



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός γνωμοδότησης : 230/2017

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Γ')

Συνεδρίαση της 31 Οκτωβρίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Νίκη Μαριόλη, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Αριθμός Ερωτήματος : Το υπ αριθ.πρωτ.1617035525/31-7-2017 έγγραφο του Πρύτανη ΕΚΠΑ.

Περίληψη Ερωτήματος: Εάν είναι δυνατή η καταβολή σε Ιατρό- μέλος Ε.ΔΙ.Π. της Ιατρικής Σχολής της Σχολής Επιστημών Υγείας του ΕΚΠΑ, της ειδικής αμοιβής του άρθρου 131 παρ. Ι Ε του Ν. 4472/2017 (ΦΕΚ 74 Α'), πριν την έκδοση της προβλεπόμενης στην εν λόγω διάταξη, κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Γ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό:

1

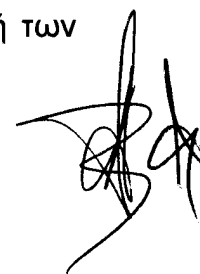
1. Με την υπ' αριθ 283/17-5-2017 πράξη του Πρύτανη του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών(ΕΚΠΑ) (ΦΕΚ Γ' 562/16.6.2017) που εκδόθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 29 του ν. 4009/2011, του άρθ. 27 του ν. 4386/2016 και του π.δ. 118/2002 και το υπ' αριθ. 2/24009/29-3-2017 έγγραφο του Γ.Λ.Κ. κατατάχθηκαν αυτοδίκαια σε βαθμίδα τα παρακάτω μέλη Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) του Ιδρύματος, από 11-5-2016 (ημερομηνία έναρξης ισχύος του ν. 4386/2016) και μέχρι την έκδοσή του κατά τις διατάξεις του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 προεδρικού διατάγματος ως ακολούθως: Τσεκούρα Δωροθέα Κωνσταντίνος με Βαθμίδα Κατάταξης: Α Κατηγορία: Π.Ε. Πλεονάζων χρόνος υπηρεσίας στη βαθμίδα κατάταξης την 11η-5-2016:3 Έτη 1 Μήνας 15 Ημέρες.

2. Με την υπ'αριθ.1617028234/31-5-17 αίτησή της προς το ΕΚΠΑ και την Εφορεία του Αρεταίειου Νοσοκομείου η κ. Δωροθέα Τσεκούρα, Ιατρός-μέλος Ε.ΔΙ.Π. της Ιατρικής Σχολής της Σχολής Επιστημών Υγείας του ΕΚΠΑ, ζήτησε την καταβολή της ειδικής αμοιβής του άρθρου 131 παρ. 1 Ε του Ν. 4472/2017.

3. Η Εφορεία του Αρεταίειου Νοσοκομείου, στην Β' Χειρουργική Κλινική του οποίου εργάζεται ως ιατρός καρδιολόγος, με το υπ' αριθ. 759/4-7-17 έγγραφο δεν έκανε δεκτό το αίτημα, γιατί ο Ν.4472/19-5-2017 άρθ.131 παρ.1Ε προβλέπει την έκδοση κ.υ.α που θα καθορίσει το ύψος αυτής, η οποία δεν έχει εκδοθεί.

4. Στη συνέχεια υποβλήθηκε το παρόν ερώτημα.

Στο άρθρο 6 παρ.6 του Ν.3086/2002(ΦΕΚ Α'324/2002) «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του», προβλέπεται ότι ερωτήματα μισθολογικού περιεχομένου πρέπει υποχρεωτικά να συνοδεύονται από απόψεις του Γ.Λ.Κ., χωρίς τις οποίες δεν μπορούν να εισαχθούν στα αρμόδια Τμήματα ή Ολομέλεια. Εν προκειμένω, έχει εκδοθεί η υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 2/ 52259 /ΔΕΠ 19/07/2017 εγκύκλιος απόφαση του Υπουργείου Οικονομικών Γ.ΓΡ.ΔΗΜ.ΠΟΛ., Γ.Λ.Κ....., με την οποία παρέχονται οδηγίες ως προς την εφαρμογή των



διατάξεων του ν.4472/2017 και ειδικότερα του άρθρου 131, και ως εκ τούτου παραδεκτά εισάγεται στο Τμήμα το παρόν ερώτημα.

Νομοθετικό Πλαίσιο

5. Στο άρθρο 29 του ν.4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (ΦΕΚ Α' 195/06-09-2011), όπως έχει τροποποιηθεί με το ν.4386/2016 και ισχύει σήμερα, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«2.α) Τα μέλη της κατηγορίας του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) επιτελούν εργαστηριακό –εφαρμοσμένο Διδακτικό έργο στα Α.Ε.Ι., το οποίο συνίσταται κατά κύριο λόγο στη διεξαγωγή εργαστηριακών και κλινικών ασκήσεων, καθώς επίσης και στη διεξαγωγή πρακτικών ασκήσεων στα πεδία εφαρμογής των οικείων επιστημών. Στους κατόχους διδακτορικού διπλώματος, είτε στα μέλη της καταληκτικής Βαθμίδας μπορεί να ανατίθεται διδακτικό έργο, διδασκαλία μαθημάτων εμβάθυνσης σε μικρές ομάδες φοιτητών υπό την εποπτεία των Καθηγητών της σχολής και δύνανται να συμμετέχουν στην επίβλεψη πτυχιακών ή άλλων εργασιών....

δ) Τα μέλη του ΕΔΙΠ μπορούν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους σε πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια ή μονάδες εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του ΕΣΥ ή των ΑΕΙ, και να αμείβονται από την εκτέλεση του κλινικού αυτού έργου το οποίο δεν παρεμποδίζει τα διδακτικά τους καθήκοντα.>>

6. Με το ν.2889/2001<<Εθνικό Σύστημα Υγείας και λοιπές διατάξεις>> άρθ.13 παρ.6 ορίσθηκαν τα εξής:

Άρθρο 13

6.<<Από 1-1-2002, στους πανεπιστημιακούς ιατρούς που προσφέρουν τις υπηρεσίες τους σε πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια ή μονάδες, εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του ΕΣΥ ή των ΑΕΙ, καταβάλλεται, από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οικείου νοσοκομείου, ειδική αμοιβή για το κλινικό και εργαστηριακό έργο που παρέχουν, το ύψος της οποίας ορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας.

Στα μέλη του ΕΔΙΠ που εργάζονται σε πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια ή μονάδες εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του ΕΣΥ ή των ΑΕΙ και παρέχουν κλινικό-εργαστηριακό έργο, καταβάλλεται ειδική αμοιβή ανάλογη προς αυτή των πανεπιστημιακών ιατρών, το ύψος της οποίας ορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων>>. (Το δεύτερο εδάφιο της παρ.6 προστέθηκε με το άρθρο 64 παρ.1β ν.4386/2016).

7. Στην με αριθμό. 2/62596/0022/12-11-2001 κ.υ.α. (ΦΕΚ Β' 1541) , «Ειδικές αμοιβές Πανεπιστημιακών Γιατρών των Νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ ή των Α.Ε.Ι.», η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του πρώτου εδαφίου της παρ.6 του άρθρου 13 ν.2889/2001, ορίζεται ότι: « 1. Από 1.1.2002 στους Πανεπιστημιακούς γιατρούς που προσφέρουν τις υπηρεσίες τους σε Πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια ή Μονάδες εγκατεστημένες σε Νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. ή των Α.Ε.Ι. καταβάλλεται από τις πιστώσεις του Προϋπολογισμού του οικείου Νοσοκομείου, ειδική αμοιβή για το κλινικό και εργαστηριακό έργο που παρέχουν ως εξής:

Δραχ ευρώ

α. Καθηγητές 500.000 1467,35

β. Αναπληρωτές Καθηγητές 400.000 1173,88

γ. Επίκουροι Καθηγητές 350.000 1027,15

δ. Λέκτορες 250.000 733,68

2. Η καταβολή της ειδικής αμοιβής στους δικαιούχους θα γίνεται δεδουλευμένα και η πληρωμή θα διενεργείται στο τέλος κάθε μήνα με ξεχωριστές μισθοδοτικές καταστάσεις και θα υπόκεινται στις νόμιμες κρατήσεις και σε παρακράτηση φόρου. 3. Η ειδική αμοιβή θα περικόπτεται για οποιονδήποτε λόγο πλην της περίπτωσης που χορηγείται κανονική άδεια. Στην περίπτωση περικοπής καταβάλλεται στον δικαιούχο μειωμένο ποσό και ο μήνας λογίζεται ότι έχει 22 ημέρες.»

(Σημειώνεται ότι το ύψος της ως άνω ειδικής αμοιβής μειώθηκε με τους Ν.3837/2010 και 3845/2010).

8. Στο άρθρο 16 του Ν.3457/2006 «Μεταρρύθμιση του Συστήματος Φαρμακευτικής Περίθαλψης» (ΦΕΚ Α'93) ορίσθηκε ότι:

Άρθρο 16

«Η ειδική αμοιβή για το κλινικό και εργαστηριακό έργο που αναφέρεται στην παρ.6 του άρθρου 13 του ν.2889/2001 καταβάλλεται από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού και στους φυσικούς ιατρικής- ακτινοφυσικούς, ψυχολόγους, φαρμακοποιούς, νοσηλευτές, μέλη ΔΕΠ Πανεπιστημίων, που υπηρετούν σε πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια ή μονάδες εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του ΕΣΥ ή των Πανεπιστημίων. Η αμοιβή αυτή καταβάλλεται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οικείου νοσοκομείου».

9. Στο Ν. 4472/2017 (ΦΕΚ Α' 74) «Συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου και τροποποίηση διατάξεων του ν.4387/2016, μέτρα εφαρμογής των δημοσιονομικών στόχων και μεταρρυθμίσεων, μέτρα κοινωνικής στήριξης και εργασιακές ρυθμίσεις, Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής και την ολοκλήρωση της β' αξιολόγησης, ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 130

Βασικός μισθός

1. Ο μηνιαίος βασικός μισθός του Μ.Κ. 1 της βαθμίδος του Καθηγητή Πανεπιστημίου ορίζεται στο ποσό των δύο χιλιάδων εκατόν είκοσι δύο (2.122) ευρώ. Ο βασικός μισθός των επόμενων μισθολογικών κλιμακίων διαμορφώνεται με πρόσθεση στο αμέσως προηγούμενο Μ.Κ. του ποσού των 60 ευρώ.

2. Ο μηνιαίος βασικός μισθός των λοιπών βαθμίδων των μελών ΔΕΠ των Πανεπιστημίων διαμορφώνεται σε ποσοστό επί του αντίστοιχου Μ.Κ. του Καθηγητή, ως εξής:

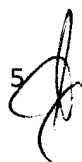
α. Αναπληρωτής Καθηγητής: 85%

β. Επίκουρος: 75%

γ. Λέκτορας: 70%

6. Ο μηνιαίος βασικός μισθός του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού(Ε.Ε.Π.) και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού(Ε.Δ.Ι.Π.) των Πανεπιστημίων διαμορφώνεται σε ποσοστό επί του αντίστοιχου Μ.Κ.

5



του Καθηγητή Πανεπιστημίου ως εξής: δ. βαθμίδα Α΄ ΠΕ ΕΕΠ, ΠΕ ΕΔΙΠ και ΤΕ ΕΔΙΠ 62%.

Άρθρο 131

Επιδόματα

Πέρα από το βασικό μισθό του προηγούμενου άρθρου παρέχονται και τα εξής επιδόματα, παροχές και αποζημιώσεις κατά μήνα:

Α. Ειδικό επίδομα διδασκαλίας και έρευνας, οριζόμενο ως εξής:

α. Μέλη ΔΕΠ πανεπιστημίων

Ι. Καθηγητής πεντακόσια(500)ευρώ....

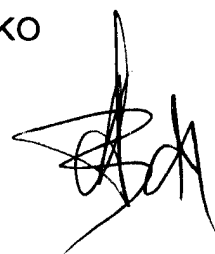
δ. Τα μέλη ΕΕΠ και ΕΔΙΠ των Πανεπιστημίων

η. Βαθμίδα Α- ΠΕ ΕΔΙΠ εκατό(100)ευρώ.

Ε. Στους ιατρούς, φυσικούς ιατρικής - ακτινοφυσικούς, ψυχολόγους, φαρμακοποιούς και νοσηλευτές, καθώς και στους χημικούς, κλινικούς χημικούς, βιοχημικούς και βιολόγους, οι οποίοι είναι μέλη Δ.Ε.Π., Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. που προσφέρουν τις υπηρεσίες τους σε πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια ή μονάδες, εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. ή των νοσοκομείων που ανήκουν σε Πανεπιστήμια, καταβάλλεται, από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οικείου νοσοκομείου, ειδική αμοιβή για το κλινικό και εργαστηριακό έργο που παρέχουν, το ύψος της οποίας ορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας. Μέχρι την έκδοση της σχετικής απόφασης η εν λόγω ειδική αμοιβή καταβάλλεται στο ύψος που είχε διαμορφωθεί κατά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου. Η ως άνω ειδική αμοιβή δεν υπάγεται στο ανώτατο όριο αποδοχών του άρθρου 156 του παρόντος νόμου.

2. Πέραν των παροχών και αποζημιώσεων του άρθρου αυτού, καθώς και των αμοιβών του άρθρου 23 του ν. 4009/2011 (Α΄195), δεν δικαιολογείται, από την έναρξη της ισχύος του παρόντος και εφεξής, η χορήγηση άλλων μισθολογικών παροχών, με οποιαδήποτε ονομασία και από οποιαδήποτε πηγή.>>.

10. Στην υπ΄ αριθ. πρωτ. οικ. 2/ 52259 /ΔΕΠ 19/07/2017 απόφαση του Υπουργείου Οικονομικών ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΔΗΜ/ΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΓΕΝΙΚΟ



ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ & ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ Δ/ΝΣΗ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ με θέμα Παροχή οδηγιών για την εφαρμογή των διατάξεων του Μέρους ΣΤ' του ν.4472/2017(Α'74),ορίσθηκαν τα ακόλουθα: «Ε. Στους ιατρούς, φυσικούς ιατρικής - ακτινοφυσικούς, ψυχολόγους, φαρμακοποιούς και νοσηλευτές, καθώς και στους χημικούς, κλινικούς χημικούς, βιοχημικούς και βιολόγους, οι οποίοι είναι μέλη Δ.Ε.Π., Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. (Πανεπιστημίων) που προσφέρουν τις υπηρεσίες τους σε πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια ή μονάδες, εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. ή των νοσοκομείων που ανήκουν σε Πανεπιστήμια, καταβάλλεται, από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οικείου νοσοκομείου, ειδική αμοιβή για το κλινικό και εργαστηριακό έργο που παρέχουν, το ύψος της οποίας ορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας. Μέχρι την έκδοση της σχετικής απόφασης η εν λόγω ειδική αμοιβή καταβάλλεται στο ύψος που είχε διαμορφωθεί κατά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου και στους δικαιούχους που αναφέρονται στην αριθμ. 2/62596/0022/12-11-2001 κ.υ.α (ΦΕΚ Β' 1541) όπως ισχύει . Η ως άνω ειδική αμοιβή δεν υπάγεται στο ανώτατο όριο αποδοχών του άρθρου 156 του παρόντος νόμου.»

III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από τις ανωτέρω διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους συνάγονται τα ακόλουθα:

11. Με το ν.4386/2016 ρυθμίσθηκαν θέματα του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού των ΑΕΙ και ορίσθηκε ότι στους έχοντες διδακτορικό μπορεί να ανατίθεται διδακτικό έργο καθώς και να προσφέρουν υπηρεσίες σε κλινικές ή εργαστήρια Πανεπιστημιακών νοσοκομείων ή νοσοκομείων Πανεπιστημιακών Ιδρυμάτων ή πανεπιστημιακών κλινικών που είναι εγκατεστημένες σε νοσοκομεία που υπάγονται στο Ε.Σ.Υ., καθώς και σε εργαστήρια ή άλλες μονάδες αυτών. Όπως αναφέρεται εκτενώς στην Αιτιολογική Έκθεση, τα καθήκοντα που επιτελούν τα μέλη ΕΔΙΠ στα εργαστήρια- κλινικές των Πανεπιστημιακών κλινικών και των νοσοκομείων των Πανεπιστημίων είναι άρρηκτα συνδεδεμένα με το εκπαιδευτικό έργο των



Σχολών και των Τμημάτων της Ιατρικής..... τα μέλη ΕΔΙΠ των Ιατρικών Σχολών και των Σχολών Επιστημών Υγείας, παρέχουν κλινικό- εργαστηριακό έργο στα πανεπιστημιακά νοσοκομεία, εργαστήρια και κλινικές, όπου γίνεται χρήση ανθυγιεινών και επικίνδυνων υλικών για την υγεία των εργαζομένων στους χώρους αυτούς. Για τους λόγους αυτούς κρίθηκε αναγκαίο τα μέλη ΕΔΙΠ των Ιατρικών Σχολών και των Σχολών Επιστημών Υγείας να λαμβάνουν τα ίδια επιδόματα κατά μισθολογική αναλογία με αυτά που λαμβάνουν και οι Καθηγητές και οι υπηρετούντες Λέκτορες οι οποίοι παρέχουν κλινικό έργο σε Πανεπιστημιακά Νοσοκομεία και Κλινικές.

12. Ως εκ τούτου, στο ν.2889/2001 για το ΕΣΥ, στο άρθρο 13 παρ.6 που προέβλεπε από 1.1.2002 την καταβολή στους πανεπιστημιακούς γιατρούς ειδικής αμοιβής από το οικείο νοσοκομείο για το κλινικό και εργαστηριακό έργο τους, το ύψος του οποίου καθορίσθηκε με κ.υ.α. κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης αυτής, προστέθηκε δεύτερο εδάφιο με το οποίο ορίσθηκε ότι και στα μέλη ΕΔΙΠ καταβάλλεται ειδική αμοιβή ανάλογη με των πανεπιστημιακών γιατρών, το ύψος της οποίας ορίζεται με κ.υ.α. Η εν λόγω κ.υ.α. δεν έχει εκδοθεί.

Σύμφωνα δε με το άρθρο 16 του Ν.3457/2006 από την έναρξη ισχύος του, η ειδική αμοιβή για κλινικό και εργαστηριακό έργο του Ν.2889/2001 καταβάλλεται και στους φυσικούς ιατρικής-ακτινοφυσικούς, ψυχολόγους, φαρμακοποιούς, νοσηλευτές, μέλη ΔΕΠ Πανεπιστημίων που υπηρετούν σε πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια ή μονάδες εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του ΕΣΥ ή των Πανεπιστημίων.

13. Με τον Ν.4472/2017, σύμφωνα με την αιτιολογική του έκθεση, περιλήφθηκε μια σειρά ρυθμίσεων για ζητήματα που συναρτώνται άμεσα με την εφαρμογή του τρέχοντος προγράμματος δημοσιονομικής προσαρμογής και την ολοκλήρωση της β' αξιολόγησης. Στο πλαίσιο δέσμευσης της Ελληνικής Κυβέρνησης έναντι των εταίρων για τον εκσυγχρονισμό και την ενίσχυση της δημόσιας διοίκησης και την αναμόρφωση των ειδικών μισθολογίων υιοθετήθηκαν δύο κατευθύνσεις, η ανάγκη περιορισμού του αριθμού τους και η προσπάθεια εξορθολογισμού των αποδοχών του

προσωπικού που αμείβεται με αυτά, με τη συγχώνευση ή κατάργηση ορισμένων επιδομάτων.

Με τις διατάξεις του άρθρου 130 του νόμου αυτού καθορίσθηκε ο βασικός μισθός της βαθμίδας του Καθηγητή Πανεπιστημίου, ο οποίος αποτελεί τη βάση για τον καθορισμό του βασικού μισθού και όλων των υπόλοιπων βαθμίδων τόσο των μελών ΔΕΠ όσο και των μελών ΕΕΠ και ΕΔΙΠ.

Με τις διατάξεις του άρθρου 131 καθορίσθηκαν τα επιδόματα και οι παροχές όλων των ανωτέρω. Ειδικότερα προβλέπεται η χορήγηση ειδικού επιδόματος διδασκαλίας και έρευνας, το ύψος του οποίου ορίζεται στο νόμο σε αντιστοίχιση με τις βαθμίδες μελών ΔΕΠ, ΕΕΠ, ΕΔΙΠ., οικογενειακή παροχή όμοια με των δημοσίων υπαλλήλων, και έξοδα παράστασης Πρύτανη, Αντιπρυτάνεων κλπ.

Με την παρ. Ε' του ίδιου άρθρου προβλέφθηκε η καταβολή ειδικής αμοιβής για το κλινικό και εργαστηριακό τους έργο στους ιατρούς, φυσικούς ιατρικής - ακτινοφυσικούς, ψυχολόγους, φαρμακοποιούς και νοσηλευτές, καθώς και στους χημικούς, κλινικούς χημικούς, βιοχημικούς και βιολόγους, οι οποίοι είναι μέλη Δ.Ε.Π., Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. που προσφέρουν τις υπηρεσίες τους σε πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια ή μονάδες, εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. ή των νοσοκομείων που ανήκουν σε Πανεπιστήμια, από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οικείου νοσοκομείου, το ύψος της οποίας ορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας. Ορίσθηκε δε ότι μέχρι την έκδοση της σχετικής απόφασης η εν λόγω ειδική αμοιβή καταβάλλεται στο ύψος που είχε διαμορφωθεί κατά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου.

14. Κατά την άποψη της πλειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τους Νομικούς Συμβούλους Σπυρίδωνα Παπαγιαννόπουλο, Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνο Κατσούλα, Αθηνά Αλεφάντη και Βασιλική Παπαθεοδώρου(ψήφοι 6), η διάταξη του άρθρου 131 παρ.Ι Ε Ν.4472/2017 καθορίζει μεν ως δικαιούχους της ειδικής αμοιβής για το κλινικό και εργαστηριακό έργο που παρέχουν, μεταξύ άλλων ειδικοτήτων, τους ιατρούς οι οποίοι είναι μέλη ΔΕΠ,ΕΕΠ και ΕΔΙΠ και προσφέρουν τις



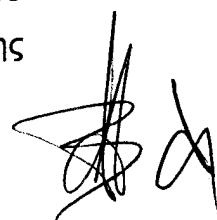
υπηρεσίες τους σε πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια ή μονάδες, εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του ΕΣΥ ή των νοσοκομείων που ανήκουν σε Πανεπιστήμια, από τις πιστώσεις του οικείου νοσοκομείου, εξαρτά όμως την καταβολή της από τον καθορισμό του ύψους αυτής με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας. Μέχρι δε την έκδοση της σχετικής απόφασης, κατά ρητή πρόβλεψη, η εν λόγω ειδική αμοιβή καταβάλλεται στο ύψος που είχε διαμορφωθεί κατά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου και κατά την έννοιά του, μόνο σε εκείνους οι οποίοι δεν ήταν απλώς δικαιούχοι αλλά είχε ορισθεί και γι' αυτούς η ειδική αμοιβή σε συγκεκριμένο ύψος.

Κατά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του νόμου αυτού, ίσχυε η υπ' αριθ. 2/62596/0022/12-11-2001 κ.υ.α. η οποία κατ' εξουσιοδότηση του πρώτου εδαφίου του άρθρου 13 παρ.6 του Ν.2889/2001, καθόρισε το ύψος της ειδικής αμοιβής, που καταβάλλεται στους πανεπιστημιακούς γιατρούς μέλη ΔΕΠ. Την ειδική αυτή αμοιβή έλαβαν με το άρθρο 16 του Ν.3457/2006 μέλη ΔΕΠ και άλλων ειδικοτήτων. Για τα μέλη ΕΔΙΠ, γιατρούς και λοιπές ειδικότητες, κατά την έναρξη ισχύος του Ν.4472/2017, δεν καταβαλλόταν ειδική αμοιβή, καθόσον δεν εκδόθηκε η κ.υ.α. που προέβλεπε ο νόμος 4386/2016, με την προσθήκη δεύτερου εδαφίου στην παρ.6 του άρθ.13 Ν.2889/2001.

Ως εκ τούτου, εφόσον κατά την έναρξη ισχύος του ως άνω νόμου δεν είχε καθορισθεί η ειδική αμοιβή των μελών ΕΔΙΠ σε κάποιο ύψος και δεν καταβαλλόταν, δεν είναι δυνατή η καταβολή της στα μέλη ΕΔΙΠ, πριν την έκδοση της προβλεπόμενης στο νόμο 4472/2017 κ.υ.α.

Κατά την ειδικότερη γνώμη των Νομικών Συμβούλων Σπυρίδωνα Παπαγιαννόπουλου και Κωνσταντίνου Κατσούλα, αν και η διάταξη του άρθρου 131 Ν.4472/2017 καθορίζει ως δικαιούχους της ειδικής αμοιβής για το κλινικό και εργαστηριακό έργο που παρέχουν, τους ιατρούς οι οποίοι είναι μέλη ΕΔΙΠ, δεν είναι δυνατή η καταβολή σ' αυτούς μέχρι την έκδοση της οικείας κ.υ.α. Ως εκ τούτου υφίσταται υποχρέωση της Διοίκησης να εκδώσει την σχετική κ.υ.α. εντός ευλόγου χρόνου.

Κατά την άποψη της μειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από την Αντιπρόεδρο Βασιλική Δούσκα και τη Νομική Σύμβουλο Ευγενία Βελώνη (ψηφοί 2), εκ της



συνδυαστικής λογικής ερμηνείας των επίμαχων διατάξεων των άρθρων 13 παρ. 6 του ν. 2882/2001 και 131 του ν. 4472/2017 συνάγεται ότι για τους ιατρούς οι οποίοι είναι μέλη ΕΔΙΠ και προσφέρουν τις υπηρεσίες τους, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 29 παρ. 2δ του ν. 4009/2011, σε Πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια ή μονάδες, εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του ΕΣΥ ή των νοσοκομείων που ανήκουν σε Πανεπιστήμια, καθιερώνεται εξ αρχής και αμέσως δικαίωμα απολήψεως από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οικείου νοσοκομείου ειδικής αμοιβής για το εν λόγω κλινικό και εργαστηριακό έργο τους, ανάλογης με αυτής των πανεπιστημιακών ιατρών, καταλείποντας απλώς στο εξουσιοδοτημένο όργανο (Υπουργό Οικονομικών και Υγείας) περιορισμένη εξουσία να θεσπίσει συμπληρωματικό κανόνα δικαίου ως προς το ύψος της παροχής αυτής. Εξάλλου, από την επιταγή των ως άνω εξουσιοδοτικών διατάξεων σαφώς συνάγεται ότι δεν επιτρέπεται μετάθεση του χρόνου ενάρξεως της ισχύος του παρεχομένου δι' αυτών δικαιώματος, δια της παραλείψεως της Διοικήσεως να ασκήσει την ανωτέρω δεσμία κανονιστική αρμοδιότητά της, καθιστώντας κατ' ουσίαν ανενεργό το δικαίωμα αυτό, την δε σχετική παράλειψη της Διοικήσεως θέλησε να θεραπεύσει ο ν. 4472/2017, προβλέποντας, κατά το πνεύμα και το σκοπό της εξουσιοδοτικής διατάξεως του άρθρου 131 παρ Ε αυτού, ότι, μέχρι την έκδοση της δυνάμει αυτής εκδοθησομένης κ.υ.α., η εν λόγω ειδική αμοιβή καταβάλλεται στο ύψος που είχε διαμορφωθεί στην υπ' αριθμ. 2/62596/0022/12-11-2001 κ.υ.α. (ΦΕΚ Β'1541), αναλόγως εφαρμοζομένης και για τους ως άνω γιατρούς μέλη ΕΔΙΠ.

Κατ' ακολουθία τούτων, σύμφωνα με τη γνώμη αυτή, στο τεθέν ερώτημα αρμόζει η απάντηση ότι στους ιατρούς, μέλη ΕΔΙΠ, που παρέχουν κλινικό και εργαστηριακό έργο είναι δυνατή η καταβολή της ειδικής αμοιβής του άρθρου 131 παρ. Ε του ν. 4472/2017, πριν την έκδοση της προβλεπόμενης στην εν λόγω διάταξη κ.υ.α.

IV.Απάντηση

15. Κατόπιν των ανωτέρω ,κατά την άποψη της πλειοψηφίας του Τμήματος, στο τεθέν ερώτημα εάν είναι δυνατή η καταβολή σε Ιατρό- μέλος Ε.Δι.Π. της

Ιατρικής Σχολής της Σχολής Επιστημών Υγείας του ΕΚΠΑ, της ειδικής αμοιβής του άρθρου 131 παρ. Ι Ε του Ν. 4472/2017 (ΦΕΚ 74 Α'), πριν την έκδοση της προβλεπόμενης στην εν λόγω διάταξη, κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας, προσήκει αρνητική απάντηση.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 14 -11-2017

Η Πρόεδρος

Βασιλική Δούσκα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ



Η Εισηγήτρια

Νίκη Μαριόλη

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους