



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ 214/2017
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Στ' Τμήμα)**

Συνεδρίαση της 11^{ης} Οκτωβρίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος:

Ιωάννης – Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη:

Παρασκευάς Βαρελάς, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Βασιλική Τύρου, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Γεώργιος Ανδρέου, Ευαγγελία Σκαλτσά, Βασίλειος Κορκίζογλου, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια:

Θωμάϊς Κουρτέση, Πάρεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ.: 11536/138235/ 9.12.2016 της Διεύθυνσης Διοίκησης και Εποπτευομένων Φορέων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται, εάν η παρασχεθείσα εργασία από γεωτεχνικούς υπαλλήλους στον ιδιωτικό τομέα, πριν από το έτος 2000, δύναται να υπολογισθεί, νομίμως, βάσει του άρθρου 6 του π.δ. 69/2016, και να προσμετρηθεί στο χρόνο υπηρεσίας των υπαλλήλων, στην περίπτωση που αυτοί δεν ήταν εγγεγραμμένοι στο Γεωτεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (ΓΕΩΤ.Ε.Ε.) και δεν είχαν την ιδιότητα του μέλους κατά το ως άνω χρονικό διάστημα.

Για το πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ' Τμήμα) γνωμοδότησε, ομόφωνα, ως εξής:

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Από το έγγραφο με αριθμό πρωτ.: 11536/138235/ 9.12.2016 της Διεύθυνσης Διοίκησης και Εποπτευομένων Φορέων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠ.Α.Α.Τ.) και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Γεωτεχνικοί (γεωπόνοι, κτηνίατροι κ.α.), που διορίσθηκαν στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και παρείχαν υπηρεσία στον ιδιωτικό τομέα πριν το έτος 2000, υπέβαλαν, προς το Υπηρεσιακό Συμβούλιο του ΥΠ.Α.Α.Τ., αίτημα για αναγνώριση της εν λόγω προϋπηρεσίας τους, βάσει των διατάξεων του π.δ. 69/2016.

2. Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο, λαμβάνοντας υπόψη το έγγραφο με αριθμό πρωτ: 3975/3.10.2016 του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας (εφεξής ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε.), σύμφωνα με το οποίο η εγγραφή των Γεωτεχνικών στο μητρώο του ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε. και η ιδιότητα του μέλους υπήρξε «αδιάλειπτα υποχρεωτική», απέρριψε το αίτημα για αναγνώριση προϋπηρεσίας υπαλλήλων του κλάδου ΠΕ1 Γεωπόνων, ΠΕ3 Κτηνιάτρων και γενικότερα Γεωτεχνικών, από μισθωτή εργασία, που παρασχέθηκε στον ιδιωτικό τομέα πριν το έτος 2000, με το αιτιολογικό ότι δεν είχαν, κατά το ως άνω χρονικό διάστημα, την ιδιότητα μέλους του ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε..

3. Οι ενδιαφερόμενοι υπάλληλοι επανέφεραν το αίτημά τους προς το Υπηρεσιακό Συμβούλιο για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας τους στον ιδιωτικό τομέα, που παρασχέθηκε πριν το έτος 2000, ισχυριζόμενοι ότι δεν απαιτούνταν η εγγραφή τους και η απόκτηση της ιδιότητας μέλους του ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε. για τη νόμιμη άσκηση του επαγγέλματός τους στον ιδιωτικό και στο δημόσιο τομέα, διότι μετά την έκδοση του π.δ. 344/2000 θεσπίστηκε η άδεια άσκησης επαγγέλματος, η οποία ήταν απαραίτητη για την απόκτηση και τη διατήρηση της ιδιότητας του τακτικού μέλους του ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε., καθώς και για το διορισμό ή την πρόσληψη, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, σε θέση του δημοσίου τομέα.

4. Κατόπιν των ανωτέρω, ανέκυψε ο προβληματισμός της υπηρεσίας, εάν η παρασχεθείσα εργασία στον ιδιωτικό τομέα πριν από το έτος 2000 από γεωτεχνικούς υπαλλήλους, που δεν ήταν εγγεγραμμένοι στο ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε. και δεν είχαν την ιδιότητα του μέλους, μπορεί να υπολογισθεί νόμιμα, βάσει του



Γ x

άρθρου 6 του π.δ. 69/2016, και να προσμετρηθεί στο χρόνο υπηρεσίας των υπαλλήλων.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ

5. Στη διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 98 του ν. 3528/2007 (Φ.Ε.Κ. Α' 26/9.2.2007), όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 26 παρ. 1 ν.4369/2016 (Α' 33/27.2.2016), ορίζεται ότι:

«Άρθρο 98 Βαθμολογική ένταξη

1. ... 2. ... 3. ... 4. ... 5. ... 6. Προϋπηρεσία σε συναφές αντικείμενο έως επτά (7) έτη που έχει διανυθεί πριν από το διορισμό, εκτός του δημόσιου τομέα, λαμβάνεται υπόψη εφόσον αποδεικνύεται. Οι όροι και οι προϋποθέσεις αναγνώρισης της ως άνω προϋπηρεσίας, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης».

6. Στις διατάξεις των άρθρων 3, 4, 5 και 6 παρ.1, 2, 3 του π.δ. 69/2016 (Φ.Ε.Κ. Α' 127/13.7.2016), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω παραγράφου 6 του άρθρου 98 του ν.3528/2007, ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 3 Ορισμός προϋπηρεσίας

Η προϋπηρεσία σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 2 συνίσταται σε:

α) άσκηση ελευθέριου επαγγέλματος ή απασχόληση με έμμισθη εντολή β) εξαρτημένη μισθωτή εργασία.

Άρθρο 4 Προϋποθέσεις αναγνώρισης προϋπηρεσίας

Η προϋπηρεσία πρέπει: α) να έχει αποκτηθεί μετά την απόκτηση του βασικού τίτλου σπουδών της κατηγορίας/εκπαιδευτικής βαθμίδας, στην οποία υπηρετεί ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης, και μετά την απόκτηση της άδειας άσκησης επαγγέλματος, όπου αυτή απαιτείται, β) να είναι συναφής σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 5.

Άρθρο 5 Συνάφεια αντικειμένου προϋπηρεσίας

Η συνάφεια του αντικειμένου της προϋπηρεσίας κρίνεται σε σχέση με τα αντικείμενα, στα οποία απασχολούνται οι υπάλληλοι ή είναι δυνατόν κατά τις οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας τους να απασχοληθούν.

Άρθρο 6 Διαδικασία αναγνώρισης προϋπηρεσίας εκτός Δημοσίου τομέα

1. Προκειμένου να αναγνωριστεί η προϋπηρεσία του άρθρου 2, ο ενδιαφερόμενος υπάλληλος υποβάλλει αίτηση στην αρμόδια Διεύθυνση Προσωπικού, όπου ανήκει οργανικά. Η αίτησή του, προκειμένου να εξεταστεί,

πρέπει να συνοδεύεται από τα αναφερόμενα στις παραγράφους 2 και 3 του παρόντος άρθρου δικαιολογητικά. Αίτηση για αναγνώριση προϋπηρεσίας του άρθρου 2 μπορεί να υποβληθεί και σε περίπτωση μετάταξης σε άλλο κλάδο ή σε άλλη υπηρεσία, εφόσον η προϋπηρεσία αυτή δεν έχει ήδη αναγνωρισθεί. Οι έννομες συνέπειες που απορρέουν από την αναγνώριση προϋπηρεσίας του άρθρου 2 δεν αίρονται σε περίπτωση υπηρεσιακής μεταβολής του υπαλλήλου. Οι αιτήσεις αναγνώρισης παραπέμπονται στο αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο εντός μηνός από την υποβολή τους στην αρμόδια Διεύθυνση Προσωπικού.

2. Τα δικαιολογητικά για τους ασκούντες ελεύθερο επάγγελμα και όσους απασχολούνται με έμμισθη εντολή είναι τα ακόλουθα:

α) Βεβαίωση από το οικείο επαγγελματικό Επιμελητήριο ή Σύλλογο, από την οποία να προκύπτει η ιδιότητα του μέλους και η διάρκειά της, εφόσον η ιδιότητα αυτή είναι υποχρεωτική για την άσκηση του επαγγέλματος.

β) Εφόσον η ιδιότητα του μέλους επαγγελματικού Επιμελητηρίου ή Συλλόγου δεν είναι υποχρεωτική για την άσκηση του επαγγέλματος, προσκομίζεται άδεια άσκησης επαγγέλματος ή βεβαίωση από την αρμόδια διοικητική αρχή ότι πληρούνται οι νόμιμες προϋποθέσεις για την άσκηση του αντίστοιχου επαγγέλματος ή επαγγελματική ταυτότητα, καθώς και βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα, από την οποία να προκύπτει η διάρκεια της ασφάλισης.

γ) Εφόσον η άδεια άσκησης επαγγέλματος ή η επαγγελματική ταυτότητα ή η έκδοση βεβαίωσης της περίπτωσης (β) δεν προβλέπονται, προσκομίζεται βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα, από την οποία να προκύπτει η διάρκεια της ασφάλισης καθώς και οποιαδήποτε άλλα έγγραφα και στοιχεία, από τα οποία να προκύπτει αποδεδειγμένα η προϋπηρεσία, η διάρκεια και η συνάφειά της σύμφωνα με το άρθρο 5. Ως στοιχεία που μπορεί να προσκομίσει ο αιτών υπάλληλος αναφέρονται ενδεικτικά τα ακόλουθα: συμβάσεις παροχής υπηρεσιών ή έργου, βιβλία του ΚΒΣ, δελτία απόδειξης παροχής υπηρεσιών, τιμολόγια παροχής υπηρεσιών, περιοδικές δηλώσεις ΦΠΑ. δ) Βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα από την οποία να προκύπτει ότι έχουν καλυφθεί όλες οι προς αυτόν ασφαλιστικές εισφορές του υπαλλήλου για το χρονικό διάστημα που επιχειρείται να αναγνωρισθεί ως προϋπηρεσία κατά τις διατάξεις του παρόντος.

3. Τα δικαιολογητικά για τους παρέχοντες μισθωτή υπηρεσία είναι τα ακόλουθα: α) Άδεια άσκησης επαγγέλματος ή βεβαίωση από την αρμόδια

 4

διοικητική αρχή ότι πληρούνται οι νόμιμες προϋποθέσεις για την άσκηση του αντίστοιχου επαγγέλματος ή επαγγελματική ταυτότητα, όπου απαιτούνται, καθώς και βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα, από την οποία να προκύπτει η διάρκεια της ασφάλισης και το είδος της εργασίας. β) Εφόσον από τα ανωτέρω δεν προκύπτει η διάρκεια και το είδος της απασχόλησης, απαιτείται επιπλέον βεβαίωση του εργοδότη, στον οποίο απασχολήθηκε, στην οποία να αναφέρεται ο χρόνος και το είδος της απασχόλησης του υπαλλήλου.

γ) Βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα από την οποία να προκύπτει ότι έχουν καλυφθεί όλες οι προς αυτόν ασφαλιστικές εισφορές του υπαλλήλου για το χρονικό διάστημα που επιχειρείται να αναγνωρισθεί ως προϋπηρεσία κατά τις διατάξεις του παρόντος.

7. Στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν.δ. 943/1971 (Α' 141/17.7.1971), που διατηρήθηκε σε ισχύ με τη διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 22 του ν. 1474/1984 (Α' 128/7.9.1984), ορίζεται ότι:

« Άρθρον 1 Ίδρυσις και Έδρα του Επιμελητηρίου

1. Ιδρύεται Νομικόν Πρόσωπον Δημοσίου Δικαίου υπό την επωνυμίαν «Γεωτεχνικόν Επιμελητήριον της Ελλάδος» (ΓΕΩΤ.Ε.Ε.), εδρεύον εν Θεσσαλονίκη και τελούν υπό την εποπτείαν του Υπουργείου Γεωργίας....».

8. Στις διατάξεις των άρθρων 2 παρ. 2 περ. η', 3, 19, 20 παρ. 2 και 22 παρ. 5 του ν. 1474/1984 (Α' 128/7.9.1984), όπως η περ. α' της παρ. 3 του ως άνω άρθρου 3 αντικαταστάθηκε διά του άρθρου μόνου του π.δ. 454/1991 (Α' 166) και ίσχυε πριν την αντικατάσταση του πρώτου εδαφίου της παρ. 1 και του πρώτου εδαφίου της περ. α' με το άρθρο πρώτο υποπαρ.Β.5 του ν.4254/2014 (Α' 85/7.4.2014), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 2 Σκοποί του Επιμελητηρίου

1. Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. είναι σύμβουλος της Κυβέρνησης στα γεωτεχνικά θέματα που αναφέρονται στις επόμενες παραγράφους.

2. Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε.:

α)... η) Προασπίζει τα επιστημονικά, επαγγελματικά, οικονομικά, κοινωνικά και πολιτιστικά συμφέροντα των γεωτεχνικών και μεριμνά για την προαγωγή και την προστασία των επαγγελματικών συμφερόντων των μελών του και για την τήρηση από αυτά των κανόνων της δεοντολογίας και αξιοπρέπειας, ασκώντας και πειθαρχική εξουσία σ' αυτά.

Άρθρο 3 Μέλη ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

1. Μέλη του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. είναι υποχρεωτικά όλοι οι γεωτεχνικοί:

α) γεωπόνοι, δασολόγοι, κτηνίατροι και γεωλόγοι, εφόσον είναι πτυχιούχοι:

αα) Της Ανωτάτης Γεωπονικής Σχολής ββ)..... γγ) ... δδ)..... εε)... στ)

Αναγνωρισμένων ισότιμων Σχολών της αλλοδαπής.

β) Ιχθυολόγοι πτυχιούχοι των τμημάτων Φυσικής ή Βιολογίας των Σχολών Θετικών Επιστημών ή του Φυσιογνωστικού τμήματος των Φυσικομαθηματικών Σχολών της ημεδαπής καθώς και πτυχιούχοι αναγνωρισμένων ισότιμων τμημάτων και Σχολών της αλλοδαπής.....

2. Τα μέλη του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. διακρίνονται σε τακτικά, ομότιμα και επίτιμα. Τακτικά μέλη είναι όσα πληρούν τους όρους της προηγούμενης παραγράφου.

Άρθρο 19 Άσκηση επαγγέλματος

1. Οι γεωπόνοι, δασολόγοι, κτηνίατροι, γεωλόγοι και ιχθυολόγοι, που είναι τακτικά μέλη του Επιμελητηρίου, δικαιούνται αμοιβής για την εκπόνηση μελετών, την επίβλεψη της εκτέλεσής τους, την εκτέλεση έργων, τη σύνταξη πραγματογνωμοσύνης και γνωμοδότησης, την εκπροσώπηση και παράσταση ενώπιον αρχών ή τρίτου σε κάθε γεωργική, δασοπονική, κτηνιατρική, κτηνοτροφική, γεωλογική και αλιευτική υπηρεσία και σε κάθε σχετική επιχείρηση πρωτογενούς ή δευτερογενούς παραγωγής, καθώς και σε κάθε υπηρεσία ή επιχείρηση ανάπτυξης, αξιοποίησης, εκμετάλλευσης και προστασίας των φυσικών πόρων και του περιβάλλοντος. Από την παροχή των υπηρεσιών αυτών αποκλείονται όσοι υπηρετούν στον κατά το Ν. 1256/1982 δημόσιο τομέα με οποιαδήποτε σχέση.

2. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 20 παρ. 2 του νόμου αυτού, καθορίζονται: α) οι λεπτομέρειες εφαρμογής της διάταξης της προηγούμενης παραγράφου, β) οι υπόχρεοι για την αποδοχή των κατά την προηγούμενη παράγραφο υπηρεσιών ή συμβουλών.

Άρθρο 20 Εξουσιοδοτήσεις

1. ... 2. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Γεωργίας, ύστερα από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΓΕΩΤ.Ε.Ε., καθορίζονται: α) Τα προσόντα, οι προϋποθέσεις, οι όροι και η άδεια ασκήσεως επαγγέλματος των γεωτεχνικών και παροχής των υπηρεσιών που αναφέρονται στο άρθρο 19. β) Οι κατά είδος, περίπτωση και απασχόληση αμοιβές, για την προσφορά των υπηρεσιών που αναφέρονται στο άρθρο 19



ΓΧ

καί γ) ο εφοδιασμός των μελών του επιμελητηρίου με δελτία αποδεικτικά της ιδιότητάς τους ως γεωτεχνικών και της ειδικότητάς τους.

Άρθρο 22 Μεταβατικές Διατάξεις

1. ... 2. ... 3. ... 4. ... 5. Καταργείται από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, το Ν.Δ. 943/1971, εκτός από τις διατάξεις των παρ. 1 και 3 του άρθρου 1 αυτού.

9. Περαιτέρω, στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 21 του ν. 2040/1992 (Φ.Ε.Κ. Α' 70/23.4.1992) ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 21 Κατοχύρωση επαγγέλματος γεωτεχνικών

1. Το επάγγελμα των γεωτεχνικών εξασκείται κατ' αποκλειστικότητα από γεωτεχνικούς, όπως αυτοί ορίζονται από την παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 1474/1984 (ΦΕΚ 128 Α')...

10. Ακολούθως, στις διατάξεις των παρ. 1, 4, 5 και 6 του άρθρου 2 του π.δ. 344/2000 (Φ.Ε.Κ. Α' 297/29.12.2000), εκδοθέντος κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 19 του ν. 1474/1984, και του οποίου διατάγματος το άρθρο αυτό καταργήθηκε με το άρθρο πρώτο υποπαρ. Β.5 του ν. 4254/2014 (Φ.Ε.Κ. Α' 85/7.4.2014), ορίζονταν τα εξής:

«Άρθρο 2 Άδεια άσκησης επαγγέλματος – δελτίο ταυτότητας

1. Για την άσκηση του επαγγέλματος γεωτεχνικού καθεμιάς των ειδικοτήτων γεωπόνου, δασολόγου, απαιτείται άδεια που χορηγείται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου αυτού. Από την έναρξη ισχύος του διατάγματος αυτού η άδεια είναι απαραίτητη για την απόκτηση και τη διατήρηση της ιδιότητας του τακτικού μέλους του ΓΕΩΤ.Ε.Ε., σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης γ της παραγράφου 1 και της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του ν. 1474/1984. Η άδεια απαιτείται και για το διορισμό ή την πρόσληψη με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, σε θέση του δημόσιου τομέα, όπως οριοθετείται κάθε φορά, ... 3. ...

4. Τα τακτικά μέλη του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. εφοδιάζονται με δελτίο ταυτότητας που εκδίδεται από το Επιμελητήριο, με το οποίο αποδεικνύεται η ιδιότητα αυτών ως γεωτεχνικών, η ειδικότητά τους κατά τους κλάδους του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. του άρθρου 4 του ν. 1474/1984 καθώς και η άδεια άσκησης επαγγέλματος...

5. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. καθορίζεται ο ακριβής τύπος της άδειας άσκησης επαγγέλματος και του δελτίου ταυτότητας των τακτικών μελών καθώς και του δελτίου ταυτότητας των ομότιμων και επίτιμων μελών του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

6. Οι γεωτεχνικοί που, κατά την έναρξη ισχύος του διατάγματος αυτού, έχουν την ιδιότητα του τακτικού μέλους του ΓΕΩΤ.Ε.Ε., οφείλουν, για τη διατήρηση της ιδιότητας αυτής, να υποβάλουν, μέσα σε προθεσμία τριών (3) μηνών από την έναρξη ισχύος του διατάγματος, τη σχετική αίτηση για τη χορήγηση της άδειας άσκησης επαγγέλματος.».

11. Με το π.δ. 117/2001 (Φ.Ε.Κ. Α'106/25.5.2001) ορίζεται ότι: «Η προβλεπόμενη στην παρ. 6 του άρθρου 2 του Π.Δ. 344/2000 προθεσμία, παρατείνεται μέχρι την 30η Ιουνίου 2002», ενώ με το π.δ. 262/2003 (Φ.Ε.Κ. Α' 237/14.10.2003) ορίζεται ότι: «3. Η προβλεπόμενη στην παράγραφο 6 του άρθρου 2 του Π.Δ. 344/2000 προθεσμία, η οποία παρατάθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 1 του Π.Δ. 117/2001 (Φ.Ε.Κ. 106 Α'), παρατείνεται μέχρι 29.2.2004»..

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ.

12. Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε, ως Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), εποπτευόμενο από τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, ιδρύθηκε με το ν.δ. 943/1971. Ακολούθως, με το ν.1474/1984 τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν οι διατάξεις για την ίδρυση, το σκοπό, τα μέλη, τις αρμοδιότητες και τον τρόπο άσκησής τους. Οι συμπληρωματικές και τροποποιητικές διατάξεις, που τέθηκαν με το νόμο αυτό, όπως προκύπτει από τη σχετική εισηγητική έκθεση, είχαν ως στόχο να λειτουργήσει το ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε. ως επίσημος επιστημονικός σύμβουλος του Κράτους στα γεωτεχνικά και γενικότερα στα εδαφοπονικά θέματα της χώρας, προσδίδοντάς του τέτοια οργανωτική δομή και διάρθρωση, ώστε να εξασφαλίζονται οι απαραίτητες λειτουργίες για την επεξεργασία και παρουσίαση προτάσεων, που θα συμβάλλουν στην ορθολογική ανάπτυξη της γεωργίας, της δασοπονίας, της κτηνοτροφίας και της ιχθυοπονίας και γενικά στην παραγωγική ενεργοποίηση όλων των ανανεώσιμων φυσικών πόρων της υπαίθριας ελληνικής γης. Ειδικότερα, στους σκοπούς του περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, η παροχή επιστημονικών συμβουλών στην εκάστοτε Κυβέρνηση επί γεωτεχνικών θεμάτων, η προάσπιση των επιστημονικών, επαγγελματικών, οικονομικών, κοινωνικών και πολιτιστικών συμφερόντων των γεωτεχνικών και η άσκηση πειθαρχικού ελέγχου επί των μελών για την τήρηση των κανόνων της δεοντολογίας και αξιοπρέπειας.

ΓΧ



13. Η εγγραφή στα μητρώα του ΓΕΩΤ.Ε.Ε., μέχρι την αντικατάσταση του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 1474/1984 από το άρθρο πρώτο υποπαρ.Β.5 του ν.4254/2014, ήταν υποχρεωτική (άρθρο 3 παρ. 1 του ν. 1474/1984), για τους γεωτεχνικούς που κατείχαν πτυχία από συγκεκριμένες Σχολές Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και πληρούσαν πρόσθετες τυπικές προϋποθέσεις, αποσκοπούσε δε, στην προάσπιση των επιστημονικών, επαγγελματικών, οικονομικών, κοινωνικών και πολιτιστικών συμφερόντων των γεωτεχνικών και του δημοσίου συμφέροντος, όπως ανωτέρω εκτίθεται. Η επιβαλλόμενη από το άρθρο 3 του ν. 1474/1984 υποχρεωτικότητα εγγραφής στο ΓΕΩΤ.Ε.Ε., λαμβάνοντας υπόψη τα χαρακτηριστικά του επαγγέλματος του γεωτεχνικού και του επιδιωκόμενου, κατά τα ανωτέρω, σκοπού δεν έρχεται σε αντίθεση με την αρχή της αναλογικότητας (πρβλ. ΣτΕ 2765/2011, 3177/2007 (Ολομ.), 3665/2005) και πάντως η υποχρεωτικότητα αυτή καταργήθηκε από τις 7.4.2014 βάσει του άρθρου πρώτου υποπαρ.Β.5 του ν.4254/2014.

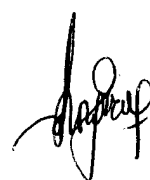
14. Από τη διατύπωση, όμως, και γενικότερα από το πνεύμα των διατάξεων του ν. 1474/1984, προκύπτει, ότι η απαίτηση του νόμου για την υποχρεωτική εγγραφή στο ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε. δεν υποκαθιστούσε την άδεια άσκησης επαγγέλματος, που θεσμοθετήθηκε για πρώτη φορά με το πδ 344/2000, υπό την έννοια ότι η υποχρεωτικότητα της εγγραφής συνάπτονταν με την απόκτηση του τίτλου σπουδών και δεν αποτελούσε μέσο για να διασφαλιστεί ότι οι επαγγελματίες (γεωτεχνικοί) που δραστηριοποιούνταν στην εν λόγω αγορά πληρούσαν τα αναγκαία ποιοτικά πρότυπα που η άσκηση του σχετικού επαγγέλματος απαιτεί, αφού δεν υπήρχε καμία ειδικότερη πρόβλεψη στο ν.1474/1984, από την οποία να συνάγεται τέτοια εξομοίωση. Εξάλλου, αν η εγγραφή στο ΓΕΩΤ.Ε.Ε. εξομοιωνόταν με την άδεια άσκησης επαγγέλματος ο νομοθέτης δεν θα είχε προβλέψει με την εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 20 παρ.2 εδ. α' του ν. 1474/84 τη ρύθμιση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος σχετικά με τα απαιτούμενα προσόντα, τους όρους και τις προϋποθέσεις για την χορήγηση άδειας άσκησης επαγγέλματος των γεωτεχνικών, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 19 του ίδιου νόμου, αλλά ρητά θα είχε ορίσει ότι η εγγραφή στο ΓΕΩΤ.Ε.Ε. αποτελεί ή ισοδυναμεί με την απόκτηση άδειας άσκησης επαγγέλματος.

15. Η πιο πάνω άποψη ενισχύεται από τη ρητή ρύθμιση του άρθρου 2 παρ. 1 του π.δ. 344/2000, σύμφωνα με την οποία η χορήγηση της άδειας αποτελεί όρο για την εγγραφή στο ΓΕΩΤ.Ε.Ε. ή τη διατήρηση της ιδιότητας του μέλους και δεν όρισε το αντίθετο, ότι, δηλαδή, η προηγούμενη εγγραφή στο ΓΕΩΤ.Ε.Ε. αποτελεί προϋπόθεση για τη χορήγηση της άδειας άσκησης επαγγέλματος. Άλλωστε, μετά την έκδοση του π.δ. 344/2000, με τις διατάξεις του οποίου θεσμοθετήθηκε η άδεια άσκησης επαγγέλματος γεωτεχνικού, η προηγούμενη χορήγησή της αποτέλεσε το πρώτον προϋπόθεση για το διορισμό ή την πρόσληψη, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, σε θέση του δημοσίου τομέα. Επιπρόσθετα σημειώνεται, ότι η νομολογία (βλ. ΣΤΕ 3505/2015, Δ.Ε.Α. 1677/2008), στα πλαίσια ερμηνείας του άρθρου 7 του π.δ. 50/2001 (Φ.Ε.Κ. Α'39/5.3.2001), σχετικά με την επαγγελματική εμπειρία των γεωτεχνικών ως προσόν πρόσληψης στο δημόσιο τομέα, δέχεται ότι παραδεκτά λαμβάνεται υπόψη η επαγγελματική εμπειρία που αποκτήθηκε πριν τεθεί σε ισχύ το π.δ. 344/2000, με το οποίο θεσμοθετήθηκε η άδεια άσκησης επαγγέλματος, χωρίς να απαιτεί ως προϋπόθεση για την αναγνώρισή της την ιδιότητα του γεωτεχνικού ως μέλους του ΓΕΩΤ.Ε.Ε..

16. Βάσει των προαναφερομένων, καθίσταται σαφές ότι η υποχρεωτική εγγραφή των πτυχιούχων γεωτεχνικών στο ΓΕΩΤ.Ε.Ε. δεν μπορεί να εξομοιωθεί με την άδεια άσκησης επαγγέλματος που χορηγείται από διοικητική αρχή.

17. Περαιτέρω, με το π.δ. 69/2016, το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 6 του άρθρου 98 του ν. 3528/2007, τέθηκαν οι όροι, οι προϋποθέσεις, καθώς και τα απαραίτητα δικαιολογητικά για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας των υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και των Δημοτικών και Κοινοτικών υπαλλήλων, σε συναφές αντικείμενο έως επτά (7) έτη, που έχει διανυθεί εκτός του δημόσιου τομέα πριν από το διορισμό τους.

18. Στην παρ. 3 του άρθρου 6 του π.δ. 69/2016, για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας όσων παρείχαν μισθωτή υπηρεσία, προβλέπεται, μεταξύ άλλων, η προσκόμιση άδειας άσκησης επαγγέλματος ή βεβαίωσης από την αρμόδια διοικητική αρχή πλήρωσης των νομίμων προϋποθέσεων για την άσκηση του επαγγέλματος ή επαγγελματική ταυτότητα, όπου απαιτούνται, καθώς και βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα, από την οποία



προκύπτει η διάρκεια της ασφάλισης και το είδος της εργασίας. Εξάλλου στην ερμηνευτική εγκύκλιο με αριθμό ΔΙΔΑΔ/Φ.31.56/2417/οικ.31389/8.12.2016 του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης (ΑΔΑ:65Ξ4465ΦΘΕ-NB9) διευκρινίζεται ότι η προϋπηρεσία που αποκτήθηκε σε χρόνο, κατά τον οποίο η άδεια άσκησης επαγγέλματος δεν προβλεπόταν, αλλά θεσμοθετήθηκε και απαιτείτο σε χρονικό διάστημα μεταγενέστερο, μπορεί να αναγνωρισθεί εφόσον νομίμως ασκείτο κατά το χρόνο εκείνο το επάγγελμα, με την προσκόμιση, εκ μέρους των ενδιαφερομένων υπαλλήλων, της σχετικής νομοθεσίας που τεκμηριώνει το νόμιμο της άσκησης του επαγγέλματός τους. Άλλωστε, η παραπάνω διάταξη δεν απαιτεί ως δικαιολογητικό αναγνώρισης προϋπηρεσίας από μισθωτή εργασία βεβαίωση του οικείου επαγγελματικού επιμελητηρίου ή συλλόγου για την ιδιότητα του αιτούντος ως μέλους του, όπως, αντίθετα, απαιτείται από τη διάταξη της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου του π.δ. 69/2016 για την αναγνώριση προϋπηρεσίας των ασκούντων ελευθέριο επάγγελμα ή απασχολούμενων με έμμισθη εντολή. Άρα, εφόσον η ισχύουσα, κατά τον χρόνο διορισμού των γεωτεχνικών στο Δημόσιο, νομοθεσία (άρθρα 3 και 19 του ν. 1474/1984 και άρθρο 21 του ν.2040/1992) για τη νόμιμη άσκηση του επαγγέλματος του γεωτεχνικού δεν απαιτούσε προηγούμενη εγγραφή στο ΓΕΩΤ.Ε.Ε, η δε άδεια άσκησης επαγγέλματος θεσμοθετήθηκε το 2000, η μη εγγραφή του νομίμως ασκούντος το επάγγελμα του παρέχοντος μισθωτή εργασία γεωτεχνικού στο ΓΕΩΤ.Ε.Ε δεν αποτελεί προϋπόθεση για την αναγνώριση προϋπηρεσίας.

19. Συνεπώς, για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας των γεωτεχνικών που παρείχαν μισθωτή εργασία, κατά το χρονικό διάστημα που δεν είχε θεσμοθετηθεί η άδεια άσκησης επαγγέλματος, με την οποία, όπως προαναφέρθηκε, δεν εξομοιώνεται η εγγραφή στο ΓΕΩΤ.Ε.Ε., πρέπει να εξετάζεται κατά περίπτωση, από τα αρμόδια Υπηρεσιακά Συμβούλια, η συνάφεια του αντικειμένου της προϋπηρεσίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 5 του π.δ. 69/2016, αφού προσκομισθούν από τους αιτούντες τα νόμιμα δικαιολογητικά, μεταξύ των οποίων θα συμπεριλαμβάνεται βεβαίωση διοικητικής αρχής, ότι κατείχαν τις προϋποθέσεις για την άσκηση του επαγγέλματος, μόνο στις περιπτώσεις εκείνες που η βεβαίωση ήταν απαραίτητη προϋπόθεση, από ρητή διάταξη νόμου, για την πρόσληψή τους ως μισθωτών σε συγκεκριμένη ειδικότητα γεωτεχνικών.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

20. Με βάση τα προαναφερθέντα, στο ερώτημα που τέθηκε από την αρμόδια Υπηρεσία, το Τμήμα γνωμοδότησε ομόφωνα, ότι η παρασχεθείσα εργασία από γεωτεχνικούς υπαλλήλους στον ιδιωτικό τομέα, πριν από το έτος 2000, μπορεί να υπολογισθεί, νομίμως, βάσει του άρθρου 6 του π.δ. 69/2016, και να προσμετρηθεί στο χρόνο υπηρεσίας των υπαλλήλων, στην περίπτωση που αυτοί δεν ήταν εγγεγραμμένοι ως μέλη στο Γεωτεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (ΓΕΩΤ.Ε.Ε.), τηρουμένων των λοιπών νομίμων προϋποθέσεων.

Θεωρήθηκε

Αθήνα, 17.10.2017

Ο Πρόεδρος του Στ' Τμήματος

Γ. Χαλκιάς

Ιωάννης - Κωνσταντίνος Χαλκιάς

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια

Θωμάς Ι. Κουρτέση

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αποστόλου Ευάγγελος
Υπουργός
Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων