



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης: 241/2017
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ ΣΤ΄**

Συνεδρίαση της 8^{ης} Νοεμβρίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ιωάννης Διονυσόπουλος, Παρασκευάς Βαρελάς, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Βασιλική Τύρου, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Γεώργιος Ανδρέου, Ευαγγελία Σκαλτσά, Βασίλειος Κορκίζογλου, Χαράλαμπος Μπρισκόλας και Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Περικλής Αγγέλου, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο της Δ.ΑΣΦ. 607/964321/5-7-2017 του ΕΦΚΑ, Κεντρική Υπηρεσία, Γενική Δ/ση Εισφορών και Ελέγχων, Δν/ση Ασφάλισης, Τμήμα Ασφάλισης.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται εάν η έκδοση απόφασης για τον υπολογισμό ή μη στον χρόνο ασφάλισης αμίσθου δικαστικού επιμελητή χρονικού διαστήματος στο οποίο ο ενδιαφερόμενος δεν είχε πραγματοποιήσει επιδόσεις δικογράφων και πράξεις αναγκαστικής εκτέλεσης λόγω επικαλούμενης ασθενείας του, ανήκει στην αρμοδιότητα της Διοικούσας Επιτροπής του Τομέα Ασφάλισης Νομικών ή του Διοικητικού Συμβουλίου του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης(ΕΦΚΑ).

=====

Για το παραπάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ΄ Τμήμα), γνωμοδότησε ως εξής:

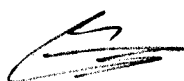
Ι. Ιστορικό

1. Με την αίτηση με αριθμό 8 787/18-3-2016 που υπέβαλε στον Τομέα Ασφάλισης Νομικών, ο Ν.Π, άμισθος δικαστικός επιμελητής του Πρωτοδικείου Πειραιά, ζήτησε την χορήγηση σύνταξης λόγω γήρατος συνυποβάλλοντας διάφορα δικαιολογητικά. Στη συνέχεια, από την έκθεση αποτελεσμάτων, με ημερομηνία 27-4-2016 της Δ/σης Επιθεώρησης – Τμήμα Ελέγχου Ασφάλισης και Εσόδων του (τέως) Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.), προέκυπτε ότι για την χρονική περίοδο από το 1986 έως το 1994, δεν έγιναν επιδόσεις δικογράφων και πράξεις αναγκαστικής εκτέλεσης, η διενέργεια των οποίων απαιτείται για την απόδειξη, κατ' αρχάς, του χρόνου ασφάλισης κατά την διάταξη του άρθρου 7 παρ. 3 Β.Δ. 661/1961.

2. Με το Πιστοποιητικό με αριθμό 1490/18-2-2016 της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Πειραιά, βεβαιώνεται ότι από την ημερομηνία διορισμού του Ν.Π, δηλαδή από 8-1-1972 μέχρι την 15-3-1994 που απολύθηκε για πειθαρχικούς λόγους, άσκησε τα καθήκοντα του δικαστικού επιμελητή στην Περιφέρεια του Πρωτοδικείου Πειραιά, χωρίς να είναι σε γνώση της Υπηρεσίας ή να της έχει αναφερθεί άσκηση άλλου επαγγέλματος από αυτόν, πλην αυτού του δικαστικού επιμελητή. Ο ίδιος ο ενδιαφερόμενος, με την υπεύθυνη δήλωσή του με ημερομηνία 22-6-2016, δήλωσε ότι την επίμαχη χρονική περίοδο από το 1986 έως το 1994 δεν εργαζόταν, λόγω βαρύτατης ασθένειας, εξαιτίας της οποίας, όταν επανήλθε στην άσκηση των καθηκόντων του, δεν του δινόταν πλέον εργασία.

3. Επειδή έπρεπε να διαπιστωθεί υπηρεσιακά, εάν ο λόγος που επικαλέστηκε ο ενδιαφερόμενος και για τον οποίο για εννέα έτη δεν εργάστηκε, ήταν αληθής και δικαιολογούσε την αποχή και αν ο χρόνος αυτός μπορούσε να συνυπολογιστεί στον συνολικό χρόνο ασφάλισής του, η υπόθεση τέθηκε στην κρίση της Διοικούσας Επιτροπής του Τομέα Ασφάλισης Νομικών, με αρνητική εισήγηση.

4. Η Διοικούσα Επιτροπή του Τομέα Ασφάλισης Νομικών, με την απόφασή της με αριθμό 335/12-7-2016, έκρινε ότι η συζήτηση της υπόθεσης, έπρεπε να αναβληθεί, προκειμένου να υποβληθεί σχετικό ερώτημα προς την Νομική Δ/ση του Ε.Τ.Α.Α για το αν εξακολουθεί να είναι αρμόδια για την εξέταση της υπόθεσης. Και τούτο, διότι στο μεταξύ, συνεστήθη το νέο ν.π.δ.δ. με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης» (εφεξής ΕΦΚΑ) -με βάση τον ν.4387/2016 και άρχισε να λειτουργεί με νέα όργανα που προβλέπονται στο νόμο αυτόν-, στον οποίον εντάχθηκαν αυτοδίκαια οι υφιστάμενοι στο χρόνο εκείνο φορείς κοινωνικής ασφάλισης, μεταξύ των οποίων και ο Τομέας Ασφάλισης Νομικών του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων. Η Διοίκηση, υπέβαλε το σχετικό ερώτημα, προβληματιζόμενη για το εάν, εν όψει της επελθούσας θεσμικής μεταβολής με τον ν. 4387/2016, η συγκεκριμένη υπόθεση πρέπει



ΓΧ

να εξεταστεί από το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΦΚΑ ως έχον πλέον την σχετική αρμοδιότητα έκδοσης απόφασης ή αν αυτή παραμένει στην αρμοδιότητα της Διοικούσας Επιτροπής του Τομέα Ασφάλισης Νομικών του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολουμένων.

II Νομοθετικό Πλαίσιο.

5. Με τις διατάξεις των άρθρων 25 παρ. 1 και 2 και 31 παρ.1 του ν. 3655/2008 περί Διοικητικής και Οργανωτικής μεταρρύθμισης του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπών ασφαλιστικών διατάξεων (ΦΕΚ Α' 58), ορίζονταν τα ακόλουθα:

«Άρθρο 25

1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), με την επωνυμία «Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολουμένων (ΕΤΑΑ), αποκαλούμενο στις επόμενες διατάξεις «Ενιαίο Ταμείο», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και έχει έδρα την Αθήνα. Το Διοικητικό Συμβούλιο και οι ενιαίες υπηρεσίες του Ταμείου στεγάζονται στο κτίριο του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών επί της οδού Χαλκοκονδύλη 56. Έναρξη λειτουργίας του Ενιαίου Ταμείου ορίζεται η 1^η του έκτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του παρόντος.

2. Το Ενιαίο Ταμείο συγκροτούν τέσσερις (4) κλάδοι: **α)** Κλάδος κύριας Ασφάλισης, **β)** Κλάδος Επικουρικής Ασφάλισης, **γ)** Κλάδος Πρόνοιας **και δ)** Κλάδος υγείας». Παρ. 3 κεφ. Α περ. γ' «Σε κάθε κλάδο του Ενιαίου Ταμείου εντάσσονται, από την έναρξη της λειτουργίας του, τα παρακάτω Ταμεία και κλάδοι, ως Τομείς με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια έκαστος. Ειδικότερα: Στον κλάδο κύριας Ασφάλισης εντάσσονται: Το Ταμείο Νομικών, ως Τομέας Ασφάλισης Νομικών (ΤΑΝ).

Άρθρο 31

1. Οι αρμοδιότητες των Διοικητικών Επιτροπών του ΕΤΑΑ είναι οι εξής: Η εξέταση και λήψη απόφασης επί των αιτήσεων θεραπείας κατά αποφάσεων των οργάνων του Ενιαίου Ταμείου για θέματα ασφάλισης και παροχών».

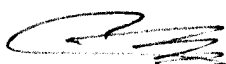
6. Με τις διατάξεις των άρθρων 51 παρ. 1, 52 παρ. 1, 53 παρ. 1 κεφ. Γαγγ, 57 παρ. 1 και 60 παρ. 1 του ν. 4387/2016 περί Ενιαίου Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλειας – μεταρρύθμισης ασφαλιστικού – συνταξιοδοτικού συστήματος – ρυθμίσεις φορολογίας εισοδήματος και τυχερών παιγνίων και άλλων διατάξεων (ΦΕΚ Α' 85), ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 51

1. Συνιστάται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης», αποκαλούμενο στο εξής «Ε.Φ.Κ.Α.», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και έχει την έδρα του στην Αθήνα. Από 1-1-2017, οπότε και αρχίζει η λειτουργία του ως φορέα κύριας κοινωνικής ασφάλισης, εντάσσονται στον Ε.Φ.Κ.Α. αυτοδίκαια οι υφιστάμενοι φορείς κύριας κοινωνικής ασφάλισης, σύμφωνα με τα άρθρα 53 επ. και ο Ε.Φ.Κ.Α. καθίσταται οιονεί καθολικός διάδοχος αυτών. Το Ν.Α.Τ. και ο Ο.Γ.Α. εξακολουθούν, και μετά την κατά τα ως άνω ένταξή τους, να διατηρούν αυτοτελή νομική προσωπικότητα για την άσκηση των μη ασφαλιστικών τους αρμοδιοτήτων. Ειδικά ως προς το Δημόσιο, περιέρχονται στον Ε.Φ.Κ.Α. οι εν γένει αρμοδιότητες που αφορούν στις συντάξεις του Δημοσίου, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 53, με την επιφύλαξη των οριζομένων στην παράγραφο 3 του άρθρου 4 του παρόντος.

Άρθρο 52

1. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μέχρι 31-12-2016, ύστερα από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.) του Ε.Φ.Κ.Α. και πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, καταρτίζεται ο Οργανισμός του Ε.Φ.Κ.Α., με τον οποίο ρυθμίζονται...». Παρ. 2α όπως έχει τροποποιηθεί με τη διάταξη του άρθρου 234 παρ. 6 ν. 4389/2016 περί επείγουσών διατάξεων για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλων διατάξεων (ΦΕΚ Α'94): «Από την έναρξη της ισχύος του Οργανισμού του Ε.Φ.Κ.Α. συνιστώνται στο φορέα με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, κατόπιν πρότασης του Δ.Σ. του Ε.Φ.Κ.Α., Διοικητικές Επιτροπές, με αρμοδιότητα, μεταξύ άλλων, την εξέταση ενδικοφανών και εν γένει διοικητικών προσφυγών. Η σύνθεση και οι λοιπές αρμοδιότητες των Επιτροπών αυτών καθορίζονται με την ίδια ως άνω απόφαση. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθορίζεται, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, η αποζημίωση των συμμετεχόντων στις εν λόγω επιτροπές» εδ. β. «Μέχρι την σύσταση των επιτροπών της περίπτωσης α' της παραγράφου αυτής, συνεχίζουν να λειτουργούν οι Διοικούσες Επιτροπές του Ε.Τ.Α.Α., μόνον όσον αφορά στην εξέταση και λήψη απόφασης επί αιτήσεων θεραπείας, οι Τοπικές Διοικητικές Επιτροπές του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. και του Ο.Α.Ε.Ε., καθώς και τα αρμόδια όργανα του άρθρου 40 του Καταστατικού Ασφάλισης και Συνταξιοδότησης Αγροτών, όπως ισχύει. Τα ως άνω όργανα αποτελούν Διοικητικές Επιτροπές του Ε.Φ.Κ.Α. και διέπονται από τις ισχύουσες



6X

διατάξεις εφαρμοζόμενες αναλόγως. Αντίστοιχα, για υποθέσεις αρμοδιότητας των λοιπών εντασσομένων φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών, στους οποίους προβλέπεται μέχρι την ως άνω ένταξή τους διαδικασία ενδικοφανών προσφυγών, αυτές εξετάζονται, μέχρι τη σύσταση των εν λόγω επιτροπών, από το Δ.Σ. του Ε.Φ.Κ.Α.

Άρθρο 53

1.... κεφ. Γαγγ. Ο Ε.Φ.Κ.Α. αποτελείται από ένα (1) κλάδο κύριας ασφάλισης και λοιπών παροχών, στον οποίο εντάσσονται, σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα στο άρθρο 51 του παρόντος, οι παρακάτω φορείς, με τους κλάδους, τομείς και λογαριασμούς τους, πλην των αναφερομένων στο κεφάλαιο ΣΤ' ως εξής: Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολουμένων (Ε.Τ.Α.Α.) κλάδος κύριας Ασφάλισης, Τομέας Ασφάλισης Νομικών και ο ειδικός κλάδος για τους δικαστικούς λειτουργούς και τους λειτουργούς του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους που έχει συσταθεί με το άρθρο 39 του ν. 4075/2012.

Άρθρο 57

1. Όργανα διοίκησης του Ε.Φ.Κ.Α. είναι: α) ο Διοικητής και β) Το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.).

Άρθρο 60

1....περ ιδ: Το Δ.Σ. του Ε.Φ.Κ.Α. έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες... Μέριμνα και αποφασίζει για την περαίωση των εκκρεμών υποθέσεων των εντασσομένων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων, τομέων, κλάδων και οργανισμών».

7. Με την διάταξη του άρθρου μόνον κεφ. Γαγγ της Υ.Α. Φ. 80000/Δικ.60871/16291/2-1-2017 του Υφυπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ Β' 3), η οποία εκδόθηκε κατ' επίκληση των διατάξεων των άρθρων 51, 53 και 100 παρ. 1 και 2β ν. 4387/2017, ορίζεται: «Η παύση λειτουργίας των παρακάτω εντασσομένων στον Ενιαίο Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης ΕΦΚΑ φορέων με τους κλάδους, τομείς και λογαριασμούς από 01.01.2017. Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολουμένων (Ε.Τ.Α.Α.). Τομέας Ασφάλισης Νομικών και ο ειδικός κλάδος για τους δικαστικούς λειτουργούς και τους λειτουργούς του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους που έχει συσταθεί με το άρθρο 39 του ν. 4075/2012 (Α 89)».

III. Ερμηνεία – Εφαρμογή των διατάξεων

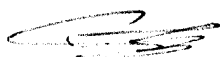
Κατά την συζήτηση ενώπιον του Τμήματος επί του εξεταζομένου ερωτήματος σχηματίστηκαν δύο γνώμες:

8. Κατά την γνώμη της πλειοψηφίας που απαρτίστηκε από τον Αντιπρόεδρο Ιωάννη - Κωνσταντίνο Χαλκιά και τους Νομικούς Συμβούλους, Ιωάννη Διονυσόπουλο, Βασιλική Τύρου, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Γεώργιο Ανδρέου, Ευαγγελία

Σκαλτσά, Βασίλειο Κορκίζογλου, Χαράλαμπο Μπρισκόλα και Νικόλαο Καραγιώργη, (ψήφοι 10) από τις προαναφερθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος, συνάγονται τα ακόλουθα συμπεράσματα:

9. Με την διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 εδ. α' ν. 3655/2008 συνεστήθη νέο ν.π.δ.δ. με την επωνυμία «Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων». Σ' αυτό και σύμφωνα με την διάταξη της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου, εντάχθηκαν τέσσερις κλάδοι μεταξύ των οποίων και εκείνος της κύριας ασφάλισης. Σ' αυτόν τον κλάδο, εντάχθηκε σύμφωνα με την διάταξη της παραγράφου 3, κεφάλαιο Α' περίπτωση γ' του ίδιου νόμου και το Ταμείο Νομικών, ως Τομέας Ασφάλισης Νομικών, απολαμβάνοντας πλήρους λογιστικής και οικονομικής αυτοτέλειας. Όργανο της νέας αυτής υπηρεσίας απετέλεσε η Διοικούσα Επιτροπή της, η οποία συγκροτήθηκε ως συλλογικό όργανο και της απενεμήθησαν με τις διατάξεις του άρθρου 31 του ίδιου νόμου διάφορες αρμοδιότητες. Μεταξύ των αρμοδιοτήτων της περιελήφθη, σύμφωνα με την διάταξη της παραγράφου 1, η εξέταση (υποθέσεων) και λήψη απόφασης για αιτήσεις θεραπείας κατά αποφάσεων των οργάνων του ενιαίου ταμείου για θέματα ασφάλισης και παροχών.

10. Ακολούθησε η έκδοση του θεσμικού νόμου 4387/2016, σκοπός του οποίου, όπως αποτυπώθηκε στην αιτιολογική του έκθεση, είναι η πλήρης αναμόρφωση του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης στο πλαίσιο ενός ενιαίου φορέα και ενιαίου συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης με πλήρη τήρηση των γενικών αρχών της εξασφάλισης αξιοπρεπούς διαβίωσης και κοινωνικής προστασίας με όρους ισότητας, κοινωνικής δικαιοσύνης, αναδιανομής και αλληλεγγύης των γενεών. Με την διάταξη του άρθρου 51 παρ. 1 εδ. α' συνεστήθη νέο ν.π.δ.δ. με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης» ενώ με την διάταξη του β' εδαφίου της ίδιας παραγράφου ορίστηκε ότι η λειτουργία του νέου φορέα θα άρχιζε την 1-1-2017, και σ' αυτόν θα εντάσσονταν αυτοδίκαια οι υφιστάμενοι φορείς κύριας κοινωνικής ασφάλισης, των οποίων ο νέος φορέας (ΕΦΚΑ) κατέστη οιονεί καθολικός διάδοχος. Με την διάταξη του άρθρου 53 παρ. 1 κεφάλαιο Γαγγ ορίστηκε ότι ο Ε.Φ.Κ.Α. αποτελείται από ένα κλάδο κύριας ασφάλισης και λοιπών παροχών, εντάχθηκε δε σ' αυτόν, πλην άλλων, το Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων - κλάδος κύριας ασφάλισης τομέας ασφάλισης Νομικών, μαζί με τον ειδικό κλάδο για τους διορισμένους από 1-1-2011 δικαστικούς λειτουργούς και τους λειτουργούς του ΝΣΚ, που έχει συσταθεί με τις διατάξεις του άρθρου 39 ν. 4075/2012. Οι παλαιοί φορείς με τους κλάδους, τομείς και λογαριασμούς



ΓΧ

τους, έπαυσαν να λειτουργούν από 1-1-2017 και προς τούτο εκδόθηκε η διαπιστωτική απόφαση με αριθμό Φ.80000/οικ. 60 871/16291/2-1-2017 του Υφυπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

11. Ο νέος φορέας διοικείται σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 57 παρ. 1 από δύο όργανα: Τον Διοικητή και το Διοικητικό Συμβούλιο. Στο Δ.Σ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 60 παρ. 1 απονεμήθηκαν διάφορες αρμοδιότητες, μεταξύ των οποίων και εκείνη της περίπτωσης ιδ' κατά την οποία το συλλογικό αυτό όργανο μεριμνά και αποφασίζει για την περαίωση των εκκρεμών υποθέσεων των εντασσομένων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων κ.λ.π. Ήδη το Δ.Σ. του νέου φορέα έχει συγκροτηθεί και λειτουργεί με βάση την απόφαση με αριθμό Δ9/56379/14950/30.12.2016 του Υφυπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (τεύχος υπαλλήλων ειδικών θέσεων και οργάνων Διοίκησης φορέων του Δημοσίου και ευρύτερου Δημοσίου Τομέα 729/2016).

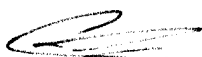
12. Με την διάταξη του άρθρου 52 παρ. 1 του ίδιου νόμου, έχει προβλεφθεί η έκδοση Προεδρικού Διατάγματος, με το οποίο θα καταρτιστεί ο οργανισμός του νέου φορέα, ενώ με την επόμενη διάταξη της παρ. 2α, όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα, προβλέπεται ότι από την έναρξη της ισχύος του ΕΦΚΑ θα συσταθούν με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, διοικητικές επιτροπές, με αρμοδιότητα, πλην άλλων, να εξετάζουν ενδικοφανείς και εν γένει διοικητικές προσφυγές. Μέχρι σήμερα δεν έχει εκδοθεί το Π.Δ. του Οργανισμού του νέου φορέα, ούτε πολύ περισσότερο έχουν συσταθεί οι διοικητικές επιτροπές, που προβλέπονται ανωτέρω. Κατά ρητή πρόβλεψη του β' εδαφίου της ίδιας παραγράφου μέχρι την σύσταση των διοικητικών αυτών επιτροπών συνεχίζουν να λειτουργούν, πλην άλλων, οι διοικούσες επιτροπές του τέως Ε.Τ.Α.Α, μόνο όμως, όπως με έμφαση τονίζει ο νομοθέτης, για την εξέταση και λήψη αποφάσεων για αιτήσεις θεραπείας.

13. Στη συγκεκριμένη περίπτωση, η υπόθεση του Ν.Π. εισήχθη προς εξέταση στη Διοικούσα Επιτροπή του Τομέα Ασφάλισης Νομικών από την Δ/ση Ασφάλισης, προκειμένου να αποφανθεί το όργανο για τη δυνατότητα συνυπολογισμού στον συντάξιμο χρόνο του χρονικού διαστήματος των εννέα ετών κατά το οποίο ο ενδιαφερόμενος δεν άσκησε καθήκοντα δικαστικού επιμελητή, χωρίς να έχει υποβληθεί από αυτόν κάποια αίτηση θεραπείας κατά διοικητικής πράξης της Υπηρεσίας. Με το δεδομένο αυτό και εφόσον στις 1-1-2017 η υπόθεση αυτή ήταν εκκρεμής ενώπιον της Επιτροπής και εν γένει της Υπηρεσίας (Τομέα Ασφάλισης Νομικών) μόνο αρμόδιο

πλέον όργανο προκειμένου να αποφανθεί επί του θέματος είναι το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΦΚΑ κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 60 παρ. 1 περ. ιδ' ν. 4387/2017.

14. Με την πιο πάνω πλειοψηφήσασα γνώμη διαφώνησαν οι Νομικοί Σύμβουλοι Π. Βαρελάς και ο Γ. Κανελλόπουλος (ψήφοι 2). Συγκεκριμένα κατά την γνώμη του μειοψηφήσαντος Νομικού Συμβούλου Π. Βαρελά, από τις διατάξεις: α) του άρθρου 52 παρ. 2 εδ. α' και β' του ν. 4387/2016, β) του άρθρου 31 παρ. 1 του ν. 3655/2008 κατά τις οποίες συνεχίζουν να λειτουργούν ως όργανα – Διοικητικές Επιτροπές του ΕΦΚΑ, διεπόμενες από τις ισχύουσες διατάξεις εφαρμοζόμενες αναλόγως, μεταξύ άλλων, οι Διοικούσες Επιτροπές του ΕΤΑΑ - μία των οποίων η Διοικούσα Επιτροπή Νομικών, άρθρ. 29 παρ. 3 Ν. 3655/2008 – μόνον όσον αφορά την εξέταση και λήψη αποφάσεων για αιτήσεις θεραπείας κατά αποφάσεων για θέματα ασφάλισης και παροχών και γ) τις διατάξεις της περ. 16 της Κ.Υ.Α οικ./11863/3809/2017, Β'1599 (εκδοθείσης κατ' άρθρο 69 ΙΒ' παρ. 2 και 3 Ν. 4387/2016 , που προστέθηκε με το άρθρο 51 Ν. 4445 /2016 και κατά το άρθρο 101 παρ. 1 γ' ιδίου νόμου), με τις οποίες διατηρήθηκε σε ισχύ ως οργανική μονάδα του ΕΦΚΑ, υπαγομένη απευθείας στον Διοικητή, ως εκτελεστική υπηρεσία, με την ίδια οργανωτική δομή, αρμοδιότητες και προσωπικό, η Διεύθυνση Ασφάλισης του Τομέα Ασφάλισης Νομικών (τ. ΕΤΑΑ), καθώς και του άρθρου 69 Θ' του Ν. 4387/2016 (προστεθέντος με το άρθρο 48 Ν.4445/2016), σύμφωνα με τις οποίες η Διεύθυνση Παροχών του ΤΑΝ, μετονομαζόμενη σε Περιφερειακή Διεύθυνση Παροχών του Τομέα Ασφάλισης Νομικών, αποτελεί περιφερειακή μονάδα του ΕΦΚΑ υπαγομένη απευθείας στον Διοικητή, με την ίδια οργανωτική δομή και αρμοδιότητες, προκύπτει ότι ουδεμία αρμοδιότητα επιφυλάχθηκε υπέρ του Δ.Σ. του ΕΦΚΑ προς εξέταση και έκδοση αποφάσεων για κάθε μία από τις εκκρεμείς υποθέσεις ασφάλισης και παροχών του ΕΤΑΑ/Τομέα Ασφάλισης Νομικών -αλλά και των ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ- αφού αυτές υπάγονται στην αρμοδιότητα του Τομέα Ασφάλισης Νομικών/ Διεύθυνση Ασφάλισης ή Διεύθυνση Παροχών, αναλόγως και κατ' ένσταση/αίτηση θεραπείας στη Διοικητική Επιτροπή Νομικών του ΕΦΚΑ (τέως Διοικούσα Επιτροπή Νομικών ΕΤΑΑ) και ότι το ΔΣ είναι αρμόδιο μόνο για ενδικοφανείς προσφυγές υποθέσεων αρμοδιότητας των λοιπών εντασσομένων φορέων κλπ, στους οποίους προβλέπεται μέχρι την ένταξή τους τέτοια διαδικασία.

15. Αντίθετη εκδοχή θέτουσα εκ των πραγμάτων σε αμφιβολία το κύρος ήδη εκδοθεισών αποφάσεων και παραβλέπουσα το άτοπο, δηλαδή απόφαση του ανωτάτου οργάνου διοίκησης (Δ.Σ) να ελέγχεται κατ' ένσταση από τη Δ.Ε, δεν δύναται να συναχθεί από την διάταξη του άρθρου 60 παρ. 1 περ. ιδ' του ν. 4387/2016, διότι, κατά



ΓΧ

την γραμματική και λογική ερμηνεία αυτής και καθ' όσον τουλάχιστον αφορά εκκρεμείς υποθέσεις ασφάλισης/παροχών των ως άνω εντασσομένων (πλην των ενδικοφανών προσφυγών υποθέσεων αρμοδιότητας των λοιπών εντασσομένων), το Δ.Σ. ανώτατο όργανο διοίκησης του νεοσύστατου υπερταμείου, στο οποίο εντάχθηκαν μεγάλος αριθμός και μεγέθους φορείς, τομείς, κλάδοι και λογαριασμοί με πλήθος εκκρεμών ασφαλιστικών υποθέσεων, δεν προβαίνει σε εξέταση και έκδοση αποφάσεων για κάθε υπόθεση, αφού υφίστανται εν προκειμένω αρμόδια προς τούτο ασφαλιστικά όργανα, αλλά μεριμνά και αποφασίζει, λαμβάνοντας τα ενδεικνυόμενα μέτρα, για την περαίωση του συνόλου αυτών, η οποία, περαιτέρω, όσον αφορά εκάστη αυτών, πραγματοποιείται από τα αρμόδια ασφαλιστικά όργανα.

16. Η γνώμη αυτή ενισχύεται και από το περιεχόμενο της απόφασης του Δ.Σ του ΕΦΚΑ με αριθμό 291/ 30/2017 που συμπληρώθηκε με την απόφαση 342/35/2017, εγκριθείσες με την απόφαση Δ9/34079/10498/2017 του Υφ. Εργασίας, Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Β' 2715), με την οποία αποφασίσθηκε η σύσταση, στην Κεντρική Υπηρεσία και στις Περιφερειακές Δομές του ΕΦΚΑ, 100 Κλιμακίων- Ομάδων και Υποομάδων Εργασίας, Ανακεφαλαίωσης, Αναγνώρισης Χρόνων Ασφάλισης κλπ με σκοπό την ταχεία εκκαθάριση των εκκρεμών αιτήσεων συνταξιοδότησης (μεταξύ των οποίων και του Τομέα Ασφάλισης Νομικών, τ. ΕΤΑΑ) για να απομειωθούν κατά το ήμισυ έτσι ώστε ο αριθμός του εναπομένοντος υπολοίπου την 31-12-2017 να ανέρχεται σε 70.000 περιπτώσεις.

17. Κατά την ειδικότερη γνώμη του Νομικού Συμβούλου Γ. Κανελλόπουλου, από το άρθρο 52, παράγραφος 2, τελευταίο εδάφιο και το άρθρο 10, παράγραφος 1 του ν. 4387/2016 που προπαρατέθηκαν, προκύπτει, ότι κατά το μεταβατικό στάδιο και μέχρι τη σύσταση των διοικητικών επιτροπών του ΕΦΚΑ για την εξέταση ενδικοφανών προσφυγών και εν γένει διοικητικών προσφυγών, το Δ.Σ. του ΕΦΚΑ εξετάζει μόνον τις ενδικοφανείς προσφυγές που αφορούν σε εκκρεμείς υποθέσεις αρμοδιότητας των λοιπών εντασσομένων στον ΕΦΚΑ φορέων, πλην των αναφερόμενων στο εδάφιο β' της πιο πάνω διάταξης του άρθρου 52 παρ. 2 ν. 4387/2016, δηλ. του ΕΤΑΑ (μόνο όσον αφορά στην εξέταση αιτήσεων θεραπείας), του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΟΑΕΕ. Κατά συνέπεια, δεδομένου ότι η υπόθεση του ερωτήματος δεν αφορά σε αίτηση θεραπείας, για την εξέταση της οποίας αρμόδια κατά τα ανωτέρω είναι η Διοικούσα Επιτροπή του ΕΤΑΑ, η έκδοση της απόφασης για τον υπολογισμό ή μη χρόνου ασφάλισης ασφαλισμένου του Ταμείου του ΕΤΑΑ ανήκει στην αρμόδια, κατά τον θεσμικό νόμο 4387/2016 και το οργανωτικό σύστημα που θεσπίζει, υπηρεσία του ΕΦΚΑ.

Απάντηση:

18. Με βάση τα προεκτεθέντα, στο τεθέν ερώτημα, το ΣΤ΄ Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδότησε ότι η έκδοση απόφασης για τον υπολογισμό ή μη στον χρόνο ασφάλισης αμίσθου δικαστικού επιμελητή, χρονικού διαστήματος στον οποίο ο ενδιαφερόμενος δεν είχε πραγματοποιήσει επιδόσεις δικογράφων και πράξεις αναγκαστικής εκτέλεσης, λόγω της επικαλούμενης ασθενείας του, ανήκει στην αρμοδιότητα του Διοικητικού Συμβουλίου του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης(ΕΦΚΑ).

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

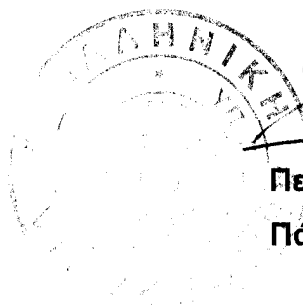
Αθήνα 10-1-2018

Ο Πρόεδρος του Στ΄ Τμήματος

Γ. Χαλκιάς

Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Περικλής Αγγέλου
Ο Εισηγητής

Περικλής Αγγέλου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.