



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 272/ 2017
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Δ' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση της 5^{ης} Δεκεμβρίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αικατερίνη Γρηγορίου, Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Πατπάς, Παναγιώτα-Ελευθερία Δασκαλέα-Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος : Το υπ' αριθμ. πρωτ. 842/43/558648/9.10.2017 έγγραφο της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών/Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης & Υποδομών, όπως τροποποιήθηκε και διευκρινίστηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 842/ 46 /559241 /26.10.2017 έγγραφο της ίδιας υπηρεσίας.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται, αν υπάλληλοι της Ε.Υ.Π., οι οποίοι ελάμβαναν αποδοχές αργίας σύμφωνα με το άρθρο 193 του Π.Δ.611/1977, δηλαδή τα 3/4 των τακτικών αποδοχών τους, πλην εκείνων που συνδέονται με την ενεργό άσκηση των καθηκόντων τους, θα λαμβάνουν και από πότε το ήμισυ ή τα 3/4 αυτών , κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 4 του ν. 4354/2015, η οποία εφαρμόζεται

πλέον και στους υπαλλήλους της Ε.Υ.Π., σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 46 παρ.1 του ν. 4484/2017.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής :

Ιστορικό

Σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στο έγγραφο του ερωτήματος και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου του :

1. Με την υπ' αριθ. 479.6/4/763034/20-09-11 Απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, ο μόνιμος υπάλληλος της Ε.Υ.Π. Χ. Α. τέθηκε σε δυνητική αργία, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 192 παρ. 1 εδάφιο α' του Π.Δ. 611/1977 «Υπαλληλικός Κώδιξ» κι εξακολουθεί η θέση του σε αργία μέχρι σήμερα.

2. Με την υπ' αριθ. 479.6/6/452273/09-06-2016 Διαπιστωτική Πράξη του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης διαπιστώθηκε η θέση σε αυτοδίκαιη αργία του Μ.Υ. Α. Κ., συνεπεία επιβολής της πειθαρχικής ποινής της οριστικής παύσης, από 10-05-2016 και μέχρι λήξης της προβλεπόμενης προθεσμίας για την προσβολή αυτής στο Σ.τ.Ε. ή μέχρι εκδόσεως οριστικής απόφασης επί τυχόν ασκηθείσας κατ' αυτής προσφυγής, ενώ είχαν προηγηθεί και άλλες αποφάσεις, αναφερόμενες στο έγγραφο του ερωτήματος, με τις οποίες είχε τεθεί σε αργία δυνητική και αυτοδίκαιη.

3. Σημειώνεται, ότι ο ανωτέρω ήδη άσκησε την υπ' αριθ. κατάθεσης 2337/2016 προσφυγή στο Συμβούλιο της Επικρατείας, η συζήτηση της οποίας έχει αναβληθεί για την δικάσιμο της 14.12.2017, όπως αυτό προκύπτει από το σχετικό δικαστικό φάκελο στο Γραφείο μας.

4. Οι ανωτέρω υπάλληλοι λαμβάνουν μέχρι σήμερα αποδοχές αργίας, σύμφωνα με το άρθρο 193 του Π.Δ.611/1977, δηλαδή τα $\frac{3}{4}$ των τακτικών αποδοχών τους, πλην εκείνων που συνδέονται με την ενεργό άσκηση των καθηκόντων τους.

5. Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 46 του Ν.4484/2017 οι διατάξεις του άρθρου 25 του Ν. 4354/2015 εφαρμόζονται από 01/01/17 στο πολιτικό προσωπικό

της ΕΥΠ. Η διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 25 προβλέπει ότι ο υπάλληλος που τελεί σε κατάσταση αργίας δικαιούται το ήμισυ των αποδοχών του, πλην αυτών που συνδέονται με την ενεργό άσκηση των καθηκόντων του.

6. Κατόπιν των ανωτέρω υπεβλήθη το ερώτημα, αν οι ανωτέρω υπάλληλοι θα λαμβάνουν ως αποδοχές αργίας το ήμισυ ή τα $\frac{3}{4}$ των αποδοχών τους και από ποιά ημερομηνία.

Νομοθετικό πλαίσιο.

7. Με τις διατάξεις των άρθρων 191, 192 και 193 του εκδοθέντος, δυνάμει των διατάξεων των άρθρων 47 του ν.22/1975 και 29 του ν.417/1976, π.δ/τος 611/1977 (Α'198) ορίζονται τα εξής:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟΝ Θ' ΑΡΓΙΑ. Άρθρον 191. Αυτοδικαία θέσις εις αργίαν 1... 2. 3. Ωσαύτως τίθεται αυτοδικαίως εις αργίαν ο υπάλληλος κατά του οποίου εξεδόθη πειθαρχική περί απολύσεως απόφασις, από της κοινοποιήσεως αυτής μέχρι λήξεως της δια την προσβολήν αυτής ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας τεταγμένης προθεσμίας ή μέχρι της εκδόσεως της οριστικής αποφάσεως επί της τυχόν ασκηθείσας κατ' αυτής προσφυγής. Εξαφανιζομένης ή μεταρρυθμιζομένης της περί απολύσεως αποφάσεως, επανέρχεται ο υπάλληλος αυτοδικαίως εις ενέργειαν».

« Άρθρον 192. Δυνητική θέσις εις αργίαν. 1. Δύναται να τεθή εις αργίαν ο υπάλληλος, κατά του οποίου υφίσταται: α) εκκρεμής ποινική δίωξις δι' αδίκημα δυνάμενον να επισύρη την έκπτωσιν από του λειτουργήματος αυτού, β) εκκρεμής πειθαρχική δίωξις δι' αδίκημα δυνάμενον να επιφέρει την απόλυσιν αυτού,...»

« Άρθρον 193. Αποδοχαί του εις αργίαν υπαλλήλου. Εκ των αποδοχών του εις αργίαν υπαλλήλου παρακρατείται το έν τέταρτον, δυνάμενον να αποδοθή εις αυτόν κατόπιν αποφάσεως του υπηρεσιακού συμβουλίου, εάν απαλλαγή δυνάμει τελεσιδίκου αποφάσεως ή τιμωρηθή δια πειθαρχικής ποινής κατωτέρας της οριστικής παύσεως, είτε τέλος αποδειχθή αβάσιμος η περί ατάκτου διαχειρίσεως υπόνοια».

8. Στη διάταξη της περίπτωσης 6 της υποπαραγράφου Ζ.3. της παρ. Ζ' άρθρου πρώτου του ν.4093/2012(Α 222) οριζόταν ότι: «6. Οι διατάξεις των άρθρων 103 και 104 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007), 107 και 108 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007) και 88 και 89 του Κώδικα Δικαστικών Υπαλλήλων (ν. 2812/2000), όπως ισχύουν, έχουν εφαρμογή και στο προσωπικό που εργάζεται με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στις υπηρεσίες, οι υπάλληλοι των οποίων διέπονται από τους ανωτέρω Κώδικες. Με την επιφύλαξη τυχόν αυστηρότερων διατάξεων, οι διατάξεις των άρθρων 103, 104 και 105 του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως ισχύουν, εφαρμόζονται αναλόγως, ως προς τις ουσιαστικές προϋποθέσεις της θέσεως σε αυτοδίκαιη ή δυνητική αργία, καθώς και ως προς τις συνέπειες της, σε όλες τις πειθαρχικές διαδικασίες, που διέπουν το κάθε φύσεως και με οποιαδήποτε υπηρεσιακή σχέση δημόσιου δικαίου ή σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό του δημόσιου τομέα, όπως αυτός είχε οριοθετηθεί με το άρθρο 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 πριν τη θέση σε ισχύ του άρθρου 51 του ν. 1892/1990, συμπεριλαμβανομένων όλων των φορέων που απαριθμούνται ειδικότερα στο άρθρο 14 παρ. 1 του ν. 2190/1994 και μη εξαιρουμένων των περιπτώσεων που απαριθμούνται στην παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου, όπως ισχύει μετά την αντικατάσταση του με το άρθρο 1 του ν. 3812/2009»

9. Στις διατάξεις των παρ.1, 2 και 8 του άρθρου 3 του ν. 4325/2015 (Α' 47) ορίζονται τα εξής:«1. Οι διατάξεις του άρθρου πρώτου του Ν. 4057/2012 (Α' 54), των περιπτώσεων 1-9 της υποπαραγράφου Ζ.3 της παρ. Ζ' του άρθρου πρώτου του Ν. 4093/2012 (Α' 222), του άρθρου 14 του Ν. 4111/2013 (Α' 18), της παρ. 6 του άρθρου 25 του Ν. 4203/2013 (Α' 235), των άρθρων 14, 15 και 16 του Ν. 4210/2013 (Α' 254), των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 29 του Ν. 4305/2014 (Α' 237) και των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 69 του Ν. 4310/2014 (Α' 258) καταργούνται....»

10. Στις διατάξεις των παρ.1 και 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994, όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 1 του ν. 3812/2009 (Α' 234) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και Γ', όπως ισχύουν, υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α) και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν από την τροποποίηση του με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α). Στον κατά τα πιο πάνω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των

διατάξεων του παρόντος και μόνο υπάγονται επίσης:..... 2. Δεν υπάγονται στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και Γ':α...β..γ....δ. Οι στρατιωτικοί, το μη πολιτικό προσωπικό του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη (πρώην Δημόσιας Τάξης και πρώην Εμπορικής Ναυτιλίας), το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών, καθώς και το ειδικό ένστολο προσωπικό της δημοτικής αστυνομίας.»

11. Περαιτέρω, στην διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 46 του ν. 4484/2017 (Α110) ορίζεται: «1. Οι διατάξεις των άρθρων 8 έως 29, πλην των άρθρων 13, της παρ. 1 του άρθρου 26 και της παρ. 2 του άρθρου 27 του ν. 4354/2015 (Α' 176) εφαρμόζονται από 1.1.2017 στο πολιτικό προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών (Ε.Υ.Π.)».

12. Τέλος, στην διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 25 του ανωτέρω νόμου 4354/2015(Α'176) ορίζεται «...4. Ο υπάλληλος που τελεί σε κατάσταση αργίας δικαιούται το ήμισυ των αποδοχών του, πλην αυτών που συνδέονται με την ενεργό άσκηση των καθηκόντων του.».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους συνάγονται τα ακόλουθα :

13. Οι υπάλληλοι της Ε.Υ.Π. τίθενται σε αυτοδίκαιη ή δυνητική αργία σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 191 και 192 του π.δ. 611/1977 , εκτός του διαστήματος κατά το οποίο οι διατάξεις των άρθρων 103 έως 105 του ν. 3528/2007 (Υ.Κ.), εφαρμόστηκαν αναλόγως και στους υπαλλήλους αυτούς, δυνάμει της διατάξεως της περιπτώσεως 6 της υποπαραγράφου Ζ.3 της παρ. Ζ' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222) και πριν την κατάργησή της με την διάταξη της παρ.1 του άρθρου 3 του ν. 4325/2015.

14. Σύμφωνα με την διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 46 του ν. 4484/2017 εφαρμόζεται από 1.1.2017 και στο πολιτικό προσωπικό της Ε.Υ.Π., μεταξύ άλλων, και η διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 25 του ν. 4354/2015, στην οποία ρητώς ορίζεται ότι ο υπάλληλος που τελεί σε κατάσταση αργίας δικαιούται το ήμισυ των αποδοχών του, πλην αυτών που συνδέονται με την ενεργό άσκηση των καθηκόντων του. Η νέα αυτή διάταξη καταλαμβάνει και τους ήδη, κατά

τον χρόνο ενάρξεως ισχύος της , τελούντες σε αργία , οι οποίοι υπό το προϊσχύσαν καθεστώς του π.δ.611/1977, ενόσω τελούσαν σε αργία , ελάμβαναν, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 193 του διατάγματος αυτού, τα τρία τέταρτα των αποδοχών τους και συνεπώς από 1.1.2017 η καταβολή σ'αυτούς των μειωμένων αποδοχών πρέπει να περιοριστεί στο ήμισυ αυτών (πρβλ. ΣτΕ 1257/2013 σκ.2).

15. Στην προκειμένη περίπτωση οι αναφερόμενοι στο ερώτημα δύο υπάλληλοι της Ε.Υ.Π. τελούντες σε αργία (δυνητική και αυτοδίκαιη αντίστοιχα), κατά τον χρόνο ενάρξεως ισχύος (1.1.2017) - για το πολιτικό προσωπικό της Ε.Υ.Π.- της διατάξεως της παραγράφου 4 του άρθρου 25 του ν. 4354/2015 , ελάμβαναν αποδοχές αργίας τα τρία τέταρτα των αποδοχών τους, σύμφωνα με το προϊσχύσαν καθεστώς της διατάξεως του άρθρου 193 του π.δ.611/1977, θα πρέπει δε, από 1.1.2017, να λαμβάνουν, σύμφωνα με τα ,στην ανωτέρω παράγραφο γενόμενα δεκτά, το ήμισυ των αποδοχών τους, πλην αυτών που συνδέονται με την ενεργό άσκηση των καθηκόντων του.

Απάντηση

16. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

Οι αναφερόμενοι στο ερώτημα δύο υπάλληλοι της Ε.Υ.Π. τελούντες σε αργία (δυνητική και αυτοδίκαιη αντίστοιχα), κατά τον χρόνο ενάρξεως ισχύος (1.1.2017) - για το πολιτικό προσωπικό της Ε.Υ.Π.- της διατάξεως της παραγράφου 4 του άρθρου 25 του ν. 4354/2015 , θα πρέπει από 1.1.2017 να λαμβάνουν, σύμφωνα με την διάταξη αυτή, το ήμισυ των αποδοχών τους, πλην αυτών που συνδέονται με την ενεργό άσκηση των καθηκόντων τους.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

ΑΘΗΝΑ 18.12. 2017

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΧΡΥΣΑΦΟΥΛΑ Α. ΑΥΓΕΡΙΝΟΥ

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΙΓ. ΗΛΙΑΔΕΛΗΣ

ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.