



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός γνωμοδοτήσεως 189 /2017
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Β΄ Διακοπών)**

Συνεδρίαση της 23^{ης} Αυγούστου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Βασιλική Δούσκα, Ιωάννης - Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Αντιπρόεδροι Ν.Σ.Κ., Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Χριστίνα Διβάνη, Σταύρος Σπυρόπουλος, Βασίλειος Καραγεώργος, Ευσταθία Τσαούση, Χρήστος Μητκίδης, Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Γρηγορίου, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθ. πρωτ. 2832.17/53421/19-7-2017 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών, Διεύθυνση Προμηθειών και Εποπτείας Αποθηκών, Τμήμα Υλοποίησης Προμηθειών Τακτικών Διαγωνισμών.

Ερώτημα: Εάν είναι νόμιμη η ανάθεση του έργου «*Τεχνικός Σύμβουλος Επιστημονικής Υποστήριξης για την τεχνική μελέτη, παρακολούθηση και παραλαβή του έργου: Επέκταση, Αναβάθμιση και εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος VTMISS*» σε τρίτο προμηθευτή και, σε περίπτωση καταφατικής απάντησης, αν η ερωτώσα Υπηρεσία δύναται να υλοποιήσει τον ως άνω διαγωνισμό και λοιπούς διαγωνισμούς μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, κατά τους ορισμούς του ν.

4412/2016 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του π.δ. 103/2014 και ιδίως του άρθρου 58 παρ. 3.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β' Διακοπών) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με το υπ' αριθ. πρωτ. 2223.9/39360/31-05-2017 ΦΕΣ (Φύλλο Εγγράφου Συνεργασίας) της Διεύθυνσης Ασφάλειας Ναυσιπλοΐας (Δ.Α.Ν.) του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής κοινοποιήθηκαν στη Διεύθυνση Προμηθειών και Εποπτείας Αποθηκών (ΔΙ.Π.Ε.Α.) του ίδιου Υπουργείου οι Τεχνικές Προδιαγραφές του έργου « *Τεχνικός Σύμβουλος Επιστημονικής Υποστήριξης για την τεχνική μελέτη, παρακολούθηση και παραλαβή έργου: Επέκταση, Αναβάθμιση και εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος VTMISS*», δηλαδή του Εθνικού Συστήματος Διαχείρισης Κυκλοφορίας Πλοίων VTMISS (Vessel Traffic Management and Information System), προκειμένου να διενεργηθεί σχετικός τακτικός διαγωνισμός.

2. Η ΔΙ.Π.Ε.Α. με το υπ' αριθ. πρωτ. 2832.7/43953/16-6-2017 έγγραφό της έθεσε υπόψη του Υπουργού τους προβληματισμούς της σχετικά με τον αιτηθέντα διαγωνισμό. Ειδικότερα, εξέθεσε την άποψη ότι οι εργασίες που αποτελούν αντικείμενο του ως άνω έργου Τεχνικού Συμβούλου εμπίπτουν στα καθήκοντα του προσωπικού του Υπουργείου και, συγκεκριμένα, στις αρμοδιότητες της Δ.Α.Ν. και της Διεύθυνσης Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Επικοινωνιών (Δ.Η.Δ.ΕΠ.) και, συνεπώς, δεν επιτρέπεται να ανατεθούν σε ιδιώτη, εν πάση περιπτώσει η ανάθεσή τους αποτελεί αντικείμενο δημόσιας σύμβασης εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών υποστηρικτικών υπηρεσιών, η οποία προϋποθέτει ύπαρξη τεχνικής υπηρεσίας και, ως εκ τούτου, δεν ανήκει στην αρμοδιότητά της.

3. Η Δ.Α.Ν., με το από 23-6-2017 έγγραφο του Διευθυντή της, ανέλεξε και υποστήριξε ότι η πράξη για την οποία ζήτησε τη διενέργεια διαγωνισμού

έχει ιδιαίτερα σύνθετο και εξειδικευμένο αντικείμενο και η εκτέλεσή της δεν εμπίπτει στα συνήθη καθήκοντα του προσωπικού της, ότι η ΔΙ.Π.Ε.Α. δεν διατύπωσε σχετικό προβληματισμό κατά τα προγενέστερα στάδια ωρίμανσης της πράξης, όπως κατά τη διαβίβαση του πίνακα προγραμματισμένων προμηθειών (Ιούλιος 2016) και πριν τη διενέργεια της δημόσιας διαβούλευσης επί του αρχικού σχεδίου των τεχνικών προδιαγραφών της πράξης (Νοέμβριος 2016), ότι στο παρελθόν η υποβοήθηση του έργου επιτροπών ενστάσεων/παρακολούθησης /παραλαβής έργων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής έχει πραγματοποιηθεί επιτυχώς από ιδιώτη τεχνικό σύμβουλο, καθώς επίσης ότι η πρόσληψη τεχνικού συμβούλου «...για την εκτέλεση όλων των εργασιών που περιγράφονται στις σχετικές τεχνικές προδιαγραφές θεωρείται ως ένα κρίσιμο στάδιο ωρίμανσης ενόψει της εξασφάλισης χρηματοδότησης για την πράξη «Επέκταση, αναβάθμιση και εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος VTMISS», προϋπολογισμού 30,000,000, € που σχεδιάζεται να υλοποιήσει το ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. Σε περίπτωση μη υλοποίησης της ενταγμένης προμήθειας του Τεχνικού Συμβούλου, η απορρόφηση των ευρωπαϊκών κονδυλίων και φυσικά η εκπλήρωση των σκοπών της προμήθειας, τίθενται εν αμφιβόλω...».

4. Η Δ.Η.Δ.ΕΠ., με το από 28-6-2017 έγγραφο, αφού έλαβε υπόψη τις απόψεις των ανωτέρω δύο Διευθύνσεων, συντάχθηκε με τις απόψεις της Δ.Α.Ν. και υποστήριξε ότι «...β) Συναφώς το αντικείμενο του έργου “Τεχνικός Σύμβουλος Επιστημονικής Υποστήριξης για την τεχνική μελέτη, παρακολούθηση και παραλαβή έργου: Επέκταση, Αναβάθμιση και εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος VTMISS” εκφεύγει των αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας μας, όπως αυτά αναφέρονται στο π.δ. 103/2014 (άρθρο 32). γ) Επιπρόσθετα το περιεχόμενο των εργασιών του εν λόγω έργου είναι πολυσύνθετο και εξειδικευμένο, όπως σαφώς προκύπτει και από το σχετικό σημείωμα της επισπεύδουσας Υπηρεσίας (ΔΑΝ), ώστε υπερβαίνει την τεχνογνωσία του φορέα και των στελεχών του...».

5. Η Προϊσταμένη της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ, με το υπό 10-7-2017 υπόμνημά της, υποστήριξε ότι το έργο «Τεχνικός Σύμβουλος Επιστημονικής Υποστήριξης για την τεχνική μελέτη, παρακολούθηση και παραλαβή έργου: Επέκταση, Αναβάθμιση και εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος VTMISS», προϋπολογισμού 600.000 ευρώ, όπως έχει υποβληθεί, σύμφωνα με τη

διοικητική και επιχειρησιακή ικανότητα και έχει συνυπογραφεί από τις καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες, αποτελεί δημόσια σύμβαση γενικών υπηρεσιών και ότι η υλοποίησή του κρίθηκε από την αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Μεταφορών, Περιβάλλοντος και Αειφόρου Ανάπτυξης (ΥΜΕΠΕΡΑΑ) κρίσιμης σημασίας για την εν συνεχεία υλοποίηση του μεγάλου έργου «Επέκταση, Αναβάθμιση και εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος VTΜIS», προϋπολογισμού 30.000.000 ευρώ, «...δεδομένου ότι το έργο αυτό έχει χρηματοδοτηθεί ήδη από το Β΄ ΚΠΣ και ένα έργο που επαναχρηματοδοτείται εν διαμέσω δύο προγραμματικών περιόδων δεύτερης και πέμπτης, πρέπει να έχει πλήρη τεκμηρίωση για τη σκοπιμότητά του αλλά και τη θέση του σε παραγωγική λειτουργία». Αναφέρει, επίσης, ότι «το υφιστάμενο σήμερα VTΜIS , το οποίο είναι βασισμένο σε πεπερασμένη πλέον τεχνολογία, πρόκειται με τον εκσυγχρονισμό του να καλύψει το 9% του εθνικού θαλάσσιου χώρου, σε αντίθεση με τη σημερινή κάλυψη που ανέρχεται στο 7% εντός της ζώνης των 6 ναυτικών μιλίων», καθώς επίσης ότι «...από το 2012 έως σήμερα δεν υφίσταται εικόνα της λειτουργίας του, στο σύνολό του, λόγω μη λειτουργίας του κεντρικού λογισμικού συστήματος, καθώς όλες οι υπόλοιπες λειτουργίες των συστημάτων περνούν από εκεί. Για το λόγο δε αυτό έχουν συνταχθεί υπηρεσιακές αναφορές των τεχνικών, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, που αναδεικνύουν την αδυναμία τους στην αξιολόγηση των βλαβών και την επιδιόρθωσή τους, καθώς αποτελεί κλειστό λογισμικό σύστημα».

6. Όπως προκύπτει από το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων – ΚΗΜΔΗΣ, για την υλοποίηση του έργου είχε αναρτηθεί από τη Δ.Α.Ν. πρωτογενές αίτημα και είχε δηλωθεί στο σύστημα ταξινόμησης για τις δημόσιες συμβάσεις ως κωδικός του έργου ο κωδικός «72220000-3 Υπηρεσίες παροχής συμβουλών για συστήματα και τεχνικά θέματα», ο οποίος περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ' του ν. 4412/2016 που φέρει τον τίτλο « Κωδικοί CPV (Common Procurement Vocabulary) για συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών που αναφέρονται στην υποπερίπτωση (α) της περίπτωσης (9) της παρ. 1 του άρθρου 2 ».

7. Με την υπ' αριθ. 16361/28/12/2016 απόφαση της Ειδικής Γραμματέα Διαχείρισης Τομεακών ΕΠ ΕΤΠΑ και ΤΣ αποφασίστηκε η ένταξη του έργου (της πράξης) του Τεχνικού Συμβούλου στον άξονα προτεραιότητας Τεχνική

Συνδρομή του Ταμείου Συνοχής του ΕΠ «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξης» για το συνολικό κόστος ύψους 600.000 ευρώ. Στην απόφαση αυτή αναφέρεται ότι, λόγω της μεγάλης πολυπλοκότητας του επόμενου (κυρίως) έργου, του εξειδικευμένου και πολυσχιδούς χαρακτήρα του, καθώς και της εξειδικευμένης τεχνογνωσίας που απαιτείται, «...είναι απαραίτητο να προπορευτεί το παρόν έργο Αναδόχου Τεχνικού Συμβούλου προκειμένου να διασφαλιστεί η επιτυχής προκήρυξη καθώς και ολοκλήρωση και παραλαβή του...».

8. Το αντικείμενο του έργου περιγράφεται στις Τεχνικές Προδιαγραφές ως εξής: «Αντικείμενο του έργου

Με το παρόν έργο, θα παρασχεθούν υπηρεσίες υποστήριξης της Αρμόδιας Υπηρεσίας της Αναθέτουσας Αρχής από Τεχνικό Σύμβουλο σε όλες τις φάσεις προετοιμασίας και υλοποίησης του έργου «Επέκταση, Αναβάθμιση, και Εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος VTΜIS», ήτοι κατά την τεχνική μελέτη, τη σύνταξη των τεχνικών προδιαγραφών, την παρακολούθηση υλοποίησης, την παρακολούθηση της δοκιμαστικής του λειτουργίας και παραλαβής του.

Με το έργο «Επέκταση, Αναβάθμιση, και Εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος VTΜIS » θα δημιουργηθεί ένα ολοκληρωμένο σύστημα VTΜIS για Εθνική Κάλυψη, το οποίο θα καλύπτει τα δυτικά (Ιόνιο), ανατολικά (Αιγαίο), νότια (νότια της Κρήτης) θαλάσσια σύνορα της Χώρας, με τη σχηματική μορφή ενός ανεστραμμένου 'Π' ή ενός 'U' με ταυτόχρονη ανάπτυξη δυνατοτήτων έγκαιρης προειδοποίησης για τις κινήσεις των πλοίων.

Η αναγκαιότητα εκσυγχρονισμού και επέκτασης του υφιστάμενου συστήματος VTΜIS προκύπτει κατά κύριο λόγο από την παλαιότητά του, καθώς έχουν προέλθει δεκαεννέα (19) έτη από τον σχεδιασμό του Συστήματος, δεκαεπτά (17) έτη από την αρχική Σύμβαση και δεκαέξι (16) έτη από την έναρξη της επιχειρησιακής λειτουργίας του μεγαλύτερου τμήματος του.

Η διασφάλιση της υλοποίησης του έργου «Επέκταση, Αναβάθμιση, και Εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος VTΜIS» είναι κρίσιμης σημασίας καθώς λειτουργία των συστημάτων αυτών σύμφωνα με τα ισχύοντα διεθνή

πρότυπα αποτελεί ενωσιακή απαίτηση βάσει της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2002/59/EK. Η παροχή Τεχνικής Βοήθειας από τον Ανάδοχο είναι κρίσιμης σημασίας για την υποστήριξη της Αναθέτουσας Αρχής στα στάδια κατάρτισης τεχνικών προδιαγραφών, αξιολόγησης της κατάστασης υπάρχοντος συστήματος VTMISS καθώς και της διαδικασίας παραλαβής του έργου, οπότε και απαιτούνται ειδικές τεχνολογικές γνώσεις, που δεν δύναται να παρασχεθούν από τον Φορέα Υλοποίησης» .

9. Περαιτέρω, προβλέπεται ότι ο Ανάδοχος θα παραδώσει μελέτη βιωσιμότητας του έργου, καθώς και μελέτη και σχέδιο επέκτασης σε νέες περιοχές, αναβάθμισης και εκσυγχρονισμού ανά τμήμα υλικού και περιοχή, ότι θα προβεί σε επισκόπηση των διεθνών εξελίξεων στον τομέα διαχείρισης θαλάσσιας κυκλοφορίας μετά το 2004, σύμφωνα με τον IALA (International Association of Light House Authorities, Διεθνής Οργανισμός Υπηρεσιών Φάρων), με έμφαση στους τομείς επιχειρησιακών διαδικασιών και εκπαίδευσης προσωπικού, παρέχοντας σχετική τεκμηρίωση. Οι υπηρεσίες του έργου θα παρασχεθούν σε τρεις φάσεις. Η πρώτη φάση (παρ. 1.2) περιλαμβάνει εργασίες πριν από τη διενέργεια του διαγωνισμού, κατά την οποία, μεταξύ άλλων, «1.2.1. Ο Ανάδοχος θα πραγματοποιήσει τεχνοοικονομική ανάλυση και αξιολόγηση της υφιστάμενης υποδομής του Συστήματος VTMISS σε τεχνικό - τεχνολογικό - επιχειρησιακό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένης πλήρους μελέτης χρηματοοικονομικής αποτίμησης του υφιστάμενου εξοπλισμού, όπου θα αποτυπώνεται η Καθαρή Παρούσα Αξία (ΚΠΑ) και η υπολειπόμενη αξία του, λαμβάνοντας υπόψη, τις αποσβέσεις των παγίων. Στο πλαίσιο της τεχνικοοικονομικής ανάλυσης θα προβεί σε αξιολόγηση του συνόλου των υφιστάμενων υποδομών. Τμήμα της εν λόγω ανάλυσης θα αποτελούν τεχνικά υπομνήματα/μελέτες/εκθέσεις που θα συνταχθούν από τον Ανάδοχο αναφορικά με: Α Την κατάσταση και λειτουργικότητα του υφιστάμενου εξοπλισμού του συστήματος VTMISS... Β. Την κατάσταση των υποδομών του (όπως κτίρια και πυλώνες) και των τυχόν απαιτούμενων ενεργειών αποκατάστασής τους... Γ. Την αποτύπωση των γεωγραφικών περιοχών και την περιγραφή των κλιματικών συνθηκών (ζημίες που δύναται να υποστεί ο εξοπλισμός) όπου εκτίθεται ο εξοπλισμός». Η δεύτερη φάση (παρ. 1.1) περιλαμβάνει «εργασίες κατά τη φάση της διαγωνιστικής διαδικασίας, κατά την οποία θα παρέχεται υποστήριξη στην



Αναθέτουσα Αρχή, για την αξιολόγηση των τεχνικών χαρακτηριστικών και τη συμβολή στη λεπτομερή ανάλυση οποιουδήποτε τεχνικού ζητήματος τεθεί από την Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού και αξιολόγησης των προσφορών της Διακήρυξης του έργου VTΜIS». Η τρίτη φάση (παρ. 1.1) περιλαμβάνει «εργασίες μετά την υπογραφή της σύμβασης (κατά τη διάρκεια υλοποίησης και παραλαβής του έργου), στην οποία ο Ανάδοχος θα υποστηρίξει την Αναθέτουσα Αρχή κατά την υλοποίηση και τη δοκιμαστική λειτουργία του έργου, καθώς και την παραλαβή του έργου».

10. Τέλος, όπως προκύπτει από την υπ' αριθ. 1742/2016 απόφαση του Σ.Τ.Ε., σκ. 4, το υφιστάμενο Εθνικό Σύστημα VTΜIS είχε ανατεθεί με την υπ' αριθ. 133/99/29-12-1999 σύμβαση προμήθειας, η οποία διέπεται από τις διατάξεις του ν. 2286/1995, του π.δ. 394/1996 και του π.δ. 370/1995.

11. Κατόπιν των ανωτέρω παρατεθειμένων (παρ. 1-5) αντιθέτων απόψεων των συναρμοδίων Υπηρεσιών υπεβλήθη το τεθέν ερώτημα κατ' επίκληση διατάξεων που παρατίθενται κατωτέρω. Ειδικότερα, η ερωτώσα Υπηρεσία, επικαλούμενη α) τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου (μεταξύ άλλων, Πράξεις Ε.Σ., IV Τμ., 19/2002, 74/2004, 172/2006, 98/2007, επισυναπτόμενες σε αντίγραφο στο ερώτημα), σύμφωνα με την οποία, εργασίες που συντελούν μεν στην εκπλήρωση του σκοπού των υπηρεσιών του Δημοσίου και εξυπηρετούν τις λειτουργικές τους ανάγκες, πλην όμως, εμπίπτουν στα συνήθη καθήκοντα του, κατά κλάδο, αρμόδιου προσωπικού, όπως αυτά περιγράφονται στις οικείες οργανικές διατάξεις, δεν επιτρέπεται να ανατίθενται σε τρίτους, ιδιώτες ή νομικά πρόσωπα, έναντι αμοιβής, καθώς η ανάθεση έχει σαν αποτέλεσμα την αδικαιολόγητη οικονομική επιβάρυνση της ενδιαφερόμενης υπηρεσίας και β) τις διατάξεις των άρθρων 20, 32 και 75 του Οργανισμού του Υπουργείου (π.δ. 103/2014), με τις οποίες προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες της Δ.Α.Ν. και της Δ.Η.Δ.ΕΠ., καθώς και τα όρια στελέχωσης του Λιμενικού Σώματος, στο οποίο ανήκουν οργανικά οι υπηρεσίες αυτές, εκφράζει την άποψη ότι η εκτέλεση του έργου για το οποίο ζητήθηκε η διενέργεια διαγωνισμού εμπίπτει στα καθήκοντα του προσωπικού του Υπουργείου και δεν δύναται να ανατεθεί σε ιδιώτη. Περαιτέρω, επικαλούμενη τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 εδ. 9 και παρ. 3 περ. 6 στοιχ. α και β του ν. 4412/2016, υποστηρίζει ότι το αντικείμενο του έργου αποτελεί αντικείμενο σύμβασης εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών

υποστηρικτικών υπηρεσιών, επί της οποίας εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 44, 52 και 183 του νόμου αυτού, σύμφωνα με τις οποίες η διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης απαιτεί την ύπαρξη τεχνικής υπηρεσίας και ότι, συνεπώς, δεν είναι αρμόδια για τη διενέργεια της σχετικής διαδικασίας, καθόσον, σύμφωνα με το άρθρο 58 παρ. 3 του π.δ. 103/2014, είναι αρμόδια για την υλοποίηση προμηθειών υλικών και υπηρεσιών.

Νομοθετικό πλαίσιο

12. Στη διάταξη του άρθρου 129 του ν. 4270/2014, «*Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις*» (Α' 143), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 129 Προϋποθέσεις σύναψης συμβάσεων

Συμβάσεις, από τις οποίες δημιουργούνται υποχρεώσεις σε βάρος του Δημοσίου, δεν δύναται να συνομολογηθούν εάν δεν προβλέπονται από γενικές ή ειδικές διατάξεις ή δεν συντελούν στην εκπλήρωση των σκοπών του».

13. Στις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4150/2013, «*Ανασυγκρότηση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και άλλες διατάξεις*» (Α' 102), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1 Σκοπός - Αρμοδιότητες - Διάρθρωση υπηρεσιών

1. Το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου, ... έχει τις γενικές αρμοδιότητες και τη διάρθρωση των παραγράφων 2, 3 και 4 του παρόντος.

2. Αρμοδιότητες: α) Ο σχεδιασμός της ναυτιλιακής πολιτικής..., η ασφάλεια της ναυσιπλοΐας και της ανθρώπινης ζωής και περιουσίας στη θάλασσα...».

14. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 20, 32, 58 και 75 του π.δ. 103/2014 «*Οργανισμός Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου*» (Α' 170), ορίζονται τα εξής :

«Άρθρο 1 Αποστολή

1. Το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου... έχει ως κύρια αποστολή... τη λήψη μέτρων για την ασφάλεια της ναυσιπλοΐας και την προστασία της ανθρώπινης ζωής και περιουσίας στη θάλασσα... ».

«Άρθρο 20 Διεύθυνση Ασφάλειας Ναυσιπλοΐας

1. Η Διεύθυνση Ασφάλειας Ναυσιπλοΐας μεριμνά για τον καθορισμό όρων ασφαλούς ναυσιπλοΐας προς προστασία της ανθρώπινης ζωής και περιουσίας στη θάλασσα.... Επίσης.... οργανώνει επιχειρησιακά τα συστήματα παρακολούθησης θαλάσσιας κυκλοφορίας και παράκτιας επιτήρησης θαλασσίου πεδίου που διαθέτει ή χρησιμοποιεί το Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και σχετίζονται με τον εντοπισμό πλοίων μέσω των ακόλουθων Τμημάτων της:...

4. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Θαλάσσιας Επιτήρησης και Διαχείρισης Κυκλοφορίας Πλοίων είναι οι ακόλουθες: α)....., ια) Η επιχειρησιακή λειτουργία και οργάνωση του Εθνικού VTΜIS και των τοπικών Κέντρων VTS, ο συντονισμός του έργου τους καθώς και η θέσπιση τυποποιημένων διαδικασιών και παρακολούθηση εφαρμογής αυτών από τα τοπικά Κέντρα VTS, σύμφωνα με τα διεθνώς ισχύοντα πρότυπα και κανόνες, ιβ)... ιε) Η παρακολούθηση και διαχείριση έργων που αφορούν στην υλοποίηση νέων συστημάτων θαλάσσιας επιτήρησης και συστημάτων VTS/VTΜIS ανά την επικράτεια, καθώς και στον εκσυγχρονισμό ή την επέκταση των υπαρχόντων, σε συνεργασία με λοιπές Υπηρεσίες, ιστ).....».

«Άρθρο 32 Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Επικοινωνιών

1. Η Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Επικοινωνιών είναι αρμόδια για την εφαρμογή πληροφοριακών συστημάτων και συστημάτων επικοινωνιών στις Κεντρικές και Περιφερειακές Υπηρεσίες του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, καθώς και για το σχεδιασμό μεθόδων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης με χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), μέσω των ακόλουθων Τμημάτων:...

3. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Συστημάτων Λογισμικού είναι οι ακόλουθες: α)... β) Ο σχεδιασμός, ανάπτυξη, τεχνική διαχείριση και υποστήριξη επιχειρησιακών και διοικητικών πληροφοριακών συστημάτων, γ)....».

«Άρθρο 58 Αρμοδιότητες

Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες: 1... 3. Η Διεύθυνση Προμηθειών και Εποπτείας Αποθηκών είναι αρμόδια για τον προγραμματισμό, την παρακολούθηση και την υλοποίηση των προμηθειών υλικών και υπηρεσιών του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής

Πολιτικής καθώς και για την εποπτεία της διαχείρισης των υλικών των αποθηκών....».

«Άρθρο 75

1... 2. Το όριο στελέχωσης του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., σύμφωνα με την ισχύουσα απόφαση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης, κατανέμεται προς κάλυψη θέσεων προσωπικού ως εξής : α)....., β) Αξιωματικοί ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. απευθείας κατάταξης Τεχνικοί, Υγειονομικοί, Οικονομικοί, Νομικοί (Υποναύαρχος), μία (1), γ) Αξιωματικοί ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. απευθείας κατάταξης Τεχνικοί, ενενήντα τρεις (93), οι οποίες κατανέμονται ως ακολούθως: Αρχιπλοίαρχοι μία (1), Πλοίαρχοι τρεις (3), Αντιπλοίαρχοι δώδεκα (12), Πλωτάρχες είκοσι (20), Υποπλοίαρχοι - Ανθυποπλοίαρχοι πενήντα επτά (57).....».

15. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 3, 5 και 8 της υπ' αριθ. 3239/4-12-2003 απόφασης του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας, «Έγκριση Κανονισμού Λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Διαχείρισης και Πληροφοριών Κυκλοφορίας Πλοίων» (Β'1900/22-12-2003), που εκδόθηκε κατ' επίκληση του π.δ. 349/2001, «Κύρωση των τροποποιήσεων της Διεθνούς Σύμβασης «περί ασφαλείας της ανθρώπινης ζωής στη θάλασσα» (ΠΑΑΖΕΘ-SOLAS) '74, όπως αυτές υιοθετήθηκαν την 4 Ιουνίου 1997 με την απόφαση MSC 65(68) της Επιτροπής Ναυτικής Ασφάλειας (MSC) του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (ΙΜΟ)» (Α' 235), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1 Ορισμοί

1... 3. Εθνικό Σύστημα Διαχείρισης & Πληροφοριών Κυκλοφορίας Πλοίων (National Vessel Traffic Management and Information System - N/VTMIS): Είναι το ολοκληρωμένο ηλεκτρονικό πληροφοριακό σύστημα ελέγχου της θαλάσσιας κυκλοφορίας, σε επιλεγμένες θαλάσσιες περιοχές της Ελλάδος. 4... 6. Υπηρεσία Εξυπηρέτησης Κυκλοφορίας Πλοίων (Vessel Traffic Service/ VTS) : Η υπηρεσία που αναπτύσσεται από την Αρμόδια Αρχή με σκοπό να βελτιώσει την ασφάλεια της θαλάσσιας κυκλοφορίας και την προστασία του περιβάλλοντος. Η υπηρεσία αυτή πρέπει να έχει την δυνατότητα να επικοινωνεί με τα πλοία και να αντιδρά σε διάφορες καταστάσεις κυκλοφορίας που δημιουργούνται εντός της περιοχής VTS. 7... 16. Βάση Δεδομένων VTS (VTS Data Base): Η κατάλληλη και επαρκούς χωρητικότητας βάση δεδομένων, η οποία αποτελεί δομικό και αναπόσπαστο στοιχείο του εξοπλισμού ενός VTS. Σε αυτή καταχωρούνται στοιχεία τα οποία μεταδίδονται

από τα πλοία προς το VTS καθώς επίσης και λοιπά στοιχεία που αφορούν τη θαλάσσια κυκλοφορία».

«Άρθρο 3 Αποστολή

Αποστολή των VTS είναι η συλλογή, διαχείριση, αξιολόγηση και προώθηση κάθε σχετικής πληροφορίας, που αφορά στη θαλάσσια κυκλοφορία των πλοίων μέσω κατάλληλου εξοπλισμού και τηλεπικοινωνιακών μέσων, προκειμένου να παρέχει σε 24ωρη βάση ουσιαστική συνδρομή στους τομείς της προστασίας της ανθρώπινης ζωής στη θάλασσα, της ασφάλειας ναυσιπλοΐας, της προστασίας του θαλασσίου περιβάλλοντος, της έρευνας και διάσωσης και τις θαλάσσιες μεταφορές γενικότερα, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από την εκάστοτε ισχύουσα Εθνική Νομοθεσία, τις Διεθνείς Συμβάσεις, τους Κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης καθώς και από τα εγχειρίδια και τις Οδηγίες του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (International Maritime Organization - IMO) και του Διεθνούς Οργανισμού Υπηρεσιών Φάρων (International Association of Light House Authorities - IALA)».

«Άρθρο 5 Δομή – Έδρα

Το Εθνικό VTMISS απαρτίζεται από : (α) Το Κέντρο VTMISS, που εδρεύει στην περιοχή του Πειραιά και στεγάζεται σε κατάλληλες κτιριακές εγκαταστάσεις του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας και (β) Τα Κέντρα VTS - Υποκέντρα VTS, με έδρα τους αντίστοιχους λιμένες όπου αυτά είναι εγκατεστημένα, όπως εμφανίζονται στα συνημμένα ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ».

«Άρθρο 8 Υπαγωγή

α. Τα Κέντρα - Υπόκεντρα VTS υπάγονται διοικητικά και επιχειρησιακά στην οικεία Λιμενική Αρχή όπου αυτά εδρεύουν και παράλληλα εποπτεύονται επιχειρησιακά από το Κέντρο VTMISS.

β. Το Κέντρο VTMISS υπάγεται διοικητικά και επιχειρησιακά στη Διεύθυνση Ασφάλειας Ναυσιπλοΐας του ΥΕΝ ή όπως ο Οργανισμός ΥΕΝ ορίζει.

γ. Η τεχνική διαχείριση και υποστήριξη των συσκευών και του εξοπλισμού του συστήματος υπάγεται στη Διεύθυνση Πληροφορικής και Νέων Τεχνολογιών του ΥΕΝ ή όπως ο Οργανισμός ΥΕΝ ορίζει».

16. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 44, 52, 183 και 221 του ν.

4412/2016, «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α'147), διόρθωση σφαλμάτων (Α' 200), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1 Αντικείμενο – Πεδίο Εφαρμογής

1. Οι διατάξεις του παρόντος αποτελούν προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις: α) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ ...

5. Οι διατάξεις των άρθρων 182 έως 199 εφαρμόζονται στην εκτέλεση συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 2, συμπληρωματικά προς τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ι του Μέρους Β' του Βιβλίου Ι (άρθρα 129 έως 133) και του Μέρους Β' του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 335 έως 338).

6. Οι διατάξεις των άρθρων 200 έως 220 εφαρμόζονται στην εκτέλεση συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 2, συμπληρωματικά προς τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ι του Μέρους Β' του Βιβλίου Ι (άρθρα 129 έως 133) και του Μέρους Β' του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 335 έως 338)....».

«Άρθρο 2 Ορισμοί

1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί :1)...

6) ως «δημόσιες συμβάσεις έργων» και ως «συμβάσεις έργων» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο, ένα από τα κάτωθι: α) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα ΙΙ του Προσαρτήματος Α' και στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Β'¹, β) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη

¹ Στα παραρτήματα αυτά αναφέρονται οι εξής δραστηριότητες: προετοιμασία εργοταξίου (κατεδάφιση κτιρίων, εκτέλεση χωματουργικών εργασιών, δοκιμαστικές γεωτρήσεις), κατασκευή πλήρων κτιρίων και τεχνικών έργων ή μερών τους, κατασκευή κτιρίων και τεχνικών έργων πολιτικού μηχανικού, κατασκευή στεγών και δομικών σκελετών κτιρίων, κατασκευή αυτοκινητοδρόμων, οδών, αεροδρομίων και αθλητικών εγκαταστάσεων, κατασκευή υδραυλικών και λιμενικών έργων, εκτέλεση λοιπών κατασκευαστικών εργασιών ειδικής φύσης, εγκαταστάσεις παροχών σε κτίρια (καλωδιώσεις και ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις, μονώσεις, υδραυλικές εγκαταστάσεις, λοιπές εγκαταστάσεις παροχών σε κτίρια), αποπεράτωση κτιρίων, (επιχρίσεις κονιαμάτων, λεπτοξυλουργικές εργασίες, επενδύσεις δαπέδων και τοίχων, χρωματισμοί και τοποθέτηση υαλοπινάκων, λοιπές εργασίες αποπεράτωσης κτιρίων), εκμίσθωση εξοπλισμού κατασκευών ή κατεδαφίσεων μαζί με τον χειριστή.

μελέτη και την εκτέλεση έργου, γ) την υλοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα, έργου ανταποκρινόμενου στις απαιτήσεις που ορίζει η αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή στη μελέτη του έργου,

7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδαφίου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές - συντηρήσεις κατά τη λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών - ενεργειακών, δικτύων, πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτών έργων και εγκαταστάσεων, ναυπηγείων, αποκαλύψεις μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών.

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση- πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης,

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6.

(α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής, (β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως

αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών, που ως τέτοιες νοούνται εκείνες που, έχουν ως αντικείμενο το σχεδιασμό, προγραμματισμό, οργάνωση, διαχείριση, παρακολούθηση, έλεγχο και αξιολόγηση επιχειρησιακών και αναπτυξιακών προγραμμάτων και δράσεων σε όλους τους τομείς της οικονομίας, καθώς και σε οριζόντιου χαρακτήρα παρεμβάσεις, την υποστήριξη της υλοποίησής τους με τη μεταφορά της απαραίτητης σχετικής τεχνογνωσίας, καθώς και την παροχή εξωγενών υπηρεσιών (outsourcing) υλοποίησης των ανωτέρω προγραμμάτων και δράσεων. Στις συμβουλευτικές υπηρεσίες υπάγονται ιδίως οι οικονομικές μελέτες, οι κοινωνικές μελέτες, οι μελέτες οργάνωσης και επιχειρησιακής έρευνας, οι περιβαλλοντικές μελέτες, καθώς και οι μελέτες συστημάτων πληροφορικής, εκτός εάν σχετίζονται με έργο κατά την έννοια της περίπτωσης 7 ή με εκπόνηση μελετών και παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια της υποπερίπτωσης α' της παρούσας περίπτωσης...

3. Πέραν των ορισμών της παραγράφου 1, ιδίως για τις ανάγκες εφαρμογής του Τίτλου 2 του Κεφαλαίου II του Μέρους Β' του Βιβλίου I:

1)... 6) ως «φυσικό αντικείμενο» της σύμβασης νοείται η τεχνική υπηρεσία ή η μελέτη που προσδιορίζεται από τη σύμβαση, ως το ζητούμενο αποτέλεσμα αυτής, (α) «Μελέτη» είναι το αποτέλεσμα συστηματικής και αναλυτικής επιστημονικής και τεχνικής εργασίας και έρευνας σε συγκεκριμένο απλό ή σύνθετο γνωστικό αντικείμενο, που αποβλέπει ιδίως στην παραγωγή έργου ή στην επέμβαση σε έργο ή αφορά στο σχεδιάσμά και την απεικόνιση έργου ή παραγωγικής διαδικασίας ή σε μεθόδους ανάπτυξης και σχεδιασμού του ευρύτερου χώρου. Η μελέτη έχει την έκταση και το βάθος που απαιτείται με τη σύμβαση, απεικονίζεται δε και παραδίδεται στην αναθέτουσα αρχή/αναθέτοντα φορέα με συγκεκριμένη συμφωνημένη μορφή. (β) «Τεχνικές Υπηρεσίες» και «λοιπές συναφείς επιστημονικές υπηρεσίες» είναι οι υπηρεσίες που συνίστανται στην παροχή γνώσεων και ικανοτήτων με τη διάθεση κυρίως συγκεκριμένου επιστημονικού προσωπικού και άλλων μέσων επί ορισμένου χρόνου, που προσδιορίζεται είτε ημερολογιακά είτε σε συνάρτηση με ορισμένο γεγονός της παραγωγικής διαδικασίας. Οι τεχνικές υπηρεσίες μπορούν να έχουν ως αντικείμενο, ιδίως: α) τη σύνταξη των τευχών δημοσίου διαγωνισμού



ανάθεσης μελέτης ή υπηρεσίας, β) τον έλεγχο και την επίβλεψη έργου ή μελέτης και γ) την υποστήριξη της αναθέτουσας αρχής στη διεξαγωγή ανάθεσης σύμβασης μελέτης, έργου ή υπηρεσίας, στην επίβλεψη ή έλεγχο μελέτης και στη διοίκηση ή επίβλεψη ή έλεγχο έργου...».

«Άρθρο 44 Τεχνική επάρκεια αναθετουσών αρχών στις δημόσιες συμβάσεις έργων και μελετών

1. Για τη διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης, την εποπτεία και την επίβλεψη δημόσιας σύμβασης έργου ή μελέτης απαιτείται, η αρμόδια τεχνική υπηρεσία κάθε αναθέτουσας αρχής να διαθέτει ελάχιστη στελέχωση που περιλαμβάνει, ιδίως, τον ελάχιστο αριθμό προσωπικού της και τα προσόντα αυτών (ειδικότητες, εμπειρία κ.λ.π), σύμφωνα με την απόφαση του επόμενου εδαφίου προκειμένου να μπορεί ανταποκριθεί επαρκώς στα/στις προς ανάθεση έργα/μελέτες, ανάλογα με την εκτιμώμενη αξία, το είδος, την κατηγορία τους, το μέγεθος και την πολυπλοκότητά τους. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, που εκδίδεται εντός έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, καθορίζεται η ελάχιστη στελέχωση κατά αριθμό, ειδικότητα, προσόντα των απασχολούμενων σε αυτή, καθώς επίσης και οι ειδικότερες προδιαγραφές επάρκειάς της ανάλογα με την εκτιμώμενη αξία, το είδος, την κατηγορία, το μέγεθος και την πολυπλοκότητα των έργων ή των μελετών.

2. Σε περίπτωση που, η τεχνική υπηρεσία δεν πληροί τις προδιαγραφές επάρκειας, που προβλέπονται από την απόφαση της παρ. 1, θεωρείται υπηρεσία που δεν έχει τεχνική επάρκεια και η διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης, η εποπτεία και η επίβλεψη των δημοσίων συμβάσεων έργων ή μελετών αρμοδιότητας της, διενεργούνται, με προγραμματική σύμβαση, από την τεχνική υπηρεσία του εποπτεύοντος την αναθέτουσα αρχή φορέα ή της οικείας περιφέρειας ή από άλλη τεχνική υπηρεσία φορέων του κεντρικού δημόσιου τομέα....».

«Άρθρο 52 Σκοπιμότητα σύναψης δημόσιας σύμβασης παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών

1. Για την έγκριση διενέργειας διαδικασίας σύναψης σύμβασης παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, απαιτείται η έκδοση

προηγούμενης γνώμης του τεχνικού συμβουλίου της αναθέτουσας αρχής ή του τεχνικού συμβουλίου της Γενικής Γραμματείας Υποδομών, αν στην αναθέτουσα αρχή δεν υφίσταται τεχνικό συμβούλιο. Με την γνώμη του το τεχνικό συμβούλιο μπορεί να υποχρεώσει την αναθέτουσα αρχή, πριν από την έγκριση των εγγράφων της σύμβασης, να τηρήσει τη διαδικασία του άρθρου 44....».

«Άρθρο 183 Διοίκηση σύμβασης μελέτης - παροχής τεχνικών υπηρεσιών

1. Η διοίκηση της σύμβασης, η παρακολούθηση και ο έλεγχός της ασκούνται από την αρμόδια τεχνική υπηρεσία του εργοδότη (Διευθύνουσα Υπηρεσία) ...

2. Η Διευθύνουσα Υπηρεσία ορίζει ως επιβλέποντες έναν ή περισσότερους υπαλλήλους της, κατόχους τίτλου σπουδών ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος του πανεπιστημιακού τομέα, που έχουν την τεχνική δυνατότητα να επιβλέψουν τη σύμβαση, λαμβάνοντας υπόψη τη στελέχωση, τις ανάγκες της και τις εν γένει δυσχέρειες της επίβλεψης. Κατ' εξαίρεση και εφόσον δεν υφίσταται επαρκές προσωπικό, καθήκοντα επιβλέποντα μπορεί να ασκήσει και ο Προϊστάμενος της Δ.Υ.. Αν ορισθεί ομάδα επιβλεπόντων για την επίβλεψη σύνθετης μελέτης, υποχρεωτικά ορίζεται ένας εξ αυτών συντονιστής....».

«Άρθρο 221 Όργανα διενέργειας διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων

1... 11. Στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, πέραν των οριζόμενων στην παράγραφο 1, ισχύουν και τα ακόλουθα: α)...., δ) Για την παραλαβή του αντικειμένου τμηματικού ή συνολικού σύμβασης παροχής υπηρεσιών συγκροτείται τριμελής Επιτροπή παραλαβής με απόφαση του αρμόδιου αποφαινομένου οργάνου. Εφόσον απαιτούνται ειδικές γνώσεις ένα τουλάχιστον μέλος της επιτροπής πρέπει να έχει την αντίστοιχη ειδικότητα. Σε περίπτωση αιτιολογημένης αδυναμίας για την συμπλήρωση ή την συγκρότηση της ανωτέρω επιτροπής η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητήσει από άλλη αναθέτουσα αρχή τη διάθεση υπαλλήλου ή υπαλλήλων της για τη συγκρότηση της Επιτροπής, ε)....».



Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Κατά την ενώπιον του Τμήματος συζήτηση μεταξύ των μελών επί της ερμηνείας των προπαρατιθεμένων διατάξεων, αυτοτελώς και σε συνδυασμό, διατυπώθηκαν δύο (2) γνώμες:

Η γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τον Πρόεδρο του Τμήματος, τους Αντιπροέδρους Βασιλική Δούσκα και Ιωάννη-Κωνσταντίνο Χαλκιά και τους Νομικούς Συμβούλους Σπυρίδωνα Παπαγιαννόπουλο, Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, Γεώργιο Κανελλόπουλο, Αικατερίνη Γρηγορίου, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Γεώργιο Ανδρέου, Δημήτριο Μακαρονίδη, Αδαμαντία Καπετανάκη, Χριστίνα Διβάνη, Σταύρο Σπυρόπουλο, Ευσταθία Τσαούση, Χρήστο Μητκίδη και Νικόλαο Καραγιώργη (ψηφοί 17), δέχτηκε τα εξής:

Ως προς τη δυνατότητα ανάθεσης της σύμβασης σε τρίτο ανάδοχο

17. Κατά γενική αρχή του δημοσιολογιστικού δικαίου, για τη διενέργεια οποιασδήποτε δαπάνης του Δημοσίου και των ν.π.δ.δ., πέραν της ύπαρξης πίστωσης στον οικείο προϋπολογισμό, απαιτείται επιπλέον αυτή να προβλέπεται ρητά από διάταξη νόμου ή, κατ' εξαίρεση, στην περίπτωση που η δαπάνη δεν προβλέπεται από συγκεκριμένη διάταξη, να προκύπτει από τα συνημμένα δικαιολογητικά ότι αυτή ανάγεται στη λειτουργική δραστηριότητα ή ότι συντελεί, άμεσα ή έμμεσα, στην καλύτερη εκπλήρωση των σκοπών της Υπηρεσίας και δεν υπερβαίνει το επιβαλλόμενο από τις περιστάσεις μέτρο. Περαιτέρω, γίνεται παγίως δεκτό ότι, όταν πρόκειται για δαπάνες που συντελούν μεν στην εκπλήρωση του σκοπού των δημοσίων νομικών προσώπων και εξυπηρετούν τις λειτουργικές τους ανάγκες, πλην όμως αφορούν σε εργασίες που εμπίπτουν στα συνήθη καθήκοντα του προσωπικού τους, όπως αυτά περιγράφονται στις οικείες οργανικές διατάξεις, δεν επιτρέπεται κατ' αρχήν η ανάθεση των εργασιών αυτών σε τρίτους. Και τούτο ενόψει της αρχής της οικονομικότητας, ως μερικότερης εκδήλωσης του δημοσίου συμφέροντος, η οποία πρέπει να διέπει τη δράση και λειτουργία των δημόσιων νομικών προσώπων και επιβάλλει την εκπλήρωση των σκοπών τους με την κατά το δυνατόν ελάχιστη επιβάρυνση του προϋπολογισμού τους. Συνεπώς, ανάθεση τέτοιων εργασιών έναντι αμοιβής σε τρίτο χωρεί νομίμως μόνο στην περίπτωση είτε ιδιαιτέρως σοβαρών ή ειδικής φύσης υποθέσεων,

που το συμφέρον της Υπηρεσίας επιβάλλει να διεκπεραιωθούν από τρίτους με εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία, τις οποίες, αποδεδειγμένα, δε διαθέτει το προσωπικό που υπηρετεί, είτε έλλειψης προσωπικού σε τέτοια έκταση που δεν είναι δυνατή η εξυπηρέτηση της συγκεκριμένης λειτουργικής δραστηριότητας του νομικού προσώπου και υπό την προϋπόθεση ότι τα αρμόδια όργανα είχαν προβεί σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων (Ε.Σ. 22/2013, IV Τμ. βλ. επίσης, Ε.Σ. 3582/2015, Τμ. VI, Μειζ. Συνθ. με εκεί παραπομπές, Πράξεις ΕΣ 16 και 32/2011, Τμ. VII και Πράξεις Ε.Σ., IV Τμ., 19/2002, 74/2004, 172/2006, 98/2007).

18. Το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου και, ήδη, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, σύμφωνα με το άρθρο 1 του ν. 4150/2013 και το άρθρο 1 του π.δ. 103/2014, έχει ως κύρια αποστολή, μεταξύ άλλων, τη λήψη μέτρων για την ασφάλεια της ναυσιπλοΐας και την προστασία της ανθρώπινης ζωής και περιουσίας στη θάλασσα.

19. Το σύστημα VTMISS αποτελεί ολοκληρωμένο ηλεκτρονικό πληροφοριακό σύστημα ελέγχου της θαλάσσιας κυκλοφορίας, που καθιστά δυνατή την παροχή από την Αρμόδια Αρχή, σε 24ωρη βάση, ουσιαστικής συνδρομής στους τομείς της προστασίας της ανθρώπινης ζωής στη θάλασσα, της ασφάλειας της ναυσιπλοΐας, της προστασίας του θαλασσιού περιβάλλοντος, της έρευνας και διάσωσης και τις θαλάσσιες μεταφορές γενικότερα, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από την εθνική νομοθεσία, τις διεθνείς συμβάσεις, τους Κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και τα εγχειρίδια και τις οδηγίες του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (International Maritime Organization - IMO) και του Διεθνούς Οργανισμού Υπηρεσιών Φάρων (International Association of Light House Authorities - IALA). Επομένως, το σύστημα αυτό συγκαταλέγεται στα μέτρα που λαμβάνει το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, στα πλαίσια της κύριας αποστολής του για την ασφάλεια της ναυσιπλοΐας και την προστασία της ανθρώπινης ζωής και περιουσίας στη θάλασσα. Κατά λογική συνέπεια, το έργο περί του οποίου το ερώτημα, το οποίο, κατά το δοθέν ιστορικό, είναι αναγκαίο προκειμένου να καταστεί δυνατός ο εκσυγχρονισμός, η αναβάθμιση και η επέκταση του υφιστάμενου συστήματος VTMISS, συντελεί άμεσα στην καλύτερη εκπλήρωση της αποστολής του Υπουργείου.

20. Σύμφωνα με τον κανονισμό λειτουργίας του εθνικού VTMISS, το Κέντρο του στεγάζεται σε κατάλληλες κτιριακές εγκαταστάσεις του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής στον Πειραιά, ενώ τα Κέντρα VTS - Υποκέντρα VTS στεγάζονται στις λιμενικές εγκαταστάσεις των λιμένων που αποτελούν την έδρα τους ή είναι εγκατεστημένα στο θαλάσσιο χώρο. Το σύστημα υπάγεται διοικητικά και επιχειρησιακά στη Δ.Α.Ν., ενώ η τεχνική διαχείριση και η υποστήριξη των συσκευών και του εξοπλισμού του αποτελεί αρμοδιότητα της Δ.Η.Δ.ΕΠ.

21. Σύμφωνα με τον Οργανισμό του Υπουργείου, η επιχειρησιακή λειτουργία και η οργάνωση του εθνικού VTMISS και των Κέντρων VTS, ο συντονισμός του έργου τους και η μέριμνα για την άρτια επιχειρησιακή οργάνωση και λειτουργία τους αποτελεί αρμοδιότητα της Δ.Α.Ν. Η Υπηρεσία αυτή, είναι, επίσης, αρμόδια για τη θέσπιση τυποποιημένων διαδικασιών, σύμφωνα με τα διεθνώς ισχύοντα πρότυπα και κανόνες, για την παρακολούθηση εφαρμογής τους και για την παρακολούθηση και διαχείριση έργων υλοποίησης νέων συστημάτων θαλάσσιας επιτήρησης και συστημάτων VTS/VTMISS ανά την επικράτεια, καθώς και έργων εκσυγχρονισμού ή επέκτασης των υπαρχόντων, σε συνεργασία με λοιπές Υπηρεσίες. Αντιθέτως, η Υπηρεσία αυτή δεν είναι αρμόδια για τη διενέργεια των εργασιών που αποτελούν το αντικείμενο του έργου Τεχνικού Συμβούλου, όπως αυτό περιγράφεται στις οικείες τεχνικές προδιαγραφές. Περαιτέρω, ο σχεδιασμός, η ανάπτυξη, η τεχνική διαχείριση και η υποστήριξη επιχειρησιακών και διοικητικών πληροφοριακών συστημάτων, καθώς και η εφαρμογή πληροφοριακών συστημάτων αποτελεί αρμοδιότητα της Δ.Η.Δ.ΕΠ. Πλην όμως, το σύστημα VTMISS, ως ολοκληρωμένο ηλεκτρονικό πληροφοριακό σύστημα ελέγχου της θαλάσσιας κυκλοφορίας, δεν ανήκει στην αρμοδιότητα της Υπηρεσίας αυτής, η οποία, εξ άλλου, δεν είναι αρμόδια για τη διενέργεια των εργασιών που αποτελούν το αντικείμενο του έργου Τεχνικού Συμβούλου, όπως αυτό περιγράφεται στις οικείες τεχνικές προδιαγραφές.

22. Ενόψει των ανωτέρω γίνεται δεκτό ότι το υπόψη έργο συνεπάγεται δαπάνη που συντελεί στην καλύτερη εκπλήρωση των σκοπών του Υπουργείου και εξυπηρετεί τις λειτουργικές του ανάγκες, ενώ οι εργασίες που αποτελούν το φυσικό του αντικείμενο δεν περιλαμβάνονται στο συνήθη κύκλο καθηκόντων του φορέα, όπως αυτά περιγράφονται στις οικείες οργανικές

διατάξεις. Περαιτέρω, λόγω της φύσεως του κυρίως έργου, ως ιδιαίτερα συνθέτου και εξειδικευμένου, για το οποίο απαιτούνται ειδικές τεχνικές γνώσεις και εμπειρία, ζήτημα ουσιαστικό, το οποίο τίθεται ως δεδομένο από τα συνημμένα στο ερώτημα σχετικά, γίνεται δεκτό ότι δεν είναι δυνατή η εκτέλεση του έργου από το υπαλληλικό προσωπικό του φορέα και η ανάθεσή του με αμοιβή σε τρίτο, φυσικό ή νομικό πρόσωπο, δεν υπερβαίνει το επιβαλλόμενο από τις περιστάσεις μέτρο.

Ως προς την αρμοδιότητα της ερωτώσας Υπηρεσίας προς διεξαγωγή του διαγωνισμού.

23. Από το συνδυασμό των διατάξεων των περιπτώσεων 6 και 9 της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του ν.4412/2016 συνάγεται ότι οι συμβάσεις έργων και οι συμβάσεις υπηρεσιών είναι έννοιες συμπληρωματικές. Κάθε υπηρεσία, μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο σύμβασης υπηρεσιών, εκτός από εκείνες που εξ ορισμού αποτελούν αντικείμενο σύμβασης έργου.

24. Ο χαρακτηρισμός μιας δημόσιας σύμβασης ως σύμβασης έργου, προμηθειών και υπηρεσιών ανάγεται στο ενωσιακό δίκαιο και δεν εξαρτάται από τον χαρακτηρισμό της ίδιας της σύμβασης με βάση την εθνική νομοθεσία (ΔΕΚ, απόφαση της 18-7-2007, C-382/05, σκ.30, Σ.Τ.Ε 77/2010 Ε.Α., Σ.Τ.Ε. 2387/2007 7μ). Επομένως, ειδικώς η έννοια του έργου, ως ειδοποιός διαφορά των δημοσίων συμβάσεων, είναι αυτή που δίδεται στη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 7 του ν. 4412/2016, στο μέτρο που δεν βρίσκεται σε αντίθεση με τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 7 της Οδηγίας 2014/25, την οποία ενσωμάτωσε και η οποία ορίζει τα εξής: «7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών πολιτικού μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας».

25. Η σύμβαση έργου (άρθρο 2 παρ. 1 περ. 6 σε συνδυασμό με Παράρτημα II του Προσαρτήματος Α' και Παράρτημα II του Προσαρτήματος Β', ν. 4412/2016, βλ. υποσ. 1) έχει ως αντικείμενο την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και εκτέλεση έργου ή κατασκευαστικών εν γένει εργασιών και εργασιών που συντελούν στην κατασκευή και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές, συντηρήσεις, ιδίως στις κατηγορίες

οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών, ενεργειακών και λοιπών κατηγοριών.

26. Για να χαρακτηριστεί μια δημόσια σύμβαση ως σύμβαση έργου δεν αρκεί να περιλαμβάνει και εργασίες μηχανικού, αλλά απαιτείται το αποτέλεσμα των εργασιών αυτών να είναι το αντικείμενο στο οποίο αποβλέπει η σύμβαση. Ειδικώς, προβλέπεται ότι η σύμβαση που αποβλέπει στην προμήθεια προϊόντων δυνατόν να περιλαμβάνει παρεμπιπτόντως και εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης (άρθρο 2 παρ. 1 περ. 8 και άρθρο 4).

27. Οι συμβάσεις υπηρεσιών διακρίνονται σε συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών και σε συμβάσεις γενικών υπηρεσιών. Οι έννοιες αυτές είναι, επίσης, συμπληρωματικές. Όπως προκύπτει από το συνδυασμό των διατάξεων των στοιχείων α και β της περίπτωσης 9 της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016 και των στοιχείων α και β της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3 του ίδιου άρθρου, το φυσικό αντικείμενο των συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών ορίζεται στο νόμο σε σχέση με έργο ή υπηρεσία. Το αντικείμενο των συμβάσεων γενικών υπηρεσιών συνίσταται σε παροχή υπηρεσιών που δεν σχετίζονται με έργο και δεν αποτελούν αντικείμενο σύμβασης εκπόνησης μελέτης και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών.

28. Επομένως, η εκπόνηση μελέτης και η παροχή υποστηρικτικών υπηρεσιών, όπως, μεταξύ άλλων, η σύνταξη των τευχών δημοσίου διαγωνισμού και η υποστήριξη της αναθέτουσας αρχής στη διεξαγωγή της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης, όταν σχετίζονται με έργο, μελέτη ή υπηρεσία αποτελούν αντικείμενο σύμβασης εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών υπηρεσιών και όταν σχετίζονται με προμήθεια αποτελούν αντικείμενο σύμβασης γενικών υπηρεσιών. Πρέπει, εν προκειμένω, να σημειωθεί ότι οι προβλέψεις του νόμου δεν αναιρούνται από τα αναφερόμενα στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ, στο οποίο παραπέμπει η υποπερίπτωση α της περίπτωσης 9 της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016, καθόσον με αυτό τυποποιείται ο προσδιορισμός των διαφόρων

κατηγοριών μελετών, οι οποίες, κατά το νόμο, αποτελούν αντικείμενο σύμβασης εκπόνησης μελέτης και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών υπηρεσιών.

29. Η διάκριση έχει ιδιαίτερη σημασία, δοθέντος ότι, πέραν των διατάξεων γενικής εφαρμογής, ο ν. 4412/2016 προβλέπει (άρθρο 1 παρ. 5 και 6), ότι οι διατάξεις των άρθρων 182 έως 199 εφαρμόζονται στην εκτέλεση συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, ενώ οι διατάξεις των άρθρων 200 έως 220 εφαρμόζονται στην εκτέλεση συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών. Αντιστοίχως, το στάδιο της προετοιμασίας του διαγωνισμού διέπεται, πέραν των γενικής εφαρμογής διατάξεων, και από διατάξεις που εφαρμόζονται ειδικώς στην ανάθεση συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, όπως, μεταξύ άλλων, οι διατάξεις των άρθρων 44 και 52, κατ' επίκληση των οποίων τίθεται το ερώτημα.

30. Κατόπιν των ανωτέρω, για να προσδιοριστούν οι εφαρμοστέες διατάξεις σε συγκεκριμένη δημόσια σύμβαση πρέπει να προσδιοριστεί το είδος της και, εφόσον πρόκειται για σύμβαση υπηρεσιών, το είδος της επακόλουθης δημόσιας σύμβασης στην οποία αφορά.

31. Όσον αφορά το έργο του ερωτήματος, όπως προκύπτει από τις οικείες τεχνικές προδιαγραφές, αποτελεί αντικείμενο σύμβασης υπηρεσιών. Η επακόλουθη σύμβαση στην οποία αφορά, έχει ως κύριο αντικείμενο την προμήθεια του αναγκαίου εξοπλισμού, μηχανογραφικού, πληροφοριακού και ηλεκτρομηχανολογικού καθώς και λογισμικού, για την επέκταση, αναβάθμιση και εκσυγχρονισμό του υπάρχοντος συστήματος VTΜIS. Το έργο αυτό δεν αποβλέπει στην εκτέλεση οικοδομικών ή κατασκευαστικών εν γένει εργασιών. Οι οικοδομικές ή κατασκευαστικές εργασίες που περιλαμβάνει είναι οι αναγκαίες εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης, καθώς και εργασίες επισκευής των υπαρχουσών υποδομών, όπου απαιτείται. Επομένως, πρόκειται για σύμβαση προμήθειας, όπως, εξ άλλου σύμβαση προμήθειας ήταν και εκείνη δυνάμει της οποίας εγκαταστάθηκε το υφιστάμενο σύστημα VTΜIS (ΣτΕ 1742/2016) και το υπόψη έργο αποτελεί αντικείμενο σύμβασης γενικών υπηρεσιών.

32. Κατόπιν αυτών, οι αναφερόμενες στο ερώτημα διατάξεις των άρθρων 44, 52 και 183 του ν. 4412/2016, οι οποίες εφαρμόζονται ειδικώς επί συμβάσεων εκπόνησης μελετών και τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών και οι οποίες προϋποθέτουν τεχνική επάρκεια της αναθέτουσας αρχής, έκδοση προηγούμενης γνώμης του τεχνικού συμβουλίου και τεχνική υπηρεσία του εργοδότη ως Διευθύνουσα Υπηρεσία, δεν τυγχάνουν εφαρμογής. Αντιθέτως, η μνημονευόμενη στο ερώτημα διάταξη της περίπτωσης δ' της παραγράφου 11 του άρθρου 221, που ρυθμίζει την παραλαβή του αντικειμένου σύμβασης παροχής γενικών υπηρεσιών, τυγχάνει εν προκειμένω εφαρμογής. Συνεπώς, η ερωτώσα Υπηρεσία είναι αρμόδια, σύμφωνα με το άρθρο 58 παρ. 3 του π.δ. 103/2014, να προβεί στις απαιτούμενες διαδικασίες για τον προκείμενο διαγωνισμό.

33. Κατά τη γνώμη του Νομικού Συμβούλου Βασιλείου Καραγεώργου, από τις διατάξεις των άρθρων 44, 52, 128, 221, αλλά και γενικότερα από τις λοιπές διατάξεις του ν.4412/2016, συνάγεται ότι η δυνατότητα και οι προϋποθέσεις ανάθεσης καθηκόντων επιστημονικής υποστήριξης για την τεχνική μελέτη, παρακολούθηση και παραλαβή αντικειμένου δημόσιας σύμβασης εξαρτώνται από το χαρακτηρισμό της δημόσιας σύμβασης ως έργου, προμηθειών, υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών εργασιών ή γενικών υπηρεσιών, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 του ανωτέρω νόμου. Εν προκειμένω, η ερωτώσα υπηρεσία δεν έχει σταθερή άποψη ως προς το χαρακτηρισμό του αντικειμένου της σύμβασης, ενώ παράλληλα δεν τίθεται σχετικός νομικός προβληματισμός, με παράθεση επαρκούς ιστορικού, ως προς το ζήτημα αυτό. Ενόψει τούτων, το ερώτημα περί νομιμότητας ανάθεσης καθηκόντων επιστημονικής υποστήριξης για την τεχνική μελέτη, παρακολούθηση και παραλαβή του αντικειμένου της εν λόγω δημόσιας σύμβασης δεν δύναται να απαντηθεί, επειδή δεν έχει το ανωτέρω περιεχόμενο, όπως απαιτείται από τις διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 6 του ν. 3086/2002, «*Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους...*» (Α' 324).

34. Τέλος, όσον αφορά το σχετικώς τιθέμενο ερώτημα, αν η Υπηρεσία δύναται να υλοποιήσει και άλλους, συναφείς με τον παρόντα, διαγωνισμούς, χωρίς να τίθεται συγκεκριμένο για κάθε έναν πραγματικό, δεν μπορεί να

απαντηθεί, καθόσον δεν πληροί τις προϋποθέσεις της διάταξης του άρθρου 6 παράγραφος 6 του ν.3086/2002.

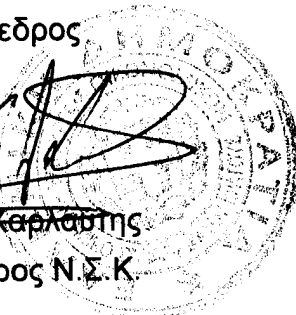
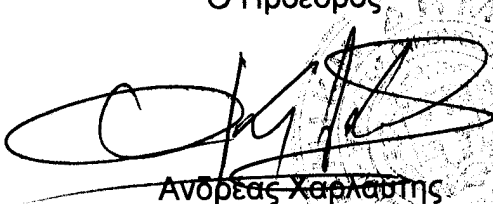
Απάντηση

35. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β' Διακοπών) γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι, είναι νόμιμη η ανάθεση του έργου «Τεχνικός Σύμβουλος Επιστημονικής Υποστήριξης για την τεχνική μελέτη, παρακολούθηση και παραλαβή του έργου: Επέκταση, Αναβάθμιση και εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος VTΜIS» σε τρίτο ανάδοχο και η ερωτώσα Υπηρεσία είναι αρμόδια να προβεί στις απαιτούμενες διαδικασίες για τη διενέργεια του διαγωνισμού.

Θ Ε Ω Ρ Η Θ Η Κ Ε

Αθήνα, 30 Αυγούστου 2017

Ο Πρόεδρος



Ανδρέας Χαράλαμης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια



Αικατερίνη Γρηγορίου
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους