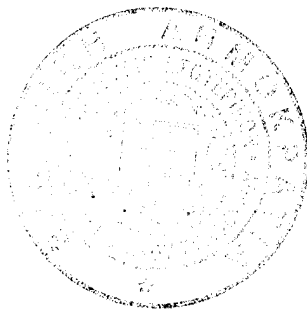




**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**



ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΩΣ 250/2017

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ (Ε' ΤΜΗΜΑ)

Συνεδρίαση της 20^{ης} Νοεμβρίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

Εισηγητής: Γεώργιος Θεοδωρακόπουλος, Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου)

Αριθμός Ερωτήματος: Τα υπ' αριθμ. 25029/1.8.2016 και 13040/27.4.2017 έγγραφα του Υπουργείου Εσωτερικών-Γεν. Διεύθυνση Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Τμήμα Οργάνωσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται: **α)** εάν σε περίπτωση ανακλήσεως, από την Υπηρεσία Δόμησης, της υπαγωγής ακινήτου στις διατάξεις του ν. 4178/2013, ο Δήμος νομίμως ανακαλεί την άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, η οποία έχει χορηγηθεί ή αντικατασταθεί, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 80 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και της κ.υ.α ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/2013, προϋπόθεση της οποίας αποτέλεσε η ύπαρξη τακτοποιημένου χώρου επί της εγκαταστάσεως, στην οποία αυτό στεγάζεται, και **β)** εάν, σε περίπτωση ασκήσεως προσφυγής, ενώπιον του Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α) και, ήδη, της Επιτροπής Εξετάσεως Προσφυγών Αυθαιρέτων, κατά της αποφάσεως της Υπηρεσίας Δόμησης, περί ανακλήσεως της υπαγωγής ακινήτου στις διατάξεις του ν. 4178/2013, ο Δήμος,

προκειμένου να προβεί στην ανάκληση της άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, οφείλει να αναμείνει την έκβαση της προσφυγής, και **γ)**εάν για την, κατά τα προηγούμενα, ανάκληση της άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, απαιτείται να έχει εισηγηθεί, στον Δήμο, την ανάκληση, η Υπηρεσία Δόμησης, κατ' εφαρμογή του άρθρου 9 παρ. 1γ του ν. 4235/2014.

Ιστορικό

1.Δυνάμει των υπ' αριθμ. 25029/1.8.2016 και 13040/27.4.2017 εγγράφων της Γεν. Διεύθυνσης Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Τμήμα Οργάνωσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών και της επισυναπτόμενης αλληλογραφίας της ίδιας υπηρεσίας με το Δήμο Σπάτων-Αρτέμιδος, αφού εκτίθεται προβληματισμός, σχετικά με το εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο, αλλά και η νομολογία του Συμβουλίου Επικρατείας, σχετικά με τις προϋποθέσεις χορηγήσεως και ανακλήσεως άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, κατά το σκέλος το οποίο αφορά την, από πολεοδομικής απόψεως, νομιμότητα των εγκαταστάσεων τους, **ερωτάται:** **α)**εάν σε περίπτωση ανακλήσεως, από την Υπηρεσία Δόμησης, της υπαγωγής ακινήτου στις διατάξεις του ν. 4178/2013, ο Δήμος νομίμως ανακαλεί την άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, η οποία έχει χορηγηθεί ή αντικατασταθεί, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 80 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και της κ.υ.α ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/2013, προϋπόθεση της οποίας αποτέλεσε η ύπαρξη τακτοποιημένου χώρου επί της εγκαταστάσεως, στην οποία αυτό στεγάζεται, και **β)**εάν, σε περίπτωση ασκήσεως προσφυγής, ενώπιον του Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α) και, ήδη, της Επιτροπής Εξετάσεως Προσφυγών Αυθαιρέτων, κατά της αποφάσεως της Υπηρεσίας Δόμησης, περί ανακλήσεως της υπαγωγής ακινήτου στις διατάξεις του ν. 4178/2013, ο Δήμος, προκειμένου να προβεί στην ανάκληση της άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, οφείλει να αναμείνει την έκβαση της προσφυγής, και **γ)**εάν για την, κατά τα προηγούμενα, ανάκληση της άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, απαιτείται να έχει εισηγηθεί, στον Δήμο, την ανάκληση, η Υπηρεσία Δόμησης, κατ' εφαρμογή του άρθρου 9 παρ. 1γ του ν. 4235/2014.



Νομοθετικό Πλαίσιο

2. Στο άρθρο 80 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, ο οποίος κυρώθηκε με το ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (Α 114), όπως ισχύει, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 80-Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

1. Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος είναι εκείνα, στα οποία γίνεται παρασκευή ή/και διάθεση σε πελάτες (καθισμένους, όρθιους, περαστικούς) ή διανομή φαγητών ή γλυκισμάτων ή οποιουδήποτε άλλου παρασκευάσματος τροφίμων ή ποτών ή αποθήκευση ή συντήρηση ή εμπορία κάθε είδους τροφίμων ή ποτών, καθώς και τα καταστήματα προσφοράς υπηρεσιών, εξαιτίας των οποίων μπορεί να προκληθεί βλάβη στη δημόσια υγεία, όπως αναλυτικά αναφέρονται στις ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις.

2. Για την ίδρυση και λειτουργία των ανωτέρω καταστημάτων απαιτείται άδεια, η οποία χορηγείται από τον δήμαρχο ή τον πρόεδρο της Κοινότητας. Πριν από τη χορήγηση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας χορηγείται προέγκριση ίδρυσης,...

3. Η προέγκριση ίδρυσης συνίσταται στη δυνατότητα ίδρυσης από τον ενδιαφερόμενο συγκεκριμένου καταστήματος... Για την ανωτέρω προέγκριση ο ενδιαφερόμενος καταθέτει αίτηση στον οικείο Δήμο ή Κοινότητα, στην οποία δηλώνει.... Μετά τη χορήγηση της προέγκρισης ίδρυσης, ο ενδιαφερόμενος οφείλει να προσκομίσει στον οικείο Δήμο ή Κοινότητα όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά που προβλέπονται από τις οικείες διατάξεις για το κατάστημα που επιθυμεί να λειτουργήσει, τα οποία θα του τα υποδείξει η αρμόδια υπηρεσία, προκειμένου να χορηγηθεί η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας. Η αρμόδια υπηρεσία του Δήμου ή της Κοινότητας οφείλει, ευθύς ως συμπληρωθεί ο φάκελος, να προβεί σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες προς όλες τις συναρμόδιες υπηρεσίες, για τον υγειονομικό έλεγχο, τον έλεγχο πυρόσβεσης κ.λπ.... Η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας εκδίδεται μέσα σε δεκαπέντε (15) ημέρες αφότου ολοκληρωθεί η ανωτέρω διαδικασία και εφόσον πληρούνται όλες οι νόμιμες προϋποθέσεις. Σε αντίθετη περίπτωση, ανακαλείται η απόφαση προέγκρισης ίδρυσης. Το κατάστημα λειτουργεί νόμιμα από το χρόνο χορήγησης της οριστικής άδειας ίδρυσης και λειτουργίας.

4...5....

6. Για την ανάκληση ή την οριστική αφαίρεση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων της παραγράφου 1, αρμόδιοι είναι η δημορχιακή επιτροπή ή το κοινοτικό συμβούλιο, οι οποίοι οφείλουν μέσα σε είκοσι (20) ημέρες από τη συνδρομή των προϋποθέσεων να λάβουν τη σχετική απόφαση....

8...

9. Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης μπορεί να καθορίζονται θέματα διαδικασίας έκδοσης και ανάκλησης των αδειών, μεταβίβασης και μετατροπής της άδειας, τρόπου σφράγισης των καταστημάτων, των γενικών υγειονομικών όρων που τα διέπουν, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια....».

3. Στο άρθρο 73 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (87 Α), όπως ισχύει, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 73-Επιτροπή Ποιότητας Ζωής-Αρμοδιότητες

1. Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής συνιστάται σε δήμους άνω των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, είναι αποφασιστικό και εισηγητικό όργανο άσκησης των σχετικών με την ποιότητα ζωής, τη χωροταξία, την πολεοδομία και την προστασία του περιβάλλοντος αρμοδιοτήτων του δήμου..... Ειδικότερα:

Α. Είναι αρμόδια, με την επιφύλαξη του άρθρου 83, για: ι) τη χορήγηση προέγκρισης ίδρυσης καταστημάτων και επιχειρήσεων μετά από προέλεγχο του σχετικού αιτήματος του ενδιαφερομένου, ιι) την ανάκληση ή την οριστική αφαίρεση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων επιχειρήσεων και λοιπών εγκαταστάσεων και δραστηριοτήτων αρμοδιότητας του δήμου.....

2....

3. Το δημοτικό συμβούλιο μπορεί, για θέματα ιδιαίτερα σοβαρά, με ειδική αιτιολογία, και με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του να αποφασίζει ότι θα ασκήσει το ίδιο αρμοδιότητες των προηγούμενων παραγράφων...».

4. Στην υπ' αριθμ. ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/2013 απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Υγείας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «Απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, Θεάτρου και Κινηματογράφου» (Β 3106), όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 2-Διαδικασία και δικαιολογητικά για την χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

1. Για την ίδρυση και λειτουργία των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος υποβάλλονται στο δήμο τα εξής δικαιολογητικά: α)...β)...γ) Βεβαίωση χώρου κύριας χρήσης υπογεγραμμένη από μηχανικό, στην οποία βεβαιώνεται ότι ο χώρος πληροί τις προϋποθέσεις χώρου κύριας χρήσης σύμφωνα με τον Οικοδομικό Κανονισμό και τον Κτιριοδομικό Κανονισμό, του Κανονισμού Πυροπροστασίας καθώς και των εκάστοτε ισχυουσών πολεοδομικών διατάξεων για την αιτούμενη χρήση και περιγράφονται αναλυτικά τα νομιμοποιητικά στοιχεία αυτού (π.χ. άδεια δόμησης, δήλωση αυθαιρέτου, εξαίρεση από κατεδάφιση, ενημέρωση φακέλου άδειας δόμησης, κτίριο προϋφιστάμενο του 1955). Η ανωτέρω βεβαίωση συνοδεύεται από αντίγραφα των στοιχείων νομιμότητας του χώρου, στα οποία αναφέρεται (π.χ. άδεια δόμησης, δήλωση αυθαιρέτου με τις εκάστοτε περί αυθαιρέτων διατάξεις, απόφαση εξαίρεσης από κατεδάφιση, βεβαίωση παλαιότητας κλπ.).....

2....3....4....

5. Μετά τη συμπλήρωση του, ο φάκελος διαβιβάζεται, εντός πέντε (5) ημερών, στις συναρμόδιες υπηρεσίες (υγειονομική υπηρεσία για τον υγειονομικό έλεγχο του καταστήματος, πυροσβεστική υπηρεσία για χορήγηση πιστοποιητικού (ενεργητικής) πυροπροστασίας,... Οι ανωτέρω υπηρεσίες οφείλουν μέσα σε είκοσι (20) ημέρες από

την παραλαβή του, να έχουν προβεί σε όλες τις αναγκαίες ελεγκτικές ενέργειες. Η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας εκδίδεται μέσα σε πέντε (5) ημέρες αφότου ολοκληρωθεί η ανωτέρω διαδικασία με την επιστροφή του φακέλου στο οικείο δήμο και εφόσον πληρούνται όλες οι νόμιμες προϋποθέσεις. Αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία... λογίζεται ότι η άδεια έχει εκδοθεί. Ο ενδιαφερόμενος μπορεί με αίτηση του να ζητήσει τη χορήγηση σχετικής βεβαίωσης από το δήμο...

Άρθρο 3-Διαδικασία και δικαιολογητικά για την αντικατάσταση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

1. Η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας Κ.Υ.Ε. αντικαθίσταται με νέα χωρίς την τήρηση περαιτέρω διαδικασίας στις ακόλουθες περιπτώσεις:...

5. Η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας αντικαθίσταται και στις περιπτώσεις Κ.Υ.Ε. που έχουν υπαχθεί στις ρυθμίσεις του ν. 4014/2011 ή άλλου συναφούς νόμου, βάσει του οποίου αναστέλλεται για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα η επιβολή κυρώσεων μετά την καταβολή ειδικού προστίμου, κατόπιν αίτησης του ενδιαφερομένου η οποία συνοδεύεται από πιστοποιητικό (ενεργητικής) πυροπροστασίας....».

5. Στα άρθρα 27, 28 και 38 του ν. 4442/2016 (230 Α/7.12.2016) «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις», προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ'-ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΩΝ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ, ΘΕΑΤΡΩΝ ΚΑΙ ΚΙΝΗΜΑΤΟΓΡΑΦΩΝ

Άρθρο 27-Πεδίο εφαρμογής

Στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος Κεφαλαίου εμπίπτουν τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος του άρθρου 80 του Ν. 3463/2006 (Α 114) εκτός των κέντρων διασκέδασης...

Άρθρο 28-Γνωστοποίηση λειτουργίας

1. Τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κεφαλαίου, υπάγονται στο καθεστώς γνωστοποίησης του άρθρου 6 με την επιφύλαξη των παραγράφων 2 και 3, καθώς και των άρθρων 29 και 30.

2. Πριν από την υποβολή της γνωστοποίησης ο ενδιαφερόμενος πρέπει να έχει εξασφαλίσει ότι το κατάστημα μπορεί να ιδρυθεί στη συγκεκριμένη θέση. Για το σκοπό αυτόν απαιτείται βεβαίωση από τον Προϊστάμενο της αρμόδιας υπηρεσίας του Δήμου, στην περιφέρεια του οποίου πρόκειται να λειτουργήσει το κατάστημα ότι η συγκεκριμένη δραστηριότητα μπορεί να ιδρυθεί στη συγκεκριμένη θέση. Η αρμόδια για τη χορήγηση της βεβαίωσης υπηρεσία διερευνά τις υφιστάμενες χρήσεις γης και άλλους περιορισμούς που τίθενται στην κείμενη νομοθεσία ή σε κανονιστικές αποφάσεις του Δήμου, οι οποίες έχουν εκδοθεί πριν την ημερομηνία κατάθεσης αίτησης για την έκδοση της βεβαίωσης, και χορηγεί τη βεβαίωση εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την υποβολή της σχετικής αίτησης...

3...

4. Η γνωστοποίηση πραγματοποιείται αποκλειστικά μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Άσκησης Δραστηριότητας και Ελέγχων (ΟΠΣ-ΑΔΕ) του άρθρου 14. Μέχρι την ενεργοποίηση του ΟΠΣ-ΑΔΕ για το τμήμα που αφορά τη γνωστοποίηση των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, η γνωστοποίηση υποβάλλεται είτε στο Δήμο είτε σε οποιοδήποτε Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ) που λειτουργεί ως Ενιαίο Κέντρο Εξυπηρέτησης (ΕΚΕ).

5.Ο Δήμος στην περιφέρεια του οποίου πρόκειται να λειτουργήσει η συγκεκριμένη δραστηριότητα είναι η αρμόδια αρχή για την παρακολούθηση και διαχείριση της γνωστοποίησης και οφείλει να την κοινοποιήσει στις ελεγκτικές αρχές προκειμένου να λάβουν γνώση για την έναρξη λειτουργίας της δραστηριότητας στην αντίστοιχη εγκατάσταση...

Άρθρο 38-Μεταβατικές διατάξεις

1.Το παρόν Κεφάλαιο εφαρμόζεται για τις δραστηριότητες που λειτουργούν μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του άρθρου 30.... Εάν μεταβληθεί στοιχείο της δραστηριότητας με βάση το οποίο χορηγήθηκε η άδεια, ο φορέας του καταστήματος υποχρεούται σε γνωστοποίηση κατά τη διάταξη του άρθρου 28 και εφεξής η λειτουργία του καταστήματος διέπεται από τις διατάξεις του παρόντος.

2.Εάν ο φορέας έχει λάβει προέγκριση κατά τις διατάξεις του άρθρου 80 του Ν. 3463/2006 και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού κανονιστικών πράξεων, αλλά δεν έχει ακόμη λάβει την άδεια λειτουργίας, προβαίνει σε γνωστοποίηση χωρίς να απαιτείται η έκδοση της βεβαίωσης της παραγράφου 2 του άρθρου 28.

3.Εκκρεμείς αιτήσεις για έκδοση προέγκρισης κατά τις διατάξεις του άρθρου 80 του Ν. 3463/2006 και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού κανονιστικών πράξεων νοούνται ως αιτήσεις για τη χορήγηση βεβαίωσης κατά την παράγραφο 2 του άρθρου 28 και εξετάζονται ως τέτοιες.

4.Οι ρυθμίσεις του άρθρου 30 καταλαμβάνουν και εκκρεμείς αιτήσεις για έκδοση άδειας χρήσης κοινόχρηστου χώρου.

5...

6.Από την έναρξη ισχύος της κοινής απόφασης που προβλέπεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 36, η υπαγωγή της οικονομικής δραστηριότητας σε καθεστώς γνωστοποίησης απαλλάσσει το φορέα της οικονομικής δραστηριότητας από την υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας. Όπου απαιτείται η προσκόμιση άδειας λειτουργίας, προσκομίζεται εφεξής το αποδεικτικό υποβολής της γνωστοποίησης.».

6.Στην υπ' αριθμ. οικ. 16228/2017 απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Ανάπτυξης, Υγείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Απλούστευση και προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης λειτουργίας Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, Θεάτρων και Κινηματογράφων» (Β 1723), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του ν. 4442/2016, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 1-Πεδίο Εφαρμογής

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται στις διαδικασίες ίδρυσης των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 80 του ν. 3463/2006..., τα οποία αναφέρονται στο εξής ως «κατάστημα»....

Άρθρο 2-Διαδικασία για τη βεβαίωση της παραγράφου 2 του άρθρου 28 του ν. 4442/2016

1.Για την ίδρυση του καταστήματος ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει στην αρμόδια υπηρεσία του οικείου Δήμου αίτηση για τη χορήγηση βεβαίωσης ότι το κατάστημα μπορεί να ιδρυθεί στη συγκεκριμένη τοποθεσία σύμφωνα με το παράρτημα Α της παρούσας.

2.Την αίτηση υποβάλλει είτε φυσικό είτε νομικό πρόσωπο. Στην αίτηση του ενδιαφερομένου αναγράφονται...

Άρθρο 3-Διαδικασία γνωστοποίησης

1.Για την έναρξη της λειτουργίας των καταστημάτων απαιτείται η προηγούμενη γνωστοποίηση σύμφωνα με το Παράρτημα Β...

Άρθρο 16-Καταργούμενες διατάξεις

1.Από την έναρξη ισχύος της παρούσας και για τα καταστήματα που υπάγονται σε αυτήν και διέπονται από το ν. 4442/2016, παύουν να ισχύουν:...

2.Η κοινή υπουργική απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/20-11-2013 (ΦΕΚ Β 3106) «Απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, Θεάτρου και Κινηματογράφου» συνεχίζει να εφαρμόζεται αποκλειστικά για τα κέντρα διασκέδασης σε συνδυασμό με το άρθρο 37 του ν. 4442/2016, σύμφωνα με το οποίο καταργείται η αρμοδιότητα των Συμβουλίων και τα κέντρα διασκέδασης αδειοδοτούνται και ελέγχονται από την εκάστοτε αρμόδια υπηρεσία...».

7.Στα άρθρα 1, 2, 8, 9, 10, 11, 24, 25 και 26 του ν. 4178/2013 «Αντιμετώπιση της Αυθαίρετης Δόμησης-Περιβαλλοντικό ισοζύγιο και άλλες διατάξεις» (Α 174), όπως ίσχυαν μέχρι την κατάργησή τους με τις διατάξεις του άρθρου 125 παρ. 6 του ν. 4495/2017 (Α 167), προβλέπονταν, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ ΑΥΘΑΙΡΕΤΗΣ ΔΟΜΗΣΗΣ

Άρθρο 1-Απαγόρευση εμπράγματων δικαιωμάτων σε ακίνητα με αυθαίρετες κατασκευές ή αυθαίρετες αλλαγές χρήσης

1.Από τη δημοσίευση του παρόντος απαγορεύεται και είναι απολύτως άκυρη η μεταβίβαση ή η σύσταση εμπράγματος δικαιώματος σε ακίνητο, στο οποίο έχει εκτελεστεί αυθαίρετη κατασκευή ή έχει εγκατασταθεί αυθαίρετη αλλαγή χρήσης, όπως ειδικότερα ορίζεται στα άρθρα 5 παρ. 2 και 22 παρ. 3 του ν. 1577/1985 (Α' 210)....

Άρθρο 2-Απαγόρευση υπαγωγής

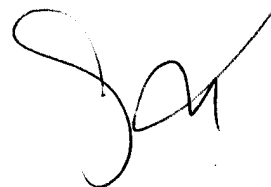
1.Δεν υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου αυθαίρετες κατασκευές που εμπίπτουν στις περιπτώσεις του παρόντος άρθρου με τις επιφυλάξεις που αναφέρονται σε αυτό....

Άρθρο 8-Ρύθμιση αναστολής και εξαίρεσης από κατεδάφιση

Από την ισχύ του παρόντος νόμου αναστέλλεται η είσπραξη και η επιβολή κάθε κύρωσης, για το χρονικό διάστημα που προβλέπεται στον παρόντα νόμο ή και επέρχεται οριστική εξαίρεση από την κατεδάφιση, αναλόγως της κατηγορίας της αυθαίρετης κατασκευής, μετά την καταβολή του ενιαίου ειδικού προστίμου ή και του σχετικού παραβόλου εφόσον προβλέπεται στον παρόντα νόμο, το ύψος και ο τρόπος καταβολής του οποίου καθορίζεται στον παρόντα νόμο. Η αναστολή ή και η εξαίρεση από την κατεδάφιση, κατά τις διατάξεις του παρόντος, ισχύει για κτίρια των οποίων έχει ολοκληρωθεί ο φέρων οργανισμός και για χρήσεις που έχουν εγκατασταθεί, μέχρι 28.7.2011....

Άρθρο 9-Κατηγορίες αυθαιρέτων κατασκευών και χρήσεων

Α.Κατηγορία 1.



Αυθαίρετες κατασκευές σε κτίρια με αποκλειστική χρήση κατοικία, που υφίστανται προ του έτους 1975 και με την επιφύλαξη των οριζόμενων στην παρ. 2 του άρθρου 7 του παρόντος νόμου περί αυθαίρετης αλλαγής χρήσης....

Β.Κατηγορία 2.

Αυθαίρετες κατασκευές που υφίστανται προ της 1.1.1983. Υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου και εξαιρούνται οριστικά της κατεδάφισης αυθαίρετες κατασκευές οι οποίες ολοκληρώθηκαν προ του έτους 1983 με την καταβολή του παραβόλου και του ενιαίου ειδικού προστίμου κατά τις διατάξεις του παρόντος....

Γ.Κατηγορία 3. Αυθαίρετες μικρές παραβάσεις.

Υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου και εξαιρούνται οριστικά της κατεδάφισης, με την καταβολή παραβόλου ποσού 500 ευρώ και χωρίς την καταβολή ειδικού προστίμου, οι εξής παραβάσεις, ανεξαρτήτως του αριθμού αυτών:...

Δ.Κατηγορία 4.

α.Υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου και αναστέλλεται για 30 χρόνια η επιβολή κυρώσεων κατά τις διατάξεις του παρόντος μετά την υπαγωγή, την καταβολή του σχετικού παραβόλου και την καταβολή του ενιαίου ειδικού προστίμου, με την επιφύλαξη εφαρμογής των οριζόμενων στην παρ. 2 του άρθρου 8, οι εξής αυθαίρετες κατασκευές ή αυθαίρετες αλλαγές χρήσης:....

Ε.Κατηγορία 5.

α.Αυθαίρετες κατασκευές και αυθαίρετες αλλαγές χρήσης με την επιφύλαξη των οριζόμενων στο άρθρο 2 του παρόντος που δεν συμπεριλαμβάνονται στις κατηγορίες 1-4 του παρόντος άρθρου.

β.Για τις αυθαίρετες κατασκευές ή αυθαίρετες αλλαγές χρήσης της παρούσας κατηγορίας αναστέλλεται για τριάντα (30) χρόνια η επιβολή κυρώσεων, κατά τις διατάξεις του άρθρου 8, μετά την υπαγωγή στις διατάξεις του παρόντος νόμου, την καταβολή του σχετικού παραβόλου και την καταβολή του ενιαίου ειδικού προστίμου και δύναται να εξαιρεθούν οριστικά της κατεδάφισης υπό τις εξής προϋποθέσεις των παρακάτω παραγράφων:...

Άρθρο 10-Ηλεκτρονική διαδικασία

1.Η συνολική διαδικασία υπαγωγής αυθαιρεσιών στις διατάξεις του παρόντος νόμου διεκπεραιώνεται ηλεκτρονικά στο πληροφοριακό σύστημα του Τεχνικού Επιμελητηρίου της Ελλάδος ή άλλης αρμόδιας δημόσιας αρχής εποπτευόμενης από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής....

6.Με ηλεκτρονική διαδικασία υπολογίζεται το ενιαίο ειδικό πρόστιμο της δηλούμενης κατασκευής, όπως ορίζεται στις επόμενες διατάξεις....

Άρθρο 11-Δικαιολογητικά υπαγωγής αυθαίρετης κατασκευής ή αυθαίρετης αλλαγής χρήσης στις διατάξεις του παρόντος

Εξουσιοδοτημένος Μηχανικός εισάγει στο πληροφοριακό σύστημα του παρόντος όλα τα στοιχεία και δικαιολογητικά που αφορούν την αυθαίρετη κατασκευή ή την αυθαίρετη αλλαγή χρήσης, συμπληρώνοντας τα φύλλα καταγραφής κατά το Παράρτημα Α του παρόντος νόμου και σύμφωνα με τις ρυθμίσεις των επομένων άρθρων. Η υπαγωγή στις διατάξεις του παρόντος νόμου συνοδεύεται από τα εξής δικαιολογητικά, τα οποία φυλάσσει ο ιδιοκτήτης μετά την εισαγωγή τους στο πληροφοριακό σύστημα:...

Άρθρο 24-Αναστολή επιβολής κυρώσεων και είσπραξης προστίμων

1.Για αυθαίρετες κατασκευές ή χρήσεις, για τις οποίες υποβλήθηκαν τα δικαιολογητικά που προβλέπονται από τις διατάξεις του παρόντος, αναστέλλεται η επιβολή προστίμων και κάθε διαδικασία επιβολής κυρώσεων, καθώς και η είσπραξη

ήδη βεβαιωθέντων προστίμων από τις Δ.Ο.Υ. και το Ι.Κ.Α., μέχρι την παρέλευση της προθεσμίας εξόφλησης των προστίμων....

4. Για τις κατασκευές ή τις χρήσεις για τις οποίες υποβάλλεται δήλωση υπαγωγής στις ρυθμίσεις του παρόντος νόμου, δεν επιβάλλονται πρόστιμα ανέγερσης και διατήρησης ούτε άλλες κυρώσεις, εφόσον εξοφληθούν εμπροθέσμως όλες οι δόσεις καταβολής του ενιαίου ειδικού προστίμου και για όσο χρονικό διάστημα ορίζεται στον παρόντα νόμο, που υπολογίζεται από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου....

Άρθρο 25-Ενέργειες αρμοδίων υπηρεσιών

1....2....

3. Ανείσπρακτα βεβαιωθέντα ποσά προστίμων, ανέγερσης και διατήρησης, διαγράφονται μετά την ολοσχερή εξόφληση του ενιαίου ειδικού προστίμου...

4. Δικογραφίες που αφορούν αδικήματα, με τις περί αυθαιρέτων διατάξεις, εφόσον επ' αυτών δεν έχει εκδοθεί αμετάκλητη απόφαση, τίθενται στο αρχείο με πράξη του αρμοδίου Οργάνου, μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου και βεβαίωση της αρμόδιας Υπηρεσίας Δόμησης ότι η αυθαίρετη κατασκευή δηλώθηκε και εξοφλήθηκε το ειδικό πρόστιμο, κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου....

5. Στις περιπτώσεις αυθαιρέτων κατασκευών, οι οποίες έχουν περαιώσει τη διαδικασία με βάση τις διατάξεις των νόμων 3775/2009 (Α' 122), 3843/2010 (Α' 62), καθώς και όσες έχουν ενταχθεί στις ρυθμίσεις του ν. 4014/2011 (Α' 209) και του παρόντος νόμου και έχει περαιωθεί η σχετική διαδικασία ή έχει εξοφληθεί ποσοστό 30% του συνολικού ποσού προστίμου, κατά τις διατάξεις του παρόντος, επιτρέπεται, κατά παρέκκλιση από κάθε ισχύουσα διάταξη: α) η εκτέλεση εργασιών αποπεράτωσης, β) η εκτέλεση εργασιών επισκευής, οι οποίες αποβλέπουν στην υγιεινή, την αισθητική βελτίωση-αποκατάσταση, τη συνήθη συντήρηση τους και προσαρμογής κατά το εδάφιο δ, της παραγράφου 2 του άρθρου 13, γ) κατεδάφισης, δ) κατασκευής στέγης ή φύτευσης δώματος ε) ενίσχυσης, στ) εργασίες που προβλέπονται στις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου 4 του ν. 4067/2012, ως αντικαθίστανται με τις διατάξεις του άρθρου 48 του παρόντος νόμου. Η εκτέλεση των παραπάνω εργασιών γίνεται ύστερα από έγκριση που δίνεται από την αρμόδια Υπηρεσία Δόμησης, εφόσον οι εργασίες για τις οποίες ζητείται η εκτέλεση δεν επαυξάνουν το κτίσμα σε όγκο, εκτός των περιπτώσεων:....

8. Η αρμόδια Υπηρεσία Δόμησης, η Ειδική Υπηρεσία Επιθεώρησης και Κατεδάφισης (ΕΥΕΚΑ), όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 32 του παρόντος ή άλλη αρμόδια αρχή, που ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής δύναται να ελέγχει δειγματοληπτικά ποσοστό τουλάχιστον 5% των δηλώσεων που υποβλήθηκαν, προκειμένου να διαπιστωθεί αν τα στοιχεία των δηλώσεων, που αφορούν την περιγραφή της κατασκευής, το εμβαδόν και τη χρήση της, είναι αληθή και ακριβή. Σε περίπτωση διαπίστωσης, από τα στοιχεία που διαθέτει η Υπηρεσία Δόμησης, ότι οι αυθαίρετες κατασκευές εμπίπτουν στις περιπτώσεις του άρθρου 2 του παρόντος ανακαλείται η δήλωση. Επιτρέπεται η εκ νέου υπαγωγή στις ρυθμίσεις του παρόντος εάν οι αυθαίρετες κατασκευές δεν εμπίπτουν στις περιπτώσεις του άρθρου 2.

9. Ο έλεγχος του υπολογισμού του προστίμου μετά από καταγγελία ή προσφυγή κατά της πράξης υπαγωγής σύμφωνα με τα προσκομιζόμενα δικαιολογητικά στο ηλεκτρονικό σύστημα δύναται να διενεργείται από Ελεγκτές Δόμησης όπως ορίζονται στο ν. 4030/2011 (Α' 249), τυχαία, μετά από ηλεκτρονική κλήρωση....

16. Κατά των προβλεπομένων, στις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του παρόντος νόμου υπαγωγών δύναται να ασκηθεί προσφυγή, η οποία κατατίθεται στην αρμόδια Υ.ΔΟΜ.

και εξετάζεται από το αρμόδιο ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α. κατά τις ειδικότερες διατάξεις του ν. 4030/2011 και του παρόντος νόμου. Η Υ.ΔΟΜ. διαβιβάζει την ως άνω κατατεθείσα προσφυγή στο αρμόδιο ΣΥ.ΠΟ.Ο.Α. εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την κατάθεση της συνοδευόμενη από εισήγηση. Εντός δύο (2) μηνών από την ως άνω διαβίβαση το αρμόδιο ΣΥ.ΠΟ.Ο.Α. εκδίδει απόφαση επί της ασκηθείσας προσφυγής. Σε περίπτωση που δεν εκδοθεί απόφαση από το ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α. στο ως άνω προβλεπόμενο διάστημα των δύο (2) μηνών τότε θεωρείται ότι η προσφυγή έχει απορριφθεί σιωπηρά. Σε κάθε περίπτωση δύναται να ασκηθεί, ανεξάρτητα της υποβολής ή μη της ως άνω προβλεπόμενης προσφυγής, αίτηση κατά της υπαγωγής στο αρμόδιο Δικαστήριο.

Άρθρο 26-Πρόστιμα ανέγερσης και διατήρησης μη δηλούμενων κατασκευών/χρήσεων

1.Για νέες αυθαίρετες κατασκευές ή αλλαγές χρήσεις, καθώς και για τις περιπτώσεις που δεν υποβληθεί δήλωση ή αν δεν περατωθεί εμπρόθεσμα η διαδικασία καταβολής του ενιαίου ειδικού προστίμου, σύμφωνα με το άρθρο 21 ή δεν δύνανται να υπαχθούν στις διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται οι ισχύουσες, περί αυθαιρέτων, διατάξεις για την κατεδάφιση της αυθαίρετης κατασκευής ή την επαναφορά της χρήσης που προβλέπεται από την οικοδομική άδεια, τα δε πρόστιμα που επιβάλλονται υπολογίζονται ως εξής: ...».

8.Στα άρθρα 30, 31, 33 και 34 του ν. 4030/2011 (Α 249) «Νέος τρόπος έκδοσης αδειών δόμησης, ελέγχου κατασκευών και λοιπές διατάξεις», όπως ίσχυσαν μετά την τροποποίησή τους με τις διατάξεις του ν. 4178/2013 και πριν από την κατάργησή τους με τις διατάξεις του άρθρου 27 του ν. 4495/2017, προβλέφθηκαν, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 30-Συμβούλια Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΣΥΠΟΘΑ) Συγκρότηση

Με απόφαση του αρμόδιου Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης συγκροτούνται «Συμβούλια Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων» (ΣΥΠΟΘΑ) στην έδρα κάθε περιφερειακής ενότητας....

Άρθρο 31-Αρμοδιότητες

Τα Συμβούλια Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΣΥΠΟΘΑ) έχουν τις εξής αρμοδιότητες:

α.Εξετάζουν τις προσφυγές κατά των πορισμάτων των ελεγκτών δόμησης.

β.Εξετάζουν τις προσφυγές κατά των πράξεων ή παραλείψεων των οργάνων των Υ.ΔΟΜ., που εκδίδονται κατ' εφαρμογή του παρόντος και της νομοθεσίας περί αυθαιρέτων, καθώς και τις ενστάσεις κατά τις διατάξεις του άρθρου 4 του π.δ 267/1998 μετά από εισήγηση της αρμόδιας Υ.ΔΟΜ.

γ.Εξετάζουν τις προσφυγές κατά δηλώσεων υπαγωγής στις διατάξεις περί αυθαιρέτων. Για θέματα αρμοδιότητας των Υ.ΔΟΜ. η προσφυγή εξετάζεται μετά από εισήγηση της αρμόδιας Υ.ΔΟΜ.....

Άρθρο 33-Άσκηση προσφυγών

1.Κατά των πορισμάτων των ελεγκτών δόμησης και των πράξεων ή παραλείψεων των οργάνων των Υ.ΔΟΜ., που εκδίδονται κατ' εφαρμογή του παρόντος και της νομοθεσίας περί αυθαιρέτων, επιτρέπεται η άσκηση προσφυγής για λόγους

νομιμότητας στο αρμόδιο Συμβούλιο Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων της περιφερειακής ενότητας....

Άρθρο 34-Διαδικασία εξέτασης προσφυγών-Επιβολή προστίμων

1.Η αρμόδια Υπηρεσία Δόμησης διαβιβάζει στο αρμόδιο για την έκδοση απόφασης Συμβούλιο Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων το φάκελο της υπόθεσης....

Η απόφαση επί της προσφυγής εκδίδεται μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών από την άσκηση της...

2.Τα πρόστιμα, τα οποία επιβάλλονται σε περίπτωση αυθαίρετων κατασκευών και για τα οποία είτε δεν έχει ασκηθεί διοικητική προσφυγή είτε έχει ασκηθεί και έχει απορριφθεί, αποστέλλονται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε ημερών από τους αρμόδιους υπαλλήλους της Υ.ΔΟΜ. στην αρμόδια ΔΟΥ για βεβαίωση και είσπραξη...».

9.Στα άρθρα 17, 20, 21, 22, 23, 26 και 27 του ν. 4495/2017 «Έλεγχος και προστασία του Δομημένου Περιβάλλοντος και άλλες διατάξεις» (Α 167), προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 17-Επιτροπή Εξέτασης Προσφυγών Αυθαιρέτων-Συγκρότηση, σύνθεση και αρμοδιότητες

1.Σε κάθε περιφερειακή ενότητα συνιστάται Επιτροπή Εξέτασης Προσφυγών Αυθαιρέτων, η οποία αποτελείται από:...

2..3...

4.Η Επιτροπή Εξέτασης Προσφυγών Αυθαιρέτων εξετάζει:

α)τις προσφυγές κατά των εκθέσεων αυτοψίας αυθαιρέτων που συντάσσουν οι Ελεγκτές Δόμησης,

β)τις προσφυγές κατά των πορισμάτων των ελεγκτών δόμησης, που έχουν προκύψει από τη διαδικασία του δειγματοληπτικού ελέγχου των υπαγωγών, σύμφωνα με τους νόμους 3843/2010, 4014/2011, 4178/2013...

5....6....

7.Η απόφαση της Επιτροπής εκδίδεται εντός είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία της συζήτησής της και κοινοποιείται στον προσφεύγοντα μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου ή συστημένης επιστολής στη διεύθυνση που έχει δηλώσει.

Άρθρο 20-Συγκρότηση Συμβουλίων Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α.)

1.Σε κάθε περιφερειακή ενότητα συνιστώνται Συμβούλια Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α.)...

Άρθρο 21-Αρμοδιότητες ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α.

Τα Συμβούλια Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α.) έχουν τις εξής αρμοδιότητες:...

Άρθρο 22-Συγκρότηση Περιφερειακών Συμβουλίων Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΠΕ.ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α.)

1.Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας συγκροτούνται Περιφερειακά Συμβούλια Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΠΕ.ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α.) στην έδρα κάθε περιφέρειας...

Άρθρο 23-Αρμοδιότητες ΠΕ.ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α.

1.Τα Περιφερειακά Συμβούλια Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΠΕ.ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α.) εξετάζουν τις διοικητικές προσφυγές κατά των εκτελεστών πράξεων ή των παραλείψεων των οργάνων των ΥΔΟΜ, που εκδίδονται κατά τη διαδικασία

έκδοσης οικοδομικών αδειών ή αδειών δόμησης ή προεγκρίσεων οικοδομικών αδειών....

Άρθρο 26-Μεταβατικές διατάξεις Τμήματος Α

1...

2.Μέχρι τη συγκρότηση των συλλογικών οργάνων και επιτροπών των άρθρων 7, 13, 17, 18, 19, 20, 22 και 24, συνεχίζουν να λειτουργούν τα υφιστάμενα κατά το χρόνο δημοσίευσης του παρόντος νόμου όργανα και να ασκούν τις αρμοδιότητές τους, όπως αυτές ορίζονται στον παρόντα. Η θητεία των υφιστάμενων οργάνων λήγει στις 31.12.2017, εκτός εάν με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας ή και των κατά περίπτωση συναρμοδίων Υπουργών, παραταθεί η συγκεκριμένη προθεσμία και οριστεί νέα ημερομηνία λήξης της θητείας των οργάνων αυτών.

Άρθρο 27-Καταργούμενες διατάξεις Τμήματος Α

Με την επιφύλαξη του άρθρου 26 και τη συγκρότηση των νέων οργάνων, καταργούνται τα άρθρα 20 έως και 37 του ν. 4030/2011....»

10.Στα άρθρα 24, 25 και 26 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, οποίος κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2690/1999 (Α 45), προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 24-Αίτηση θεραπείας-Ιεραρχική προσφυγή

1.Αν από τις σχετικές διατάξεις δεν προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης της, κατά το επόμενο άρθρο, ειδικής διοικητικής, ή ενδικοφανούς, προσφυγής, ο ενδιαφερόμενος, για την αποκατάσταση υλικής ή ηθικής βλάβης των έννομων συμφερόντων του που προκαλείται από ατομική διοικητική πράξη μπορεί, για οποιονδήποτε λόγο, με αίτησή του, να ζητήσει, είτε από τη διοικητική αρχή η οποία εξέδωσε την πράξη, την ανάκληση ή την τροποποίησή της (αίτηση θεραπείας), είτε, από την αρχή η οποία προϊστάται εκείνης που εξέδωσε την πράξη, την ακύρωσή της (ιεραρχική προσφυγή)....

Άρθρο 25-Ειδική διοικητική προσφυγή-Ενδικοφανής προσφυγή

1.Όπου προβλέπεται από ειδικές διατάξεις, ο ενδιαφερόμενος, για την αποκατάσταση υλικής ή ηθικής βλάβης των έννομων συμφερόντων του που προκαλείται από διοικητική πράξη, μπορεί, με προσφυγή του, η οποία ασκείται ενώπιον του προβλεπόμενου από τις διατάξεις αυτές διοικητικού οργάνου και μέσα στην οριζόμενη από τις ίδιες προθεσμία, να ζητήσει, κατά περίπτωση, την ακύρωση ή την τροποποίηση της πράξης.

2.Το διοικητικό όργανο, ανάλογα με την πρόβλεψη των σχετικών διατάξεων, είτε εξετάζει μόνο τη νομιμότητα της πράξης, οπότε και μπορεί να την ακυρώσει εν όλω ή εν μέρει ή να απορρίψει την προσφυγή (ειδική διοικητική προσφυγή), είτε εξετάζει τόσο τη νομιμότητα της πράξης όσο και την ουσία της υπόθεσης, οπότε και μπορεί να ακυρώσει εν όλω ή εν μέρει ή να τροποποιήσει την πράξη ή να απορρίψει την προσφυγή (ενδικοφανής προσφυγή)....

Άρθρο 26-Κοινές διατάξεις

Όταν ασκηθεί διοικητική προσφυγή, η αρμόδια για την εξέτασή της διοικητική αρχή μπορεί, ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου ή και αυτεπαγγέλτως, να αναστείλει την εκτέλεση της διοικητικής πράξης ωσότου αποφανθεί για την προσφυγή και, πάντως, όχι πέρα από την προθεσμία που ορίζεται για την έκδοση της απόφασής της.».

11. Στα άρθρα 1, 3, 4 και 9 του ν. 4235/2014 «Διοικητικά μέτρα, διαδικασίες και κυρώσεις στην εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών και της υγείας και προστασίας των ζώων και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων» (Α 32), προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 1-Πεδίο εφαρμογής-Ορισμοί

1. Με τα άρθρα 1 έως 36 του Μέρους Α του παρόντος νόμου... καθορίζονται διοικητικά μέτρα, διαδικασίες και κυρώσεις, που εφαρμόζονται σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις διατάξεις της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας του άρθρου 65 του Μέρους Γ, όπως αυτές κάθε φορά ισχύουν, καθώς και σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με κάθε άλλη διάταξη της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας περί τροφίμων, ζωοτροφών, υγείας και προστασίας των ζώων και διαχείρισης ΖΥΠ και ΠΠ, που κάθε φορά ισχύει....

Άρθρο 3-Ενέργειες αρμόδιων αρχών σε περίπτωση μη συμμόρφωσης

1.α) Αν η αρμόδια αρχή διαπιστώσει μη συμμορφώσεις σε σχέση με τις απαιτήσεις των διατάξεων της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών, της υγείας και προστασίας των ζώων και της διαχείρισης ΖΥΠ και ΠΠ, που δεν αποτελούν ούτε θέτουν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία και την υγεία των ζώων, τις αξιολογεί και λαμβάνοντας υπόψη το ιστορικό της επιχείρησης, διατυπώνει έγγραφες συστάσεις και απαιτεί διορθωτικές ενέργειες, τάσσοντας εύλογο χρόνο συμμόρφωσης.

Άρθρο 4-Διοικητικά μέτρα συμμόρφωσης

Οι αρμόδιες αρχές, στο πλαίσιο άσκησης του επίσημου ελέγχου, αν διαπιστώσουν μη συμμόρφωση προς τις απαιτήσεις ή τις διαδικασίες που προβλέπει η ενωσιακή και εθνική νομοθεσία στους τομείς των τροφίμων και των ζωοτροφών, επιβάλλουν, λαμβάνοντας υπόψη τη φύση της μη συμμόρφωσης, το ιστορικό και το μέγεθος της επιχείρησης, κατά περίπτωση και στο βαθμό που απαιτείται, τα ακόλουθα μέτρα συμμόρφωσης:...

Άρθρο 9-Αναστολή, μερική ή ολική, λειτουργίας ή ανάκληση της άδειας λειτουργίας εγκατάστασης επιχείρησης τροφίμων

1.α) Οι αρμόδιες αρχές δύνανται να προβαίνουν στο μέτρο της αναστολής της λειτουργίας μίας εγκατάστασης επιχείρησης τροφίμων για ορισμένο χρονικό διάστημα στις παρακάτω περιπτώσεις: αα) Όταν κατά τον επίσημο έλεγχο διαπιστώνεται μη συμμόρφωση που ενέχει σοβαρούς κινδύνους για τη δημόσια υγεία και οδηγεί στην ανάγκη λήψης άμεσων μέτρων. ββ) Όταν η επιχείρηση δεν λαμβάνει τα απαραίτητα μέτρα συμμόρφωσης προς τις συστάσεις των αρμόδιων αρχών για την εκπλήρωση των απαιτήσεων της κείμενης νομοθεσίας, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 3.

β) Το μέτρο της αναστολής της λειτουργίας μίας εγκατάστασης, επιβάλλεται, για χρονικό διάστημα ανάλογο με εκείνο που απαιτείται για την εκτέλεση όλων των αναγκαίων διορθωτικών μέτρων...

γ) Για την επιβολή του μέτρου της αναστολής της λειτουργίας μίας εγκατάστασης, η αρμόδια αρχή που διενήργησε τον έλεγχο με αιτιολογημένη έκθεση ελέγχου, εισηγείται άμεσα στην αδειοδοτούσα αρχή τη μερική ή ολική αναστολή της λειτουργίας της εγκατάστασης.».

Ερμηνεία και Εφαρμογή διατάξεων

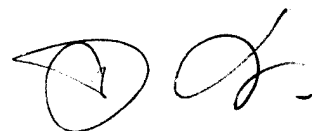
Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, αυτοτελώς και συνδυαστικώς ερμηνευόμενες, συνάγονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

12. Με τις διατάξεις του άρθρου 80 του ΚΔΚ προσδιορίζεται η έννοια του Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος και ορίστηκε ότι, για την ίδρυση και λειτουργία του, απαιτείται άδεια, η οποία χορηγείται από το Δήμαρχο. Η άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας προβλέφθηκε ότι έπεται της διαδικασίας προεγκρίσεως, μέσω της οποίας διακριβώνεται η δυνατότητα ιδρύσεως του Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος από τον διοικούμενο. Μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας προεγκρίσεως και την έκδοση αποφάσεως προεγκρίσεως, προβλέφθηκε ότι ο διοικούμενος οφείλει να προσκομίσει, στην αρμόδια υπηρεσία του Δήμου, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, η υπηρεσία δε αυτή να προβεί σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες, οι οποίες αφορούν συναρμόδιες υπηρεσίες (υγειονομικού ελέγχου, ελέγχου πυροσβέσεως κ.λ.π.), και, εφ' όσον πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις, να εκδώσει άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, ενώ, σε διαφορετική περίπτωση, η άδεια δεν χορηγείται και η απόφαση προεγκρίσεως ανακαλείται. Με τις ίδιες διατάξεις αλλά και εκείνες του άρθρου 73 του ν. 3852/2010, προβλέφθηκε, επίσης, αρμοδιότητα των, κατά περίπτωση, προβλεπόμενων οργάνων του Δήμου, για την ανάκληση ή την οριστική αφαίρεση της άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, ενώ, περαιτέρω, χορηγήθηκε εξουσιοδότηση, ώστε, με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, να ρυθμιστούν, μεταξύ άλλων, και ζητήματα, τα οποία αφορούν τη διαδικασία της εκδόσεως και ανακλήσεως της άδειας (άρθρο 80 παρ. 9).

13. Με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/2013 κ.υ.α., η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 80 του ΚΔΚ, προσδιορίστηκαν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την ίδρυση και λειτουργία Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και βεβαίωση μηχανικού, σύμφωνα με την οποία ο χώρος της εγκαταστάσεως πληροί, από πολεοδομικής απόψεως, τις προϋποθέσεις χώρου κύριας χρήσεως. Η βεβαίωση του

μηχανικού συνοδεύεται από αντίγραφα αποδεικτικών εγγράφων, όπως η άδεια δομήσεως και η υπαγωγή της αυθαίρετης κατασκευής ή αυθαίρετης αλλαγής χρήσεως σε κείμενες, περί αυθαιρέτων, διατάξεις, συνεπεία της οποίας καθίσταται επιτρεπτή η συγκεκριμένη χρήση της εγκαταστάσεως. Εφ' όσον ο διοικούμενος προβεί στις, σύμφωνα με τις επιταγές του νόμου και της κ.υ.α., ενέργειες και προσκομίσει τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, η Διοίκηση οφείλει να ολοκληρώσει τη διαδικασία εκδόσεως άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας του Καταστήματος, εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, εκδίδοντας σχετική άδεια, ενώ, εάν παρέλθει η προθεσμία αυτή, η άδεια λογίζεται ότι έχει εκδοθεί (πλασματική άδεια) και ο ενδιαφερόμενος, κατόπιν αιτήσεώς του, δικαιούται να λάβει από το Δήμο βεβαίωση περί της (πλασματικής) χορηγήσεως της αδειας ιδρύσεως και λειτουργίας (άρθρο 2). Περαιτέρω, με τις ίδιες διατάξεις, προβλέφθηκαν και περιπτώσεις όπου είναι επιτρεπτή η αντικατάσταση εκδοθείσας άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος. Μεταξύ των περιπτώσεων αυτών περιλαμβάνεται και εκείνη κατά την οποία η εγκατάσταση έχει υπαχθεί, μετά από αίτηση του διοικούμενου και καταβολή προβλεπόμενης χρηματικής κυρώσεως, σε κείμενες διατάξεις, με βάση τις οποίες αναστέλλεται, για ορισμένο χρόνο, η επιβολή προβλεπόμενων από τη νομοθεσία κυρώσεων, λόγω αυθαίρετης κατασκευής ή αυθαίρετης αλλαγής χρήσεως ακινήτου-τακτοποίηση αυθαιρέτου (άρθρο 3).

14.Εφ' όσον από το πλέγμα των προαναφερόμενων διατάξεων (άρθρο 80 ΚΔΚ και ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/2013 κ.υ.α.) προκύπτει ότι απαραίτητη προϋπόθεση, για την έκδοση ή την αντικατάσταση της αδειας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, είναι η νομιμότητα των εγκαταστάσεών του από πολεοδομικής απόψεως, δηλαδή απαιτείται η ύπαρξη οικοδομικής άδειας για την ανέγερσή τους καθώς και το να επιτρέπεται η χρήση τους ως χώρων Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, λόγω της οικοδομικής άδειας ή και της τακτοποίησεως της αυθαίρετης κατασκευής ή της αυθαίρετης αλλαγής χρήσεως ακινήτου, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι εάν η προϋπόθεση αυτή παύσει να υφίσταται, σε χρόνο μεταγενέστερο της χορηγήσεως της άδειας ή της τακτοποίησεως, η Διοίκηση νομίμως ανακαλεί την άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας του Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (βλ. ΣΤΕ 768/2013).



15.Με τις διατάξεις του κεφαλαίου Ζ του ν. 4442/2016 (άρθρα 27 επ.), θεσμοθετήθηκε νέο απλουστευμένο πλαίσιο ασκήσεως οικονομικής δραστηριότητας, μεταξύ άλλων, και για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος του άρθρου 80 του ΚΔΚ, και, αντί της αδείας ιδρύσεως και λειτουργίας (άρθρο 38 παρ. 6), προβλέφθηκε η υπαγωγή του φορέα σε καθεστώς γνωστοποίησης, μέσω πληροφοριακού συστήματος και, μέχρι την λειτουργία αυτού, μέσω του Δήμου ή οποιουδήποτε Κ.Ε.Π. (άρθρο 28 παρ. 1 και 4). Σε αντικατάσταση, επίσης, της προϋφιστάμενης διαδικασίας και αποφάσεως προεγκρίσεως, προβλέφθηκε στάδιο εκδόσεως βεβαιώσεως της αρμόδιας υπηρεσίας του Δήμου, στο πλαίσιο του οποίου η υπηρεσία διερευνά, εντός τασσομένης προθεσμίας, τυχόν τιθέμενους, από κείμενες διατάξεις περιορισμούς, ώστε να βεβαιώσει ότι επιτρέπεται ίδρυση του Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος στην εγκατάσταση, ενώ, εάν παρέλθει η προθεσμία αυτή, η βεβαίωση θεωρείται ότι έχει χορηγηθεί (άρθρο 28 παρ. 2). Από τη μεταβατική διάταξη του άρθρου 38 του ίδιου νόμου προκύπτει ότι το νέο αυτό πλαίσιο διέπει τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, τα οποία: α)είτε ιδρύονται μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4442/2016, β)είτε έχουν λάβει άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας, πριν από την έναρξη ισχύος του ν. 4442/2016, και μεταβάλλουν, μετά το χρόνο αυτό, στοιχείο της δραστηριότητάς τους, με βάση το οποίο χορηγήθηκε η άδεια, γ)είτε έχουν λάβει προέγκριση, και δεν είχε εκδοθεί, κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4442/2016, άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας τους, δ)είτε είχαν υποβάλλει αίτηση προεγκρίσεως και αυτή εκκρεμούσε κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4442/2016. Αντίθετα, όπως συνάγεται και από την αιτιολογική έκθεση, τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, τα οποία έχουν λάβει άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας, και δεν έχουν μεταβάλει, μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4442/2016, στοιχείο της δραστηριότητάς τους, με βάση το οποίο χορηγήθηκε η άδεια, εξακολουθούν να διέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 80 ΚΔΚ και της ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/2013 κ.υ.α., και, επομένως, οι διατάξεις αυτές, διέπουν και την ανάκληση της άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας τους. Τα ανωτέρω δεν εθίγησαν από την, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του ν. 4442/2016, εκδοθείσα υπ' αριθμ. οικ. 16228/2017 κ.υ.α., με την οποία εξειδικεύθηκε η διαδικασία ιδρύσεως Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, τα οποία υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του νόμου (άρθρο 2 επ.).

16.Με τις διατάξεις του 4178/2013, κριθείσες συμβατές με το άρθρο 24 του Συντάγματος (ΟΛ ΣΤΕ 1858/2015), όπως αυτές ίσχυσαν μέχρι την κατάργησή τους, από τις διατάξεις του άρθρου 125 παρ. 6 του ν. 4495/2017, είχε καθιερωθεί, κατ' αρχήν, απαγόρευση και ακυρότητα της μεταβιβάσεως ή συστάσεως εμπράγματος δικαιώματος επί ακινήτων, επί των οποίων είχε εκτελεστεί αυθαίρετη κατασκευή ή υπάρξει αυθαίρετη αλλαγή χρήσεως (άρθρο 1), είχε προβλεφθεί η δυνατότητα υπαγωγής ακινήτων στις διατάξεις του νόμου καθώς και οι περιπτώσεις ακινήτων, οι οποίες εξαιρούνται της υπαγωγής (άρθρο 2). Η υπαγωγή, εξάλλου, είχε προβλεφθεί ότι διεκπεραιώνεται ηλεκτρονικά, μέσω της εισαγωγής σε πληροφοριακό σύστημα, από εξουσιοδοτημένο μηχανικό, δηλώσεως-φύλλου καταγραφής του ακινήτου καθώς και των, κατά περίπτωση, προβλεπόμενων στοιχείων και δικαιολογητικών (άρθρα 10, 11). Η υπαγωγή είχε ως συνέπεια την αναστολή της επιβολής και της εισπράξεως των προβλεπόμενων χρηματικών κυρώσεων (πρόστιμα ανεγέρσεως, διατηρήσεως κλπ), τη διαγραφή των, ήδη, επιβληθεισών χρηματικών κυρώσεων, ενώ, μετά την περαίωση της διαδικασίας και την εξόφληση του, κατά περίπτωση, προβλεπόμενου παραβόλου ή ενιαίου ειδικού προστίμου (το οποίο υπολογίζεται μέσω της ηλεκτρονικής διαδικασίας), ανάλογα με την κατηγορία της αυθαίρετης κατασκευής ή της αυθαίρετης χρήσεως, επέρχεται εξαίρεση των ακινήτου από την κατεδάφιση ή αναστολή αυτής, για συγκεκριμένο χρόνο, αρχειοθετούνται οι ποινικές δικογραφίες για τα αδικήματα περί αυθαιρέτων, ενώ, υπό ειδικότερους προβλεπόμενους όρους, επιτρέπεται και η εκτέλεση συγκεκριμένων εργασιών στο υπαγόμενο ακίνητο (άρθρα 8, 9, 10, 24, 25).

17.Με τις διατάξεις του άρθρου 25 του παραπάνω νόμου (ν. 4178/2013), είχε προβλεφθεί ότι η αρμόδια Υπηρεσία Δόμησης, η Ειδική Υπηρεσία Επιθεώρησης και Κατεδάφισης (ΕΥΕΚΑ) ή άλλη αρμόδια αρχή, η οποία σχετικώς ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, δύναται να ελέγχει δειγματοληπτικά τις υποβληθείσες δηλώσεις υπαγωγής, προκειμένου να διαπιστωθεί εάν τα στοιχεία τους, τα οποία αφορούν την περιγραφή της κατασκευής, το εμβαδόν, τη χρήση της και τον υπολογισμό του προστίμου, είναι αληθή και ακριβή, ώστε, σε περίπτωση αναλήθειας και ανακρίβειας, η υπαγωγή ανακαλείται. Δεν αποκλειόταν, πάντως, η εκ νέου υπαγωγή του ιδίου ακινήτου, μετά από την υποβολή νέας αληθούς και ακριβούς δηλώσεως, εκτός εάν η αναλήθεια και η ανακρίβεια αφορούν την

υπαγωγή αυθαίρετης κατασκευής ή αλλαγής χρήσεως, η οποία εμπίπτει σε κάποια από τις περιπτώσεις του άρθρου 2 του νόμου, για τις οποίες η υπαγωγή απαγορεύεται. Η ανάκληση, έχει ως συνέπεια ότι παύει η υπαγωγή και εφαρμόζονται οι διατάξεις για την κατεδάφιση της αυθαίρετης κατασκευής ή την επαναφορά της χρήσεως, η οποία προβλέπεται από την οικοδομική άδεια, ενώ επιβάλλονται τα αναφερόμενα πρόστιμα (άρθρο 26).

18. Με βάση τα προαναφερόμενα (ανωτ. υπό 12-17), σε περίπτωση ανακλήσεως, από Υπηρεσία Δόμησης-Υ.ΔΟΜ., για λόγους νομιμότητας, της υπαγωγής ακινήτου, επί του οποίου είχε εκτελεστεί αυθαίρετη κατασκευή ή υπάρξει αυθαίρετη αλλαγή χρήσεως, στις διατάξεις του ν. 4178/2013, και, εκ του λόγου τούτου, εφαρμογής, πλέον, των διατάξεων για την κατεδάφιση της αυθαίρετης κατασκευής ή για την επαναφορά της, προς της τακτοποίησής, χρήσεως, εφ' όσον η υπαγωγή-τακτοποίηση είχε αποτελέσει προϋπόθεση για την, κατά τις διατάξεις του άρθρου 80 του ΚΔΚ και της κ.υ.α ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/2013, χορήγηση ή αντικατάσταση άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, και το Κατάστημα δεν έχει μεταβάλει, μετά την ισχύ του ν. 4442/2016, στοιχείο της δραστηριότητάς του, με βάση το οποίο χορηγήθηκε η άδεια, ο Δήμος νομίμως ανακαλεί την άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας του εν λόγω Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.

19. Περαιτέρω, ενώ οι διατάξεις του ν. 4178/2013 (άρθρο 25 παρ. 16) αλλά και οι διατάξεις του ν. 4030/2011 (άρθρο 31 περ. γ), όπως ίσχυαν μετά την τροποποίησή τους με τις διατάξεις του ν. 4178/2013, είχαν προβλέψει ρητώς τη δυνατότητα αμφισβητήσεως της ίδιας της υπαγωγής, μέσω της ασκήσεως διοικητικής προσφυγής νομιμότητας (από όποιον έχει έννομο συμφέρον), ενώπιον του αρμοδίου Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων-ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α., οι ίδιες αυτές διατάξεις δεν περιέλαβαν ρητή ρύθμιση, σύμφωνα με την οποία σε προσφυγή υπόκειται και η ανάκληση της υπαγωγής από την Υπηρεσία Δόμησης-Υ.ΔΟΜ.. Ωστόσο, οι διατάξεις των περιπτώσεων α και γ του άρθρου 31 του ν. 4030/2011 αλλά και οι διατάξεις του άρθρου 33 του ιδίου νόμου, είχαν προβλέψει ως, επιπλέον, αρμοδιότητες του Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων-ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α., την εξέταση διοικητικών προσφυγών νομιμότητας κατά πορισμάτων των ελεγκτών δομήσεως αλλά και κατά των πράξεων ή παραλείψεων των οργάνων της Υπηρεσίας Δόμησης-

Υ.ΔΟΜ., κατ' εφαρμογή της νομοθεσίας περί αυθαιρέτων. Εν' όψει τούτου, στις διατάξεις αυτές, εμπίπτουν και οι περιπτώσεις κατά τις οποίες η Υπηρεσία Δόμησης-Υ.ΔΟΜ. ανακαλεί την υπαγωγή ακινήτου στις διατάξεις του ν. 4178/2013, λόγω αναλήθειας και ανακρίβειας της υπαγωγής, και, συνεπώς, στις περιπτώσεις αυτές, εγκαθιδρύθηκε δυνατότητα ασκήσεως διοικητικής προσφυγής νομιμότητας, κατά της πράξεως ανακλήσεως, αλλά και αρμοδιότητα του Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων-ΣΥ.ΠΟ.ΘΑ., για την εξέτασή της.

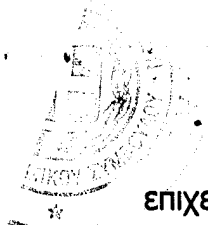
20. Με τις νέες διατάξεις του ν. 4495/2017, προβλέπεται γενική αρμοδιότητα της Επιτροπής Εξετάσεως Προσφυγών Αυθαιρέτων, για τον έλεγχο της ανακλήσεως υπαγωγής ακινήτου στις διατάξεις του ν. 4178/2013, κατόπιν ασκήσεως προσφυγής από ενδιαφερόμενο (άρθρο 17 παρ. 4β), ενώ, με τις ίδιες, επίσης, διατάξεις, προβλέπεται η εκ νέου συγκρότηση και οι αρμοδιότητες των Συμβουλίων Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων-ΣΥ.ΠΟ.ΘΑ. και των Περιφερειακών Συμβουλίων Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων-ΠΕ.ΣΥ.ΠΟ.ΘΑ. (άρθρα 20-23), καταργήθηκαν οι διατάξεις του ν. 4030/2011, οι οποίες, μεταξύ άλλων, ρύθμιζαν τη συγκρότηση και τις αρμοδιότητες των προϋφιστάμενων Συμβουλίων Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων-ΣΥ.ΠΟ.ΘΑ. (άρθρο 27), και ορίστηκε ότι, μέχρι τη συγκρότησή των νέων Συμβουλίων, τα υφιστάμενα Συμβούλια Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων-ΣΥ.ΠΟ.ΘΑ. θα συνεχίζουν να λειτουργούν, μέχρι τις 31.12.2017, εκτός εάν με υπουργική απόφαση παραταθεί, μετά το χρόνο αυτό, η λειτουργία τους (άρθρα 26-27), ασκώντας τις νέες αρμοδιότητες τους. Επομένως, υπό τις νέες διατάξεις του ν. 4495/2017, διατηρήθηκε η αρμοδιότητα για τον έλεγχο της νομιμότητας της ανακλήσεως υπαγωγής ακινήτου στις διατάξεις του ν. 4178/2013, μετά από άσκηση διοικητικής προσφυγής, η οποία έχει, πλέον, περιέλθει στην Επιτροπή Εξετάσεως Προσφυγών Αυθαιρέτων.

21. Οι διατάξεις του ν. 4178/2013 και του ν. 4030/2011, οι οποίες αφορούσαν την ανάκληση της υπαγωγής, από την αρμόδια Υπηρεσία Δόμησης-Υ.ΔΟΜ., και την αρμοδιότητα του Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων-ΣΥ.ΠΟ.ΘΑ. να εξετάζει τη διοικητική προσφυγή, κατά της πράξεως ανακλήσεως, δεν περιέχουν ρύθμιση, σύμφωνα με την οποία η άσκηση της διοικητικής προσφυγής επάγεται την αναστολή της εκτελέσεως της ανακλητικής πράξεως, εν' όψει, μάλιστα,



του ότι η μόνη περίπτωση ρυθμίσεως ανασταλτικού αποτελέσματος αφορά την, κατ' άρθρο 34 παρ. 2 του ν. 4030/2011, βεβαίωση των προστίμων αυθαίρετης κατασκευής, για την οποία (βεβαίωση) προβλέπεται ότι απαιτείται είτε να μην έχει ασκηθεί διοικητική προσφυγή, κατά της οικείας πράξεως, είτε, εφ' όσον έχει ασκηθεί προσφυγή, αυτή να έχει απορριφθεί. Περαιτέρω, τόσο οι νέες διατάξεις του ν. 4495/2017, με βάση τις οποίες η αρμοδιότητα για τον έλεγχο της νομιμότητας της ανακλήσεως υπαγωγής ακινήτου στο ν. 4178/2013, μετά από άσκηση διοικητικής προσφυγής, έχει περιέλθει στην Επιτροπή Εξετάσεως Προσφυγών Αυθαιρέτων, όσο και οι γενικές διατάξεις των άρθρων 24-26 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, οι οποίες ρυθμίζουν την, εν γένει, άσκηση και τις συνέπειες της ασκήσεως των διοικητικών προσφυγών, δεν έχουν περιλάβει ρύθμιση, σύμφωνα με την οποία η άσκηση διοικητικής προσφυγής επάγεται την αναστολή της εκτελέσεως της προσβαλλόμενης πράξεως. Με βάση τα προεκτιθέμενα, δεν τίγεται, λόγω της ασκήσεως διοικητικής προσφυγής, ενώπιον του Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων-ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α. και, ήδη, ενώπιον της Επιτροπής Εξετάσεως Προσφυγών Αυθαιρέτων, η εκτελεστότητα της αποφάσεως ανακλήσεως της υπαγωγής από την αρμόδια Υπηρεσία Δόμησης-Υ.ΔΟΜ.. Επομένως, ο Δήμος, ο οποίος έχει την αρμοδιότητα ανακλήσεως της άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, λόγω του ότι, κατόπιν της ανακλήσεως της υπαγωγής των εγκαταστάσεων του στις διατάξεις του ν. 4178/2013, δεν καθίσταται, πλέον, επιτρεπτή η χρήση, δεν υποχρεούται, προκειμένου να προβεί στην ανάκληση, να αναμείνει την έκδοση αποφάσεως του Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α) και, ήδη, της Επιτροπής Εξετάσεως Προσφυγών Αυθαιρέτων, επί της προσφυγής, κατά της πράξεως ανακλήσεως της υπαγωγής.

22. Με τις διατάξεις του ν. 4235/2014, προβλέπονται διοικητικά μέτρα και κυρώσεις, για την εφαρμογή της ενωσιακής και της εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών και της υγείας και προστασίας των ζώων (άρθρο 1), οι ενέργειες των αρμόδιων αρχών, στις περιπτώσεις διαπιστώσεως μη συμμορφώσεως με τις απαιτήσεις των διατάξεων της νομοθεσίας αυτής (άρθρο 3), τα διοικητικά μέτρα συμμορφώσεως (άρθρο 4), και η, υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις, δυνατότητα μερικής ή ολικής αναστολής της λειτουργίας της εγκαταστάσεως



επιχειρήσεως τροφίμων, για λόγους υγειονομικούς. Για την επιβολή της αναστολής, προβλέφθηκε ότι η αρμόδια αρχή, η οποία διενεργεί τον έλεγχο, εισηγείται σχετικά, με αιτιολογημένη έκθεση ελέγχου προς την αδειοδοτούσα αρχή (άρθρο 9 παρ. 1 γ). Οι παραπάνω διατάξεις, λόγω του πεδίου εφαρμογής αλλά και του σκοπού τους, οι οποίοι συνδέονται με την προστασία της δημόσιας υγείας, στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών και της υγείας και προστασίας των ζώων, δεν αφορούν τις περιπτώσεις παραβιάσεως της πολεοδομικής νομοθεσίας και, επομένως, δεν εφαρμόζονται επί ανακλήσεως της υπαγωγής των εγκαταστάσεων Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος στις διατάξεις του ν. 4178/2013, συνεπεία της οποίας, για την εγκατάσταση, εφαρμόζονται οι διατάξεις για την κατεδάφιση της αυθαίρετης κατασκευής ή δεν είναι επιτρεπτή η χρήση. Επομένως, για την ανάκληση από το Δήμο της άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, μετά από την ανάκληση, από την Υπηρεσία Δόμησης, της υπαγωγής, των εγκαταστάσεών του, στις διατάξεις του ν. 4178/2013, συνεπεία της οποίας δεν καθίσταται, πλέον, επιτρεπτή η χρήση, δεν εφαρμόζεται το άρθρο 9 παρ. 1 γ του ν. 4235/2014 και δεν απαιτείται να έχει εισηγηθεί την ανάκληση η Υπηρεσία Δόμησης.

Απάντηση επί των τιθέμενων ερωτημάτων

Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, επί των τιθέμενων ερωτημάτων, γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ως ακολούθως:

23^α. Σε περίπτωση ανακλήσεως, από την Υπηρεσία Δόμησης, της υπαγωγής ακινήτου στις διατάξεις του ν. 4178/2013, ο Δήμος νομίμως ανακαλεί την άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, η οποία έχει χορηγηθεί ή αντικατασταθεί, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 80 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και της κ.υ.α ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/2013, προϋπόθεση της οποίας αποτέλεσε η ύπαρξη τακτοποιημένου χώρου επί της εγκαταστάσεως, στην οποία αυτό στεγάζεται, εφ' όσον το Κατάστημα δεν έχει μεταβάλει, μετά την ισχύ του ν. 4442/2016, στοιχείο της δραστηριότητάς του.

23^β. Ο Δήμος, ο οποίος έχει την αρμοδιότητα της ανακλήσεως άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, λόγω του ότι, κατόπιν της ανακλήσεως της υπαγωγής των εγκαταστάσεών του στις διατάξεις του ν. 4178/2013, δεν καθίσταται επιτρεπτή η χρήση, δεν υποχρεούται, προκειμένου να προβεί στην

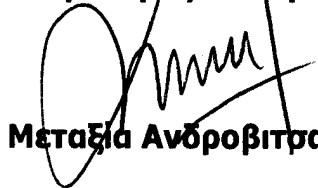
ανάκληση της άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας, να αναμείνει την έκδοση αποφάσεως του Συμβουλίου Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α) και, ήδη, της Επιτροπής Εξετάσεως Προσφυγών Αυθαιρέτων, επί της προσφυγής, κατά της πράξεως ανακλήσεως της υπαγωγής.

23^Υ.Για την ανάκληση από το Δήμο της αδείας ιδρύσεως και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, μετά από την ανάκληση, από την Υπηρεσία Δόμησης, της υπαγωγής των εγκαταστάσεών του στις διατάξεις του ν. 4178/2013, δεν απαιτείται να έχει εισηγηθεί, στον Δήμο, την ανάκληση, η Υπηρεσία Δόμησης, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 9 παρ. 1 γ του ν. 4235/2014.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

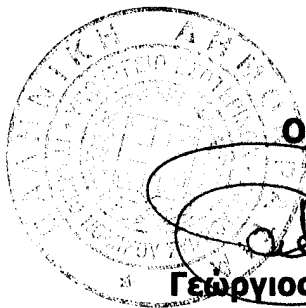
Αθήνα 27.11.2017

Η Πρόεδρος του Τμήματος

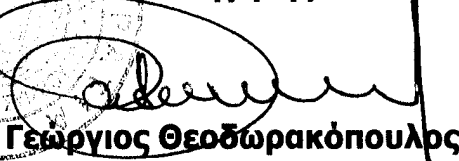


Μεταξία Ανδροβιτρανέα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής



Γεώργιος Θεοδωρακόπουλος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.