



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός γνωμοδοτήσεως 148/2017

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Ε')**

Συνεδρίαση της 20^{ης} Ιουνίου 2017

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Μέλη : Κων/νος Γεωργάκης, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής : Βασιλική Παπαλόη, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος : Το με ΑΠ 29787/2015/21-3-2016 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικ. Ανασυγκρότησης (ήδη Εσωτερικών), Γενική Δ/ση Αποκέντρωσης & Τοπ. Αυτοδιοίκησης, Δ/ση Οργάνωσης και Λειτουργίας Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, όπως συμπληρώθηκε με το ΑΠ 13235/11-5-2017 έγγραφο της ίδιας Δ/σης.

Ερώτημα : Ερωτάται εάν χαρακτηρίζονται ως δασικοί α) υπάλληλοι της πρώην Ελληνικής Αγροφυλακής, οι οποίοι μετά από την κατάργησή της, μετατάχθηκαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις για τη στελέχωση των δασικών υπηρεσιών τους, εντασσόμενοι στον κλάδο ΔΕ Γεωτεχνικών και, στη συνέχεια, μετατάχθηκαν στον διοικητικό κλάδο ανώτερης κατηγορίας ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού, οι μεταταχθέντες υπάλληλοι του οποίου με νόμο (άρθρο 51 παρ. 3 του ν. 4280/2014) χαρακτηρίστηκαν ως δασικοί υπάλληλοι και β) αυτοί που προέρχονται από τη Δημοτική Αστυνομία και στη συνέχεια μετατάχθηκαν στον ανωτέρω κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού και υπηρετούν σε δασικές υπηρεσίες και, σε περίπτωση θετικής απάντησης, εάν οι εν λόγω υπάλληλοι

δικαιούνται το επίδομα των δασικών υπαλλήλων που ασκούν καθήκοντα δασοπροστασίας (κ.υ.α. 2/27837/0022/30-4-2012).



Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε'), γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Ιστορικό :

1. Με διάταξη νόμου (άρθρο 51 παρ. 3 του ν. 4280/2014) εντάχθηκαν στην κατηγορία των δασικών υπαλλήλων, μεταξύ άλλων, οι υπάλληλοι που ανήκουν στον κλάδο ΠΕ Διοικητικών, οι οποίοι, μετά από την κατάργηση της Ελληνικής Αγροφυλακής (άρθρο 21 παρ. 3 εδ. 1 του ν. 3938/2011), μετατάχθηκαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις για τη στελέχωση των δασικών υπηρεσιών τους και στην Ειδική Γραμματεία Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις Αττικής και Μακεδονίας-Θράκης, με τα υπ' αριθμ. 44475/24559/28-7-2015 και 53339/24-7-2015, 22185/14-4-2016 έγγραφά τους αντιστοίχως, εκφράζουν τον προβληματισμό εάν εξακολουθούν να χαρακτηρίζονται ως δασικοί υπάλληλοι όσοι μετατάχθηκαν στις δασικές υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων από την πρώην Ελληνική Αγροφυλακή εντασσόμενοι στον κλάδο ΔΕ Γεωτεχνικών (δασοφυλάκων) και ακολούθως, ως υπάλληλοι των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, μετατάχθηκαν στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού. Σύμφωνα με το ερώτημα οι υπάλληλοι αυτοί είτε εξακολουθούν να υπηρετούν σε δασική υπηρεσία είτε υπηρετούν σε άλλη υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Περαιτέρω υπάρχει προβληματισμός εάν χαρακτηρίζονται ως δασικοί υπάλληλοι όσοι μετατάχθηκαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις από τη Δημοτική Αστυνομία (άρθρο 81 του ν. 4172/2013), και όχι από την καταργηθείσα Ελληνική Αγροφυλακή, αλλά ανήκουν στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού και εργάζονται στις δασικές υπηρεσίες. Εν κατακλείδι ερωτάται εάν όλες οι ανωτέρω κατηγορίες δικαιούνται το επίδομα των δασικών υπαλλήλων που ασκούν καθήκοντα δασοπροστασίας (υπ' αριθμ. 2/27837/0022/30-4-2012 κ.υ.α.).



Νομοθετικό πλαίσιο :

2. Στο άρθρο 21 του ν. 3938/2011 (Α' 61/31-3-2011), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 21 με τίτλο «Ενσωμάτωση της Ελληνικής Αγροφυλακής στη Δασική Υπηρεσία» : «1. Από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου καταργούνται η ιδρυθείσα με το ν. 3585/2007 (ΦΕΚ 148 Α') Ελληνική Αγροφυλακή με τις Υπηρεσίες της σε όλη τη Χώρα. Οι οργανικές θέσεις όλων των κατηγοριών του προσωπικού της καταργούνται με την ολοκλήρωση των διαδικασιών μετάταξης που καθορίζονται στις επόμενες παραγράφους... 2. Οι αρμοδιότητες των παραγράφων 1 και 2γ του άρθρου 3 του ν. 3585/2007 μεταφέρονται στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και ασκούνται από τις δασικές υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής καθορίζονται ο τρόπος και τα επί μέρους θέματα μεταφοράς των αρμοδιοτήτων στις δασικές υπηρεσίες και κάθε άλλο θέμα σχετικό με τα αντικείμενα αυτά. 3. Το προσωπικό της Ελληνικής Αγροφυλακής, που υπηρετεί κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στις περιφερειακές Υπηρεσίες και στην Αγρονομική Ακαδημία της Ελληνικής Αγροφυλακής, μετατάσσεται στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας για τη στελέχωση των Δασικών Υπηρεσιών τους, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Προστασίας του Πολίτη, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, και τοποθετείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ανάλογα με τα προσόντα και τις υπηρεσιακές ανάγκες, στην εγγύτερη, στον τόπο διαμονής του, Δασική Υπηρεσία. Το προσωπικό που υπηρετεί στο Αρχηγείο Ελληνικής Αγροφυλακής, πλην των Αγροφυλάκων και Αρχιφυλάκων οι οποίοι μετατάσσονται στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής, μετατάσσεται στην Ειδική Γραμματεία Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Προστασίας του Πολίτη, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, και τοποθετείται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, ανάλογα με τα προσόντα και τις υπηρεσιακές ανάγκες. Το προσωπικό της Ελληνικής Αγροφυλακής που υπηρετεί σε νησιά όπου δεν υπάρχουν δασικές υπηρεσίες, μετατάσσεται σε



άλλες υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή του οικείου Δήμου και τοποθετείται στην εγγύτερη στον τόπο διαμονής του Υπηρεσία, κατά τη διαδικασία του πρώτου εδαφίου της παρούσας παραγράφου. Κατ' εξαίρεση, το προσωπικό που είχε μεταταχθεί στην Ελληνική Αγροφυλακή από το πολιτικό προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας ή είχε μεταφερθεί σε αυτήν από την πρώην Διεύθυνση Αγροφυλακής του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, μπορεί να ζητήσει τη μετάταξη του στις Υπηρεσίες από τις οποίες προέρχονταν και αν δεν υπάρχουν οι Υπηρεσίες αυτές, σε κενές οργανικές θέσεις του πολιτικού προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, ανάλογα με τα προσόντα του.... 4. Οι μετατασσόμενοι καταλαμβάνουν κενές οργανικές θέσεις της Υπηρεσίας στην οποία μετατάσσονται, και σε περίπτωση που δεν υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις μετατάσσονται σε συνιστώμενες με την απόφαση μετάταξης, προσωποπαγείς θέσεις αντίστοιχης κατηγορίας κλάδου ή ειδικότητας. ... 8. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη μεταφέρονται οι προβλεπόμενες από τον εκτελούμενο, μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, προϋπολογισμό του Ειδικού Φορέα "Ελληνική Αγροφυλακή" πιστώσεις για το προσωπικό, τις προμήθειες και λοιπές δαπάνες για τη λειτουργία των Υπηρεσιών της Ελληνικής Αγροφυλακής στον προϋπολογισμό εξόδων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (Ε.Φ. 31-130), και κατ' αντιστοιχία στους προϋπολογισμούς των οικείων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και των οικείων φορέων στους οποίους μετατάσσεται το προσωπικό της Ελληνικής Αγροφυλακής. 9. ...».

3. Στα άρθρα 36, 37, 38 και 39 του ν. 1845/1989 (Α' 102) «Ανάπτυξη και αξιοποίηση της αγροτικής έρευνας και τεχνολογίας-Δασοπροστασία και άλλες διατάξεις» ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 36 με τίτλο «Αντικείμενο της δασοπροστασίας» : «1. Αντικείμενο της δασοπροστασίας είναι : α. Η προστασία των δασών και των δασικών εν γένει εκτάσεων, των δασικών βοσκοτόπων, των ως αναδασωτέων χαρακτηριζόμενων εδαφών, των αλσών και πάρκων αναψυχής, των εθνικών δρυμών και αισθητικών δασών, των υπό καθεστώς προστασίας υπαγομένων σπάνιων φυτών της άγριας χλωρίδας και μνημείων της δασικής φύσης από κάθε κίνδυνο από τον οποίο απειλούνται και ιδιαίτερα τις πυρκαγιές, την όξινη βροχή, την παράνομη υλοτομία, εκρίζωση, εκχέρσωση και βόσκηση καθώς και



την παράνομη κατάληψη, οικοπεδοποίηση, περίφραξη και ανέγερση κάθε μόνιμου ή πρόχειρου κτίσματος ή παραπήγματος. β) Η προστασία της πανίδας και των βιοτόπων, η εποπτεία για την τήρηση των περί θήρας κανόνων, η φύλαξη και η άσκηση ελέγχου στις κυνηγετικές περιοχές, η φύλαξη των καταφύγιων άγριας ζωής και των εκτροφείων θηραμάτων, καθώς και η προστασία του αλιευτικού πλούτου των ορεινών ιχθυοτρόφων ρευμάτων και η άσκηση ελέγχου της αλιείας σε αυτά. γ. Η μέριμνα για την καταπολέμηση εντόμων και μυκήτων καθώς και κάθε παθογόνου αιτίας που προσβάλλει τα δάση, τις τεχνητές δασικές φυτείες και γενικότερα τη δασική βλάστηση. δ. Η φύλαξη των δημόσιων δασικών κτιρίων και εγκαταστάσεων των δασικών φυτωρίων, των έργων δασικής οδοποιίας και δασικών μεταφορικών εγκαταστάσεων διευθετήσεως λεκανών απορροής χειμάρρων και βελτιώσεως ορεινών βοσκοτόπων, των επιφανειών στις οποίες ενεργούνται δασικές ερευνητικές εργασίες και γενικότερα κάθε έργου δασικής ανάπτυξης και εξυπηρέτησης. ε. Η άσκηση ελέγχου στη διακίνηση των κάθε είδους δασικών προϊόντων και η λήψη των απαραίτητων μέτρων για την πρόληψη και καταστολή παρανομιών κατά τις μεταφορές δασικών προϊόντων διατάξεις. στ. Η περίφραξη δασών δασικών και χορτολιβαδικών εκτάσεων, η τοποθέτηση οροσήμων και ρυθμιστικών, υπομνηστικών και πληροφοριακών πινακίδων και η φύλαξη αυτών από παράνομες μετατοπίσεις και φθορές. ζ. Η παρακολούθηση της σωστής εφαρμογής από τους εκμεταλλευτές μελετών αντιμετώπισης των επιπτώσεων στο περιβάλλον, καθώς και η άσκηση ελέγχου για την αποτροπή δυσμενών επιπτώσεων στα δάση από τη λειτουργία μεταλλευτικών, λατομικών και βιομηχανικών εκμεταλλεύσεων. η) Η άσκηση ελέγχου στην εισαγωγή, διακίνηση, διάθεση στην αγορά και κατοχή όλων γενικά των υπό καθεστώς προστασίας υπαγόμενων ειδών της αυτοφυούς χλωρίδας και άγριας πανίδας και των δειγμάτων αυτών ζώντων ή νεκρών, επεξεργασμένων ή μη, και η λήψη των απαραίτητων μέτρων για την πρόληψη και καταστολή των παρανομιών. 2. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο δασοπροστασία εξασφαλίζεται με προληπτικά και κατασταλτικά μέτρα. 3...».

Άρθρο 37 με τίτλο «Φορέας Δασοπροστασίας» : «1. Στα πλαίσια οργάνωσης των δασικών υπηρεσιών συνιστάται ειδικός "ΦΟΡΕΑΣ ΔΑΣΟΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ", η κύρια αποστολή του οποίου είναι η εξασφάλιση της δασικής προστασίας, όπως αυτή προσδιορίζεται στο άρθρο 36 του



παρόντος νόμου. 2. Ο Φορέας Δασοπροστασίας απαρτίζεται, από τις επόμενες οργανικές μονάδες των δασικών υπηρεσιών : α) Τη Δ/ση Προστασίας Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος του Τομέα Δασών του Υπουργείου Γεωργίας. β) Το Τμήμα Δασοπροστασίας των Νομαρχιακών Δασικών Υπηρεσιών. γ) Το Σταθμό Δασοπροστασίας. δ) Το Συντονιστικό Κέντρο Δασοπροστασίας που υπάγεται στη Δ/ση Προστασίας Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος και ε) Το σταθμό αεροπυρόσβεσης που λειτουργεί στα αεροδρόμια και υπάγεται στο Συντονιστικό Κέντρο Πυρκαγιών. 3. .. 4. Σε κάθε νομαρχιακή διεύθυνση συνιστάται με τον παρόντα νόμο Τμήμα Προστασίας Δασών και Δασικών Εκτάσεων. .. 6. Με προεδρικά διατάγματα που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Γεωργίας, μετά από εισηγήσεις των νομαρχιακών διευθυντών και Διεύθυνσης Προστασίας Δασών και Δασικού περιβάλλοντος, είναι δυνατή η σύσταση και λειτουργία τμημάτων δασοπροστασίας σε δασαρχεία, ...7. Με απόφαση του Υπουργού Γεωργίας, που λαμβάνεται μετά από πρόταση της αρμόδιας νομαρχιακής διεύθυνσης δασών και εισήγηση της Διεύθυνσης Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, είναι δυνατή η σύσταση και λειτουργία καθώς και η κατάργηση σταθμών δασοπροστασίας στα δασονομεία....».

Άρθρο 38 με τίτλο «Υπεύθυνοι για τη δασική προστασία», όπως η πρώτη περίοδος του πρώτου εδαφίου της παρ. 2 αναδιατυπώθηκε και συμπληρώθηκε με το άρθρο 55 παρ.10 του ν. 4030/2011 (Α' 249/25-11-2011) : «1. Η κατά το άρθρο 36 του παρόντος νόμου δασική προστασία ασκείται, στα πλαίσια των οικείων διατάξεων, από όλους γενικά τους δασικούς υπαλλήλους που τοποθετούνται και υπηρετούν στις δασικές υπηρεσίες, εξαιρουμένης της περίπτωσης η', όπου ο έλεγχος ασκείται από δασικούς υπαλλήλους των κλάδων δασολογικού, δασοπονικού και δασοφυλάκων. 2. Στα πλαίσια άσκησης της δασικής προστασίας, οι δασικοί υπάλληλοι της παραγράφου 1 του άρθρου 39 του παρόντος νόμου, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, ως και οι υπάλληλοι των κλάδων ΥΕ Δασοφυλάκων και ΔΕ Γεωτεχνικών Δασοφυλάκων που μετατάχθηκαν από την Ελληνική Αγροφυλακή κατ' εφαρμογή του άρθρου 21 του ν. 3938/2011 (Α' 61), ... υποχρεούνται να συντάσσουν και υποβάλλουν αρμοδίως πρωτόκολλα μηνύσεως για κάθε παράβαση των δασικών νόμων, να προβαίνουν στην κατάσχεση των δασικών προϊόντων, όλων γενικά των υπό καθεστώς προστασίας υπαγόμενων ειδών της αυτοφυούς χλωρίδας και άγριας



πανίδας και των δειγμάτων αυτών ζώντων ή νεκρών, επεξεργασμένων ή μη που συγκομίζονται ή μεταφέρονται ή συλλέγονται ή συλλαμβάνονται ή διακινούνται ή διατίθενται στην αγορά ή κατέχονται παράνομα, στην κατάσχεση των κατά παράβαση των περί θήρας και ορεινής αλιείας διατάξεων αποκτωμένων θηραμάτων και αλιευμάτων στην κατάσχεση των μέσων που χρησιμοποιήθηκαν για την τέλεση των παράνομων πράξεων και τη σύλληψη, μεταγωγή και παράδοση όσων παρανομούν στην πλησιέστερη αστυνομική αρχή».

Άρθρο 39 με τίτλο «Δασικοί υπάλληλοι» : «1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου ως δασικοί υπάλληλοι νοούνται οι υπάλληλοι των επόμενων κατηγοριών και κλάδων: α. Κατηγορία ΠΕ, κλάδος ΠΕ2 δασολογικός. β. Κατηγορία ΤΕ, κλάδος ΤΕ2 τεχνολόγων - δασοπονίας - θηραματοπονίας. γ. Κατηγορία ΔΕ, κλάδος ΔΕ 15 δασοθηροφυλάκων. δ. Κατηγορία ΥΕ, κλάδος ΥΕ7 υπαλλήλων δασοπροστασίας. ε. Κατηγορία ΔΕ, προσωρινός κλάδος ΔΕ 19, τεχνικός χειριστών μέσων δασοπυρόσβεσης. στ. Κατηγορία ΥΕ, προσωρινός κλάδος ΥΕ9, χειριστών μέσων δασοπυρόσβεσης. ζ. Κατηγορία ΔΕ, κλάδος ΔΕ9 τεχνικών χειριστών μηχανημάτων. η. Κατηγορία ΔΕ, κλάδος ΔΕ6 τεχνικών δομικών έργων [Οι περ. ζ' και η' προστέθηκαν με την παρ. 4 άρθρ. 7 του ν. 3208/2003 (Α' 303)]. θ. κλάδος ΠΕ Διοικητικών και ΤΕ Τεχνολόγων Γεωπονίας - Δασοπονίας (Γεωπονίας), που μετατάχθηκαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις ή στην Ειδική Γραμματεία Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής από την Ελληνική Αγροφυλακή κατ' εφαρμογή του άρθρου 21 του ν. 3938/2011 (Α' 61). ι. κλάδος ΔΕ Τεχνικών - Οδηγών και ΔΕ Οδηγών. [Οι περιπτώσεις θ' και ι' προστέθηκαν με την παρ. 3 του άρθρου 51 του ν. 4280/2014 (Α'159/8-8-2014)]. ια' Κλάδος ΠΕ και ΤΕ Πολιτικών Μηχανικών, καθώς και ΠΕ και ΤΕ Τοπογράφων ιβ' Κλάδος ΔΕ Τεχνικών Σχεδιαστών Έργων Πολιτικών Μηχανικών και Αρχιτεκτόνων ιγ' Κλάδος ΤΕ Τεχνολόγων Γεωπονίας Φυτικής Παραγωγής (ΦΠ). [Οι περιπτώσεις ια', ιβ' και ιγ' προστέθηκαν με το άρθρο 21B του ν. 4325/2015 (Α' 47/11-5-2015)]. 2. ...».

4. Κατ' επίκληση της παρ. 1 του άρθρου 15 του ν. 4024/2011 με τίτλο «Επιδόματα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας κλπ.» (Α' 226) εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 2/27837/0022 (Β' 1398/30-4-2012) κ.υ.α. των Υπ. Διοικ. Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών και Οικονομικών,



με ισχύ από 1-5-2012, στο άρθρο μόνο της οποίας ορίζονται τα εξής :
«Καθορίζουμε τους δικαιούχους, τους όρους και τις προϋποθέσεις καταβολής του επιδόματος της παρ. 1 του άρθρου 15 του Ν. 4024/2011, για τους δασικούς υπαλλήλους που ασκούν καθήκοντα δασοπροστασίας, ως ακολούθως: 1. Δικαιούχοι του επιδόματος είναι οι μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου δασικοί υπάλληλοι του άρθρου 38 παρ. 1 και 12 εδ. β του Ν. 1845/1989, όπως αυτό συμπληρώθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 3208/2003 και της παρ. 10 του άρθρου 55 του Ν. 4030/2011 και ισχύει, που υπηρετούν στις Δασικές Υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας. 2. Το ύψος του επιδόματος ανέρχεται σε εκατόν πέντε ευρώ (105,00 Ε) μηνιαίως. 3. Για την καταβολή του επιδόματος στους δικαιούχους υπαλλήλους απαραίτητη προϋπόθεση είναι η ενασχόληση τους με τη δασοπροστασία της χώρας όπως αυτή καθορίζεται από τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 36 του Ν. 1845/1989, όπως συμπληρώθηκε και ισχύει, εξαιρουμένων όσων απασχολούνται με διοικητικής φύσεως καθήκοντα. 4. Το επίδομα καταβάλλεται υπό την προϋπόθεση ότι οι δικαιούχοι προσφέρουν υπηρεσία με πλήρη και αποκλειστική απασχόληση στην υπηρεσία και στα καθήκοντα που δικαιολογούν την καταβολή του. Επίσης καταβάλλεται και για όσο χρονικό διάστημα οι υπάλληλοι τελούν σε θεσμοθετημένες άδειες (κανονικές, συνδικαλιστικές, ειδικές, εκπαιδευτικές άδειες διάρκειας έως δύο (2) μηνών, διευκόλυνσης υπαλλήλων με οικογενειακές υποχρεώσεις, μητρότητας και ανατροφής παιδιού), σε βραχυχρόνια αναρρωτική άδεια έως έξι (6) ημέρες κατ' έτος, καθώς και σε άδεια που χορηγείται από δημόσια νοσοκομεία, κέντρα υγείας του Δημοσίου, πανεπιστημιακές κλινικές, νοσηλευτικούς σχηματισμούς του Ι.Κ.Α. και ιδιωτικές κλινικές, εφόσον έχει προηγηθεί νοσηλεία σε αυτές, η οποία αποδεικνύεται με σχετικό παραστατικό στοιχείο (εισαγωγή, εξιτήριο κλπ.). 5. Για τη συνδρομή όλων των ανωτέρω προϋποθέσεων εκδίδεται κάθε μήνα βεβαίωση του οικείου Προϊσταμένου, η οποία συνοδεύει τη μισθοδοτική κατάσταση. 6. Σε περίπτωση απομάκρυνσης των υπαλλήλων, για οποιονδήποτε λόγο (μετακίνηση, απόσπαση, μετάθεση, μετάταξη και διάθεση), από την Υπηρεσία και τα καθήκοντα για τα οποία δικαιολογείται η χορήγηση του επιδόματος, διακόπτεται ισοχρόνως η καταβολή του, με ευθύνη του οικείου Προϊσταμένου. 7. Οι διατάξεις της υπ' αριθμ. 2/16519/0022/24.2.2012 (ΦΕΚ 465/Β/2012) κοινής υπουργικής απόφασης δεν έχουν εφαρμογή στους υπαγόμενους στην



παρούσα. 8. Η παρούσα απόφαση, η οποία ισχύει από 1-5-2012, να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

5. Επισημαίνεται ότι το εν λόγω επίδομα διατηρήθηκε και εξακολουθεί να καταβάλλεται στους δικαιούχους, σύμφωνα με τη ρητή πρόβλεψη του άρθρου 18 του ν. 4354/2015 (Α' 176), παρά την κατάργηση με το πρώτο εδάφιο του άρθρου 34 του ίδιου νόμου (ν. 4354/2015) της εξουσιοδοτικής διάταξης του άρθρου 15 του ν. 4024/2011 (Α' 226) και των βάσει αυτής εκδοθεισών υπουργικών αποφάσεων,

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων :

Από το συνδυασμό και την ερμηνεία των προαναφερθεισών διατάξεων προκύπτουν τα εξής :

6. Με το άρθρο 21 του ν. 3938/2011 καταργήθηκε η Ελληνική Αγροφυλακή και οι αρμοδιότητές της μεταφέρθηκαν στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ασκούμενες από τις κατά τόπους δασικές υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Το προσωπικό της καταργούμενης Υπηρεσίας μετατάχθηκε στις δασικές υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και στην Ειδική Γραμματεία Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων. Οι μετατασσόμενοι κατέλαβαν κενές οργανικές θέσεις της Υπηρεσίας στην οποία μετατάχθηκαν ή συνιστώμενες με την απόφαση μετάταξης, προσωποπαγείς θέσεις, αντίστοιχης κατηγορίας, κλάδου και ειδικότητας.

7. Περαιτέρω, με την παράγραφο 3 του άρθρου 51 του ν. 4280/2014 προστέθηκαν στους δασικούς υπαλλήλους της παραγράφου 1 του άρθρου 39 του ν. 1845/1989, μεταξύ άλλων, οι υπάλληλοι των κλάδων ΠΕ Διοικητικού που μετατάχθηκαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις ή στην Ειδική Γραμματεία Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής από την Ελληνική Αγροφυλακή κατά τα ανωτέρω. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του ως άνω άρθρου και νόμου σκοπός της διάταξης υπήρξε η ενίσχυση των δασικών υπηρεσιών με την προβλεπόμενη υπαγωγή στους δασικούς υπαλλήλους και των υπαλλήλων του κλάδου ΠΕ Διοικητικού που μετατάχθηκαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις από την Ελληνική Αγροφυλακή.

8. Εξάλλου, με την 2/27837/0022/30-4-2012 κ.υ.α. προβλέπεται η καταβολή επιδόματος στους δασικούς υπαλλήλους, που ασκούν, κατά πλήρη



και αποκλειστική απασχόληση, καθήκοντα δασοπροστασίας, όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 36 του ν. 1845/1989, και όχι διοικητικής φύσεως καθήκοντα, σύμφωνα με βεβαίωση του οικείου Προϊσταμένου, που εκδίδεται κάθε μήνα και συνοδεύει τη μισθοδοτική κατάσταση. Το αντικείμενο της δασοπροστασίας προσδιορίζεται στο άρθρο 36 του ν. 1845/1989 και περιλαμβάνει την προστασία των δασών και των δασικών εν γένει εκτάσεων από κάθε κίνδυνο από τον οποίο απειλούνται (πυρκαγιές, παράνομη υλοτομία, εκχέρσωση, παράνομη κατάληψη, οικοπεδοποίηση, περίφραξη, ανέγερση μόνιμου κτίσματος κλπ.), την προστασία της πανίδας και του αλιευτικού πλούτου, τον έλεγχο για την τήρηση των περί θήρας κανόνων, τη νόμιμη διακίνηση των κάθε είδους δασικών προϊόντων, τη σωστή εφαρμογή από τους εκμεταλλευτές μελετών αντιμετώπισης των επιπτώσεων στο περιβάλλον, τη μέριμνα για την καταπολέμηση κάθε παθογόνου αιτίας που προσβάλλει τα δάση, τη φύλαξη των δημόσιων δασικών κτιρίων και εγκαταστάσεων και γενικότερα κάθε έργου δασικής ανάπτυξης και εξυπηρέτησης, την περίφραξη και σήμανση δασών, δασικών και χορτολιβαδικών εκτάσεων και φύλαξη αυτών από παράνομες μετατοπίσεις και φθορές κλπ. Η δασική προστασία ασκείται, στο πλαίσιο των οικείων διατάξεων, από όλους γενικά τους δασικούς υπαλλήλους που τοποθετούνται και υπηρετούν στις δασικές υπηρεσίες. Ως τέτοιες νοούνται πλέον οι Δ/σεις Δασών των οικείων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (άρθρο 280 παρ. VI του ν. 3852/2010, Α' 87) και τα κατά τόπους Δασαρχεία-Δασονομεία-Δασοφυλακεία που υπάγονται σε αυτές.

9. Όπως προκύπτει από τη διατύπωση της διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 51 του ν. 4280/2014 («ως δασικοί υπάλληλοι νοούνται οι υπάλληλοι των επόμενων κατηγοριών και κλάδων : . θ. κλάδος ΠΕ Διοικητικών και ΤΕ Τεχνολόγων Γεωπονίας - Δασοπονίας (Γεωπονίας), που μετατάχθηκαν... από την Ελληνική Αγροφυλακή») η βούληση του νομοθέτη δεν ήταν να ενταχθούν στην κατηγορία των δασικών υπαλλήλων όλοι οι υπάλληλοι της καταργηθείσας Ελληνικής Αγροφυλακής, της οποίας οι αρμοδιότητες περιήλθαν στις δασικές υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, αλλά μόνον οι υπάλληλοι που ανήκαν σε συγκεκριμένες κατηγορίες και κλάδους κατά το χρόνο που μετατάχθηκαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις για τη στελέχωση των δασικών υπηρεσιών τους, μεταξύ των οποίων είναι και η κατηγορία ΠΕ κλάδου Διοικητικού.



Το ερώτημα αναφέρεται στους υπαλλήλους εκείνους, οι οποίοι, κατά τον χρόνο μετάταξής τους από την καταργηθείσα Ελληνική Αγροφυλακή, ανήκαν στον κλάδο ΔΕ Γεωτεχνικών (δασοφυλάκων) και ήταν δασικοί υπάλληλοι, οι οποίοι, ακολούθως, μετατάχθηκαν στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού. Οι υπάλληλοι αυτοί δεν μπορούν να χαρακτηριστούν ως δασικοί υπάλληλοι διότι δεν ανήκαν στον κλάδο αυτό (ΠΕ Διοικητικού) κατά τον χρόνο της μετάταξής τους όπως προέβλεπε ο νόμος (άρθρο 51 παρ. 3 του ν. 4280/2014). Επιπλέον, με εξαίρεση τους υπαλλήλους που προέρχονται από την Ελληνική Αγροφυλακή, ως δασικοί υπάλληλοι, σύμφωνα με το ανωτέρω άρθρο 39 παρ. 1 του ν. 1845/1989, στην κατηγορία ΠΕ, ορίζονται μόνον όσοι ανήκουν στους κλάδους Δασολόγων και Πολιτικών, Τοπογράφων Μηχανικών, και όχι στον κλάδο Διοικητικού-Οικονομικού. Τούτο είναι εύλογο δεδομένης της αντιστοιχίας που θα πρέπει να υφίσταται μεταξύ του κλάδου/ειδικότητας κλάδου που ανήκει ο υπάλληλος και των καθηκόντων του δασικού υπαλλήλου. Το γεγονός δε της προέλευσής τους εκ των δασικών υπαλλήλων της Ελληνικής Αγροφυλακής δεν αρκεί για να τους προσδώσει την ιδιότητα του δασικού υπαλλήλου και μετά την ένταξή τους, ως υπαλλήλων πλέον της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού.

10. Κατά μείζονα λόγο δεν δύναται να θεωρηθούν δασικοί υπάλληλοι όσοι μετατάχθηκαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις από τη Δημοτική Αστυνομία και ανήκουν στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού διότι δεν υφίσταται νομοθετική διάταξη που να το προβλέπει.

11. Κατόπιν τούτων και, εφόσον οι κατηγορίες υπαλλήλων για τους οποίους τίθεται το ερώτημα δεν χαρακτηρίζονται ως δασικοί υπάλληλοι, δεν δικαιούνται το επίδομα που λαμβάνουν οι δασικοί υπάλληλοι που ασκούν καθήκοντα δασοπροστασίας σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 2/27837/0022/30-4-2012 κ.υ.α.

Επιπλέον, το επίδομα αυτό χορηγείται στους δασικούς υπαλλήλους, οι οποίοι ασκούν καθήκοντα δασοπροστασίας, όπως αυτά περιγράφονται στο νόμο (ανωτ. άρθρο 36 παρ. 1 του ν. 1845/1989), και όχι καθήκοντα διοικητικής φύσεως, και μάλιστα κατά πλήρη και αποκλειστική απασχόληση. Η προϋπόθεση αυτή δεν δύναται να συντρέχει στην περίπτωση των υπαλλήλων που ανήκουν στην κατηγορία ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού και εργάζονται στα Τμήματα ή Γραφεία Διοικητικού-Λογιστικού των Δ/νσεων Δασών των οικείων

Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, διότι σύμφωνα με τους Οργανισμούς τους τα καθήκοντα των υπαλλήλων αυτών είναι ιδίως η γραμματειακή υποστήριξη και η αντιμετώπιση κάθε διοικητικού θέματος της Δ/σης, η τήρηση του αρχείου, η διακίνηση της αλληλογραφίας, η παροχή στοιχείων στις Δ/σεις Οικονομικού των οικείων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που αφορούν στη σύνταξη του προϋπολογισμού τους και τον προγραμματισμό των προμηθειών τους κλπ., και όχι καθήκοντα δασοπροστασίας.

Απάντηση :

12. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε'), γνωμοδοτεί, ομόφωνα, επί του τεθέντος ερωτήματος ότι δεν χαρακτηρίζονται ως δασικοί οι υπάλληλοι της πρώην Ελληνικής Αγροφυλακής, οι οποίοι, μετά από την κατάργησή της, μετατάχθηκαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις για τη στελέχωση των δασικών υπηρεσιών τους, εντασσόμενοι στον κλάδο ΔΕ Γεωτεχνικών και, στη συνέχεια, μετατάχθηκαν στον διοικητικό κλάδο ανώτερης κατηγορίας ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού, οι μεταταχθέντες και μόνον υπάλληλοι του οποίου με νόμο (άρθρο 51 παρ. 3 του ν. 4280/2014) χαρακτηρίστηκαν ως δασικοί υπάλληλοι, ούτε οι υπάλληλοι που προέρχονται από τη Δημοτική Αστυνομία και στη συνέχεια μετατάχθηκαν στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού και υπηρετούν σε δασικές υπηρεσίες. Κατόπιν τούτου οι εν λόγω υπάλληλοι δεν δικαιούνται το επίδομα των δασικών υπαλλήλων που ασκούν καθήκοντα δασοπροστασίας σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 2/27837/0022/30-4-2012 κ.υ.α.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 30 - 6 - 2017

Η Πρόεδρος

Μεταξία Ανδροβιτσανέα
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Η Εισηγήτρια

Βασιλική Παπαλόη
Πάρεδρος ΝΣΚ