



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 175/2017

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Ε΄
Συνεδρίαση της 20-6-2017**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτισανέα, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Παναγιώτης Δημόπουλος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Αρ. πρωτ. Α2α/Γ.Π. οικ.35038/17-5-2016 έγγραφο του Υπουργείου Υγείας , Γενική Διεύθυνση Ανθρωπίνων Πόρων & Διοικητικής Υποστήριξης, Δ/ση Ανθρωπίνων Πόρων Ν.Π., Τμήμα Β΄.

Ερώτημα : α) Ποιο είναι το νομικό καθεστώς που διέπει σήμερα τις εκτός έδρας μετακινήσεις του προσωπικού του Ε.Κ.Α.Β. και β) ειδικότερα ποιες διατάξεις εφαρμόζονται για το χρονικό διάστημα από την έναρξη ισχύος του ν. 4336/2015 (1-1-2016) μέχρι τη τροποποίηση αυτού με το άρθρο 54 παρ. 4 του ν. 4368/2016 (21-2-2016).

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε΄ Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

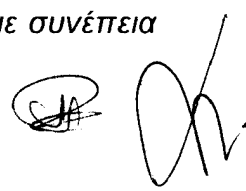
Ι. Ιστορικό : Εκ του εγγράφου της ερωτώσας υπηρεσίας και των στοιχείων του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Η Δ/νση Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.) με το υπ' αριθμ. πρωτ. Α.Π. 10223/17-3-2016 έγγραφό της, που απευθύνεται στο Υπουργείο Υγείας και στο Υπουργείο Οικονομικών, ζήτησε διευκρινήσεις για το ποιο είναι το νομικό καθεστώς που διέπει σήμερα τις εκτός έδρας μετακινήσεις του προσωπικού του Ε.Κ.Α.Β. καθώς και ποιες διατάξεις εφαρμόζονται για το χρονικό διάστημα από την έναρξη ισχύος του ν. 4336/2015 (1-1-2016) μέχρι τη τροποποίηση αυτού με το άρθρο 54 παρ. 4 του ν. 4368/2016 (21-2-2016).

Η Γενική Διεύθυνση Ανθρωπίνων Πόρων & Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Υγείας, αναφερόμενη στο έγγραφο του Ε.Κ.Α.Β., απέστειλε στο Γραφείο μας το ανωτέρω με αρ. πρωτ. Α2α/Γ.Π. οικ.35038/17-5-2016 ερώτημά της, με το οποίο διατύπωσε και την άποψή της ότι για το καθορισμό της δαπάνης μετακίνησης εκτός έδρας των υπαλλήλων του ΕΚΑΒ, εξακολουθούν να έχουν εφαρμογή οι διατάξεις της ΚΥΑ 2/81961/0022/29.9.2009 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 2685/1999, δεδομένου ότι η αναφερόμενη ΚΥΑ αφορά ειδικά στο θέμα των μετακινήσεων των υπαλλήλων του συγκεκριμένου φορέα και δεν έχει καταργηθεί με μεταγενέστερη διάταξη νόμου.

2. Μετά την υποβολή του ανωτέρω ερωτήματος, η επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την υπ' αριθμ. 14/30-3-2017 Πράξη, επέστρεψε αθεώρητα χρηματικά εντάλματα πληρωμής συνολικού ποσού 256.885,92 ευρώ, οικονομικού έτους 2017, του Εθνικού Κέντρου Άμεσης βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β), τα οποία αφορούν αμοιβές ημερήσιας αποζημίωσης μετακίνησης για εκτέλεση υπηρεσίας στο εσωτερικό υπαλλήλων των διαφόρων παραρτημάτων του Ε.Κ.Α.Β., για το έτος 2016, για το λόγο ότι η εκκαθάριση αυτών με την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 2685/1999 και των βάσει αυτού εκδοθεισών υπουργικών αποφάσεων δεν ήταν σύνηθες.

Ειδικότερα με την ανωτέρω πράξη έγιναν επί λέξει δεκτά, μεταξύ άλλων, τα εξής: <<.... Από την τυπική γραμματική διατύπωση της διάταξης της παρ.5 του άρθρου 24 του ν.4386/16 και μη διακρίνοντας του εν λόγω νόμου ως προς την ύπαρξη α' και β' εδαφίου της παρ.2 του άρθρου 2 της υποπ. Δ9 του ν.4336/15, προκύπτει ότι μετά την ισχύ του ν.4386/16, το προστεθέν ήδη εδάφιο που εισήγαγε την εξαίρεση καταργείται και ως εκ τούτου δεν υφίσταται η εξαίρεση ως προς τις μετακινήσεις του προσωπικού του ΕΚΑΒ, με συνέπεια



να εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ισχύοντος ν.4336/ 15. Άλλωστε, υπέρ αυτού συνηγορεί το γεγονός ότι και με την παρ.3 εδάφ α' του άρθρου 3 αυτού ρυθμίζονται ρητά διάφορα θέματα ΕΚΑΒ.

Περαιτέρω, λαμβανομένου βεβαίως πάντα υπόψη και του χρόνου έναρξης ισχύος όλων των παρακάτω διατάξεων, ακόμη και εις την περίπτωση ήθελε θεωρηθεί, σύμφωνα με το πνεύμα του νόμου, ότι, η εξαίρεση που εισήχθη με τη διάταξη της παρ.4 του άρθρου 54 του ν. 43668/16, ως ειδική διάταξη ρυθμίζουσα θέματα ΕΚΑΒ, δεν θα μπορούσε να έχει καταργηθεί από τις ειδικές διατάξεις περί των Ε.Λ.ΚΕ. (άρθρο 24 ν.4386/16), τότε εν προκειμένω διαπιστώνεται εξαρχής κενό νόμου, χωρίς να δύναται να ισχύσει για τις μετακινήσεις του προσωπικού του ΕΚΑΒ ο παλαιότερος νόμος 2685/1999, καθόσον σύμφωνα με το άρθρο 27 του ν.4336/15 η ισχύς αυτού έχει καταργηθεί και δεν υφίσταται περί αυτού ρητή αντίθετη ρύθμιση.>>

II. Νομοθετικό Πλαίσιο :

3. Στο ν. 1579/1985 << Ρυθμίσεις για την εφαρμογή και ανάπτυξη του Εθνικού Συστήματος Υγείας και άλλες διατάξεις>> (ΦΕΚ. Α'217), ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

Άρθρο 7. Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας . 1. Συνιστάται Ν.Π.Δ.Δ., με την επωνυμία «Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας» (Ε.Κ.Α.Β.) που υπάγεται στη εποπτεία του Υπουργείου Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με έδρα την Αθήνα. 2. Σκοπός του Ε.Κ.Α.Β. είναι ο συντονισμός της παροχής σε έκτακτες περιπτώσεις άμεσης βοήθειας και επείγουσας ιατρικής φροντίδας στους πολίτες και η μεταφορά των πολιτών αυτών σε μονάδες παροχής υπηρεσιών υγείας.

4. Στο νόμο 2685/1999<< Κάλυψη δαπανών μετακινούμενων υπαλλήλων εντός και εκτός Επικράτειας και άλλες διατάξεις>> (Α'35) ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής:

Άρθρο 1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι μετακινούμενοι εκτός έδρας, με οποιαδήποτε ιδιότητα, με εντολή του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού και των λοιπών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), στο εσωτερικό ή το εξωτερικό, για εκτέλεση υπηρεσίας, με ειδική αποστολή, για συμμετοχή σε συνέδρια, σεμινάρια, εκπαίδευση, μετεκπαίδευση, καθώς και οι τοποθετούμενοι, μετατιθέμενοι και αποσπώμενοι.

Άρθρο 2. Ημέρες εκτός έδρας. 1. Ως έδρα νοείται, κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου, η πόλη στην οποία λειτουργεί η υπηρεσία όπου υπηρετεί ο μετακινούμενος δημόσιος λειτουργός ή υπάλληλος. Για όσους διαμένουν σε άλλη πόλη εκτός της έδρας της υπηρεσίας τους, ως αφετηρία εκκίνησης για τις μετακινήσεις τους θεωρείται η έδρα της υπηρεσίας τους.

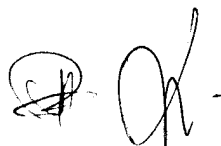
2. Ως ημέρα εκτός έδρας θεωρείται κάθε ημέρα μετακίνησης του υπαλλήλου από την έδρα του, για εκτέλεση υπηρεσίας, ανεξάρτητα εάν διανυκτερεύει ή επιστρέφει αυθημερόν.

3. Ο αριθμός των επιτρεπομένων κατ' έτος και κατά μήνα ημερών εκτός έδρας των υπαλλήλων, ανάλογα με τον κλάδο, την κατηγορία και ειδικότητα που ανήκουν, καθορίζεται με κοινή απόφαση του αρμόδιου Υπουργού και του Υπουργού Οικονομικών και δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τις εκατόν είκοσι (120) κατ' έτος.

5. Στη παρ.1 του άρθρου 9 του Ν.3833/2010, ΦΕΚ Α 40/15.3.2010), όπως αυτή τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε μεταγενέστερα, ορίζεται ότι: Το ανώτατο όριο των επιτρεπομένων κατ' έτος και κατά μήνα ημερών εκτός έδρας της παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 2685/1999 (ΦΕΚ 35 Α') καθορίζεται σε εξήντα (60) ημέρες. Η υπέρβαση του ανωτέρω ορίου που προβλέπεται από τις διατάξεις της ίδιας παραγράφου, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τις είκοσι (20) ημέρες κατ' έτος..... Ειδικώς για τα πληρώματα του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.), με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, οι εκτός έδρας μετακινήσεις κατ' εντολή της διοίκησης κατ' έτος και κατά μήνα επιτρέπεται να καθορίζονται και πέραν του ανωτέρω ορίου.

6. Στην υπ' αριθμ. 2/81961/0022 Κ.Υ.Α. των υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών – Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης << Καθορισμός ημερήσιας αποζημίωσης και λοιπών συναφών δαπανών υπαλλήλων Ε.Κ.Α.Β.>> (ΦΕΚ Β'2194/2.10.2009). Άρθρο ΜΟΝΟ, ορίζεται ότι :Καθορίζουμε το ύψος της ημερήσιας αποζημίωσης και των λοιπών συναφών δαπανών του μόνιμου και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού του ΕΚΑΒ οι οποίοι μετακινούνται εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους και μόνο με τα υπηρεσιακά οχήματα, ως εξής:

α. για απόσταση από 30 ως 100 χλμ. 15 ευρώ.



β. για απόσταση από 100 ως 240 χλμ. στα 45 ευρώ (χωρίς διανυκτέρευση)
 γ. για απόσταση μεγαλύτερη των 240 χλμ. 45 ευρώ και υποχρεωτική διανυκτέρευση σύμφωνα με το άρθρο 8 του ν. 2685/1999.

δ. ο αριθμός των επιτρεπόμενων ημερών μετακίνησης δε θα πρέπει να υπερβαίνει τις 15 ανά μήνα και τις 120 συνολικά το χρόνο.

7. Στο νόμο 4336/2015 << Συνταξιοδοτικές διατάξεις – Κύρωση του Σχεδίου Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και Ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης >> (ΦΕΚ Α΄. 94) και ειδικότερα στην υποπαράγραφο Δ9 της παραγράφου Δ΄ του άρθρου 2 που εντάσσεται στο Β΄ Μέρος του νόμου, ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής:

ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Δ.9: ΔΑΠΑΝΕΣ ΜΕΤΑΚΙΝΟΥΜΕΝΩΝ ΕΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΚΤΟΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ, ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄.ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 2.Πεδίο εφαρμογής 1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι μετακινούμενοι με οποιαδήποτε ιδιότητα, με εντολή φορέα του Δημοσίου, όπως αυτός ορίζεται στην παρ. στ΄ του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α΄ 143), συμπεριλαμβανομένων των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών (Α.Δ.Α.) με νομική προσωπικότητα, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α΄ και β΄ βαθμού, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (Ο.Κ.Α.) και των φορέων της περίπτωσης 12 της υποπαραγράφου Γ1 της παρ. Γ΄ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α΄ 222), στο εσωτερικό ή το εξωτερικό, για εκτέλεση ή παροχή υπηρεσίας, ειδική αποστολή, για συμμετοχή σε ημερίδες, διημερίδες, συνέδρια, σεμινάρια, εκπαίδευση και μετεκπαίδευση, καθώς και οι μετατιθέμενοι, αποσπώμενοι ή τοποθετούμενοι.

2. Στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος νόμου δεν εμπίπτουν οι μετακινήσεις εκτός έδρας του πάσης φύσης προσωπικού που απασχολείται για τις ανάγκες προγραμμάτων ή έργων (ερευνητικών, αναπτυξιακών κ.λπ.) των ερευνητικών και τεχνολογικών φορέων και των ΕΛΚΕ των Α.Ε.Ι., που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή από διεθνείς οργανισμούς ή ιδιωτικά κονδύλια ή ίδιους πόρους, εφόσον η σχετική δαπάνη καλύπτεται από τα προγράμματα ή τα έργα αυτά, για τις ανάγκες των οποίων μετακινούνται.

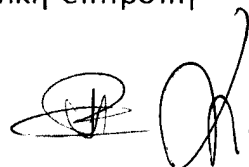
Στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος δεν εμπίπτουν επίσης οι πάσης φύσης μετακινήσεις του Υπουργού Μεταναστευτικής Πολιτικής, που δεν υπόκεινται σε περιορισμό ημερών κατ' έτος. Μετακινήσεις εκτός έδρας που έχουν πραγματοποιηθεί το έτος 2016 από τον Αναπληρωτή Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης αρμόδιο για θέματα μεταναστευτικής πολιτικής και τον Υπουργό Μεταναστευτικής Πολιτικής, καθ' υπέρβαση του ορίου ημερών που τίθεται από τις ανωτέρω διατάξεις, θεωρούνται νόμιμες. Οι δαπάνες για τις μετακινήσεις αυτές δύναται να πληρωθούν σε βάρος των πιστώσεων του τρέχοντος ή και του επόμενου οικονομικού έτους του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής, κατά την προβλεπόμενη διαδικασία, τηρουμένων των λοιπών προϋποθέσεων νομιμότητας και κανονικότητας των δαπανών αυτών. Επίσης δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος νόμου οι μετακινήσεις εκτός έδρας του πάσης φύσεως προσωπικού του Ν.Π.Δ.Δ., Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.). Η παρούσα διάταξη ισχύει από 1.1.2016.»

3. Κατά την εφαρμογή του παρόντος νόμου οι αρμόδιες υπηρεσίες υποχρεούνται να αντιμετωπίζουν με τον προσφορότερο και οικονομικότερο τρόπο την κάλυψη των πραγματικών αναγκών μετακίνησης.

Άρθρο 27. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται τα άρθρα 1 έως 24 και 32 του ν. 2685/1999 (Α'35) με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του άρθρου 23 του παρόντος, καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του νόμου αυτού ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που διέπονται από αυτόν, καθώς και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες υπουργικές αποφάσεις.

8. Με το άρθρο 54 παρ. 4 του ν. 4368/2016 << Μέτρα επιτάχυνσης του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις>> (ΦΕΚ Α'21/21.2.2016) ορίζεται μεταξύ άλλων ότι : Στο τέλος της παρ. 2 του άρθρου 2 της υποπαραγράφου Δ9 του ν. 4336/2015 (Α'94) προστίθεται εδάφιο ως εξής: « Επίσης δεν εμπίπτουν οι μετακινήσεις εκτός έδρας του πάσης φύσεως προσωπικού του Ν.Π.Δ.Δ., Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας (ΕΚΑΒ).»

Στην αιτιολογική έκθεση δεν αναφέρεται κάτι ιδιαίτερο για την ανωτέρω ρύθμιση περί Ε.Κ.Α.Β., ενώ στην επεξεργασία στην επιστημονική επιτροπή



γίνεται απλή αναφορά ότι<< ρυθμίζονται θέματα που αφορούν και το Ε.Κ.Α.Β. ιδίως ... Της ειδικής αποζημίωσης που καταβάλλεται στο ιατρικό προσωπικό , δαπανών εκτός έδρας μετακίνησης και επιδόματος στολής.>>

9. Στη παρ. 5 του άρθρου 24 του ν. 4386/2016 << Ρυθμίσεις για την έρευνα κ.λ.π. διατάξεις>> (ΦΕΚ Α'83/11.5.2016) ορίζεται ότι η παρ. 2 του άρθρου 2 του Κεφαλαίου Α' της υποπαραγράφου Δ.9 του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 (Α' 94) αντικαθίσταται ως εξής : «2. Στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος νόμου δεν εμπίπτουν οι μετακινήσεις εκτός έδρας του πάσης φύσης προσωπικού που απασχολείται για τις ανάγκες προγραμμάτων ή έργων ερευνητικών, αναπτυξιακών κ.λπ.) των ερευνητικών και τεχνολογικών φορέων και των ΕΛΚΕ των Α.Ε.Ι., που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή από διεθνείς οργανισμούς ή ιδιωτικά κονδύλια ή ίδιους πόρους, εφόσον η σχετική δαπάνη καλύπτεται από τα προγράμματα ή τα έργα αυτά, για τις ανάγκες των οποίων μετακινούνται.»

10. Στο άρθρο 40 παρ. 2 του ν. 4461/2017<< Μεταρρύθμιση της Διοικητικής Οργάνωσης των υπηρεσιών Ψυχικής υγείας>>(Α'38/28.3.2017) ορίζεται ότι: Στο τέλος της παρ. 2 του άρθρου 2 του Κεφαλαίου Α' της υποπαραγράφου Δ9 του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 (Α'94), όπως αντικαταστάθηκε με τη παρ.5 του άρθρου 24 του ν. 4386/2016(Α'83), προστίθεται εδάφιο ως εξής: «Επίσης δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος νόμου οι μετακινήσεις εκτός έδρας του πάσης φύσεως προσωπικού του Ν.Π.Δ.Δ., Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.)». Η παρούσα διάταξη ισχύει από 1.1.2016.

Αιτιολογική έκθεση του νόμου για το ανωτέρω άρθρο: <<..... Καλύπτονται από 1.1.2016 και εφεξής , οι δαπάνες μετακίνησης εκτός έδρας του προσωπικού του Ε.Κ.Α.Β. >>

Από έρευνα στα πρακτικά συζήτησης στη Βουλή των ανωτέρω νόμων δεν προέκυψε κάποια αναφορά στο θέμα της ρύθμισης της αποζημίωσης για τις εκτός έδρας μετακινήσεις του προσωπικού του Ε.Κ.Α.Β.

II. Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων. Από τις ανωτέρω διατάξεις αυτοτελώς και συνδυαστικώς ερμηνευόμενες προκύπτουν τα εξής:

Επί του ανωτέρω υπό στοιχ. α' ερωτήματος, με το οποίο ερωτάται ποιο είναι το νομικό καθεστώς που διέπει σήμερα τις εκτός έδρας μετακινήσεις του προσωπικού του Ε.Κ.Α.Β., διατυπώθηκαν οι εξής δύο γνώμες:

Α) Η πλειοψηφία των μελών του Τμήματος, την οποία απετέλεσαν η Πρόεδρος Μεταξία Ανδροβιτσάνεα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., και οι Νομικοί Σύμβουλοι Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Δημήτριος Αναστασόπουλος και Δημήτριος Μακαρονίδης, (συν. ψήφων τέσσερις 4) διετύπωσε την εξής γνώμη:

11. Με το άρθρο 7 του ν. 1579/1985 (Α'/23.12.85) ιδρύθηκε Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας» (Ε.Κ.Α.Β.) που υπάγεται στην εποπτεία του Υπουργείου Υγείας, με έδρα την Αθήνα.

12. Με το νόμο 2685/1999 (Α'/18.2.1999) ρυθμίστηκε, μεταξύ άλλων, και η κάλυψη των δαπανών, εντός και εκτός Επικράτειας, του προσωπικού που μετακινείται με εντολή του δημοσίου, των Ο.Τ.Α α' και β' βαθμού και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ., (στα οποία υπάγεται και το Ε.Κ.Α.Β.), στο εξωτερικό ή εσωτερικό για εκτέλεση υπηρεσίας, συμμετοχή σε συνέδρια κ.λ.π.

Ειδικότερα, η δαπάνη για τη κάλυψη των μετακινήσεων του προσωπικού του Ε.Κ.Α.Β., ρυθμίστηκε με την 2/81961/0022/2.10.2009 Κ.Υ.Α. των υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών – Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

13. Από την έναρξη ισχύος των ανωτέρω διατάξεων της υποπαραγράφου Δ9 της παραγράφου Δ' του ν. 4336/2015, με τις οποίες ρυθμίζονται οι δαπάνες μετακίνησης εντός και εκτός Επικράτειας των μετακινούμενων με εντολή φορέα του Δημοσίου, ΟΤΑ, Ν.Π.Π.Δ., κ.λ.π., και ειδικότερα με το άρθρο 27 του ίδιου νόμου, καταργήθηκαν ρητά τα άρθρα 1 έως 24 και 32 του ν. 2685/1999, με τα οποία είχε ρυθμιστεί το ίδιο ζήτημα, και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που διέπονται από τον ίδιο νεώτερο, νόμο καθώς και οι κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσες υπουργικές αποφάσεις, στις οποίες περιλαμβάνεται και η ανωτέρω ΚΥΑ που ρύθμιζε τις εκτός έδρας μετακινήσεις του προσωπικού του ΕΚΑΒ.

14. Αρχικά με την διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 54 του ν. 4368/2016 το προσωπικό του ΕΚΑΒ εξαιρέθηκε από τις ρυθμίσεις του ν. 4336/2015. Με το πρόσφατο νόμο 4461/28.3.2017, (προφανώς λόγω του ζητήματος που προέκυψε αν η εξαίρεση του προσωπικού του ΕΚΑΒ καταργήθηκε με τις

διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 24 του ν. 4386/2016 με την οποία προστέθηκε η εξαίρεση του προσωπικού των ΕΛΚΕ.) προστέθηκε και πάλι η εξαίρεση των εκτός έδρας μετακινήσεων του προσωπικού του ΕΚΑΒ με έναρξη ισχύος από 1.1.2016.

15. Μετά τη ρητή κατάργηση, με τις ανωτέρω διατάξεις, του ν. 4336/2015, των μέχρι τότε ισχυουσών διατάξεων του ν. 2685/1999 και της σχετικής ανωτέρω ΚΥΑ, που ρύθμιζε τα της δαπάνης των μετακινήσεων του προσωπικού του ΕΚΑΒ και την εξαίρεση του ιδίου προσωπικού από την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4336/2015, προέκυψε κενό νόμου ως προς τις διατάξεις που ρυθμίζουν την αποζημίωση για το προσωπικό του ΕΚΑΒ, το οποίο και μπορεί να καλυφθεί μόνο με νέα νομοθετική και κανονιστική ρύθμιση.

16. Με την άποψη αυτή συντάσσεται και η επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την ανωτέρω πράξη της, αν και, είναι προφανές ότι κατά το χρόνο έκδοσης της πράξης, δεν γνώριζε τη πρόσφατη και προ μόλις δύο ημερών δημοσιευθείσα διάταξη του άρθρου 40 παρ. 2 του ν. 4461/2017, στην αιτιολογική έκθεση του οποίου γίνεται αναφορά σε «κάλυψη» των δαπανών μετακίνησης εκτός έδρας του προσωπικού του Ε.Κ.Α.Β., από 1-1-2016, και η οποία ίσως την οδηγούσε να ακολουθήσει την κατωτέρω αναφερόμενη (αντίθετη) άποψη περί ισχύος για το Ε.Κ.Α.Β., των προηγούμενων διατάξεων του ν. 2685/1999. Σε κάθε περίπτωση και προς αποφυγή στο μέλλον τυχόν πράξεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου περί μη θεώρησης των ενταλμάτων του Ε.Κ.Α.Β., για τις εκτός έδρας μετακινήσεις του προσωπικού του, κρίνεται σκόπιμο το σχετικό ζήτημα να ρυθμιστεί με νέα νομοθετική ρύθμιση.

Β) Μειοψήφισαν οι Νομικοί Σύμβουλοι Ελένη Σβολοπούλου, Σταύρος Σπυρόπουλος και Γεώργιος Γρυλωνάκης(συν. ψήφων τρεις 3) οι οποίοι διετύπωσαν την εξής γνώμη:

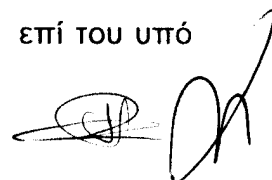
17. Η ρητή αναφορά, αρχικά στη παρ. 4 του άρθρου 54 του ν. 4368/2016 και στη συνέχεια στη παρ. 2 του άρθρου 40 του ν. 4461/2017, της εξαίρεσης των εκτός έδρας μετακινήσεων του προσωπικού του ΕΚΑΒ από τις ρυθμίσεις των νεωτέρων διατάξεων του ν. 4336/2015, έχει ως συνέπεια ότι

για το προσωπικό αυτό εξακολουθούν να ισχύουν οι παλαιότερες διατάξεις του ν. 2685/1999 και η εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότηση της παρ.1 του άρθρου 9 του ν.3833/2010 με αρ. 2/81961/0022/2.10.2009 Κ.Υ.Α. (Β' 2194). Τούτο, διότι, κατ' αρχή, η ανωτέρω εξαίρεση ισχύει για το σύνολο των διατάξεων του ν. 4336/2015, συνεπώς και για τη διάταξη του άρθρου 27 του νόμου αυτού, με τις οποίες καταργείται το προηγούμενο νομοθετικό και κανονιστικό καθεστώς που διέπει τις δαπάνες των εκτός έδρας μετακινήσεων των υπαλλήλων. Περαιτέρω, η επανειλημμένη, με τις ανωτέρω διατάξεις, εξαίρεση των εκτός έδρας μετακινήσεων του προσωπικού του ΕΚΑΒ από τις ρυθμίσεις του ν.4336/2015, θα ήταν κενή περιεχομένου, εάν, συγχρόνως, για τις μετακινήσεις αυτές δεν ίσχυε οιοδήποτε νομοθετικό και κανονιστικό καθεστώς. Εξάλλου, στην αιτιολογική έκθεση επί της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 40 του ν. 4461/2017, αναφέρεται ότι με τη διάταξη αυτή επιδιώκεται η «κάλυψη» των δαπανών της εκτός έδρας μετακίνησης του ανωτέρω προσωπικού αναδρομικά από 1.1.2016. Η κάλυψη αυτή δεν είναι νοητή, δίχως την ύπαρξη νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου που θα ορίζει τους όρους, το τρόπο και το ποσό της σχετικής αποζημίωσης. Εφόσον, όμως, οι εκτός έδρας μετακινήσεις του προσωπικού του ΕΚΑΒ εξαιρούνται των ρυθμίσεων του ισχύοντος ν. 4336/2015, το πλαίσιο αυτό δε μπορεί να είναι άλλο από εκείνο του προγενέστερου ν. 2685/1999 και της αριθ. 2/81961/0022 /2.10.2009 Κ.Υ.Α.

18. Τέλος για το υπό στοιχ. β' ερώτημα, με το οποίο ερωτάται ποιες διατάξεις εφαρμόζονται για το χρονικό διάστημα από την έναρξη ισχύος του ν. 4336/2015 (1-1-2016) μέχρι τη τροποποίηση αυτού με το άρθρο 54 παρ. 4 του ν. 4368/2016 (21-2-2016), και στη περίπτωση που γίνει δεκτή από το Τμήμα η ανωτέρω άποψη περί εφαρμογής των διατάξεων του ν. 2685/1999, το Τμήμα δέχτηκε ομόφωνα, ότι αυτό έχει καταστεί άνευ αντικειμένου, μετά την ισχύ της ανωτέρω πρόσφατης ρύθμισης της παρ. 2 του άρθρου 40 του ν.4461/2017, με την οποία δόθηκε στη διάταξη αναδρομική ισχύ από 1.1.2016.

Απάντηση.

19. Κατόπιν των ανωτέρω, το Ε' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. έδωσε τις ακόλουθες απαντήσεις επί των τεθέντων ερωτημάτων: α) κατά πλειοψηφία επί του υπό



στοιχ. α' ερωτήματος ότι το νομικό καθεστώς που διέπει τις εκτός έδρας μετακινήσεις του προσωπικού του Ε.Κ.Α.Β., παραμένει αρρύθμιστο ως προς τους όρους, τον τρόπο και το ποσό της σχετικής αποζημίωσης και απαιτείται σχετική νομοθετική και κανονιστική ρύθμιση και β) ομόφωνα ότι το υπό στοιχ. β' ερώτημα έχει καταστεί, κατά τα ανωτέρω, άνευ αντικειμένου.

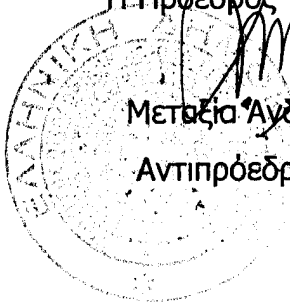
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 28-6-2017

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Μεταξία Αγδροβιτρανέα

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Παναγιώτης Δημόπουλος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

