμη μετανάστευση, καθώς και την αξιοποίηση λοιπών πόρων, συμπεριλαμβανομένων και των πόρων έκτακτης ενίσχυσης, που αφορούν στη διαχείριση μεταναστευτικών ροών και σε λοιπά μεταναστευτικά ζητήματα (άρθρο 75). Περαιτέρω, συστήθηκε η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, και άλλων πόρων» (εφεξής Ε.Υ.ΣΥ.Δ. Τ.Α.Μ.Ε.Τ.Ε.Α.Α.Π.), η οποία υπάγεται στον Ειδικό Γραμματέα Τ.Α.Μ.Ε.Α.Τ.Ε.Α.Α.Π. και η οποία ορίζεται ως Υπεύθυνη Αρχή για την περίοδο 2014-2020 για τη διαχείριση, την εφαρμογή και τον έλεγχο των εθνικών προγραμμάτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 514/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον καθορισμό γενικών διατάξεων όσον αφορά το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης κρίσεων (άρθρο 76).

- 12.** Κατ' εξουσιοδότηση του αμέσως παραπάνω άρθρου (παρ. 3) εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 82350/9.8.2016 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, με την οποία θεσπίστηκε το σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου των Εθνικών Προγραμμάτων των Ταμείων Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAMEE/AMIF) και Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA/ISF) για την προγραμματική περίοδο 2014-2020. Ειδικότερα, ορίστηκε ότι η ως άνω Ειδική Υπηρεσία, ως Υπεύθυνη Αρχή έχει αποκλειστικά την ευθύνη για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και τον έλεγχο των Εθνικών Προγραμμάτων και χειρίζεται όλη την επικοινωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι δράσεις και τα έργα, καθώς και οι δαπάνες που πραγματοποιούνται για την υλοποίησή τους και υποστηρίζονται από τα Ταμεία πρέπει να συμμορφώνονται με το εφαρμοστέο ενωσιακό και εθνικό δίκαιο. Συγκεκριμένα, οι δαπάνες είναι επιλέξιμες εφόσον είναι νόμιμες και κανονικές και επιπλέον έχουν χρησιμοποιηθεί με βάση την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, δηλαδή σύμφωνα με τις αρχές της οικονομίας, της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας. Μη συμμόρφωση της δράσης με τους εφαρμοστέους κανόνες, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων επιλεξιμότητας, συνεπάγεται δημοσιονομική διόρθωση ή/και ανάκτηση των αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών.

Περαιτέρω, οι δαπάνες μιας δράσης/ενός έργου είναι επιλέξιμες για συνεισφορά από τα Ταμεία, εφόσον: α) έχουν πραγματοποιηθεί από δικαιούχο μεταξύ της 1ης Ιανουαρίου 2014 και της 31ης Δεκεμβρίου 2022 και β) έχουν πράγματι καταβληθεί από την υπεύθυνη αρχή/εντεταλμένη αρχή, η οποία έχει αναλάβει τη διαχείριση μέρους των Εθνικών Προγραμμάτων, μεταξύ της 1ης Ιανουαρίου 2014 και της 30ης Ιουνίου 2023.

13. Όσον αφορά ειδικότερα την κάλυψη των αναγκών διερμηνείας της ως άνω Υπηρεσίας (Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης) προβλέπεται στον ως άνω νόμο (4375/2016) ότι μπορεί να συνάπτονται συμβάσεις παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών ή συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, κατά τις κείμενες διατάξεις, με διερμηνείς, οι οποίοι διαθέτουν τα απαραίτητα προσόντα και επιλέγονται από σχετικό κατάλογο που καταρτίζει η Κεντρική Υπηρεσία αυτής, ενώ με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (ήδη Μεταναστευτικής Πολιτικής) και του Υπουργού Οικονομικών θα καθορίζεται η αμοιβή τους, η διαδικασία, καθώς και τα δικαιολογητικά πληρωμής (άρθρο 11 παρ. 8). Ωστόσο μέχρι σήμερα δεν έχει εκδοθεί η εν λόγω κ.υ.α.

14. Περαιτέρω, για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας των περιφερειακών υπηρεσιών της ως άνω Υπηρεσίας, δηλαδή των Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης και των Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας, στον αυτόν νόμο προβλέπεται η δυνατότητα ανάθεσης «επιμέρους αρμοδιοτήτων» της υπηρεσίας αυτής, εξαιρουμένων αυτών που συνιστούν άσκηση δημόσιας εξουσίας, για ορισμένο χρόνο, σε φορείς της κοινωνίας των πολιτών που ανταποκρίνονται σε κατάλληλες προδιαγραφές ποιότητας ή σε δημόσιους φορείς, όπως εποπτευόμενα ν.π.ι.δ. Στην ίδια διάταξη προβλέπεται επίσης ότι η ανάθεση αυτή γίνεται με σύναψη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ της εν λόγω Υπηρεσίας και των ενδιαφερόμενων φορέων και ότι η σχετική διαδικασία και οι ειδικότεροι όροι θα προσδιορίζονται σε σχετική πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, την οποία θα εκδίδει ο Διευθυντής της Υπηρεσίας αυτής. Για τον προσδιορισμό των ειδικότερων όρων και προδιαγραφών ποιότητας και ασφάλειας που πρέπει να πληρούν οι παραπάνω φορείς προβλέπεται η έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών, καθώς και η κατάρτιση και τήρηση στη Διεύθυνση Υποδοχής της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής Μητρώου

διαπιστευμένων προς τούτο φορέων. Όμως, μέχρι σήμερα δεν έχει εκδοθεί η προβλεπόμενη ως άνω κοινή υπουργική απόφαση, ούτε, επίσης, έχει καταρτιστεί το ως άνω Μητρώο (άρθρο 11 παρ. 9). Ωστόσο, με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 80 του ως άνω νόμου προβλέπεται ρητά ότι όλες οι αποφάσεις κανονιστικού χαρακτήρα και τα προεδρικά διατάγματα που εκδόθηκαν κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν.3907/2011 και ρυθμίζουν τη λειτουργία της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, εφαρμόζονται αναλογικά για τη λειτουργία της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, μέχρι την έκδοση των αποφάσεων και διαταγμάτων που προβλέπονται στο νέο νόμο.⁶

15. Περαιτέρω, κατά την ενώπιον του Τμήματος συζήτηση μεταξύ των μελών επί της ερμηνείας των προπαρατεθεισών διατάξεων, διατυπώθηκαν επί του τεθέντος ερωτήματος οι κατωτέρω δύο γνώμες:

16.Η γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τους Δημήτριο Χανή, Αλέξανδρο Ροϊλό, Αδαμαντία Καπετανάκη, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη και Διονύσιο Χειμώνα, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους, **(ψήφοι 6)**, και με την οποία συντάχθηκε και η Εισηγήτρια Ιωάννα Λεμπέση (γνώμη χωρίς ψήφο), δέχθηκε τα ακόλουθα: Οι παραπάνω κανονιστικές αποφάσεις μολοντί εξακολουθούν, κατά ρητή πρόβλεψη του νόμου, να εφαρμόζονται μέχρι την έκδοση των αποφάσεων που προβλέπονται στο νέο νόμο, δεν μπορούν να εφαρμοσθούν για τη χρηματοδότηση ενδιάμεσου προγράμματος αναγκών διερμηνείας στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης, καθόσον οι ανάγκες αυτές δεν εντάσσονται στη διάταξη της παραγράφου 9 του άρθρου 11 του ν.4375/2016⁷, για την οποία μπορούν να εφαρμοσθούν αναλογικά οι κανονιστικές αυτές αποφάσεις. Αντιθέτως για την κάλυψη των αναγκών διερμηνείας υφίσταται ειδική ρύθμιση (παρ. 8 του ίδιου άρθρου και νόμου), στην οποία προβλέπεται η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων

⁶ Εξάλλου, πάγια γίνεται νομολογικά δεκτό ότι η απλή κατάργηση της εξουσιοδοτικής διάταξης δεν συνεπάγεται αυτοδίκαια και την κατάργηση των κανονιστικών πράξεων που εκδόθηκαν βάσει αυτής, αλλά για τον σκοπό αυτόν χρειάζονται ρητές διατάξεις (ΣτΕ 831/2015, 3206/2002, 2412/1992, 3023/1990, 1552/1964 Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου Επ. Σπηλιωτόπουλου παρ. 57, έκδοση 14^η).

⁷ Υπενθυμίζεται ότι η διάταξη αυτή αφορά στην ανάθεση στους φορείς της κοινωνίας των πολιτών μέρους των «αρμοδιοτήτων» της αιτούσας τη χρηματοδότηση Υπηρεσίας, πλην εκείνων που συνιστούν άσκηση δημόσιας εξουσίας, όπως διαδικασίες καταγραφής, ταυτοποίησης και εξακρίβωσης στοιχείων, ιατρικό έλεγχο κ.λπ.

παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών ή συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου με διερμηνείς, οι οποίοι διαθέτουν τα απαραίτητα προσόντα και επιλέγονται από σχετικό κατάλογο που καταρτίζει η Κεντρική Υπηρεσία της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης.⁸ Κατόπιν αυτών η απάντηση στο τεθέν ερώτημα είναι αρνητική.

17. Η γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τον Προεδρεύοντα του Τμήματος Στέφανο Δέτση, Αντιπρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και τα μέλη Θεόδωρο Ψυχογιό και Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (**ψηφοί 3**), δέχθηκε τα ακόλουθα:

Η, κατά ρητή πρόβλεψη των μεταβατικών διατάξεων του άρθρου 80 του νόμου (4375/2016), ανάλογη εφαρμογή, των κανονιστικών αποφάσεων, που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση της αντίστοιχης διάταξης του καταργηθέντος νόμου 3907/2011 (άρθρο 9 παρ. 5), είναι επιτρεπτή και επί της παραγράφου 9 του άρθρου 11 του ν.4375/2016. Και τούτο, διότι η παροχή των υπηρεσιών διερμηνείας από τους φορείς της κοινωνίας των πολιτών ή από δημόσιους φορείς, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 9 του άρθρου 11 του ν. 4375/2016 επουδενί αποκλείεται από τις διατάξεις της παραγράφου 8 του ίδιου άρθρου, καθόσον ούτε σε αυτή, αλλά ούτε σε κάποια άλλη διάταξη του νόμου διαλαμβάνεται πρόβλεψη περί αποκλεισμού των ως άνω φορέων από την άσκηση διερμηνείας στα Κέντρα Υποδοχής. Απεναντίας, στην παράγραφο 9 προβλέπεται γενικά η, για ορισμένο χρόνο, ανάθεση υπηρεσιών στους ως άνω φορείς προς διεκπεραίωση επιμέρους αρμοδιοτήτων της υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, με ρητή και μοναδική εξαίρεση την άσκηση υπηρεσιών δημόσιας εξουσίας, στις οποίες, ασφαλώς, δεν εντάσσεται η υπηρεσία της διερμηνείας.

Η ως άνω άποψη συνεπικουρείται και από τον αναφερόμενο στην παράγραφο 9 λόγο, για τον οποίο ο νομοθέτης καταφεύγει στις υπηρεσίες των φορέων της κοινωνίας των πολιτών, δηλαδή η διασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας των Κέντρων Υποδοχής, καθόσον επιβεβαιώνεται ότι βασικός στόχος του νομοθέτη είναι και η προσφορότερη κάλυψη των αναγκών διερμηνείας, ως απαραίτητης προϋπόθεσης για την αποτελεσματική λειτουργία των εν λόγω Κέντρων, ανεξάρτητα

⁸ Σημειώνεται πάντως ότι μέχρι σήμερα δεν προκύπτει ότι έχει καταρτιστεί ο εν λόγω κατάλογος, όπως, επίσης, δεν έχει εκδοθεί η προβλεπόμενη κοινή υπουργική απόφαση για τον καθορισμό της αμοιβής τους και της διαδικασίας πληρωμής τους.

από τον φορέα προέλευσης των διερμηνέων, για τους οποίους, ασφαλώς, πρέπει να έχει τηρηθεί η προβλεπόμενη διαδικασία αξιολόγησης.

Ωστόσο, το αιτούμενο πρόγραμμα δεν μπορεί να χρηματοδοτηθεί αναδρομικά από 01.01.2018, καθόσον η σχετική διάταξη (άρθρο 11 παρ. 9 ν.4375/2016) προβλέπει, πριν την εν λόγω ανάθεση στους φορείς της κοινωνίας των πολιτών, συγκεκριμένες διαδικασίες (πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος την οποία εκδίδει ο Διευθυντής της εν λόγω Υπηρεσίας και στην οποία ορίζονται η διαδικασία, τα κριτήρια και οι ειδικότεροι όροι για την επιλογή του φορέα υλοποίησης, καθώς και επιλογή του φορέα από επιτροπή), η μη τήρηση των οποίων καθιστά, σύμφωνα με το προαναφερόμενο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου των εν λόγω προγραμμάτων, τη σχετική δαπάνη ως μη επιλέξιμη, αφού αυτό προϋποθέτει η δαπάνη να είναι νόμιμη και κανονική, προϋποθέσεις που δεν συντρέχουν όταν δεν έχουν τηρηθεί, πριν τη σχετική ανάθεση, οι προβλεπόμενες από το νόμο, κατά περίπτωση, διαδικασίες. Σημειώνεται πάντως ότι για την κάλυψη έκτακτων και κατεπειγουσών αναγκών η Υπηρεσία μπορεί να κάνει χρήση των διατάξεων της παραγράφου 3 του άρθρου 72 του ν.4375/2016 και της παραγράφου 10 του άρθρου 14 του ν.4332/2015.

Απάντηση

18. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Β' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι οι κανονιστικές αποφάσεις, που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 5 του άρθρου 9 του ν.3907/2011, δεν μπορούν να εφαρμοσθούν για τη χρηματοδότηση ενδιάμεσου προγράμματος αναγκών διερμηνείας στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.), καθόσον οι ανάγκες αυτές δεν εντάσσονται στη διάταξη της παραγράφου 9 του άρθρου 11 του ν.4375/2016.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 29-05-2018

Ο Προεδρεύων

Στέφανος Δέτσας

Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Ιωάννα Λεμπέση

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ