



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ



Ενιαίος
Φορέας
Κοινωνικής
Ασφάλισης

ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
Αγίου Κωνσταντίνου 16, 104 31, Αθήνα
Τηλ.: 210- 5228576

Αθήνα 30-3-2017

Ατομική Γνωμοδότηση Αριθ. 80/2017

Ερώτημα : Το υπ' αριθ. Πρωτ. 382797/13-3-2017 έγγραφο του ΕΦΚΑ , Γενική Δ/ση, Οικ/κών Υπηρεσιών και Διοικ/κής Υποστήριξης . Δ/ση Προμηθειών, Τμήμα Προγ/σμού Προμηθειών και Προδιαγραφών.

Περίληψη Ερωτήματος: Εάν έχει εφαρμογή η νομοθετική ρύθμιση του άρθρου 55 παρ. 6 του Ν. 4310/2014 με την οποία δόθηκε η δυνατότητα στο πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, κατά παρέκκλιση των διατάξεων των ν. 2503/1997 και 3852/2010 να διενεργεί διαγωνισμούς για την κάλυψη των αναγκών σε πετρέλαιο θέρμανσης των κτιρίων του στο σύνολο της Επικρατείας που στεγάζονται υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ είτε συστεγαζόμενες ή μη, και στον ΕΦΚΑ ως καθολικός διάδοχος των εντασσομένων Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης , σύμφωνα με το ν. 4387/2016.

Γνωμοδοτών: Βασίλειος Κουρούμαλης , Πάρεδρος ΝΣΚ.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκθέτω τα ακόλουθα:

ΝΟΜΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ.

1. Στο άρθρο 13 παρ. 6 του ν.2503/1997 «Διοίκηση, Οργάνωση κλπ, Περιφέρειας, θέματα Νομ/κών Αυτ/σεων –ΟΤΑ κλπ» (Α- 107) ορίζονται τα ακόλουθα:

Αρθρο 13

.....6. Για τις ανάγκες σε πετρελαιοειδή και τρόφιμα των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των ιδρυμάτων τους, οι διαδικασίες ανάδειξης προμηθευτών και θεώρησης τιμολογίων για την κανονικότητα της τιμής μόνο των πετρελαιοειδών, διενεργούνται από τις αρμόδιες υπηρεσίες των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 40 έως και 42 του π.δ/τος 173/1990 (ΦΕΚ 62 Α') και του ν. 2286/1995 (ΦΕΚ 19 Α').

«Εξαιρούνται τα Πανεπιστήμια και τα Τ.Ε.Ι. ,τα οποία διενεργούν αυτοτελώς τη διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών –χορηγητών, για προμήθειες των ειδών που αναφέρονται ανωτέρω».

2. Στο άρθρο 55 παρ. 6 Δ του ν. 4310/2014 «Ερευνα ,Τεχ/κή Ανάπτυξη και Καινοτομία κλπ» (Α- 258) ορίζεται ότι:

Αρθρο 55

6. Δ. Παρέχεται η δυνατότητα στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ κατά παρέκκλιση των διατάξεων των νόμων 2503/1997 και 3852/2010, να διενεργεί διαγωνισμούς για την κάλυψη των αναγκών σε πετρέλαιο θέρμανσης των κτιρίων του στο σύνολο της Επικρατείας (εντός και εκτός Αττικής) , είτε στεγάζονται αμιγώς υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ είτε συστεγάζονται με άλλους φορείς.

3. Στα άρθρα 51 παρ. 1, 53 παρ. ΙΑ ,70 παρ. 1,8, του ν. 4387/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κοινωνικής Ασφάλισης –Μετ/ση Ασφ/κού Συστήματος» (Α- 85) ορίζονται τα εξής:

ΕΝΙΑΙΟΣ ΦΟΡΕΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

Αρθρο 51

Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης-

Σύσταση –Σκοπός.

1. Συνιστάται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ) με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης». αποκαλούμενο στο εξής «Ε.Φ.Κ.Α.», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας , Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και έχει την έδρα του στην Αθήνα.

Από 1-1-2017 ,οπότε και αρχίζει η λειτουργία του ως φορέα κύριας κοινωνικής ασφάλισης, εντάσσονται στον Ε.Φ.Κ.Α. αυτοδίκαια οι υφιστάμενοι φορείς κύριας κοινωνικής ασφάλισης , σύμφωνα με τα άρθρα 53 επ. και ο Ε.Φ.Κ.Α. καθίσταται οιοιονεί καθολικός διάδοχος αυτών. Το ΝΑΤ και ο Ο.Γ.Α. εξακολουθούν, και μετά την

κατά τα ως άνω ένταξή τους, να διατηρούν αυτοτελή νομική προσωπικότητα για την άσκηση των μη ασφαλιστικών τους αρμοδιοτήτων ,

Ειδικά ως προς το Δημόσιο , περιέχονται στον Ε.Φ.Κ.Α οι εν γένει αρμοδιότητες που αφορούν στις συντάξεις του Δημοσίου, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 53, με την επιφύλαξη των οριζόμενων στην παράγραφο 3 του άρθρου 4 του παρόντος.

Άρθρο 53

Ένταξη φορέων, κλάδων, τομέων

και λογαριασμών στον Ε.Φ.Κ.Α.

1. Ο Ε.Φ.Κ.Α αποτελείται από ένα (1) κλάδο κύριας ασφάλισης και λοιπών παροχών, στον οποίο εντάσσονται , σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα στο άρθρο 51 του παρόντος, οι παρακάτω φορείς , με τους κλάδους ,τομείς και λογαριασμούς τους, πλην των αναφερόμενων στο Κεφάλαιο Στ'ως εξής:

Α. Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων –Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ).....

Άρθρο 70

Περιουσία, λογιστική και οικονομία λειτουργία.

1. Το σύνολο του ενεργητικού και του παθητικού που προέρχεται από τους εντασσόμενους στον Ε.Φ.Κ.Α φορείς, τομείς, κλάδους και λογαριασμούς ,οι πόροι που προβλέπονται υπέρ αυτών από τις ισχύουσες διατάξεις, καθώς και η κινητή και ακίνητη, περιουσία τους , περιέρχονται αυτοδίκαια στον Ε.Φ.Κ.Α ως καθολικό διάδοχο τους Ο Ε.Φ.Κ.Α υπεισέρχεται στα πάσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις των εντασσόμενων φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών....

8. Οι συμβάσεις τρίτων με τους εντασσόμενους φορείς, τομείς, κλάδους και λογαριασμούς εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Φ.Κ.Α.

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

4. Από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων συνάγονται τα ακόλουθα:

Με τον ν. 4387/2016 δημιουργήθηκε ο ενιαίος «Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης»- ΕΦΚΑ- ως Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου στον οποίο εντάσσονται από 1-1-2017 αυτοδίκαια οι υφιστάμενοι φορείς κοινωνικής ασφάλισης, των οποίων ο Ε.Φ.Κ.Α. καθίσταται οιονεί καθολικός διάδοχος αυτών. Μεταξύ των

εντασσομένων φορέων περιλαμβάνεται και το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ σύμφωνα με ρητή διάταξη του άρθρου 53 του ανωτέρω νόμου.

5. Σύμφωνα με το άρθρο 70 το σύνολο του ενεργητικού και του παθητικού που προέρχεται από τους εντασσομένους στον Ε.Φ.Κ.Α. φορείς, τομείς, κλάδους και λογαριασμοί καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία, περιέχονται αυτοδίκαια στον Ε.Φ.Κ.Α. ως καθολικό διάδοχο τους. Ο Ε.Φ.Κ.Α. μάλιστα υπεισέρχεται στα πάσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις των εντασσόμενων φορέων κλπ.

Ειδική μνεία γίνεται στην παρ. 8 του άρθρου 70 για τις συμβάσεις τρίτων με τους εντασσόμενους φορείς κλπ. οι οποίες εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Φ.Κ.Α στις οποίες προφανώς περιλαμβάνονται και οι συμβάσεις προμήθειας πετρελαίου σύμφωνα με την ειδική διάταξη της παρ. 6 Δ του άρθρου 55 του ν. 4310/2014 για τα ακίνητα του πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, τα οποία πλέον περιέχονται αυτοδίκαια στον Ε.Φ.Κ.Α. ως καθολικό διάδοχο του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ο δε Ε.Φ.Κ.Α υπεισέρχεται στα πάσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΣΤΟ ΕΡΩΤΗΜΑ

6. Η διάταξη του άρθρου 55 παρ. 6Δ του ν. 4310/2014 η οποία ίσχυε για το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και με την οποία του δόθηκε η δυνατότητα να διενεργεί διαγωνισμούς για την κάλυψη των αναγκών σε πετρέλαιο θέρμανσης των κτιρίων του στο σύνολο της επικράτειας που στεγάζονται υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, κατά περέκκληση των διατάξεων των ν. 2503/1997 και 3852/2010, έχει εφαρμογή και στον Ε.Φ.Κ.Α. ως καθολικός διάδοχος των εντασσομένων φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης στον οποίον περιήλθε αυτοδίκαια και η ακίνητη περιουσία του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ καθόσον ο Ε.Φ.Κ.Α. υπεισήλθε και στα πάσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις των εντασσόμενων φορέων κλπ.

