



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 261/2017

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Ε'

Συνεδρίαση της 27-11-2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Δημήτριος Γ. Αναστασόπουλος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αρ. Ερωτήματος: Αρ. πρωτ. Α2α/οικ.76244/11-10-2017 έγγραφο της Δ/σης Ανθρωπίνων Πόρων του Υπουργείου Υγείας.

Ερώτημα: Ερωτάται, εν όψει εφαρμογής των περί μεταθέσεως ιατρών διατάξεων του Ν.1759/1988, άρθρ.43 παρ.4, όπως ισχύει, αν είναι δυνατή η

μετάθεση Συντονιστών Διευθυντών (α) στην περίπτωση που κατέστησαν Συντονιστές Διευθυντές μέχρι την αποχώρησή τους με βάση τον Ν.3754/2009, άρθρ.4 περ.Ζ' (β) σε θέση όπου δεν υπηρετούν περισσότεροι του ενός Διευθυντές (γ) σε υπηρεσία, στην οποία δεν προβλέπεται θέση Συντονιστή Διευθυντή.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα) γνωμοδότησε ομοφώνως ως εξής:

Ιστορικό

1. Η ερωτώσα υπηρεσία έθεσε με το ως άνω έγγραφο το εξής ερώτημα:

« Με τις διατάξεις του άρθρου 4 του ν.3754/2009 (ΦΕΚ 43/Α/11-3-2009) η ιατρική υπηρεσία αναδιαρθρώθηκε στη βάση οργανωμένης εξέλιξης των νοσοκομειακών ιατρών μέσα στο σύστημα από τον εισαγωγικό βαθμό του Επιμελητή Β' (πύλη εισόδου) μέχρι το βαθμό του Διευθυντή, σε πολυδιευθυντικό σύστημα. Από την 1η Ιανουαρίου 2009 οι οργανικές θέσεις των ιατρών του ΕΣΥ μετονομάστηκαν σε θέσεις ειδικευμένων ιατρών. Οι ιατροί που υπηρετούσαν κατά την 1η Ιανουαρίου 2009 διατήρησαν το βαθμό τους.

Με τη διάταξη της περίπτωσης Δ του άρθρου 4 του ανωτέρω νόμου, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 55 του ν.3918/2011 (ΦΕΚ 31/Α/2-3-2011), οι βαθμοί των ειδικευμένων ιατρών είναι Επιμελητής Β', Επιμελητής Α', Διευθυντής και Συντονιστής Διευθυντής. Σημειώνεται ότι ο βαθμός του Συντονιστή Διευθυντή προβλέφθηκε το έτος 2011 με την παρ. 1 του άρθρου 55 του ν.3918/2011 (ΦΕΚ/Α/31/2-3-2011).

Με τις διατάξεις της περίπτωσης Ζ του άρθρου 4 του ν.3754/2009 ορίζεται ότι :

«Σε κάθε Τμήμα Νοσοκομείου του ΕΣΥ, εφόσον υπηρετούν περισσότεροι του ενός Διευθυντές, δημιουργείται θέση Συντονιστή Διευθυντή, που έχει τη διοικητική και επιστημονική ευθύνη λειτουργίας του τμήματος.

Η κάλυψη κενής ή κενούμενης θέσης Συντονιστή Διευθυντή πραγματοποιείται με ανοιχτή προκήρυξη, σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 37 του ν.2519/1997, όπως εκάστοτε ισχύει (παρ.3 του άρθρου 59 του ν.3918/2011 ΦΕΚ 31/2-3-2011).

Ο Συντονιστής Διευθυντής επιλέγεται κατά τα ανωτέρω με τετραετή θητεία. Μετά το πέρας της θητείας πραγματοποιείται ατομική αξιολόγηση από το αρμόδιο κατά τις διατάξεις του παρόντος όργανο και είτε ανανεώνεται η θητεία του είτε τοποθετείται σε προσωποπαγή θέση Διευθυντή στο νοσοκομείο προέλευσής του και η θέση Συντονιστή κενούται και επαναπροκηρύσσεται».

Σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της περίπτωσης Ζ του Ν.3754/2009, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 61 του ν.3918/2011 (ΦΕΚ 31/Α), «οι υπηρετούντες Διευθυντές σε οργανική θέση, καθώς και οι Διευθυντές που εντάχθηκαν στο ΕΣΥ δυνάμει του εδαφίου β' παρ.2 του άρθρου 26 του ν.2519/97 κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, καθίστανται Συντονιστές Διευθυντές μέχρι την αποχώρησή τους για οποιονδήποτε λόγο».

Σύμφωνα με το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της παρ.4 του άρθρου 43 του ν.1759/1988 (Α' 50), όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 29 του ν.4461/2017 και ισχύουν: «Ειδικευμένοι ιατροί και οδοντίατροι κλάδου ΕΣΥ, μετά τη συμπλήρωση πέντε (5) συνολικά ετών πραγματικής υπηρεσίας σε νοσοκομεία ή σε αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των Δ.Υ.ΠΕ αγόνων Α' περιοχών, μετατίθενται υποχρεωτικά ένα (1) έτος μετά την υποβολή σχετικής αίτησής του, διατηρώντας το βαθμό που κατέχουν στην προηγούμενη θέση τους, σε νοσοκομείο, αποκεντρωμένη μονάδα ή αποκεντρωμένη οργανική μονάδα των Δ.Υ.ΠΕ, οποιασδήποτε Περιφερειακής Ενότητας της χώρας εφόσον υπάρχει κενή οργανική θέση».

Στην υπηρεσία μας έχουν υποβληθεί αιτήσεις για μετάθεση σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, ιατρών οι οποίοι υπηρετούσαν σε οργανικές θέσεις Διευθυντών κατά την έναρξη ισχύος του ν.3754/2009 και κατέστησαν Συντονιστές Διευθυντές σε εφαρμογή των διατάξεων της περίπτωσης Ζ' του άρθρου 4 του ίδιου νόμου.

Κατόπιν των ανωτέρω, τίθενται τα ακόλουθα ερωτήματα :

α. εάν οι ιατροί οι οποίοι κατέστησαν Συντονιστές Διευθυντές διότι κατείχαν οργανική θέση Διευθυντή κατά την έναρξη ισχύος του ν.3754/2009, μπορούν να μετατεθούν ως Συντονιστές Διευθυντές δεδομένου ότι όπως ορίζεται στις ανωτέρω διατάξεις «... καθίστανται Συντονιστές Διευθυντές μέχρι την αποχώρησή τους για οποιονδήποτε λόγο» και

β. εάν μπορούν να μετατεθούν ως Συντονιστές Διευθυντές σε νοσοκομεία όπου δεν μπορεί να «δημιουργηθεί» θέση Συντονιστή Διευθυντή διότι δεν υπηρετούν περισσότεροι τους ενός Διευθυντές ή υπηρετεί ήδη Συντονιστής Διευθυντής.

γ. εάν μπορούν να μετατεθούν ως Συντονιστές Διευθυντές σε Κέντρα Υγείας στα οποία δεν προβλέπεται θέση Συντονιστή Διευθυντή.»

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Οι σχετικές με το υποβληθέν ερώτημα διατάξεις προβλέπουν τα ακόλουθα:



A. Στο Ν. 1759/1988 (ΦΕΚ 50/18-3-1988, τ.Α'), άρθρ. 43, παρ. 4, όπως ισχύει μετά τις αντικαταστάσεις και προσθήκες του Ν. 4461/2017 (ΦΕΚ 38/28-3-2017, τ. Α'), άρθρ. 29, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 43

«4. Ειδικευμένοι ιατροί και οδοντίατροι κλάδου Ε.Σ.Υ., μετά τη συμπλήρωση πέντε (5) συνολικά ετών πραγματικής υπηρεσίας σε νοσοκομεία ή σε αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των Δ.Υ.Πε. άγονων Α' περιοχών, μετατίθενται υποχρεωτικά ένα (1) έτος μετά την υποβολή σχετικής αίτησής τους, διατηρώντας το βαθμό που κατέχουν στην προηγούμενη θέση τους, σε νοσοκομείο, αποκεντρωμένη μονάδα ή αποκεντρωμένη οργανική μονάδα των Δ.Υ.Πε. οποιασδήποτε Περιφερειακής Ενότητας της χώρας, εφόσον υπάρχει κενή οργανική θέση.

Η μετάθεση γίνεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας. Ειδικώς, για τις Περιφερειακές Ενότητες: Κεντρικού Τομέα Αθηνών, Βορείου Τομέα Αθηνών, Δυτικού Τομέα Αθηνών, Νοτίου Τομέα Αθηνών, Δυτικής Αττικής, Ανατολικής Αττικής, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης, η μετάθεση γίνεται σε κενή οργανική θέση σε νοσοκομείο, αποκεντρωμένη μονάδα ή αποκεντρωμένη οργανική μονάδα των Δ.Υ.Πε., η οποία προσδιορίζεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, ύστερα από εισήγηση του Διοικητή της οικείας Υ.Πε., στην οποία ζητεί ο ενδιαφερόμενος να μετατεθεί.

Οι κενούμενες, λόγω της κατά τα παραπάνω μετάθεσης των ιατρών, θέσεις των νοσοκομείων, αποκεντρωμένων μονάδων και των αποκεντρωμένων μονάδων των Δ.Υ.Πε. δύνανται να προκηρύσσονται αμέσως μετά την υποβολή της σχετικής αίτησης του ιατρού για μετάθεση.

Οι διοικήσεις των νοσοκομείων, με διαπιστωτική πράξη, προβαίνουν στην ένταξη και κατάταξη των ιατρών που κατέχουν τις παραπάνω θέσεις, ακόμα και εάν αυτοί έχουν αποχωρήσει από την υπηρεσία, αρχής γενομένης από την ημερομηνία μετάθεσής τους στις θέσεις αυτές. Όσοι από τους παραπάνω ιατρούς κατείχαν, κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του ν. 3754/2009 (Α'43), θέση βαθμού Διευθυντή, καθίστανται εφεξής Συντονιστές Διευθυντές, μέχρι την αποχώρησή τους για οποιονδήποτε λόγο, μη δικαιούμενοι οποιασδήποτε αναδρομικής οικονομικής απολαβής».

B. Στο Ν.3754/2009 (ΦΕΚ 43/11-3-2009, τ. Α'), άρθρ.4 περ. Δ και Ζ, όπως ισχύουν μετά το Ν.3918/2011 (ΦΕΚ 31/2-3-2011, τ. Α'), άρθρ.55 παρ. 1 και 61 αντίστοιχα, προβλέπεται ότι:

Άρθρο 4

«Δ. Οι βαθμοί των ειδικευμένων ιατρών είναι: Επιμελητής Β', Επιμελητής Α', Διευθυντής και Συντονιστής Διευθυντής.

.....
Ζ. Σε κάθε Τμήμα Νοσοκομείου του Ε.Σ.Υ., εφόσον υπηρετούν περισσότεροι τους ενός Διευθυντές, δημιουργείται θέση Συντονιστή Διευθυντή, που έχει τη διοικητική και επιστημονική ευθύνη λειτουργίας του Τμήματος.

Η κάλυψη κενής ή κενούμενης θέσης Συντονιστή Διευθυντή πραγματοποιείται με ανοιχτή προκήρυξη, σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 37 του ν. 2519/1997, όπως εκάστοτε ισχύει.

Ο Συντονιστής Διευθυντής επιλέγεται κατά τα ανωτέρω με τετραετή θητεία. Μετά το πέρας της θητείας πραγματοποιείται ατομική αξιολόγηση από το αρμόδιο κατά τις διατάξεις του παρόντος όργανο και είτε ανανεώνεται η θητεία του είτε τοποθετείται σε προσωποπαγή θέση Διευθυντή στο νοσοκομείο προέλευσης του και η θέση Συντονιστή Διευθυντή κενούται και επαναπροκηρύσσεται.

Οι υπηρετούντες Διευθυντές σε οργανική θέση, καθώς και οι Διευθυντές που εντάχθηκαν στο ΕΣΥ δυνάμει του εδαφίου β' παρ. 2 του άρθρου 26 του ν. 2519/1997 κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καθίστανται Συντονιστές Διευθυντές μέχρι την αποχώρησή τους για οποιονδήποτε λόγο».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

3. Με τις διατάξεις του Ν.3754/2009, άρθρ.4 περ.Ζ' εισήχθη το πρώτο στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (ΕΣΥ) ο θεσμός του Συντονιστή Διευθυντή. Στις εν λόγω διατάξεις προβλέπεται η δημιουργία θέσεως Συντονιστή σε κάθε Τμήμα νοσοκομείου του ΕΣΥ υπό την προϋπόθεση ότι υπηρετούν στο Τμήμα αυτό περισσότεροι του ενός Διευθυντές. Η κάλυψη της θέσης γίνεται με προκήρυξη διεπόμενη από τις διαδικαστικές προϋποθέσεις προσλήψεως ιατρών στο ΕΣΥ του άρθρου 37 του Ν.2519/1997. Η θητεία του Συντονιστή είναι τετραετής και μετά το πέρας αυτής γίνεται αξιολόγηση, που ακολουθείται είτε με ανανέωση της θητείας είτε με ένταξη σε προσωποπαγή θέση Διευθυντή. Στην τελευταία περίπτωση η θέση του Συντονιστή Διευθυντή επαναπροκηρύσσεται. Στις πρόνοιες των ίδιων διατάξεων εντάσσεται ειδική πρόβλεψη σύμφωνα με την οποία οι Διευθυντές υπηρετούντες κατά την έναρξη ισχύος του νόμου (11-03-2009) σε οργανική θέση και οι εξ αγροτικών ιατρών, καθίστανται (κατ' απονομήν) Συντονιστές μέχρι την αποχώρησή τους για οποιονδήποτε λόγο.

h m.

4. Μεταγενέστερα των ως άνω αρχικών διατάξεων, με τις οποίες εισήχθη στο ΕΣΥ ο θεσμός του Συντονιστή Διευθυντή ως θέση και ιδιότητα, ο Συντονιστής Διευθυντής κατέστη πλέον ρητά βαθμός των ιατρών του ΕΣΥ (Ν.3754/2009, άρθρ.4 περ.Δ', όπως αντικαταστάθηκε με το Ν.3918/2011, άρθρ.554 παρ.1). Κατόπιν αυτού η αναφορά σε Συντονιστή Διευθυντή είτε κατ' απονομήν, ως ανωτέρω είτε μετά από προκήρυξη, νοείται, υπό το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, ως αναφορά σε έχοντα βαθμό Συντονιστή Διευθυντή.

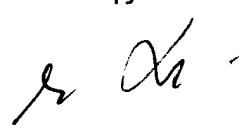
5. Με το Ν.1759/1988, άρθρ.43 παρ.4, όπως ισχύει ο νομοθέτης, έχοντας ως σκοπό, σύμφωνα με τη σχετική εισηγητική έκθεση, να δοθούν κίνητρα για τη πρόσληψη ιατρών σε ευαίσθητες και παραμεθόριες περιοχές, προβλέπει ότι υπηρετούντες για ορισμένο χρόνο στις εν λόγω περιοχές μετατίθενται υποχρεωτικά σε άλλη θέση χωρίς γεωγραφικό περιορισμό, εφ' όσον το ζητήσουν. Οι ιατροί που μετατίθενται διατηρούν το βαθμό τους, η μετάθεση ακολουθεί την εκεί προβλεπόμενη διαδικασία και πραγματοποιείται υπό την προϋπόθεση ότι η θέση στην οποία ζητείται να γίνει (σε νοσοκομείο, αποκεντρωμένη μονάδα κ.α.) είναι κενή. Στις αρχικές προβλέψεις της εν λόγω παραγράφου η μετάθεση μπορούσε να γίνει σε ομοιόβαθμη θέση είτε κενή είτε προς τούτο δημιουργούμενη σε νοσοκομεία εκτός των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης. Η παράγραφος αντικαταστάθηκε με σημαντικές αλλαγές από το Ν.3918/2011, άρθρ.58 παρ.1, όπου οριζόταν ότι πλέον ο μετατιθέμενος **διατηρεί το βαθμό που κατέχει και μετατίθεται σε κενή θέση εφ' όσον υπάρχει**. Η επακολουθήσασα νέα αντικατάσταση της παραγράφου με το άρθρο 18 του Ν.4316/2014, διατήρησε τις προβλέψεις της διατηρήσεως του βαθμού και της προϋπόθεσης να υπάρχει κενή θέση. Εν συνεχεία σε τρία νέα εδάφια που προστέθηκαν στην ίδια παράγραφο (Ν.4368/2016, άρθρ.37 παρ.4) ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι οι μετατεθέντες και εφ' όσον κατείχαν θέση βαθμού Διευθυντή κατά την έναρξη ισχύος του Ν.3754/2009, καθίστανται στις θέσεις μετάθεσης Συντονιστές εφ' εξής μέχρι την αποχώρησή τους για οποιοδήποτε λόγο. Τέλος, με τις νεώτερες διατάξεις του Ν.4461/2017, άρθρ.29, αντικαταστάθηκαν εκ νέου τα τρία πρώτα εδάφια της παρ.4, ωστόσο παρέμειναν οι προβλέψεις για τη διατήρηση του βαθμού από τον μετατιθέμενο και η προϋπόθεση της ύπαρξης κενής οργανικής θέσης.

6. Από το συνδυασμό των προεκτεθεισών διατάξεων περί μεταθέσεως των ιατρών του ΕΣΥ από άγονες και προβληματικές περιοχές σε ετέρα θέση μετά από αίτησή τους και των διατάξεων που αναφέρονται στο θεσμό του Συντονιστή Διευθυντή, δεν προκύπτει η παρουσία κωλύματος εφαρμογής τους όταν ο αιτών τη

μετάθεση ιατρός είναι Συντονιστής Διευθυντής. Οι αρχικές διατάξεις που ρύθμιζαν την εν λόγω μετάθεση είχαν ως προϋπόθεση, όπως προεκτέθηκε, το ομοιόβαθμό της προς μετάθεσιν θέσεως που πάντως, εφ' όσον δεν είναι κενή, ήταν δυνατό να συσταθεί το πρώτον για τις ανάγκες της μεταθέσεως. Στη συνέχεια, όμως, εισήχθησαν νέες ρυθμίσεις με αλληπάλληλες αντικαταστάσεις και τροποποιήσεις, με τις οποίες προβλέπεται ότι ο μετατιθέμενος **διατηρεί το όποιο βαθμό έχει** και μετατίθεται **μόνο όταν υφίσταται κενή θέση**. Είναι προφανές από τη διατύπωση των νεωτέρων διατάξεων και τη συστηματική λογική που τις διέπει ότι ο νομοθέτης με διαχρονική εμμονή και τρόπο αμετακίνητο προβλέπει τη διατήρηση του βαθμού από τον μετατιθέμενο. Ουδείς λόγος εγείρεται ούτε αμφιβολία μπορεί να αναφύει ως προς το ότι η εν λόγω πρόβλεψη ισχύει αδιαφοροποίητα για όλους τους βαθμούς των ιατρών του ΕΣΥ, άρα και για το Συντονιστή Διευθυντή. Ο Συντονιστής Διευθυντής που ζητεί τη μετάθεσή του κατά τις ως είρηται περί μεταθέσεως διατάξεις (Ν.1759/1988, άρθρ.43 παρ.4) διατηρεί το βαθμό του Συντονιστή Διευθυντή και μπορεί να μετατεθεί εφ' όσον υπάρχει κενή θέση, αδιάφορα αν η θέση αυτή προώριστεί για έτερο βαθμό. Όπως προεκτέθηκε οι διατάξεις περί μεταθέσεως από άγονες και προβληματικές περιοχές ενεργούν ως κίνητρο διορισμού στις περιοχές αυτές και (απολύτως) σκόπιμα προβλέπουν τη διατήρηση του βαθμού από τον μετατιθέμενο αδιάφορα από το ποιος βαθμός αντιστοιχεί (προφανώς με τις οικείες οργανικές ή άλλες διατάξεις) στη θέση εις ην η μετάθεση. Έτι περαιτέρω προβληματισμό δεν εγείρει ούτε η ετέρα ρύθμιση ότι οι κατ' απονομήν Συντονιστές Διευθυντές με βάση τις διατάξεις του Ν.3754/2009, άρθρ.4 περ.Ζ' παραμένουν Συντονιστές Διευθυντές μέχρι την αποχώρησή τους για οποιοδήποτε λόγο. Στην προκειμένη περίπτωση ως αποχώρηση από τη θέση του Συντονιστή Διευθυντή (μπορεί να νοείται η συνταξιοδότηση, ή η επιλογή κατόπιν προκηρύξεως ετέρας θέσεως και πάντως) δεν νοείται η μετάθεση κατά τις ως άνω περί μεταθέσεως διατάξεις, οι οποίες ρητά προβλέπουν (και μόνον έτσι αποκτά νόημα το κίνητρο που εισάγουν) ότι ο μετατιθέμενος διατηρεί το όποιο βαθμό έχει.

Σύμφωνα με όσα αναλυτικά προαναφέρθηκαν η μετάθεση Συντονιστή Διευθυντή και στις τρεις περιπτώσεις που θέτει ως προβληματικές η ερωτώσα υπηρεσία διερευνάται και διέπεται ακώλυτα από τις ως είρηται διατάξεις που προβλέπουν και οργανώνουν τις εν λόγω μεταθέσεις.

7. Σύμφωνα με την ειδικότερη γνώμη της Προέδρου του Τμήματος Μεταξίας Ανδροβιτσάνεα, Αντιπροέδρου Ν.Σ.Κ. και των Νομικών Συμβούλων Βασιλικής



Πανταζή, Ελένης Σβολοπούλου, Σταύρου Σπυρόπουλου και Γεώργιου Γρυλωνάκη, πρέπει να γίνουν δεκτά τα εξής:

Το Σύνταγμα ορίζει στο άρθρο 4 ότι «1. Οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του νόμου. 2. ... » και στο άρθρο 103 ότι «1. ... 2. Κανένας δεν μπορεί να διοριστεί υπάλληλος σε οργανική θέση που δεν είναι νομοθετημένη. Εξαιρέσεις μπορεί να προβλέπονται από ειδικό νόμο, για να καλυφθούν απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες με προσωπικό που προσλαμβάνεται για ορισμένη χρονική περίοδο με σχέση ιδιωτικού δικαίου... 3. ... 4. Οι δημόσιοι υπάλληλοι που κατέχουν οργανικές θέσεις είναι μόνιμοι εφόσον αυτές οι θέσεις υπάρχουν.....»

Κατά τις προεκτεθείσες διατάξεις, ο διορισμός δημοσίου υπαλλήλου προϋποθέτει την προηγούμενη νομοθέτηση οργανικής θέσης, συνεπώς δε και την ορθολογική οργάνωση των λειτουργιών και των εν γένει υπηρεσιών της δημόσιας Διοίκησης. Η ορθολογική οργάνωση των εν λόγω υπηρεσιών ανταποκρίνεται στη γενική αρχή οργάνωσης των υπηρεσιών της Διοίκησης, η οποία επιτάσσει τον καθορισμό των απαιτούμενων οργανικών θέσεων σε συσχέτιση με τη διάρθρωση και τις αρμοδιότητες, με τις οποίες συναρτώνται οι ανάγκες σε προσωπικό των οργανικών μονάδων της Διοίκησης. [πρβλ. ΣΤΕ(ΟΛ)3354/2013 σκ.6, ΣΤΕ 253/2010 (Π.Ε)σκ.22, 98/2000(Π.Ε)σκ. 3] Η ίδια ως άνω αρχή δεν επιτρέπει τη στελέχωση μια δημόσιας υπηρεσίας με κριτήρια που δεν συνδέονται με τις λειτουργικές και οργανωτικές ανάγκες της Διοίκησης[ΣΤΕ(ΟΛ)3354/2013 σκ.6], τούτο δε ισχύει, για την ταυτότητα του νομικού λόγου, και στη περίπτωση στελέχωσης ορισμένης δημόσιας υπηρεσίας με τη διαδικασία της μετάθεσης. Προκειμένου περί στελέχωσης δημόσιας νοσηλευτικής μονάδας με μετάθεση ιατρικού προσωπικού σε κενές οργανικές θέσεις της εν λόγω μονάδας, η ανωτέρω αρχή, επιβάλλει να λαμβάνονται υπόψη οι υπηρεσιακές ανάγκες της μονάδας αυτής, με την έννοια ότι η πλήρωση της κενής θέσης θα πρέπει να γίνεται κατά τέτοιο τρόπο ώστε να καλύπτονται οι υπηρεσιακές ανάγκες που εξυπηρετεί η θέση αυτή. Και τούτο, διότι σε διαφορετική περίπτωση η μη λήψη πρόνοιας κάλυψης της εξυπηρέτησης των υπηρεσιακών αναγκών, τις οποίες εξυπηρετεί η πρόβλεψη της θέσης αυτής στον οργανισμό της οικείας νοσηλευτικής μονάδας, θα έβλαπτε το δημόσιο συμφέρον δοθέντος ότι θα επέφερε αποδιοργάνωση της υπηρεσίας υποδοχής του μετατιθέμενου ιατρού προς βλάβη της ομαλής λειτουργίας της εν λόγω μονάδας και, βεβαίως, των νοσηλευόμενων πολιτών. Εκ τούτων παρέπεται ότι οι διατάξεις των πρώτου και δευτέρου εδαφίων της παραγράφου 4 του άρθρου 43 του Ν.1759/1988, όπως

αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 29 του Ν.4461/2017, με τις οποίες προβλέπεται η δυνατότητα μετάθεσης και ιατρού με βαθμό Συντονιστή Διευθυντή σε μη ομοιόβαθμη θέση νοσοκομείου, αποκεντρωμένης μονάδας ή αποκεντρωμένης οργανικής μονάδας των Δ.Υ.ΠΕ, οποιασδήποτε Περιφερειακής Ενότητας της χώρας, δηλαδή σε θέση, τα υπηρεσιακά καθήκοντα της οποίας σύμφωνα με τον οργανισμό της μονάδας υποδοχής του μετατιθέμενου ιατρού, εκτελούνται από ιατρό κατώτερου βαθμού, ερμηνευόμενες υπό το φως της προαναφερόμενης αρχής εμπεριέχουν την υποχρέωση ότι τα καθήκοντα της εν λόγω θέσης θα εκτελούνται από τον μετατιθέμενο Συντονιστή Διευθυντή ιατρό.

Συμπέρασμα

8. Από το σύνολο όσων εκτέθηκαν προηγουμένως συνάγεται ότι η απάντηση στο υποβληθέν ερώτημα είναι ότι και στις τρεις περιπτώσεις που θέτει η ερωτώσα υπηρεσία περί μεταθέσεως Συντονιστή Διευθυντή με βάση τις διατάξεις του Ν.1759/1988, άρθρ.43 παρ.4, όπως ισχύει μετά το Ν.4461/2017, άρθρ.29, διερευνώνται και εφαρμόζονται ακωλύτως και άνευ ετέρου οι ορισμοί και οι προϋποθέσεις που τίθενται με τις εν λόγω διατάξεις, τα δε καθήκοντα της θέσης στην οποία γίνεται η μετάθεση εκτελούνται από το Συντονιστή Διευθυντή αδιάφορα αν προβλέπεται να εκτελούνται από ιατρό κατώτερου βαθμού.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 9.../12/ 2017

Η Πρόεδρος

Μεταξία Ανδροβιτσανέα
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Δημήτριος Γ. Αναστασόπουλος
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους