



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 53/2018
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΣΤ' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση της 21^{ης} Μαρτίου 2018

Σύνθεση :

Πρόεδρος: Ιωάννης-Κωνσταντίνος Γ. Χαλκιάς, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Μέλη: Ιωάννης Διονυσόπουλος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Βασιλική Τύρου, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Γεώργιος Ανδρέου, Ευαγγελία Σκαλτσά, Βασίλειος Κορκίζογλου, Χαράλαμπος Μπρισκόλας και Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

Εισηγητής: Αντώνης Παπαγεωργίου, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός ερωτήματος: Το έγγραφο Γ31/04/49/2018 Ε.Φ.Κ.Α. / Κ.Ε.Α.Ο. / Κεντρικής Υπηρεσίας / Διεύθυνσης Αναγκαστικών Μέτρων Είσπραξης και Νομικής Υποστήριξης, όπως συμπληρώθηκε με το Γ31/04/71/2018 έγγραφο της αυτής Υπηρεσίας.

Περίληψη ερωτήματος: Αν η Επιτροπή του άρθρου 119 του ν. 4387/2016 (εφεξής: Επιτροπή), που εξακολουθεί να υπάρχει και μετά την έναρξη λειτουργίας του Ε.Φ.Κ.Α., έχει αρμοδιότητα να εξετάσει το αίτημα της υπό εξυγίανση οφειλέτριας «κοινοπραξίας Κ.Κ.Ο.Λ.» για υπαγωγή των υποχρεώσεών της - που έχουν γεννηθεί έναντι του Ε.Φ.Κ.Α. μετά τις 1/1/2017 (στην προκειμένη περίπτωση για τη χρονική περίοδο από 1-12-2016 μέχρι 30-9-2017) και οι οποίες ωστόσο υπόκεινται και στις νομοθετικές διατάξεις του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (ήτοι εργατικές και εργοδοτικές εισφορές) - στις διατάξεις του άρθρου 62^Α, παρ. 9 του ΚΕΔΕ για ρύθμιση αυτών έως 90 μηνιαίες δόσεις.

Για το παραπάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα ΣΤ') γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής:

 ΓΧ

Ιστορικό

Από τα παραπάνω έγγραφα και τα συνοδεύοντα αυτά στοιχεία του φακέλλου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την 97/2017 ατομική γνωμοδότηση του ΝΣΚ σε απάντηση ερωτήματος σχετικού με τη λειτουργία της Επιτροπής για τη ρύθμιση οφειλών προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ύστερα από τη σύσταση και την έναρξη λειτουργίας (από 1-1-2017) του Ε.Φ.Κ.Α., οιοσδήποτε καθολικού διαδόχου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, έγιναν δεκτά τα εξής:

α) Η Επιτροπή από 1-1-2017 μεταφέρθηκε στον Ε.Φ.Κ.Α. και εξακολουθεί να υφίσταται (σαν όργανο του Ε.Φ.Κ.Α.) για τα προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ χρέη.

β) Δεν πρέπει να γίνει ανασύσταση ή/και και ανασυγκρότηση της Επιτροπής, που αποτελείται από τα οριζόμενα από το νόμο και τις οικείες ΥΑ μέλη.

2. Στη προκείμενη περίπτωση, η κοινοπραξία Κ.Κ.Ο.Λ. κατέθεσε στο Πολυμελές Πρωτοδικείο Κορίνθου αίτηση επικύρωσης της συμφωνίας εξυγίανσης (βάσει ισοζυγίου υποχρεώσεων της 30^{ης}/11^{ου}/2016) με αριθμό 3/ΕΠ3/2017 με συνημμένα το από 30-1-2017 ιδιωτικό συμφωνητικό με την «τράπεζα Π.» και το από 27-1-2017 ιδιωτικό συμφωνητικό με την εταιρεία «Κ.Ο.Λ.Κ.Τ.&Ξ.Ε. ΑΕ». Για την αίτηση εκδόθηκε η απόφαση με αριθμό 20/2017 του Δικαστηρίου με την οποία επικυρώθηκε η συμφωνία εξυγίανσης που καταρτίστηκε μεταξύ της αιτούσας και της προβλεπόμενης από το νόμο πλειοψηφίας των πιστωτών της. Στην επικυρωτική αυτή απόφαση ορίστηκε ότι ο Ε.Φ.Κ.Α. θα λάβει το 60% της απαίτησής του (ποσό 14.701.502,50 ευρώ) σε 180 άτοκες μηνιαίες δόσεις, με έναρξη καταβολής ένα μήνα μετά την τελεσίδικη επικύρωση της συμφωνίας εξυγίανσης. Με την απόφαση της Υπηρεσίας με αριθμό 814/28-12-2017, οι ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές οφειλές της αιτούσας, χρονικής περιόδου από 1-7-2003 μέχρι 30-11-2016, εντάχθηκαν σε 180 ισόποσες άτοκες μηνιαίες δόσεις. Η ρύθμιση τηρείται από την οφειλέτρια, που έχει ήδη καταβάλει τρεις (3) μηνιαίες δόσεις (12^{ου}/2017, 1^{ου}/2018 και 2^{ου}/2018). Για τις οφειλές από 1-12-2016 μέχρι 30-9-2017, ποσού ευρώ περίπου 11.140.000, η υπό εξυγίανση κοινοπραξία κατέθεσε αίτημα στην Υπηρεσία για τη ρύθμισή τους σε 90 ισόποσες μηνιαίες δόσεις, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 62Α του ΚΕΔΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 119 του ν. 4387/2016, αφού οι οφειλές αυτές δε ρυθμίστηκαν με την επικυρωθείσα συμφωνία εξυγίανσης και γεννήθηκαν ή ανάγονται σε χρόνο πριν από τη δικαστική επικύρωσή της (δηλαδή πριν τις 7-11-2017) ανεξάρτητα από το χρόνο βεβαίωσης.

3. Ενόψη τούτων η Υπηρεσία προβληματίζεται και θέτει το ερώτημα που αναφέρεται στην πρώτη σελίδα.

Νομοθετικό πλαίσιο

4. Στα άρθρα 2,8, 26 και 27 του α.ν 1846/1951 (Α' 179) ορίζονται τα εξής:

«Πρόσωπα υπαγόμενα εις την ασφάλισιν»

Άρθρον 2: 1. Εις την ασφάλισιν του παρόντος νόμου υπάγονται υποχρεωτικώς και αυτοδικαίως, υπό τους εν άρθρω 7 οριζομένους όρους και προϋποθέσεις: α) [όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 2 του ν. 4476/1965 (Α' 103)]: Τα πρόσωπα τα οποία εντός των ορίων της Χώρας παρέχουν κατά κύριον επάγγελμα εξηρτημένην εργασίαν έναντι αμοιβής ως τοιαύτης νοουμένης και της παρεχομένης δια λογαριασμόν Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου αδιαφόρως νομικής φύσεως της σχέσεως (δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου). Η έννοια του κυρίου επαγγέλματος δεν αποκλείει την ασφάλισιν προσώπων με μειωμένην απασχόλησιν εφ' όσον δεν έχουν άλλην κυρίαν πηγήν βιοπορισμού. Επί δυσχερούς διακρίσεως εξηρτημένης ή μη εργασίας ή του κυρίου ή μη επαγγέλματος προσώπου τινος, τούτο θεωρείται ως υπαγόμενον εις την ασφάλισιν.

Άρθρον 8. Οι εν τω παρόντι χρησιμοποιούμενοι όροι σημαίνουσιν αντιστοίχως: ... 1. Ησφαλισμένος και ησφαλισμένοι: Τα πρόσωπα εκ των εν τω άρθρω 2 αναφερομένων ... τα ... υπαχθέντα εις την ασφάλισιν. 5. Εργοδότης: α) Τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου δια λογαριασμόν των οποίων τα υπαγόμενα εις την ασφάλισιν πρόσωπα προσφέρουν την εργασίαν των.

Άρθρον 26: 1. Δια την καταβολήν των εισφορών των ησφαλισμένων ευθύνεται επί παρεχόντων εξηρτημένην εργασίαν ο εργοδότης και επί αυτοτελώς εργαζομένων οι ίδιοι ή ο κατά το άρθρον 8 παράγρ. 5 εδ. δ' ασφαλιστικός συνεταιρισμός.

Άρθρο 27: 2. «Οι απαιτήσεις του Ι.Κ.Α. από ληξιπρόθεσμες εισφορές, πρόσθετα τέλη, προσαυξήσεις, πρόστιμα, τόκους, δικαστικά έξοδα, έξοδα διοικητικής εκτέλεσης ... εισπράττονται με βάση τη χρονική σειρά βεβαίωσής τους, η οποία προκύπτει από τον αύξοντα αριθμό και την ημερομηνία του τριπλοτύπου βεβαίωσης.». [το ανωτέρω εδάφιο, όπως είχε τροποποιηθεί με την παρ. 4 του άρθρου 21 του ν.1902/1990 (Α' 138), αντικαταστάθηκε εκ νέου ως άνω από την παρ.1 του άρθρου 15 του ν.2972/2001 (Α' 291)]. Η είσπραξη γίνεται από τα ταμεία είσπραξης εσόδων του Ι.Κ.Α. ή από τις ταμειακές υπηρεσίες του, κατά τις διατάξεις του Κανονισμού του Ι.Κ.Α. και κατά τα λοιπά

 ΓΧ

εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν.Δ. 356/1974 (ΦΕΚ 90).». ... δ) Οι διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την είσπραξη των εσόδων του δημοσίου εφαρμόζονται ανάλογα και για την είσπραξη των εσόδων του Ι.Κ.Α. και των συνεισπραττόμενων από αυτό εσόδων τρίτων οργανισμών. Όπου δε σ' αυτές αναφέρεται Υπουργός, Δ/ντής Δημοσίου Ταμείου και υπάλληλος του Δημοσίου, νοούνται οι Διοικητής Ι.Κ.Α., Δ/ντής Ταμείου Εισπράξεως Εσόδων Ι.Κ.Α., ή Δ/ντής Ταμειακής Υπηρεσίας Περ/κού ή Τοπικού Υποκ/τος Ι.Κ.Α. και υπάλληλοι του Ι.Κ.Α., από τους οποίους ασκούνται οι αντίστοιχες αρμοδιότητες. [Οι αμέσως ανωτέρω διατάξεις προστέθηκαν (στο τέλος της παραγράφου 3 του άρθρου 27 αν.ν. 1846/1951) με το άρθρο 18 ν. 1469/1984 (Α' 111) και εκ των υστέρων η παράγραφος αυτή (υπ' αρ. 3) έλαβε τον αριθμό 2 στο άρθρο 27 του αν.ν. 1846/1951 λόγω της κατάργησης της παραγράφου 2 με την παράγραφον 2 του άρθρου 56 του ν. 2676/1999 (Α' 1)].

5. Στο άρθρο 2 του Αστικού Κώδικα (π.δ. 456/1984, Α' 164) προβλέπεται ότι «Ο νόμος ορίζει για το μέλλον, δεν έχει αναδρομική δύναμη και διατηρεί την ισχύ του, εφόσον άλλος κανόνας δικαίου δεν τον καταργήσει ρητά ή σιωπηρά.».

6. Η παράγραφος 6 του άρθρου 14 του κανονισμού ασφαλίσεως ΙΚΑ [απόφασης με αρ. 55575/Ι.479/1965 «περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως διατάξεων Κανονισμών Ι.Κ.Α. περί υπαγωγής εις την ασφάλισιν και εισπράξεως εισφορών ως και κωδικοποιήσεως τούτων» (Β' 816), που εκδόθηκε με εξουσιοδότηση των διατάξεων των άρθρων 2 και 16 του αν.ν. 1846/1951 (όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα) και των άρθρων 1 και 5 του ν.δ. 3710/1957, ορίζει τα ακόλουθα: «Η ασφαλιστική εισφορά είναι ενιαία, μη δυναμένου του εργοδότη να καταβάλει ιδιαιτέρως το προερχόμενον εκ της εργοδοτικής εισφοράς ή εισφοράς του ησφαλισμένου τμήμα ταύτης.».

7. Το άρθρο 62 Α του ΚΕΔΕ [ν.δ. 356/1974 «περί κώδικος εισπράξεως δημοσίων εσόδων» (Α' 90)], που προστέθηκε με το άρθρο 19 («Ρυθμίσεις χρεών πτωχών οφειλετών») του ν. 3522/2006 (Α' 276), προβλέπει ότι: «1. Τα πτωχευτικά χρέη των πτωχών οφειλετών του Δημοσίου που είναι βεβαιωμένα στις Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες (Δ.Ο.Υ.) και στα Τελωνεία μπορεί να ρυθμίζονται, ύστερα από αίτηση του υπόχρεου, με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, μετά από γνωμοδότηση της Επιτροπής του άρθρου 9 του ν. 2386/1996 (ΦΕΚ 43 Α'), στην οποία προστίθενται, ως μέλος ένας Πάρεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και δύο εισηγητές, εφόσον το συνολικό βασικό χρέος δεν υπερβαίνει το ποσό των εξακοσίων χιλιάδων (600.000,00) ευρώ. Αν το συνολικό



54

βασικό χρέος υπερβαίνει το ανωτέρω ποσό, το αίτημα εξετάζεται από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους. 2. Ως βασικό χρέος θεωρείται το σύνολο των βεβαιωμένων χρεών, έστω και αν αυτά δεν έχουν καταστεί ληξιπρόθεσμα όπως το ύψος τους έχει διαμορφωθεί κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης ρύθμισης, μετά και από τυχόν πληρωμή ή νόμιμη διαγραφή, χωρίς τις κατά το άρθρο 6 του παρόντος, προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής. 3. Η ρύθμιση μπορεί να αφορά είτε στην απαλλαγή του πτωχού οφειλέτη από την καταβολή μέρους ή όλων των προσαυξήσεων εκπρόθεσμης καταβολής, των φορολογικών προσαυξήσεων και προστίμων με εφάπαξ καταβολή του υπολοίπου, είτε στην καταβολή του βασικού χρέους και των προσαυξήσεων εκπρόθεσμης καταβολής, σε συνεχείς μηνιαίες δόσεις, είτε σε συνδυασμό και των δύο περιπτώσεων. Ο αριθμός των μηνιαίων δόσεων δεν μπορεί να υπερβεί τις ενενήντα (90). 4. Η ρύθμιση τελεί υπό τη διαλυτική αίρεση της μη εμπρόθεσμης πληρωμής τριών (3) συνεχών μηνιαίων δόσεων. Σε περίπτωση πλήρους συμμόρφωσης του οφειλέτη προς τους όρους της ρύθμισης, το ποσό των προσαυξήσεων εκπρόθεσμης καταβολής, των φορολογικών προσαυξήσεων και προστίμων που απαλλάχθηκε με τη ρύθμιση ο οφειλέτης, διαγράφεται από τα οικεία βιβλία της Δημόσιας Οικονομικής Υπηρεσίας ή του Τελωνείου, κατά περίπτωση, εκτός εάν υπάρχουν συνυπόχρεα για την καταβολή του πρόσωπα, οπότε αναζητούνται από αυτά. Σε περίπτωση πλήρωσης της διαλυτικής αίρεσης, η ρύθμιση ανατρέπεται αυτοδίκαια, χωρίς δήλωση του Δημοσίου, με συνέπεια να καθίσταται αμέσως απαιτητό το υπόλοιπο χρέος με το σύνολο των προσαυξήσεων εκπρόθεσμης καταβολής με τις οποίες επιβαρύνεται από τη βεβαίωσή του μέχρι την εξόφλησή του. 5. Η αποδοχή της ρύθμισης από τον πτωχό οφειλέτη γίνεται με ρητή, ανεπιφύλακτη και χωρίς όρους δήλωσή του που καταχωρίζεται στο σώμα της απόφασης για τη ρύθμιση και υπογράφεται από αυτόν παρουσία του προϊσταμένου της αρμόδιας Δημόσιας Οικονομικής Υπηρεσίας ή του Τελωνείου μέσα σε ένα (1) μήνα από την πρόσκλησή του. Η αποδοχή της ρύθμισης αποτελεί αναγνώριση της ύπαρξης και του ύψους του παλαιού χρέους (βασικού και προσαυξήσεων εκπρόθεσμης καταβολής). 6. Από την ημέρα υποβολής της αίτησης ρύθμισης αναστέλλεται η παραγραφή των χρεών για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η ρύθμιση, η δε παραγραφή δεν συμπληρώνεται πριν την πάροδο ενός έτους από το χρόνο ανατροπής της ρύθμισης ή της έκδοσης απορριπτικής απόφασης επί της αίτησης ή της έγγραφης άρνησης αποδοχής της ρύθμισης ή της άπρακτης παρόδου της προθεσμίας για την αποδοχή αυτής, κατά περίπτωση. 7. Για τη ρύθμιση απαιτείται να συντρέχουν οι εξής προϋποθέσεις: α) να έχει κηρυχθεί και να

βρίσκεται σε κατάσταση πτώχευσης κατά το χρόνο εξέτασης της αίτησης ο οφειλέτης ή ο αιτών που ευθύνεται για την πληρωμή χρεών άλλου, φυσικού ή νομικού προσώπου, έστω και αν το τελευταίο δεν έχει κηρυχθεί σε κατάσταση πτώχευσης, β) τα χρέη να είναι προς το Δημόσιο ή και προς τρίτους μόνον εφόσον έχουν συμβεβαιωθεί με τα χρέη προς το Δημόσιο, γ) τα χρέη να είναι πτωχευτικά, δ) ο αιτών να μην έχει καταδικασθεί, στο πλαίσιο της συγκεκριμένης πτώχευσης, για το αδίκημα της δολίας χρεωκοπίας, ούτε να έχει ασκηθεί σε βάρος του ποινική δίωξη ή να εκκρεμεί ποινική δίκη για το αδίκημα αυτό. 8. Η Επιτροπή γνωμοδοτεί για την αποδοχή ή μη της αίτησης ρύθμισης του πτωχού οφειλέτη μετά από συνεκτίμηση στοιχείων, που αφορούν στην προσωπική και οικονομική κατάσταση του οφειλέτη και από τα οποία αποδεικνύεται η οικονομική αδυναμία άμεσης ή και εφάπαξ πληρωμής του συνόλου ή μέρους των χρεών του και στοιχείων από τα οποία αποδεικνύεται το επισφαλές ή μη της είσπραξης των απαιτήσεων του Δημοσίου. Στο πλαίσιο αυτό συνεκτιμώνται ιδίως: α) η ύπαρξη κινητής ή ακίνητης περιουσίας του πτωχού, η αξία και τα τυχόν βάρη αυτής, β) η εν γένει οικονομική και επαγγελματική κατάσταση, η ηλικία, η κατάσταση της υγείας του πτωχού και των μελών της οικογενείας του, γ) οι προς τρίτους υποχρεώσεις του (υποχρέωση διατροφής, χρέη προς ασφαλιστικά ταμεία και ιδιώτες), δ) το ύψος και το είδος των χρεών (βασικού και προσαυξήσεων εκπρόθεσμης καταβολής), ε) το στάδιο στο οποίο βρίσκεται η διαδικασία της πτώχευσης, ή ύπαρξη ή μη πτωχευτικής περιουσίας και η αξία αυτής, η αναγγελία ή μη άλλων πιστωτών, τα προνόμια και το ύψος των απαιτήσεων αυτών. 9. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζονται διαδικαστικές λεπτομέρειες εφαρμογής των ανωτέρω.».

8. Με το άρθρο 72, παρ. 1 του ν. 2084/1992 (Α' 165) ορίζονται τα εξής: «1. Οι απαιτήσεις των φορέων κοινωνικής ασφάλισης από ληξιπρόθεσμες εισφορές, πρόσθετα τέλη και επιβαρύνσεις, που προβλέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις, εισπράττονται κατ' εφαρμογή του Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε.) από τους φορείς ή τα ταμεία των φορέων αυτών.».

9. Ο ν. 2386/1996 (Α' 43) προβλέπει, στο άρθρο 9, τα ακόλουθα: ... 14 [όπως η παράγραφος 14 ισχύει μετά την αντικατάστασή της αρχικά με την παράγραφο 7 του άρθρου 17 του ν. 2753/1999 (Α' 249) και ακολούθως με την παράγραφο 3 του άρθρου 10 του ν. 2873/2000 (Α' 285) και την τροποποίησή της στη συνέχεια αρχικά με την υπουργική απόφαση (ΥΑ) Δ6Α1148325 ΕΞ 2011 (Β' 2570/7-11-2011) και ακολούθως με

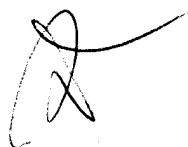


ΓΧ

την απόφαση της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών Δ6Α1112869 ΕΞ 2014/4-8-2014 (Β' 2442), «Οι προσφυγές κατά αποφάσεων επιβολής προστίμων για ακάλυπτες επιταγές, του άρθρου 5 του αν.ν. 1819/1951 (ΦΕΚ 51 Α'), απαλλαγής από προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, του άρθρου 6 του ν.δ. 356/1974, διαγραφής χρεών προς το Δημόσιο, του άρθρου 82 του ν.δ. 356/1974 και χορήγησης έκπτωσης λόγω εφάπαξ πληρωμής της οφειλής, του δεύτερου εδαφίου της περίπτωσης β' της παραγράφου 4 του άρθρου 23 του ν. 2648/1998 (ΦΕΚ 238 Α'), εξετάζονται από Επιτροπή που αποτελείται από: α. Έναν (1) Αντιπρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ή έναν (1) Νομικό Σύμβουλο του Κράτους, ως Πρόεδρο, με αναπληρωτή του Νομικό Σύμβουλο του Κράτους, που ορίζονται από την Ολομέλεια του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. β. Τον Γενικό Διευθυντή Φορολογίας ή το Γενικό Διευθυντή Φορολογικών Ελέγχων. γ. Τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων. δ. Τον Προϊστάμενο μιας Δ.Ο.Υ. της Περιφέρειας Αττικής. ε. Τον Τμηματάρχη ενός τμήματος της Διεύθυνσης Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων. Εισηγητές ορίζονται μέχρι δύο (2) υπάλληλοι της Διεύθυνσης Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων, ανάλογα με τον αριθμό των εξεταζόμενων υποθέσεων, οι οποίοι δεν έχουν δικαίωμα ψήφου. Καθήκοντα γραμματέα της επιτροπής ασκεί υπάλληλος της Διεύθυνσης Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων. 15. Η επιτροπή της προηγούμενης παραγράφου γνωμοδοτεί στον Υπουργό Οικονομικών για την αποδοχή (μερική ή ολική) ή μη του αιτήματος των ενδιαφερομένων. Η αρνητική γνώμη της επιτροπής είναι υποχρεωτική για τον Υπουργό Οικονομικών, ο οποίος με τις αποφάσεις που εκδίδει μπορεί να τροποποιεί τις γνωμοδοτήσεις της επιτροπής, ώστε το περιεχόμενό τους να γίνεται αυστηρότερο. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζονται τα πρόσωπα που μετέχουν στην επιτροπή, οι νόμιμοι αναπληρωτές τους, η θητεία αυτών, ο ανώτατος αριθμός των συνεδριάσεων ανά μήνα, η έδρα της επιτροπής και η αμοιβή των μελών της.».

10. Το άρθρο 101 του ν. 4172/2013 (Α' 167) προβλέπει ότι: 1. Στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ιδρύεται Κέντρο Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών (Κ.Ε.Α.Ο.) με οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια. 2. Το Κ.Ε.Α.Ο. έχει ως σκοπό α) την είσπραξη των ληξιπροθέσμων ασφαλιστικών οφειλών των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, β) ... τον προσδιορισμό του ύψους των οφειλομένων ποσών, την αιτία και τη χρονική περίοδο που ανάγονται 3. Για τις ανάγκες του παρόντος νοούνται: Τρέχουσες ασφαλιστικές εισφορές, οι καταβλητέες

εισφορές έως την καταληκτική ημερομηνία εμπροθέσμου καταβολής τους. Καθυστερούμενες, οι ασφαλιστικές εισφορές από την επόμενη ημέρα λήξης της εμπροθέσμου καταβολής τους. Ληξιπρόθεσμες, οι καθυστερούμενες ασφαλιστικές εισφορές από τη σύνταξη της πράξης βεβαίωσης της οφειλής. Βεβαίωση οφειλής, η ειδική διοικητική πράξη καταγραφής οφειλών. Η πράξη βεβαίωσης οφειλής συντάσσεται τον επόμενο μήνα λήξης της εμπροθέσμου καταβολής των ασφαλιστικών οφειλών και σε κάθε περίπτωση μέχρι έξι (6) μήνες από την ημέρα που οι ασφαλιστικές οφειλές κατέστησαν καθυστερούμενες. Τίτλο εκτελεστό αναγκαστικής είσπραξης οφειλών σύμφωνα με το ν.δ. 356/1974 [Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (ΚΕΔΕ)], ως ισχύει, αποτελεί η πράξη βεβαίωσης οφειλής μετά την απόδοση μοναδικού αριθμού και την ταυτόχρονη ηλεκτρονική εγγραφή της στο ειδικό ηλεκτρονικό μητρώο εσόδων του Κ.Ε.Α.Ο.. 4. Στη βάση δεδομένων του Κ.Ε.Α.Ο. διαβιβάζεται αυτοματοποιημένα η πράξη βεβαίωσης οφειλής εντός μηνός από τη σύνταξή της και της αποδίδεται μοναδικός αριθμός. Μετά το διαχωρισμό των οφειλών σε άμεσα εισπραξιμες και επισφαλείς α) ενημερώνεται ο οφειλέτης με κάθε πρόσφορο μέσο για την οφειλή του και την έναρξη διαδικασιών αναγκαστικής εκτέλεσης, β) εντός μηνός από την έκδοση του εκτελεστού τίτλου αποστέλλεται ατομική ειδοποίηση και τάσσεται προθεσμία είκοσι (20) ημερών εντός της οποίας καλείται ο οφειλέτης να εξοφλήσει, γ) μετά την εκπνοή της ως άνω προθεσμίας ο εκτελεστός τίτλος διαβιβάζεται στα κατά τόπο αρμόδια όργανα για εκτέλεση σύμφωνα με τον ΚΕΔΕ, ως ισχύει, δ) μετά τη διαβίβαση στο Κ.Ε.Α.Ο. των ληξιπρόθεσμων οφειλών κάθε είδους, διοικητική ή δικαστική αμφισβήτηση που ασκείται ενώπιον των οικείων Ασφαλιστικών Οργανισμών ή Δικαστηρίων δεν έχει ανασταλτικό αποτέλεσμα, ε) σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας είσπραξης των ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών οφειλών, ο οφειλέτης μπορεί με αίτησή του να υπαχθεί στις διατάξεις της υποπαραγράφου ΙΑ.1 ή της υποπαραγράφου ΙΑ.2 της παραγράφου ΙΑ, του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (Α' 107), στ) τα έσοδα αποδίδονται άμεσα στους οικείους Οργανισμούς μέσω της εταιρείας Διατραπεζικά Συστήματα Α.Ε. (ΔΙΑΣ Α.Ε.). 5. Το Κ.Ε.Α.Ο. εποπτεύεται από τον Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ή από Υποδιοικητή του Ιδρύματος μετά από εκχώρηση της αρμοδιότητας αυτής. 6. Οι υπηρεσίες του Κ.Ε.Α.Ο. διακρίνονται σε κεντρική και περιφερειακές. Α. Η Κεντρική υπηρεσία διαρθρώνεται σε έξι (6) Διευθύνσεις: α) ... β) ... γ) Διεύθυνση Ανάλυσης και Αξιολόγησης Κινδύνου ... δ) ... ε) ... στ) ... Β. Περιφερειακές υπηρεσίες του Κ.Ε.Α.Ο. αποτελούν τα Ταμεία Είσπραξης Εσόδων και οι ταμειακές υπηρεσίες των υποκαταστημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. 7. Στο Κ.Ε.Α.Ο. συνιστώνται



ΓΧ

11 θέσεις μετακλητών υπαλλήλων κατηγορίας ειδικών θέσεων πανεπιστημιακής εκπαίδευσης ως εξής: α) 1 θέση Συντονιστή και β) 10 θέσεις ειδικών συνεργατών Ο Συντονιστής προΐσταται των υπηρεσιών του Κ.Ε.Α.Ο. Στις θέσεις προϊσταμένων Διευθύνσεων του Κ.Ε.Α.Ο. δύνανται να τοποθετούνται είτε από τους ως άνω ειδικούς συνεργάτες είτε επιλεγμένοι προϊστάμενοι διευθύνσεων ή τμημάτων του δημόσιου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή Ν.Π.Δ.Δ. 8. 9.α) Στο Κ.Ε.Α.Ο. διαβιβάζονται από 1-7-2013 οι ληξιπρόθεσμες οφειλές του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΟΑΕΕ Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, μετά από γνώμη των οικείων οργανισμών εντάσσονται σταδιακά και λοιποί οργανισμοί, στους οποίους, μετά την ένταξη, εφαρμόζονται οι διατάξεις του παρόντος. β) Στο Κ.Ε.Α.Ο διαβιβάζονται ι) οι ληξιπρόθεσμες οφειλές άνω των πέντε χιλιάδων (5.000,00) ευρώ συνολικής οφειλής, ιι) οι οφειλές που κατέστησαν απαιτητές λόγω μη τήρησης των προηγούμενων ρυθμίσεων τμηματικής καταβολής. 10. Με αποφάσεις του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας μετά γνώμη των οικείων Οργανισμών ρυθμίζονται: το περιεχόμενο (τα στοιχεία) της βεβαίωσης οφειλής (όπως: ΑΜΚΑ, ΑΦΜ, η αιτία και το ύψος της οφειλής, ο χρόνος στον οποίο ανάγεται), ο τρόπος και η διαδικασία επίδοσης στους οφειλέτες, η διαδικασία είσπραξης και ηλεκτρονικής διαχείρισης του Κ.Ε.Α.Ο., τα κριτήρια και στοιχεία δεικτών απόδοσης, τα κριτήρια για το διαχωρισμό άμεσων εισπράξιμων και επισφαλών οφειλών, ο τρόπος και η διαδικασία διασταύρωσης στοιχείων με τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, ο χρόνος, ο τρόπος και η διαδικασία απόδοσης των εισπράξεων στους οικείους ασφαλιστικούς Οργανισμούς, η αναδιάρθρωση ή κατάργηση υφισταμένων οργανικών μονάδων ή αρμοδιοτήτων των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης που εμπίπτουν στους σκοπούς του Κ.Ε.Α.Ο. και η μεταφορά στο Κ.Ε.Α.Ο. των αρμοδιοτήτων αυτών καθώς και η μεταβολή του ύψους του ποσού των ληξιπρόθεσμων οφειλών που μεταβιβάζονται στο Κ.Ε.Α.Ο. προς είσπραξη. 11.α) β) Σε οιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας είσπραξης των καθυστερουμένων ασφαλιστικών οφειλών από τους οικείους ασφαλιστικούς οργανισμούς ο οφειλέτης με αίτησή του μπορεί να υπαχθεί στις διατάξεις της υποπαραγράφου ΙΑ.1 ή της υποπαραγράφου ΙΑ.2, της παραγράφου ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (Α' 107), ως ισχύει. γ) δ) ε) 12. Κάθε διάταξη αντίθετη με τις διατάξεις του παρόντος καταργείται από της ένταξης κάθε οργανισμού στη διαδικασία είσπραξης μέσω του Κ.Ε.Α.Ο.. Οι διατάξεις των οικείων ασφαλιστικών οργανισμών διατηρούνται για οφειλές κάτω των 5.000,00 ευρώ συνολικής οφειλής.».

11. Στα άρθρα 38, 51, 52, 53, 55, 100, 119 του ν. 4387/2016 (Α' 85) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 38 («Εισφορές Μισθωτών και Εργοδοτών»)

1. Από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, το συνολικό ποσοστό εισφοράς κύριας σύνταξης ασφαλισμένου μισθωτού και εργοδότη ορίζεται σε 20% επί των πάσης φύσεως αποδοχών των εργαζομένων, 2. α. Το ανώτατο όριο ασφαλιστέων αποδοχών για τον υπολογισμό της μηνιαίας ασφαλιστικής εισφοράς των μισθωτών και των εργοδοτών, συνίσταται ... β. ... γ. ... 3. Καταβάλλεται ασφαλιστική εισφορά για τον κλάδο σύνταξης ποσοστού 20% επιμεριζόμενη κατά ποσοστό 6,67% για τον εργαζόμενο και 13,33% για τον εργοδότη για τις ακόλουθες, ιδίως, κατηγορίες ασφαλισμένων, διατηρούμενης σε ισχύ του τεκμηρίου της ρύθμισης του άρθρου 2 παρ. 1 του α.ν. 1846/1951: α. ... β. ... γ. ... δ. ... ε. ... στ. ... ζ. ... Υπόχρεος για την καταβολή της εργοδοτικής εισφοράς είναι οιοδήποτε πρόσωπο, φυσικό ή νομικό, για λογαριασμό του οποίου οι ασφαλισμένοι του παρόντος άρθρου παρέχουν τις υπηρεσίες τους περιοδικά έναντι παροχής. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται και στις κατηγορίες αυτές οι πάσης φύσεως διατάξεις περί εισφορών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ [η περίπτωση ζ' προστέθηκε με το άρθρο 10, παρ. 1 του ν. 4488/2017 (Α' 137)].

Άρθρο 51

1. Συνιστάται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης», αποκαλούμενο στο εξής «Ε.Φ.Κ.Α.», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και έχει την έδρα του στην Αθήνα. Από 1-1-2017 οπότε και αρχίζει η λειτουργία του ως φορέα κοινωνικής ασφάλισης, εντάσσονται στον Ε.Φ.Κ.Α. αυτοδίκαια οι υφιστάμενοι φορείς κύριας κοινωνικής ασφάλισης σύμφωνα με τα άρθρα 53 επ. και ο Ε.Φ.Κ.Α. καθίσταται οιονεί καθολικός διάδοχος αυτών. ...

Άρθρο 52

1. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μέχρι 31-12-2016, ύστερα από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.) του Ε.Φ.Κ.Α. και πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, καταρτίζεται ο Οργανισμός του Ε.Φ.Κ.Α. με τον οποίο ρυθμίζονται: α. Η διάρθρωση των υπηρεσιών του σε οργανικές μονάδες, η καθ' ύλην και η κατά τόπον κατανομή των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών που τον συγκροτούν σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, καθώς και θέματα λειτουργίας και αρμοδιότητάς τους. β. Οι



ΓΧ

αρμοδιότητες των Γενικών Διευθύνσεων, οι επιχειρησιακοί στόχοι των Διευθύνσεων και οι αρμοδιότητες των Τμημάτων και λοιπών οργανικών μονάδων. γ. Οι κλάδοι του προσωπικού κατά κατηγορίες, ο αριθμός και η κατανομή των θέσεων του προσωπικού σε κλάδους και ειδικότητες στην κεντρική και στις κατά τόπους υπηρεσίες του καθώς και τα τυπικά προσόντα διορισμού ή πρόσληψης κατά κλάδο και ειδικότητα. δ. Η γενική περιγραφή καθηκόντων κάθε θέσης ευθύνης και τα τυπικά προσόντα των προϊσταμένων, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. ε. Η σύσταση ή συγχώνευση ή κατάργηση υπηρεσιών ή οργανικών μονάδων του Ε.Φ.Κ.Α. καθώς και η κατάργηση ή μεταφορά των αρμοδιοτήτων τους σε άλλες υπηρεσίες ή οργανικές μονάδες του. στ. Η σύσταση νέων θέσεων προσωπικού καθώς και η κατάργηση, κατά κατηγορία και κλάδο, υφιστάμενων θέσεων που πλεονάζουν. ζ. Η σύσταση κλάδων κατά κατηγορίες καθώς και η συγχώνευση ή κατάργηση υφιστάμενων με δυνατότητα κατάργησης αντίστοιχων οργανικών θέσεων. η. Η μεταφορά θέσεων προσωπικού σε άλλους κλάδους, υφιστάμενους ή νέους, της ίδιας ή άλλης κατηγορίας καθώς και η ρύθμιση θεμάτων ένταξης υπηρετούντων υπαλλήλων σε νέους κλάδους της ίδιας κατηγορίας, που προκύπτουν με σύσταση ή συγχώνευση υφιστάμενων. θ. Κάθε άλλο θέμα σχετικό με την οργάνωση, στελέχωση, αρμοδιότητες και λειτουργία

του

Ε.Φ.Κ.Α..

2.α. Από την έναρξη ισχύος του Οργανισμού του Ε.Φ.Κ.Α. συνιστώνται στο φορέα με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, κατόπιν πρότασης του Δ.Σ. του Ε.Φ.Κ.Α., Διοικητικές Επιτροπές, με αρμοδιότητα την εξέταση ενδικοφανών προσφυγών και εν γένει διοικητικών προσφυγών [η αμέσως άνωθι διάταξη τίθεται ως ισχύει μετά την τροποποίησή της από το άρθρο 234, παρ. 6 του ν. 4389/2016 (Α' 94)]. Η σύνθεση και οι λοιπές αρμοδιότητες των Επιτροπών αυτών καθορίζονται με την ίδια ως άνω απόφαση. β. Μέχρι τη σύσταση των επιτροπών της περίπτωσης α της παραγράφου αυτής, συνεχίζουν να λειτουργούν ..., οι Τοπικές Διοικητικές Επιτροπές του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και ΟΑΕΕ, Τα ως άνω όργανα αποτελούν Διοικητικές Επιτροπές του Ε.Φ.Κ.Α. και διέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις εφαρμοζόμενες αναλόγως. Αντίστοιχα, για υποθέσεις αρμοδιότητος των λοιπών εντασσομένων φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών, στους οποίους προβλέπεται μέχρι την ως άνω ένταξή τους διαδικασία ενδικοφανών προσφυγών, αυτές εξετάζονται, μέχρι τη σύσταση των εν λόγω επιτροπών, από το Δ.Σ του Ε.Φ.Κ.Α.. γ. ... 3.

Άρθρο 53

 ΓΧ

1. Ο Ε.Φ.Κ.Α. αποτελείται από ένα (1) κλάδο κύριας ασφάλισης και λοιπών παροχών, στον οποίο εντάσσονται, σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα στο άρθρο 51 του παρόντος, οι παρακάτω φορείς, με τους κλάδους, τομείς και λογαριασμούς τους, πλην των αναφερομένων στο Κεφάλαιο ΣΤ', ως εξής: Α. Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων - Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ). α. Κλάδος κύριας σύνταξης. αα. Κλάδος κύριας σύνταξης ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. ββ. Τομέας Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ. γγ. Λογαριασμός Ειδικού Κεφαλαίου ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (πρώην ΤΑΠ-ΟΤΕ). β. Κλάδος ασθενείας. αα. Λογαριασμός Παροχών σε Χρήμα. γ. Τομέας Ασφαλισμένων Δημοσίου. δ. Τομέας Ασφαλισμένων Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων. ε. Ειδικός Λογαριασμός Δώρου Εργατοτεχνιτών Οικοδόμων (ΕΛΔΕΟ). Β. ... Γ. ... Δ. ... Ε. ... ΣΤ. ... Ζ. ... Η. ... Άρθρο 54: 1. Από 1-1-2017 στον ΕΦΚΑ μεταφέρεται και υπάγεται το Κέντρο Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών (Κ.Ε.Α.Ο.) με οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια και με την ίδια οργανωτική δομή και προσωπικό. Το Κ.Ε.Α.Ο. εποπτεύεται από το Διοικητή του Ε.Φ.Κ.Α. ή από Υποδιοικητή του μετά από εκχώρηση της αρμοδιότητος αυτής. 2. Το Κ.Ε.Α.Ο. εξακολουθεί να ασκεί τις αρμοδιότητες που προβλέπονται από τη νομοθεσία που το διέπει και λειτουργεί, σύμφωνα με αυτή. 3. ...

Άρθρο 55

1. Στην ασφάλιση του Ε.Φ.Κ.Α. υπάγονται υποχρεωτικά: α. Οι μέχρι την ένταξη ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών αυτών των εντασσόμενων φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών, καθώς και οι ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι του Δημοσίου και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών αυτών, οι οποίοι καθίστανται αντιστοίχως ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι του Ε.Φ.Κ.Α.. β. Όσοι για πρώτη φορά από την κατά τα ανωτέρω ένταξη των φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών αναλαμβάνουν ασφαλιστέα εργασία ή αποκτούν ασφαλιστέα ιδιότητα βάσει των γενικών ή ειδικών ή καταστατικών διατάξεων αυτών, καθώς και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών αυτών. 2. Οι ασφαλισμένοι των ανωτέρω εντασσόμενων φορέων, κλάδων, τομέων και λογαριασμών καθώς και του Δημοσίου εξακολουθούν να διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας αυτών, όπως ισχύουν, εκτός όσων ειδικά ορίζει με τις διατάξεις του ο παρών νόμος.

Άρθρο 100 («γενικές μεταβατικές διατάξεις Ε.Φ.Κ.Α.»)

1. Η παύση της λειτουργίας των εντασσόμενων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών διαπιστώνεται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής

 ΓΧ

Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Άρθρο 119

1. Για τη ρύθμιση οφειλών προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ πτωχών οφειλετών καθώς και οφειλετών που έχουν υπαχθεί στις προπρωχευτικές διαδικασίες συνδιαλλαγής και εξυγίανσης για χρέη που δεν ρυθμίζονται από τη συμφωνία που επικυρώθηκε δικαστικά, συστήνεται επιτροπή αρμόδια για την εφαρμογή της διαδικασίας του άρθρου 62Α του ΚΕΔΕ η οποία αποτελείται από: α. Τον Νομικό Σύμβουλο του Κράτους, ως Πρόεδρο, με αναπληρωτή έναν Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. β. Τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Ασφαλιστικών Υπηρεσιών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ή τον συντονιστή του ΚΕΑΟ, αν οι ασφαλιστικές οφειλές που εξετάζονται έχουν διαβιβαστεί στο ΚΕΑΟ. γ. Τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Ασφάλισης – Εσόδων ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ή της Διεύθυνσης Ανάλυσης και Αξιολόγησης Κινδύνου του ΚΕΑΟ, αν οι ασφαλιστικές οφειλές που εξετάζονται έχουν διαβιβαστεί στο ΚΕΑΟ. δ. Τον Προϊστάμενο του Α' ή Β' Περιφερειακού Κ.Ε.Α.Ο. Αθήνας. ε. Τον Προϊστάμενο ενός Τμήματος της Διεύθυνσης Ασφάλισης – Εσόδων ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ή της Διεύθυνσης Ανάλυσης και Αξιολόγησης Κινδύνου του ΚΕΑΟ, αν οι ασφαλιστικές οφειλές που εξετάζονται έχουν διαβιβαστεί στο ΚΕΑΟ. Εισηγητής ορίζεται υπάλληλος της Διεύθυνσης Ασφάλισης – Εσόδων ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ή της Διεύθυνσης Ανάλυσης και Αξιολόγησης Κινδύνου του ΚΕΑΟ, αν οι ασφαλιστικές οφειλές που εξετάζονται έχουν διαβιβαστεί στο ΚΕΑΟ, ο οποίος δεν έχει δικαίωμα ψήφου. Καθήκοντα γραμματέα της επιτροπής ασκεί υπάλληλος των ανωτέρω Διευθύνσεων αναλόγως της ένταξης ή μη της εξεταζόμενης οφειλής στο ΚΕΑΟ. 2. Στις περιπτώσεις πτωχών οφειλετών, ανεξάρτητα αν οι οφειλές τους έχουν ενταχθεί στο ΚΕΑΟ και εφόσον το συνολικό βασικό χρέος υπερβαίνει το ποσό των εξακοσίων χιλιάδων (600.000,00) ευρώ, το αίτημα εξετάζεται από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, ενώ τα αιτήματα οφειλετών που έχουν συνάψει συμφωνία συνδιαλλαγής ή εξυγίανσης εξετάζονται μόνο από την Επιτροπή, ανεξαρτήτως ύψους οφειλής.».

12. Με την απόφαση Υφυπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης υπ' αριθμ. 58039/3275 από 28-12-2016 (Β' 4504/30-12-2016), που εκδόθηκε με εξουσιοδότηση του άρθρου 101, παρ. 10 του ν. 4172/2013 (Α' 167) και ενόψει τής, κατ' άρθρο 27 του ν. 4320/2015 (Α' 29), μετονομασίας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης σε Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, προβλέφθηκε ότι «Στο Κ.Ε.Α.Ο. διαβιβάζονται από τους



ασφαλιστικούς οργανισμούς όλες οι ληξιπρόθεσμες οφειλές ανεξαρτήτως ύψους και εισπραξιμότητας, οι οποίες κατά την έκδοση της παρούσας δε βρίσκονται σε καθεστώς ενεργού ρύθμισης. Η αρ. οίκ. 13822/1089/2014 (Β' 1227) υπουργική απόφαση ' 'Κριτήρια προσδιορισμού των 'εισπραξιμών' ληξιπροθέσμων για τη διαβίβαση στο Κέντρο Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών (Κ.Ε.Α.Ο.) των οφειλετών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, του ΟΑΕΕ, του ΕΤΑΑ και του ΟΓΑ ' ', όπως ισχύει, καταργείται από την ημερομηνία δημοσίευσης της απόφασης.».

13. Τέλος, η απόφαση η Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με αριθμό φ. 80000/οικ.60871/16291 (Β' 3/5-1-2017) που εκδόθηκε με εξουσιοδότηση των διατάξεων των άρθρων 51, 53 και 100, παρ. 1 και 2β του ν. 4387/2016, όρισε ότι «Διαπιστώνεται η από 1-1-2017 παύση λειτουργίας των κατωτέρω εντασσομένων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων με τους κλάδους, τομείς και λογαριασμούς τους: Α. 'Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων - Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ). α. Κλάδος κύριας σύνταξης. αα. Κλάδος κύριας σύνταξης ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. ββ. Τομέας Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ. γγ. Λογαριασμός Ειδικού Κεφαλαίου ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (πρώην ΤΑΠ-ΟΤΕ). β. Κλάδος ασθενείας. αα. Λογαριασμός Παροχών σε Χρήμα. γ. Τομέας Ασφαλισμένων Δημοσίου. δ. Τομέας Ασφαλισμένων Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων. ε. Ειδικός Λογαριασμός Δώρου Εργατοτεχνιτών Οικοδόμων (ΕΛΔΕΟ).».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται και υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος, προκύπτουν τα εξής:

14. Συμπληρωματικές του υφιστάμενου δικαίου διατάξεις πρέπει να εντάσσονται στο οικείο νομοθέτημα, πλην αν το αντικείμενο ρυθμίζεται για πρώτη φορά. Αν επιδιώκεται γνήσια παραπομπή, δηλαδή παραπομπή σε διάταξη νομοθετήματος, όπως αυτό εκάστοτε θα ισχύει, η χρήση των διατυπώσεων «ως ισχύει» ή «ως εκάστοτε ισχύει» αποτελεί πλεονασμό και πρέπει να αποφεύγεται, γιατί ενδέχεται να δημιουργήσει ερμηνευτικά ζητήματα σε αντιδιαστολή με άλλες διατάξεις στις οποίες δεν θα υπάρχουν αυτές οι διατυπώσεις. Η μη γνήσια παραπομπή, δηλαδή η παραπομπή σε διάταξη νομοθετήματος, όπως ισχύει κατά τον χρόνο κατάρτισης του νομοσχεδίου, καίτοι δεν πρέπει να χρησιμοποιείται, σκόπιμο είναι να επαναλαμβάνει τη σχετική διάταξη στο κείμενο του νομοσχεδίου και, σε κάθε περίπτωση, μετά την παραπομπή πρέπει απαραίτητως να

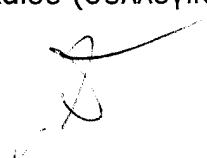


ΓΧ

προστίθεται η διατύπωση « ... όπως ισχύει κατά τη δημοσίευση του παρόντος». Εξάλλου οι διατάξεις της νομοθεσίας που ρυθμίζουν θέματα για τα οποία προωθείται νομοθετική μεταβολή, πρέπει να καταργούνται ρητώς και, αν υπάρχει αμφιβολία, όπως επί εκτεταμένης κατάργησης διατάξεων ισχύοντος νόμου, πρέπει να ορίζεται ρητά ποιές από τις διατάξεις του νόμου διατηρούνται σε ισχύ. Όταν καταργούνται νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή υπηρεσίες, επιβάλλεται να καταργούνται οι νόμοι, τα προεδρικά διατάγματα και οι κανονιστικές διοικητικές πράξεις με τις οποίες προβλέπονται η σύσταση, οι αρμοδιότητες, τα όργανα και η λειτουργία αυτών [βλ. συνοπτικό εγχειρίδιο με τίτλο «ΚΕ.Ν.Ε. / πρακτικές οδηγίες για την κατάρτιση νομοσχεδίων» (σελ. 2, 3, 4, 9 & 10) στον ιστότοπο <http://www.ggk.gov.gr/wp-content/uploads/2010/02/>].

15. Κατ' άρθρο 2 του ΑΚ, ο νόμος διατηρεί την ισχύ του, εφόσον άλλος κανόνας δικαίου δεν τον καταργήσει ρητά ή σιωπηρά. Η κατάργηση νόμου επέρχεται με άλλον νόμο, νεότερο [Σημαντήρας «Γενικαί Αρχαί του Αστικού Δικαίου» τρίτη έκδοση (έτους 1980) παρ. 10 υποπαρ. ΙΙ αριθμ. 99 σελ. 88] και μπορεί να γίνεται ρητά (αμέσως) ή σιωπηρά (εμμέσως) όταν α) από το περιεχόμενο του νεότερου νόμου προκύπτει σαφώς ότι αυτός σκοπεί την κατάργηση του προγενέστερου νόμου ή β) το περιεχόμενο του νεότερου νόμου είναι αντίθετο ή ασυμβίβαστο προς αυτό του αρχαιότερου και το θέμα που ρυθμίστηκε με τον προγενέστερο νόμο ρυθμίζεται αποκλειστικά ή αντίθετα ή διαφορετικά από τον νεότερο νόμο (Σημαντήρας όπ. αν. αριθμ. 104 σελ. 91 όπου και παραπομπές). Δεν αποκλείεται η κατάργηση του νόμου να προκύπτει και από τον ίδιο νόμο. Συγκεκριμένα ο νόμος δύναται να προβλέπει ότι θα ισχύσει για ορισμένο (και περιορισμένο) χρονικό διάστημα, οπότε παύει η ισχύς του μετά την πάροδο αυτού του διαστήματος. Σε αυτή την περίπτωση ο χρονικός περιορισμός του νόμου μπορεί να ορίζεται ρητά ή να συνάγεται από το σκοπό του, δηλαδή την αντιμετώπιση μιάς συγκεκριμένης έκτακτης (ως π.χ. εμπόλεμης) κατάστασης (Απ. Γεωργιάδης «Σύντομη Ερμηνεία του Αστικού Κώδικα» έκδοση έτους 2010, άρθρο 2, αρ. 11, σελ. 20 όπου και παραπομπή).

16. Οι κανόνες οργάνωσης οποιασδήποτε δημόσιας υπηρεσίας (κρατικής ή αυτοδιοικούμενης) πηγάζουν από τον (τυπικό ή ουσιαστικό) νόμο [Τάχος «Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο» έκτη έκδοση (έτους 2000) παρ. 137 υποπ. 3 σ. 194 όπου και παραπομπές]. Η νόμιμη υπόσταση διοικητικού οργάνου συνεχίζεται έως ότου παύσει να υπάρχει (Τάχος όπ. αν. σ. 523 παράγρ. 106 υποπ. 2). Στο πλαίσιο των συγχρόνων εννόμων τάξεων όλα τα προβλεπόμενα από κανόνες δικαίου (συλλογικά και μονοπρόσωπα)

 ΓΧ

διοικητικά όργανα αποτελούν μονάδες της διοικητικής οργάνωσης του κράτους (Τάχος: όπ. αν. παρ. 41 υποπ. 1 σ. 203) και ανήκουν σε ορισμένο νομικό πρόσωπο, όπως το κράτος (Δημόσιο) και τα ιδιαίτερα δημόσια νομικά πρόσωπα μεταξύ των οποίων τα - αποτελούντα άλλες (οργανικές) μονάδες της διοικητικής οργάνωσης του κράτους (Τάχος όπ. αν. παρ. 41 υποπ. 2 σ. 204) - νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τα οποία συνιστώνται κατά την οργανωτική μέθοδο της (καθύλην ή τοπικής) αυτοδιοίκησης [Σπηλιωτόπουλος: «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου» 13^η και 14^η εκδόσεις (ετών 2010 και 2011 αντίστοιχα) αρ. 12, 13, 245, σ. 8, 9, 253 αντίστοιχα]. Μεταξύ των κανόνων του διοικητικού δικαίου – νομοθετικών διατάξεων, διοικητικών κανονιστικών πράξεων εκδιδόμενων (με νομοθετική εξουσιοδότηση) είτε από κυβερνητικά όργανα του κράτους, είτε από τα διοικούντα τα ν.π.δ.δ συλλογικά όργανα με την έγκριση της ασκούσας την κρατική εποπτεία αρχής - που ρυθμίζουν θέματα των ν.π.δ.δ., είναι και οι κανόνες για την εσωτερική οργάνωση των ν.π.δ.δ. σε υπηρεσιακές μονάδες και ο καθορισμός των αρμοδιοτήτων τους. Η σύσταση του διοικητικού οργάνου πρέπει να προβλέπεται ρητά από διάταξη του Συντάγματος ή νομοθετικής πράξης ή διοικητικής κανονιστικής πράξης εκδοθείσας με νομοθετική εξουσιοδότηση (Σπηλιωτόπουλος όπ. αν. αρ. 114 σ. 127).

17. Στην αιτιολογική έκθεση του άρθρου 119 του ν. 4387/2016 αναγράφονται τα ακόλουθα: «*Με το άρθρο 62 Α του ν.δ. 356/1974 (Κώδικας Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων), όπως προστέθηκε με την παρ. 9 της υποπαρ. Δ.1 του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 (Α' 94) προβλέπεται η δυνατότητα ρύθμισης πτωχευτικών χρεών με κριτήρια την επισφάλεια είσπραξης των χρεών αυτών από το Δημόσιο και την οικονομική αδυναμία του οφειλέτη. Οι διατάξεις αυτές εφαρμόζονται αναλογικά με βάση το δεύτερο υποεδάφιο του εδαφίου α' της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 3808/2009 και την παράγραφο 1 του άρθρου 13 του νόμου 4013/2011 (Α' 204) και για τη ρύθμιση χρεών οφειλετών που έχουν υπαχθεί στις προπτωχευτικές διαδικασίες συνδιαλλαγής και εξυγίανσης, εφ' όσον τα προς ρύθμιση χρέη δεν ρυθμίζονται από τη συμφωνία που επικυρώθηκε δικαστικά. Αρμόδιο όργανο για τη ρύθμιση, με βάση το άρθρο 62Α του ΚΕΔΕ, είναι η Επιτροπή του άρθρου 9 του ν. 2386/1996 (Α' 43) στην οποία προστίθενται ως μέλος ένας Πάρεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και δύο εισηγητές, εφ' όσον το συνολικό βασικό χρέος δεν υπερβαίνει το ποσό των εξακοσίων χιλιάδων (600.000,00) ευρώ. Αν το συνολικό βασικό χρέος υπερβαίνει το ανωτέρω ποσό, το αίτημα εξετάζεται από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους. Με το άρθρο 18, περ. δ' του ν. 1469/1984 προβλέπεται ότι οι διατάξεις που*



ΓΧ

ισχύουν κάθε φορά για την είσπραξη των εσόδων του Δημοσίου εφαρμόζονται αναλόγως και για την είσπραξη των εσόδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και των εισπραττομένων από αυτό εσόδων τρίτων οργανισμών, όπου δε σε αυτές αναφέρεται Υπουργός, Δ/ντής Δημοσίου Ταμείου και υπάλληλος του Δημοσίου, νοούνται οι Διοικητής ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, Δ/ντής Ταμείου Εισπράξεως Εσόδων ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ή Δ/ντής Ταμειακής Υπηρεσίας Περιφερειακού ή Τοπικού Υποκ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και υπάλληλοι του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, από τους οποίους ασκούνται οι αντίστοιχες αρμοδιότητες. Επομένως η διάταξη του άρθρου 62Α του ΚΕΔΕ εφαρμόζεται ανάλογα και στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Επειδή όμως στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ δεν υπάρχει όργανο αντίστοιχο με την Επιτροπή του άρθρου 9 ν. 2386/1996 που λειτουργεί για το Δημόσιο, με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η σύσταση στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Επιτροπής αρμόδιας για την εξέταση των αιτημάτων ρύθμισης οφειλών πτωχών οφειλετών καθώς και οφειλετών υπό εξυγίανση ή συνδιαλλαγή για χρέη που δεν ρυθμίζονται από τη συμφωνία. Η Επιτροπή, εκτιμώντας την επισφάλεια είσπραξης της οφειλής και την οικονομική αδυναμία του οφειλέτη θα μπορεί να αποφασίζει είτε την απαλλαγή του πτωχού οφειλέτη από την καταβολή μέρους ή όλων των προσαυξήσεων και προστίμων με εφάπαξ καταβολή του υπολοίπου, είτε την καταβολή του βασικού χρέους και των προσαυξήσεων εκπρόθεσμης καταβολής, σε συνεχείς μηνιαίες δόσεις (μέχρι 90 κατ' ανώτατο όριο), είτε συνδυασμό και των δύο περιπτώσεων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 62Α του ΚΕΔΕ. Τέλος ρητά προβλέπεται ότι τα αιτήματα οφειλετών που έχουν συνάψει συμφωνία συνδιαλλαγής ή εξυγίανσης υπάγονται, ανεξαρτήτως ύψους οφειλής, στην Επιτροπή, κατά τα οριζόμενα στην παρ. 9 του άρθρου 62Α όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 9δ της υποπαρ. Δ.1 του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 (Α' 94), σε αντίθεση με τα αιτήματα πτωχών οφειλετών, όπου η εξέταση των περιπτώσεων με συνολικό βασικό χρέος άνω των εξακοσίων χιλιάδων (600.000,00) ευρώ γίνεται από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους. Με την προτεινόμενη ρύθμιση διασφαλίζεται το δημόσιο συμφέρον και η εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μέσω της διαρκούς επικοινωνίας του με τους συναλλασσόμενους και τις Υπηρεσίες και κυρίως εξασφαλίζεται η είσπραξη των ληξιπρόθεσμων οφειλών και η επίτευξη των εισπρακτικών στόχων που έχουν τεθεί αλλά και η εισροή εσόδων προς τα Ασφαλιστικά Ταμεία.».

18. Η ένταξη ειδικού οργανισμού κοινωνικής ασφάλισης (Ο.Κ.Α.) σε άλλον οργανισμό συνιστά έναν από τους τρόπους άμεσης ενοποίησης των Ο.Κ.Α., με την οποία (ένταξη) εξακολουθεί να ισχύει και να εφαρμόζεται η ισχύουσα κατά την ένταξη ασφαλιστική

νομοθεσία του εντασσόμενου οργανισμού [Παπαρρηγοπούλου – Πεχλιβανίδη «Δίκαιο Κοινωνικής Ασφάλισης», 2^η έκδοση (με ενημέρωση έως και τον ν. 4387/2016), σ. 160 όπου και περαιτέρω παραπομπές].

19. Από 1-1-2017 ο Ε.Φ.Κ.Α. γενικός (νομοθετικός) Ο.Κ.Α. όλων των εργαζόμενων του ιδιωτικού και του δημόσιου τομέα πλην των δημοσίων υπαλλήλων που διορίστηκαν έως 31-12-2010 (Παπαρρηγοπούλου – Πεχλιβανίδη όπ.αν. σ. 177)] έγινε οιοι καθολικός διάδοχος μεταξύ άλλων και του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. που εντάχθηκε σε αυτόν με τους τομείς, τους κλάδους και τους λογαριασμούς του. Επειδή όμως η οιοι καθολική διαδοχή είναι συνέπεια των ενοποιήσεων των Ο.Κ.Α. που πραγματοποιούνται με συγχώνευση (Παπαρρηγοπούλου – Πεχλιβανίδη όπου αμέσως ανωτέρω όπου και περαιτέρω παραπομπές), η προκείμενη ενοποίηση επέρχεται τόσο με ένταξη («των ασφαλισμένων των εντασσόμενων φορέων, κλάδων, τομέων και λογαριασμών καθώς και του Δημοσίου») όσο και (κατά τα λοιπά) με συγχώνευση αφού κατά τις διατάξεις του άρθρου 70 του ν. 4387/2016 η περιουσία των εντασσόμενων Ο.Κ.Α. καθίσταται περιουσία του Ε.Φ.Κ.Α. και καταργείται η λογιστική, η οικονομική και η διοικητική αυτοτέλεια των εντασσόμενων Ο.Κ.Α. Για τα θέματα της σύστασης, των αρμοδιοτήτων και της συγκρότησης των διοικητικών επιτροπών του Ε.Φ.Κ.Α. από τη (μη γενόμενη) έναρξη ισχύος του (μέχρι τώρα μη υπάρχοντος) οργανισμού του Ε.Φ.Κ.Α. προβλέφθηκε μεν με την περίπτωση α' της παραγράφου 2 του άρθρου 52 του ν. 4387/2016 η από την έναρξη ισχύος του Οργανισμού του Ε.Φ.Κ.Α. με υπουργική απόφαση σύσταση νέων διοικητικών επιτροπών με συγκεκριμένη αρμοδιότητα, πλην όμως, η διάταξη αυτή δε μπορεί να εφαρμοσθεί, επειδή δεν έχει συσταθεί ο Οργανισμός του Ε.Φ.Κ.Α.. Περαιτέρω, με το πρώτο εδάφιο της υποπαραγράφου β' των αμέσως ανωτέρω παραγράφου, άρθρου και νόμου, ρυθμίστηκε η τύχη (μεταξύ άλλων και) των τοπικών διοικητικών επιτροπών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ που λειτουργούσαν κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4387/2016 και προβλέφθηκε η συνέχιση λειτουργίας τους μέχρι τη σύσταση των - κατά τα αμέσως αναφερθέντα - με υπουργική απόφαση συσταθσόμενων νέων διοικητικών επιτροπών, ρητά δε ορίστηκε ότι οι παλαιές αυτές διοικητικές επιτροπές αποτελούν όργανα του Ε.Φ.Κ.Α.. Όμως στον ν. 4387/2016, με τον οποίο συστήθηκε η Επιτροπή, δεν περιλαμβάνεται ειδική ρύθμιση για την τύχη αυτής μετά την παύση λειτουργίας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Τούτο προδήλως οφείλεται στο ότι η διάταξη για τη σύσταση της Επιτροπής δεν είχε περιληφθεί στο κατατεθέν σχέδιο νόμου, αλλά



ΓΧ

κατατέθηκε ως τροπολογία από τον αρμόδιο Υπουργό στις 7-5-2016 με αριθμούς 423 και 18 (γενικό και ειδικό αντίστοιχα).

20. Η διάταξη του άρθρου 119 του ν. 4387/2016 παρέπεμψε στη διαδικασία του άρθρου 62^Α του ΚΕΔΕ χωρίς χρήση των διατυπώσεων «ως ισχύει» ή «ως εκάστοτε ισχύει», οι οποίες θα αποτελούσαν πλεονασμό και αποφεύχθηκαν. Επομένως η παραπομπή είναι γνήσια και, επειδή η διαδικασία προβλέπεται από διάταξη κώδικα (που έχει πάγιο χαρακτήρα), συνάγεται ότι και η διάταξη του άρθρου 119 του ν. 4387/2016 έχει πάγιο χαρακτήρα και σκοπός της είναι η διατήρησή της ως οργάνου του Ε.Φ.Κ.Α. που εξυπηρετεί τις ανάγκες του Κ.Ε.Α.Ο., ενόψει δε και της σπουδαιότητας του σκοπού που εξυπηρετεί και των αναγκών τις οποίες θεραπεύει η Επιτροπή, αν αποτελούσε σκοπό του νόμου η κατάργησή της, τούτο θα είχε ορισθεί ρητά σε μεταβατική διάταξη η οποία θα είχε τεθεί στο τέλος του ν. 4387/2016.

21. Ανεξάρτητα από τη νομική φύση των εισφορών (εργατικών και εργοδοτικών) της κοινωνικής ασφάλισης, υπόχρεος παρακράτησης και απόδοσης του συνόλου αυτών, λόγω του ενιαίου χαρακτήρος τους (Γαληνού – Πόνη «Κοινωνική Ασφάλιση» σ. 310) στον οικείο Ο.Κ.Α. (οργανισμό κοινωνικής ασφάλισης) είναι - κατά κανόνα (των άρθρων 26, παρ. 1 του αν.ν. 1846/1951 & 14, παρ. 6 του κανονισμού ασφαλίσεως ΙΚΑ), ο οποίος, με βάση το τελευταίο εδάφιο της περίπτωσης στ' της παραγράφου 3 του άρθρου 38 του ν. 4387/2016, εξακολουθεί να εφαρμόζεται και για τις εργατικές και εργοδοτικές εισφορές προς τον Ε.Φ.Κ.Α (Γαληνού – Πόνη όπ.αν. σ. 313) – ο εργοδότης (φυσικό ή νομικό πρόσωπο που απασχολεί μισθωτό) και μόνο κατ' εξαίρεση ο εργαζόμενος (όπως π.χ. στην προαιρετική ασφάλιση), της ιδιότητας του εργοδότη κρινομένης κυρίως με βάση τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας. Ρύθμιση εξάλλου των οφειλόμενων εισφορών κοινωνικής ασφάλισης είναι η από το νόμο προβλεπόμενη τμηματική καταβολή τους (Παπαρρηγοπούλου – Πεχλιβανίδη όπ.αν. σ. 331). Αυτή, αντί να έχει εξαιρετικό και σπάνιο χαρακτήρα, έχει αναχθεί από το Ελληνικό σύστημα σε βασικό τρόπο είσπραξης των εισφορών, ενώ η σημασία της έχει αυξηθεί κάτω από τις συνθήκες της οικονομικής κρίσης [Στεργίου «Δίκαιο Κοινωνικής Ασφάλισης» Β' έκδοση (έτους 2014) σ. 473]. Οι συνεχείς και σε σύντομα χρονικά διαστήματα σχετικές νομοθετικές προβλέψεις («ρύθμιση νέας αρχής» και «πάγια ρύθμιση») καταδεικνύουν ότι το αποτέλεσμα των ρυθμίσεων των εισφορών δεν κρίνεται ικανοποιητικό (Παπαρρηγοπούλου – Πεχλιβανίδη όπ.αν. σ. 331 έως και 337).



22. Από την διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 55 του ν.4387/2016, που ορίζει ότι: “Οι ασφαλισμένοι των εντασσομένων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων.....εξακολουθούν να διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας αυτών, όπως ισχύουν, εκτός όσων ειδικά ορίζει με τις διατάξεις του ο παρών νόμος”, φαίνεται, κατ’αρχήν, ότι διακρατήθηκαν σε ισχύ και μετά την έναρξη λειτουργίας του ΕΦΚΑ, μόνον οι αφορώσες τους ασφαλισμένους των ενταχθέντων σ’αυτόν φορέων διατάξεις της νομοθεσίας τους και υπό την προϋπόθεση, βέβαια, ότι αυτές δεν αντιβαίνουν προς τις διατάξεις του παρόντος νόμου (4387/2016). που τον θέσπισε. Ωστόσο όμως, κατ’ορθή ερμηνεία της εν λόγω διάταξης, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι ο νομοθέτης της, αναφερόμενος μόνο στους “ασφαλισμένους” των εντασσομένων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων, δεν ηθέλησε ασφαλώς να αποκλείσει από τις ρυθμίσεις της και τους “εργοδότες”, όπου βεβαίως απαντώνται τέτοιοι, στους εν λόγω φορείς, αφού εάν ήθελε κάτι τέτοιο, ρητά θα το πρόβλεπε με την διάταξη αυτή. Συνεπώς μέσω της διάταξης αυτής διατηρήθηκαν σε ισχύ, μεταξύ άλλων και για το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (η ασφαλιστική σχέση με το οποίο δημιουργείται από την παροχή εξαρτημένης, έναντι αμοιβής, εργασίας σε “εργοδότη”), οι αφορώσες όχι μόνο στους ασφαλισμένους, αλλά και στους εργοδότες διατάξεις της νομοθεσίας του Ιδρύματος, συμπεριλαμβανομένης σε αυτή και της διάταξης του άρθρ 119 του ν.4387/2016, η οποία δεν αντιβαίνει σε καμία διάταξη του νόμου αυτού.

23. Ενόψει των εκτεθέντων και ιδίως α) του ότι η Επιτροπή από 1-1-2017 μεταφέρθηκε στον Ε.Φ.Κ.Α. και μεταξύ των συνεπειών της ένταξης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στον Ε.Φ.Κ.Α. είναι και η εφαρμογή της ασφαλιστικής νομοθεσίας του ενταχθέντος οργανισμού και β) των κανόνων δικαίου του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης στ’ της παραγράφου 3 του άρθρου 38 του ν. 4387/2016 και του άρθρου 55, παρ. 2 του ν. 4387/2016, πρέπει να γίνει δεκτό ότι η Επιτροπή έχει αρμοδιότητα να εξετάζει και αιτήματα ρύθμισης οφειλών (όχι μόνο προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αλλά και) γεννημένων (από 1/1/2017) σε βάρος του Ε.Φ.Κ.Α. κατ’ εφαρμογή νομοθετικών διατάξεων τόσο του Ε.Φ.Κ.Α. όσο και [των (περί ρυθμίσεως οφειλόμενων) εργατικών και εργοδοτικών εισφορών] του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ οι οποίες και μετά την ένταξη του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στον Ε.Φ.Κ.Α. εξακολουθούν να εφαρμόζονται, αφού το ασφαλιστικό καθεστώς που διέπει τους ασφαλισμένους του εντασσόμενου ΙΚΑ-ΕΤΑΜ είναι αυτό του εντασσόμενου αυτού Ο.Κ.Α. Επομένως η Επιτροπή έχει αρμοδιότητα α) να εξετάζει και αιτήματα ρύθμισης οφειλών (όχι μόνο προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αλλά και) γεννημένων (από 1/1/2017) σε βάρος του Ε.Φ.Κ.Α. κατ’ εφαρμογή νομοθετικών διατάξεων (περί εργατικών και εργοδοτικών εισφορών) του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και β) εν προκειμένω να εξετάσει το αίτημα της οφειλέτριας του ερωτήματος για υπαγωγή των




υποχρεώσεών της – οι οποίες έχουν γεννηθεί σε βάρος του ΕΦΚΑ μετά την 1^η Ιανουαρίου 2017 και οι οποίες υπόκεινται στις νομοθετικές διατάξεις του τέως ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (ήτοι εργατικές και εργοδοτικές εισφορές) - στις διατάξεις του άρθρου 62^Α, παρ. 9 του ΚΕΔΕ για ρύθμιση αυτών έως 90 μηνιαίες δόσεις.

Απάντηση

24. Με βάση τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα της Υπηρεσίας πρέπει να δοθεί η απάντηση ότι η Επιτροπή του άρθρου 119 του ν. 4387/2016 έχει αρμοδιότητα να εξετάσει το αίτημα της υπό εξυγίανση οφειλέτριας «κοινοπραξίας Κ.Κ.Ο.Λ.» για υπαγωγή των υποχρεώσεών της - που έχουν γεννηθεί σε βάρος του Ε.Φ.Κ.Α. μετά τις 1/1/2017 (και συγκεκριμένα από 1-12-2016 μέχρι 30-9-2017) και οι οποίες υπόκεινται και στις νομοθετικές διατάξεις του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (ήτοι εργατικές και εργοδοτικές εισφορές) - στις διατάξεις του άρθρου 62^Α, παρ. 9 του ΚΕΔΕ, για ρύθμιση αυτών έως 90 μηνιαίες δόσεις.

Θεωρήθηκε

Αθήνα 26 -3-2018

Ο Πρόεδρος του ΣΤ. Τ.Π. ΝΣΚ

Γ. Χαλκιάς

Ιωάννης -Κωνσταντίνος Γ. Χαλκιάς

Αντιπρόεδρος του ΝΣΚ



Ο εισηγητής

Αντώνης Παπαγεωργίου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.