



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 69/2018

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Ε'

Συνεδρίαση της 2ας Μαρτίου 2018

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσάνεα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος
Αναστασόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος
Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής: Σπυρίδων Μαυρογιάννης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 2875/15-1-2018 έγγραφο του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας & Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων/Γεν Δ/ση Αντεγκληματικής και Σωφρονιστικής Πολιτικής.

α. 9

Ερώτημα: Ερωτάται εάν τα Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας αποτελούν κρατικά ν.π.ι.δ. και επομένως, υπάλληλοί τους δύνανται να μετάσχουν στη διαδικασία πλήρωσης θέσεων με μετάταξη στις Υπηρεσίες Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με τη 62716/3-10-2016 απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων δημοσιεύθηκε ανακοίνωση-πρόσκληση για κάλυψη με μετάταξη θέσεων στις Υπηρεσίες Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής. Η πρόσκληση αυτή αφορούσε υπαλλήλους προερχόμενους από Υπουργεία ή άλλες δημόσιες υπηρεσίες, υπαλλήλους ν.π.δ.δ. ή εργαζόμενους με σύμβαση εργασίας ι.δ.α.χ. στο Δημόσιο, ν.π.ι.δ. οποιασδήποτε μορφής που τελούν υπό τον άμεσο ή έμμεσο έλεγχο του Κράτους και ΔΕΚΟ, μη εισαγμένες στο χρηματιστήριο και στις οποίες την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου κατέχει το Δημόσιο.

2. Εκ των 58 συνολικά υποβληθεισών αιτήσεων, 5 αφορούσαν υπαλλήλους Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας, οι οποίες απερρίφθησαν με γνωμοδότηση που διατυπώθηκε στο Πρακτικό της από 16-6-2017 συνεδρίασης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, κατά την οποία τα Κέντρα αυτά δεν συμπεριλαμβάνονται στο καταρτιζόμενο από την ΕΛΣΤΑΤ μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, δεν περιλαμβάνονται στο Μητρώο Υπηρεσιών και Φορέων της Ελληνικής Διοίκησης έτους 2016, στο οποίο περιλαμβάνονται οι φορείς που συγκροτούν την έννοια του δημοσίου τομέα, ενώ δύνανται επίσης να λειτουργήσουν και ως Δημοτικές Επιχειρήσεις.

3. Με την από 11-1-2018 επιστολή-υπόμνημά τους, οι ως άνω υπάλληλοι των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας ζητούν την εκ νέου εξέταση των υποψηφιοτήτων τους, προβάλλοντας σχετικά επιχειρήματα, κατά τα οποία τα Κέντρα Πρόληψης εμπίπτουν στην, κατά την ανακοίνωση, έννοια των ν.π.ι.δ. που τελούν υπό τον άμεσο ή έμμεσο έλεγχο του Κράτους.

4. Ενόψει των ανωτέρω, προκύπτει ο προβληματισμός της Υπηρεσίας, ως προς το αν τα Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας αποτελούν ν.π.ι.δ. που τελούν υπό τον άμεσο ή έμμεσο έλεγχο του Κράτους και αν υπάλληλοί τους δύνανται να μετάσχουν στη διαδικασία πλήρωσης θέσεων με μετάταξη στις Υπηρεσίες Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Νομοθετικό Πλαίσιο

5. Στις διατάξεις των άρθρων 18 παρ. 1, 19 παρ. 3 του ν. 4440/2016 (Α' 224/2-12-2016) «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του Ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λοιπές διατάξεις», όπως είχαν αντικατασταθεί διαδοχικά με το άρθρα 38 παρ. 2, 5 του ν. 4456/2017 (Α'24/1-3-2017), 27 παρ. 3 του ν. 4465/2017 (Α' 47/4-4-2017) και 100 παρ. 2, 6 του ν. 4472/2017 (Α' 74/19-5-2017), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 18

«1. Μετατάξεις για τις οποίες εκδίδεται ανακοίνωση- πρόσκληση ή υποβάλλεται αίτηση του υπαλλήλου μέχρι και 31.7.2017, δύνανται να ολοκληρωθούν σύμφωνα με τις διατάξεις που ίσχυαν κατά τις 2.12.2016».

Άρθρο 19

«3. Με την επιφύλαξη του άρθρου 18, καταργούνται από την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, στις 15.9.2017, οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 4002/2011 (Α'180), της παρ. 5 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 (Α'226), με εξαίρεση τις περιπτώσεις μετάθεσης και



μετάταξης σε κλάδο/ειδικότητα της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας εντός του ίδιου φορέα, της παρ. 16 του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012 (Α'54), του άρθρου 6 του ν. 3613/2007 (Α'263), της παρ. 10 του άρθρου 2 του ν. 3051/2002 (Α'220), όπως προστέθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 284 του ν. 3852/2010 (Α'87), τα άρθρα 71, 72, 74 και 75 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007, Α'26), τα άρθρα 73, 74, 78, 79, 181, 182, 184 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007, Α'143), τα άρθρα 246 και 247 του ν. 3852/2010 (Α'87) και το άρθρο 58 του ν. 3979/2011 (Α'138)».

6. Στις διατάξεις των άρθρων 71 παρ. 1, 4, 73 παρ. 2, 74 του ν. 3528/2007 (Α' 26) «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.», ως τροποποιηθέντα ίσχυαν πριν το ν. 4440/2016, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 71

«Μετάταξη σε άλλο Υπουργείο ή δημόσια υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου

1. Επιτρέπεται μετάταξη από Υπουργείο σε Υπουργείο ή σε άλλη δημόσια υπηρεσία ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και αντιστρόφως ή μεταξύ τους. Οποιοσδήποτε από τους ανωτέρω φορείς επιθυμεί να καλύψει κενές θέσεις με μετάταξη υποχρεούται να προβεί σε σχετική ανακοίνωση που αποστέλλεται σε όλα τα Υπουργεία, τα οποία την κοινοποιούν σε όλες τις εποπτευόμενες από αυτά υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, στην οποία θα ορίζεται αποκλειστική προθεσμία υποβολής αιτήσεων. Με την ανακοίνωση καθορίζονται τα τυπικά προσόντα που απαιτούνται για τον οικείο κλάδο και μπορεί, ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου, να καθορίζονται πρόσθετα προσόντα. Η ανακοίνωση κοινοποιείται υποχρεωτικώς στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης προκειμένου να εισαχθεί στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου. 2. ... 3. Οι μετατάξεις του παρόντος άρθρου γίνονται ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του φορέα υποδοχής».

Άρθρο 73

«Διαδικασία μετατάξεων

2. Οι αιτήσεις μετάταξης εισάγονται στο υπηρεσιακό συμβούλιο εντός μηνός από την υποβολή τους και στην περίπτωση της παρ. 1 του άρθρου 71 από τη λήξη

της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων. Το υπηρεσιακό συμβούλιο οφείλει να αποφανθεί εντός δύο (2) μηνών το αργότερο, αφού συνεκτιμήσει τόσο την καταλληλότητα του υποψηφίου για την άσκηση των καθηκόντων του κλάδου στον οποίο ζητεί να μεταταγεί, όσο και τις ανάγκες της υπηρεσίας».

Άρθρο 74

«Πράξη μετάταξης

1. Οι μετατάξεις των άρθρων 69-70 του παρόντος κεφαλαίου διενεργούνται με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του μονομελούς οργάνου διοίκησης του Ν.Π.Δ.Δ. και αν δεν υπάρχει του Δ.Σ. αυτού. Οι μετατάξεις των άρθρων 71-72 του παρόντος διενεργούνται με κοινή απόφαση των οικείων Υπουργών. Προκειμένου για μετάταξη υπαλλήλων εντός της αυτής Περιφέρειας, αυτή διενεργείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας. Προκειμένου για μετάταξη υπαλλήλων μεταξύ Περιφερειών, αυτή διενεργείται με κοινή απόφαση των οικείων Γενικών Γραμματέων Περιφέρειας. Προκειμένου για μετάταξη από Περιφέρεια σε Υπουργείο ή νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή άλλη δημόσια υπηρεσία και αντιστρόφως, αυτή διενεργείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του οικείου Υπουργού. Μετάταξη υπαλλήλου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου σε άλλο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου διενεργείται με κοινή απόφαση των οικείων μονομελών οργάνων διοίκησης και σε περίπτωση που αυτά δεν υπάρχουν, με κοινή απόφαση των οικείων διοικητικών συμβουλίων. Μετατάξεις από νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου σε Υπουργείο και αντίστροφα διενεργούνται με κοινή απόφαση των οικείων Υπουργών. 2. Τα αρμόδια όργανα μπορούν να αρνηθούν την εκτέλεση των αποφάσεων των υπηρεσιακών συμβουλίων για μετάταξη υπαλλήλων για λόγους νομιμότητας. 3. Η πράξη μετάταξης δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

7. Στις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 2, 7-8 του Συντάγματος ορίζονται τα εξής:

«2. Κανένας δεν μπορεί να διοριστεί υπάλληλος σε οργανική θέση που δεν είναι νομοθετημένη. Εξαιρέσεις μπορεί να προβλέπονται από ειδικό νόμο, για να καλυφθούν απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες με προσωπικό που προσλαμβάνεται για ορισμένη χρονική περίοδο με σχέση ιδιωτικού δικαίου. ... 7. Η πρόσληψη υπαλλήλων στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός

καθορίζεται κάθε φορά, πλην των περιπτώσεων της παραγράφου 5, γίνεται είτε με διαγωνισμό είτε με επιλογή σύμφωνα με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια και υπάγεται στον έλεγχο ανεξάρτητης αρχής, όπως νόμος ορίζει. ... 8. Νόμος ορίζει τους όρους, και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2».

8. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 10, 11, 60 του ν. 3801/2009 (Α' 163) «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης», ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1

«Πεδίο εφαρμογής

Στις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του παρόντος νόμου υπάγεται το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των Ανεξάρτητων Αρχών, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, που κατέχει οργανική θέση, με εξαίρεση το προσωπικό μερικής απασχόλησης».

Άρθρο 10

«Μεταφορά προσωπικού Ι.Δ.Α.Χ.

1. Επιτρέπεται η μεταφορά προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, από Υπουργείο σε Υπουργείο ή σε άλλη δημόσια υπηρεσία ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή μεταξύ τους και αντιστρόφως, κατ' ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 71 και 74 του Υπαλληλικού Κώδικα. 2. Η μεταφορά γίνεται σε κενές οργανικές θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε ειδικότητα της ίδιας ή και ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας, εφόσον ο μεταφερόμενος κατέχει τα τυπικά προσόντα της θέσης στην οποία μεταφέρεται. Η αίτηση υποβάλλεται στην υπηρεσία όπου επιθυμεί να μεταφερθεί ο υπάλληλος, με κοινοποίηση στην υπηρεσία του».

Άρθρο 11

«Μετάταξη από ειδικότητα σε ειδικότητα

Η παρ. 1 του άρθρου 34 του π.δ. 410/1988 αντικαθίσταται ως εξής: "1. Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, επιτρέπεται η μετάταξη του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από μια ειδικότητα σε θέση άλλης ειδικότητας της ίδιας εκπαιδευτικής βαθμίδας του Υπουργείου ή αυτοτελούς δημόσιας υπηρεσίας ή Ν.Π.Δ.Δ. στο οποίο ανήκει ο μισθωτός, με ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης που κατέχει: α) Για υπηρεσιακούς λόγους. β) Όταν δεν υπάρχει αντικείμενο απασχόλησης μισθωτών ή υπάρχει αντικειμενική αδυναμία εκτέλεσης καθηκόντων της ειδικότητας τους, που διαπιστώνεται από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο ή την αρμόδια Υγειονομική Επιτροπή, αντίστοιχα, και υπό την προϋπόθεση ότι δεν συντρέχει λόγος απόλυσης. Η μετάταξη ενεργείται σε ειδικότητα για την οποία ο μισθωτός κρίνεται ικανός να εκτελέσει τα καθήκοντα που αντιστοιχούν σε αυτή. Η μεταφορά της θέσης γίνεται με την πράξη της μετάταξης".

Άρθρο 60

«Καταργούμενες διατάξεις

Από την έναρξη ισχύος αυτού του νόμου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη, που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που αποτελούν αντικείμενο του».

9. Στη διάταξη του άρθρου 6 του ν. 3613/2007 (Α' 263) «Ρυθμίσεις θεμάτων Ανεξάρτητων Αρχών, Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και λοιπών ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών», ορίζονται τα εξής:

«Μετατάξεις κατ' εφαρμογή του Υπαλληλικού Κώδικα

Στη διαδικασία κάλυψης κενών θέσεων με μετάταξη, βάσει ανακοίνωσης (προκήρυξης), σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 71 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007, ΦΕΚ 26 Α') μπορεί να μετέχουν και υπάλληλοι κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, καθώς και υπάλληλοι των ΔΕΚΟ, οι οποίες δεν είναι εισηγμένες στο Χρηματιστήριο και στις οποίες το Δημόσιο κατέχει την πλειοψηφία του μετοχικού τους κεφαλαίου, εφόσον έχουν συμπληρώσει διετή τουλάχιστον υπηρεσία. Ο χρόνος υπηρεσίας των μετατασσομένων λογίζεται ως

χρόνος πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας για κάθε συνέπεια στις υπηρεσίες στις οποίες μετατάσσονται.

Η κατάταξη στους βαθμούς του Υπαλληλικού Κώδικα γίνεται με βάση το συνολικό χρόνο υπηρεσίας τους με εξαίρεση το χρόνο ο οποίος δεν υπολογίζεται για προαγωγή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 89 του Υπαλληλικού Κώδικα, που εφαρμόζεται αναλόγως».

10. Στις διατάξεις του άρθρου 61 του ν. 3459/2006 (Α' 103) «Κώδικας Νόμων για τα Ναρκωτικά (Κ.Ν.Ν.)», ως προστέθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 58 του ν. 3966/2011 (Α' 118), ορίζονται τα εξής:

«1. Οι αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, τις οποίες έχουν συστήσει ή συστήνουν οι Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού ή μετέχουν σε αυτές, με αποκλειστικό σκοπό τη, σε συνεργασία με τον ΟΚΑΝΑ, λειτουργία Κέντρων Πρόληψης της Χρήσης Εξαρτησιογόνων Ουσιών, διέπονται από τις διατάξεις του Αστικού Κώδικα και τις ρυθμίσεις του παρόντος. Στις ανωτέρω αστικές εταιρείες μπορεί να μετέχουν και μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα τοπικοί κοινωνικοί φορείς που οι σκοποί τους σχετίζονται με την πρόληψη των εξαρτήσεων και την προαγωγή της ψυχοκοινωνικής υγείας. Τα ανωτέρω Κέντρα επεκτείνουν τη δραστηριότητα τους πέραν της πρόληψης της χρήσης των εξαρτησιογόνων ουσιών στην πρόληψη των εν γένει εξαρτήσεων (διαδίκτυο, τζόγος κλπ.) που, μέσα από τις ενδεδειγμένες κατά περίπτωση δράσεις, έχει ως σκοπό, αποτέλεσμα και συνέπεια την περαιτέρω ισχυροποίηση της προαγωγής της ψυχοκοινωνικής υγείας και μετονομάζονται σε "Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας". Τα Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας, από άποψη ουσιαστική, συμβάλλουν και συντελούν με τη λειτουργία τους και την παροχή των υπηρεσιών τους στην υλοποίηση και στην επίτευξη των ιδρυτικών σκοπών του ΟΚΑΝΑ που αφορούν και στην πρόληψη των εξαρτήσεων που, μέσα από τις ενδεδειγμένες κατά περίπτωση δράσεις, έχει ως σκοπό, αποτέλεσμα και συνέπεια την περαιτέρω ισχυροποίηση της προαγωγής της ψυχοκοινωνικής υγείας. Τα Κέντρα Πρόληψης που λειτουργούν με τη μορφή διαδημοτικής επιχείρησης του π.δ. 410/1995 μετατρέπονται, σε ό,τι αφορά την πρόληψη της χρήσης των εξαρτησιογόνων ουσιών και μόνο, σε αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με τους ίδιους εταίρους και με σκοπό την πρόληψη των εξαρτήσεων που, μέσα από

τις ενδεδειγμένες κατά περίπτωση δράσεις, έχει ως σκοπό, αποτέλεσμα και συνέπεια την περαιτέρω ισχυροποίηση της προαγωγής της ψυχοκοινωνικής υγείας. Οι εργαζόμενοι που απασχολούνται για την εξυπηρέτηση αυτού του σκοπού, μεταφέρονται αυτοδίκαια από τη διαδημοτική επιχείρηση στην εν λόγω αστική εταιρεία με την ίδια σχέση εργασίας και σε αντίστοιχη ειδικότητα, ύστερα από διαπιστωτική απόφαση του διοικούντος αυτήν οργάνου. 2. Δυνατότητα συμμετοχής στις εν λόγω αστικές εταιρείες έχουν οι δήμοι, οι περιφέρειες και τοπικοί κοινωνικοί φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Διοικούνται από επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο, μέλος του οποίου είναι υποχρεωτικά ο αιρετός εκπρόσωπος των εργαζομένων σε κάθε Κέντρο Πρόληψης. 3. Για τη σύσταση νέου Κέντρου ή τη λύση υφιστάμενου Κέντρου απαιτείται προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του ΟΚΑΝΑ και, σε περίπτωση που μετέχουν δήμοι ή και περιφέρειες, σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας ή και της Ένωσης Περιφερειών, αντίστοιχα. 4. Η Χρηματοδότηση της λειτουργίας των Κέντρων αυτών πραγματοποιείται από τα Υπουργεία Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ισόποσα και ταυτόχρονα. Η Χρηματοδότηση του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης προέρχεται από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους και καταβάλλεται μέσω της Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε., μετά από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας. Η Χρηματοδότηση του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης πραγματοποιείται με πίστωση που αναγράφεται στον τακτικό προϋπολογισμό του, σε ειδικό κωδικό, και καταβάλλεται μέσω του ΟΚΑΝΑ. Το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης χρηματοδοτεί τα Κέντρα αυτά μόνο εφόσον μετέχουν σε αυτά δήμοι ή και περιφέρειες. Το ύψος και το χρονοδιάγραμμα καταβολής της ετήσιας τακτικής, διαρκούς, σταθερής και μόνιμης χρηματοδότησης των Κέντρων Πρόληψης ορίζεται μεταξύ άλλων κάθε φορά σε Προγραμματική Σύμβαση επταετούς διάρκειας που καταρτίζεται και υπογράφεται υποχρεωτικά, τουλάχιστον τρεις μήνες πριν τη λήξη της ισχύος της προηγούμενης, μεταξύ όλων των, στην παρούσα παράγραφο, αναφερόμενων και εμπλεκόμενων φορέων και μερών, εντός του εκάστοτε ισχύοντος μεσοπροθέσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής. Σε κάθε περίπτωση και κάθε φορά, μέχρι την έναρξη ισχύος και εφαρμογής της εκάστοτε νέας προγραμματικής σύμβασης, εξακολουθεί να ισχύει και

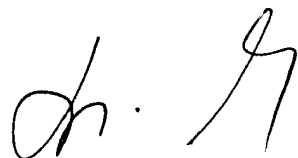
να εφαρμόζεται η προηγούμενη αυτής προγραμματική σύμβαση και όπως αυτή όριζε παρατεινόμενη κάθε φορά αυτοδικαίως μέχρι την ημερομηνία έναρξης ισχύος και εφαρμογής της εκάστοτε νέας και μελλοντικής Προγραμματικής Σύμβασης. Η επταετής Προγραμματική Σύμβαση των ετών 2014 - 2020 ισχύει από 1.1.2014. 5. Το πάσης φύσεως Προσωπικό, το οποίο κατά τη δημοσίευση του παρόντος εργάζεται στα εν λόγω Κέντρα με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, εξακολουθεί να εργάζεται σε αυτά με την ίδια σχέση εργασίας και σε αντίστοιχη ειδικότητα. Οι εργαζόμενοι στα Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας υπάγονται στις προβλέψεις του ν. 4024/2011 για τον καθορισμό των αποδοχών τους από τη δημοσίευση του παρόντος και με Κοινή Απόφαση των Υπουργών Υγείας και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής της εν λόγω διάταξης. Δεν αναζητούνται ως αχρεωστήτως καταβληθέντα τα ποσά που έχουν χορηγηθεί ως μισθολογικές παροχές, επιδόματα, αποζημιώσεις στους εργαζόμενους στα Κέντρα Πρόληψης δυνάμει προβλέψεων ΣΣΕ, αποφάσεων των Δ.Σ. των Κέντρων Πρόληψης, ατομικών συμβάσεων εργασίας ως την ψήφιση του παρόντος, ενώ τυχόν καταλογισμοί που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί αίρονται με τη δημοσίευση του παρόντος. Τα Κέντρα Πρόληψης εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας. 6. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, που εκδίδεται μετά από πρόταση του διοικητικού συμβουλίου του ΟΚΑΝΑ, καταρτίζεται Ενιαίος Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας. Στον Ενιαίο Εσωτερικό Κανονισμό ρυθμίζονται ιδίως: α) οι όροι και ο τρόπος οργάνωσης, διοίκησης, διαχείρισης και λειτουργίας των ως άνω Κέντρων, β) ο τρόπος άσκησης της επιστημονικής παρακολούθησης, εποπτείας και ελέγχου τους από τον ΟΚΑΝΑ, γ) ο αριθμός των θέσεων, τα προσόντα και οι αρμοδιότητες του προσλαμβανόμενου προσωπικού, δ) ο τρόπος κατάρτισης και εκπαίδευσης του προσωπικού των ως άνω Κέντρων, ε) ο τρόπος άσκησης του οικονομικού - διαχειριστικού ελέγχου των εν λόγω Κέντρων, στ) η διαδικασία και τα κριτήρια Αξιολόγησης και πιστοποίησης της λειτουργίας του επιτελούμενου έργου, καθώς και των εργαζομένων των Κέντρων, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

11. Με το άρθρο 71 του ΥΚ προβλέφθηκε, για πρώτη φορά σε πάγια βάση και με διαδικασίες δημοσιότητας και διαφάνειας, η δυνατότητα μετάταξης υπαλλήλων από φορέα σε φορέα υπαγόμενους στον ΥΚ. Με τη διάταξη του άρθρου 6 του ν. 3613/2007 διευρύνθηκε ο κύκλος των υπαλλήλων που μπορεί να μετέχουν στην κάλυψη θέσεων με μετάταξη, ώστε να παρασχεθεί μεγαλύτερη δυνατότητα στελέχωσης υπηρεσιών με εξειδικευμένο προσωπικό, ενόψει ιδίως των αναγκών που θα προέκυπταν στο πλαίσιο του Δ' ΚΠΣ, αλλά και σε εναρμόνιση με τις κατευθύνσεις, τόσο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, όσο και του Ο.Ο.Σ.Α., για διεύρυνση της κινητικότητας του Δημοσίου (βλ. αιτιολ. έκθ. του ν. 3613/2017). Έτσι, προβλέφθηκε ότι στη διαδικασία κάλυψης θέσεων με μετάταξη μπορεί να μετέχουν, εκτός άλλων και υπάλληλοι κρατικών ν.π.ι.δ. Προϋποθέσεις προς τούτο, ως ορίζονται εκ του νόμου είναι: α) η ύπαρξη υπαλληλικής ιδιότητας, του αιτουμένου τη μετάταξη εργαζομένου, δηλ. σχέσης εξηρημένης εργασίας, β) ο εργαζόμενος να έχει συμπληρώσει διετή τουλάχιστον υπηρεσία και γ) η ιδιότητα του φορέα προς τον οποίο παρέχεται η εργασία ως κρατικού ν.π.ι.δ.

12. Ήδη, με το ν. 4440/2016, προς αποτροπή των υφιστάμενων παθογενειών της κινητικότητας των υπαλλήλων μεταξύ των δημοσίων υπηρεσιών (κατακερματισμός του θεσμικού πλαισίου, απουσία κριτηρίων για την αξιολόγηση των αναγκών σε προσωπικό των υπηρεσιών, έλλειψη εγγυήσεων διαφάνειας και αντικειμενικότητας στις διαδικασίες επιλογής και αδικαιολόγητη γραφειοκρατική επιβάρυνση), θεσπίστηκε ένα Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, με κύρια χαρακτηριστικά την εισαγωγή ενιαίων και ομοιόμορφων κανόνων για το σύνολο των υπαλλήλων που υπηρετούν σε δημόσιες υπηρεσίες, ν.π.δ.δ., ΟΤΑ α' και β' βαθμού και ν.π.ι.δ. που ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση και την αρμονική σύζευξη της ικανοποίησης των υπηρεσιακών αναγκών με το δικαίωμα του υπαλλήλου στην κινητικότητα (βλ. αιτιολ. έκθ. του ν. 4440/2016). Μετά την έναρξη εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, στις 15-9-2017, καταργήθηκαν διατάξεις που όριζαν διαφορετικά ή αντικαταστάθηκαν διατάξεις, προκειμένου να εναρμονίζονται με το ΕΣΚ.

13. Περαιτέρω, με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 4440/2016, ρυθμίστηκαν ζητήματα που αφορούσαν την ολοκλήρωση των εκκρεμών, κατά τη



δημοσίευση του νόμου, μετατάξεων (δηλ. μετατάξεων για τις οποίες, κατά την έναρξη ισχύος του νόμου είχε, είτε εκδοθεί εγκριτική απόφαση, είτε εκδοθεί ανακοίνωση-πρόσκληση, είτε, προκειμένου για θέσεις σε ΟΤΑ, είχε υποβληθεί αίτηση υπαλλήλου μέχρι ένα μήνα πριν τη δημοσίευση του νόμου). Ειδικότερα, προβλέφθηκε, αρχικά, καταληκτική ημερομηνία για την ολοκλήρωση των εν λόγω μετατάξεων η 30-6-2017, με εφαρμογή των ισχυουσών μέχρι την έναρξη του ν. 4440/2016 διατάξεων. Μεταγενεστέρως, και μετά σχετικές διαδοχικές τροποποιήσεις της ρύθμισης αυτής, με τους ν. 4456/2017, 4465/2017 και 4472/2017, προβλέφθηκε τελικά ότι, για μετατάξεις, για τις οποίες εκδόθηκε ανακοίνωση-πρόσκληση ή υποβλήθηκε αίτηση του υπαλλήλου μέχρι την 31-7-2017, δύνανται να ολοκληρωθούν σύμφωνα με τις διατάξεις που ίσχυαν κατά την 2-12-2016, ημερομηνία έναρξης ισχύος του ν. 4440/2016. Δεδομένου δε ότι κατά τον χρόνο της τροποποιήσεως της αρχικής ρυθμίσεως του ν. 4440/2016, την 1-3-2017, οπότε προβλέφθηκε ότι για μετατάξεις, για τις οποίες είτε εκδόθηκε ανακοίνωση-πρόσκληση, είτε υποβλήθηκε αίτηση του υπαλλήλου πριν την 15-3-2017, δύνανται να ολοκληρωθούν σύμφωνα με τις διατάξεις που ίσχυαν κατά την 2-12-2016, δεν είχε παρέλθει η καταληκτική, κατά το ν. 4440/2016 προθεσμία της 30-6-2017, πρέπει να γίνει δεκτό ερμηνευτικά ότι ενδιάμεσες αλλά και η τελική ρύθμιση του ν. 4472/2017 καταλαμβάνουν όλες τις εκκρεμείς μέχρι την 31-7-2017 εκδοθείσες ανακοινώσεις ή υποβληθείσες αιτήσεις.

14. Επίσης, από τη συνδυαστική ερμηνεία των διατάξεων των άρθρων 13, 14, 18 παρ. 1 και 19 παρ. 3 του ν. 4440/2016, 71, 73-74 του ΥΚ, ως τροποποιηθέντα ισχύουν, προκύπτει ότι εκκρεμείς μέχρι και 31-7-2017 μετατάξεις, κατά την ως άνω έννοια του άρθρου 18 του ν. 4440/2016, διενεργούνται με κοινή απόφαση των αρμοδίων, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 74 του ΥΚ, οργάνων, μετά από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του φορέα υποδοχής, εφαρμοζομένων ειδικότερα των οριζόμενων στα άρθρα 71-74 του ΥΚ, προ της τροποποίησής τους από το ν. 4440/2016, ενόψει του ότι κατά την 2-12-2016 δεν είχε αρχίσει η εφαρμογή του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας.

15. Κατά την οριζόμενη στα άρθρα αυτά διαδικασία, τα έχοντα αποφασιστική αρμοδιότητα όργανα μπορούν να αρνηθούν την εκτέλεση των αποφάσεων του υπηρεσιακού συμβουλίου μόνο για λόγους νομιμότητας, άλλως οφείλουν να ολοκληρώσουν τη διαδικασία μετάταξης. Σε περίπτωση που το υπηρεσιακό

συμβούλιο διατυπώσει αρνητική γνώμη, αυτή αποτελεί αρνητική σύμφωνη γνώμη, κωλύουσα το έχον αποφασιστική αρμοδιότητα όργανο να αποδεχθεί το αίτημα περί μετατάξεως, άπρακτη δε πάροδος τριμήνου προθεσμίας προς έκδοση σχετικής αποφάσεως περί αποδοχής της γνώμης του υπηρεσιακού συμβουλίου και απορρίψεως της αιτήσεως για μετάταξη αποτελεί σιωπηρή αποδοχή αυτής (ΔΕΦΑΘ 468/2015, 3234/2014, 106/2014, 1997/2012). Δύναται όμως, το έχον αποφασιστική αρμοδιότητα όργανο, εφόσον η σιωπηρή αυτή άρνηση είναι παράνομη να προβεί σε ανάκλησή της (άλλως, σε άσκηση το πρώτον της αρμοδιότητάς του βλ. Χρ. Μουκίου «Η σιωπή της Διοίκησης» σελ. 474 επ.), παραπέμποντας την υπόθεση εκ νέου στο υπηρεσιακό συμβούλιο (ΣτΕ 460/2001).

16. Περαιτέρω, με το άρθρο 61 του ν. 3459/2006, ως τούτο προστέθηκε με το άρθρο 58 του ν. 3966/2011, προβλέφθηκε ότι οι αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, τις οποίες έχουν συστήσει ή συστήνουν οι Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού ή μετέχουν σε αυτές, με αποκλειστικό σκοπό τη, σε συνεργασία με τον ΟΚΑΝΑ, λειτουργία Κέντρων Πρόληψης της Χρήσης Εξαρτησιογόνων Ουσιών, διέπονται από τις διατάξεις του Αστικού Κώδικα και τις ρυθμίσεις του νόμου αυτού, ότι στις αστικές αυτές εταιρείες μπορεί να μετέχουν και μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα τοπικοί κοινωνικοί φορείς που οι σκοποί τους σχετίζονται με την πρόληψη των εξαρτήσεων και την προαγωγή της ψυχοκοινωνικής υγείας και ότι τα ανωτέρω Κέντρα επεκτείνουν τη δραστηριότητα τους πέραν της πρόληψης της χρήσης των εξαρτησιογόνων ουσιών στην πρόληψη των εν γένει εξαρτήσεων (διαδίκτυο, τζόγος κλπ.) που, μέσα από τις ενδεδειγμένες κατά περίπτωση δράσεις, έχει ως σκοπό, αποτέλεσμα και συνέπεια την περαιτέρω ισχυροποίηση της προαγωγής της ψυχοκοινωνικής υγείας, συμβάλλουν και συντελούν με τη λειτουργία τους στην υλοποίηση και επίτευξη των ιδρυτικών σκοπών του ΟΚΑΝΑ και μετονομάζονται σε "Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας". Επίσης προβλέπεται ότι α) δικαίωμα συμμετοχής στις εν λόγω αστικές εταιρίες έχουν οι δήμοι, οι περιφέρειες και τοπικοί κοινωνικοί φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, β) η χρηματοδότησή τους πραγματοποιείται από τα Υπουργεία Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (εφόσον μετέχουν σε αυτά δήμοι ή και περιφέρειες), προερχόμενη από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ισόποσα και ταυτόχρονα, οριζόμενη σε Προγραμματική

Σύμβαση, γ) οι εργαζόμενοι στα Κέντρα αυτά υπάγονται στις προβλέψεις του ν. 4024/2011 για τον καθορισμό των αποδοχών τους, δ) τα Κέντρα Πρόληψης εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας, ε) με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καταρτίζεται Ενιαίος Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας των Κέντρων αυτών. Ειδικά για το θέμα της χρηματοδότησης των Κέντρων Πρόληψης, με τη συναφθείσα, από 16-5-2014, Προγραμματική Σύμβαση προβλέπεται πάντως ότι δύναται να υπάρξει ενίσχυση τους από φορείς-εταίρους της Αστικής Μη κερδοσκοπικής Εταιρίας με εισφορές τους, εάν και εφόσον τούτο απαιτηθεί και καθίσταται εφικτό.

17. Επισημαίνεται ότι στην εκδοθείσα 62716/3-10-2016 ανακοίνωση-πρόσκληση περιλαμβάνονται στους δυνάμενους να μετάσχουν στη διαδικασία πλήρωσης θέσεων με μετάταξη στις Υπηρεσίες Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων υπάλληλοι ν.π.ι.δ. οποιασδήποτε μορφής που τελούν υπό τον άμεσο ή έμμεσο έλεγχο του Κράτους. Η διατύπωση αυτή δεν είναι σύμφωνη με τα οριζόμενα στο άρθρο 6 του ν. 3613/2007, στον οποίο άλλωστε γίνεται αναφορά στην ανακοίνωση, κατά το οποίο προβλέπεται η δυνατότητα μετάταξης υπαλλήλων κρατικών ν.π.ι.δ. Επισημαίνεται όμως, ότι σε επόμενο κεφάλαιο της ανακοίνωσης και ειδικότερα στην παράγραφο όπου αναφέρονται οι δικαιούμενοι υποβολής αιτήσεως, σωστά αναφέρεται ότι δικαίωμα υποβολής αιτήσεως έχουν (και) οι υπάλληλοι κρατικών ν.π.ι.δ. Δεδομένου πάντως, ότι κατά πάσα περίπτωση εφαρμοστέα και διέπуща την υπό κρίση διαδικασία είναι η ρύθμιση του νόμου, η ρύθμισή του είναι αυτή που θα πρέπει να τύχει ερμηνείας.

18. Επειδή ως κρατικά ν.π.ι.δ. νοούνται τα ν.π.ι.δ. που ιδρύονται από το Κράτος για να εκπληρώσουν δημόσιους σκοπούς, οι οποίοι μέχρι τότε ήταν ανατεθειμένοι σε κάποια δημόσια υπηρεσία ή σε κάποιο ν.π.δ.δ. Η σύστασή τους γίνεται με πράξη φορέων δημόσιας εξουσίας (νόμο, ή, κατ' εξουσιοδότηση νόμου, προεδρικό διάταγμα κλπ), με τον ίδιο τρόπο όπως στην περίπτωση των ν.π.δ.δ. και διέπονται εν μέρει από το δημόσιο δίκαιο και εν μέρει από το ιδιωτικό (Σπηλιωτόπουλος «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου» εκδ. 1997 σελ. 373, Δαγτόγλου «Γενικό Διοικητικό Δίκαιο» εκδ. 1997, σελ. 239 επ., Πρεβεδούρου «Η έννοια της

δημόσιας διοίκησης»). Νοούνται δε ως τέτοια, εκείνα που, ανεξαρτήτως του νομικού τους ενδύματος, από το αν δηλαδή ανήκουν ή όχι στο δημόσιο τομέα και της ιδιαίτερης οργανωτικής τους μορφής ως παραχωρηθείσες ή δημόσιες επιχειρήσεις ή εταιρίες και το καθεστώς δικαίου που τα διέπει, οργανώνονται ως νομικά πρόσωπα με αρμοδιότητες που προβλέπονται από τον ιδρυτικό τους νόμο και εξαρτώνται από τη δημόσια εξουσία με το διορισμό των μελών τους. Οικονομικό τους υποκείμενο είναι αποκλειστικώς ή κυρίως το Δημόσιο ή άλλο ν.π.δ.δ. και δεν έχουν βιομηχανικό ή εμπορικό χαρακτήρα, υπόκεινται σε περιορισμούς προσήκοντες ή συναφείς προς την έννοια της δημόσιας υπηρεσίας, διότι τείνουν στην προαγωγή σκοπού δημοσίου συμφέροντος, δηλαδή στην ικανοποίηση σκοπού και την παροχή υπηρεσιών φορέας των οποίων, συνταγματικά ή νομοθετικά είναι το ίδιο το Κράτος, ισχύει σε αυτά η αρχή της συνεχούς λειτουργίας που διέπει τη δημόσια διοίκηση, τελούν δε υπό την εξάρτηση και την εποπτεία του Κράτους (ΕΣ 402/2003, 387/2003, 375-376/2003, 33/2003 πράξεις Ε' Κλιμακίου).

19. Στο νόμο δεν υπάρχει ενιαίος ορισμός των κρατικών ν.π.ι.δ. (ή παρεμφερών εννοιών, όπως ν.π.ι.δ. που ανήκουν στο Κράτος κλπ.), αλλά καθορίζεται η ειδικότερη έννοιά τους, σύμφωνα με τις ανάγκες εκάστου νομοθετήματος (ενδ. ν. 1256/82 για τον ορισμό του δημοσίου τομέα, ν. 2190/94 για την έκταση εφαρμογής του θεσπιζόμενου συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα, ν. 2676/1999 για την έκταση εφαρμογής της θεσπιζόμενης προθεσμίας καταβολής εισφορών στο ΙΚΑ, ν. 4354/2015 για την έκταση εφαρμογής των θεσπιζόμενων μισθολογικών ρυθμίσεων των υπαλλήλων του Δημοσίου κλπ.). Κατά την πλειοψηφήσασα γνώμη, που διατυπώθηκε από την Πρόεδρο του Τμήματος και τους Νομικούς Συμβούλους Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Δημήτριο Αναστασόπουλο, Δημήτριο Μακαρονίδη, Σταύρο Σπυρόπουλο και Γεώργιο Γρυλωνάκη (ψήφοι 6), με την οποία συντάχθηκε (άνευ ψήφου) και ο Εισηγητής, απαραίτητη πάντως προϋπόθεση για το χαρακτηρισμό κάποιου ν.π.ι.δ. ως κρατικού είναι η, κατά τα ως άνω, ίδρυσή του από το Κράτος. Δεδομένου λοιπόν ότι τα Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας δεν ιδρύονται από το Κράτος, αλλά αποτελούν αστικές εταιρίες που συστήνονται από ΟΤΑ Α' ή Β' βαθμού ή και τοπικούς κοινωνικοί φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, δεν αποτελούν κρατικά ν.π.ι.δ. και επομένως δεν δύναται το προσωπικό που υπηρετεί σε αυτά να

μετάσχει σε διαδικασία μετατάξεων, κατόπιν πρόσκλησης που έχει εκδοθεί σύμφωνα (και) με το ν. 3613/2007.

20. Ενόψει των ανωτέρω, υπάλληλοι των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας δεν δύνανται να μετάσχουν στη διαδικασία πλήρωσης θέσεων με μετάταξη στις Υπηρεσίες Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, προεχόντως διότι τα Κέντρα αυτά δεν αποτελούν κρατικά ν.π.ι.δ., κατά τα ως άνω αναφερόμενα. Επιπροσθέτως τούτου και κατά πάσα περίπτωση, δεν είναι επιτρεπτή η μετάταξη υπαλλήλων ι.δ.α.χ. σε θέσεις μονίμων υπαλλήλων, καθόσον τούτο θα ισοδυναμούσε με μονιμοποίηση προσωπικού που είχε προσληφθεί με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, το οποίο αντίκειται στις διατάξεις των παρ. 2, 7-8 του άρθρου 103 του Συντάγματος (βλ. και ΔΕφΑΘ 106/2014, η οποία καταλήγει στο αυτό συμπέρασμα, μετά από ερμηνεία και των διατάξεων του ν. 3801/2009).

21. Σύμφωνα όμως με τη γνώμη της Νομικής Συμβούλου Βασιλικής Πανταζή (ψήφος 1) πρέπει να γίνουν δεκτά τα εξής:

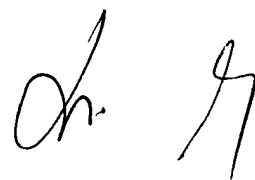
Με το άρθρο 22 παρ. 9 του ν. 3274/2004 (ΦΕΚ Α' 195 – Οργάνωση ΟΤΑ κλπ.) επετράπη η σύσταση αστικών εταιρειών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα από δήμους, κοινότητες, τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων, την ΕΝΑΕ και την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας, με απόφαση του οικείου συμβουλίου που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών τους ή η συμμετοχή τους σ' αυτές. Οι εταιρείες αυτές διέπονταν από τους ορισμούς της συστατικής τους πράξης και από τους κανόνες λειτουργίας που ορίζονταν στο άρθρο 267 του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114 Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων). Τέτοιας μορφής εταιρείες συστάθηκαν στο πλαίσιο της τοπικής αυτοδιοίκησης με σκοπό και τη λειτουργία «Κέντρων Πρόληψης της χρήσης εξαρτησιογόνων ουσιών».

22. Με την παρ. 4 του άρθρου 58 του ν. 3966/2011 προστέθηκε στον Κώδικα Νόμων για τα Ναρκωτικά (ν. 3459/2006) το άρθρο 61, με το οποίο ο νομοθέτης επεξέτεινε τη δραστηριότητα των ως άνω Κέντρων Πρόληψης και στην πρόληψη των εν γένει εξαρτήσεων (διαδίκτυο, τζόγος) με σκοπό την περαιτέρω ισχυροποίηση της προαγωγής της ψυχοκοινωνικής υγείας, μετέβαλε την επωνυμία τους προς αντιστοίχιση με το νέο διευρυμένο αντικείμενό τους, σε «Κέντρα Πρόληψης των

Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας» και επαναπροσδιόρισε το θεσμικό τους πλαίσιο.

23. Ειδικότερα, ενόψει του εντόνου κρατικού ενδιαφέροντος σκοπού που τους ανέθεσε, υπήγαγε τα ως άνω Κέντρα στην εποπτεία, τον έλεγχο και τη χρηματοδότηση του Κράτους με μια σειρά από ρυθμίσεις που περιέχονται στις παρ. 2 έως 6 του παραπάνω άρθρου 61, όπως η εξάρτηση της σύστασης ή λύσης τους μετά από προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του ΟΚΑΝΑ, η ετήσια τακτική, διαρκής, σταθερή και μόνιμη χρηματοδότησή τους ισόποσα και ταυτόχρονα από το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης –προερχόμενη από τους Κ.Α.Π. –και το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης- στο τελευταίο Υπουργείο η σχετική πίστωση για τα Κέντρα Πρόληψης-, αναγράφεται σε ειδικό κωδικό του τακτικού προϋπολογισμού του-, με βάση προγραμματική σύμβαση επταετούς διάρκειας που παρατείνεται κάθε φορά αυτοδικαίως μέχρι την έναρξη ισχύος και εφαρμογής της εκάστοτε νέας, η εποπτεία τους από το Υπουργείο Υγείας, η υπαγωγή του προσωπικού τους στις διατάξεις του ν. 4024/2011 για τον καθορισμό των αποδοχών τους και ήδη στο ν. 4354/2015 για το μισθολόγιο του δημόσιου τομέα (αρ. 7 παρ. 1 εδ. στ), η κατάρτιση, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Ενιαίου Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας των ως άνω Κέντρων, με τον οποίο ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, η οργάνωση, διοίκηση, διαχείριση και λειτουργία τους, ο αριθμός των θέσεων, τα προσόντα και οι αρμοδιότητες του προσλαμβανόμενου προσωπικού, η άσκηση οικονομικού-διαχειριστικού ελέγχου, η διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης και πιστοποίησης της λειτουργίας του επιτελούμενου έργου κλπ.

24. Περαιτέρω, τα ως άνω Κέντρα δεν επιλέγουν αυτόνομα το πρόγραμμα δράσης τους αλλά υλοποιούν πρόγραμμα Εθνικής Δράσης, όπως προκύπτει από τις διατάξεις του άρθρου 60 του ν. 4139/2013 (ΦΕΚ Α' 74) – Ναρκωτικά.....) που ορίζουν στη μεν παρ. 4 «Τα Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας του άρθρου 61 του Ν. 3459/2006 είναι εγκεκριμένοι οργανισμοί για την υλοποίηση προγραμμάτων πρόληψης στα πλαίσια του Εθνικού Σχεδίου Δράσης κατά των Ναρκωτικών», στην δε παρ. 1 «Οι εγκεκριμένοι Οργανισμοί ή φορείς για την υλοποίηση του Εθνικού Σχεδίου Δράσης κατά των Ναρκωτικών καταρτίζουν προγράμματα για την πρόληψη της διάδοσης και της χρήσης των ναρκωτικών στο



πλαίσιο του Εθνικού Σχεδίου Δράσης και τα υποβάλλουν για έγκριση στον Υπουργό Υγείας» και στην παρ. 3 ότι: «Η εφαρμογή προγραμμάτων για την πρόληψη της διάδοσης και χρήσης ναρκωτικών από οποιονδήποτε φορέα χωρίς την τήρηση της διαδικασίας που προβλέπεται στην παράγραφο 1 αποτελεί λόγο ανάκλησης της άδειας λειτουργίας του φορέα ή διάλυσης του σωματείου κατά άρθρο 105 του Αστικού Κώδικα».

25. Με τις παραπάνω διατάξεις (άρθρο 61 ν. 3459/2006 και άρθρο 60 ν. 4139/2013) ο νομοθέτης προσέδωσε στα ως άνω ν.π.ι.δ δημόσιο – κρατικό χαρακτήρα, ένεκα δε της μεταβολής αυτής διέλαβε στην παρ. 5 του άρθρου 61 ότι το πάσης φύσεως προσωπικό, το οποίο κατά τη δημοσίευση του παρόντος εργάζεται στα εν λόγω Κέντρα με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, εξακολουθεί να εργάζεται σε αυτά με την ίδια σχέση εργασίας και σε αντίστοιχη ειδικότητα (κατά την εισηγητική έκθεση του άρθρου 61 με την παρ. 5 διασφαλίζεται η συνέχιση της απασχόλησης για το προσωπικό που υπηρετεί στα Κέντρα Πρόληψης με σχέση εργασίας ΙΔΑΧ κατά τη δημοσίευση της ρύθμισης). Ο δημόσιος – κρατικός χαρακτήρας των Κέντρων Πρόληψης επιβεβαιώνεται και από την απόφαση ΔΙΠΑΑΔ/Φ.Κ./52/12877/2016 ΦΕΚ Β' 1814.2016 με την οποία κατανεμήθηκαν για το έτος 2016 από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης 26 άτομα στο Υπουργείο Υγείας για τη στελέχωση των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας. Σημειώνεται ότι ο έλεγχος του προγράμματος και η χρηματοδότηση κατά κύριο λόγο από την Κεντρική Διοίκηση (Υπουργεία κλπ) αποτελούν και τα κριτήρια κατάταξης ενός ν.π.ι.δ. στο Μητρώο Γενικής Κυβέρνησης (ΣτΕ 2497/2013, ΑΠ. 113/2017 ΝΟΜΟΣ).

26. Ενόψει των προεκτεθέντων, τα «Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής των Ψυχοκοινωνικής Υγείας» του άρθρου 61 του ν. 3459/2006, που ελέγχονται, υπό την έννοια του καθορισμού της γενικής πολιτικής και του προγράμματός τους (ΣτΕ 1112/2015 ΝΟΜΟΣ), εποπτεύονται και χρηματοδοτούνται από την Κεντρική Διοίκηση (Υπουργεία Υγείας και Εσωτερικών), αποτελούν κρατικά ν.π.ι.δ. (ΔΕΦΑΘ. 1998/2012 ΝΟΜΟΣ). Επομένως, οι υπάλληλοί τους δύνανται να μετάσχουν στη διαδικασία πλήρωσης θέσεων με μετάταξη στις Υπηρεσίες Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, κατ'εφαρμογή του άρθρου 6 του ν. 3613/2007 (ΔΕΦΑΘ. 1998/2012 ΝΟΜΟΣ), εφόσον, όμως, συντρέχουν στο πρόσωπό τους και οι λοιπές

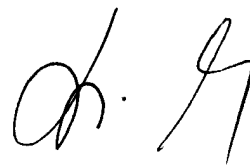
προϋποθέσεις που τάσσονται στο άρθρο αυτό και είναι η ύπαρξη υπαλληλικής ιδιότητας, δηλαδή σχέση εξαρτημένης εργασίας με το κρατικό ν.π.ι.δ. και διετής τουλάχιστον υπηρεσία τους σε αυτό.

27. Τέλος, πέραν του ότι δεν προκύπτει αν με τις επίμαχες μετατάξεις θα πληρωθούν μόνο θέσεις μονίμων υπαλλήλων ή και θέσεις ΙΔΑΧ στις Υπηρεσίες Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής του Υπουργείου Δικαιοσύνης (στον Οργανισμό του Υπουργείου αυτού προβλέπονται θέσεις εργασίας δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στις υπηρεσίες αυτές – π.δ. 101/2014 άρθρα 39, 40), δεν τίθεται ζήτημα αντίθεσης του άρθρου 6 του ν. 3613/2007 προς τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 2, 7 και 8 του Συντάγματος, καθώς πρόκειται για πλήρωση νομοθετημένων κενών θέσεων με μετατάξεις που προβλέπονται από ειδική διάταξη νόμου, τέτοιο δε ζήτημα δεν εντοπίζεται ούτε από τις αποφανθείσες *ad hoc* επί της παραπάνω διάταξης αποφάσεις ΔΕφΑθ. 1998/2012 ΝΟΜΟΣ και Ε.Σ. 40/2011 ΝΟΜΟΣ, η τελευταία μάλιστα δέχεται ειδικότερα ότι ο συνταγματικός νομοθέτης θέσπισε την απαγόρευση της μονιμοποίησης μόνο για το έκτακτο προσωπικό, δηλαδή για τους υπαλλήλους που υπηρετούν στο δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και όχι για υπαλλήλους ΙΔΑΧ που απασχολούν την εξεταζόμενη περίπτωση.

28. Η διάταξη δε του άρθρου 10 του ν. 3801/2009 που περιορίζει τη μετάταξη από θέσεις ΙΔΑΧ σε ίδιες θέσεις και όχι σε θέσεις μόνιμου προσωπικού, δεν ασκεί επιρροή στις επίμαχες μετατάξεις διότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του παραπάνω νόμου, το πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού καταλαμβάνει το προσωπικό ΙΔΑΧ του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ και των ΟΤΑ, όπου δεν περιλαμβάνεται και το προσωπικό ΙΔΑΧ ν.π.ι.δ., όπως τα Κέντρα Πρόληψης.

Απάντηση

29. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι τα Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας δεν αποτελούν κρατικά ν.π.ι.δ. και επομένως, υπάλληλοί τους δεν δύνανται να μετέσχουν στη διαδικασία πλήρωσης θέσεων με μετάταξη στις Υπηρεσίες Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής του Υπουργείου Δικαιοσύνης,

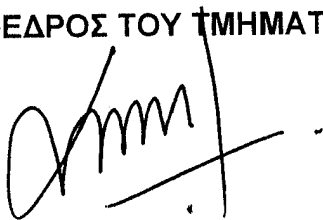


Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, ενώ, περαιτέρω και κατά πάσα περίπτωση, δεν είναι και συνταγματικώς επιτρεπτή η μετάταξη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου σε μόνιμη οργανική θέση.

Θεωρήθηκε

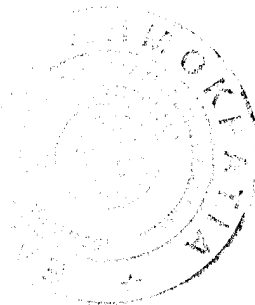
Αθήνα 26-4-2018

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

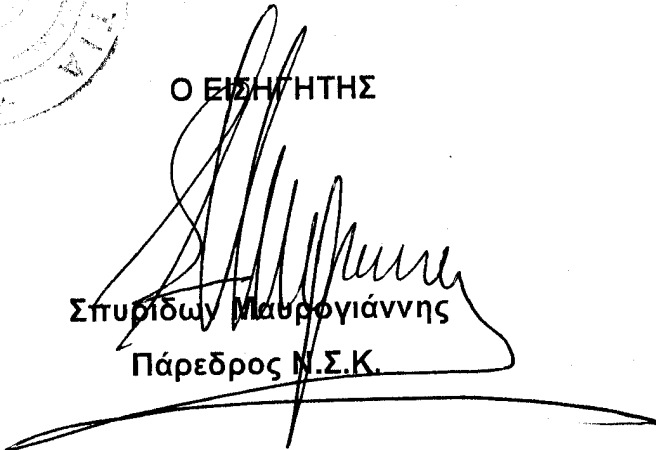


Μεταξία Ανδροβιτσανέα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ



Σπυρίδων Μαυρογιάννης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.