



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**



ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΩΣ 210/2017

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ (Ε' ΤΜΗΜΑ)

Συνεδρίαση της 9^{ης} Οκτωβρίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

Εισηγητής: Γεώργιος Θεοδωρακόπουλος, Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου)

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. 21359/21-06-2016 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών-Διεύθυνση Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται, ποιος είναι ο φορέας της αρμοδιότητας, για να βεβαιώσει ότι η κατασκευή προστατευτικού έργου, το οποίο έχει, κατά τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 2971/2001, εκτελεστεί, με δαπάνη ιδιώτη, εντός της ζώνης αιγιαλού, παραλίας ή θάλασσας, προκειμένου να αποτραπεί απειλή από διάβρωση ιδιωτικού κτήματος, είναι σύμφωνη με την εγκεκριμένη, από τις Υπηρεσίες Τεχνικών Έργων της Αιρετής Περιφέρειας, μελέτη.

Ιστορικό

1. Με το υπ' αριθμ. 21359/21-06-2016 έγγραφό του το Υπουργείο Εσωτερικών-Διεύθυνση Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών, με αφορμή διαφορετικές απόψεις, οι οποίες έχουν διατυπωθεί από υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοικήσεως και της Αιρετής Περιφέρειας, αφού παραθέτει τις διατάξεις των άρθρων 12 του ν. 2971/2001, 46 παρ. 21 του ν. 3220/2004 και 186 παρ.

11 ΣΤ, 280 παρ. 36 ΙΙ και 285 του ν. 3852/2010, **ερωτά:** ποιος είναι ο φορέας της αρμοδιότητας, για να βεβαιώσει ότι η κατασκευή προστατευτικού έργου, το οποίο έχει, κατά τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 2971/2001, εκτελεστεί, με δαπάνη ιδιώτη, εντός της ζώνης αιγιαλού, παραλίας ή θάλασσας, προκειμένου να αποτραπεί απειλή από διάβρωση ιδιωτικού κτήματος, είναι σύμφωνη με την εγκεκριμένη, από τις Υπηρεσίες Τεχνικών Έργων της Αιρετής Περιφέρειας, μελέτη.

Νομοθετικό Πλαίσιο

2. Στο άρθρο 12 του ν. 2971/2001 «Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις» (285 Α), προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

Άρθρο 12-Προστατευτικά έργα Προσχώσεις

1. Αν η Επιτροπή του άρθρου 3 διαπιστώσει ότι η ακτή διαβρώνεται από τη θάλασσα, επιτρέπεται η κατασκευή, κατά τις διατάξεις περί δημοσίων έργων, των αναγκαίων τεχνικών έργων στον αιγιαλό, την παραλία ή στη θάλασσα για την αποτροπή της διάβρωσης.

2. Αν από τη διάβρωση απειλείται ιδιωτικό κτήριο, μπορεί να επιτραπεί στον κύριό του να κατασκευάσει με δαπάνη του προ της ιδιοκτησίας του, και με την επίβλεψη μηχανικού, που έχει από το νόμο σχετικό δικαίωμα, τα ανωτέρω προστατευτικά έργα βάσει μελέτης που έχει εγκριθεί από τη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, που θα έχει και τον έλεγχο του έργου.

3. Τα έργα των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος άρθρου ανήκουν στο Δημόσιο, το οποίο μπορεί να τα καταργεί ή να τα μετατρέπει οποτεδήποτε για λόγους δημοσίου συμφέροντος και ασφάλειας ή εθνικής άμυνας χωρίς καμία υποχρέωσή του, για αποζημίωση ή για καταβολή της δαπάνης του ιδιώτη. Τα έργα αυτά εκτελούνται κατόπιν αδείας του Υπουργού Οικονομικών, που εκδίδεται μετά από σύμφωνη γνώμη του Γ.Ε.Ν., του Υ.Ε.Ν. και του Υπουργείου Πολιτισμού και απλή γνώμη της αρμόδιας Επιτροπής Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (Ε.Π.Α.Ε.) ύστερα από εμπεριστατωμένη ακτομηχανική μελέτη θεωρημένη από τη Διεύθυνση Λιμενικών Έργων της Γ.Γ.Δ.Ε. του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, καθώς και ύστερα από την προβλεπόμενη από το Ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160 Α') μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων....

3. Στο άρθρο 46 παρ. 21 του ν. 3220/2004 «Μέτρα αναπτυξιακής και κοινωνικής πολιτικής» (15 Α), προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 46-Διάφορες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών

....21. Από 10.4.2004 αρμοδιότητες του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών οι οποίες ανήκαν ή είχαν μεταβιβασθεί στους Νομάρχες μέχρι την έναρξη λειτουργίας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και αφορούν θέματα των Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, που εξαιρέθηκαν από την κατάργηση με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 39 του ν. 2218/1994, περιέρχονται στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, εκτός των θεμάτων των ΥΔΕ. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών μπορεί να γίνεται καταγραφή και διοικητική κωδικοποίηση των



αρμοδιοτήτων που περιέχονται στους Γενικούς Γραμματείς Περιφερειών σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο...».

4. Η υπ' αριθμ. 1063649/790/Α0006/3.8.2004 απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών «Καταγραφή-διοικητική κωδικοποίηση των αρμοδιοτήτων σε θέματα Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, που περιέχονται στους Γενικούς Γραμματείς Περιφερειών, κατά τις διατάξεις της παρ. 21 του άρθρου 46 του Ν. 3220/2004», προβλέπει, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«...ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΠΟΥ ΕΙΧΑΝ ΜΕΤΑΒΙΒΑΣΤΕΙ ΣΤΟΥΣ ΝΟΜΑΡΧΕΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΕΡΧΟΝΤΑΙ ΣΤΟΥΣ ΓΕΝΙΚΟΥΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Οι αρμοδιότητες που περιέχονται κατά τις διατάξεις της παραγράφου 21 του άρθρου 46 του Ν. 3220/2004 στους Γενικούς Γραμματείς Περιφερειών είναι οι εξής, κατά κατηγορία θεμάτων:....

Β'-ΘΕΜΑΤΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΠΑΛΛΟΤΡΙΩΣΕΩΝ

α)....

μγ) Κατασκευή τεχνικών έργων στον αιγιαλό, την παραλία ή τη θάλασσα για την αποτροπή της διάβρωσης (άρθρο 12 του Ν. 2971/2001)....».

5. Στα άρθρα 186, 280, 283 και 285 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (87 Α), όπως ισχύουν, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 186-Αρμοδιότητες Περιφερειών

Ι.α...

ΙΙ. Οι αρμοδιότητες των Περιφερειών, αφορούν τους τομείς:...

ΣΤ. Έργων-Χωροταξίας-Περιβάλλοντος, στους οποίους περιλαμβάνονται, ιδίως:...

Άρθρο 280-Αρμοδιότητες Αποκεντρωμένης Διοίκησης

Ι. Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις ασκούν τις αρμοδιότητες των κρατικών Περιφερειών, περιλαμβανομένων και εκείνων των αντίστοιχων συλλογικών οργάνων τους, όπως αυτές καθορίζονταν στον ιδρυτικό τους νόμο 2503/1997 (ΦΕΚ 107 Α), καθώς και στους μεταγενέστερους ειδικούς νόμους και στις σχετικές κανονιστικές διατάξεις, όπως ισχύουν, με εξαίρεση τις αρμοδιότητες που περιέχονται με το άρθρο 186 του παρόντος νόμου, στις Περιφέρειες.

ΙΙ. Στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις απονέμεται η άσκηση των ακόλουθων, πρόσθετων, αρμοδιοτήτων:

1.α....

36. Ο έλεγχος και εποπτεία προστατευτικών έργων και προσχώσεων σε Ζώνη Αιγιαλού...

Άρθρο 283-Τελικές Ρυθμίσεις

1...

2. Από την έναρξη λειτουργίας των περιφερειών καταργούνται οι ενιαίες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και τα νομαρχιακά διαμερίσματα. Οι περιφέρειες υπεισέρχονται, αυτοδικαίως, μετά την έναρξη ασκήσεως των αρμοδιοτήτων τους, σε όλα τα δικαιώματα, περιλαμβανομένων και των εμπραγμάτων, καθώς και στις υποχρεώσεις, των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων... Οι δήμοι και οι

περιφέρειες υπεισέρχονται αυτοδικαίως σε πάσης φύσεως υποχρεώσεις και δικαιώματα εξαιρουμένων των εμπραγμάτων, που βάσει διατάξεων νόμων και κανονιστικών πράξεων συνδέονται με αρμοδιότητες που μεταφέρονται σε αυτούς.

3.Λοιπές αρμοδιότητες Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, όπως είχαν οριστεί και ασκούσαν με διατάξεις τυπικών νόμων και κανονιστικών πράξεων και οι οποίες δεν έχουν απονεμηθεί στις περιφέρειες με το άρθρο 186 του παρόντος, ούτε έχουν μεταβιβασθεί στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και στους δήμους ασκούνται, μετά την εγκατάσταση των οικείων αιρετών οργάνων από την περιφέρεια, με εξαίρεση θέματα διαχείρισης και προστασίας των δασών, καθώς και θέματα χωροταξίας και περιβάλλοντος, η άσκηση των οποίων περιέρχεται στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

4.Από την έναρξη λειτουργίας των αποκεντρωμένων διοικήσεων καταργούνται οι περιφέρειες που έχουν ιδρυθεί με τον ν. 2503/1997 και υπεισέρχονται αυτοδικαίως από την έναρξη λειτουργίας τους και χωρίς άλλη διατύπωση σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των καταργούμενων περιφερειών συμπεριλαμβανομένων και των διεθνών τους συνεργασιών κατά το λόγο συμμετοχής τους σε αυτές. Οι εκκρεμείς δίκες, συνεχίζονται αυτοδικαίως από τις νέες αποκεντρωμένες διοικήσεις, χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη συνέχισης για καθεμία από αυτές.

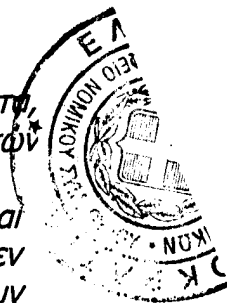
Άρθρο 285 Καταργούμενες διατάξεις

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου κάθε γενική ή ειδική διάταξη η οποία είναι αντίθετη προς τις ρυθμίσεις του καταργείται.».

Ερμηνεία και Εφαρμογή Διατάξεων

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, αυτοτελώς και συνδυαστικώς ερμηνευόμενες, συνάγονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

6.Με τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 2971/2001 προβλέφθηκε ότι στις περιπτώσεις κατά τις οποίες διαπιστώνεται αρμοδίως ότι συντελείται διάβρωση του εδάφους της ακτής από τη θάλασσα και ότι από αυτή απειλείται, ευρισκόμενο έμπροσθεν της ακτής, ιδιωτικό κτήριο, επιτρέπεται η κατασκευή, με δαπάνη του ιδιώτη-κυρίου του κτήματος, των αναγκαίων προστατευτικών τεχνικών έργων στον αιγιαλό, την παραλία ή τη θάλασσα, με την επίβλεψη μηχανικού, βάσει εγκεκριμένης μελέτης της Διευθύνσεως Τεχνικών Υπηρεσιών της Νομαρχιακής Αυτοδιοικήσεως, στην οποία ανήκει και ο έλεγχος των προστατευτικών έργων, υπό την έννοια ότι αυτή οφείλει να επιβεβαιώνει τη συμβατότητα ή μη της κατασκευής των έργων, προς την εγκεκριμένη, από την ίδια υπηρεσία της Νομαρχιακής Αυτοδιοικήσεως, μελέτη. Για την εκτέλεση των προστατευτικών τεχνικών έργων έχει προβλεφθεί ότι απαιτείται προηγούμενη άδεια του Υπουργού Οικονομικών, κατόπιν σύμφωνης και απλής γνώμης συναρμοδίων αρχών και υποβολής θεωρημένης ακτομηχανικής μελέτης και μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων (ΣΤΕ 1966/2015), καθώς και ότι τα έργα ανήκουν στο Δημόσιο, υπέρ του οποίου συνάγεται ότι καθιερώνεται η αρμοδιότητα ελέγχου και εποπτείας, υπό την έννοια της παρακολουθήσεως της τηρήσεως των όρων της αδειοδοτήσεως των





τεχνικών έργων, ώστε, στην περίπτωση κατά την οποία αυτά εκτελεστούν χωρίς άδεια ή χωρίς να τηρηθεί η προβλεπόμενη διαδικασία, οι κατασκευές και τα κτίσματα θεωρούνται αυθαίρετα και είναι κατεδαφιστέα (πρβλ. ΣΤΕ 1229/2014, 2736/2011, 3733/2010), αλλά και προβλέψεως αρμοδιότητας εν γένει διαχειρίσεώς τους, ως δημοσίας περιουσίας, περιλαμβανομένης της καταργήσεως ή της μεταβολής τους.

7. Με τις διατάξεις της παρ. 21 του άρθρου 46 του ν. 3220/2004, προβλέφθηκε ότι, από την 10.4.2004, οι αρμοδιότητες του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, οι οποίες ανήκαν ή είχαν μεταβιβασθεί στους Νομάρχες, μέχρι την έναρξη λειτουργίας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, και αφορούσαν θέματα των Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, τα οποία είχαν εξαιρεθεί από την κατάργηση με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 39 του Ν. 2218/1994 (όπως οι υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών-άρθρο 39 παρ. 2 του ν. 2218/1994, όπως το πρώτο εδάφιο της παρ. αυτής αντικαταστάθηκε με το άρθρο 6 παρ. 7 του ν. 2240/1994 και, στη συνέχεια, με το άρθρο 11 παρ. 2 του ν. 2325/1995- βλ. ΣΤΕ 3625/2014), με την εξαίρεση των θεμάτων των Υ.Δ.Ε., περιέρχονται στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, ενώ, περαιτέρω, προβλέφθηκε ότι, με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, δύναται να γίνει καταγραφή και διοικητική κωδικοποίηση των αρμοδιοτήτων, οι οποίες περιέρχονται στο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας. Κατ' εξουσιοδότηση των ανωτέρω διατάξεων, εξεδόθη η υπ' αριθμ. 1063649/790/A0006/3.8.2004 απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, με την οποία κωδικοποιήθηκαν οι αρμοδιότητες σε θέματα Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, οι οποίες περιήλθαν στο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας, μεταξύ δε των αρμοδιοτήτων περιελήφθη και αυτή της χορηγήσεως αδείας εκτελέσεως προστατευτικών τεχνικών έργων στον αιγιαλό, την παραλία ή τη θάλασσα, αναπόσπαστη με την οποία, θα πρέπει να γίνει δεκτό, ότι είναι και η, κατά τα προηγούμενα (ανωτ. υπό 6), αρμοδιότητα ελέγχου και εποπτείας, υπό την έννοια της παρακολουθήσεως της τηρήσεως των όρων της αδειοδοτήσεως καθώς και της εν γένει διαχειρίσεώς των έργων, ως δημοσίας περιουσίας.

8. Υπό την ισχύ, επομένως, του ν. 3220/2004 και της υπ' αριθμ. 1063649/790/A0006/3.8.2004 αποφάσεως του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, η, κατ' άρθρο 12 του ν. 2971/2001, η αρμοδιότητα για την χορήγηση άδειας εκτελέσεως προστατευτικών τεχνικών έργων στον αιγιαλό, την παραλία ή τη θάλασσα,

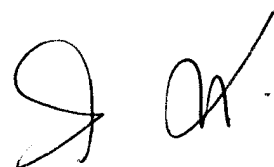
από ιδιώτη, στις περιπτώσεις διαβρώσεως του εδάφους της ακτής από τη θάλασσα και απειλής του ευρισκόμενου έμπροσθεν της ακτής ιδιωτικού κτήματος αλλά και η αρμοδιότητα παρακολούθησής της τηρήσεως των όρων της αδειοδοτήσεως καθώς και διαχειρίσεως των έργων, ως δημόσιας περιουσίας, περιήλθε, ενιαία, στο Γενικό Γραμματέα της Κρατικής Περιφέρειας, ο οποίος αποτελούσε, κατά το χρόνο αυτό, αποκεντρωμένο κρατικό όργανο, ενώ οι αρμοδιότητες, οι οποίες αφορούν την έγκριση της μελέτης καθώς και τον έλεγχο και την επιβεβαίωση ότι η κατασκευή των προστατευτικών τεχνικών έργων έχει γίνει σύμφωνα με τη μελέτη, παρέμειναν, ως αρμοδιότητες, στη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών της Νομαρχιακής Αυτοδιοικήσεως.



9. Με τις διατάξεις του ν. 3852/2010, προβλέφθηκε η κατάργηση των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και των Κρατικών Περιφερειών (άρθρα 280 και 283) και, στο πλαίσιο της αναδιαρθρώσεως της τοπικής αυτοδιοικήσεως και της αποκεντρωμένης διοικήσεως, ρυθμίστηκαν και ζητήματα διαδοχής στις αρμοδιότητες, τις οποίες αυτές ασκούσαν, κατά το χρόνο της λειτουργίας τους. Ειδικότερα, προβλέφθηκε ότι: α) οι εν γένει αρμοδιότητες των τομέων Έργων, Χωροταξίας και Περιβάλλοντος, με ενδεικτική απαρίθμηση ορισμένων από αυτές, περιέρχονται στις Αιρετές Περιφέρειες (άρθρο 186 παρ. 11 περ. ΣΤ), β) ότι αρμοδιότητες, τις οποίες ασκούσαν, με διατάξεις τυπικών νόμων και κανονιστικών πράξεων, οι καταργούμενες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, για τις οποίες δεν προβλέπεται με ειδική διάταξη η απόδοση στις αιρετές Περιφέρειες, στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις ή τους Δήμους, περιέρχονται στις Αιρετές Περιφέρειες, με εξαίρεση εκείνες οι οποίες αφορούν θέματα δασών, χωροταξίας και περιβάλλοντος, οι οποίες απονέμονται στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις (άρθρο 283 παρ. 3), γ) ότι οι αρμοδιότητες, τις οποίες ασκούσαν, με διατάξεις τυπικών νόμων και κανονιστικών πράξεων, οι καταργούμενες Κρατικές Περιφέρειες, περιέρχονται στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, με εξαίρεση όσες απονέμονται στις Αιρετές Περιφέρειες (άρθρο 280 παρ. Ι), δ) ότι οι αρμοδιότητες του ελέγχου και της εποπτείας των προστατευτικών έργων και των προσχώσεων στη Ζώνη του Αιγιαλού περιέρχονται στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις (άρθρο 280 παρ. 36 ΙΙ) και ότι ε) από την έναρξη ισχύος του νόμου καταργείται κάθε αντίθετη γενική ή ειδική διάταξη νόμου (άρθρο 285).

10. Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, η οποία διαμορφώθηκε στο Τμήμα, με την οποία συντάχθηκαν οι Νομικοί Σύμβουλοι Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Ελένη Σβολοπούλου, Σταύρος Σπυρόπουλος και Γεώργιος

 Γρυλωνάκης (ψήφοι 5), η, υπό τα προεκτεθέντα, πρόβλεψη, από τις διατάξεις του άρθρου 280 του ν. 3852/2010, ότι ο έλεγχος και η εποπτεία των προστατευτικών έργων και προσχώσεων ανήκει στην αρμοδιότητα των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, έχει την έννοια ότι επί των τομέων αυτών οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις αναλαμβάνουν στο πεδίο του ελέγχου την αρμοδιότητα αυτή τόσο κατά το στάδιο κατασκευής, κατόπιν αδείας, των ως άνω έργων και προσχώσεων όσο και μετά την περαίωσή τους. Εκ τούτου παρέπεται ότι η προβλεπόμενη στο άρθρο 186 παρ. 11 ΣΤ του ν. 3852/2010 γενική αρμοδιότητα των αιρετών Περιφερειών στον τομέα των Έργων περιορίζεται, κατά περιεχόμενο, ως προς τον έλεγχο και την εποπτεία των προστατευτικών έργων και προσχώσεων, δοθέντος ότι η τελευταία αυτή ειδική αρμοδιότητα στον τομέα των Έργων απονέμεται ρητώς με το άρθρο 280 παρ. II περ. 36 στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις. Η εν λόγω αρμοδιότητα των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων είναι απολύτως συμβατή με την υφιστάμενη αρμοδιότητά τους να εκδίδουν την άδεια εκτελέσεως των ανωτέρω έργων, δεδομένου ότι κατ' αυτόν τον τρόπο συμπίπτει στον ίδιο φορέα η ιδιότητα του αδειοδοτούντος και του ελέγχοντος την τήρηση των όσων επιβάλλει η άδεια αυτή. Ενόψει των προεκτεθέντων, στο υποβληθέν ερώτημα, αρμόζει η απάντηση ότι φορέας της αρμοδιότητας, για να βεβαιώσει ότι η κατασκευή προστατευτικού έργου, το οποίο έχει, κατά τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 2971/2001, εκτελεστεί, με δαπάνη ιδιώτη, εντός της ζώνης αιγιαλού, παραλίας ή θάλασσας, προκειμένου να αποτραπεί απειλή από διάβρωση ιδιωτικού κτήματος, είναι σύμφωνη με την εγκεκριμένη, από τις Υπηρεσίες Τεχνικών Έργων της Αιρετής Περιφέρειας, μελέτη, είναι η οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση. **Κατά τη γνώμη, όμως, της μειοψηφίας, με την οποία συντάχθηκαν η Πρόεδρος του Τμήματος Μεταξία Ανδροβιτσανέα και οι Νομικοί Σύμβουλοι Δημήτριος Αναστασόπουλος και Δημήτριος Μακαρονίδης (ψήφοι 3) και (άνευ ψήφου) ο εισηγητής Πάρεδρος,** η καθιέρωση στο ν. 3852/2010 αφενός καθολικής αρμοδιότητας των Αιρετών Περιφερειών στον τομέα Έργων, χωρίς διάκριση μεταξύ δημοσίων και ιδιωτικών έργων, αφετέρου τεκμηρίου αρμοδιότητας υπέρ των Αιρετών Περιφερειών, για όσες από τις αρμοδιότητες των καταργούμενων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων δεν ρυθμίστηκε, με ειδική διάταξη, η απόδοση σε άλλο φορέα, είχε ως συνέπεια οι μέχρι τότε αρμοδιότητες της Διευθύνσεως Τεχνικών Υπηρεσιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, για την έγκριση της μελέτης κατασκευής, με δαπάνη του ιδιώτη-κυρίου του κτήματος των αναγκαίων





προστατευτικών τεχνικών έργων στον αιγιαλό, την παραλία ή στη θάλασσα αλλά και για τον έλεγχο και την επιβεβαίωση της, σύμφωνα με τη μελέτη, κατασκευής των έργων, να περιέλθουν, ενιαία, στις Αιρετές Περιφέρειες. Περαιτέρω, η πρόβλεψη στο ν. 3852/2010 αφενός τεκμηρίου αρμοδιότητας υπέρ των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, για όσες από τις αρμοδιότητες των καταργούμενων Κρατικών Περιφερειών δεν ρυθμίστηκε, με ειδική διάταξη, η απόδοση σε άλλο φορέα, αφετέρου αρμοδιότητας των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, για τον έλεγχο και την εποπτεία των προστατευτικών έργων και των προσχώσεων στη Ζώνη του Αιγιαλού, είχε ως συνέπεια η, μέχρι τότε, αρμοδιότητα των Κρατικών Περιφερειών, για τη χορήγηση αδείας εκτελέσεως προστατευτικών τεχνικών έργων στον αιγιαλό, την παραλία ή τη θάλασσα αλλά και η αρμοδιότητα ελέγχου και εποπτείας των έργων αυτών (τήρηση των όρων της αδειοδότησεως και διαχείριση των έργων ως δημόσιας περιουσίας) να περιέλθει ενιαία στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις. Η αναφορά, υπό την έννοια αυτή, στο νόμο, περί αρμοδιότητας των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τον έλεγχο και την εποπτεία των προστατευτικών έργων και των προσχώσεων (άρθρο 280 παρ. 36 II), αφορά αποκλειστικά την αρμοδιότητα για την τήρηση των όρων της αδειοδότησεως και τη διαχείριση των τεχνικών έργων ως δημόσιας περιουσίας και δεν απέβλεπε στη διάσπαση των αρμοδιοτήτων, κατά το στάδιο της κατασκευής των έργων, με μεταφορά στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση της προϋφιστάμενης αρμοδιότητας της Διευθύνσεως Τεχνικών Υπηρεσιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων του άρθρου 12 του ν. 2971/2001, σχετικά με τον έλεγχο και την επιβεβαίωση ότι η κατασκευή των προστατευτικών τεχνικών έργων έχει γίνει σύμφωνα με την εγκεκριμένη μελέτη κατασκευής. Ενόψει των προεκτεθέντων, στο υποβληθέν ερώτημα, αρμόζει η απάντηση ότι φορέας της αρμοδιότητας, για να βεβαιώσει ότι η κατασκευή προστατευτικού έργου, το οποίο έχει, κατά τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 2971/2001, εκτελεστεί, με δαπάνη ιδιώτη, εντός της ζώνης αιγιαλού, παραλίας ή θάλασσας, προκειμένου να αποτραπεί απειλή από διάβρωση ιδιωτικού κτήματος, είναι σύμφωνη με την εγκεκριμένη, από τις Υπηρεσίες Τεχνικών Έργων της Αιρετής Περιφέρειας, μελέτη, τυγχάνουν οι υπηρεσίες των Αιρετών Περιφερειών, οι οποίες, εξάλλου, έχουν, ήδη, εγκρίνει και τη μελέτη κατασκευής τους.

Απάντηση επί του τιθέμενου ερωτήματος

Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του

Κράτους, επί των τιθέμενων ερωτημάτων, γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ως ακολούθως:

11. Φορέας της αρμοδιότητας, για να βεβαιώσει ότι η κατασκευή προστατευτικού έργου, το οποίο έχει, κατά τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 2971/2001, εκτελεστεί, με δαπάνη ιδιώτη, εντός της ζώνης αιγιαλού, παραλίας ή θάλασσας, προκειμένου να αποτραπεί απειλή από διάβρωση ιδιωτικού κτήματος, είναι σύμφωνη με την εγκεκριμένη, από τις Υπηρεσίες Τεχνικών Έργων των Αιρετών Περιφερειών, μελέτη, είναι η οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 16.11.2017

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Ανδροβιτσάνεα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Γεώργιος Θεοδωρακόπουλος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.