



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός γνωμοδοτήσεως 5/2018

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Α')**
Συνεδρίαση της 12ης Ιανουαρίου 2018

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Κωνσταντίνος Κηπουρός
Αγγελική Καστανά, Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής: Αναστάσιος Ράλλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ.: 2/76226/0025/13-11-2017 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών, Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής, Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, Γενική Διεύθυνση Θησαυροφυλακίου και Δημοσίου Λογιστικού, Διεύθυνση Κίνησης Κεφαλαίων, Εγγυήσεων, Δανείων και Αξιών, Τμήμα Δ'.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν είναι νόμιμη η καταβολή της αμοιβής των μελών της συσταθείσας, με την υπ' αριθ. ΜΑΔΚΑ 0017510 ΕΞ 2016 απόφαση των Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, ομάδας εργασίας για την εκκαθάριση δαπάνης από υπηρεσίες που παρήχθησαν με βάση την από 1-8-2010 σύμβαση μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της εταιρείας «ΟΛΥΜΠΙΑΚΕΣ ΑΕΡΟΓΡΑΜΜΕΣ Α.Ε. (ΟΑΛ Α.Ε.), αναφορικά με τέσσερα αεροσκάφη AIRBUS, κυριότητας του Ελληνικού Δημοσίου, στο πλαίσιο εξυπηρέτησης του σκοπού της αξιοποίησής τους, σε βάρος του Ειδικού Λογαριασμού «ΕΔ – Λογαριασμός Εσόδων από Αποκρατικοποιήσεις» .

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσης Υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Το Ελληνικό Δημόσιο, (Ε.Δ.), βάσει αντιστοίχων συμβάσεων μισθώσεως, εκμίσθωσε στην εταιρεία ΟΛΥΜΠΙΑΚΕΣ ΑΕΡΟΓΡΑΜΜΕΣ Α.Ε. (Ο.Α.Λ.) τέσσερα αεροσκάφη, κυριότητάς του, τύπου Α-340 με αριθμούς σειράς κατασκευαστή 235,239, 280 και 292, εκ των οποίων η τελευταία έληξε στις 26.10.2009. Η Ο.Α.Λ. χρησιμοποιούσε, μέσω συμβάσεων υπεκμίσθωσης, τα παραπάνω αεροσκάφη μέχρι και την 28.09.2009, οπότε και καθηλώθηκαν στο έδαφος. Η εταιρεία (Ο.Α.Λ.) τέθηκε σε ειδική εκκαθάριση σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14^α του ν.3429/2005, δυνάμει της υπ' αριθ. 5714/2009 απόφασης του Εφετείου Αθηνών. Εκκαθαριστής ορίστηκε η «Εθνική Κεφαλαίου Α.Ε, Ανώνυμη Εταιρεία Διαχειρίσεως Ενεργητικού και Παθητικού».

2. Στη συνέχεια, δεδομένου ότι βρισκόταν εν εξελίξει η διαδικασία για την αξιοποίηση των εν λόγω αεροσκαφών βάσει των διατάξεων του ν. 3049/2002 Αποκρατικοποίηση επιχειρήσεων του Δημοσίου και άλλες διατάξεις (Α'212), δηλαδή είχε οριστεί Τεχνικός Σύμβουλος, Χρηματοοικονομικός Σύμβουλος και Νομικός Σύμβουλος, οι οποίοι ήταν αρμόδιοι να υποβάλουν τις εισηγήσεις τους για την πορεία του διαγωνισμού και τις προτάσεις τους για την επιλογή όλων των υποψηφίων επενδυτών, το Ε.Δ. εκδήλωσε την επιθυμία για την εκτέλεση εκ μέρους της Ο.Α.Λ. υπηρεσιών, επί των αεροσκαφών, C.A.M.O. (ενημέρωση των αρχείων των αεροσκαφών, προκειμένου να συμμορφώνονται με τις ισχύουσες απαιτήσεις αξιοπλοΐας) και επίβλεψης των εργασιών τεχνικής συντήρησης κατόπιν της καθηλώσεώς των για τη διατήρηση της αγοραίας αξίας αυτών καθώς και τη διαχείριση της διαδικασίας που σχετίζεται με την επιθεώρηση από υποψήφιους αγοραστές και με την παράδοση αυτών στον αγοραστή μέσα στο πλαίσιο αξιοποίησής τους.

3. Η Διυπουργική Επιτροπή Αναδιαρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων, (Δ.Ε.Α.Α.), η οποία συστάθηκε κατ' εφαρμογή των άρθρων 3 επ. του ν.3049/2002, αποτελούμενη από τους Υπουργούς Οικονομικών, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας, Εργασίας & Κοινωνικής Ασφάλισης και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, με την υπ' αριθ. 147/29.04.2010 απόφασή

της, εξουσιοδότησε τον Υπουργό Οικονομικών να εγκρίνει το σχέδιο της σύμβασης, η οποία και τελικά υπεγράφη την 1.8.2010 μεταξύ του Ε.Δ. και της Ο.Α.Λ σχετικά με τη διαχείριση των τεσσάρων αεροσκαφών, από την τελευταία, μέχρι την παράδοσή τους στους επενδυτές που θα επιλέγοντο από τη διαγωνιστική διαδικασία. Στην ως άνω απόφαση γίνεται μνεία ότι η δαπάνη που απορρέει από αυτή βαρύνει τον Ειδικό Λογαριασμό Αποκρατικοποιήσεων. Η ως άνω σύμβαση εξυπηρετούσε το σκοπό της αξιοποίησης των αεροσκαφών, καθόσον ήταν επιβεβλημένη λόγω της φύσης του συγκεκριμένου περιουσιακού στοιχείου του Ε.Δ. και ήταν αναγκαία δεδομένου ότι ήταν εν εξελίξει η διαδικασία αξιοποίησης αυτού. Επιπλέον με την ως άνω απόφαση δόθηκε η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομικών να εγκρίνει και να υπογράψει κάθε έγγραφο, το οποίο είναι σχετικό με τη συνέχιση και ολοκλήρωση της εν εξελίξει διαδικασίας για την αξιοποίηση των δικαιωμάτων του Δημοσίου επί των αεροσκαφών.

4. Με την υπ' αριθ. 228/2013 απόφασή της η Δ.Ε.Α.Α. (Β'209), λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις του ν. 3049/2002 (Α'212), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 23 του ν.3965/2011 (Α'113) και συμπληρώθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 9 του ν. 3986/2011 (Α'152) και την παράγραφο 3 του άρθρου 15 του ν.4002/2011 (Α'180) και το «Πρόγραμμα Αποκρατικοποιήσεων 2011-2015» του Πίνακα ΙΙ, του Κεφαλαίου Β του ν.3985/2011 (Α'151), ενέκρινε την από 29-12-2011 σύμβαση πώλησης των δύο αεροσκαφών AIRBUS A340-300 με αριθμούς κατασκευαστή (MSN) 235 ΚΑΙ 239 και τη μεταφορά στο Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (Τ.Α.Ι.Π.Ε.Δ.) των εμπραγμάτων και ενοχικών δικαιωμάτων του Ελληνικού Δημοσίου επί των υπολοίπων δύο αεροσκαφών με αριθμούς κατασκευαστή (MSN) 280 και 292. Η όλη διαδικασία ολοκληρώθηκε με την πώληση και των δύο τελευταίων αεροσκαφών από το Τ.Α.Ι.Π.Ε.Δ., τα οποία την 21.10.2016 διεγράφησαν από το ελληνικό νηολόγιο.

5. Σύμφωνα με το άρθρο 3.1.(α) της από 1.8.2010 σύμβασης μεταξύ του Ε.Δ και της Ο.Α.Λ. , η λύση αυτής επήλθε αυτοδικαίως από τη μεταβίβαση των αεροσκαφών. Λόγω ανάγκης εκκαθάρισης των δαπανών που προέκυψαν από την ως άνω σύμβαση, με την υπ' αριθ. Μ.Α.Δ.Κ.Α. 0017510 ΕΞ 2016/3.11.2016 κ.α. των Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, (Υ.Ο.Δ.Δ' 627) συστάθηκε ομάδα εργασίας. Το έργο αυτής είναι η καταγραφή των τιμολογίων και των συνοδευτικών παραστατικών που είχαν αποσταλεί από την Ο.Α.Λ. Α.Ε./Ε.Τ.Ε. Α.Ε. στον Ειδικό Λογαριασμό Αποκρατικοποιήσεων/Γενικό Λογιστήριο του Κράτους από το 2010 και μετέπειτα, ο έλεγχος της νομιμότητας και κανονικότητας

αυτών και η αντιστοίχιση των τιμολογηθεισών υπηρεσιών σε σχέση με το συμβατικό αντικείμενο. Με την ίδια απόφαση συγκροτήθηκε η ως άνω Επιτροπή και ορίστηκε ότι στα μέλη αυτής καταβάλλεται αμοιβή, κατά τα οριζόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 21 του ν.4354/2015, με τη μνεία ότι η αμοιβή βαρύνει τον Ειδικό Λογαριασμό Αποκρατικοποιήσεων δυνάμει των διατάξεων του ν.3049/2002 και της υπ' αριθ. 147/29.4.2010 απόφασης της Διυπουργικής Επιτροπής Αποκρατικοποιήσεων. Η ως άνω απόφαση τροποποιήθηκε με την υπ' αριθ. Μ.Α.Δ.Κ.Α. 0001178 ΕΞ2017/21.1.2017 (Υ.Ο.Δ.Δ.' 35) κ.α. των Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών και ορίστηκε ότι η ομάδα όφειλε να ολοκληρώσει τις εργασίες της έως τις 17.3.2017. Η ομάδα ολοκλήρωσε τις εργασίες της εγκαίρως, οι οποίες αποτυπώθηκαν σε δέκα έξι(16) πρακτικά, τα οποία εγκρίθηκαν από τον Υπουργό Οικονομικών.

Νομοθετικό πλαίσιο

6. Στα άρθρα 1 παρ. 1 και 3, 2 περ. α', 3 παρ. 1, 2 και 3, και 5 του ν.3049/2002 Αποκρατικοποίηση επιχειρήσεων του Δημοσίου και άλλες διατάξεις (Α'212) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1 Πεδίο εφαρμογής

«1. Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται οι επιχειρήσεις του Δημοσίου. Για τους σκοπούς του νόμου αυτού ως επιχειρήσεις του Δημοσίου νοούνται οι επιχειρήσεις που αναφέρονται στην παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 2414/1996 (ΦΕΚ 135 Α'), όπως αρχικά ίσχυσε, αυτές που έχουν υπαχθεί ή θα υπαχθούν στις διατάξεις του ίδιου νόμου και τα πιστωτικά ιδρύματα των οποίων η απόλυτη πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου ανήκει άμεσα στο Δημόσιο. 2...

3. Τα έσοδα από την αποκρατικοποίηση και αξιοποίηση των επιχειρήσεων και των λοιπών περιουσιακών στοιχείων των προηγούμενων παραγράφων και του άρθρου 48 του ν. 3871/2010 (Α' 141) προορίζονται αποκλειστικά για τη μείωση του δημόσιου χρέους.» (Η παράγραφος 3 προστέθηκε με το άρθρο 23 παρ.2 Ν.3965/2011, (Α' 113)

Άρθρο 2 Ορισμοί

Για τους σκοπούς του νόμου αυτού οι πιο κάτω όροι έχουν την ακόλουθη έννοια:

α) Αποκρατικοποίηση: Η εφάπαξ ή σταδιακή έξοδος επιχειρήσεων του Δημοσίου από τον έλεγχό του.»

Άρθρο 3 "Διυπουργική Επιτροπή Αναδιρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων"

1. Συνιστάται Διυπουργική Επιτροπή Αναδιρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων (Δ.Ε.Α.Α.). Η Δ.Ε.Α.Α. αποτελείται από τον Υπουργό Οικονομικών, ως Πρόεδρο και τους Υπουργούς Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και κατά περίπτωση από τον Υπουργό που εποπτεύει την επιχείρηση του Δημοσίου που υπάγεται στις διατάξεις του νόμου αυτού.

2. Ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών εποπτεύει το έργο της αποκρατικοποίησης και είναι εισηγητής στη Δ.Ε.Α.. Η Δ.Ε.Α. αποφασίζει με απόλυτη πλειοψηφία των μελών της.

3. Η λειτουργία της Δ.Ε.Α.. διέπεται από τις διατάξεις του ν. 1558/1985 (ΦΕΚ 137 Α'). Η Δ.Ε.Α. χαράσσει την κυβερνητική πολιτική για την αποκρατικοποίηση επιχειρήσεων του Δημοσίου και καθορίζει με αποφάσεις της τις επιχειρήσεις του Δημοσίου που αποκρατικοποιούνται.

Άρθρο 5 (όπως ίσχυε κατά το χρόνο κατάρτισης της σχετικής σύμβασης, 1.8.2010)

Περιεχόμενο απόφασης της Δ.Ε.Α.

Η απόφαση της Δ.Ε.Α. για την αποκρατικοποίηση επιχείρησης του Δημοσίου καθορίζει τη μορφή, την έκταση, τον τρόπο, τη διαδικασία αποκρατικοποίησης και τα κριτήρια αξιολόγησης των προσφορών και μπορεί να προβλέπει ιδίως:

α. τη σύναψη με ή χωρίς διαγωνισμό των απαραίτητων συμβάσεων,..., από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών ή άλλο όργανο εξουσιοδοτημένο από αυτόν, για την πραγματοποίηση της αποκρατικοποίησης και γενικά την εφαρμογή της απόφασης της Δ.Ε.Α.. Η παρ. 1 του άρθρου 29 του ν. 2789/2000 (ΦΕΚ 21 Α') εφαρμόζεται στις συμβάσεις αυτές,

β ...γ. τη συγκρότηση επιτροπών παρακολούθησης, παραλαβής και εγκρίσεως πληρωμών για το έργο αποκρατικοποίησης, εξυγίανσης και αναδιάρθρωσης. Με όμοια απόφαση μπορεί να προβλέπεται και αμοιβή των μελών των επιτροπών,

δ. ότι οι κάθε είδους δαπάνες και αμοιβές, που προκύπτουν κατά τη διαδικασία αποκρατικοποίησης, βαρύνουν ειδικό λογαριασμό αποκρατικοποιήσεων που τηρείται στην Τράπεζα της Ελλάδος με την ονομασία "Ελληνικό Δημόσιο Λογαριασμός Εσόδων από Αποκρατικοποιήσεις"...

Ο λογαριασμός έχει διαχειριστική αυτοτέλεια και υπόκειται στον κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Η διαχειριστική περίοδος του λογαριασμού

ορίζεται από 1ης Ιανουαρίου μέχρι 31 Δεκεμβρίου εκάστου έτους. Ειδικά η πρώτη διαχειριστική περίοδος αρχίζει από την Έναρξη ισχύος του παρόντος άρθρου μέχρι 31 Δεκεμβρίου 2011. Ο διαχειριστικός έλεγχος διενεργείται από ορκωτούς ελεγκτές εντός του πρώτου τριμήνου από την ημερομηνία λήξεως της διαχειριστικής περιόδου.

Ο λογαριασμός πιστώνεται με τα έσοδα που προκύπτουν από την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 4 του ν. 3049/2002 και χρεώνεται με εντολές του Υπουργού Οικονομικών και αποκλειστικά για τις δαπάνες και αμοιβές συμβάσεων που έχουν συναφθεί ή θα συναφθούν για τις ανάγκες της αποκρατικοποίησης... Μετά την αφαίρεση των δαπανών και εξόδων, τα εναπομείναντα έσοδα του λογαριασμού χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για τη μείωση του δημόσιου χρέους..»

7. Στο άρθρο 128 παρ. 2 του **π.δ. 284/1988** Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών (Α'128), το οποίο ίσχυε κατά το χρόνο σύστασης της ομάδας εργασίας και εξακολουθεί να ισχύει δυνάμει του άρθρου 128 του π.δ. 111/2014 (νέος) Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομικών, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 128. ΕΥΚΑΙΡΙΑΚΕΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ, ΟΜΑΔΕΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΕΣ ΣΥΣΚΕΨΕΙΣ ΚΑΙ ΟΛΟΜΕΛΕΙΕΣ

2.- Ο Υπουργός των Οικονομικών μπορεί, για τη μελέτη ειδικών θεμάτων, να συνιστά Ομάδες Εργασίας από υπαλλήλους του Υπουργείου και άλλα κατά την κρίση του κατάλληλα πρόσωπα. Εφόσον κρίνεται αναγκαίο, στις Ομάδες αυτές μετέχουν και εκπρόσωποι των επαγγελματικών και λοιπών Επιμελητηρίων της Ελλάδας, καθώς και ειδικοί επιστήμονες (άρθρο 9 παρ. 2 Ν. 1160/1981 - ΦΕΚ.147/Α)»

8. Στο άρθρο 21 παρ. 2 του **ν.4354/2015** Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων/Δημόσιες Συμβάσεις/μισθολογικά κλπ (Α'176) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 21 Αμοιβές συλλογικών οργάνων

1... 2. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, λόγω της ιδιαίτερης σημασίας του συλλογικού οργάνου για την οικονομία της χώρας ή την αποτελεσματικότερη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη και, προκειμένου περί Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και Ο.Τ.Α., με βάση το μέγεθος, τη σπουδαιότητα και τα στοιχεία του προϋπολογισμού τους, επιτρέπεται η λειτουργία τους (των συλλογικών οργάνων) εκτός του κανονικού ωραρίου εργασίας και εκτός του χρόνου που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση. Σε αυτή την περίπτωση μπορεί να καθορίζεται αποζημίωση κατά μήνα ή κατά συνεδρίαση με

κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, μόνο εφόσον η σχετική δαπάνη καλύπτεται αποκλειστικά από συγχρηματοδοτούμενα επιχειρησιακά προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή η δαπάνη δεν επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

9. Στο άρθρο 60 του ν.2362/1995 Περί Δημοσίου Λογιστικού, Ελέγχου των δαπανών του κράτους και άλλες διατάξεις (Α' 247) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 60 Σύσταση και διάκριση λογαριασμών

1. Οι λογαριασμοί του Δημοσίου διακρίνονται σε αυτούς που εμφανίζουν την εκτέλεση του Προϋπολογισμού και σε αυτούς που απεικονίζουν την εκτός Προϋπολογισμού χρηματική διαχείριση.»

10. Τέλος στην υπ' αριθ. ΜΑΔΚΑ 0017510 ΕΞ2016/3.11.2016 κ.α. των Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, (ΥΟΔΔ 627) ορίζονται τα εξής:

1. Συστήνουμε ομάδα εργασίας για την εκκαθάριση των δαπανών της από 1.8.2010 Σύμβασης διαχείρισης μεταξύ του Υπουργού Οικονομικών και της εταιρείας «Ολυμπιακές Αερογραμμές ΑΕ-ΟΑΛ»' δια του εκπροσώπου εκκαθαριστή «Εθνική Κεφαλαίου...ΑΕ» (νυν Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος) αναφορικά με τέσσερα αεροσκάφη AIRBUS A340-300 με αριθμό κατασκευαστή 235,239,292 και 280.

2...

3 Έργο της ομάδας εργασίας είναι:

-Η καταγραφή των τιμολογίων και των συνοδευτικών παραστατικών που έχουν αποσταλεί από την ΟΑΛ ΑΕ/ΕΤΕ ΑΕ στον Ειδικό Λογαριασμό Αποκρατικοποιήσεων/ Γενικό Λογιστήριο του Κράτους από το 2010 και μετέπειτα,

-ο έλεγχος της νομιμότητας και κανονικότητας αυτών,

-η αντιστοίχιση των τιμολογηθέντων υπηρεσιών σε σχέση με το συμβατικό αντικείμενο.

-Το πόρισμα της Ομάδας Εργασίας θα τεθεί για έγκριση στον Υπουργό Οικονομικών. Η ομάδα θα συνεδριάζει εκτός του κανονικού ωραρίου λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών και εκτός του χρόνου που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και θα ολοκληρώσει τις εργασίες της εντός δύο μηνών από την ημερομηνία δημοσίευσης της απόφασης στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

4. Στα μέλη της ομάδας εργασίας καταβάλλεται αμοιβή, κατά τα οριζόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 21 του ν.4354/2015. Η αμοιβή βαρύνει τον Ειδικό Λογαριασμό Αποκρατικοποιήσεων δυνάμει των διατάξεων του Ν. 3049/2002 και

της αρ. 147/29.4.2010 απόφασης της Διυπουργικής Επιτροπής Αποκρατικοποιήσεων...»

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

11. Παρατηρείται κατ' αρχήν ότι η υπ' αριθ. ΜΑΔΚΑ 0017510 ΕΞ2016/3.11.2016 κ.α. των Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, ως διοικητική πράξη, και υπό την εκδοχή ότι είναι νομικώς πλημμελής, παράγει όλες τις συνέπειές της εφ' όσον δεν ανακλήθηκε διοικητικώς ή δεν ακυρώθηκε δικαστικώς και, συναφώς, παράγει υποχρέωση σε συμμόρφωση (ΣΤΕ 1624-1625/2012, 1287/2004, 1809/1980 Ολ.

12. Περαιτέρω στο άρθρο 5 του ν.3049/2002 προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι η Διυπουργική Επιτροπή Αναδιαρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων (ΔΕΑΑ) μπορεί να αναθέτει έργο σε συμβούλους αποκρατικοποιήσεων, οι δαπάνες των οποίων βαρύνουν τον ειδικό λογαριασμό, εκτός προϋπολογισμού, «Ελληνικό Δημόσιο-Λογαριασμός εσόδων από αποκρατικοποιήσεις».

13. Δυνάμει της υπ' αριθ. 147/29.4.2010 αποφάσεώς της, η Διυπουργική Επιτροπή Αποκρατικοποιήσεων (ΔΕΑ), αναφορικά με την αξιοποίηση τεσσάρων αεροσκαφών τύπου AIRBUS (τότε κυριότητας του Ελληνικού Δημοσίου) στο πλαίσιο της ευρείας αποκρατικοποίησης του Ομίλου της Ολυμπιακής, μεταξύ άλλων, αποφάσισε τα εξής: α) την εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομικών να εγκρίνει και να υπογράψει την εν θέματι Σύμβαση και β) την εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομικών να εγκρίνει και να υπογράψει κάθε έγγραφο το οποίο θα είναι σχετικό με τη συνέχιση και ολοκλήρωση της εν εξελίξει διαδικασίας για την αξιοποίηση των αεροσκαφών.

14. Πράγματι, σε συνέχεια της υπ' αριθ. 147/29.4.2010 απόφασης της ΔΕΑ, υπεγράφη την 1.8.2010 η Σύμβαση υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης και σχετικών διοικητικών υπηρεσιών, ασφάλισης, στάθμευσης και συντήρησης σε κατάσταση κατήλωσης των αεροσκαφών μεταξύ του Υπουργού Οικονομικών και της ΟΑΛ ΑΕ/ΕΤΕ ΑΕ. Σύμφωνα με το άρθρο 3.1.(α) της Σύμβασης, αυτή λύθηκε αυτοδικαίως με τη μεταβίβαση των δύο εναπομεινάντων αεροσκαφών σε αλλοδαπό επενδυτή τον Οκτώβριο 2016. Η ως άνω αριθ. 147/29.4.2010 απόφαση της ΔΕΑ ουδέποτε προέβλεπε και συνακόλουθα ουδέποτε συνεστήθη Επιτροπή Παρακολούθησης, παραλαβής και εγκρίσεως πληρωμών για την από 1.8.2010

Σύμβαση βάσει του τότε ισχύοντος άρθρου 5 του ν.3049/2005. Έκτοτε, τα τιμολόγια αποστέλλοντο από την ΟΑΛ/ΕΤΕ ΑΕ και τηρούνται στον Ειδικό Λογαριασμό Αποκρατικοποιήσεων, τον οποίο διαχειρίζεται η Διεύθυνση Κίνησης Κεφαλαίων, Εγγυήσεων και Δανείων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

15. Προκειμένης της διευθετήσεως των εκατέρωθεν απαιτήσεων του Ελληνικού Δημοσίου με την ΟΑΛ ΑΕ/ΕΤΕ ΑΕ εκ της από 1.8.2010 Σύμβασεως και με δεδομένο ότι: α) ουδέποτε συνεστήθη Επιτροπή Παραλαβής και Έγκρισης της δαπάνης της εν θέματι Σύμβασης, β) η Σύμβαση λύθηκε αυτοδικαίως στις 21.10.2016 και γ) επέκειτο η ολοκλήρωση της εκκαθάρισης της εταιρείας ΟΑΛ ΑΕ, κρίθηκε αναγκαία η σύσταση και συγκρότηση ομάδας εργασίας για την εκκαθάριση των δαπανών της Σύμβασης, δια της υπ' αριθ. ΜΑΔΚΑ 0017510 ΕΞ2016/3.11.2016 κ.α. των Υπουργού και Αν. Υπουργού Οικονομικών, δεδομένης της πολυπλοκότητας και του εξειδικευμένου αντικειμένου της Σύμβασης.

16. Η εξουσιοδότηση του Υπουργού Οικονομικών είναι διττή: στηρίζεται αφενός στη γενική αρμοδιότητα του Υπουργού Οικονομικών να συστήνει συλλογικά όργανα (συνδυαστική εφαρμογή του άρθρου 128 του π.δ.111/2014 και του άρθρου 89 του π.δ.284/1988 «Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών») και αφετέρου στην αρμοδιότητα που του παρέχει η παρ. 2 της υπ' αριθ. 147/29.4.2010 απόφασης της ΔΕΑ «να εγκρίνει και υπογράφει κάθε έγγραφο, το οποίο θα είναι σχετικό με την συνέχιση και ολοκλήρωση της εν εξελίξει διαδικασίας για την αξιοποίηση [των αεροσκαφών]» (βλ και «Έχοντας υπόψη: παρ. 1 και 2 της απόφασης σύστασης της ομάδας εργασίας»).

17. Η συνυπογραφή του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών ετέθη διότι δυνάμει του άρθρου 21 παρ.2 του ν.4354/2015 προβλέπεται αμοιβή στα μέλη συλλογικών σε εξαιρετικές περιπτώσεις, λόγω της ιδιαίτερης σημασίας του συλλογικού οργάνου για την οικονομία της χώρας ή την αποτελεσματικότερη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης, εν προκειμένω την ολοκλήρωση της όλης διαδικασίας αποκρατικοποίησης, με τον όρο η σχετική δαπάνη να καλύπτεται αποκλειστικά από συγχρηματοδοτούμενα επιχειρησιακά προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή να μην επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

18. Σύμφωνα με το άρθρο 60 του ν.2362/1995 οι λογαριασμοί του Δημοσίου διακρίνονται σε αυτούς που εμφανίζουν την εκτέλεση του Προϋπολογισμού και σε αυτούς που απεικονίζουν την εκτός Προϋπολογισμού χρηματική διαχείριση. Η δεύτερη κατηγορία αναφέρεται στους Ειδικούς

λογαριασμούς (βλ Δ.Σολδάτος, Δημόσιο Λογιστικό, Θεσσαλονίκη 2001). Με την υπ' αριθ. οικ2/83143/α0024/13-11-2008 (Β' 2444) απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας και Οικονομικών διατηρήθηκε, μεταξύ άλλων, σε ισχύ ο Ειδικός Λογαριασμός Αποκρατικοποιήσεων προς εκπλήρωση του ειδικού σκοπού του, ήτοι την κάλυψη των δαπανών των αποκρατικοποιήσεων. Σημειώνεται ότι ο εν λόγω Ειδικός Λογαριασμός πιστωνόταν με τα έσοδα των αποκρατικοποιήσεων, προκειμένου να υπάρχει συσχετισμός μεταξύ των εξόδων και των εσόδων αποκρατικοποιήσεων.

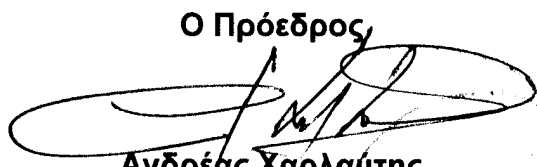
19. Η αμοιβή των μελών της υπόψη ομάδας εργασίας εμπίπτει στη γενικότερη κατηγορία δαπανών και αμοιβών συμβάσεων που συνάπτονται για τις ανάγκες της αποκρατικοποίησης. Είναι εύλογο να βαρύνεται ο συγκεκριμένος Ειδικός Λογαριασμός με τις παραπάνω δαπάνες, διότι το έργο της συγκεκριμένης ομάδας εργασίας ήταν ο έλεγχος της από 1.8.2010 σύμβασης και η εκκαθάριση των δαπανών που προέκυψαν από την παραπάνω σύμβαση, η οποία είναι παρεπόμενη της τότε εν εξελίξει διαδικασίας για την αξιοποίηση των τεσσάρων αεροσκαφών, δυνάμει των διατάξεων του ν.3049/2002.

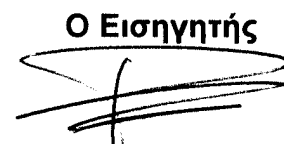
Απάντηση

20. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α') γνωμοδοτεί, ομοφώνως ότι είναι νόμιμη η κάλυψη από τον Ειδικό Λογαριασμό Νο 234339/0 «ΕΔ – Λογαριασμός Εσόδων από Αποκρατικοποιήσεις», της αμοιβής των μελών της συσταθείσας με την υπ' αριθ. ΜΑΔΚΑ 0017510 ΕΞ 2016/3-11-2016 κ.α. των Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, ομάδας εργασίας.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 26-2.2018

Ο Πρόεδρος,

Ανδρέας Χαρλαύτης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ

Ο Εισηγητής

Αναστάσιος Ράλλης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.