



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΜΕ ΑΡΙΘΜΟ 28/2018
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΣΤ' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση της 14^{ης} Φεβρουαρίου 2018

Σύνθεση

Πρόεδρος: Ιωάννης – Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδρος του ΝΣΚ.

Μέλη : Ιωάννης Διονυσόπουλος, Αντιπρόεδρος του ΝΣΚ - Παρασκευάς Βαρελάς, Βασιλική Τύρου, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Γεώργιος Ανδρέου, Ευαγγελία Σκαλτσά, Βασίλειος Κορκίζογλου, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής : Γεώργιος Σπ. Ανδρέου, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους .

Αριθμός ερωτήματος : Φ.80000/οικ.38511/1475/8-8-2017 του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης/Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών/Διεύθυνσης Δ7/Τμήματος Γ', που υπογράφεται από την Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, όπως συμπληρώθηκε και διευκρινίστηκε με το έγγραφο με αριθμ.πρωτ.Φ.80000/οικ.42589/1583/15-9-2017 του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης/Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών/Διεύθυνσης Δ7/Τμήματος Γ'.

Ερώτημα: Ερωτάται, αν η εποπτεία και ο έλεγχος επί του Ταμείου Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε.), το οποίο είναι πλέον ν.π.ι.δ. υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης, εμπίπτει στην αρμοδιότητα της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών/ Διεύθυνσης Οικονομικής Εποπτείας & Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων/Τμήματος Διαχειριστικού & Καταστατικού Ελέγχου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης ή της Διεύθυνσης Πρόσθετης & Επαγγελματικής Ασφάλισης του αυτού ως άνω Υπουργείου.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Ιστορικό

Από τα στοιχεία του φακέλου του ερωτήματος προκύπτουν τα εξής πραγματικά περιστατικά:

1. Το Σ.Δ.Ο.Ε., με το έγγραφό του με αριθμό πρωτ. ΕΜΠ 9916/17-9-2014, διαβίβασε στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης την καταγγελία, την οποία είχε υποβάλει σ' αυτό, μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, την 20-7-2014 ο Α.Α., ασφαλισμένος του Ταμείου Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε.). Με την πιο πάνω καταγγελία του ο Α.Α έκανε γνωστό στο Σ.Δ.Ο.Ε. ότι α) στη θέση του εντεταλμένου συμβούλου διοίκησης στο Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε. έχει διορισθεί ο Γ.Κ., ο οποίος είχε πρωτόδικα καταδικαστεί για χρήση δομημένου ομολόγου, και β) το εν λόγω Ταμείο δεν έχει κλείσει ισολογισμούς για μία εξαετία.

2. Με αφορμή τα παραπάνω, η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών/Διεύθυνση Δ7/Τμήμα Γ' του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης έθεσε το ερώτημα αν εμπίπτει στην αρμοδιότητα της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών/ Διεύθυνσης Οικονομικής Εποπτείας & Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων/Τμήματος Διαχειριστικού & Καταστατικού Ελέγχου του ως άνω Υπουργείου η εποπτεία και ο έλεγχος επί του Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε – ν.π.ι.δ. υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης, το οποίο ερώτημα, κατ' ορθή ερμηνεία, έχει ως περιεχόμενο αυτό, που έχει διατυπωθεί στην πρώτη σελίδα της παρούσας Γνωμοδότησης.

Νομοθετικό πλαίσιο

3. Στο άρθρο 22 παρ 5 του Συντάγματος ορίζεται ότι:

«Άρθρο 22.1...5. Το Κράτος μεριμνά για την κοινωνική ασφάλιση των εργαζομένων, όπως νόμος ορίζει».

4. Στα άρθρα 35 και 36 του ν. 4052/2012 «Νόμος αρμοδιότητας Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για εφαρμογή του νόμου «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής



ΓΧ

Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας» και άλλες διατάξεις» ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 35.1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία *Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.)*, αποκαλούμενο στο εξής «*Ε.Τ.Ε.Α.*», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και έχει έδρα την Αθήνα. Έναρξη λειτουργίας του ορίζεται η 1η Ιουλίου 2012. 2. Σκοπός του είναι η παροχή μηνιαίας επικουρικής σύνταξης λόγω γήρατος, αναπηρίας και θανάτου στους εργαζόμενους στον ιδιωτικό, δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα, στις τράπεζες και τις επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, καθώς και στα μέλη οικογενειών τους.

Άρθρο 36.1. Στο Ε.Τ.Ε.Α. εντάσσονται από την έναρξη λειτουργίας του: α) ..., β) οι τομείς του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Ιδιωτικού Τομέα (Τ.Ε.Α.Ι.Τ.) γ) ..., δ) ..., ε) ... και στ) ... Το Ε.Τ.Ε.Α. λειτουργεί με ενιαία διοικητική και οικονομική οργάνωση. 2. Μέχρι την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του ΕΤΕΑ τα αναφερόμενα στην προηγούμενη παράγραφο ταμεία, τομείς και κλάδοι δύνανται με αποφάσεις των αντιπροσωπευτικότερων οργανώσεων των ασφαλισμένων κάθε ταμείου ή τομέα ή κλάδου να εξαιρούνται από την ανωτέρω ένταξη. 3. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης δύνανται να εντάσσονται στο Ε.Τ.Ε.Α. μέχρι 31.12.2012, μετά από σύμφωνη γνώμη των αντιπροσωπευτικότερων οργανώσεων των κλάδων ασφαλισμένων και μετά από εκπόνηση αναλογιστικής μελέτης και άλλα επικουρικά ταμεία, καθώς και όσα από τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου εξαιρέθηκαν. 4. Τα αναφερόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου αυτού ταμεία, τομείς ή κλάδοι επικουρικής ασφάλισης που δεν εντάσσονται μέχρι τις 31.12.2012 στο Ε.Τ.Ε.Α. μετατρέπονται αυτοδίκαια σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) υποχρεωτικής ασφάλισης κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 8 του ν.3029/2002 (Α'160)».

5. Στα άρθρα 74 και 90 του ν. 4387/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κοινωνικής Ασφάλισης – Μεταρρύθμιση ασφαλιστικού – συνταξιοδοτικού συστήματος - Ρυθμίσεις φορολογίας εισοδήματος και τυχερών παιγνίων και άλλες διατάξεις» (Α'85) ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 74. Η παράγραφος 2 του άρθρου 35 του Ν. 4052/2012 (Α'41) αντικαθίσταται και προστίθεται παράγραφος 3 ως εξής: «2. Σκοπός του είναι: α.

Η παροχή μηνιαίας επικουρικής σύνταξης λόγω γήρατος, αναπηρίας και θανάτου στους δικαιούχους ασφαλισμένους και β. η καταβολή εφάπαξ παροχών στους δικαιούχους ασφαλισμένους 3.α. Το Ε.Τ.Ε.Α. μετονομάζεται σε «Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Εφάπαξ Παροχών» αποκαλούμενο εφεξής «Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π.». Το Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. συγκροτούν δύο (2) κλάδοι, οι οποίοι λειτουργούν με οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια: α)Κλάδος επικουρικής ασφάλισης και β)κλάδος εφάπαξ παροχών, στους οποίους παρακολουθούνται αυτοτελώς οι εισφορές κάθε κλάδου. β. Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται «Ε.Τ.Ε.Α.» νοείται εφεξής «Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π.».

Άρθρο 90. Έναρξη ισχύος των διατάξεων του Κεφαλαίου ΣΤ' ορίζεται η 4-1-2017, εκτός αν ορίζεται άλλως από επιμέρους διατάξεις του».

6. Εξάλλου, με το άρθρο 12 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου με ημερομηνία 31-12-2012 και τίτλο «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργείου Επικρατείας» (Α'256), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4147/2013 (Α'98), ορίζεται ότι:

«Άρθρο 12. 1. Από 1-1-2013 εντάσσονται υποχρεωτικά στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.), τα ταμεία και οι τομείς επικουρικής ασφάλισης, για τα οποία υποβλήθηκε αίτημα εξαίρεσης, από την ένταξή τους στο Ε.Τ.Ε.Α., σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 36 του ν. 4052/2012 (Α'41) εφόσον μέχρι 31-12-2012 α) δεν έχουν υποβληθεί στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας αναλογιστικές μελέτες και καταστατικά κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 8 του ν. 3029/2002 (Α'160) ή β) έχουν υποβληθεί και απορριφθεί. Για όσες περιπτώσεις έχουν υποβληθεί μέχρι 31-12-2012 αναλογιστικές μελέτες και καταστατικά και εκκρεμεί η επεξεργασία τους στην Εθνική Αναλογιστική Αρχή και στην αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας αντίστοιχα, η προθεσμία υποχρεωτικής ένταξής τους στο Ε.Τ.Ε.Α. παρατείνεται έως την 28-2-2013».

7. Στα άρθρα 7 και 8 του ν. 3029/2002 «Μεταρρύθμιση Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης» (Α'160) ορίζεται ότι:

«Άρθρο 7. Σύσταση – Σκοπός. 1. Συνιστώνται νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, τα οποία ιδρύονται και λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, υπό την εποπτεία του Υπουργείου



57

Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Στην επωνυμία τους περιλαμβάνεται η ένδειξη «Ταμείο επαγγελματικής ασφάλισης Ν.Π.Ι.Δ.» 2. Τα Ταμεία Επαγγελματικής Ασφάλισης έχουν ως σκοπό την παροχή στους ασφαλισμένους και δικαιούχους των παροχών, επαγγελματικής ασφαλιστικής προστασίας πέραν της παρεχόμενης από την υποχρεωτική κοινωνική ασφάλιση για τους ασφαλιστικούς κινδύνους και ενδεικτικά τους κινδύνους γήρατος, θανάτου, αναπηρίας, επαγγελματικού ατυχήματος, ασθένειας, διακοπής της εργασίας. Χορηγούν παροχές σε είδος ή σε χρήμα που καταβάλλονται περιοδικώς ή εφάπαξ. 3. Τα Ταμεία Επαγγελματικής Ασφάλισης ιδρύονται προαιρετικά ανά επιχείρηση ή κλάδο ή κλάδους εργαζομένων, με πρωτοβουλία των εργαζομένων ή των εργοδοτών ή με συμφωνία των εργοδοτών και των εργαζομένων, υπό την προϋπόθεση ότι ο αριθμός των ασφαλισμένων κατά επιχείρηση ή επαγγελματικό κλάδο υπερβαίνει τους 100. Επίσης ιδρύονται με πρωτοβουλία των αυτοτελώς απασχολούμενων ή των ελεύθερων επαγγελματιών ή των αγροτών ή των επαγγελματικών τους οργανώσεων, υπό την προϋπόθεση ότι ο αριθμός των ασφαλιζόμενων μελών τους υπερβαίνει τους 100. 4. Το καταστατικό του ταμείου επαγγελματικής ασφάλισης καταρτίζεται με συμβολαιογραφικό έγγραφο από τους συμβαλλόμενους ιδρυτές και ρυθμίζει υποχρεωτικά: α) Τη σύνθεση και τον αριθμό των μελών της Διοίκησης του ταμείου, τη διαδικασία ανάδειξης του Προέδρου, καθώς και τον τρόπο λειτουργίας της, β) τους πόρους του ταμείου, τον τρόπο υπολογισμού και το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών (εργοδοτών και/ή εργαζομένων), καθώς και τη διαδικασία μεταβολής ή αναπροσαρμογής του ύψους των ασφαλιστικών εισφορών, τα αποθεματικά, τον τρόπο επένδυσης, την αντασφάλιση ή αμοιβαία ασφάλιση, γ) τους όρους εγγραφής και διαγραφής των ασφαλισμένων, δ) τους ασφαλιζόμενους κινδύνους, ε) τα είδη και το ύψος των παροχών προς τους ασφαλισμένους, καθώς και τη διαδικασία αναπροσαρμογής τους, θέματα διαδοχικής ασφάλισης, στ) την έδρα του ταμείου και τους εκπροσώπους του, ζ) τη διαδικασία διάλυσης και εκκαθάρισης. Έδρα του ταμείου ορίζεται από το καταστατικό ο τόπος λειτουργίας της διοικήσεώς του. Τα στοιχεία των περιπτώσεων β' και ε' της παρούσας παραγράφου διαμορφώνονται ανάλογα με το οικονομικό σύστημα που ακολουθεί το ταμείο επαγγελματικής ασφάλισης 5...6. Το καταστατικό του ταμείου δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, τεύχος δεύτερο (τ.Β'), μετά από εγκριτική απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, η οποία

εκδίδεται μετά σύμφωνη γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής για τα θέματα της αρμοδιότητάς της. Η νομική προσωπικότητα του ταμείου κτάται από την ως άνω δημοσίευση του καταστατικού. Το καταστατικό τροποποιείται με την ίδια διαδικασία που προβλέπεται για την ίδρυση του ταμείου. 7. Στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων καταχωρίζεται το καταστατικό των ταμείων επαγγελματικής ασφάλισης και κάθε τροποποίησή του. «Σε περίπτωση διασυννοριακής δραστηριότητας ταμείου επαγγελματικής ασφάλισης σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν. 3846/2010 (Α'66), όπως ισχύει, στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας καταχωρίζονται και τα κράτη – μέλη, στα οποία λειτουργεί το ταμείο. Οι πληροφορίες αυτές κοινοποιούνται από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας στην Ευρωπαϊκή Εποπτική Αρχή (Ευρωπαϊκή Αρχή Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων) (στο εξής Ε.Α.Α.Ε.Σ.) που συστήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1094/2010 (L331/48). [Το ως άνω β' εδάφιο προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 108 του ν. 4099/2012 (Α'250)]. Στη Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων συνιστάται Διεύθυνση με τίτλο «Διεύθυνση Επαγγελματικής Ασφάλισης» με σκοπό τον έλεγχο και την εποπτεία των Ν.Π.Ι.Δ. που συνιστώνται με το άρθρο αυτό και διαρθρώνεται σε δύο (2) τμήματα με τις παρακάτω αρμοδιότητες ως εξής: α) Τμήμα Εσωτερικής Νομοθεσίας:...β) Τμήμα Διεθνούς Παρακολούθησης:... 8...9.Η υπαγωγή στην ασφάλιση των ταμείων επαγγελματικής ασφάλισης είναι προαιρετική...10...11...12...13...14...15...16...17...18.Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μετά γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής, καθορίζονται οι όροι λειτουργίας των ταμείων επαγγελματικής ασφάλισης (το περιεχόμενο και ο τρόπος τηρήσεως των ετήσιων λογαριασμών, ισολογισμών, εκθέσεων, ετήσιων δηλώσεων των αρχών της επενδυτικής τους πολιτικής και εν γένει οικονομικών καταστάσεων και στοιχείων των ως άνω Ν.Π.Ι.Δ. και, ενδεικτικά, αναλογιστικές αποτιμήσεις, μελέτες για τη σχέση παγίων με υποχρεώσεις, αποδεικτικά στοιχεία για τη συνοχή των αρχών της επενδυτικής πολιτικής, αποδείξεις ότι οι εισφορές καταβλήθηκαν βάσει του προγράμματος, ώστε να προκύπτει η πραγματική και ακριβής πορεία των εργασιών τους, η περιουσιακή τους κατάσταση, τα αποθεματικά και η ασφαλιστική τοποθέτηση), οι πληροφορίες που πρέπει να χορηγούνται στους ασφαλισμένους και δικαιούχους των παροχών, ο υπολογισμός και η αναπροσαρμογή των τεχνικών



ΓΧ

αποθεματικών, οι κανόνες για τις επενδύσεις των ταμείων επαγγελματικής ασφάλισης, το περιθώριο φερεγγυότητας, η αντασφάλιση ή αμοιβαία ασφάλιση των ταμείων επαγγελματικής ασφάλισης, το περιεχόμενο και ο τύπος τήρησης του μητρώου ασφαλισμένων. 19...20...21...22...

Άρθρο 8.1. Η εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων αφορά την τήρηση του νόμου, την προστασία των συμφερόντων των ασφαλισμένων και τη φερεγγυότητα των Ν.Π.Ι.Δ. Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μπορεί να λαμβάνει όλα τα κατάλληλα μέτρα, περιλαμβανομένων των διοικητικών κυρώσεων και ενδεικτικά των διοικητικών προστίμων, για να αποφευχθεί ή αποκατασταθεί οποιαδήποτε δυσλειτουργία επιζήμια για τα συμφέροντα των ασφαλισμένων. Μπορεί, μετά από γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής, να απαγορεύσει την ελεύθερη διάθεση των παγίων, όταν το ταμείο δεν έχει συστήσει επαρκή αποθεματικά, όσον αφορά το σύνολο της δραστηριότητάς του, και όταν διαθέτει ανεπαρκή πάγια στοιχεία για να καλύψει τα αποθεματικά. Μπορεί να θέσει σε αναγκαστική διαχείριση το ταμείο ή να περιορίσει ή να απαγορεύσει τις δραστηριότητές του μετά από γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής. «Κάθε σχετική απόφαση πρέπει να είναι αιτιολογημένη και κοινοποιείται στο εν λόγω ταμείο και γνωστοποιείται στην Ε.Α.Α.Ε.Σ.» [Το τελευταίο εδάφιο της παρ. 1 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ. 2 του άρθρου 108 του ν. 4099/2012 (Α'250)].2...3...4. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μετά τη γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής, ρυθμίζεται ειδικότερα η διαδικασία επιβολής διοικητικών κυρώσεων, θέσης σε αναγκαστική διαχείριση, διάλυσης, το ύψος των διοικητικών προστίμων και κάθε αναγκαίο θέμα απαραίτητο για την εκτέλεση του παρόντος. 5...6...7...».

8. Στο άρθρο 27 παρ. 1 του ν.4320/2015 «Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, την οργάνωση της Κυβέρνησης και των Κυβερνητικών οργάνων και λοιπές διατάξεις» (Α'29) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 27 Μετονομασία του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.1.Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης μετονομάζεται σε Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης».

9. Στα άρθρα 14 παρ.1,2 περ. β', 16 παρ.1 περ. β', γ', 2, 3γ περ. αα, ββ, γγ, δδ, στστ και 30 παρ.1, 2 α', — γ', — 3 α' περ. αα, ββ, δδ, και γ' περ. αα, ~~—~~ δδ του π.δ. 134/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Αλληλεγγύης» (Α'168), [με το οποίο αντικαταστάθηκε το μέχρι μήνα Νοέμβριο του έτους 2017 ισχύσαν π.δ. 113/2014, που είχε ως περιεχόμενο τον προγενέστερο Οργανισμό του αυτού ως άνω Υπουργείου], ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 14.1.Στρατηγικός σκοπός της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών είναι η ενιαία οικονομική διαχείριση και ο έλεγχος των οικονομικών υποθέσεων και λειτουργιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και των εποπτευόμενων από αυτό φορέων, σύμφωνα με τις αρχές και τους κανόνες της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και ευθύνης. 2. Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών συγκροτείται από τις ακόλουθες οργανικές μονάδες: α)...β)Διεύθυνση Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων. γ)...

Άρθρο 16.1.Ο επιχειρησιακός στόχος της Διεύθυνσης Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων είναι: α)....β) Η έγκριση, τροποποίηση και εκτέλεση των προϋπολογισμών των εποπτευομένων φορέων. γ) Η έγκριση των απολογισμών των εποπτευόμενων φορέων. δ)....ε)....στ)....2.Η Διεύθυνση Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων συγκροτείται από τις ακόλουθες οργανικές μονάδες: α)...β)...γ) Τμήμα Διαχειριστικού και Κατασταλτικού Ελέγχου Εποπτευόμενων Φορέων. 3.α...β...γ. Αρμοδιότητες του Τμήματος Διαχειριστικού και Κατασταλτικού Ελέγχου Εποπτευόμενων Φορέων είναι: αα) Η διενέργεια τακτικών και εκτάκτων ελέγχων των διαχειριστικών χρήσεων των εποπτευόμενων από το Υπουργείο φορέων όπως επίσης και του Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α., καθώς και η παρακολούθηση της δράσης των οργάνων ελέγχου τους. ββ) Η έγκριση των ισολογισμών και των οικονομικών καταστάσεων που προβλέπονται από το π.δ.80/1997,(Α' 68) των εποπτευόμενων φορέων όπως επίσης και του Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α. γγ) Η διαπίστωση της κανονικής και εύρυθμης λειτουργίας των εποπτευόμενων από το Υπουργείο φορέων όπως επίσης και του Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α., η καθοδήγηση των οργάνων τους σε οικονομικά, διοικητικά και διαχειριστικά θέματα, της λογιστικής ενημερότητας. δδ) Η διενέργεια διαχειριστικών ερευνών και ανακρίσεων σε υποβαλλόμενες



ΓΧ

καταγγελίες που αναφέρονται σε θέματα διαχειριστικών ανωμαλιών ή καταχρήσεων στους εποπτευόμενους από το Υπουργείο φορείς όπως επίσης και του Μ.Τ.Π.Υ., της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. και της Ε.Α.Α., καθώς και σε περιπτώσεις διαπιστωμένων κατά τον υπηρεσιακό έλεγχο αδικημάτων σε θέματα αρμοδιότητάς τους κατόπιν εντολής Υπουργού ή εξουσιοδοτημένου οργάνου και σε έκτακτες περιπτώσεις, μη επιδεχόμενες αναβολή, μετά από άμεση σχετική ενημέρωση και προφορική εντολή. εε)... στστ) Η τήρηση αρχείου εκθέσεων – πορισμάτων, ως και κάθε άλλου στοιχείου για την παρακολούθηση του ελεγκτικού και ανακριτικού έργου, καθώς και η θεώρηση των βιβλίων, καταστάσεων και στοιχείων που προβλέπονται από το π.δ. 80/1997. ζζ)...

Άρθρο 30.1 Ο επιχειρησιακός στόχος της Διεύθυνσης Πρόσθετης και Επαγγελματικής Ασφάλισης είναι ο συντονισμός της δράσης των Τμημάτων από τα οποία συγκροτείται με σκοπό την εποπτεία, οργάνωση, συντονισμό, έλεγχο, θέσπιση και επιμέλεια εφαρμογής μέτρων που αφορούν στην επικουρική ασφάλιση και σύνταξη, που χορηγείται από ν.π.δ.δ., στο μέρος που χορηγείται από το Μετοχικό Ταμείο Πολιτικών Υπαλλήλων (Μ.Τ.Π.Υ.), στην εφάπαξ παροχή που χορηγείται από ν.π.δ.δ. και από ν.π.ι.δ. υποχρεωτικής ασφάλισης στην επαγγελματική ασφάλιση που παρέχεται από Ταμεία Επαγγελματικής Ασφάλισης (ν.π.ι.δ.) καθώς και στη διαδοχική ασφάλιση μεταξύ φορέων επικουρικής επαγγελματικής ασφάλισης και εφάπαξ παροχής. Η εποπτεία και παροχή οδηγιών για την εφαρμογή των μέτρων και πολιτικών.2. Η Διεύθυνση Πρόσθετης και Επαγγελματικής Ασφάλισης συγκροτείται από τις ακόλουθες οργανικές μονάδες: α. Τμήμα Επικουρικής Ασφάλισης. β....γ.Τμήμα Εσωτερικής Νομοθεσίας Επαγγελματικής Ασφάλισης. δ....ε....3.α.Αρμοδιότητες του Τμήματος Επικουρικής Ασφάλισης είναι: αα)Η εποπτεία, ο συντονισμός και ο έλεγχος φορέων κοινωνικής ασφάλισης (Κλάδος Επικουρικής Ασφάλισης Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π.) για θέματα που αφορούν την επικουρική ασφάλιση και επικουρική σύνταξη γήρατος, αναπηρίας και θανάτου. ββ) Η μελέτη, επεξεργασία, θέσπιση και επιμέλεια εφαρμογής μέτρων που αφορούν στην επικουρική ασφάλιση των μισθωτών του ιδιωτικού, του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα καθώς και των μη μισθωτών, για την κάλυψη των ασφαλιστικών κινδύνων γήρατος, αναπηρίας και θανάτου. γγ)....δδ) η παροχή οδηγιών και διευκρινίσεων σχετικά με την ισχύουσα νομοθεσία που αφορά την επικουρική ασφάλιση και επικουρική σύνταξη και η ερμηνεία αυτής. εε)....β....γ. Αρμοδιότητες του Τμήματος

Εσωτερικής Νομοθεσίας Επαγγελματικής Ασφάλισης είναι: αα) Η μελέτη, επεξεργασία, θέσπιση και επιμέλεια εφαρμογής μέτρων που αφορούν σε θέματα επαγγελματικής ασφάλισης. ββ).... γγ).... δδ) Η διενέργεια επιτόπιων ελέγχων στα Ταμεία Επαγγελματικής Ασφάλισης και ο έλεγχος διαπίστωσης προϋποθέσεων επιβολής διοικητικών κυρώσεων εε)... στστ).... δ..... ε.....».

10. Στα άρθρα 58, 64 και 66 παρ.5 του ν.3655/2008 «Διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις» (Α' 58) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 58.1. Συνιστάται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Ιδιωτικού Τομέα (Τ.Ε.Α.Ι.Τ.), το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και έχει έδρα την Αθήνα. Έναρξη λειτουργίας του Τ.Ε.Α.Ι.Τ. ορίζεται η 1^η του έκτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου. 2. Στο Τ.Ε.Α.Ι.Τ., από την έναρξη λειτουργίας του, εντάσσονται ως Τομείς με πλήρη οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια έκαστος: α)...., β)...., γ)...., δ)...., ε)...., στ)...., ζ)...., η) ο Κλάδος Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε.), ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε.), η).... 3. Οι ανωτέρω Τομείς διέπονται από τις καταστατικές διατάξεις των αντίστοιχων εντασσόμενων Ταμείων και Κλάδων, οι οποίες καθίστανται καταστατικές διατάξεις τους, καθώς και από τις διατάξεις της ισχύουσας γενικής νομοθεσίας. 4. Στους Τομείς αυτούς μεταφέρονται όλα τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των ασφαλισμένων και συνταξιούχων των εντασσόμενων Ταμείων και Κλάδων, ανεξάρτητα από τη χρονική περίοδο ασφάλισης τους.

Άρθρο 64. Οι υπηρεσίες του Επικουρικής Ασφάλισης Ιδιωτικού Τομέα (Τ.Ε.Α.Ι.Τ.) συγκροτούνται σε επίπεδο Γενικής Διεύθυνσης και διακρίνονται σε Κεντρική και Περιφερειακές μονάδες: Α. Κεντρική Υπηρεσία. 1. Διεύθυνση Διοικητικού. 2.... 3... 4... 5.-10 Α'-ΣΤ' Διεύθυνση Επικουρικής Ασφάλισης. 11...

Άρθρο 66. 1... 2... 3... 4... 5. Διάρθρωση και αρμοδιότητες των Α'-ΣΤ' Διευθύνσεων Επικουρικής Ασφάλισης. Η Α' Διεύθυνση Επικουρικής Ασφάλισης.... Η Β' Διεύθυνση Επικουρικής Ασφάλισης επιμελείται των ασφαλιστικών και συνταξιοδοτικών θεμάτων των ασφαλισμένων του Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών».

ΓΧ



11. Τέλος, στα πλαίσια της αυτοδίκαιης μετατροπής του Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών σε ν.π.ι.δ. επαγγελματικής υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης, δηλαδή στο Ταμείο Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών – ν.π.ι.δ., ο Υπουργός Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας, με την Απόφασή του με αριθμό Φ. 51020/5352/121/21-2-2013 «Έγκριση καταστατικού Ταμείου Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Φ.Ε. – Ν.Π.Ι.Δ.), σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 36 του ν. 4052/2012» (Β'412), όρισε, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 1. Αυτοδίκαιη μετατροπή – Επωνυμία – Έδρα – Σφραγίδα. 1. Με το παρόν καταστατικό ο «Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε.)» του Ν.Π.Δ.Δ. «Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Ιδιωτικού Τομέα (Τ.Ε.Α.Ι.Τ.)», ο οποίος κατά τον Ν.3655/2008 αποτελεί καθολικό διάδοχο του Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «Ταμείο Επικουρικής Ασφαλίσεως Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών», μετατρέπεται αυτοδικαίως σε Ν.Π.Ι.Δ. υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης των άρθρων 7 και 8 του Ν. 3029/2002, και κατόπιν της απόφασης της πλέον αντιπροσωπευτικής οργάνωσης των ασφαλισμένων, Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Ιατρικών Επισκεπτών- Φαρμακευτικών και Συναφών Επαγγελματιών – Κλάδων (ΠΟ.Ι.Ε. - Φ.Σ.Ε.Κ.). Ειδικότερα, ο προαναφερθείς Τομέας μετατρέπεται σε Ταμείο υποχρεωτικής Επαγγελματικής Ασφάλισης των άρθρων 7 και 8 του Ν. 3029/2002 με την επωνυμία «ΤΑΜΕΙΟ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΦΑΡΜΑΚΕΥΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ (Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε.)»...2.Χρόνος έναρξης της λειτουργίας του Ταμείου ορίζεται η 1-3-2013 και πάντως όχι πριν τη δημοσίευση στο Φ.Ε.Κ. της απόφασης του αρμόδιου Υπουργού για την έγκριση του παρόντος...3.Στο Ταμείο μεταφέρονται όλα τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των ασφαλισμένων και συνταξιούχων του Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε.) του Ν.Π.Δ.Δ. Τ.Ε.Α.Ι.Τ. ανεξάρτητα από τη χρονική περίοδο ασφάλισής τους. Οι παραπάνω ασφαλισμένοι διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος καταστατικού. Το σύνολο του ενεργητικού και παθητικού του μετατρεπόμενου Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε.) του Ν.Π.Δ.Δ. Τ.Ε.Α.Ι.Τ., η κινητή και ακίνητη περιουσία του , οι πόροι που προβλέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις υπέρ αυτού, μεταφέρονται αυτοδικαίως, εκ του νόμου στο

Ταμείο από την έγκριση του παρόντος καταστατικού και την έναρξη της λειτουργίας του. Το Ταμείο αποτελεί τον καθολικό διάδοχο του μετατρεπόμενου Τομέα και υπεισέρχεται στα πάσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις του μετατρεπόμενου Τομέα. Οι εκκρεμείς δίκες που αφορούν διαφορές ή υποθέσεις του μετατρεπόμενου Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε.) του Ν.Π.Δ.Δ. Τ.Ε.Α.Ι.Τ. συνεχίζονται από το Ταμείο χωρίς να επέρχεται διακοπή δίκης. 4. Η σφραγίδα του Ταμείου φέρει την επωνυμία αυτού, το έτος ίδρυσής του (2013) και αναγράφει ότι το Ταμείο αποτελεί καθολικό διάδοχο του πρώην Ν.Π.Δ.Δ. Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε.) και το έτος ίδρυσης του Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε. (1943). Άρθρο 2. Σκοπός – Ασφαλιζόμενοι Κίνδυνοι. Σκοπός του Ταμείου είναι η υποχρεωτική επικουρική ασφάλιση των αναφερόμενων στο άρθρο 3 του παρόντος προσώπων κατά των κινδύνων της αναπηρίας, του ατυχήματος και του γήρατος και των μελών της οικογένειάς τους στην περίπτωση θανάτου του προστάτη ασφαλισμένου ή συνταξιούχου και προς τον σκοπό αυτό συνιστάται στο ταμείο κλάδος επικουρικής σύνταξης».

Ανάλυση – Ερμηνεία διατάξεων και Υπαγωγή

Από τον συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων, ερμηνευόμενων αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, και λαμβάνοντας υπόψη τα υφιστάμενα νομολογιακά δεδομένα συνάγονται τα ακόλουθα:

12. Με τη διάταξη του άρθρου 22 παρ. 5 του Συντάγματος κατοχυρώνεται ο θεσμός της κοινωνικής ασφάλισης των εργαζομένων, ανάγεται δε η μέριμνα για την προαγωγή του σε σκοπό του Κράτους. Η μέριμνα του Κράτους για την υποχρεωτική κοινωνική ασφάλιση (κύρια και επικουρική) εκδηλώνεται μέσω της ίδρυσης από το Κράτος των οικείων δημοσίων φορέων, του ορισμού των διοικούντων αυτούς οργάνων, της άσκησης εποπτείας της δραστηριότητάς τους και της διαχείρισης της περιουσίας τους, της θέσπισης κανόνων, που διέπουν τη λειτουργία τους, και της μέριμνας για την προστασία του ασφαλιστικού τους κεφαλαίου, μέριμνα, η οποία εκδηλώνεται, μεταξύ άλλων, με τη θέσπιση ρυθμίσεων για την προστασία και την αξιοποίηση της περιουσίας τους και την επωφελή διαχείριση των αποθεματικών τους, με τον καθορισμό εκάστοτε των οικείων συνταξιοδοτικών προϋποθέσεων, με την πρόβλεψη κοινωνικών πόρων και με την απ' ευθείας συμμετοχή στη χρηματοδότηση των εν λόγω φορέων μέσω του κρατικού προϋπολογισμού (ΣτΕ 960/2017 σκ. 14 με παραπ. σε ΑΕΔ

ΓΧ

87/1997, ΣτΕ Ολ. 2287 και 2290/2015, 2202/2010, 3487/2008, 3096-3101/2001, 2690 και 2692/1993, ΣτΕ 7μ. 660/2016 πρβλ. και ΣτΕ Ολ. 1154/2016).

13. Στα πλαίσια των δυνατοτήτων, που παρέχονται με την προαναφερθείσα συνταγματική διάταξη (22 παρ.5Σ), δημιουργήθηκε το έτος 2012, με το άρθρο 35 του ν. 4052/2012, ένας νέος φορέας κοινωνικής ασφάλισης, το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης» (Ε.Τ.Ε.Α.), το οποίο, δυνάμει των διατάξεων των άρθρων 74 και 90 του ν. 4387/2016, έλαβε την επωνυμία «Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Εφάπαξ Παροχών» (Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π). Σκοπός του εν λόγω ν.π.δ.δ. είναι α) η παροχή μηνιαίας επικουρικής σύνταξης λόγω γήρατος, αναπηρίας και θανάτου καθώς και β) η καταβολή εφάπαξ παροχών στους δικαιούχους ασφαλισμένους. Στο εν λόγω ταμείο εντάσσονται, από τον χρόνο έναρξης της λειτουργίας του, δυνάμει της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 36 του αυτού ως άνω νόμου, διάφορα ταμεία ή τομείς αυτών ή κλάδοι αυτών.

14. Η ένταξη, όμως, στο Ε.Τ.Ε.Α. (και ήδη Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π.) δεν είναι υποχρεωτική, υπό την έννοια ότι ο νομοθέτης παρέχει, με τη διάταξη του άρθρου 36 παρ.2 του ν. 4052/2012, στις αντιπροσωπευτικότερες οργανώσεις των ασφαλισμένων κάθε υπό ένταξη στο Ε.Τ.Ε.Α. ταμείου ή τομέα αυτού ή κλάδου αυτού τη δυνατότητα να ζητήσουν, με σχετική απόφασή τους, μέχρι την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του, δηλαδή μέχρι την 1-7-2012, την εξαίρεση από την ένταξη σ' αυτό. Αν τα παραπάνω ταμεία ή τομείς αυτών ή κλάδοι αυτών δεν ενταχθούν στο Ε.Τ.Ε.Α. μέχρι την 31-12-2012, τότε μετατρέπονται, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 36 παρ.4 του ν. 4052/2012, αυτοδίκαια σε ν.π.ι.δ. επαγγελματικής υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 8 του ν.3029/2002. Ακόμα, και σύμφωνα με τις νομολογιακές παραδοχές και προϋποθέσεις, που εκτίθενται στις παραγράφους 14-22 της παρούσας Γνωμοδότησης, ταμεία συνεστημένα και λειτουργούντα υπό τη μορφή ν.π.δ.δ. υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης ή τομείς αυτών ή κλάδοι αυτών έχουν τη δυνατότητα, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 36 παρ. 2 του ν. 4052/2012, να μετατρέπονται αυτοδίκαια, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 7 και 8 του ν. 3029/2002 σε ταμεία υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης υπό τη μορφή ν.π.ι.δ.

15. Για την κατ' άρθρο 36 παρ.2 του ν.4052/2012 αυτοδίκαιη μετατροπή ταμείων ή τομέων αυτών ή κλάδων αυτών υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης που είχαν συσταθεί και λειτουργούσαν υπό τη μορφή ν.π.δ.δ., σε ταμεία υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης συνιστώμενα πλέον υπό τη μορφή ν.π.ι.δ., ως συνέπεια της εξαίρεσης ένταξής τους στο Ε.Τ.Ε.Α., απαιτείται – μεταξύ άλλων – να έχει ληφθεί α) απόφαση της αντιπροσωπευτικότερης οργάνωσης των ασφαλισμένων του οικείου ταμείου ή τομέα αυτού ή κλάδου αυτού για μη ένταξη στο Ε.Τ.Ε.Α. εντός των ρητά τασσόμενων προθεσμιών, δηλαδή μέχρι την έναρξη λειτουργίας του Ε.Τ.Ε.Α. την 1-7-2012, και β) έγκριση από την Εθνική Αναλογιστική Αρχή του από μέρους της παραπάνω οργάνωσης των ασφαλισμένων υποβληθέντος (σχεδίου) καταστατικού και αναλογιστικής μελέτης για τις προοπτικές οικονομικής βιωσιμότητας του υπό ίδρυση ν.π.ι.δ. το αργότερο μέχρι την 28-2-2013. Κριτήριο δε για την αντιπροσωπευτικότητα της οργάνωσης των ασφαλισμένων κατά το χρόνο λήψης της σχετικής απόφασης, είναι, κατά την έννοια του νόμου, ο μεγαλύτερος αριθμός των εργαζομένων, που, με βάση τον κλάδο, στον οποίο δραστηριοποιούνται αφενός και την ειδικότητά τους αφετέρου, υπάγονται στο εξαιρούμενο από την ένταξη στο Ε.Τ.Ε.Α. ταμείο ή τομέα αυτού ή κλάδο αυτού (ad hoc ΣτΕ 1316/2015 σκ.8).

16. Η προαναφερόμενη αυτοδίκαιη μετατροπή ταμείων ή τομέων αυτών ή κλάδων αυτών σε ν.π.ι.δ. υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης προϋποθέτει την τήρηση της προβλεπόμενης στα άρθρα 7 και 8 του ν.3029/2002 διαδικασίας, η οποία ολοκληρώνεται με την εγκριτική απόφαση του αρμόδιου Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, που εκδίδεται, σύμφωνα και με τα ήδη εκτεθέντα, μετά από σύμφωνη γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής για τα θέματα της αρμοδιότητάς της (ad hoc ΣτΕ 2593/2017 σκ.9 και Ατομ. ΝΣΚ 98/2016 σκ.27 και 32). Για την έκδοση της παραπάνω απόφασης του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με την οποία ο τελευταίος προβαίνει σε έγκριση των καταστατικών, που έχουν καταρτίσει με συμβολαιογραφικό έγγραφο οι συμβαλλόμενοι ιδρυτές των ταμείων ή των τομέων αυτών ή των κλάδων αυτών (βλ. άρθρο 7 παρ.4 εδ. α' του ν. 3029/2002) μετά από αποφάσεις των αντιπροσωπευτικότερων οργανώσεων των ασφαλισμένων των μετατρεπόμενων πρώην δημόσιων φορέων επικουρικής ασφάλισης, παρέχεται, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 43 παρ.2 του Συντάγματος, επαρκές έρεισμα από τη



ΓΧ

διάταξη του άρθρου 36 του ν.4052/2012 σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 7 και 8 του ν.3029/2002 (ad hoc ΣτΕ 7μ, 960/2017 σκ.25). Περαιτέρω δε, το περιεχόμενο των διατάξεων του άρθρου 36 του ν.4052/2012, πέραν του ότι κινούνται εντός των ορίων, που τίθενται με τη διάταξη του άρθρου 22 παρ.5 του Συντάγματος, αποτελεί, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 43 παρ.2 του Συντάγματος, εξουσιοδοτικό έρεισμα του καταστατικού των νέων αυτών φορέων κοινωνικής ασφάλισης (ad hoc ΣτΕ 7μ, 960/2017 σκ.23).

17.Ως συνέπεια όλων των ανωτέρω, γίνεται δεκτό ότι τα ταμεία υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης του άρθρου 36 παρ.2 του ν. 4052/2012 α) διέπονται από καταστατικό, οι ρυθμίσεις του οποίου δεν επαφίενται στην ιδιωτική βούληση, υπό την έννοια οι εν λόγω ρυθμίσεις διαμορφώνονται, σύμφωνα με τα προαναλυθέντα, τελικά από τον εποπτεύοντα Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, και έχουν κανονιστική ισχύ, β) η ίδρυσή τους προβλέπεται στο νόμο και δεν έχει ως βάση την ιδιωτική βούληση, κατόπιν διάθεσης στο νέο φορέα περιουσιακών στοιχείων με δημόσιο χαρακτήρα, δεδομένου ότι οι περιουσίες των μετατρεπόμενων ν.π.δ.δ. καθίστανται αυτοδίκαια περιουσίες των νέων φορέων, που είναι ν.π.ι.δ. (για όλα τα ανωτέρω ΣτΕ 7μ. 960/2017 σκ. 22) και γ) όχι μόνο ασκούν δημόσια εξουσία, με την έκδοση διοικητικών πράξεων σχετικών με την υποχρεωτική υπαγωγή στην ασφάλιση και την επιβολή εισφορών, αλλά συγχρόνως αποτελούν και δημόσιους φορείς κοινωνικής ασφάλισης, αφού παρέχουν υποχρεωτική επικουρική ασφάλιση (ΣτΕ 7μ. 960/2017 σκ.22 με τις εκεί παραπομπές στη νομολογία). Ο ως άνω δε δημόσιος χαρακτήρας τους δεν αναιρείται εκ του λόγου ότι ο νομοθέτης, στο πλαίσιο της ευχέρειάς του να ρυθμίζει τα δημόσια συστήματα κοινωνικής ασφάλισης, η οποία του παρέχεται τόσο από το Σύνταγμα όσο και από ενωσιακό δίκαιο, καθορίζει διαφορετικό, σε σχέση με τους λοιπούς δημόσιους φορείς, τρόπο διαχείρισης και επένδυσης των αποθεματικών τους και των εν γένει περιουσιακών τους στοιχείων, με την παραπομπή στους κανόνες διαχείρισης, που εφαρμόζονται σε ταμεία επαγγελματικής ασφάλισης προαιρετικού χαρακτήρα του ν.3029/2002, καθώς και διαφορετικό τρόπο εκλογής των διοικούντων αυτά, σε σχέση με τα ισχύοντα στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, οι διοικητές των οποίων ορίζονται από το Κράτος, καθόσον η ασκούμενη επί της προαναφερόμενης διαχείρισης και διοίκησης εποπτεία του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης &

Κοινωνικής Αλληλεγγύης υπερβαίνει τη συνήθη εποπτεία επί των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, όπως προκύπτει από τις διατάξεις του άρθρου 8 παρ.1 του ν.3029/2002, και υποδηλώνει τον έντονο κρατικό έλεγχο επί της οικονομικής διαχείρισής τους και επί της λειτουργίας τους εν γένει. Ενόψει δε του ιδιόμορφου μεν, πλην, όμως, δημόσιου χαρακτήρα των ταμείων επικουρικής ασφάλισης του ν.4052/2012, παρίσταται δικαιολογημένος και συνταγματικά ανεκτός ο προβλεπόμενος με τις διατάξεις του άρθρου 36 του ν.4052/2012 υποχρεωτικός χαρακτήρας της ασφάλισης στα ταμεία αυτά (ad hoc ΣτΕ 7μ. 960/2017 σκ.22 και πρβλ. ΣτΕ Ολ.2290/2015 και ΣτΕ 7μ. 660/2016).

18.Εφόσον, λοιπόν η κατά τ' ανωτέρω αυτοδίκαιη μετατροπή ταμείων υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης συνεστημένων και λειτουργούντων υπό τη μορφή ν.π.δ.δ. σε ταμεία υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης υπό τη μορφή ν.π.ι.δ. γίνεται «κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 8 του ν.3029/2002», αυτό έχει ως συνέπεια ότι πρώτιστα ο Υπουργός Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης ασκεί στα εν λόγω νομικά πρόσωπα εποπτεία, το περιεχόμενο και το είδος της οποίας εξειδικεύεται στην παρ. 1 του άρθρου 8 του ν.3029/2002. Ως περιεχόμενο δε της εποπτείας αυτής του Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, η οποία, κατά τα προεκτεθέντα, υπερβαίνει τα όρια της συνήθους εποπτείας και υποδηλώνει τον έντονο κρατικό έλεγχο επί της οικονομικής διαχείρισης και λειτουργίας των εν λόγω φορέων υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης, αναφέρεται, στο κείμενο της παραπάνω διάταξης, η τήρηση του νόμου, η προστασία των συμφερόντων των ασφαλισμένων και η φερεγγυότητα αυτής της κατηγορίας ν.π.ι.δ. Ειδικότερα, στα πλαίσια της παραπάνω εποπτείας και του έντονου κρατικού ελέγχου, ο Υπουργός Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης μπορεί να λαμβάνει όλα τα κατάλληλα μέτρα, περιλαμβανομένων των διοικητικών κυρώσεων και ενδεικτικά των διοικητικών προστίμων, προκειμένου να αποφευχθεί ή αποκατασταθεί οποιοδήποτε επιζήμια για τα συμφέροντα των ασφαλισμένων δυσλειτουργία των εν λόγω φορέων υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης. Μπορεί, ακόμη, μετά από γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής, α) να απαγορεύσει την ελεύθερη διάθεση των παγίων, όταν το ταμείο δεν έχει συστήσει επαρκή αποθεματικά, όσον αφορά το σύνολο της δραστηριότητάς του, και όταν διαθέτει ανεπαρκή



ΓΧ

πάγια στοιχεία για να καλύψει τα αποθεματικά. και β) να θέσει σε αναγκαστική διαχείριση το ταμείο ή να περιορίσει ή να απαγορεύσει τις δραστηριότητές του.

19. Η προαναφερόμενη εποπτεία του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης συνυπάρχει, κατ' αρχάς, με την εποπτεία, που ασκούσε η τέως Διεύθυνση Επαγγελματικής Ασφάλισης της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων (βλ. άρθρο 7 παρ. 7 εδ. γ' του ν. 3029/2002) και τώρα Διεύθυνση Πρόσθετης & Επαγγελματικής Ασφάλισης του προαναφερόμενου Υπουργείου επί των, με τη διάταξη του άρθρου 7 του ν. 3029/2002, συνιστώμενων υπό τη μορφή ν.π.ι.δ. ταμείων επαγγελματικής προαιρετικής – και όχι υποχρεωτικής – επικουρικής ασφάλισης.

20. Ειδικότερα, και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 του κατά μήνα Νοέμβριο 2017 τεθέντος σε ισχύ νέου Οργανισμού του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης (π.δ. 134/2017), σε αντικατάσταση του προγενέστερου Οργανισμού (π.δ. 113/2014) του αυτού ως άνω Υπουργείου, η πρώην (αυτόνομη) Διεύθυνση Επαγγελματικής Ασφάλισης της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων του παραπάνω Υπουργείου ενοποιήθηκε με τη Διεύθυνση Πρόσθετης Ασφάλισης σε μία νέα Διεύθυνση με την ονομασία Διεύθυνση Πρόσθετης και Επαγγελματικής Ασφάλισης. Επιχειρησιακοί στόχοι της Διεύθυνσης Πρόσθετης και Επαγγελματικής Ασφάλισης είναι η εποπτεία, η οργάνωση, ο συντονισμός, ο έλεγχος, η θέσπιση και η εφαρμογή μέτρων, που αφορούν – μεταξύ άλλων – α) στην επικουρική ασφάλιση και σύνταξη, που χορηγείται από ν.π.δ.δ., ως τέτοιων νοουμένων εκείνων των ν.π.δ.δ., τα οποία από το χρόνο σύστασής τους λειτουργούν αδιάλειπτα με τη συγκεκριμένη νομική μορφή (δηλ. ως ν.π.δ.δ.) και όχι των ν.π.δ.δ. των, βάσει της διάταξης του άρθρου 36 παρ. 2 του ν. 4052/2012, μετατρεπόμενων αυτοδίκαια σε ν.π.ι.δ. επαγγελματικής υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης, έστω και αν τα τελευταία αποτελούν δημόσιους φορείς κοινωνικής ασφάλισης, αφού παρέχουν υποχρεωτική επικουρική ασφάλιση, β) στην επαγγελματική ασφάλιση, που παρέχεται από ταμεία επαγγελματικής ασφάλισης (ν.π.ι.δ.), ως τέτοιων νοουμένων εκείνων της προαιρετικής – και όχι της υποχρεωτικής – επικουρικής ασφάλισης. Ειδικότερα και όσον αφορά τις επιμέρους αρμοδιότητες των διαφόρων Τμημάτων της Διεύθυνσης Πρόσθετης και Επαγγελματικής Ασφάλισης επισημαίνονται τα ακόλουθα: Οι αρμοδιότητες υπό στοιχείο αα του Τμήματος Επικουρικής Ασφάλισης (περ. α' της παρ.3 του

άρθρου 30 του π.δ. 134/2017) αφορούν στους φορείς προαιρετικής και μόνο – και όχι υποχρεωτικής – κοινωνικής ασφάλισης. Οι αρμοδιότητες υπό στοιχεία ββ και δδ του αυτού ως άνω Τμήματος αφορούν αποκλειστικά και μόνο στην προαιρετική επικουρική ασφάλιση και όχι στην υποχρεωτική τοιαύτη. Οι αρμοδιότητες υπό στοιχεία αα και δδ του Τμήματος Εσωτερικής Νομοθεσίας Επαγγελματικής Ασφάλισης (περ. γ' της παρ.3 του άρθρου 30 του π.δ. 134/2017) αφορούν αποκλειστικά στην προαιρετική – και όχι στην υποχρεωτική – επαγγελματική ασφάλιση.

21. Κατά συνέπεια και με βάση όλα τα προαναλυθέντα, στην αρμοδιότητα της Διεύθυνσης Πρόσθετης και Επαγγελματικής Ασφάλισης του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ανήκει ο έλεγχος και η εποπτεία μόνο επί των ταμείων προαιρετικής επικουρικής ασφάλισης, η ίδρυση των οποίων έχει ως βάση την ιδιωτική βούληση, δηλαδή εκείνων, που ιδρύονται προαιρετικά *«με πρωτοβουλία των εργαζομένων ή των εργοδοτών ή με συμφωνία των εργοδοτών και των εργαζομένων»* αποκλειστικά και μόνο σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 παρ.3 του ν.3029/2002. Η άποψη αυτή ευρίσκει επαρκές έρεισμα και στη διατύπωση αυτού τούτου του άρθρου 7 παρ.7 εδ.γ' του ν.3029/2002, σύμφωνα με την οποία η Διεύθυνση Επαγγελματικής Ασφάλισης επόπτευε τα ν.π.ι.δ. *«που συνιστώνται με το άρθρο αυτό»*, δηλαδή που συνιστώνται μόνο με το συγκεκριμένο άρθρο και όχι με άλλες διατάξεις, όπως λ.χ. με τη διάταξη του άρθρου 36 παρ.2 του ν. 4052/2012.

22. Η εποπτεία του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης (για την οποία γίνεται εκτενής λόγος στην παράγραφο 17 της παρούσας Γνωμοδότησης) επί των ταμείων υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης υπό τη μορφή ν.π.ι.δ., τα οποία συνεστήθησαν, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 36 παρ.2 του ν. 4052/2012, ύστερα από αυτοδίκαιη σχετική μετατροπή ταμείων υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης εχόντων συσταθεί υπό τη μορφή ν.π.δ.δ., συνυπάρχει με την εποπτεία του Τμήματος Διαχειριστικού & Κατασταλτικού Ελέγχου Εποπτευόμενων Φορέων της Διεύθυνσης Οικονομικής Εποπτείας & Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, όπως αυτό συνάγεται όχι μόνο από την όλη κατάσταση των διατάξεων των άρθρων 14 και 16 του π.δ. 134/2017, αλλά και από την τελολογική ερμηνεία αυτών (ratio legis) καθότι τα εν



ΓΧ

λόγω ταμεία α) διέπονται από καταστατικό, οι ρυθμίσεις του οποίου διαμορφώνονται τελικά από τον εποπτεύοντα Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, β) η ίδρυσή τους προβλέπεται στο νόμο και διατίθενται σε αυτά περιουσιακά στοιχεία με δημόσιο χαρακτήρα, καθώς οι περιουσίες των μετατρεπόμενων ν.π.δ.δ. καθίστανται αυτοδίκαια περιουσίες των ως άνω ν.π.ι.δ., γ) ασκούν εξουσία με την έκδοση διοικητικών πράξεων σχετικών με την υποχρεωτική υπαγωγή στην ασφάλιση και την επιβολή εισφορών και δ) αποτελούν δημόσιους φορείς κοινωνικής ασφάλισης με την παροχή επαγγελματικής υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης.

23.Συνεπώς, ο έλεγχος και η εποπτεία επί των ταμείων υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης με τη μορφή ν.π.ι.δ., τα οποία συνεστήθησαν σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 36 παρ.2 του ν. 4052/2012, ύστερα από αυτοδίκαιη μετατροπή ταμείων προαιρετικής επικουρικής ασφάλισης που έχουν συσταθεί υπό τη μορφή ν.π.δ.δ., ανήκει στην αρμοδιότητα του Τμήματος Διαχειριστικού & Κατασταλτικού Ελέγχου Εποπτευόμενων Φορέων της Διεύθυνσης Οικονομικής Εποπτείας & Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Η αρμοδιότητα αυτή της εν λόγω Υπηρεσίας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης δεν θίγει την συντρέχουσα αρμοδιότητα του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, για την οποία έγινε εκτενής λόγος στις παραγράφους 17 και 21 της παρούσας Γνωμοδότησης, αφού η κατ' άρθρο 36 παρ.2 του ν. 4052/2012 αυτοδίκαιη μετατροπή ταμείων υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης που έχουν συσταθεί υπό τη μορφή ν.π.δ.δ. σε ταμεία υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης με τη μορφή ν.π.ι.δ. γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 7 και 8 του ν. 3029/2002.

24.Στην προκειμένη περίπτωση, το κατά το έτος 1943 συσταθέν Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών εντάχθηκε, δυνάμει της διάταξης του άρθρου 58 παρ.2 περ. η' του ν.3655/2008, στο τότε (2008) συσταθέν ν.π.δ.δ. με την επωνυμία Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Ιδιωτικού Τομέα (Τ.Ε.Α.Ι.Τ.), ως Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών ο δε Κλάδος Πρόνοιας αυτού στο αντίστοιχο Ταμείο για τα εφάπαξ, το ΤΑΠΙΤ (Ταμείο Πρόνοιας Ιδιωτικού Τομέα), ως Τομέας Πρόνοιας Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών της Δ' Διεύθυνσης του

ΤΑ.Π.Ι.Τ. Τέσσερα έτη αργότερα, δηλαδή το έτος 2012, παρασχέθηκε, με τις διατάξεις των άρθρων 35 επομ. του ν.4052/2012, στους Τομείς του Τ.Ε.Α.Ι.Τ., η δυνατότητα να ενταχθούν στον τότε δημιουργηθέντα νέο φορέα κοινωνικής ασφάλισης, δηλαδή στο ν.π.δ.δ. με την επωνυμία Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.). Ύστερα, όμως, από σχετική απόφαση της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Ιατρικών Επισκεπτών – Φαρμακοποιών & Συναφών Επαγγελματιών – Κλάδων (Π.Ο.Ι.Ε. – Φ.Σ.Ε.Κ.), η οποία αποτελούσε την πλέον αντιπροσωπευτική οργάνωση των ασφαλισμένων του Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών, ο τομέας αυτός εξαιρέθηκε, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 36 παρ.2 του ν.4052/2012, από την ένταξή του στο Ε.Τ.Ε.Α. και τέθηκε σε καθεστώς αυτοδίκαιης μετατροπής σε ν.π.ι.δ. επαγγελματικής υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης σύμφωνα με τα άρθρα 7 και 8 του ν.3029/2002.

25. Το έτος 2013 ο Υπουργός Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας, εξέδωσε την Απόφασή του με αριθμό Φ. 51020/5352/121/21-2-2013 «Έγκριση καταστατικού Ταμείου Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Φ.Ε. – Ν.Π.Ι.Δ.).

26.Είναι, λοιπόν, σαφές ότι το Ταμείο Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών – ν.π.ι.δ. α) έχει ιδρυθεί με βάση το νόμο, και συγκεκριμένα με τις διατάξεις του άρθρου 36 παρ. 2 του ν.4052/2012, μετατραπέν αυτοδίκαια σε ν.π.ι.δ. επαγγελματικής υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης, δηλαδή η ίδρυσή του δεν έχει ως βάση την ιδιωτική βούληση, αφού δεν ιδρύθηκε, κατ' εφαρμογή του άρθρου 7 παρ. 3 του ν. 3029/2002, προαιρετικά με πρωτοβουλία των εργαζομένων ή των εργοδοτών ή με συμφωνία των εργοδοτών και των εργαζομένων, β) οι ρυθμίσεις του καταστατικού του έχουν σε τελική μορφή διαμορφωθεί από τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης και έχουν κανονιστική ισχύ, γ) στο εν λόγω Ταμείο διατέθηκαν περιουσιακά στοιχεία με δημόσιο χαρακτήρα και συγκεκριμένα το σύνολο του ενεργητικού και του παθητικού του Τομέα Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών του ν.π.δ.δ. με την επωνυμία «Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Ιδιωτικού Τομέα», η κινητή και ακίνητη περιουσία του καθώς και οι πόροι, που προβλέπονταν υπέρ αυτού από τις ισχύουσες τότε διατάξεις, δ) το Ταμείο Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών – ν.π.ι.δ.



ΓΧ

ασκεί δημόσια εξουσία με την έκδοση διοικητικών πράξεων σχετικών με την υποχρεωτική υπαγωγή στην ασφάλιση και την επιβολή εισφορών και συγχρόνως αποτελεί δημόσιο φορέα κοινωνικής ασφάλισης, αφού παρέχει (επαγγελματική) υποχρεωτική επικουρική ασφάλιση.

27. Με βάση όλα τα ανωτέρω, το Τμήμα ομόφωνα γνωμοδοτεί ότι η εποπτεία και ο έλεγχος επί του Ταμείου Επαγγελματικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Υ.Φ.Ε.) – ν.π.ι.δ., το οποίο παρέχει επαγγελματική υποχρεωτική επικουρική ασφάλιση, εμπίπτει στην αρμοδιότητα της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών/Διεύθυνσης Οικονομικής Εποπτείας & Επιθεώρησης Νομικών Προσώπων/Τμήματος Διαχειριστικού & Καταστατικού Ελέγχου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, χωρίς να θίγεται η αρμοδιότητα του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης για έλεγχο και εποπτεία επ'αυτού, όπως προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 3029/2002.

Θ Ε Ω Ρ Η Θ Η Κ Ε

Αθήνα, 30 -3-2018

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Γ. Χαλκιάς

ΙΩΑΝΝΗΣ-ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΛΚΙΑΣ

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Ο Εισηγητής

(Handwritten signature of Georgios S.P. Andreou)

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΠ. ΑΝΔΡΕΟΥ

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους