



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός γνωμοδοτήσεως 225/2017
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Α΄ Τακτική Ολομέλεια
Συνεδρίαση της 26^{ης} Οκτωβρίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μιχαήλ Απέσσος, Πρόεδρος ΝΣΚ

Μέλη: Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ανδρέας Χαρλαύτης και Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδροι ΝΣΚ, Στέφανος Δέτσης, Σπυρίδων Πατταγιαννόπουλος, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Ευγενία Βελώνη, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Δημήτριος Χανής, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αλέξανδρος Ροϊλός, Αθηνά Αλεφάντη, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη, Βασίλειος Καραγεώργος, Ευσταθία Τσαούση, Χρήστος Μητκίδης, Διονύσιος Χειμώνας, Βασιλική Παπαθεοδώρου και Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής : Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθ.πρωτ. Δ10 Α 0006207/1908 ΕΞ 2014/6-6-2014 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών / Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας / Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας και Εθνικών Κληροδοτημάτων / Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας / Τμήμα Α΄.

Ερώτημα: Αν έχει υποχρέωση να χορηγεί σε ενδιαφερόμενους πολίτες, κατόπιν αιτήσεώς τους, αντίγραφα στοιχείων και ειδικότερα τεχνικές και διοικητικές εκθέσεις καθώς και διαγράμματα που τις συνοδεύουν, εκ του φακέλου ο οποίος έχει εισαχθεί και εκκρεμεί στο Γνωμοδοτικό Συμβούλιο

Δημοσίων Κτημάτων και Ανταλλάξιμης Περιουσίας, προκειμένου να αποφανθεί σχετικά με το ιδιοκτησιακό καθεστώς ακινήτου κατά τις διατάξεις του άρθρου 25 του α.ν. 1539/1938, το Γνωμοδοτικό Συμβούλιο στο οποίο τηρούνται οι φάκελοι, ή η Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το οποίο αποτελεί το δεύτερο σκέλος του αρχικά υποβληθέντος ερωτήματος επί του οποίου εκδόθηκε η υπ' αριθ. 352/2014 γνωμοδότηση του Α' Τμήματος του Ν.Σ.Κ. και το οποίο παραπέμφθηκε στην Ολομέλεια του Σώματος, με το υπ' αριθ. πρωτ. ΥΦ. ΟΙΚ. 0000672 ΕΞ/2017/5-4-2017 έγγραφο της Υφυπουργού Οικονομικών, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

1. Με το έγγραφο του ερωτήματος εκτίθεται η νομοθεσία που ισχύει για την πρόσβαση των πολιτών στα διοικητικά έγγραφα και τίθεται προβληματισμός, αφενός σχετικά με το αν οι σχετικές διατάξεις εφαρμόζονται και για τη χορήγηση των τεχνικών και διοικητικών εκθέσεων και των διαγραμμάτων που τις συνοδεύουν, εκ των φακέλων που έχουν εισαχθεί στο Γνωμοδοτικό Συμβούλιο Δημοσίων Κτημάτων και Ανταλλάξιμης Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών, προκειμένου αυτό να αποφανθεί σχετικά με το ιδιοκτησιακό καθεστώς ακινήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του α.ν. 1539/1938, και αφετέρου αν υπόχρεη υπηρεσία για τη χορήγηση των εγγράφων είναι το Γνωμοδοτικό Συμβούλιο Δημοσίων Κτημάτων ή η Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών, όταν η υπηρεσία αυτή κατέχει τα σχετικά έγγραφα.

Επί του ερωτήματος αυτού εκδόθηκε η υπ' αριθ. 352/2014 γνωμοδότηση του Α' Τμήματος του ΝΣΚ, σύμφωνα με την οποία, η Διοίκηση, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 5 του ν. 2690/1999, είναι υποχρεωμένη, εφόσον δεν συντρέχει περίπτωση αιτιολογημένης άρνησης, κατά τις διατάξεις του άρθρου αυτού, να ικανοποιεί τα νομίμως υποβαλλόμενα αιτήματα πολιτών για χορήγηση των προαναφερόμενων στοιχείων. Η γνωμοδότηση αυτή έγινε αποδεκτή αρμοδίως κατά το σκέλος αυτό του ερωτήματος, ενώ κατά το δεύτερο σκέλος, σχετικά με την υπόχρεη για τη χορήγηση υπηρεσία (ήτοι το Γνωμοδοτικό Συμβούλιο Δημοσίων Κτημάτων ή τη Διεύθυνση Δημόσιας

Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών), παραπέμφθηκε στην Ολομέλεια του Σώματος, με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΦ. ΟΙΚ. 0000672 ΕΞ/2017/5-4-2017 έγγραφο της Υφυπουργού Οικονομικών.

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στο **άρθρο 5** του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. **2690/1999** (Α' 45), όπως οι διατάξεις του ανωτέρω άρθρου 5 κωδικοποιήθηκαν στο **άρθρο 1 του π.δ. 28/2015** (Α'34), ορίζονται τα εξής:

«1. Κάθε ενδιαφερόμενος έχει το δικαίωμα, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων. Ως διοικητικά έγγραφα νοούνται όσα συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες, όπως εκθέσεις, μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες οδηγίες, απαντήσεις της Διοίκησης, γνωμοδοτήσεις και αποφάσεις.

2. Όποιος έχει ειδικό έννομο συμφέρον δικαιούται, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των ιδιωτικών εγγράφων που φυλάσσονται στις δημόσιες υπηρεσίες και είναι σχετικά με υπόθεσή του η οποία εκκρεμεί σε αυτές ή έχει διεκπεραιωθεί από αυτές.

3. Το κατά τις προηγούμενες παραγράφους δικαίωμα δεν υφίσταται στις περιπτώσεις που το έγγραφο αφορά την ιδιωτική ή οικογενειακή ζωή τρίτου, ή αν παραβιάζεται απόρρητο το οποίο προβλέπεται από ειδικές διατάξεις. Η αρμόδια διοικητική αρχή μπορεί να αρνηθεί την ικανοποίηση του δικαιώματος τούτου αν το έγγραφο αναφέρεται στις συζητήσεις του Υπουργικού Συμβουλίου, ή αν η ικανοποίηση του δικαιώματος αυτού είναι δυνατόν να δυσχεράνει ουσιαστικά την έρευνα δικαστικών, διοικητικών, αστυνομικών ή στρατιωτικών αρχών σχετικώς με την τέλεση εγκλήματος ή διοικητικής παράβασης.

4. Το δικαίωμα των παρ. 1 και 2 ασκείται : α) με μελέτη του εγγράφου στο κατάστημα της υπηρεσίας ή β) με χορήγηση αντιγράφου, εκτός αν η αναπαραγωγή τούτου μπορεί να βλάψει το πρωτότυπο. Η σχετική δαπάνη αναπαραγωγής βαρύνει τον αιτούντα, εκτός αν ο νόμος ορίζει διαφορετικά...

5...

6. Η χρονική προθεσμία για τη χορήγηση εγγράφων κατά τις παραγράφους 1 και 2 ή την αιτιολογημένη απόρριψη της σχετικής αίτησης του πολίτη είναι είκοσι (20) ημέρες».

3. Στα άρθρα 10 παρ. 1 και 5 και 25 παρ. 1 έως 6 του α.ν. 1539/1938 «Περί προστασίας δημοσίων κτημάτων» (Α' 488) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 10

«1. Συνιστάται παρά τω Υπουργείω Οικονομικών «Γνωμοδοτικόν Συμβούλιον Δημοσίων Κτημάτων», ούτινος η αρμοδιότης συνίσταται εις την έκδοσιν γνωμοδοτήσεων επί των κατά τον παρόντα νόμον εισαγομένων εις αυτό υποθέσεων...

5. Το συμβούλιον συνέρχεται άπαξ τουλάχιστον κατά δεκαπενθήμερον εν Αθήναις και εν δημοσίω καταστήματι, οριζομένω δι'αποφάσεως του επί των Οικονομικών Υπουργών, ευρίσκεται δε εν απαρτία παρόντων πέντε τουλάχιστον των μελών αυτού....»

Άρθρο 25

«1. Άπαντα τα ακίνητα, άτινα είναι γνωστά εις το Υπουργείο των Οικονομικών (Δ/νσιν Δημοσίων Κτημάτων) ως δημόσια κατεχόμενα υπό τρίτων ή καταγγέλλονται παρ'ιδιωτών ως τοιαύτα, καταγράφονται εν ειδικώ βιβλίω, η δε αρμόδια υπηρεσία προβαίνει εις εξακρίβωσιν των επ'αυτών δικαιωμάτων του Δημοσίου.

2. Προς τούτο εκδίδεται εντολή του Υπουργού των Οικονομικών προς τους Οικονομικούς Εφόρους ή ..., όπως δι'ειδικής ενόρκου εξετάσεως ή εξ άλλων στοιχείων πληροφορηθώσι περί των δικαιωμάτων του Δημοσίου επί των ακινήτων και περί των δικαιωμάτων του κατέχοντος ιδιώτου

3. Το πόρισμα της κατά την προηγούμενην παράγραφον εξετάσεως υποβάλλεται εις το Υπουργείον των Οικονομικών (Δ/νσιν Δημοσίων Κτημάτων), εισάγεται δε η υπόθεσις εις το κατά το άρθρο 10 Συμβούλιον, όπερ γνωμοδοτεί αν δέον να προσκληθεί ο κάτοχος εις προσαγωγήν των τίτλων του ή να παύση πάσα ενέργεια.

4. Το Υπουργείον των Οικονομικών (Δ/νσις Δημοσίων Κτημάτων), βάσει της περί προσκλήσεως γνωμοδοτήσεως, εντέλλεται τον Οικονομικόν Έφορον, όπως προσκαλέσει τον κάτοχον εις υποβολήν των τίτλων του εντός δύο μηνών από της προσκλήσεως, επιδιδομένης διά δικαστικού κλητήρος.

5. Τους προσαχθέντας τίτλους εφαρμόζει επί τόπου ο οικονομικός έφορος ή ο ειδικός εν εκάστη συγκεκριμένη περιπτώσει οριζόμενος υπό του Υπουργείου των Οικονομικών δημόσιος υπάλληλος και υποβάλλει τούτους προς το

Υπουργείο των Οικονομικών (Δ/νσιν Δημοσίων Κτημάτων) μετά της γνώμης του περί της εφαρμογής ή μη των τίτλων επί του επιδίκου και μετά πιστοποιήσεως του φύλακος μεταγραφών, ότι οι τίτλοι είναι μεταγεγραμμένοι και ότι δεν έχει μεταβιβασθεί η εν αυτοίς αναφερόμενη ιδιοκτησία.

6. Μετά την ενέργειαν των εν ταις προηγούμεναις παραγράφοις οριζομένων, επανεισάγεται η υπόθεσις μετά των τίτλων εις το κατά άρθρον 10 Συμβούλιον, όπερ γνωμοδοτεί ητιολογημένως, αν εκ των τίτλων και εν γένει εκ του φακέλου προκύπτει σαφώς το δικαίωμα του Δημοσίου επί του ακινήτου, αν δεν παρεγράφη τούτο και αν ο κάτοχος είναι καλής ή κακής πίστεως».

5. Στο άρθρο 101 του π.δ. 111/2014 «Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομικών» (Α' 178) ορίζονται τα εξής:

«Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας

1. Οι επιχειρησιακοί στόχοι της Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας είναι οι ακόλουθοι:

α) Ο προγραμματισμός των αναγκών των Περιφερειακών Διευθύνσεων σε ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους και η ορθολογικότερη και αποτελεσματικότερη διαχείρισή τους.

β) Ο εκσυγχρονισμός του νομοθετικού πλαισίου.

γ) Η τήρηση σε κεντρικό επίπεδο των δεδομένων προγραμμάτων ψηφιακών υπηρεσιών που αφορούν στη δημόσια περιουσία.

2. Η Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας διαρθρώνεται σε δύο (2) Τμήματα, ως κατωτέρω:

α) Τμήμα Α' - Παρακολούθησης & Υποστήριξης Περιφερειακών Διευθύνσεων

β) Τμήμα Β' - Διαχείρισης Δημόσιας Περιουσίας.

3. Οι αρμοδιότητες της Διεύθυνσης κατανέμονται στα τμήματα ως εξής:

(α) Τμήμα Α' ...

(β) Τμήμα Β'- Διαχείρισης Δημόσιας Περιουσίας

(αα) ...

(δδ) Η εισαγωγή των θεμάτων στο Γνωμοδοτικό Συμβούλιο για Δημόσια και Ανταλλάξιμα Κτήματα...».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Κατά την ενώπιον της Ολομελείας συζήτηση επί του ερωτήματος, υποστηρίχθηκαν δύο (2) γνώμες:

5. Κατά τη γνώμη της **πλειοψηφίας**, η οποία απαρτίστηκε από τον Πρόεδρο του ΝΣΚ Μιχαήλ Απέσσο, τους Αντιπροέδρους του ΝΣΚ Αλέξανδρο Καραγιάννη, Ανδρέα Χαρλαύτη και Βασιλική Δούσκα και τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Στέφανο Δέτση, Σπυρίδωνα Παπαγιαννόπουλο, Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, Ευγενία Βελώνη, Ανδρέα Ανδρουλιδάκη, Δημήτριο Χανή, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη, Αλέξανδρο Ροϊλό, Ελένη Πασαμιχάλη, Βασίλειο Καραγεώργο (εισηγητή), Διονύσιο Χειμώνα και Νικόλαο Καραγιώργη (ψήφοι δεκαέξι - 16), από τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 5 του ν. 2690/1999 προκύπτει ότι οι δημόσιες υπηρεσίες έχουν υποχρέωση να επιτρέπουν τη πρόσβαση των πολιτών στα έγγραφα που φυλάσσουν, περαιτέρω δε, από τον Οργανισμό του Υπουργείου Οικονομικών (π.δ. 111/2014) προκύπτει ότι η Διεύθυνση Δημοσίων Κτημάτων αποτελεί υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομικών, στην οποία έχουν ανατεθεί, με το άρθρο 101 του ανωτέρω Οργανισμού, οι εκεί αναφερόμενες αρμοδιότητες διαχείρισης των δημοσίων κτημάτων, όπως και τα θέματα για τα οποία απαιτείται γνωμοδότηση του Γνωμοδοτικού Συμβουλίου για τα δημόσια και ανταλλάξιμα κτήματα. Στο πλαίσιο της άσκησης των αρμοδιοτήτων αυτών, η Διεύθυνση Δημοσίων Κτημάτων έχει υποχρέωση να φυλάσσει όλα τα σχετικά με αυτά έγγραφα, ενώ η σχετική υποχρέωση δεν παύει σε περίπτωση εισαγωγής κάποιας υπόθεσης στο ως άνω Γνωμοδοτικό Συμβούλιο, κατά τις διατάξεις του άρθρου 25 του α.ν. 1539/1938. Για το λόγο αυτό, στο φάκελο που υποβάλλεται στο Γνωμοδοτικό Συμβούλιο, ενόψει της άσκησης της γνωμοδοτικής του αρμοδιότητας, πρέπει να περιλαμβάνονται αντίγραφα των φυλασσομένων στη Διεύθυνση Δημοσίων Κτημάτων εγγράφων. Επομένως, η Διεύθυνση Δημοσίων Κτημάτων έχει υποχρέωση, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 5 του ν. 2690/1999, να χορηγεί αντίγραφα των εγγράφων που περιλαμβάνονται στον υποβληθέντα στο προαναφερόμενο Γνωμοδοτικό Συμβούλιο φάκελο, κατόπιν αιτήσεως των εχόντων το σχετικό δικαίωμα.

6. Περαιτέρω, το ανωτέρω Γνωμοδοτικό Συμβούλιο δεν υπάγεται, κατά τον Οργανισμό του Υπουργείου Οικονομικών, στις απαριθμούμενες διοικητικές υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών, δεδομένου ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 5 του άρθρου 10 του α.ν. 1539/1938,

αποτελεί συλλογικό όργανο της Διοίκησης, που συνέρχεται άπαξ τουλάχιστον κατά δεκαπενθήμερο για την άσκηση της γνωμοδοτικής του αρμοδιότητας, δεν προκύπτει δε ότι στις γνωμοδοτικές του αρμοδιότητες και στις ενέργειες που συνάπτονται με την άσκησή τους, περιλαμβάνεται και η χορήγηση αντιγράφων των εγγράφων του φακέλου που έχει υποβληθεί, για την έκδοση της γνωμοδότησης.

Εξάλλου, η χορήγηση των αντιγράφων αυτών, με τη διαδικασία και τις προϋποθέσεις που ορίζουν οι ανωτέρω διατάξεις, δεν είναι συμβατή με τη φύση τον τρόπο λειτουργίας του Συμβουλίου. Ειδικότερα, η προθεσμία χορήγησης των εγγράφων ή αιτιολογημένης απόρριψης του σχετικού αιτήματος είναι, κατά την παρ. 6 του άρθρου 5 του ν. 2690/1999, εικοσαήμερη, εντός δε της προθεσμίας αυτής πρέπει να εξετάζεται το αίτημα, ώστε να είναι δυνατή η απόρριψή του, στις περιπτώσεις που διαπιστώνεται, αιτιολογημένα, ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις ικανοποίησής του. Η αντιμετώπιση των σχετικών ζητημάτων που ενδέχεται να ανακύψουν δεν συνάδει με τον τρόπο λειτουργίας του εν λόγω Γνωμοδοτικού Συμβουλίου, που συνέρχεται, κατά το νόμο, άπαξ ανά δεκαπενθήμερο (τουλάχιστον) για την άσκηση του γνωμοδοτικού του έργου.

Συνεπώς, το Γνωμοδοτικό Συμβούλιο για τα δημόσια και ανταλλάξιμα κτήματα δεν έχει υποχρέωση χορήγησης αντιγράφων των εγγράφων του φακέλου που υποβλήθηκε σε αυτό, και μάλιστα ανεξαρτήτως του γεγονότος αν εκκρεμεί η υπόθεση ενώπιόν του, ή αν έχει εκδώσει οριστική γνωμοδότηση επ' αυτής.

7. Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, η οποία απαρτίστηκε από τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Στυλιανή Χαριτάκη, Κωνσταντίνο Κατσούλα, Αθηνά Αλεφάντη, Χριστίνα Διβάνη, Ευσταθία Τσαούση, Χρήστο Μητκίδη και Βασιλική Παπαθεοδώρου (ψήφοι επτά - 7), από τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1, 2 και 3 του ν. 2690/1999 και του άρθρου 25 του α.ν. 1539/1938 προκύπτει ότι, σύμφωνα και με την ομόφωνη γνωμοδότηση του Τμήματος επί του πρώτου σκέλους του ερωτήματος, υφίσταται δικαίωμα πρόσβασης των εχόντων εύλογο ενδιαφέρον πολιτών, στα διοικητικά έγγραφα που βρίσκονται σε φακέλους διοικητικών υπηρεσιών, καθώς και στα κατεχόμενα από τις δημόσιες υπηρεσίες ιδιωτικά έγγραφα, εφόσον στην

περίπτωση αυτή προκύπτει η ύπαρξη ειδικού εννόμου συμφέροντος του αιτούντος πολίτη, ήτοι, εφόσον τα έγγραφα αυτά είναι σχετικά με υπόθεση του ενδιαφερομένου εκκρεμή ή περαιωμένη. Προϋπόθεση χορήγησης των εγγράφων αυτών είναι α) να προσδιορίζονται στην αίτηση τα συγκεκριμένα έγγραφα που ζητούνται και β) να μην εμπίπτει η ικανοποίηση του αιτήματος στις απαγορευτικές περιπτώσεις της παρ. 3 του άρθρου 5 (όταν το ζητούμενο έγγραφο αφορά την ιδιωτική ή οικογενειακή ζωή τρίτου ή όταν παραβιάσσεται απόρρητο το οποίο προβλέπεται από ειδικές διατάξεις ή όταν η ικανοποίηση του αιτήματος μπορεί να δυσχεράνει ουσιαστικά την έρευνα δικαστικών ή διοικητικών αρχών ως προς την τέλεση εγκλήματος ή διοικητικής παράβασης).

Επομένως, κατά τη γνώμη αυτή, όταν δεν συντρέχει περίπτωση νομίμου αρνήσεως χορηγήσεως των ανωτέρω εγγράφων, η χορήγησή τους μπορεί να γίνει από κάθε διοικητική αρχή ή υπηρεσία, ήτοι, τόσο αυτή που εξέδωσε το έγγραφο, όσο και αυτή που απλά το κατέχει και, στην περίπτωση του ερωτήματος, είτε από το Γνωμοδοτικό Συμβούλιο Δημοσίων Κτημάτων, είτε από τη Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών.

8. Περαιτέρω, κατά την ειδικότερη γνώμη του Νομικού Συμβούλου του Κράτους Κωνσταντίνου Κηπουρού, κατά θεμελιώδη αρχή του διοικητικού δικαίου, ο ενδιαφερόμενος έχει δικαίωμα πρόσβασης, κατόπιν αιτήσεώς του, στα διοικητικά έγγραφα που φυλάσσονται σε «δημόσιες υπηρεσίες» ή «διοικητικές αρχές» (βλ. άρθρα 5 παρ. 1 και 3 του ν.2690/1999 και 1 παρ.2 και 3 του π. δ/τος 28/2015), μεταξύ δε των διοικητικών αρχών, υπό ευρεία εννοία, συναριθμούνται και τα συλλογικά διοικητικά όργανα, ακόμη και τα έχοντα συμβουλευτικές αρμοδιότητες (Εγχειρίδιο Επ.Σπηλιωτοπούλου,παρ.112 και 115,1^η εκδ.).

Περαιτέρω, το ρητά προβλεπόμενο στον Οργανισμό του Υπουργείου Οικονομικών (βλ. άρθρο 90 του π. δ/τος 284/1988) Γνωμοδοτικό Συμβούλιο Δημοσίων Κτημάτων και Ανταλλάξιμης Περιουσίας ασκεί τις αρμοδιότητες που του απονέμει ο νόμος, ύστερα από παραπομπή ή εισαγωγή υποθέσεων σε αυτό από τη Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών, διατηρώντας πλήρη διοικητική αυτοτέλεια έναντι αυτής, καθώς α) έχει συσταθεί «παρά τω Υπουργείω των Οικονομικών» (βλ. άρθρο 10 παρ. 1 α.ν.1539/1938), β) συνεδριάζει «εν δημοσίω καταστήματι», που ορίζεται από

τον Υπουργό Οικονομικών και δεν συμπίπτει υποχρεωτικά με το κατάστημα της ως άνω Διεύθυνσης (βλ. άρθρο 10 παρ. 5 του α. ν. 1539/1938) και γ) έχει ίδια γραμματειακή υποστήριξη, η οποία τηρεί τα βιβλία του πρωτοκόλλου εγγράφων, της διεκπεραίωσης εγγράφων και πρακτικών συνεδριάσεων (βλ. το άρθρο 89 παρ.19 του π.δ/τος 284/1988).

Εξάλλου, κατά την αληθή έννοια της αναφερόμενης στο νόμο «εισαγωγής» (βλ. άρθρα 9 παρ. 5, 11 παρ. 1 και 25 του α. ν. 1539/1938) ή «παραπομπής» (βλ. άρθρο 90 παρ. 3 του π.δ/τος 284/1988), η Διεύθυνση Δημοσίας Περιουσίας εισάγει ή παραπέμπει την υπόθεση δια της διαβιβάσεως του φακέλου της υποθέσεως, πλήρους και αυτούσιου, στο Συμβούλιο (πρβλ. τη διατύπωση στην παρ. 6 του άρθρου 25 του α.ν. 1539/38 «επανεισάγεται η υπόθεση μετά των τίτλων»).

Ως εκ τούτου, μετά την κατά τα ως άνω εισαγωγή της υποθέσεως, η εισάγουσα Υπηρεσία δεν τηρεί τα έγγραφα στοιχεία του εισαχθέντος φακέλου και δεν τίθεται θέμα δικής της αρμοδιότητας εν σχέσει με δικαίωμα πρόσβασης ενδιαφερομένου σε αυτά τα έγγραφα, κατά τον αυτό λόγο για τον οποίο δεν έχει αρμοδιότητα οποιαδήποτε άλλη υπηρεσία που δεν φυλάσσει τα αιτούμενα έγγραφα.

Αποδέκτες σχετικού αιτήματος ενδιαφερομένου μπορεί να είναι είτε ο Γραμματέας του Συμβουλίου, που επιμελείται της τήρησης των αιτούμενων εγγράφων, είτε και ο Πρόεδρος του Συμβουλίου (Α΄ ή Β΄ Τμήματος), ως έχων την ανώτερη ευθύνη για τη φύλαξη και διακίνηση των εισαχθέντων εγγράφων, ο οποίος, κατά την κρίση του, μπορεί να εισαγάγει τη σχετική αίτηση στο Συμβούλιο. Οι αρμοδιότητες αυτές ανευρίσκουν επαρκές έρεισμα στις κείμενες διατάξεις περί της προσβασιμότητας σε διοικητικά έγγραφα. Εξυπακούεται ότι η αρμοδιότητα του Γραμματέα και του Προέδρου ή του Συμβουλίου έχει απώτερο χρονικό όριο την επιστροφή του φακέλου στη Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας, της οποίας υφίσταται η εξεταζόμενη αρμοδιότητα για το χρονικό διάστημα που φυλάσσεται ο φάκελος στο αρχείο της.

Απάντηση

9. Ενόψει των ανωτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α΄ Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι αρμόδια υπηρεσία για τη χορήγηση αντιγράφων στοιχείων και ειδικότερα τεχνικών και διοικητικών

εκθέσεων, καθώς και διαγραμμάτων που τις συνοδεύουν, εκ του φακέλου ο οποίος έχει εισαχθεί στο Γνωμοδοτικό Συμβούλιο Δημοσίων Κτημάτων και Ανταλλάξιμης Περιουσίας, είναι η Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών, ενώ το ως άνω Γνωμοδοτικό Συμβούλιο δεν υπέχει τέτοια υποχρέωση.

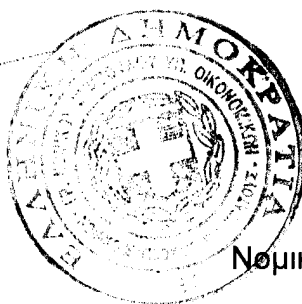
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 5-12-2017

Ο Πρόεδρος

Μιχαήλ Α. Απέσσος

Πρόεδρος ΝΣΚ



Ο εισηγητής

Βασίλειος Καρδινέωργος

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους