



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ

Αριθμός γνωμοδοτήσεως 71/2018
Ατομική

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθ. πρωτ. ΔΕΕΟΘ Α0003389/ΕΞ2018/15-3-2018 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών, Γενική Γραμματεία Υπουργείου Οικονομικών, Γενική Δ/ση Οικον. Υπηρεσιών, Δ/ση Εκκαθαρίσεων και Ειδικών Οικονομικών Θεμάτων, Τμήμα Α'.

Ερώτημα : Ερωτάται, ενόψει της διατάξεως του άρθρου 46 του ν. 4049/2012 αν α) παύουν και οι υποχρεώσεις του καταργηθέντος Συμβουλίου Εκκαθάρισης του Οργανισμού Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης – Θεσσαλονίκη 1997 (ΟΠΠΕΘ' 97) και β) σε περίπτωση που η λήξη της θητείας του Συμβουλίου Εκκαθάρισης συνεπάγεται και την παύση των υποχρεώσεων του, δύναται το Ελληνικό Δημόσιο να προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για την περάτωση της εκκαθάρισης.

Γνωμοδοτών : Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

.....

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσης Υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με το άρθρο 46 του ν. 4049/2012 ορίστηκε ότι « από την έναρξη ισχύος του παρόντος περατώνεται η εκκαθάριση και λήγει η θητεία του Προέδρου και των μελών του Συμβουλίου Εκκαθάρισης του Ο.Π.Π.Ε.Θ. '97, που ιδρύθηκε με το άρθρο 75 του ν. 2121/1993 και υπήχθη στις διατάξεις περί εκκαθαρίσεως του κ. ν. 2190/1920 με το άρθρο 19 του ν. 3708/2008» και ότι «σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του ΟΠΠΕΘ ' 97 υποκαθίσταται το Ελληνικό Δημόσιο».

Επειδή ανέκυψαν ερωτήματα στην αρμόδια για τον ως άνω Οργανισμό Δ.Ο.Υ. Φ.Α.Ε. Θεσ/νίκης, όσον αφορά την υποχρέωση του τριμελούς Συμβουλίου Εκκαθάρισης να προβεί στις εκ του φορολογικού νόμου προβλεπόμενες ενέργειες για το κλείσιμο του Οργανισμού, υποβλήθηκαν τα ερωτήματα που αναφέρονται στην αρχή.

Νομοθετικό πλαίσιο.

2. Στο άρθρο 75 του ν. 2121/1993 Πνευματική ιδιοκτησία, συγγενικά δικαιώματα και πολιτιστικά θέματα (Α΄ 25), όπως ισχύει, ορίζονται τα εξής:

1. Ιδρύεται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου (ν.π.ι.δ.) με την επωνυμία «Οργανισμός Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης- Θεσσαλονίκη 1997» και με έδρα τη Θεσσαλονίκη. Ο Οργανισμός μπορεί να αναφέρεται για λόγους συντομίας Οργανισμός «Θεσσαλονίκη 97». Ο ιδρυόμενος Οργανισμός έχει τη μορφή Ανώνυμης Εταιρείας και διέπεται από τις διατάξεις του κωδικοποιημένου νόμου 2190/1920 «Περί ανωνύμων εταιρειών», όπως ισχύει κάθε φορά, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από τις διατάξεις αυτού του άρθρου και του διατάγματος της παραγράφου 6 του ίδιου άρθρου.....

2. Το μετοχικό κεφάλαιο του Οργανισμού διαιρείται σε ονομαστικές μετοχές ίσης αξίας, που αντιστοιχούν σε ισάριθμες ψήφους. Οι μετοχές αυτές ανήκουν στο Ελληνικό Δημόσιο που εκπροσωπείται από τον εποπτεύοντα Υπουργό.....

3. Σκοπός του ιδρυόμενου Οργανισμού που λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, είναι η προετοιμασία της πόλης της Θεσσαλονίκης που έχει οριστεί ως, πολιτιστική Πρωτεύουσα της Ευρώπης για το έτος 1997.

9. Ο Οργανισμός Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης-Θεσσαλονίκη 1997 λύεται την 1^η Ιανουαρίου 1998 και τίθεται υπό εκκαθάριση. Με κοινή απόφαση των εποπτευόντων και τυχόν άλλων συναρμοδίων Υπουργών ρυθμίζονται τα σχετικά με τη διοίκηση και λειτουργία του Οργανισμού κατά την περίοδο και για τις ανάγκες της εκκαθάρισης και κάθε άλλο συναφές ζήτημα.

Με κοινή απόφαση των ίδιων Υπουργών ρυθμίζονται τα σχετικά με τη διάθεση των περιουσιακών και τη διαδοχή του Οργανισμού επί των κάθε είδους δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του, η υποκατάστασή του σε κάθε είδους σύμβαση που έχει συνάψει και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια

10. Απαλλάσσονται από κάθε άμεσο ή έμμεσο φόρο, τέλος, εισφορά υπέρ του Δημοσίου ή οποιουδήποτε τρίτου και από το τέλος χαρτοσήμου όλες οι πράξεις του Οργανισμού, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και όλες οι αναγκαίες πράξεις ίδρυσής του.

3. Στο άρθρο 44 του ν. 3316/2005 Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων κ..λ. π. (Α΄ 42) ορίστηκαν τα εξής:

1. Το νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) με την επωνυμία «Οργανισμός Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης- Θεσσαλονίκη 1997» (Ο.Π.Π.Ε.Θ. 1997), εξακολουθεί να τελεί υπό εκκαθάριση για το χρονικό διάστημα από 1-1-2004 έως 30-6-2005.

2. Η εκκαθάριση διενεργείται από πενταμελές Συμβούλιο Εκκαθάρισης που ορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, Πολιτισμού και Μακεδονίας- Θράκης. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται και η αμοιβή των εκκαθαριστών. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων Πολιτισμού και Μακεδονίας- Θράκης ρυθμίζονται τα σχετικά με τη διοίκηση

και λειτουργία του Οργανισμού κατά την περίοδο και για τις ανάγκες της εκκαθάρισης, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

3.....

4.Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Πολιτισμού, ύστερα από εισήγηση του Συμβουλίου Εκκαθάρισης, δύναται να ανατίθεται σε Ορκωτό Ελεγκτή- Λογιστή η διενέργεια διαχειριστικού ελέγχου, καθώς και ελέγχου κανονικότητας και νομιμότητας των δαπανών για όλες τις διαχειριστικές χρήσεις ή για μέρος αυτών. Με την ίδια απόφαση εξειδικεύεται το περιεχόμενο του ελέγχου και καθορίζεται η αμοιβή του Ορκωτού Ελεγκτή-Λογιστή.....

4.Στο άρθρο 46 του ν. 4049/2012. Αντιμετώπιση της βίας στα γήπεδα κ.λ.π. (Α'35) ορίστηκαν τα εξής:

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος περατώνεται η εκκαθάριση και λήγει η θητεία του Προέδρου και των μελών του Συμβουλίου Εκκαθάρισης του υπό εκκαθάριση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Οργανισμός Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης- Θεσσαλονίκη '97» (Ο.Π.Π.Ε.Θ.'97),.....

Σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του «Οργανισμού Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης- Θεσσαλονίκη'97» υποκαθίσταται από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου αυτοδικαίως και χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης ή συμβολαίου ή την καταβολή ανταλλάγματος το Ελληνικό Δημόσιο.

Τα υφιστάμενα περιουσιακά στοιχεία ενεργητικού και παθητικού του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Οργανισμός Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης- Θεσσαλονίκη'97» περιέχονται από την έναρξη ισχύος του παρόντος στο Ελληνικό Δημόσιο. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Πολιτισμού ρυθμίζονται τα σχετικά με την απογραφή και τη διάθεση των περιουσιακών αυτών στοιχείων, την τύχη των αρχείων και κάθε άλλο συναφές ζήτημα(η διάταξη του άρθρου 46,σύμφωνα με το άρθρο 54 δ' του ίδιου νόμου ισχύει από 23-7-2012).

5.Τέλος στην υπ' αριθ. ΥΠΠΟΑ/ΔΔΣΕΕ/ΤΕΕ64216/322/58/26-5-2017 κ.α. των Υπουργών Οικονομικών, Πολιτισμού και Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών (Β'2402) που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 46 και 54 περ. δ' του ν. 4049/2012, ορίστηκαν τα εξής:
«1.Εντός τεσσάρων (4) μηνών από τη δημοσίευση της παρούσας, διενεργείται επισκόπηση της απογραφής που εγκρίθηκε στις 23-7-2012 από το τέως Συμβούλιο Εκκαθάρισης της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Οργανισμός Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης Θεσσαλονίκη 1997», λεπτομερής καταγραφή των στοιχείων του Ενεργητικού που περιλαμβάνονται σε αυτήν καθώς και οριστική παραλαβή τους. Στα στοιχεία Ενεργητικού περιλαμβάνονται ιδίως εμπράγματα και ενοχικά δικαιώματα, λοιπά κινητά και ακίνητα, άυλα περιουσιακά στοιχεία, πνευματικά και συγγενικά δικαιώματα, απαιτήσεις, ταμειακά διαθέσιμα κλπ, τα οποία κατά το άρθρο 46 του ν. 4049/2012(ΦΕΚΑ' 35)περιήλθαν στο Ελληνικό Δημόσιο από τις 23/7/2012.

2. Εντός της ίδιας προθεσμίας διενεργείται επίσης λεπτομερής καταγραφή καθώς και παραλαβή των οικονομικών στοιχείων του Παθητικού του Ο.Π.Π.Ε.Θ. '97, τα οποία περιήλθαν στο Ελληνικό Δημόσιο στις 23-7-2012 κατά το εδάφιο 3 του άρθρου 46 του ν. 4049/2012.
3. Η ως άνω λεπτομερής επισκόπηση διενεργείται από τριμελή Επιτροπή, τα μέλη της οποίας προτείνονται από τους Προϊσταμένους.....»

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων .

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις , ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

6.Το ΝΠΙΔ «Οργανισμός Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης-Θεσσαλονίκη 1997» που ιδρύθηκε με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας δια του άρθρου 75 του ν. 2121/1993 διέπεται και από τις γενικές περί ανωνύμων εταιρειών διατάξεις (κυρίως του κν 2190/1920), των οποίων όμως υπερισχύουν οι ειδικότερες διατάξεις του νόμου που αφορούν στον συγκεκριμένο Οργανισμό.

Ο Οργανισμός λύθηκε, με ειδική διάταξη του άρθρου 75 παρ.9 που αρχικά είχε αντικατασταθεί με το άρθρο εικοστό παρ.8 του ν.2196/1994 και εν συνεχεία αντικαταστάθηκε εκ νέου με το άρθρο 9 παρ.11 του ν.2557/1997, την 1^η Ιανουαρίου 1998, και τέθηκε σε εκκαθάριση. Κατά γενική αρχή του δικαίου, το νομικό πρόσωπο που τίθεται, μετά τη λύση του, σε εκκαθάριση, εξακολουθεί να υπάρχει μόνο για τις ανάγκες της εκκαθάρισης, και αυτής περατωθείσης, παύει ολοσχερώς να υφίσταται, μετά των οργάνων του (άρθρα 72 και 777 του Αστικού Κώδικα, 46 του ν. 3190/1955, 104 και 268 του ν. 4072/2012).

Η περάτωση εκκαθάρισης του υπόψη Οργανισμού επήλθε δυνάμει της ειδικής διάταξης του άρθρου 46 του ν. 4049/2012 και προσδιορίσθηκε νομοθετικώς ως επελθούσα στις 23-7-2012 (άρθρο 54 του ν. 4049/2012).Με το ίδιο ως άνω άρθρο 46 προβλέφθηκε η υποκατάσταση, επίσης από 23-7-2012, του Ελληνικού Δημοσίου σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του Οργανισμού, τα περιουσιακά στοιχεία του οποίου, κατά το ενεργητικό και παθητικό, περιήλθαν, από την πιο πάνω ημερομηνία, στο Ελληνικό Δημόσιο, αυτοδικαίως εκ του νόμου (ex lege)

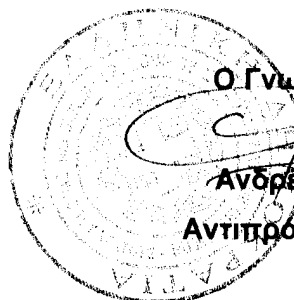
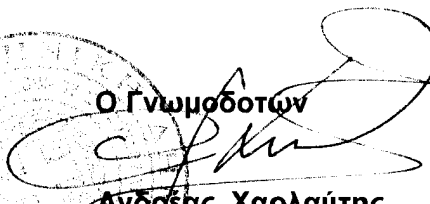
Περαιτέρω η εσχάτως εκδοθείσα ως άνω κ.υ.α. αναθέτει σε τριμελή Επιτροπή τη διενέργεια επισκόπησης της απογραφής της γενομένης στις 23-7-2012 από το Συμβούλιο Εκκαθάρισης, το οποίο θεωρεί μη υφιστάμενο (τέως).

Η αναφορά στο ερώτημα για οφειλόμενες ενέργειες του Συμβουλίου Εκκαθάρισης προς εκπλήρωση επιβαλλομένων εκ της φορολογικής νομοθεσίας διαδικασιών γίνεται επί ματαίω καθ' όσον, το μεν κατά τη διάταξη του άρθρου 75 παρ. 10 του ν. 2121/1993 (όπως αυτή προστέθηκε με την παρ. 9 του άρθρου

εικοστού του ν. 2196/1994) όλες οι πράξεις του Οργανισμού απαλλάσσονται από κάθε άμεσο ή έμμεσο φόρο, τέλος, εισφορών υπέρ του Δημοσίου ή οποιουδήποτε τρίτου και από το τέλος χαρτοσήμου το δε διότι κατ' άρθρο 46 του ν. 4049/2012 δια της υποκαταστάσεως του Δημοσίου σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του Οργανισμού, επήλθε σύμπτωση στο ίδιο πρόσωπο υποχρεώσεων και δικαιωμάτων που επιβάλλει την απόσβεσή τους κατά τις περί συγχύσεως διατάξεις του άρθρου 453 του Αστικού Κώδικα .

Απάντηση

7. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων των επί των τεθέντων ερωτημάτων, προσήκει, κατά την γνώμη μας, η απάντηση ότι από της ισχύος της διατάξεως του άρθρου 46 του ν. 4049/2012 (23-7-2012) έχει περατωθεί η εκκαθάριση του Οργανισμού, έχουν παύσει οι υποχρεώσεις του καταργηθέντος Συμβουλίου Εκκαθάρισης αυτού και το Ελληνικό Δημόσιο είναι πλέον έκτοτε φορέας των πάσης φύσεως δικαιωμάτων και υποχρεώσεων ως υποκατάστατος φορέας του Οργανισμού.


Ο Γνωμοδοτών

Ανδρέας Χαρλαύτης
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.