



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησεως 220/2017

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Β΄ ΤΑΚΤΙΚΗ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίαση της 12^{ης} Οκτωβρίου 2017

Σύνθεση:

Προεδρεύουσα: Χρυσαφούλα Αυγερινού, ως αρχαιότερη παριστάμενη Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., λόγω απουσίας του Προέδρου του Ν.Σ.Κ. Μιχαήλ Απέσσου.

Μέλη: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδροι Ν.Σ.Κ., Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Δήμητρα Κεφάλα, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Ευστράτιος Συνοίκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Παναγιώτης Παππάς, Σταύρος Σπυρόπουλος, Χρήστος Μητκίδης, Παναγιώτα-Ελευθερία Δασκαλέα-Ασημακοπούλου, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Βασίλειος Κορκίζογλου, Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Μουκαζής, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 4433.1.27/01/06-07-2015 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού / Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής / Κλάδος Ελέγχου Πλοίων / ΔΕΔΑΠΛΕ Γ΄.

Ερώτημα: Ερωτάται αν: (α) Οι δημόσιοι ή ιδιωτικοί φορείς εκπαίδευσης που παρέχουν τις εκπαιδεύσεις προσωπικού ασφάλειας και υπεύθυνων ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων, έχουν εκ του νόμου υποχρέωση να είναι πιστοποιημένοι από αρμόδιο φορέα και επιπροσθέτως, στην περίπτωση που υφίσταται τέτοια υποχρέωση, εάν αυτή καλύπτεται από: i) πιστοποιημένους,

στο πλαίσιο του ν. 3879/2010 «Ανάπτυξη της Δια Βίου Μάθησης και λοιπές διατάξεις» (Α'163), φορείς εκπαίδευσης και ii) φορείς εκπαίδευσης, οι οποίοι είναι εγκεκριμένοι, αδειοδοτημένοι ή πιστοποιημένοι από άλλες Χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(β) Οι Αναγνωρισμένοι Οργανισμοί Ασφάλειας (Α.Ο.Α.), οι οποίοι έχουν αναγνωριστεί από τη χώρα μας δυνάμει σχετικής Απόφασης Υπουργού για το έργο της διενέργειας αξιολογήσεων ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων και λιμένων, και εφόσον στο καταστατικό τους μεταξύ των άλλων κύριων δραστηριοτήτων τους περιλαμβάνεται και η παροχή εκπαιδεύσεων και επιπλέον η συγκεκριμένη δραστηριότητα δηλώνεται στις αρμόδιες φορολογικές αρχές, δύναται να θεωρηθεί ότι εντάσσονται στην έννοια του ιδιωτικού φορέα εκπαίδευσης, όπως απαιτεί η σχετική νομοθεσία για την παροχή των προαναφερθεισών εκπαιδεύσεων και

(γ) Οι Αναγνωρισμένοι Οργανισμοί (Νηογνώμονες), οι οποίοι όμως δεν έχουν αναγνωριστεί ή εξουσιοδοτηθεί από το Ελληνικό Κράτος για την παροχή εκπαιδεύσεων, εφόσον στο καταστατικό τους μεταξύ των άλλων κύριων δραστηριοτήτων τους περιλαμβάνεται η παροχή εκπαιδεύσεων και επιπλέον η συγκεκριμένη δραστηριότητα δηλώνεται και στις αρμόδιες φορολογικές αρχές της χώρας, δύναται να θεωρηθούν και αυτοί ότι εντάσσονται στην έννοια του ιδιωτικού φορέα εκπαίδευσης, όπως απαιτεί η σχετική νομοθεσία.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το οποίο εισάγεται στη Β' Τακτική Ολομέλεια, μετά την έκδοση της υπ' αριθμ. 281/2015 ομόφωνης γνωμοδότησης του Δ' Τμήματος του ΝΣΚ και κατόπιν επισημειωματικής πράξης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, περί παραπομπής του ερωτήματος στην Ολομέλεια του Σώματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδοτεί ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Από την έναρξη εφαρμογής στη χώρα μας του Διεθνούς Κώδικα Ασφάλειας Πλοίων και Λιμενικών Εγκαταστάσεων, γνωστού ως Κώδικα I.S.P.S., που κυρώθηκε με το π.δ. 56/2004, ήτοι από την 1^η-7-2004 μέχρι την έναρξη ισχύος των διατάξεων του ν. 4150/2013 (29-4-2013), η

εκπαίδευση των Αξιωματικών Ασφάλειας Πλοίων, των Πληρωμάτων πλοίων, των Υπευθύνων Ασφάλειας Εταιρειών (Υ.Α.Ε.), του Προσωπικού Ασφάλειας Λιμενικών Εγκαταστάσεων, και των Υπευθύνων Ασφάλειας Λιμενικών Εγκαταστάσεων (Υ.Α.Λ.Ε.) πραγματοποιούνταν, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 14 του ν. 3622/2007, όπως ίσχυε πριν την τροποποίησή της με το άρθρο 12 του ν. 4150/2013, από δημόσιους και ιδιωτικούς εκπαιδευτικούς φορείς ναυτικής κατάρτισης και επιμόρφωσης, στους οποίους συμπεριλαμβάνονταν κέντρα, που είχαν, είτε α) ως αποκλειστική αρμοδιότητα και κύριο έργο δραστηριότητας την κατάρτιση, εκπαίδευση, επιμόρφωση, μετεκπαίδευση (λ.χ. «Κ.... Ε.Π.Ε.»), είτε β) μικτή δραστηριότητα εκπαίδευσης και εκμετάλλευσης πλοίων (λ.χ. «Όμιλος Λ...»), είτε γ) άλλου είδους δραστηριότητες, μεταξύ των οποίων και αυτή της κατάρτισης, εκπαίδευσης, επιμόρφωσης, μετεκπαίδευσης, που αναφέρονται στο καταστατικό ίδρυσης κάθε εταιρείας (λ.χ. Lloyd's Register, Ελληνικός, Νορβηγικός Νηογνώμων, κ.α.), είτε δ) Αναγνωρισμένοι από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου Οργανισμοί Ασφάλειας (Α.Ο.Α.), οι οποίοι, σύμφωνα με το καταστατικό τους και την δήλωσή τους προς τις αρμόδιες φορολογικές αρχές, δραστηριοποιούνταν επιχειρηματικά και σε εξειδικευμένη εκπαιδευτική διαδικασία (π.χ. παροχή υπηρεσιών ασφαλείας σε εμπορικά πλοία και λιμένες, ως και εκπαίδευση, ασκήσεις, γυμνάσια).

2. Τον Φεβρουάριο του 2012 περιήλθαν στη Διεύθυνση Ελέγχου Διαχείρισης Ασφάλειας Πλοίων και Λιμενικών Εγκαταστάσεων (ΔΕΔΑΠΛΕ) του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου επιστολές του Κέντρου Επαγγελματικής Κατάρτισης «Ε... ΕΠΕ» και του Εκπαιδευτικού Κέντρου «Ε... ΕΠΕ», με τις οποίες προέβαλαν ότι έχουν τη δυνατότητα υλοποίησης προγραμμάτων κατάρτισης εργαζομένων στις περιγραφόμενες στο ν. 3622/2007 θέσεις και εργασίες, το μεν ένα ως πιστοποιημένος φορέας από το Ε.ΚΕ.ΠΙΣ, το δε άλλο ως εγκεκριμένος από διάφορες χώρες (Σημαίες) φορέας, μεταξύ των οποίων την Κύπρο και τη Μάλτα. Κατόπιν των ως άνω υποβλήθηκε το εν λόγω ερώτημα.

Νομοθετικό Πλαίσιο

3. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 4 και 11 του ν. 3879/2010 «Ανάπτυξη της Δια Βίου Μάθησης και λοιπές διατάξεις» (Α' 163) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1: 1..., 3. Ειδικότερα, στόχοι του παρόντος νόμου είναι οι ακόλουθοι: ... η) η συγκρότηση ενιαίου εθνικού πλαισίου αναγνώρισης προσόντων και πιστοποίησης γνώσεων, δεξιοτήτων και ικανοτήτων».

Άρθρο 4: 1..., 6. Ο φορέας της μη τυπικής εκπαίδευσης είναι νομικό πρόσωπο ή λειτουργεί στο πλαίσιο νομικού προσώπου, το οποίο έχει κάποια από τις μορφές που προβλέπονται από την εθνική ή κοινοτική νομοθεσία και στους σκοπούς του οποίου προβλέπεται η παροχή υπηρεσιών κατάρτισης ή και εκπαίδευσης.... Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις και οι προδιαγραφές των προηγούμενων εδαφίων και καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των φορέων της μη τυπικής εκπαίδευσης, περιλαμβανομένων των φορέων παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών, και το σύστημα πιστοποίησης των δομών, των προγραμμάτων και των εκπαιδευτών των φορέων αυτών. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν τη διαδικασία της αδειοδότησης και την εφαρμογή του συστήματος πιστοποίησης των φορέων της μη τυπικής εκπαίδευσης και, ιδίως, τα απαιτούμενα έντυπα και δικαιολογητικά και η διαδικασία πιστοποίησής τους, τα χρηματικά ποσά που καταβάλλονται για την αδειοδότηση και πιστοποίηση, το σύστημα ελέγχου και οι διοικητικές κυρώσεις και κάθε θέμα σχετικό με την ίδρυση και λειτουργία των φορέων της μη τυπικής εκπαίδευσης και την παροχή από αυτούς υπηρεσιών κατάρτισης ή εκπαίδευσης.

Άρθρο 11: «1. Ιδρύεται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων (Ε.Ο.Π.Π.)», το οποίο λειτουργεί χάριν του δημόσιου συμφέροντος..... Ο Ε.Ο.Π.Π. αποτελεί τον εθνικό φορέα πιστοποίησης των εκροών της μη τυπικής εκπαίδευσης και της άτυπης μάθησης και λειτουργεί ως εθνική δομή των Ευρωπαϊκών Δικτύων που διαχειρίζονται θέματα προσόντων..... 2. Σκοποί του Ε.Ο.Π.Π. είναι ιδίως : α) ..., δ) η πιστοποίηση των εκροών της μη τυπικής εκπαίδευσης και της άτυπης μάθησης και ειδικότερα : αα) η ανάπτυξη συστήματος αναγνώρισης και πιστοποίησης των προσόντων που αποκτώνται μέσω της μη τυπικής

εκπαίδευσης και της άτυπης μάθησης, η πιστοποίηση των προσόντων αυτών και η αντιστοίχισή τους στα επίπεδα του Εθνικού Πλαισίου Προσόντων και ββ) η αδειοδότηση και ο έλεγχος λειτουργίας φορέων πιστοποίησης των προσόντων που αποκτώνται μέσω της μη τυπικής εκπαίδευσης και της άτυπης μάθησης.....».

4. Με τις διατάξεις του άρθρου 13 του ν. 4115/2013 (Α'24) ο Ε.Ο.Π.Π. μετονομάζεται σε «Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού» (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.).

5. Οι διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 4186/2013 (Α' 193) ορίζουν τα εξής:

«1. Στο πλαίσιο της μη τυπικής εκπαίδευσης, δηλαδή της εκπαίδευσης που παρέχεται, σε οργανωμένο εκπαιδευτικό πλαίσιο εκτός του τυπικού εκπαιδευτικού συστήματος και μπορεί να οδηγήσει στην απόκτηση πιστοποιητικών αναγνωρισμένων σε εθνικό επίπεδο, φορείς παροχής υπηρεσιών είναι: α) Η Σχολή Επαγγελματικής Κατάρτισης, β) Το Ινστιτούτο Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ε.Κ.) γ) Το Κέντρο Δια Βίου Μάθησης το οποίο παρέχει συνεχιζόμενη επαγγελματική κατάρτιση, γενική εκπαίδευση ενηλίκων, επαγγελματικό προσανατολισμό και δια βίου συμβουλευτική ... 2. Οι ανωτέρω φορείς μπορεί να είναι δημόσιοι ή ιδιωτικοί. Οι ιδιωτικοί φορείς μη τυπικής εκπαίδευσης αδειοδοτούνται σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου Θ' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222)....»

6. Στις διατάξεις της παραγράφου Θ' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222) ορίζονται τα ακόλουθα: «Θ.1..., Θ.2..., Θ.3. «1.α...., β. Άδεια Ιδιωτικού Ινστιτούτου Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ι.Ε.Κ) και Σχολής Επαγγελματικής Κατάρτισης (Σ.Ε.Κ.) χορηγείται σε φυσικά πρόσωπα, νομικά πρόσωπα, ενώσεις προσώπων και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ΝΠΔΔ), με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δια Βίου Μάθησης..... 2.α. Άδεια Κέντρου Δια Βίου Μάθησης επιπέδου Ένα και Κέντρου Δια Βίου Μάθησης επιπέδου Δυο ... χορηγείται σε φυσικά πρόσωπα, ενώσεις προσώπων και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ΝΠΔΔ) με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.) γ. Τα κέντρα δια βίου μάθησης είναι πάροχοι υπηρεσιών μη τυπικής εκπαίδευσης, γενικής

εκπαίδευσης ενηλίκων, συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης, επαγγελματικού προσανατολισμού και συμβουλευτικής και διακρίνονται σε επιπέδου Ένα και επιπέδου Δύο, με βάση την κτηριολογική τους υποδομή

5. Σε νομικό πρόσωπο και Ν.Π.Δ.Δ. χορηγείται άδεια Ιδιωτικού Ινστιτούτου Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ι.Ε.Κ.), Κέντρου Δια Βίου Μάθησης επιπέδου Ένα και Κέντρου Δια Βίου Μάθησης επιπέδου Δύο ..., εφόσον συντρέχουν σωρευτικά οι κατωτέρω προϋποθέσεις: (α) η καταστατική έδρα του βρίσκεται σε χώρα Κράτος – μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, (β) ο σκοπός του, σύμφωνα με το καταστατικό του, αφορά και στην παροχή υπηρεσιών εκπαίδευσης και κατάρτισης, (γ) ..., (δ) είναι ασφαλιστικά και φορολογικά ενήμερο...».

7. Με το ν. 1045/1980 (Α'95) κυρώθηκε η υπογραφείσα στο Λονδίνο Διεθνής Σύμβαση «περί ασφαλείας της ανθρώπινης ζωής στην θάλασσα (ΠΑΑΖΕΘ – SOLAS) 74», που τέθηκε σε ισχύ την 25-05-1980, με Ανακοίνωση του Υπ. Εξωτερικών (Α'144).

Εν συνεχεία με το π.δ. 56/2004 (Α'47) κυρώθηκαν οι τροποποιήσεις της εν λόγω Διεθνούς Συμβάσεως, καθώς και οι διατάξεις του Διεθνούς Κώδικα Ασφάλειας Πλοίων και Λιμενικών Εγκαταστάσεων, γνωστού ως ISPS Κώδικας (International Ships and Port Facilities Security Code).

Στον κυρωθέντα με το ως άνω π.δ./γμ Κώδικα ISPS (Παράρτημα 3 – Μέρος Β') ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής :

«1.1.... 1.6. Τα συμβαλλόμενα κράτη έχουν, σύμφωνα με τις διατάξεις του κεφαλαίου χΙ-2 και του μέρους Α του παρόντος κώδικα, ποικίλες ευθύνες, στις οποίες περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων:

-ο ορισμός του εφαρμοστέου επιπέδου ασφάλειας

-η έγκριση του σχεδίου ασφάλειας πλοίου (ΣΑΠ) και σχετικών τροποποιήσεων σχεδίου το οποίο έχει ήδη εγκριθεί.....

-ο προσδιορισμός των ευρισκόμενων στην επικράτειά τους λιμενικών εγκαταστάσεων οι οποίες απαιτείται να ορίσουν υπεύθυνο ασφάλειας Λιμενικής Εγκατάστασης (ΥΜΕ), ο οποίος θα είναι υπεύθυνος για την προετοιμασία του σχεδίου ασφάλειας Λιμενικής Εγκατάστασης.....

4.4. Ένας ΑΟΑ μπορεί επίσης να παρέχει συμβουλές ή στήριξη σε εταιρείες ή λιμενικές εγκαταστάσεις σχετικά με ζητήματα ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων αξιολογήσεων ασφάλειας πλοίων, σχεδίων ασφάλειας

πλοίων, αξιολογήσεων ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων και σχεδίων ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων.

4.5. Κατά την εξουσιοδότηση ΑΟΑ, τα συμβαλλόμενα κράτη πρέπει να εξετάζουν την ικανότητα του Οργανισμού αυτού. Ένας ΑΟΑ πρέπει να μπορεί να επιδεικνύει : 1. Εμπειρογνωμοσύνη σε σχετικές πτυχές ασφάλειας.....,

13.1 Υπεύθυνος Ασφάλειας Εταιρείας (ΥΑΕ), το αρμόδιο προσωπικό της εταιρείας στην ξηρά και ο Αξιωματικός Ασφάλειας Πλοίου (ΜΠ) πρέπει να έχουν γνώσεις και να έχουν λάβει εκπαίδευση σχετικά με κάποια από τα κατωτέρω σημεία ή όλα τα κατωτέρω σημεία, κατά περίπτωση:

.1 την ασφαλή διαχείριση

.2 τις σχετικές διεθνείς συμβάσεις, κώδικες και συστάσεις.

.3 τη σχετική εθνική νομοθεσία και κανονισμούς.....

.20 την αξιολόγηση των γυμνασίων και ασκήσεων σχετικά με την ασφάλεια.

13.2 Επιπροσθέτως, ο ΜΠ πρέπει να έχει επαρκείς γνώσεις και να έχει λάβει εκπαίδευση σχετικά με κάποια από τα κατωτέρω σημεία ή όλα τα κατωτέρω σημεία, κατά περίπτωση:

.1 το γενικό σχέδιο διαρρύθμισης του πλοίου

.2 το Σχέδιο Ασφάλειας πλοίου και σχετικές διαδικασίες (συμπεριλαμβανομένων τρόπων ανταπόκρισης βάσει σεναρίων)

.3 τις τεχνικές διαχείρισης και ελέγχου πλήθους

.4 τις λειτουργίες του εξοπλισμού και των συστημάτων ασφάλειας και

.5 την υποβολή σε δοκιμές, τη βαθμονόμηση και τη συντήρηση του εξοπλισμού και των συστημάτων ασφάλειας κατά τη διάρκεια του ταξιδιού.

13.3 Τα μέλη του προσωπικού του πλοίου που είναι επιφορτισμένα με συγκεκριμένα σχετικά με την ασφάλεια καθήκοντα πρέπει να έχουν επαρκείς γνώσεις και ικανότητα εκτέλεσης των καθηκόντων που τους έχουν ανατεθεί, περιλαμβανομένων, κατά περίπτωση:

.1 γνώσης των υφιστάμενων απειλών για την ασφάλεια και των μοντέλων που ακολουθούνται

.2 της αναγνώρισης και του εντοπισμού όπλων, επικίνδυνων ουσιών και μηχανισμών..... και

.11 μεθόδων σωματικής έρευνας προσώπων, προσωπικών ειδών, αποσκευών, φορτίου και εφοδίων πλοίου.

13.4 Τα λοιπά μέλη του προσωπικού του πλοίου πρέπει να έχουν επαρκείς γνώσεις όσον αφορά τις σχετικές διατάξεις του ΣΑΠ και να είναι εξοικειωμένα με αυτές, συμπεριλαμβανομένων:

.1 της σημασίας και των επακόλουθων απαιτήσεων των διαφόρων επιπέδων ασφάλειας

.2 της γνώσης των διαδικασιών έκτακτης ανάγκης και των σχεδίων αντιμετώπισης απροσώπων καταστάσεων.

.3 της αναγνώρισης και του εντοπισμού όπλων, επικίνδυνων ουσιών και διατάξεων.

.4 της αναγνώρισης, χωρίς διακρίσεις, των χαρακτηριστικών και μοντέλων συμπεριφοράς προσώπων τα οποία μπορεί να απειλήσουν την ασφάλεια και

.5 των τεχνικών οι οποίες χρησιμοποιούνται για την παράκαμψη των μέτρων.

18.1. Ο Υπεύθυνος Ασφαλείας Λιμενικής Εγκατάστασης πρέπει να έχει γνώσεις και να έχει λάβει εκπαίδευση σχετικά με κάποια από τα κατωτέρω σημεία ή όλα τα κατωτέρω σημεία, κατά περίπτωση:

.1 την ασφαλή διαχείριση

.2 τις σχετικές διεθνείς συμβάσεις, κώδικες και συστάσεις

.3 τη σχετική εθνική νομοθεσία και κανονισμούς

.4 τις ευθύνες και τους τομείς δραστηριότητας άλλων οργανισμών ασφάλειας.....

.19 τα γυμνάσια και τις ασκήσεις σχετικά με την ασφάλεια, συμπεριλαμβανομένων γυμνασίων και ασκήσεων σε συνεργασία με τις λιμενικές εγκαταστάσεις και

.20 την αξιολόγηση των γυμνασίων και ασκήσεων σχετικά με την ασφάλεια.

18.2. Τα μέλη του προσωπικού της Λιμενικής Εγκατάστασης που είναι επιφορτισμένα με συγκεκριμένα σχετικά με την ασφάλεια καθήκοντα πρέπει να έχουν επαρκείς γνώσεις και να έχουν λάβει εκπαίδευση σχετικά με κάποια από τα κατωτέρω σημεία ή όλα τα κατωτέρω σημεία, κατά περίπτωση:

.1 γνώση των υφιστάμενων απειλών για την ασφάλεια και των μοντέλων που ακολουθούνται

.2 την αναγνώριση και τον εντοπισμό όπλων, επικίνδυνων ουσιών και διατάξεων και

.10 τις μεθόδους σωματικής έρευνας προσώπων, προσωπικών ειδών, αποσκευών, φορτίου και εφοδίων πλοίου



18.3. Τα λοιπά μέλη του προσωπικού της Λιμενικής Εγκατάστασης πρέπει να έχουν επαρκείς γνώσεις όσον αφορά τις διατάξεις του σχεδίου ασφαλείας Λιμενικής Εγκατάστασης (ΣΑΛΕ) σχετικά με κάποια από τα κατωτέρω σημεία ή όλα τα κατωτέρω σημεία, κατά περίπτωση, και να είναι εξοικειωμένα με αυτές:

- .1 τη σημασία και τις επακόλουθες απαιτήσεις των διάφορων επιπέδων ασφάλειας
- .2 την αναγνώριση και τον εντοπισμό όπλων, επικίνδυνων ουσιών και μηχανισμών
- .3 την αναγνώριση των χαρακτηριστικών και μοντέλων συμπεριφοράς προσώπων τα οποία μπορεί να απειλήσουν την ασφάλεια και
- .4 τις τεχνικές οι οποίες χρησιμοποιούνται για την παράκαμψη των μέτρων ασφάλειας.....».

8. Στις διατάξεις των άρθρων 5, 9 και 14 του ν. 3622/2007 «Ενίσχυση της ασφάλειας πλοίων, λιμενικών εγκαταστάσεων και λιμένων και άλλες διατάξεις» (Α' 281) ορίζονται τα ακόλουθα :

«Άρθρο 5 [όπως ισχύει μετά την αντικατάσταση των παραγράφων 1 και 3 με την παράγραφο 5 του άρθρου 12 ν. 4150/2013 (Α' 102)]: «1.α) Οι φορείς διαχείρισης και εκμετάλλευσης υπό ελληνική σημαία πλοίων και οι φορείς διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμενικών εγκαταστάσεων της Επικράτειας ορίζουν Υπεύθυνους Ασφάλειας για την εταιρία, το πλοίο και τη λιμενική εγκατάσταση, αντιστοίχως, β)..... 2. Οι αξιολογήσεις ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων και λιμένων μπορεί να ανατεθούν σε Αναγνωρισμένους Οργανισμούς Ασφάλειας (Α.Ο.Α.) κατόπιν σχετικής εξουσιοδότησης της Ενιαίας Αρμόδιας Αρχής. Με απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής με την οποία μεταφέρεται στο εθνικό δίκαιο το παράρτημα IV της Οδηγίας, καθορίζονται οι απαιτήσεις, οι διαδικασίες και ο τρόπος ελέγχου, για την αναγνώριση Οργανισμών Ασφάλειας από την Ενιαία Αρμόδια Αρχή, καθώς και το πλαίσιο πρότυπης συμφωνίας μεταξύ Ενιαίας Αρμόδιας Αρχής και Α.Ο.Α. για την παροχή εξουσιοδότησης προς εκπόνηση μελετών αξιολόγησης ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων και λιμένων. 3.α) Οι φορείς διοίκησης και εκμετάλλευσης υπόχρεων για την εφαρμογή των διατάξεων του Κώδικα ISPS και του Κανονισμού λιμενικών εγκαταστάσεων, οι φορείς διοίκησης και εκμετάλλευσης υπόχρεου εφαρμογής της Οδηγίας λιμένα

ή παρακείμενων περιοχών που έχουν επίπτωση στην ασφάλειά του και οι επιμέρους φορείς που δραστηριοποιούνται οικονομικά σε τμήματα υπόχρεου εφαρμογής της Οδηγίας λιμένα μπορεί να αναθέτουν και σε ιδιωτικές εταιρίες παροχής υπηρεσιών ασφάλειας, που είναι εφοδιασμένες με την προβλεπόμενη από το νόμο άδεια, την άσκηση των προβλεπόμενων από τα εγκεκριμένα σχέδια ασφάλειας ελέγχων..... β) Η άσκηση των παραπάνω δραστηριοτήτων προϋποθέτει την έκδοση άδειας αστυνομικής φύσεως από την οικεία Λιμενική Αρχή και τελεί υπό τον άμεσο έλεγχο του φορέα διοίκησης και εκμετάλλευσης και της Αρχής Ασφάλειας Λιμένα. Με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου ρυθμίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για την έκδοση της άδειας του προηγούμενου εδαφίου.

Άρθρο 9 [όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή του με την παράγραφο 8 του άρθρου 12 ν. 4150/2013]: «1. Για κάθε υπόχρεο ελληνικό πλοίο ορίζονται από τον φορέα διαχείρισης και εκμετάλλευσής του, ο Υπεύθυνος Ασφάλειας Εταιρίας (ΥΑΕ) και ο Αξιωματικός Ασφάλειας Πλοίου (ΑΑΠ), ως και οι αναπληρωτές αυτών. Για κάθε υπόχρεη λιμενική εγκατάσταση της χώρας, προτείνεται από το φορέα διοίκησης και εκμετάλλευσης αυτής και εγκρίνεται από το Συντονιστικό Κέντρο ο Υπεύθυνος Ασφάλειας Λιμενικής Εγκατάστασης (ΥΑΛΕ), ως και ο αναπληρωτής του, οι οποίοι διαθέτουν: α) πτυχίο τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, β) εμπειρία στον τομέα ελέγχου ασφάλειας εμπορικών λιμενικών εγκαταστάσεων ή εμπορικών πλοίων και γ) τις προβλεπόμενες από τον Κανονισμό γνώσεις. Για κάθε υπόχρεο λιμένα, ορίζεται ο Υπεύθυνος Ασφάλειας Λιμένα (ΥΑΛ), σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 3622/2007....

Άρθρο 14 [όπως ισχύει μετά την αντικατάσταση της παραγράφου 2 με την παράγραφο 9 του άρθρου 12 ν. 4150/2013]: «1. Με απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής ρυθμίζονται, σύμφωνα με τις διατάξεις 13.5 έως 13.8 και 18.5 έως 18.6 του Μέρους Β' του Κώδικα ISPS και της Διεθνούς Σύμβασης για τα πρότυπα εκπαίδευσης, έκδοσης πιστοποιητικών και τήρησης φυλακών των ναυτικών (STCW), όπως ισχύει, θέματα που αφορούν στην περιοδικότητα των ασκήσεων ετοιμότητας υπόχρεων πλοίων και λιμενικών εγκαταστάσεων και στην εκπαίδευση σε θέματα ασφάλειας των πληρωμάτων των πλοίων, των ΥΑΕ και των ΥΑΛΕ, καθώς και του προσωπικού ασφαλείας των λιμενικών



εγκαταστάσεων. Με την ίδια απόφαση μεταφέρεται στο εθνικό δίκαιο το παράρτημα ΙΙΙ της Οδηγίας και ρυθμίζεται το ανάλογο θέμα. 2. Η εκπαίδευση των ΑΑΠ, των αναπληρωτών τους και των πληρωμάτων των πλοίων, των ΥΑΛΕ, των αναπληρωτών τους και του προσωπικού ασφάλειας των λιμενικών εγκαταστάσεων, καθώς και των ΥΑΕ και των αναπληρωτών τους, διενεργείται από δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς εκπαίδευσης, οι οποίοι παρέχουν την προβλεπόμενη στις παραγράφους 13.1, 13.2, 13.3, 13.4, 18.1, 18.2 και 18.3 του Μέρους Β' του Κώδικα ISPS εκπαίδευση».

9. Κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 3 του άρθρου 5 του ν. 3622/2007 εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 4434.1/02/08 απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής (Β'1877), η οποία ορίζει τα εξής :

«Άρθρο 3: «Το σύνολο του προσωπικού της ιδιωτικής εταιρείας παροχής υπηρεσιών ασφάλειας που διατίθεται στη λιμενική εγκατάσταση απαιτείται να κατέχει την άδεια εργασίας του άρθρου 3 του ν. 2518/1997 και να είναι εκπαιδευμένο ή πρόκειται αποδεδειγμένα να εκπαιδευθεί από αναγνωρισμένα προς το σκοπό αυτό εκπαιδευτικά κέντρα του εσωτερικού ή των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, πριν την ανάληψη του έργου της παροχής υπηρεσιών ασφάλειας στη λιμενική εγκατάσταση, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της παραγράφου 18.2 του Β' Μέρους του Κώδικα ISPS».

10. Κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 3622/2007 εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 4113.300/01/2012 (ΦΕΚ 3225 Β') απόφαση του ως άνω Υπουργού, η οποία προβλέπει τα εξής :

«Άρθρο 5: «1. Η εκπαίδευση των Υπεύθυνων Ασφάλειας Λιμενικών Εγκαταστάσεων (ΥΑΛΕ) έχει ως σκοπό την παροχή σε αυτούς κατάρτισης, αρχικής ή συμπληρωματικής (επικαιροποίησης των γνώσεων), σε θέματα ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων. Περιλαμβάνει κάποια ή όλα τα σημεία, κατά περίπτωση, που αναφέρονται στις διατάξεις του άρθρου 18.1 του παραρτήματος ΙΙ του Κανονισμού 725/2004ΕΚ (Μέρος Β' του Διεθνή Κώδικα για την Ασφάλεια των Πλοίων και των Λιμενικών Εγκαταστάσεων). Η εκπαίδευση πραγματοποιείται από τους φορείς που προβλέπονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 14 του ν. 3622/2007 (ΦΕΚ 281 Α') οι οποίοι και εκδίδουν σχετικά παραστατικά προς τεκμηρίωση πραγμάτωσής τους, τα οποία τηρούνται στις λιμενικές εγκαταστάσεις με μέριμνα των Υπεύθυνων Ασφάλειας

Λιμενικών Εγκαταστάσεων (ΥΑΛΕ).... 2. Η εκπαίδευση του προσωπικού ασφαλείας των λιμενικών εγκαταστάσεων έχει ως σκοπό την εξοικείωσή του με θέματα ασφάλειας ως και την απόκτηση και βελτίωση των γνώσεων και ικανοτήτων του σε σχέση με τα καθήκοντα ασφαλείας που αναλαμβάνει. Πραγματοποιείται από τους φορείς που προβλέπονται στη παράγραφο 2 του άρθρου 14 του ν. 3622/2007 (ΦΕΚ 281 Α') με μέριμνα των Υπεύθυνων Ασφάλειας Λιμενικών Εγκαταστάσεων (ΥΑΛΕ). Δύναται να παρέχεται σε θεωρητικό επίπεδο (σεμινάρια, εισηγήσεις), το οποίο περιλαμβάνει κάποια ή όλα τα σημεία, κατά περίπτωση, που αναφέρονται στις διατάξεις του άρθρου 18.1 του παραρτήματος II του Κανονισμού 725/2004ΕΚ (Μέρος Β του Διεθνή Κώδικα για την Ασφάλεια των Πλοίων και των Λιμενικών Εγκαταστάσεων) καθώς και σε πρακτικό επίπεδο στο χώρο των λιμενικών εγκαταστάσεων μέσω της εκτέλεσης των γυμνασίων που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 18.5 έως 18.6. του παραρτήματος II του Κανονισμού 725/2004ΕΚ (Μέρος Β του Διεθνή Κώδικα για την Ασφάλεια των Πλοίων και των Λιμενικών Εγκαταστάσεων).... 3. Οι εκπαιδευτικοί φορείς σε κάθε διοργάνωση προγράμματος εκπαίδευσης υποψηφίων ΥΑΛΕ προσκαλούν το Συντονιστικό Κέντρο να ορίσει δύο στελέχη του για να συμμετάσχουν σε αυτό, χωρίς οικονομική επιβάρυνση».

11. Κατ' εξουσιοδότηση του δεύτερου εδαφίου της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 5 του ν. 3622/2007, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 4442.20/01/2010 (Β' 479) απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, με την οποία ορίζονται τα εξής :

«Άρθρο 2: «Για τους σκοπούς της παρούσης παρατίθενται οι παρακάτω ορισμοί : Αναγνωρισμένος Οργανισμός Ασφάλειας (Α.Ο.Α.) είναι το νομικό πρόσωπο το οποίο με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας έχει πιστοποιηθεί ότι πληροί τους όρους και τις προϋποθέσεις της παρούσης..... Αρμόδια Αρχή είναι η Διεύθυνση Ελέγχου Διαχείρισης Ασφάλειας Πλοίων και Λιμενικών Εγκαταστάσεων (ΔΕΔΑΠΛΕ)...

Άρθρο 6: «Για κάθε υπόχρεη/ο λιμενική εγκατάσταση/λιμένα υποβάλλεται αίτημα από το φορέα εκμετάλλευσης της λιμενικής εγκατάστασης ή την Αρχή Ασφάλειας Λιμένος αντίστοιχα, για την εκπόνηση μελέτης αξιολόγησης ασφαλείας ή την τροποποίηση αυτής στην Αρμόδια Αρχή. Εάν η

αρμόδια Αρχή συναινέσει στην εκχώρηση του δικαιώματός της για εκπόνηση της μελέτης αξιολόγησης ασφάλειας της συγκεκριμένης λιμενικής εγκατάστασης/λιμένα ή την τροποποίηση αυτής, ο Α.Ο.Α..... λαμβάνει ειδική εξουσιοδότηση από το ΥΠ.ΟΙ.Α.Ν. οι όροι και οι προϋποθέσεις της οποίας καθορίζονται από την Αρχή.....».

«ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΗ ΥΠΟΨΗΦΙΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ

ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ (Ο.Α.) ΚΑΙ ΤΡΟΠΟΣ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ ΤΟΥΣ

Α. ΓΕΝΙΚΑ Β. ΕΙΔΙΚΑ «1. ..., 3. Ο υποψήφιος Ο.Α. αναπτύσσει, εφαρμόζει και διατηρεί ένα πιστοποιημένο και αποτελεσματικό σύστημα ποιότητας βασισμένο στο πρότυπο διαχείρισης ποιότητας ISO 9001 : 2000. 3.1. Το σύστημα ποιότητας του υποψηφίου Ο.Α. ελέγχεται από φορείς πιστοποίησης συστημάτων διαχείρισης ποιότητας που είναι αναγνωρισμένοι από το Εθνικό Συμβούλιο Διαπίστευσης (Ε.ΣΥ.Δ.)....., 4. Ο υποψήφιος για αναγνώριση Ο.Α. υποχρεούται να κατέχει σε ισχύ την ειδική προς τούτο άδεια λειτουργίας που προβλέπεται στο άρθρο 2 του Ν. 2518/97 (ΦΕΚ Α'161/21-08-1997)....., 7.3. Η ικανότητα διατήρησης και βελτίωσης της εμπειρογνωμοσύνης του προσωπικού του Ο.Α., τεκμηριώνεται με την υποβολή στην αρμόδια Αρχή προγράμματος εκπαίδευσης προσωπικού και συνεργατών του υποψηφίου Ο.Α. σε θέματα σχετικά με το αντικείμενο της παρούσης, σε συνδυασμό με τις σύγχρονες απαιτήσεις της εθνικής, ευρωπαϊκής και διεθνούς νομοθεσίας. Κατά τη διάρκεια των ελέγχων του Α.Ο.Α. από την αρμόδια Αρχή, θα ελέγχεται η υλοποίηση του προγράμματος εκπαίδευσης του προσωπικού και των συνεργατών του υποψηφίου Ο.Α. 7.4. Η γνώση των απαιτήσεων του Ευρωπαϊκού Κανονισμού 725/2004 ΕΚ της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2005/65 ΕΚ..... και της σχετικής εθνικής, ευρωπαϊκής και διεθνούς νομοθεσίας..... τεκμηριώνεται με την υποβολή πιστοποιητικών επιτυχούς παρακολούθησης σεμιναρίων που έχουν πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τα πρότυπα εκπαίδευσης του IMO (IMO model courses 3.19, 3.20 και 3.21) όπως ισχύουν κάθε φορά, από προσωπικό ή συνεργάτες του υποψηφίου Ο.Α. 7.5. Η γνώση των υφιστάμενων απειλών για την ασφάλεια και οι τρόποι που αυτές εκδηλώνονται τεκμηριώνεται με την υποβολή πιστοποιητικών επιτυχούς παρακολούθησης σεμιναρίων, που έχουν πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τα πρότυπα εκπαίδευσης του IMO.....».

12. Στις διατάξεις του άρθρου 39 του Κώδικα Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου (Ν.Δ. 187/1973 Α'261) και στο κεφάλαιο Δ' αυτού ρυθμίζονται τα σχετικά με την ασφάλεια πλοίων θέματα. Ειδικότερα, ορίζονται τα ακόλουθα :

«Άρθρο 39 [όπως ισχύει μετά την αντικατάσταση της παραγράφου 1 με την παράγραφο 3 του άρθρου 11 του ν. 4150/2013 (Α' 102)]: «1. α) Η πιστοποίηση πλοίων, καθώς και πλοιοκτητριών και διαχειριστριών εταιριών, η γενική ή μερική επιθεώρηση, ο έλεγχος και η έγκριση σχεδίων, μελετών, εγχειριδίων, εξοπλισμού και υλικών, η έκδοση αδειών ναυπήγησης και μετασκευής, η παρακολούθηση των αντίστοιχων εργασιών, η αναγνώριση επιβατηγών πλοίων ως ελληνικών, καθώς και κάθε άλλη πράξη απαραίτητη για τη διαπίστωση συμμόρφωσής τους με την ισχύουσα νομοθεσία, δύναται να ανατεθούν στο σύνολό τους ή εν μέρει σε εξουσιοδοτημένους από την Ελλάδα οργανισμούς με γραπτή συμφωνία. Οι οργανισμοί αυτοί τελούν υπό την εποπτεία του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου. β) Με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις παροχής εξουσιοδότησης προς τους ανωτέρω οργανισμούς, καθώς και το ειδικότερο περιεχόμενο αυτής».

13. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 11 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ. 391/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23^{ης} Απριλίου 2009 ορίζονται τα εξής :

«Άρθρο 1: «Ο παρών κανονισμός θεσπίζει μέτρα τα οποία πρέπει να ακολουθούν οι οργανισμοί που είναι επιφορτισμένοι με την επιθεώρηση, τον έλεγχο και την πιστοποίηση πλοίων με στόχο τη συμμόρφωση προς τις διεθνείς συμβάσεις σχετικά με την ασφάλεια στη θάλασσα και την πρόληψη της θαλάσσιας ρύπανσης, προωθώντας, ταυτόχρονα, τον στόχο της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών. Αυτό περιλαμβάνει την ανάπτυξη και εφαρμογή απαιτήσεων ασφαλείας για το σκάφος, τη μηχανολογική και ηλεκτρολογική εγκατάσταση και την εγκατάσταση ελέγχου για πλοία που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διεθνών συμβάσεων.

Άρθρο 2: «Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού νοούνται ως :
α) ..., β) «διεθνείς συμβάσεις»: η διεθνής σύμβαση για την ασφάλεια της ζωής στη θάλασσα της 1^{ης} Νοεμβρίου 1974 (SOLAS 74)....., γ) «Οργανισμός»: μια νομική οντότητα, οι θυγατρικές της και άλλοι φορείς υπό τον έλεγχό της, οι



οποίοι από κοινού ή μεμονωμένα φέρουν σε πέρας καθήκοντα που εμπίπτουν στο πεδίο του παρόντος κανονισμού, δ)...., ε) «αναγνωρισμένος οργανισμός»: ο οργανισμός που έχει αναγνωρισθεί σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό...

Άρθρο 11: «1. Οι αναγνωρισμένοι οργανισμοί συγκροτούν μέχρι τις 17 Ιουνίου 2011 και διατηρούν ανεξάρτητο γραφείο Αξιολόγησης της Ποιότητας και Πιστοποίησης, σύμφωνα με τις εφαρμοζόμενες διεθνείς προδιαγραφές ποιότητας, στο οποίο μπορούν να συμμετέχουν με συμβουλευτική ιδιότητα οι ενδιαφερόμενες επαγγελματικές οργανώσεις που δραστηριοποιούνται στον ναυτιλιακό κλάδο. 2. Το Γραφείο Αξιολόγησης της Ποιότητας και Πιστοποίησης διεκπεραιώνει τα εξής καθήκοντα: α) συχνή και τακτική αξιολόγηση του συστήματος διαχείρισης της ποιότητας των αναγνωρισμένων οργανισμών σύμφωνα με τα πρότυπα ποιότητας ISO 9001, β) πιστοποίηση του συστήματος διαχείρισης της ποιότητας των αναγνωρισμένων οργανισμών καθώς και των οργανισμών για τους οποίους έχει ζητηθεί αναγνώριση κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 3.....».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

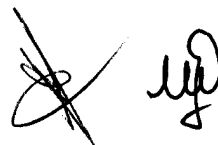
Από τις ανωτέρω διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, προκύπτουν τα ακόλουθα:

14. Με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 1 του ν. 3879/2010, σκοπός του οποίου είναι η ανάπτυξη της δια βίου μάθησης, μέσω της διασφάλισης της διαφάνειας και της ποιότητας, προσδιορίζονται οι στόχοι του νόμου αυτού, στους οποίους συμπεριλαμβάνεται και η συγκρότηση ενιαίου εθνικού πλαισίου αναγνώρισης προσόντων και πιστοποίησης γνώσεων, δεξιοτήτων και ικανοτήτων. Για την επίτευξη των στόχων αυτών, προσδιορίζονται οι φορείς του Εθνικού Δικτύου Δια Βίου Μάθησης, οι οποίοι διακρίνονται στους φορείς διοίκησης και στους φορείς παροχής υπηρεσιών. Στους πρώτους συμπεριλαμβάνονται μεταξύ άλλων, το Εθνικό Κέντρο Πιστοποίησης Δομών Δια Βίου Μάθησης (Ε.ΚΕ.ΠΙΣ) και ο Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων (Ε.Ο.Π.Π.).

Ειδικότερα, το Ε.ΚΕ.ΠΙΣ., που είχε ως σκοπό μεταξύ άλλων, την πιστοποίηση των εκπαιδευτών των φορέων της αρχικής και της συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης, την πιστοποίηση των φορέων παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών και την χορήγηση άδειας λειτουργίας αυτών,

καθώς και το ν.π.ι.δ. με την επωνυμία «Εθνικό Κέντρο Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Κ.Ε.Π.), συγχωνεύτηκαν με απορρόφηση στο νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων (Ε.Ο.Π.Π.)», το οποίο εν συνεχεία, με την υπ' αριθμ. 119959/Η/20-10-2011 (Β'2351) κοινή απόφαση των Υπουργών Οικ/κών και Παιδείας και Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, μετονομάστηκε σε «Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού» (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.). Στους σκοπούς αυτού, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 11 του ν. 3879/2010, συμπεριλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, η πιστοποίηση των εκροών της μη τυπικής εκπαίδευσης και της άτυπης μάθησης και ειδικότερα: αα) Η ανάπτυξη συστήματος αναγνώρισης και πιστοποίησης των αποκτηθέντων μέσω της μη τυπικής εκπαίδευσης προσόντων, η πιστοποίηση των προσόντων αυτών και η αντιστοίχισή τους στα επίπεδα του εθνικού πλαισίου προσόντων και ββ) η αδειοδότηση και ο έλεγχος λειτουργίας φορέων πιστοποίησης των ως άνω προσόντων, καθώς και η αναγνώριση των τίτλων που απονέμονται από ελληνικούς φορείς επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης.

Εξάλλου, τόσο το προβλεπόμενο από τις διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 3879/2010, προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού και εν προκειμένω του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με το οποίο καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των φορέων της μη τυπικής εκπαίδευσης, περιλαμβανομένων των φορέων παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών, και το σύστημα πιστοποίησης των δομών, των προγραμμάτων και των εκπαιδευτών αυτών, όσο και η προβλεπόμενη από τις ίδιες διατάξεις κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού και εν προκειμένω του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με την οποία ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν την διαδικασία της αδειοδότησης και την εφαρμογή του συστήματος πιστοποίησης των φορέων της μη τυπικής εκπαίδευσης, δεν έχουν μέχρι σήμερα εκδοθεί. Συνακόλουθα, ελλείποντος του ως άνω κανονιστικού πλαισίου, ο Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατο-



λισμού (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.) του άρθρου 11 του νόμου αυτού δεν έχει τη δυνατότητα αναγνώρισης και πιστοποίησης των προσόντων, που αποκτώνται μέσω της μη τυπικής εκπαίδευσης, που αφορούν στη ναυτιλία (πρβλ. ΣΤΕ 1732/2011) και ως εκ τούτου κρίνονται κατά περίπτωση οι φορείς εκπαίδευσης που πληρούν τους όρους της παραγράφου 2 του άρθρου 14 του ν. 3622/2007.

15. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 4186/2013 ορίσθηκε ότι οι ιδιωτικοί φορείς μη τυπικής εκπαίδευσης αδειοδοτούνται κατά τα προβλεπόμενα στις διατάξεις της παραγράφου Θ' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, σύμφωνα με τις οποίες σε φυσικά πρόσωπα, νομικά πρόσωπα και ν.π.δ.δ. χορηγείται άδεια ιδιωτικού Ινστιτούτου Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ι.Ε.Κ.) και Σχολής Επαγγελματικής Κατάρτισης (Σ.Ε.Κ.), με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δια Βίου Μάθησης, ενώ άδεια για Κέντρο Δια Βίου Μάθησης επιπέδου Ένα και επιπέδου Δύο χορηγείται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. Μεταξύ δε των απαιτούμενων, για την χορήγηση της εν λόγω αδείας σε νομικά πρόσωπα και ν.π.δ.δ., προϋποθέσεων συμπεριλαμβάνονται, αυτή της ύπαρξης στο καταστατικό τους πρόβλεψης ότι ο σκοπός τους αφορά και στην παροχή υπηρεσιών εκπαίδευσης και κατάρτισης, καθώς και αυτή της εκπλήρωσης των ασφαλιστικών και φορολογικών τους υποχρεώσεων.

16. Ο Διεθνής Ναυτιλιακός Οργανισμός (ΙΜΟ), ως υπεύθυνος για την ασφάλεια της παγκόσμιας ναυτιλίας, για την αντιμετώπιση της πιθανότητας τρομοκρατικών επιθέσεων στη ναυτιλία ή και χρήσης του πλοίου ως όπλου για έκνομες ενέργειες, συγκάλεσε Διπλωματική Διάσκεψη στο Λονδίνο το Δεκέμβριο του 2002, κατά την οποία υιοθετήθηκε μια σειρά τροποποιήσεων της κυρωθείσας με το ν. 1045/1980 και έχουσας αυξημένη τυπική ισχύ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 του ισχύοντος Συντάγματος, Διεθνούς Σύμβασης για την ασφάλεια της ανθρώπινης ζωής στη θάλασσα (ΠΑΑΖΕΘ-SOLAS 74). Έτσι διαμορφώθηκε ο Διεθνής Κώδικας Ασφάλειας Πλοίων και Λιμενικών Εγκαταστάσεων, γνωστός πλέον ως ISPS Κώδικας (International Ships and Port Facilities Security Code), που έχει ως κύριο στόχο τη θέσπιση ενός διεθνούς πλαισίου για τη συνεργασία συμβαλλομένων κρατών, κρατικών υπηρεσιών, τοπικών διοικήσεων και της ναυτικής και λιμενικής βιομηχανίας για τον εντοπισμό απειλών, τη διασφάλιση και τη λήψη προληπτικών μέτρων, την αποφυγή συμβάντων που θέτουν σε κίνδυνο την

ασφάλεια πλοίων ή λιμενικών εγκαταστάσεων που χρησιμοποιούνται στις διεθνείς εμπορικές μεταφορές (Βλ. την από 10-10-2007 αιτιολογική έκθεση ν. 3622/2007).

17. Οι τροποποιήσεις της Διεθνούς Σύμβασης ΠΑΑΖΕΘ-SOLAS 74 και ο Κώδικας ISPS κυρώθηκαν με το π.δ. 56/2004, αποσκοπούν δε στην ασφάλεια των πλοίων, των λιμενικών εγκαταστάσεων και των λιμένων και θεσπίζουν υποχρέωση των συμβαλλομένων κρατών για την αξιολόγηση της ασφάλειάς τους, την οποία μπορούν να αναθέτουν σε ένα αναγνωρισμένο οργανισμό ασφαλείας (Α.Ο.Α.), ο οποίος πρέπει να διαθέτει τα ρητώς προβλεπόμενα κατάλληλα προς τούτο προσόντα (ΝΣΚ 53/2009). Επίσης ο Α.Ο.Α. μπορεί να παρέχει συμβουλές ή στήριξη σε εταιρείες ή λιμενικές εγκαταστάσεις σχετικά με ζητήματα ασφαλείας.

18. Στον κυρωθέντα, με το ανωτέρω προεδρικό διάταγμα, Κώδικα ISPS (Παράρτημα 3 Μέρος Β') και ειδικότερα στις παραγράφους 13.1., 13.2, 13.3, 13.4, 18.1, 18.2 και 18.3 του Μέρους Β' αυτού, προσδιορίζεται το είδος της εκπαίδευσης την οποία πρέπει να έχουν λάβει ο Υπεύθυνος Ασφάλειας Εταιρείας (ΥΑΕ), το αρμόδιο προσωπικό της εταιρείας στην ξηρά, ο Αξιωματικός Ασφάλειας Πλοίου (ΜΠ), τα μέλη του Προσωπικού του Πλοίου, ο Υπεύθυνος Ασφάλειας Λιμενικής Εγκατάστασης (Υ.Α.Λ.Ε.), τα μέλη του προσωπικού της Λιμενικής Εγκατάστασης, που είναι επιφορτισμένα με συγκεκριμένα καθήκοντα, και τα λοιπά μέλη του προσωπικού της Λιμενικής Εγκατάστασης.

19. Σχεδόν ταυτόχρονα (στις 29-4-2004) η Ευρωπαϊκή Ένωση εξέδωσε τον Κανονισμό (ΕΚ) 725/2004, για τη βελτίωση της ασφάλειας στα πλοία και τις λιμενικές εγκαταστάσεις των κρατών - μελών, και εν συνεχεία εξέδωσε την Οδηγία 65/2005 σχετικά με την ενίσχυση της ασφάλειας των λιμένων. Η νέα αυτή υποχρέωση αφορά κάθε λιμένα όπου υπάρχουν μία ή περισσότερες λιμενικές εγκαταστάσεις καλυπτόμενες από τον Κανονισμό (βλ. την από 10/10/2007 αιτιολογική έκθεση του ν. 3622/2007).

20. Μετά ταύτα, εκδόθηκε ο ν. 3622/2007 (Α'281), με τον οποίο καθορίσθηκαν οι αρμοδιότητες, ο σχεδιασμός σε εθνικό επίπεδο δράσεων, καθώς και ο συντονισμός αυτών για τη διασφάλιση της εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΚ) 725/2004 και της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2005/65 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (L 310 της 25-11-2005).

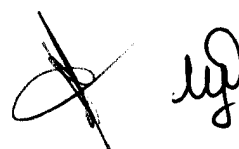
Ειδικότερα, κατά τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 5 του εν λόγω νόμου, οι φορείς διοίκησης και εκμετάλλευσης υπό ελληνική σημαία πλοίων και οι φορείς διοίκησης και εκμετάλλευσης των λιμενικών εγκαταστάσεων της επικράτειας, που εξυπηρετούν τη διεθνή θαλάσσια κυκλοφορία, οφείλουν να διαθέτουν τους απαραίτητους πόρους και μέσα, προκειμένου να λαμβάνουν προληπτικά μέτρα ασφάλειας εφαρμόζοντας εγκεκριμένα Σχέδια Ασφάλειας Λιμενικών Εγκαταστάσεων (ΣΑΛΕ). Η εφαρμογή των σχεδίων αυτών επιτρέπεται να ανατίθεται από τους φορείς διοίκησης και εκμετάλλευσης των λιμενικών εγκαταστάσεων και σε ιδιωτικές εταιρείες, που είναι εφοδιασμένες με την προβλεπόμενη στο νόμο 2518/1997 άδεια. Οι ίδιοι φορείς έχουν επίσης την υποχρέωση ορισμού υπευθύνων ασφάλειας για την εταιρεία, το πλοίο και τη λιμενική εγκατάσταση, ενώ έχουν και την ευθύνη για την πραγματοποίηση της αξιολόγησης ασφάλειας των πλοίων τους και των λιμενικών εγκαταστάσεων, η οποία μπορεί να ανατεθεί σε Αναγνωρισμένους Οργανισμούς Ασφάλειας (Α.Ο.Α.), μετά από σχετική εξουσιοδότηση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

21. Εξάλλου, με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 3622/2007 εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής, να εκδώσει απόφαση που να ρυθμίζει θέματα αφορώντα την περιοδικότητα των ασκήσεων ετοιμότητας υπόχρεων πλοίων και λιμενικών εγκαταστάσεων και την εκπαίδευση σε θέματα ασφάλειας των πληρωμάτων των πλοίων, των Υπευθύνων Ασφάλειας Εταιρειών (Υ.Α.Ε.) και των Υπευθύνων Ασφάλειας Λιμενικών Εγκαταστάσεων (Υ.Α.Λ.Ε.), καθώς και του προσωπικού ασφάλειας των λιμενικών εγκαταστάσεων. Η εκπαίδευση των προσώπων αυτών, κατά τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 14 του ν.3622/2007, όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή της με την παράγραφο 9 του άρθρου 12 του ν. 4150/2013, γίνεται από δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς εκπαίδευσης, οι οποίοι παρέχουν την προσδιοριζόμενη στις παραγράφους 13.1, 13.2, 13.3, 13.4, 18.1, 18.2 και 18.3 του Μέρους Β΄ του Κώδικα ISPS εκπαίδευση. Όμως, υποχρέωση πιστοποίησης των εν λόγω φορέων εκπαίδευσης δεν προβλέπεται από κάποια διάταξη νόμου, ούτε μπορεί να συναχθεί από τις διατάξεις του ν. 3879/2010.

22. Εν συνεχεία, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του δευτέρου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 5 του ν. 3622/2007, εκδόθηκε η υπ'

αριθμ. 4442.20/01/2010 απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, με την οποία καθορίσθηκαν οι απαιτήσεις, οι διαδικασίες και ο τρόπος ελέγχου, για την αναγνώριση Οργανισμών Ασφάλειας και την εξουσιοδότηση αυτών από τον Υπουργό, προκειμένου να τους ανατεθεί το κυβερνητικό έργο της εκπόνησης μελετών αξιολόγησης ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων, έναντι ενδεχομένων κινδύνων από έκνομες ενέργειες, σύμφωνα με τον Κανονισμό 725/2004/ΕΚ. Συγκεκριμένα, κατά τη διάταξη του άρθρου 2 της εν λόγω αποφάσεως, ο Α.Ο.Α. είναι το πιστοποιημένο, με απόφαση του ως άνω Υπουργού, νομικό πρόσωπο που πληροί τους όρους και απαιτήσεις της, όπως αυτές έχουν αποτυπωθεί στο Παράρτημα Ι, σύμφωνα με το οποίο ο υποψήφιος Ο.Α. αναπτύσσει, εφαρμόζει και διατηρεί ένα πιστοποιημένο και αποτελεσματικό σύστημα ποιότητας βασισμένο στο πρότυπο διαχείρισης ποιότητας ISO 9001 : 2000, που ελέγχεται από φορείς πιστοποίησης συστημάτων διαχείρισης ποιότητας αναγνωρισμένους από το Εθνικό Συμβούλιο Διαπίστευσης (Ε.Σ.Υ.Δ.). Η ικανότητα δε διατήρησης και βελτίωσης της εμπειρογνωμοσύνης του προσωπικού του τεκμηριώνεται με την υποβολή στην αρμόδια Αρχή προγράμματος εκπαίδευσης προσωπικού σε θέματα σχετικά με το αντικείμενο της προαναφερόμενης Υπουργικής Απόφασης, σε συνδυασμό με τις σύγχρονες απαιτήσεις της Εθνικής, Ευρωπαϊκής και διεθνούς νομοθεσίας, η γνώση της οποίας τεκμηριώνεται με την υποβολή πιστοποιητικών επιτυχούς παρακολούθησης σεμιναρίων, που έχουν πραγματοποιηθεί, σύμφωνα με τα πρότυπα εκπαίδευσης του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (ΙΜΟ), από προσωπικό ή συνεργάτες του υποψηφίου Ο.Α. Επίσης, η γνώση των υφιστάμενων απειλών, για την ασφάλεια, τεκμηριώνεται με την υποβολή πιστοποιητικών επιτυχούς παρακολούθησης σεμιναρίων πραγματοποιηθέντων κατά τα πρότυπα εκπαίδευσης του ΙΜΟ.

Τέλος, κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 3622/2007, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 4113.300/01/2012 απόφαση του ΥΕΝΑΝΠ, με την οποία προβλέπεται -μεταξύ άλλων- ότι η εκπαίδευση των Υ.Α.Λ.Ε., που αποσκοπεί στην παροχή σε αυτούς κατάρτισης αρχικής ή συμπληρωματικής σε θέματα ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων, πραγματοποιείται από τους προβλεπόμενους στην παράγραφο 2 του άρθρου 14 του ν. 3622/2007 δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς εκπαίδευσης, οι οποίοι και εκδίδουν σχετικά



παραστατικά τεκμηρίωσης της πραγμάτωσής της. Επιπλέον, από τους ίδιους φορείς γίνεται και η εκπαίδευση του προσωπικού ασφάλειας των λιμενικών εγκαταστάσεων.

23. Για τη διαπίστωση της απαιτούμενης ικανότητας πλοίου Ελληνικού προς ναυσιπλοΐαν ενεργείται είτε γενική, είτε μερική επιθεώρηση. Η πιστοποίηση πλοίων και η επιθεώρηση αυτή, ο έλεγχος και η έγκριση σχεδίων, μελετών, καθώς και κάθε άλλη πράξη απαραίτητη για τη διαπίστωση και συμμόρφωση των πλοιοκτητριών και διαχειριστριών εταιρειών με την ισχύουσα νομοθεσία, δύναται να ανατεθεί σε Οργανισμούς αναγνωρισμένους από την Ελλάδα ή Κράτος – Μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την υπογραφή επίσημης γραπτής συμφωνίας, το περιεχόμενο της οποίας πρέπει να είναι εναρμονισμένο με την κείμενη νομοθεσία. Απαραίτητη προϋπόθεση για την εν λόγω αναγνώριση είναι οι Οργανισμοί αυτοί να πληρούν τα προβλεπόμενα από τις Κοινοτικές Οδηγίες κριτήρια. Ο έλεγχος και η παρακολούθηση του έργου των ανωτέρω Αναγνωρισμένων Οργανισμών (Νηογνώμωνων), οι οποίοι αναλαμβάνουν -στα πλαίσια της γραπτής συμφωνίας- δραστηριότητες που εμπίπτουν στους επιδιωκόμενους υπό του Κράτους γενικότερου ενδιαφέροντος σκοπούς και ασκούν κατ' ουσίαν καθήκοντα ανήκοντα σε Κρατικές Υπηρεσίες (βλ. Α. Κιάντου – Παμπούκη, Ναυτικόν Δίκαιον, έκδ. γ', 58 επ., υπ' αριθμ. 72/2001 βούλευμα του Συμβουλίου Εφετών Πειραιώς, ΕΕμΔ 2001 σελ. 304), διενεργείται από την Επιθεώρηση Εμπορικών Πλοίων του εν λόγω Υπουργείου.

Ειδικότερα, ο καθορισμός των σχέσεων του ως άνω Υπουργείου με τους ενεργούντας δια λογαριασμό του Οργανισμού (Νηογνώμονες) γίνεται με την υπογραφή επίσημης γραπτής συμφωνίας, στην οποία εκτίθενται τα συγκεκριμένα καθήκοντα και ο ρόλος αυτών. Συγκεκριμένα, για την υλοποίηση του σκοπού αυτού, με το άρθρο πρώτο της υπ' αριθμ. 4113.311/01/2013 απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου (ΦΕΚ Β' 3049/29-11-2013), ανακοινώθηκε το κείμενο της πρότυπης συμφωνίας, που συντάχθηκε κατ' εφαρμογή του άρθρου 10 του π.δ. 103/2011 (Α'236), όπως ισχύει. Στην εν λόγω πρότυπη συμφωνία προβλέπεται, μεταξύ άλλων, στην παράγραφο 5.6 ότι: «Σε περίπτωση διοργάνωσης εκπαιδευτικών σεμιναρίων/προγραμμάτων στην Ελλάδα, σχετιζομένων με τα αντικείμενα της παρούσας εξουσιοδότησης και Συμφωνίας, τόσο η Αρχή, όσο και ο ΑΟ

αναλαμβάνουν την υποχρέωση να προσκαλούν αμοιβαία και χωρίς οικονομική επιβάρυνση δύο τουλάχιστον εκπροσώπους τους, να συμμετάσχουν σε αυτά, κατόπιν έγκαιρης ειδοποίησης. Βάσει αμοιβαίας συμφωνίας ο ΑΟ αναλαμβάνει δυνητικά την χωρίς οικονομική επιβάρυνση εξοικείωση ενός στελέχους του Κλάδου Ελέγχου Εμπορικών Πλοίων στους τομείς ελέγχου-έγκρισης μελετών-σχεδίων και διενέργειας επιθεωρήσεων και για χρονικό διάστημα που καθορίζεται κατά περίπτωση, λαμβάνοντας υπόψη τις δυνατότητες του ΑΟ και της Αρχής....». Από τη διάταξη αυτή προκύπτει σαφώς η βάσει αμοιβαίας συμφωνίας δυνατότητα του Νηογνώμονα παροχής εκπαίδευσης σε στελέχη του Κ.Ε.Ε.Π., μεταξύ άλλων στους τομείς ελέγχου έγκρισης μελετών – και διενέργειας επιθεωρήσεων σχεδίων, δηλαδή αναγνωρίζεται με επίσημο τρόπο η επάρκειά του για την παροχή εκπαιδευτικού έργου.

24. Ενόψει των προαναφερθέντων και λαμβάνοντας υπόψη μας τα δεδομένα που έθεσε υπόψη μας η αρμόδια Υπηρεσία:

Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση δεν έχουν εκδοθεί μέχρι σήμερα, τόσο το προβλεπόμενο στη διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 3879/2010 προεδρικό διάταγμα, όσο και η προβλεπόμενη στην ίδια διάταξη κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Παιδείας, Δια βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και του κατά περίπτωση αρμοδίου Υπουργού και εν προκειμένω του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με τα οποία να ρυθμίζονται τα θέματα πιστοποίησης των ιδιωτικών σχολών οι οποίες θα παρέχουν εκπαίδευση με αντικείμενο την ασφάλεια λιμένων και λιμενικών εγκαταστάσεων, έπεται ότι έως ότου θεσπισθεί το ανωτέρω πλαίσιο, δεν υφίσταται υποχρέωση πιστοποίησης αυτών από αρμόδιο φορέα. Άλλωστε, με τη ρύθμιση της παραγράφου 9 του άρθρου 12 του ν. 4150/2013, με την οποία αντικαταστάθηκε η διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 14 του ν. 3622/2007, αίρεται απλώς ο περιορισμός παροχής σχετικής εκπαίδευσης μόνον από εκπαιδευτικούς φορείς ναυτικής κατάρτισης και επιμόρφωσης και προσδιορίζεται το είδος της εκπαίδευσης που απαιτείται σύμφωνα με τον Κώδικα ISPS (βλ. την από 15-3-2013 αιτιολογική έκθεση του ν. 4150/2013). Από τη διάταξη αυτή δεν απορρέει ρητώς άλλη ρύθμιση, όπως η υποχρέωση, των παρεχόντων τις ως άνω εκπαιδεύσεις δημοσίων ή ιδιωτικών φορέων να είναι πιστοποιημένοι από αρμόδιο φορέα (ΕΟΠΠΕΠ) στο πλαίσιο του ν. 3879/2010, και τούτο διότι, είναι προφανές ότι η βούληση του νομοθέτη ήταν

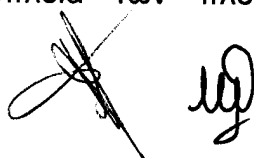
να καταργήσει το μέχρι την έναρξη ισχύος του υφιστάμενο μονοπωλιακό καθεστώς εκπαίδευσης από φορείς ναυτικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, διευρύνοντας τον κύκλο των εκπαιδευτικών φορέων, οι οποίοι δύνανται να παρέχουν την προσδιοριζόμενη στον Κώδικα ISPS εκπαίδευση, χωρίς όμως να αποκλείει την δυνατότητα παροχής ειδικής εκπαίδευσης / κατάρτισης και από τους προηγούμενους φορείς (ναυτικής εκπαίδευσης και κατάρτισης), οι οποίοι επί δεκαετία άσκησαν επιτυχώς την σχετική δραστηριότητα.

Συνακόλουθα προς τα ανωτέρω, οι δημόσιοι ή ιδιωτικοί φορείς, που παρέχουν την προαναφερόμενη εκπαίδευση του προσωπικού ασφαλείας λιμενικών εγκαταστάσεων και των Υ.Α.Λ.Ε., δεν έχουν εκ του νόμου υποχρέωση να είναι πιστοποιημένοι από αρμόδιο φορέα, κατά την έννοια των διατάξεων του ν. 3879/2010, διότι αν ο νομοθέτης του ν. 4150/2013 ήθελε κάτι τέτοιο θα το όριζε ρητώς, προσδιορίζοντας και το θεσμικό πλαίσιο βάσει του οποίου θα γίνεται η πιστοποίηση αυτή. Συνεπώς, η σχετική δραστηριότητα, μέχρι του χρόνου θεσπίσεως του κανονιστικού πλαισίου, μπορεί να ασκηθεί και από φορείς μη πιστοποιημένους στο πλαίσιο του ν. 3879/2010, είτε αυτοί είναι αναγνωρισμένοι και αδειοδοτημένοι από τη χώρα μας, είτε είναι εγκεκριμένοι, αδειοδοτημένοι ή πιστοποιημένοι από άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, υπό την αυτονόητη προϋπόθεση ότι έχουν νόμιμη άδεια ίδρυσης και λειτουργίας, σύμφωνα με όσα προβλέπουν οι κείμενες διατάξεις της εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας, και παρέχουν την οριζόμενη στις προπαρατεθείσες διατάξεις του Μέρους Β΄ του Κώδικα ISPS εκπαίδευση.

25. Οι Αναγνωρισμένοι Οργανισμοί Ασφάλειας (Α.Ο.Α.), οι οποίοι έχουν αναγνωρισθεί από τη Χώρα μας, δυνάμει σχετικής απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, για το έργο της διενέργειας αξιολογήσεων ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων και λιμένων και εφόσον στο καταστατικό τους, μεταξύ των άλλων κύριων δραστηριοτήτων τους, περιλαμβάνεται και η παροχή εκπαιδεύσεων, η οποία και δηλώνεται στις αρμόδιες φορολογικές αρχές, δύνανται, αν και δεν ανήκουν στην κατηγορία των αμιγών εκπαιδευτικών φορέων, να ενταχθούν στην εν ευρεία έννοια κατηγορία των ιδιωτικών φορέων εκπαίδευσης, για την παροχή εκπαιδεύσεων, σύμφωνα με όσα προβλέπουν οι διατάξεις των παραγράφων 13.1, 18.1, 18.2, και 18.3 του Μέρους Β΄ του Κώδικα ISPS. Τούτο δε, διότι οι Οργανισμοί αυτοί, κατά τις διατάξεις της παραγράφου 4.4 του Μέρους Β΄ του Κώδικα ISPS, μπορούν να παρέχουν

συμβουλές ή στήριξη σε εταιρείες ή λιμενικές εγκαταστάσεις επί ζητημάτων ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων αξιολογήσεων ασφάλειας πλοίων, σχεδίων ασφάλειας πλοίων, αξιολογήσεων ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων και σχεδίων ασφάλειας αυτών. Επιπλέον, κατά την αναγνώριση και εξουσιοδότηση ΑΟΑ, εξετάζεται η ικανότητά τους, αναφορικά προς την απαιτούμενη από την παράγραφο 4.5 του Μέρους Β΄ του Κώδικα ISPS εμπειρογνωμοσύνη, ικανότητα και γνώση επί των επιμέρους θεμάτων ασφάλειας, η οποία τεκμηριώνεται με την υποβολή πιστοποιητικών επιτυχούς παρακολούθησης σεμιναρίων πραγματοποιηθέντων σύμφωνα με τα πρότυπα εκπαίδευσης του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (ΙΜΟ), καθιστώντας τους -κατά την εκτίμηση της αρμόδιας Δ/σης του Υπουργείου (ΔΕΔΑΠΛΕ)- ικανούς σε διάφορες πτυχές ασφάλειας, μεταξύ των οποίων και της μεταφοράς των απαιτούμενων από την παράγραφο 18.1 του Μέρους Β΄ του Κώδικα ISPS γνώσεων στους ΥΑΛΕ και στους αναπληρωτές τους. Σε κάθε περίπτωση οι Οργανισμοί αυτοί αναπτύσσουν και εφαρμόζουν ένα σύστημα ποιότητας, που ελέγχεται από φορείς πιστοποίησης συστημάτων διαχείρισης ποιότητας, που είναι αναγνωρισμένοι από το Εθνικό Συμβούλιο Διαπίστευσης, ενώ παράλληλα υποχρεούνται να κατέχουν και την προβλεπόμενη στο άρθρο 2 του ν. 2518/97 άδεια λειτουργίας.

26. Ομοίως, οι Αναγνωρισμένοι Οργανισμοί (Νηογνώμονες), οι οποίοι αναλαμβάνουν στα πλαίσια γραπτής συμφωνίας με το Ελληνικό Κράτος δραστηριότητες εμπίπτουσες στους επιδιωκόμενους από το Κράτος σκοπούς, ακόμη και στην περίπτωση που δεν έχουν αναγνωρισθεί ή εξουσιοδοτηθεί από αυτό για την παροχή εκπαίδευσεων, δύναται να θεωρηθούν και αυτοί, αν και δεν αποτελούν αμιγώς εκπαιδευτικούς φορείς, ότι εντάσσονται στην έννοια του ιδιωτικού φορέα εκπαίδευσης, εάν στο καταστατικό τους, μεταξύ των άλλων κύριων δραστηριοτήτων τους, περιλαμβάνεται και αυτή της παροχής εκπαίδευσης στους Αξιωματικούς Ασφάλειας Πλοίου (Α.Α.Π.) και στο προσωπικό του πλοίου, αναφορικά και μόνο με το προσδιοριζόμενο στις διατάξεις των παραγράφων 13.2, 13.3 και 13.4 του Κώδικα ISPS γνωστικό αντικείμενο, που σχετίζεται με την ασφάλεια των πλοίων, επιπλέον δε, εάν η συγκεκριμένη δραστηριότητα δηλώνεται στις αρμόδιες φορολογικές αρχές της χώρας. Τούτο διότι οι Οργανισμοί αυτοί, οι οποίοι είναι διεθνείς και σκοπό έχουν να προάγουν την ασφάλεια και αξιοπλοΐα των πλοίων που



παρακολουθούνται και πιστοποιούνται από αυτούς, είναι αναγνωρισμένοι από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σύμφωνα με όσα προβλέπουν οι διατάξεις του Κανονισμού 391/2009/ΕΚ και της Οδηγίας 2009/15/ΕΚ, και εξουσιοδοτούνται από πολλά κράτη για την παροχή συγκεκριμένου κυβερνητικού έργου, ήτοι παρακολούθηση κατασκευής, έλεγχο, επιθεώρηση και πιστοποίηση πλοίων σύμφωνα με τις Διεθνείς Συμβάσεις. Επιπλέον, διατηρούν ανεξάρτητο Γραφείο Αξιολόγησης της Ποιότητας και πιστοποίησης, το οποίο, μεταξύ άλλων, προβαίνει σε συχνή και τακτική αξιολόγηση του συστήματος διαχείρισης της ποιότητάς τους, σύμφωνα με τα πρότυπα ποιότητας ISO : 9001, ενώ διαθέτουν, τεκμηριωμένα διεθνώς, την απαιτούμενη γνώση και εμπειρία, η οποία προφανώς καθιστά αυτούς ικανούς για την παροχή αυτού του είδους των εκπαιδεύσεων σχετικά με την ασφάλεια πλοίων, δεδομένου ότι οι παρεχόμενες από αυτούς εκπαιδεύσεις τυγχάνουν της πλήρους αποδοχής της διεθνούς ναυτιλιακής κοινότητας. Σε κάθε περίπτωση, πάντως, η εκπαιδευτική τους επάρκεια αναγνωρίζεται και από το κείμενο της από 21-11-2013 πρότυπης συμφωνίας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, όπου υπάρχει πρόβλεψη για την ανάληψη εκ μέρους των Νηογνωμόνων της υποχρέωσης εκπαίδευσης υπαλλήλων της αρμόδιας Δ/νσης (ΔΕΔΑΠΛΕ).

Απάντηση

27. Ενόψει των ανωτέρω, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής:

α) Οι δημόσιοι ή ιδιωτικοί φορείς εκπαίδευσης, οι οποίοι παρέχουν στο προσωπικό ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων, καθώς και στους υπεύθυνους ασφάλειας λιμενικών εγκαταστάσεων (Υ.Α.Λ.Ε.), την προβλεπόμενη, στις διατάξεις των παραγράφων 13.1, 13.2, 13.3, 13.4, 18.1, 18.2 και 18.3 του Μέρους Β' του Κώδικα ISPS, εκπαίδευση, δεν έχουν εκ του νόμου υποχρέωση να είναι πιστοποιημένοι από αρμόδιο φορέα και δη από κάποιον εκ των προβλεπόμενων στο ν. 3879/2010 φορέων, αφενός μεν διότι δεν υπάρχει ρητή πρόβλεψη περί τούτου στη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 14 του ν. 3622/2007, όπως ισχύει, και αφετέρου διότι δεν υφίσταται ακόμη το αναγκαίο κανονιστικό πλαίσιο περί καθορισμού του συστήματος πιστοποίησης των φορέων μη τυπικής εκπαίδευσης.

β) Οι Αναγνωρισμένοι Οργανισμοί Ασφάλειας (Α.Ο.Α.), στο καταστατικό των οποίων περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων κύριων δραστηριοτήτων και η παροχή εκπαιδεύσεων, που αφορούν στο γνωστικό αντικείμενο που περιγράφεται στις παραγράφους 13.1, 18.1, 18.2 και 18.3, του Μέρους Β΄ του Κώδικα ISPS, υπό την πρόσθετη προϋπόθεση ότι η δραστηριότητα αυτή δηλώνεται στις αρμόδιες φορολογικές αρχές, αν και δεν αποτελούν αμιγώς εκπαιδευτικούς φορείς, εντάσσονται στην έννοια του ιδιωτικού φορέα εκπαίδευσης, για την παροχή εκπαιδεύσεων στα προαναφερόμενα πρόσωπα.

γ) Οι Αναγνωρισμένοι Οργανισμοί (Νηογνώμονες), στο καταστατικό των οποίων περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων κύριων δραστηριοτήτων και η παροχή εκπαίδευσης στους Αξιωματικούς Ασφάλειας Πλοίων και το προσωπικό του πλοίου, σχετικά με το γνωστικό αντικείμενο των παραγράφων 13.2, 13.3 και 13.4 του Μέρους Β΄ του Κώδικα ISPS, υπό την πρόσθετη προϋπόθεση ότι η δραστηριότητα αυτή δηλώνεται στις αρμόδιες φορολογικές αρχές, αν και δεν αποτελούν αμιγώς εκπαιδευτικούς φορείς, εντάσσονται στην έννοια του ιδιωτικού φορέα εκπαίδευσης, με περιορισμένη όμως δυνατότητα παροχής εκπαίδευσης στα ανωτέρω πρόσωπα.

Θ Ε Ω Ρ Η Θ Η Κ Ε

Αθήνα, 24 Νοεμβρίου 2017

Η Προεδρεύουσα

Χρυσάφουλα Α. Αυγερινού

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Ο Εισηγητής

Νικόλαος Μουκαζής

Πάρεδρος ΝΣΚ