



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 156/ 2017

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Δ' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση της 22ας Ιουνίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αικατερίνη Γρηγορίου, Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Παππάς, Γεώργιος Βαμβακίδης, Παναγιώτα-Ελευθερία Δασκαλέα-Ασημακοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος : Το υπ' αριθμ. πρωτ. 3374/10.5.2017 έγγραφο Υπουργείου Εσωτερικών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας/Δνση Οικονομικού & Διοικητικής Υποστήριξης

Ερώτημα: Ερωτάται, α) εάν η ΓΓΠΠ, με την ιδιότητά της ως αρμόδιου φορέα για την υλοποίηση και λειτουργία της ΥΚΕΑ 112 (Υπηρεσία Κλήσεων Έκτακτης Ανάγκης 112), βάσει του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου (Ν. 4070/2012 αρ. 70 παρ.1) και λαμβάνοντας υπόψη τη σχετική νομοθεσία ΕΕ για το σύστημα eCall, δύναται να συνάψει συμβάσεις με εταιρίες που λειτουργούν ως τρίτοι πάροχοι υπηρεσιών με αντικείμενο την παροχή διαμεσολάβησης στη διαχείριση περιστατικών έκτακτης ανάγκης από οχήματα, τα οποία γνωστοποιούνται στην ΥΚΕΑ 112 μέσω των



εταιριών αυτών για λογαριασμό των συνδρομητών τους. Σε περίπτωση που κριθεί ότι βάσει του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου δεν είναι δυνατή η σύναψη σύμβασης μεταξύ της ΓΓΠΠ και της εταιρίας Ο... για την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών, ερωτάται ,αν υφίσταται δυνατότητα άλλης νομικής μορφής συνεργασίας (πχ. μνημόνιο συνεργασίας), η οποία θα επιτρέψει στην ΓΓΠΠ/ΥΚΕΑ 112 να εξυπηρετεί κλήσεις από τρίτους παρόχους υπηρεσιών για περιστατικά έκτακτης ανάγκης. β) ποια είναι η κατάλληλη νομική διατύπωση για τον προσδιορισμό της νομικής ευθύνης της ΓΓΠΠ/ΥΚΕΑ 112 τόσο έναντι της αντισυμβαλλομένης εταιρίας Ο..., όσο και έναντι τρίτων. γ) αν η ΓΓΠΠ/ΥΚΕΑ 112 δύναται να παρέχει τη σχετική υπηρεσία προς την Ο..... ατελώς ή αν θα πρέπει να προβλεφθεί κάποιου άλλου είδους νομική ρύθμιση.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής :

Ιστορικό

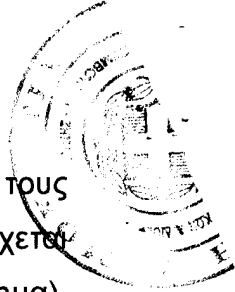
Σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στο έγγραφο του ερωτήματος, και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου του :

1.α Η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Εσωτερικών (ΓΓΠΠ) αποτελεί τον κατά νόμο αρμόδιο φορέα για την υλοποίηση και λειτουργία της Υπηρεσίας Ενιαίου Ευρωπαϊκού Αριθμού Κλήσης Έκτακτης Ανάγκης 112 (ΥΚΕΑ 112) (αρ. 70 παρ. 1 ν. 4070/2012). Η ΥΚΕΑ 112 λειτουργεί σε 24ωρη βάση, 365 μέρες το χρόνο, παράλληλα με τις ήδη λειτουργούσες υπηρεσίες εκτάκτου ανάγκης της χώρας (με αρ. 1881/3-8-1999 Υπουργική Απόφαση, η οποία κυρώθηκε με το αρ. 18 παρ.1 του ν.3613/2007 (Α'263). Η ΥΚΕΑ 112 υποδέχεται όλες τις κλήσεις προς τον αριθμό «112» και διασυνδέει τους καλούντες με τους κατά περίπτωση και κατά τόπους αρμόδιους Φορείς Αντιμετώπισης Καταστάσεων Έκτακτης Ανάγκης (Φ.Α.Κ.Ε.Α) και ειδικότερα την Ελληνική Αστυνομία (ΕΛ.ΑΣ), το Πυροσβεστικό Σώμα (Π.Σ.), το Λιμενικό Σώμα - Ελληνική Ακτοφυλακή (Λ.Σ-ΕΛ.ΑΚΤ) και το Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.) ανάλογα με το είδος του συμβάντος που αναφέρουν.



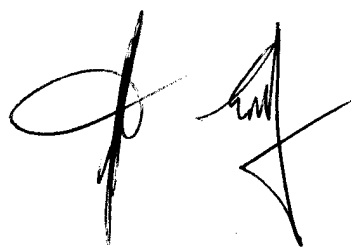
β. Βάσει σχετικής νομοθεσίας της ΕΕ έχει προγραμματιστεί η εφαρμογή σε όλη την επικράτεια της ΕΕ του πανευρωπαϊκού διαλειτουργικού συστήματος eCall, που αφορά σε κλήση έκτακτης ανάγκης από όχημα προς τον αριθμό "112". Η eCall κλήση θα πραγματοποιείται είτε αυτόματα (μέσω αισθητήρων επί του οχήματος), είτε χειροκίνητα, θα μεταφέρει τυποποιημένο ελάχιστο σύνολο δεδομένων (MSD - minimum set of data) και θα αποκαθιστά δίαυλο ακουστικής επικοινωνίας μεταξύ του οχήματος και του Κέντρου Κλήσης Έκτακτης Ανάγκης (Public Safety Answering Point, PSAP), που κάθε χώρα έχει ορίσει ως κατάλληλο για να λαμβάνει τις κλήσεις eCall (μέσω δημόσιων ασύρματων δικτύων κινητών επικοινωνιών). Το σύστημα eCall επί των οχημάτων έχει κοινές προδιαγραφές για όλες τις χώρες της ΕΕ και η ανάπτυξη του βασίζεται σε κοινά ευρωπαϊκά πρότυπα, που έχουν θεσπιστεί από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Τυποποίησης (CEN - European Committee for Standardization). Το σύστημα eCall θα εφαρμοστεί υποχρεωτικά σε νέους τύπους οχημάτων που θα κυκλοφορήσουν στην ΕΕ από το Μάρτιο 2018. Αντίστοιχα, τα Κέντρα Λήψης Κλήσεων Έκτακτης Ανάγκης 112 (PSAPs 112) των κρατών μελών υποχρεούνται, το αργότερο έως την 1 Οκτωβρίου 2017, να έχουν αναπτύξει την υποδομή eCall, που είναι απαραίτητη για την ορθή λήψη και διεκπεραίωση όλων των κλήσεων eCall σύμφωνα με τις προδιαγραφές που καθορίζονται στον κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμό (ΕΕ) αρ. 305/2013 .

γ. Ενόψει της επικείμενης εφαρμογής του συστήματος eCall, έχουν ήδη ξεκινήσει να δραστηριοποιούνται σε χώρες ΕΕ ιδιωτικές εταιρίες, οι οποίες παρέχουν υπηρεσίες τηλεματικής σε οχήματα, μεταξύ των οποίων και υπηρεσία βοήθειας για περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης σε συνεργασία με ορισμένες αυτοκινητοβιομηχανίες. Η υπηρεσία έκτακτης ανάγκης παρέχεται μέσω κλήσης που πραγματοποιούν τα οχήματα συνδρομητών τους προς αυτές (μέσω ειδικού εξοπλισμού που είναι εγκατεστημένος στα οχήματα). Στη νομοθεσία Ε.Ε για το eCall, η κατηγορία αυτών των εταιριών ονομάζεται «τρίτοι πάροχοι υπηρεσιών» (Third Party Service Providers-TPSPs). Ως τέτοιες νοούνται οργανισμοί, αναγνωρισμένοι από τις εθνικές αρχές των κρατών μελών, οι οποίοι έχουν τη δυνατότητα να λαμβάνουν κλήσεις TPS eCall και να διαβιβάζουν το ελάχιστο σύνολο δεδομένων (MSD- Minimum Set of Data) στο Κέντρο Λήψης Κλήσεων Έκτακτης Ανάγκης 112 της κάθε χώρας (PSAP 112). Παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε κατόχους οχημάτων που συμβάλλονται με



αυτές προς το σκοπό αυτό και λαμβάνουν τις κλήσεις έκτακτης ανάγκης σε δικά τους (ιδιωτικά) Κέντρα Διαχείρισης Επικοινωνιών Έκτακτης Ανάγκης (τα οποία ενδέχεται να βρίσκονται και σε διαφορετική χώρα από αυτή στην οποία συμβαίνει το ατύχημα). Στα ανωτέρω Κέντρα Διαχείρισης Επικοινωνιών Έκτακτης Ανάγκης απασχολούνται ειδικευμένοι χειριστές, οι οποίοι απαντούν στις κλήσεις από τα οχήματα, τις «φιλτράρουν» και εφόσον κρίνουν ότι πρόκειται για πραγματικό περιστατικό έκτακτης ανάγκης επικοινωνούν με το Κέντρο Κλήσεων Έκτακτης Ανάγκης 112 (PSAP 112, Public Safety Answering Point) στη χώρα που συμβαίνει το ατύχημα και διαβιβάζουν προφορικά (τηλεφωνικά) τις απαραίτητες πληροφορίες (πχ. στοιχεία οχήματος, συντεταγμένες θέσης, τύπος καυσίμου κλπ), με σκοπό την περαιτέρω διαχείρισή του από τις εθνικές υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης. Για την εξασφάλιση πρόσβασης στα Κέντρα 112 των διαφόρων χωρών (όπως η ΥΚΕΑ 112), οι «τρίτοι πάροχοι υπηρεσιών» συνάπτουν συμφωνίες με αυτά (ή με τις εθνικές αρχές στις οποίες υπάγονται), στο πλαίσιο των οποίων τους γνωστοποιούνται συμβατικοί τηλεφωνικοί αριθμοί επικοινωνίας (long numbers) για την αναφορά περιστατικών έκτακτης ανάγκης από οχήματα πελατών τους.

δ. Στον Κανονισμό 2015/758 ΕΕ δίνεται ο ορισμός των «Τρίτων Παρόχων Υπηρεσιών», ο ορισμός των υπηρεσιών που αυτοί παρέχουν (σύστημα υπηρεσιών eCall από τρίτους επί του οχήματος), καθώς και οι προϋποθέσεις για τη χρήση συστήματος TPS eCall από τους ιδιοκτήτες των οχημάτων. Σύμφωνα με τον Κανονισμό, το σύστημα TPS eCall επί του οχήματος (εξοπλισμός επί οχήματος που σε περίπτωση ατυχήματος μεταφέρει το ελάχιστο σύνολο δεδομένων (MSD) προς τον τρίτο πάροχο υπηρεσιών) θα πρέπει να πληροί τις προδιαγραφές του προτύπου EN 16102:2011 «Συστήματα Ευφυών Μεταφορών - eCall - Λειτουργικές απαιτήσεις για υποστήριξη από τρίτους», που έχει εκδοθεί από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Τυποποίησης (CEN). Ωστόσο, δεδομένου ότι η πλήρης εφαρμογή του Κανονισμού 2015/758 θα ξεκινήσει από τις 31 Μαρτίου 2018, οι τρίτοι πάροχοι υπηρεσιών που ήδη δραστηριοποιούνται σε χώρες της ΕΕ, δεν έχουν επί του παρόντος υποχρέωση να συμμορφωθούν κατά τη λειτουργία τους και την παροχή των υπηρεσιών τους με τις προϋποθέσεις που θέτει ο Κανονισμός, ούτε να λαμβάνουν σχετικές εγκρίσεις από εθνικές αρχές.



ε. Σημειώνεται επίσης, ότι από τον Κανονισμό 2015/758 δεν προκύπτει θεσμική υποχρέωση για τις εθνικές αρχές λειτουργίας των Κέντρων Έκτακτης Ανάγκης στις χώρες ΕΕ να συνεργαστούν με τους τρίτους παρόχους υπηρεσιών (TPSPs). Συνακόλουθα, κατά την ερωτώσα υπηρεσία, η ανάπτυξη συνεργασίας καθώς και οι ειδικότεροι όροι αυτής εναπόκειται αποκλειστικά στη διακριτική ευχέρεια των φορέων έκτακτης ανάγκης των κρατών μελών.

2. Η ερωτώσα Υπηρεσία, ως αρμόδια για τη λειτουργία της Υπηρεσίας Κλήσεων Έκτακτης Ανάγκης (ΥΚΕΑ 112) στην Ελλάδα, έχει δεχτεί αίτημα συνεργασίας και υπογραφής σχετικής σύμβασης (agreement) από την εταιρία Ο., που παρέχει υπηρεσία έκτακτης ανάγκης συνδρομητικά σε οχήματα μάρκας Ο.... νέα μοντέλα οχημάτων που διαθέτουν σχετικό εξοπλισμό. Αντικείμενο της συμφωνίας είναι η παροχή από την ΥΚΕΑ 112 διαμεσολάβησης στην αναφορά και διαχείριση περιστατικών έκτακτης ανάγκης από οχήματα συνδρομητών της ανωτέρω εταιρείας, η οποία από την πλευρά της - κατά την ερωτώσα υπηρεσία -θα διευκολύνει το έργο της ΥΚΕΑ 112 σε περιστατικά έκτακτης ανάγκης, καθώς διαθέτει εκπαιδευμένους χειριστές, που μιλούν ελληνικά και οι οποίοι αφενός θα «φιλτράρουν» τις κλήσεις έκτακτης ανάγκης που λαμβάνουν από τα συμβεβλημένα οχήματα και θα προωθούν προς την ΥΚΕΑ 112 μόνο αυτές που πραγματικά χρήζουν επείγουσας βοήθειας, αφετέρου θα μεταφέρουν προς την ΥΚΕΑ 112 με ήρεμο και επαγγελματικό τρόπο, κρίσιμες πληροφορίες για το συμβάν έκτακτης ανάγκης καθώς και τη θέση του οχήματος (συντεταγμένες θέσης μέσω GPS), γεγονός που θα διευκολύνει τις υπηρεσίες διάσωσης.

3. Η εταιρία Ο. έχει την έδρα της στη Μ. Βρετανία και υπάγεται στο βρετανικό δίκαιο. Το Κέντρο Κλήσεων Έκτακτης Ανάγκης είναι στο Luton της Μ. Βρετανίας και από εκεί επικοινωνούν με τα εθνικά Κέντρα Έκτακτης Ανάγκης στις διάφορες ευρωπαϊκές χώρες σε τηλεφωνικούς αριθμούς, που τους έχουν γνωστοποιηθεί για το σκοπό αυτό.

4. Στο πλαίσιο διερεύνησης της δυνατότητας σύναψης συμφωνίας, η εταιρεία Ο., έχει διαβιβάσει στην ερωτώσα εταιρεία υπόδειγμα συμφωνίας, που χρησιμοποιεί σε άλλες χώρες της ΕΕ και στο οποίο περιγράφεται το αντικείμενο συνεργασίας και οι υποχρεώσεις των δύο μερών.

5.α. Μέχρι την πλήρη εφαρμογή του Κανονισμού 2015/758 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2015, από τις 31 Μαρτίου 2018, οι εταιρίες που δραστηριοποιούνται ήδη ως τρίτοι πάροχοι υπηρεσιών δεν έχουν υποχρέωση να συμμορφώνονται με τις προϋποθέσεις, που θέτει ο Κανονισμός για τη λειτουργία τους, ούτε να λάβουν σχετικές εγκρίσεις/ πιστοποιήσεις από τις εθνικές αρχές. Κατά συνέπεια, κατά την ερωτώσα υπηρεσία, είναι ιδιαίτερα σημαντικό στο πλαίσιο σύναψης σχετικής σύμβασης να ρυθμισθεί το ζήτημα της νομικής ευθύνης του κάθε συμβαλλόμενου μέρους κατά την εφαρμογή της συμφωνίας. Εκ μέρους της εταιρείας Ο.. έχει προταθεί να ρυθμισθεί το θέμα της νομικής ευθύνης ως ακολούθως (Άρθρο 6 Σχεδίου Συμφωνίας): «Ρητά συμφωνείται ότι οι διαφορές που ενδεχομένως θα προκύπτουν από την εφαρμογή της παρούσας συμφωνίας θα επιλύονται αμοιβαία μεταξύ των ενδιαφερομένων μερών σε πνεύμα καλής πίστης. Οι όροι της παρούσας συμφωνίας θα υπόκεινται στο βρετανικό δίκαιο, με εξαίρεση θέματα όπου είναι υποχρεωτική η εφαρμογή του ελληνικού δικαίου. Αμφότερα τα μέρη συμφωνούν να μην προβούν σε νομικές ενέργειες καταλογισμού ευθύνης στα πλαίσια της παρούσας σύμβασης υπηρεσιών. Έως ότου επιτευχθεί η προδιαγραφή EN16102:2011 της CEN/TC278 «Συστήματα Ευφώνων Μεταφορών – eCall – Λειτουργικές απαιτήσεις για την υποστήριξη από τρίτους», κάθε μέρος θα ευθύνεται για το δικό του τμήμα της παρούσας συμφωνίας, χωρίς να υφίσταται αμοιβαία ευθύνη».

β. Δεδομένου ότι από την ανωτέρω διατύπωση της διάταξης δεν προκύπτει σαφής οριοθέτηση της νομικής ευθύνης του κάθε συμβαλλόμενου μέρους κατά την εφαρμογή της συμφωνίας, η ερωτώσα υπηρεσία προτείνει να συμπεριληφθεί παράγραφος, σύμφωνα με την οποία η ΥΚΕΑ 112 θα προβαίνει στη διαχείριση των περιστατικών έκτακτης ανάγκης, που θα γνωστοποιούνται σε αυτήν από την Ο..., αποκλειστικά βάσει των στοιχείων που θα διαβιβάζονται σε αυτήν και δεν θα φέρει καμία ευθύνη για συνέπειες που ενδέχεται να έχουν στην υγεία ή τη ζωή των κινδυνευόντων ελλείψεις ή ανακρίβειες στις πληροφορίες που αφορούν στο περιστατικό έκτακτης ανάγκης.

6.Προτείνεται, επίσης, ως εφαρμοστέο δίκαιο στην εν λόγω συμφωνία να ορισθεί το ελληνικό, καθώς και αρμοδιότητα των ελληνικών δικαστηρίων για τις



περιπτώσεις επίλυσης διαφορών που μπορεί να προκύψουν από την εφαρμογή της συμφωνίας.

7. Ένα άλλο ζήτημα που χρήζει διευθέτησης στο πλαίσιο σύναψης συμφωνίας, κατά την ερωτώσα Υπηρεσία, είναι αν οι υπηρεσίες που θα παρέχονται από την ΥΚΕΑ 112 προς την Ο... θα υπόκεινται σε χρέωση ή όχι. Για το λόγο αυτό ζητήθηκε από την εταιρία Ο.. να προβεί σε μία εκτίμηση του αριθμού των κλήσεων έκτακτης ανάγκης, που θα χρειάζεται να διαβιβάζει προς την ΥΚΕΑ 112. Η εταιρεία Ο. εκτιμά ότι οι κλήσεις έκτακτης ανάγκης από συνδρομητές της ότι θα είναι αρκετά σπάνιες στην αρχή εφαρμογής του συστήματος (φθινόπωρο 2016), ενώ αναμένεται να φτάνουν τις 8-9 το μήνα, όταν οι ενεργοί συνδρομητές τους στην Ελλάδα θα είναι 3.000 – 4.000 (στα τέλη του 2017).

8. Λαμβάνοντας υπόψη την ανωτέρω εκτίμηση και στο πλαίσιο «πιλοτικής» λειτουργίας της ως άνω υπηρεσίας, προτείνεται από την ερωτώσα Υπηρεσία η παροχή υπηρεσιών από την ΥΚΕΑ 112 να είναι χωρίς χρέωση για το πρώτο έτος της συμφωνίας, να τεθεί επιφύλαξη στο κείμενο της σύμβασης για ενδεχόμενη επιβολή χρεώσεων κατά τα επόμενα έτη, εφόσον προκύψει ότι προκαλούνται κόστη από την παροχή της σχετικής Υπηρεσίας (πχ. τηλεπικοινωνιακά κόστη, απαιτήσεις σε προσωπικό κλπ).

9. Κατόπιν των ανωτέρω υποβλήθηκε το εν αρχή ερώτημα.

Νομοθετικό Πλαίσιο.

10. Στις διατάξεις του άρθρου 70 του ν. 4070/2012 (Α'82) ορίζεται ότι «1. Οι κλήσεις έκτακτης ανάγκης με χρήση του ενιαίου ευρωπαϊκού αριθμού κλήσης έκτακτης ανάγκης «112». καθώς και άλλων εθνικών αριθμών έκτακτης ανάγκης, όπως αυτοί ορίζονται στο Εθνικό Σχέδιο Αριθμοδότησης πραγματοποιούνται για εξερχόμενες εθνικές κλήσεις μέσω οποιασδήποτε επιχείρησης παροχής υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, συμπεριλαμβανομένων των κοινόχρηστων τηλεφώνων, ατελώς στο σύνολο τους και χωρίς υποχρέωση χρήσης οποιουδήποτε μέσου πληρωμής. Αρμόδιος φορέας για την υλοποίηση και λειτουργία της Υπηρεσίας Ενιαίου Ευρωπαϊκού Αριθμού Κλήσης Έκτακτης Ανάγκης 112 (ΥΚΕΑ 112) είναι η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη. Η

υλοποίηση της ΥΚΕΑ 112 θα πραγματοποιείται με την τηλεπικοινωνιακή διασύνδεση των καλούντων τον αριθμό «112» με τους κατά περίπτωση και κατά τόπους αρμόδιους φορείς παροχής υπηρεσιών εκτάκτου ανάγκης (ΕΛ.ΑΣ., Πυροσβεστικό Σώμα, ΕΚΑΒ, Λ.Σ.) ανάλογα με το είδος του συμβάντος που αναφέρει ο καλών καθώς και με την Εθνική Τηλεφωνική Γραμμή για τα Παιδιά SOS «1056» και την Ευρωπαϊκή Ανοιχτή Τηλεφωνική Γραμμή για Αγνοούμενα Παιδιά «116000», όταν πρόκειται για περιστατικό παιδιού σε κίνδυνο ή παιδιού που έχει εξαφανισθεί. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη και των κατά περίπτωση αρμοδίων Υπουργών καθορίζονται ειδικότερα θέματα που αφορούν στην υλοποίηση και λειτουργία της ΥΚΕΑ 112 και κάθε άλλο συναφές με την ΥΚΕΑ 112 θέμα. Η δαπάνη λειτουργίας της ΥΚΕΑ 112 θα βαρύνει τις πιστώσεις του ετήσιου τακτικού προϋπολογισμού εξόδων της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη».

11. Στις διατάξεις του άρθρου 129 του ν.4270/2014 (Α'143) ορίζεται : « Συμβάσεις από τις οποίες δημιουργούνται υποχρεώσεις σε βάρος του Δημοσίου , δεν δύναται να συνομολογηθούν εάν δεν προβλέπονται από γενικές ή ειδικές διατάξεις ή δεν συντελούν στην εκπλήρωση των σκοπών του».

12. Στον ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ (ΕΕ) αριθ. 305/2013 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 26ης Νοεμβρίου 2012 για τη συμπλήρωση της οδηγίας 2010/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την εναρμονισμένη παροχή διαλειτουργικού πανενωσιακού συστήματος eCall (L 91/1/3.4.2013) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

« Άρθρο 1.Περιεχόμενο και πεδίο εφαρμογής. Με τον παρόντα κανονισμό θεσπίζονται οι προδιαγραφές αναβάθμισης της υποδομής των κέντρων λήψης κλήσεων έκτακτης ανάγκης (PSAP) που απαιτείται για την ορθή λήψη και διεκπεραίωση των κλήσεων eCall ώστε να διασφαλιστεί συμβατότητα, διαλειτουργικότητα και συνέχεια της εναρμονισμένης πανενωσιακής υπηρεσίας eCall».

«Άρθρο 2 Ορισμοί. Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:α) «υπηρεσία έκτακτης ανάγκης»: υπηρεσία, που αναγνωρίζεται ως τέτοια από το εκάστοτε κράτος μέλος, η οποία παρέχει άμεση και ταχεία βοήθεια σε καταστάσεις όπου υπάρχει άμεσος κίνδυνος για τη ζωή ή τη σωματική

ακεραιότητα, την ατομική ή δημόσια υγεία ή την ασφάλεια, την ιδιωτική ή δημόσια περιουσία ή για το περιβάλλον, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία β) «κέντρο λήψης κλήσεων έκτακτης ανάγκης» (PSAP): η φυσική τοποθεσία όπου λαμβάνονται αρχικά οι κλήσεις έκτακτης ανάγκης, υπό την ευθύνη δημόσιας αρχής, ή ιδιωτικού οργανισμού που αναγνωρίζεται από το κράτος μέλος γ) «πλέον κατάλληλο PSAP»: το PSAP εκείνο το οποίο έχει προηγουμένως καθοριστεί από τις αρχές ως αρμόδιο για την κάλυψη των κλήσεων έκτακτης ανάγκης από μια συγκεκριμένη περιοχή ή για κλήσεις έκτακτης ανάγκης συγκεκριμένου τύπου δ) «PSAP για κλήσεις eCall» : το καταλληλότερο PSAP που έχει οριστεί εκ των προτέρων από τις αρχές για να λαμβάνει και να διεκπεραιώνει πρώτο τις κλήσεις eCall. ε)στ) «εταίρος παροχής υπηρεσιών»: δημόσιος ή ιδιωτικός οργανισμός αναγνωρισμένος από τις εθνικές αρχές, στον οποίο έχει ανατεθεί ρόλος σχετικά με τη διεκπεραίωση περιστατικών που σχετίζονται με κλήσεις eCall (π.χ. επιχείρηση εκμετάλλευσης οδικών υποδομών, υπηρεσία παροχής βοήθειας) ζ) «εξοπλισμός επί του οχήματος»: εποχούμενος εξοπλισμός ο οποίος παρέχει ή έχει πρόσβαση στα επί του οχήματος δεδομένα που απαιτούνται για την πραγματοποίηση της συναλλαγής της κλήσης eCall μέσω δημόσιου ασύρματου δικτύου κινητών επικοινωνιών.η) «σύστημα eCall» (στην οδηγία 2010/40/ΕΕ αναφέρεται ως «διαλειτουργικό eCall σε επίπεδο Ένωσης»): κλήση έκτακτης ανάγκης προς το 112 από όχημα, που πραγματοποιείται είτε αυτόματα μέσω της «ενεργοποίησης αισθητήρων επί του οχήματος, είτε χειροκίνητα, και η οποία μεταφέρει τυποποιημένο ελάχιστο σύνολο δεδομένων και αποκαθιστά δίαυλο ακουστικής επικοινωνίας μεταξύ του οχήματος και του PSAP για κλήσεις eCall μέσω δημόσιων ασύρματων δικτύων κινητών επικοινωνιών... αποκατάσταση διαύλου ακουστικής επικοινωνίας μεταξύ του οχήματος και του ίδιου PSAP για κλήσεις eCall...»

« Άρθρο 3 Απαιτήσεις όσον αφορά PSAP για κλήσεις eCall. 1. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι κάθε PSAP για κλήσεις eCall είναι εξοπλισμένο για να διεκπεραιώνει κλήσεις eCall και για να λαμβάνει ελάχιστα σύνολα δεδομένων (MSD) προερχόμενα από εξοπλισμό επί των οχημάτων σύμφωνα με τα πρότυπα «Συστήματα Ευφυών Μεταφορών — eSafety — Πανευρωπαϊκό σύστημα eCall — Λειτουργικές απαιτήσεις» (EN 16072) και «Συστήματα Ευφυών Μεταφορών — eSafety — Απαιτήσεις υψηλού επιπέδου εφαρμογών eCall (HLAP)» (EN 16062).

2. Το PSAP για κλήσεις eCall διεκπεραιώνει κλήσεις eCall τουλάχιστον τόσο γρήγορα και αποτελεσματικά όσο και οιαδήποτε άλλη κλήση προς τον ενιαίο ευρωπαϊκό αριθμό κλήσεων έκτακτης ανάγκης 112. Το PSAP για κλήσεις eCall επεξεργάζεται τις κλήσεις eCall σύμφωνα με τις προβλέψεις των εθνικών κανονισμών για την επεξεργασία των κλήσεων έκτακτης ανάγκης.

3. Το PSAP για κλήσεις eCall διαθέτει ικανότητα λήψης των δεδομένων που περιέχονται στο ελάχιστο σύνολο δεδομένων (MSD) και παρουσίασής τους στον χειριστή PSAP για κλήσεις eCall με σαφή και καταληπτό τρόπο.

4. Το PSAP για κλήσεις eCall έχει πρόσβαση σε κατάλληλο σύστημα γεωγραφικών πληροφοριών (GIS) ή ισοδύναμο σύστημα που παρέχει στον χειριστή PSAP για κλήσεις eCall τη δυνατότητα εντοπισμού της θέσης και της κατεύθυνσης του οχήματος με ελάχιστη ακρίβεια, σύμφωνα με το πρότυπο EN 15722 για τις συντεταγμένες του ελάχιστου συνόλου δεδομένων (MSD).

5. Οι προαναφερθείσες απαιτήσεις επιτρέπουν στο PSAP για κλήσεις eCall την παροχή της θέσης, του τύπου της ενεργοποίησης της κλήσης eCall (χειροκίνητη ή αυτόματη) και άλλα σχετικά στοιχεία στις υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης ή στους εταίρους παροχής υπηρεσιών.

6. Το PSAP για κλήσεις eCall (που λαμβάνει αρχικά την κλήση eCall) αποκαθιστά ακουστική επικοινωνία με το όχημα και διεκπεραιώνει τα στοιχεία της κλήσης eCall-κατά περίπτωση, το PSAP για κλήσεις eCall ενδέχεται να αναδρομολογήσει την κλήση και τα στοιχεία του ελάχιστου συνόλου δεδομένων (MSD) προς άλλο PSAP, κέντρο ελέγχου έκτακτης ανάγκης ή εταίρο παροχής υπηρεσιών σύμφωνα με τις εθνικές διαδικασίες που καθορίζονται από την εθνική αρχή. Η αναδρομολόγηση είναι δυνατόν να γίνει μέσω σύνδεσης δεδομένων ή ακουστικής, ή, κατά προτίμηση αμφότερων.

7. Κατά περίπτωση, και ανάλογα με τις εθνικές διαδικασίες και νομοθεσία, στο PSAP για κλήσεις eCall και στις αρμόδιες υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης ή εταίρους παροχής υπηρεσιών είναι δυνατόν να χορηγηθεί πρόσβαση στα χαρακτηριστικά του οχήματος τα οποία περιέχονται στις εθνικές βάσεις δεδομένων και/ή σε άλλες σχετικές πηγές, προκειμένου να ληφθούν πληροφορίες που κρίνονται απαραίτητες για τη

διεκπεραίωση της κλήσης eCall, ιδίως για να γίνει δυνατή η ερμηνεία του αναγνωριστικού αριθμού οχήματος (VIN) και η παρουσίαση των πρόσθετων συναφών πληροφοριών, ιδίως του τύπου και του μοντέλου του οχήματος.»

«Άρθρο 7. Κανόνες σχετικά με την ευθύνη. 1. Τα PSAP για κλήσεις eCall πρέπει να είναι σε θέση να αποδείξουν στις αρμόδιες αρχές ότι τηρούν όλες τις καθορισμένες απαιτήσεις συμμόρφωσης με τα πρότυπα eCall που απαριθμούνται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 όσον αφορά τα μέρη του συστήματος για τα οποία έχουν ευθύνη όσον αφορά τον σχεδιασμό και/ή τον έλεγχο. Φέρουν ευθύνη μόνο για το τμήμα εκείνο των κλήσεων eCall για το οποίο είναι αρμόδια, το οποίο αρχίζει από τη στιγμή που η κλήση eCall φτάσει στο PSAP για κλήσεις eCall σύμφωνα με τις εθνικές διαδικασίες. 2. Προς τον σκοπό αυτό, και σε συνδυασμό με άλλα υφιστάμενα μέτρα σχετικά ιδίως με τη διεκπεραίωση των κλήσεων στο 112, διατηρούνται για καθορισμένη χρονική περίοδο και σύμφωνα με τους εθνικούς κανονισμούς, τόσο το μη επεξεργασμένο MSD που λαμβάνεται μαζί με την κλήση eCall όσο και το περιεχόμενο του MSD που παρουσιάζεται στον χειριστή της κλήσης eCall. Τα εν λόγω δεδομένα αποθηκεύονται σύμφωνα με τα άρθρα 6, 13 και 17 της οδηγίας 95/46/EK.»

«Άρθρο 9. Έναρξη ισχύος και εφαρμογή. Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευση του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εφαρμόζεται σε υποδομές που εγκαθίστανται από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του. Εφαρμόζεται από τις 23 Απριλίου 2014 σε υποδομές που έχουν ήδη εγκατασταθεί κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του. Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.»

13. Στον Κανονισμό 2015/758 του ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 29ης Απριλίου 2015 (L 123/77/19.5.2015) ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«Άρθρο 1. Αντικείμενο. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει τις γενικές απαιτήσεις για την έγκριση τύπου ΕΚ των οχημάτων όσον αφορά τα συστήματα eCall επί του οχήματος βάσει του αριθμού κλήσης 112, καθώς και των βάσει του αριθμού κλήσης 112

συστημάτων eCall επί του Οχήματος, κατασκευαστικών στοιχείων και χωριστών τεχνικών μονάδων.»



«Άρθρο 3 Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού και επιπλέον των ορισμών του άρθρου 3 της οδηγίας 2007/46/EK, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί: 1) ως «σύστημα eCall επί του οχήματος βάση του αριθμού κλήσης 112» νοείται σύστημα έκτακτης ανάγκης, αποτελούμενο από τον εξοπλισμό επί του οχήματος και τα μέσα για την ενεργοποίηση, τον έλεγχο και την επιτέλεση της μετάδοσης κλήσης eCall, το οποίο ενεργοποιείται είτε αυτόματα, μέσω αισθητήρων εντός του οχήματος, είτε χειροκίνητα και μεταφέρει, μέσω των δημόσιων ασύρματων δικτύων κινητών τηλεπικοινωνιών, ένα τυποποιημένο ελάχιστο σύνολο δεδομένων, δημιουργώντας δίαυλο ακουστικής επικοινωνίας βάση του αριθμού κλήσης 112 μεταξύ των επιβατών του οχήματος, και ενός PSAP για κλήσεις eCall- 2) ως «κλήση eCall» νοείται η κλήση έκτακτης ανάγκης από το όχημα στον αριθμό 112, η οποία γίνεται είτε αυτόματα, με την ενεργοποίηση αισθητήρων εντός του οχήματος, είτε χειροκίνητα και μεταφέρει ένα ελάχιστο σύνολο δεδομένων δημιουργώντας δίαυλο ακουστικής επικοινωνίας μεταξύ του οχήματος και του PSAP για κλήσεις eCall μέσω δημόσιων ασύρματων δικτύων κινητών επικοινωνιών 3) ως «κέντρο κλήσεων έκτακτης ανάγκης» ή «PSAP» νοείται ο τόπος όπου λαμβάνονται αρχικά οι κλήσεις έκτακτης ανάγκης, υπό την ευθύνη δημόσιας αρχής ή ιδιωτικού οργανισμού αναγνωρισμένου από το κράτος μέλος 4) ως «πλέον κατάλληλο PSAP» νοείται το PSAP το οποίο έχει οριστεί εκ των προτέρων από τις αρμόδιες αρχές για την κάλυψη κλήσεων έκτακτης ανάγκης από συγκεκριμένη περιοχή ή συγκεκριμένου τύπου 5) ως «PSAP για κλήσεις eCall» νοείται το καταλληλότερο PSAP που έχει οριστεί εκ των προτέρων από τις αρχές για να λαμβάνει και να διεκπεραιώνει πρώτο τις κλήσεις eCall- 6) ως «ελάχιστο σύνολο δεδομένων» ή «MSD» νοούνται οι πληροφορίες που καθορίζονται στο πρότυπο «Συστήματα ευφυών μεταφορών — eSafety — Ελάχιστο σύνολο δεδομένων (MSD) για την κλήση eCall» (EN 15722:2011) και διαβιβάζονται στο PSAP για κλήσεις eCall-..... 10) ως «υποστηριζόμενη κλήση eCall προς υπηρεσίες από τρίτους» ή «κλήση TPS eCall» νοείται η κλήση έκτακτης ανάγκης από το όχημα σε τρίτο πάροχο υπηρεσιών, η οποία πραγματοποιείται είτε αυτόματα, με την ενεργοποίηση αισθητήρων εντός του οχήματος, είτε χειροκίνητα, και μεταφέρει, μέσω δημόσιων ασύρματων δικτύων κινητών επικοινωνιών, το MSD και

δημιουργεί δίαυλο ακουστικής επικοινωνίας μεταξύ του οχήματος και του τρίτου παρόχου υπηρεσιών 11) ως «τρίτος πάροχος υπηρεσιών» νοείται οργανισμός αναγνωρισμένος από τις εθνικές αρχές ο οποίος έχει τη δυνατότητα να λαμβάνει κλήση TPS eCall και να διαβιβάζει το MSD στο PSAP για κλήσεις eCall 12) ως «σύστημα υπηρεσιών eCall από τρίτους επί του οχήματος» ή «σύστημα TPS eCall επί του οχήματος» νοείται σύστημα ενεργοποιούμενο είτε αυτόματα, μέσω αισθητήρων εντός του οχήματος, είτε χειροκίνητα, το οποίο μεταφέρει, μέσω δημόσιων ασύρματων δικτύων κινητών επικοινωνιών, το MSD και δημιουργεί δίαυλο ακουστικής επικοινωνίας μεταξύ του οχήματος και του τρίτου παρόχου υπηρεσιών».

«Άρθρο 7. Υποχρεώσεις των κρατών μελών. Με ισχύ από τις 31 Μαρτίου 2018, οι εθνικές αρχές παρέχουν έγκριση τύπου ΕΚ όσον αφορά το σύστημα eCall επί του οχήματος βάσει του αριθμού κλήσης 112 μόνο σε νέους τύπους οχημάτων και σε νέους τύπους συστημάτων eCall επί του οχήματος βάσει του αριθμού κλήσης 112, κατασκευαστικών στοιχείων και χωριστών τεχνικών μονάδων που έχουν σχεδιαστεί και κατασκευαστεί για τα εν λόγω οχήματα μόνον εφόσον συμμορφώνονται προς τον παρόντα κανονισμό και τις πράξεις που εγκρίνονται βάσει του παρόντος κανονισμού.»

«Άρθρο 14 Έναρξη ισχύος. Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευση του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το άρθρο 2 παράγραφος 2, το άρθρο 5 παράγραφοι 8 και 9, το άρθρο 6 παράγραφοι 12 και 13 και τα άρθρα 8, 9, 10 και 12 εφαρμόζονται από τις 8 Ιουνίου 2015. Τα άρθρα πέραν αυτών που αναφέρονται στο δεύτερο εδάφιο του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται από τις 31 Μαρτίου 2018. Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος».

14. Στην απόφαση αριθ. 585/2014/ΕΕ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 15ης Μαΐου 2014 για την ανάπτυξη διαλειτουργικού συστήματος eCall σε όλη την ΕΕ (L 164/8/3.6.2014) ορίζονται μεταξύ άλλων, τα εξής :

« Άρθρο 1. 1. Τα κράτη μέλη αναπτύσσουν στην επικράτεια τους, τουλάχιστον έξι μήνες πριν από την ημερομηνία εφαρμογής του κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τις απαιτήσεις έγκρισης τύπου για την ανάπτυξη του συστήματος eCall σε οχήματα και για την τροποποίηση της οδηγίας

2007/46/EK και, εν πάση περιπτώσει, όχι αργότερα από την 1η Οκτωβρίου 2017, την υποδομή eCall των PSAP που είναι απαραίτητη για την ορθή λήψη και διεκπεραίωση όλων των κλήσεων eCall, αφαιρουμένων των κλήσεων που δεν είναι έκτακτης ανάγκης, εφόσον χρειάζεται, σύμφωνα με τις προδιαγραφές που καθορίζονται στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 305/2013, ώστε να εξασφαλισθεί η πλήρης λειτουργική δυνατότητα, συμβατότητα, διαλειτουργικότητα, συνεχής παροχή και συμμόρφωση της υπηρεσίας eCall σε όλη την ΕΕ. 2. Η παράγραφος 1 δεν θίγει το δικαίωμα κάθε κράτους μέλους να οργανώσει τις οικείες υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης κατά τον πιο οικονομικά αποδοτικό και κατάλληλο τρόπο για τις ανάγκες του, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας να απορρίπτει τις κλήσεις που δεν είναι έκτακτης ανάγκης και δεν δύνανται να τις διεκπεραιώνουν τα PSAP του eCall, και ιδίως τις χειροκίνητες κλήσεις eCall.

Η παρούσα παράγραφος και η παράγραφος 1 δεν θίγουν το δικαίωμα κάθε κράτους μέλους να επιτρέπει σε αναγνωρισμένους ιδιωτικούς οργανισμούς να ασχολούνται με τη λήψη και τον χειρισμό ορισμένων ή όλων των eCalls σύμφωνα με τις προδιαγραφές που καθορίζονται στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 305/2013.3. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι τα δεδομένα που διαβιβάζονται μέσω της υπηρεσίας eCall χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την επίτευξη των στόχων της παρούσας απόφασης».

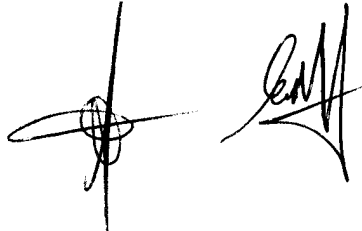
« Άρθρο 2. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι η διεκπεραίωση των κλήσεων eCall είναι δωρεάν για τους χρήστες της υπηρεσίας eCall σε όλη την ΕΕ.»

15. Τέλος, στην διάταξη του άρθρου 361 του Αστικού Κώδικα ορίζεται: «Για τη σύσταση ή αλλοίωση ενοχής με δικαιοπραξία απαιτείται σύμβαση, εφόσον ο νόμος δεν ορίζει διαφορετικά»

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων.

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους συνάγονται τα ακόλουθα :

16. Με την διάταξη του άρθρου 361 ΑΚ καθιερώνεται έμμεσα η ελευθερία των συμβάσεων, ως άμεση απόρροια της αρχής της αυτονομίας της ιδιωτικής βουλήσεως, στην οποία στηρίζεται το ιδιωτικό δίκαιο, βρίσκει δε τη συνταγματική της

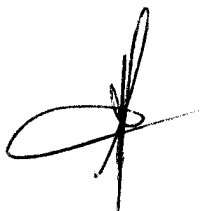


θεμελίωση στο άρθρο 5 του ισχύοντος Συντάγματος, το οποίο κατοχυρώνει πλέον ρητά την οικονομική ελευθερία ως ειδική μορφή της προσωπικής ελευθερίας. Η ελευθερία των συμβάσεων περιλαμβάνει ειδικότερα: α) την ελευθερία σύναψης ή μη της σύμβασης και β) την ελευθερία καθορισμού του περιεχομένου της σύμβασης. Συγκεκριμένα, η πρώτη αναφέρεται στο αν θα συναφθεί ή όχι μια σύμβαση, τόσο γενικά όσο και με συγκεκριμένο πρόσωπο σαν αντισυμβαλλόμενο (ελευθερία επιλογής του αντισυμβαλλομένου), ενώ η δεύτερη αναφέρεται στο τι θα συμφωνηθεί, δηλαδή στους όρους υπό τους οποίους θα ισχύσει η σύμβαση. Στην αρχή της ελευθερίας των συμβάσεων εμπίπτει και η δυνατότητα αλλοίωσης ή κατάργησης μιας ενοχικής σχέσεως με σύμβαση (βλ. σχ. Απ. Γεωργιάδη - Μ. Σταθόπουλου «Αστικό Κώδιξ - Κατ' άρθρο ερμηνεία» Τόμος ΙΙ. Γενικό Ενοχικό, υπό άρθρο 361 ΑΚ, σελ. 288 επ.).

17. Περαιτέρω, γίνεται θεωρητικά δεκτό ότι η Διοίκηση στερείται της ελευθερίας των συμβάσεων, δηλαδή δεν έχει τη δυνατότητα να θεμελιώνει αμοιβαία δικαιώματα και υποχρεώσεις δια της συμπτώσεως δηλώσεων βουλήσεως ικανής προς δημιουργία δικαιωμάτων, και μάλιστα βάσει μιας νομικώς ελεύθερης απόφασης ως προς το κατά πόσο πρέπει να συναφθεί μια σύμβαση και ποιο περιεχόμενο η σύμβαση αυτή θα πρέπει να προσλάβει (βλ. σχ.Σπ. Φλογαΐτη «Η διοικητική σύμβαση» έκδοση 1991, σελ. 52 επ. και ιδίως παρ.30 και 31). Και τούτο διότι, η ελευθερία της βούλησης, με την έννοια της αυτονομίας και του αυτοκαθορισμού των δικαιοπρακτούντων, όπως την εννοούν οι προαναφερόμενες διατάξεις των άρθρων 5 του Συντάγματος και 361 ΑΚ, δεν είναι δυνατόν να υπάρξει στο χώρο του δημοσίου δικαίου, δεδομένου ότι η βούληση του διοικητικού οργάνου (ή ορθότερα του δημοσίου νομικού προσώπου του οποίου τη βούληση εκφράζει το διοικητικό όργανο) είναι εξ ορισμού ετεροκαθοριζόμενη, εφόσον εξυπηρετεί αναγκαία το δημόσιο συμφέρον, όπως το έχει εξειδικεύσει ο νομοθέτης. Υπ' αυτήν την έννοια, δεν είναι δυνατόν να υπάρξει συνταγματική κατοχύρωση της συμβατικής ελευθερίας του Δημοσίου, αφενός, διότι δεν θα μπορούσε να βρει νόμιμο έρεισμα στις σχετικές συνταγματικές διατάξεις και αφετέρου, διότι θα οδηγούσε στην έμμεση αναίρεση της συνταγματικώς κατοχυρωμένης αρχής της νομιμότητας (βλ. σχ. ΓνΝΣΚ 188/2001). Αντίθετα, ο αντισυμβαλλόμενος της Διοίκησης ιδιώτης, απολαμβάνει την συνταγματικά κατοχυρωμένη συμβατική του ελευθερία, επιδιώκοντας την

ικανοποίηση των ατομικών του συμφερόντων (βλ. σχ. Χρ. Μουκίου «Η αρχή της νομιμότητας και οι συμβάσεις του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ» Διδικ 1997. σελ. 283 επ.).

18. Εξ ετέρου, γίνεται δεκτό ότι, η εκ του Συντάγματος διέπουσα τη δράση της Δημόσιας Διοίκησης αρχή της νομιμότητας καταλαμβάνει όχι μόνο την έκδοση υπό των διοικητικών αρχών μονομερών πράξεων, αλλά και την ικανότητα αυτών προς σύναψη συμβάσεων (πρβλ. ΓνΝΣΚ 323/2011, ιδίως παρ. ΙΙ σημ. 3, ΓνΝΣΚ3/2008, ΕΛΣυν69/2010, ΣτΕ2123/1994). Ειδικότερα, η δέσμευση της συμβατικής δράσης της Διοίκησης από την αρχή της νομιμότητας, όπως νοείται στο δημόσιο δίκαιο, αφορά όχι μόνο την δυνατότητα σύναψης της σύμβασης, αλλά και το περιεχόμενό της (ό.π. Χρ. Μουκίου «Η αρχή της νομιμότητας και οι συμβάσεις του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ» Διδικ 1997. σελ. 295). Τούτο άλλωστε, προβλέπεται και νομοθετικά στις προεκτεθείσες διατάξεις του άρθρου 129 του ν. 4270/2014 (όμοια η διάταξη του άρθρου 79 του προϊσχύσαντος ν. 2362/1995), σύμφωνα με τις οποίες, η Διοίκηση δεν μπορεί να προβαίνει στη σύναψη συμβάσεων, από τις οποίες δημιουργούνται υποχρεώσεις σε βάρος του Δημοσίου, εάν δεν προβλέπονται από γενικές ή ειδικές διατάξεις ή δεν συντελούν στην εκπλήρωση των σκοπών του. Οι ανωτέρω διατάξεις συγκεκριμενοποιούν την αρχή της νομιμότητας και εφαρμόζονται τόσο για τις διοικητικές συμβάσεις, όσο και για τις συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου που συνάπτουν το Δημόσιο και τα ΝΠΔΔ. Ως «υποχρεώσεις», εφόσον δεν γίνεται οποιαδήποτε διάκριση, νοούνται κάθε είδους υποχρεώσεις και όχι μόνο χρηματικές. Κατά μία ερμηνεία της διάταξης οι προϋποθέσεις αυτές έχουν σωρευτικό χαρακτήρα. Έτσι τα αρμόδια όργανα του Δημοσίου, που βάσει γενικών ή ειδικών διατάξεων έχουν αρμοδιότητα να συνομολογούν συμβάσεις, οφείλουν να μην ασκούν την αρμοδιότητα αυτή, εάν η σύμβαση δεν συντελεί στην εκπλήρωση σκοπού του Δημοσίου (βλ. σχ. Ε. Σπηλιωτόπουλου «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου» έκδοση 2001, σελ. 205 σημ. 12). Υπό το καθεστώς του προηγούμενου ν. 2362/1995 υποστηριζόταν, πάντως, ως ορθότερη η άποψη ότι, κατά την αληθή έννοια της διάταξης του άρθρου 79 του ανωτέρω νόμου, η οποία στηρίζεται στην ιστορική και τελεολογική ερμηνεία της εν λόγω ρύθμισης και ενισχύεται από την εισηγητική έκθεση του νόμου αυτού αναφορικά με το εν λόγω άρθρο, είναι επιτρεπτή η σύναψη συμβάσεων από τις οποίες απορρέουν υποχρεώσεις σε βάρος του Δημοσίου, κατ' αρχήν όταν οι



συμβάσεις αυτές προβλέπονται από γενική ή ειδική διάταξη νόμου, περαιτέρω δε και όταν δεν υφίσταται τέτοια πρόβλεψη, η σύναψή τους όμως είναι αναγκαία και πρόσφορη για την εξυπηρέτηση των λειτουργικών αναγκών μιας υπηρεσίας, ή για την πραγματοποίηση συγκεκριμένων δημοσίων σκοπών, οι οποίοι είτε ρητά διατυπώνονται στο νόμο (περιλαμβανομένης και της κοινοτικής νομοθεσίας) ή σε κανονιστική πράξη, είτε συνάγονται από το περιεχόμενο αυτών (πρβλ. Γν. ΝΣΚ 155/2016, 374/2012, 188/2001 (πλειοψη), με εκεί παραπομπές σε σχετική αρθρογραφία, Γν.ΝΣΚ 166/1996, Γν.ΝΣΚ 71/2006).

19. Στην προκειμένη περίπτωση οι προπαρατεθείσες διατάξεις (ν.4070/2012 και κοινοτική νομοθεσία) δεν παρέχουν, κατ' αρχήν, έρεισμα για σύναψη συμφωνίας μεταξύ της ερωτώσας υπηρεσίας και της εταιρείας Ο... Σε κάθε όμως περίπτωση κατά την γνώμη όλων των μελών του Τμήματος, η σύναψη της ως άνω συμφωνίας, είναι, κατ'εξαίρεση, δυνατή αν, κατά την ουσιαστική κρίση της αρμόδιας υπηρεσίας είναι αναγκαία και πρόσφορη για την εξυπηρέτηση των λειτουργικών αναγκών της.

20. Περαιτέρω, σε περίπτωση που η Διοίκηση, με αιτιολογημένη πράξη της, καταλήξει ότι η σύναψη της εν λόγω συμφωνίας είναι αναγκαία και πρόσφορη για την εξυπηρέτηση των λειτουργικών αναγκών της, λαμβανομένου υπόψη ότι μέχρι την πλήρη εφαρμογή του Κανονισμού 2015/758 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2015 από τις 31 Μαρτίου 2018, οι εταιρίες που δραστηριοποιούνται ήδη ως τρίτοι πάροχοι υπηρεσιών δεν έχουν υποχρέωση να συμμορφώνονται με τις προϋποθέσεις που θέτει ο Κανονισμός για τη λειτουργία τους, ούτε να λάβουν σχετικές εγκρίσεις/ πιστοποιήσεις από τις εθνικές αρχές, το Τμήμα συμφωνεί να προβλεφθεί ότι η ερωτώσα υπηρεσία (ΥΚΕΑ 112) ευθύνεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 7 παρ.1 του κανονισμού ΕΕ αριθ. 305/2013 και θα προβαίνει στη διαχείριση των περιστατικών έκτακτης ανάγκης, που θα γνωστοποιούνται σε αυτήν από την εταιρεία Ο... αποκλειστικά βάσει των στοιχείων που θα διαβιβάζονται σε αυτήν και δεν θα φέρει καμία ευθύνη για συνέπειες που ενδέχεται να έχουν στην υγεία ή τη ζωή των κινδυνευόντων ^{αυτών} ελλείψεις ή ανακρίβειες στις πληροφορίες που αφορούν στο περιστατικό έκτακτης ανάγκης.

21. Επίσης, η ρήτρα της συμφωνίας με την οποία προβλέπεται η παραχώρηση στην αντισυμβαλλόμενη του προνομίου εφαρμογής αλλοδαπού

δικαίου που θα διέπει τη σύμβαση και την παραίτηση της Ελληνικής Πολιτείας από το προνόμιο της ετεροδικίας, δεν δύναται να συνομολογηθεί χωρίς την ύπαρξη νόμου που να προβλέπει τη δυνατότητα αυτή (αρχή της νομιμότητας της διοικητικής δράσης, άρθρα 26 παρ.1 και 2, 43,50,82 και 25 παρ.1ε του Συντάγματος). Συνακόλουθα εφαρμοστέο δίκαιο στην εν λόγω συμφωνία πρέπει να ορισθεί το ελληνικό, καθώς και αρμοδιότητα των ελληνικών δικαστηρίων για τις περιπτώσεις επίλυσης διαφορών που μπορεί να προκύψουν από την εφαρμογή της συμφωνίας.

22. Τέλος, το υπό στοιχείο γ' ερώτημα δεν υποβάλλεται προσηκόντως, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην διάταξη του άρθρου 6 παρ. 6 του ν. 3086/2002, δεδομένου ότι δεν ζητείται η ερμηνεία από το ΝΣΚ συγκεκριμένης διατάξεως νόμου, αλλά αντιθέτως ζητείται να γνωμοδοτήσει το ΝΣΚ, αν η ερωτώσα υπηρεσία (ΓΓΠΠ/ΥΚΕΑ 112) δύναται να παρέχει τη σχετική υπηρεσία προς την εταιρεία Ο. ατελώς ή αν θα πρέπει να προβλεφθεί κάποιου άλλου είδους νομική ρύθμιση.

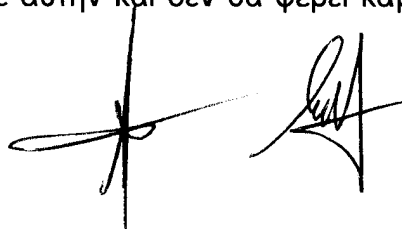
23. Σε κάθε περίπτωση, πάντως, υφίσταται υποχρέωση των κρατών μελών να διασφαλίζουν ότι η διεκπεραίωση των κλήσεων είναι δωρεάν για τους χρήστες της υπηρεσίας eCall σε όλη την Ε.Ε. (βλ. άρθρο 2 της απόφασης αριθ. 585/2014/ΕΕ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 15ης Μαΐου 2014).

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

24. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί των τεθέντων ερωτημάτων το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Δ' Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής :

α) Είναι δυνατή η σύναψη της προτεινόμενης συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της ερωτώσας Υπηρεσίας (ΓΓΠΠ /ΥΚΕΑ/112) και της εταιρείας Ο..., ανεξαρτήτως της έλλειψης νομοθετικού πλαισίου, αν κατά την ουσιαστική αιτιολογημένη κρίση της υπηρεσίας η σύναψή της είναι αναγκαία και πρόσφορη για την εξυπηρέτηση των λειτουργικών αναγκών της.

β) Θα πρέπει να υπάρξει πρόβλεψη στην σχετική συμφωνία (1) ότι η υπηρεσία (ΥΚΕΑ 112) θα προβαίνει στη διαχείριση των περιστατικών έκτακτης ανάγκης, που θα γνωστοποιούνται σε αυτήν από την εταιρεία Ο... αποκλειστικά βάσει των στοιχείων που θα διαβιβάζονται σε αυτήν και δεν θα φέρει καμία ευθύνη



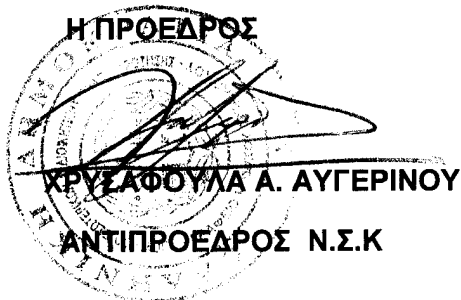
για τρυνέπειες που ενδέχεται να έχουν στην υγεία ή τη ζωή των κινδυνευόντων ^{απ!}
ελλείψεις ή ανακρίβειες στις πληροφορίες που αφορούν στο περιστατικό έκτακτης
ανάγκης και (2) εφαρμοστέο δίκαιο πρέπει να ορισθεί το ελληνικό, καθώς και
αρμοδιότητα των ελληνικών δικαστηρίων για τις περιπτώσεις επίλυσης διαφορών
που μπορεί να προκύψουν από την εφαρμογή της συμφωνίας.

γ) Το υπό στοιχείο γ' ερώτημα δεν υποβάλλεται προσηκόντως, σύμφωνα με
τα προβλεπόμενα στην διάταξη του άρθρου 6 παρ. 6 του ν. 3086/2002, δεδομένου
ότι δεν ζητείται η ερμηνεία από το ΝΣΚ συγκεκριμένης διατάξεως νόμου, αλλά
αντιθέτως ζητείται να γνωμοδοτήσει το ΝΣΚ, αν η ερωτώσα υπηρεσία (ΓΓΠΠ/ΥΚΕΑ
112) δύναται να παρέχει τη σχετική υπηρεσία προς την εταιρεία Ο..... ατελώς ή αν
θα πρέπει να προβλεφθεί κάποιου άλλου είδους νομική ρύθμιση. Σε κάθε
περίπτωση, πάντως, υφίσταται υποχρέωση των κρατών μελών να διασφαλίζουν ότι
η διεκπεραίωση των κλήσεων είναι δωρεάν για τους χρήστες της υπηρεσίας eCall σε
όλη την Ε.Ε.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

ΑΘΗΝΑ 29.6.2017

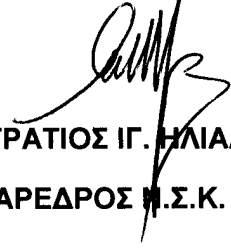
Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΧΡΥΣΑΦΟΥΛΑ Α. ΑΥΓΕΡΙΝΟΥ

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ


ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΙΓ. ΗΛΙΑΔΕΛΗΣ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.